

CASHPOINT DENMARK APS  
Korsdalsvej 125  
2610 Rødovre  
[www.cashpoint.com](http://www.cashpoint.com)  
CVR: 37247618

Skatteministeriet

Att.: Lovgivningogoekonomi@skm.dk

Cc: Jas@skm.dk

Rødovre, 2. november 2022

Nicolai Eigtveds Gade 28

1402 København K

### **Høring om udkast til bekendtgørelse om landbaserede væddemål – Jeres j. nr. 2022 – 12328**

Cashpoint Denmark ApS takker for muligheden for at kommentere på udkastet til bekendtgørelse om landbaserede væddemål sendt i høring d. 4. oktober 2022.

Cashpoint støtter op om intentionerne med bekendtgørelsen gennem indførelsen af et spilkort som ved fornuftig implementering kan have en indflydelse på problematisk spilleadfærd og risiko for at spil bliver udnyttet til hvidvask.

Vi vil dog gøre opmærksom på, at kravet for spilkort alene på væddemål er konkurrenceforvridende, da andre spillesektorer, der ikke berøres af bekendtgørelsen, har eller kan have risikomomenter, som relaterer sig til alder, hvidvask og spilafhængighed. Vi bemærker, at bekendtgørelsen har et ensidigt fokus på væddemål. Hvorfor dækker spilkortet ikke også eksempelvis spilleautomater og skrabelodder, hvis der ønskes et ensartet og fair spillemarked i Danmark?

Vi vil desuden gøre opmærksom på, at registreringskravet og de tilhørende krav, som der lægges op til fra Skatteministeriets side, har en slagside i forhold til bl.a. den ældre del af befolkningen. Det skyldes bl.a. ønsket om at udfase brugen af kontanter, hvilket kan gøre produkter utilgængelige for visse borgere.

#### ***Ikrafttrædelsesdato***

Vi noterer os, at Skatteministeriet ønsker at sætte nærværende bekendtgørelse i kraft fra d. 1. april 2023. Men det giver ikke branchen den fornødne tid til at omstille sig til de nye regler og kan derfor føre til forhastet og fejlbehæftet implementering af de ønskede ændringer. Herudover fremgår det af Erhvervsstyrelsens hjemmeside, at erhvervsrettet regulering bør have ikrafttrædelsesdato enten d. 1. januar eller d. 1. juli i et givent år.

De undtagelsesmuligheder som er angivet i den forbindelse synes ikke at være opfyldt.

Bekendtgørelsesudkastet været længe undervejs, og Skatteministeriet bør holde sig for øje, at der er tale om et spilkort som med de tilknyttede krav udgør et helt nyt teknologibaseret element, der skal integreres med flere interne og eksterne systemer, såsom ROFUS og verifikationsystemer, fx MitID. Dette kræver tid til udvikling og fejlretning, hvorfor ikrafttrædelsesdatoen som minimum bør udskydes til d. 1. juli 2023 – eller ideelt set d. 1. januar 2024.

#### ***Certificering***

I forbindelse med ikrafttrædelsesdatoen bemærkes ydermere, at der mangler certifikationskrav til spilkortet og udkastets krav. Bekendtgørelsesudkastet har en del formuleringer, der gør det svært at iværksætte en korrekt udvikling og implementering.

CASHPOINT DENMARK APS  
Korsdalsvej 125  
2610 Rødovre  
[www.cashpoint.com](http://www.cashpoint.com)  
CVR: 37247618

Cashpoint henstiller derfor til, at bekendtgørelsens ikrafttrædelsesdato genovervejes.

#### *Spilkonto*

Bekendtgørelsen skal regulere en del af det udbud, der er mulig at tilbyde efter spillelovens § 11, som indeholder af en væddemålstilladelse. Tilladelsen giver adgang til både online og landbaseret udbud.

Den foreslåede regulering af spilkontoen deler mange lighedspunkter med den eksisterende regulering for online spilkonti.

Udbuddet er omfattet af hvidvaskloven, og Cashpoint skal som forpligtet enhed overholde en lang række forpligtelser for at gøre vores del til at bekæmpe hvidvask. Det fremgår hvidvasksekretariatets (NSK) kvartalsrapporter at spiludbydere i Danmark kontinuerligt er den anden mest underrettede branche, hvilket vidner om at spiludbydere generelt har taget ansvaret på sig. Alle transaktioner og adfærd monitoreres, analyseres og underrettes om for at understøtte de retshåndhævende myndigheders indsats.

Det undrer os derfor, at Skatteministeriet i sit forslag ikke giver mulighed for, at en spilkonto kan anvendes til både landbaserede og online udbud af væddemål samtidig. Der synes ikke at være grundlag for at fortsætte en adskillelse af markederne, når de er omfattet af samme tilladelse. Derfor risikerer en fortsat adskillelse af spilkonti at komplicere udbuddet mere, end det gavner.

En fælles konto forventes at reducere de administrative byrder, som pålægges spiludbydere. Derudover vil en fælles spilkonto også bidrage til at give en kunde et større overblik over sit spil og ikke mindst indsatser/gevinster, hvilket kan bidrage til at forebygge problematisk spilleadfærd.

Cashpoint henstiller derfor til, at udkastet genovervejes på dette område.

#### *Konter*

Vi noterer os, at udkastet lægger op til, at konter ikke må anvendes i forbindelse med den foreslåede spilkonto. Men vi er uforstående overfor baggrunden herfor.

Udkastet lægger op til en identificering af spillerne samt en monitorering af deres adfærd og transaktioner forbundet hermed. Dette er en opgave, som allerede løses i dag, både online og landbaseret (på forskellig vis). Cashpoint anser industrien for velforberedt til at håndtere konter, også som kontospil.

Igen gør vi opmærksom på, at spiludbydere er omfattet af hvidvaskloven. Denne lovgivning forbyder ikke anvendelsen af konter, men pålægger spiludbydere at være opmærksomme på de risici, som de indebærer og at indrette sig herefter. Hvidvaskloven er i vores optik tilstrækkelig til at imødekomme udfordringen.

Udkastet refererer til lov om betalinger i forbindelse med acceptable betalingstjenester og -midler. Det bemærkes, at § 81 i lov om betalinger indeholder en almindelig forpligtelse af fysiske butikker til at kunne modtage konter, når der ligeledes modtages betalingsformidling med andre tjenester omfattet af loven. De angivne undtagelser synes ikke anvendelige ved udbud af landbaserede væddemål. Det er vores opfattelse, at det er Erhvervsministeren, og ikke Skatteministeren, der kan fastsætte undtagelser efter lov om betalinger.

**CASHPOINT DENMARK APS**

Korsdalsvej 125

2610 Rødovre

[www.cashpoint.com](http://www.cashpoint.com)

CVR: 37247618

Cashpoint henstiller derfor til, at udkastet genovervejes på dette område.

*Specifikt til udkastets bestemmelser*

*§ 4, stk. 2*

Det synes generelt unødigt at kræve, at alder oplyses. Af udkastets § 2, stk. 4 fremgår nemlig, at cpr. nr. skal registreres, og spillerens alder kan udledes heraf. Det er derfor uklart, hvad formålet med dobbeltkravet er.

Det er ligeledes uklart, hvad der menes med "på identifikationsmidlet". Det er muligt at dette forklares yderligere i certifikationskravene, men da disse ikke foreligger på nuværende tidspunkt, skaber formuleringen unødigt forvirring.

*§ 4, stk. 4*

Det bemærkes, at det er almen praksis, at udbetalinger af indsatser i første omgang er outsourcet til den enkelte forhandler. Forslaget om at indsatsmetode skal fremgå af tilgængelige data på spilkortet skal enten udmøntes gennem input fra forhandleren eller en fuldstændig omlægning af de nuværende systemer.

Selvom spiludbydere generelt bruger en del ressourcer på at undervise forhandlere, og løbende kontrollere overholdelse af de forpligtelser som følger med outsourcing, vil det være vanskeligt for udbyderne at sikre, at disse til enhver tid overholdes korrekt af en ekstern part.

Det fremgår af appendiks til den politiske aftale af 15. februar 2022, at der skal ses på den ansvarsfordeling der er mellem spiludbydere og forhandler, som er fastsat i spillelovgivningen i dag. Men denne aftale ses ikke udmøntet.

*§ 11*

Det bemærkes, at indførelsen af en modregningsfri konto for spilkonti anses for at være problematisk. Den modregningsfrie konto på det online udbud af væddemål har altid været administrativt byrdefuldt og dyrt.

Det er ligeledes en ordning, som enten vil gennemtvinge en markant ændring af afregningsformen med forhandlere eller klart forskyde opdateringer af indestående på kontoen.

Det pointeres desuden, at flere nyhedshistorier i 2022 har behandlet usikkerheden om, hvorvidt den modregningsfrie konto reelt set yder den konkursbeskyttelse for spillerne, som var tiltænkt. Cashpoint ønsker generelt at beskytte spillermidler bedst muligt, men med førnævnte usikkerhed og omkostningsniveau, synes vi ikke, at en modregningsfri konto er det rette redskab til at opnå formålet. I hvert fald ikke før konkursbeskyttelsen er endelig defineret. Spillerne skal selvfølgelig vide, at deres midler er sikre hos spiludbydere. Hvis spiludbydere kan bevise, at midlerne kan sikres på anden vis, så foreslår vi, at dette kan føre til dispensation fra reglen.

*§ 13*

Det bemærkes, at der med indførelsen af spilkortet vil være en binding af et konkret spil til en konkret person. Det gælder uanset om spillet forekommer efter de foreslåede reglerne i kapitel 5 eller 6. Som følge heraf vil uafhængede gevinster ikke længere være afhængige af ihændehaverkvikteringer og spilleren vil kunne hente sin gevinst afhængig af, hvornår denne forælder. En tvangsmæssig udbetaling er derfor nødvendig for at løfte problematikken.

CASHPOINT DENMARK APS  
Korsdalsvej 125  
2610 Rødovre  
[www.cashpoint.com](http://www.cashpoint.com)  
CVR: 37247618

Cashpoint henstiller derfor til, at § 13 genovervejes og slettes.

Fastholdes derimod et krav i bekendtgørelsen om tvangsmæssig brug af udbetalinger, bør det ligeledes inkludere en hjemmel til at behandle persondata til formålet. Det alternative samtykke er for ustabil, da tilbagetrædelse herfra kan medføre konsekvenser, som spillerne ikke har overblik over.

I de tilfælde hvor en spiller er en udlænding, som ikke er bosiddende i Danmark, kan den tvangsmæssige udbetaling udgøre en stor udfordring. For det første vil personen ikke eje en NemKonto. For det andet kan det vise sig administrativt byrdefuldt for spiludbyderen at bevise ejerskab af en konto, og det er måske ligefrem umuligt for spilleren at bevise, når de står hos en forhandler langt fra deres bopæl. Vi skal kunne håndtere, at det ikke er alle nationer, som har samme digitale integrationsniveau som Danmark.

Idet der henvises til vores bemærkninger oven for om en fælles spilkonto for online og landbaseret udbud, vil dette også give en mere strømlinet tilgang til udbetalinger af gevinster.

*§ 14, st. 1*

Det bemærkes, at der af hensyn til en forenklet praksis bør indføres én spilgrænse i stedet for to forskellige grænser. Det kunne f.eks. være forbrugsgrænsen.

Vi finder det i øvrigt uklart, hvorvidt det er hensigten, at udkastets valgmuligheder for fastsættelse af grænser alene skal gælde indbetalinger.

*§ 14, stk. 3.*

Bestemmelsen forstås således, at det alene er en forhøjelse af en tidligere fastsat indbetalingsgrænse, som først kan sætte i kraft efter 24 timer – og at det derfor ikke gælder for en fastsat forbrugsgrænse. Vi anbefaler, at der sættes en karenperiode på begge grænsetyper for at sikre spillerne bedst muligt.

*Afslutningsvist*

En hel del af reguleringen af væddemålstilladelser er i de sidste mange år sket som følge af dispensationer, vilkår og informationsskrivelser.

Cashpoint henstiller til, at Skatteministeriet samler op og laver ét samlet bekendtgørelsesudkast i stedet for den drypvise reguleringsindsats, som har været kendetegnende siden 2014.

Med venlig hilsen

CASHPOINT Denmark ApS



Nicolai Lodberg

Legal and Compliance Officer

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K  
Att. Jakob A. Simonsen

Høringssvaret er sendt digitalt til: [lovgivningoekonomi@skm.dk](mailto:lovgivningoekonomi@skm.dk), [jas@skm.dk](mailto:jas@skm.dk)

2. november 2022

**Høringssvar til udkast til ændringer af bekendtgørelse om landbaserede væddemål, jf. Skatteministeriets j. nr. 2022-12328**

FSR – danske revisorer takker for modtagelse af nærværende udkast til ændringer af bekendtgørelse om landbaserede væddemål, som Skatteministeriet har sendt i høring den 5. oktober med høringsfrist den 3. november 2022.

FSR – danske revisorer har for nuværende ingen bemærkninger.

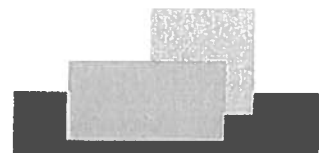
Med venlig hilsen

Matilde Fischer  
Chefkonsulent

FSR – danske revisorer  
Kronprinsessegade 8  
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191  
[fir@fsr.dk](mailto:fir@fsr.dk)  
[www.fsr.dk](http://www.fsr.dk)

CVR. 55 09 72 16  
Danske Bank  
Reg. 9541  
Konto nr. 2500102295





## Danske Spil

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 - København K

Sendt med e-mail til:  
lovgivningogeekonomi@skm.dk  
jas@skm.dk

Danske Spil A/s  
Postbox 847  
Korsdalsvej 135  
DK 2605 Brøndby

T +45 3672 0011  
F +45 3670 4554  
www.danskespil.dk

CVR NR 6401 1715

### Høringssvar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om landbaserede væddemål – Skatteministeriets journalnummer 2022-12328

Under henvisning til Skatteministeriets høringsbrev af 4. oktober 2022 vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om landbaserede væddemål følger hermed Danske Spils bemærkninger nedenfor:

#### Ad § 2

§ 2, stk. 4, har følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver skal indhente oplysning om kundens identitet, herunder navn og cpr-nummer eller anden lignende oplysning, hvis den pågældende ikke har et cpr-nummer. De indhentede oplysninger skal bekræftes ved fornøden dokumentation. Omfanget af dokumentationen skal fastlægges ud fra en risikovurdering, således at tilladelsesindehaver er sikker på, at kunden er den person, som kunden udgiver sig for at være."*

Det er Danske Spils forståelse, at ved en kundes oprettelse af et spilkort skabes der en forretningsforbindelse mellem kunden og tilladelsesindehaver, jf. hvidvasklovens § 2, nr. 3. Da der skabes en forretningsforbindelse, skal tilladelsesindehaver foretage kundekendskabsprocedure, jf. hvidvasklovens § 10, nr. 1. Det er endvidere Danske Spils forståelse, at de oplysninger, som skal indhentes og kontrolleres i høringsudkastets § 2, stk. 4, er identiske med de oplysninger, som skal indhentes i forbindelse med, at der foretages en kundekendskabsprocedure, jf. hvidvasklovens § 11. Det er på denne baggrund Danske Spils vurdering, at § 2, stk. 4, ikke ændrer allerede gældende retsstilling.

#### Ad § 4

§ 4, stk. 2, har følgende ordlyd:

*"På identifikationsmidlet skal spillerens navn og alder fremgå."*

Danske Spil skal henstille, at alderskravet angives som spillerens fødselsdato af hensyn til fysiske spilkort, som ellers vil skulle udskiftes hvert år, og at bestemmelsen derfor får følgende ordlyd:

*"På identifikationsmidlet skal spillerens navn og fødselsdato fremgå."*



#### **Ad § 21**

§ 21, stk. 3, har følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver skal ved spillerens anvendelse af identifikationsmidlet, jf. § 5, stk. 2, konsultere registret for at påse, at spilleren ikke er blevet registreret i registret. Er en spiller registreret i registret, skal spilleren nægtes adgang til at spille."*

Danske Spil skal henstille, at "nægtes adgang til at spille" ændres til "nægtes adgang til at indgå væddemål" for at holde samme terminologi i bekendtgørelsen, jf. fx § 1, stk. 3-4, og § 2, stk. 1.

#### **Ad § 8**

§ 8, stk. 1, har følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver kan alene modtage betalinger til en spillkonto fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt her i landet. Overførelser fra onlinespillkonti som betaling for indgående spil er ikke tilladt."*

I bestemmelsen bør "indgående spil" ændres til "Indgåede væddemål".

Med henblik på at forebygge misbrug skal Danske Spil henstille, at det tilføjes bestemmelsen, at betalinger til spillkontoen skal tilgå tilladelsesindehaveren direkte fra udbyderen af en betalingstjeneste.

Danske Spil foreslår således følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver kan alene modtage betalinger til en spillkonto fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt her i landet. Betalinger skal tilgå spillkontoen hos tilladelsesindehaver direkte fra en udbyder af betalingstjenester. Det er ikke tilladt, at betalinger tilgås spillkontoen via en betaling til en forhandler. Overførelser fra onlinespillkonti som betaling for indgåede væddemål er ikke tilladt."*

#### **Ad § 14**

§ 14, stk. 1-3, har følgende ordlyd:

*"En spiller skal ved udstedelsen af identifikationsmidlet, jf. § 4, stk. 1, fastsætte en indbetalingsgrænse for spil ved brug af spillkonto eller en forbrugsgrænse ved spil uden brug af spillkonto. Spilleren skal kunne vælge, om indbetalingsgrænsen skal være daglig, ugentlig eller månedlig. Beløbene på indbetalingsgrænsen, med undtagelse af en øvre indbetalingsgrænse, må ikke være forudbestemt af tilladelsesindehaver."*

*Stk. 2. Ved forbrugsgrænse forstås en grænse for forbruget fastsat som summen af indsatser fratrukket vundne gevinster.*

*Stk. 3. En spillers anmodning om forhøjelse af en tidligere fastsat indbetalingsgrænse må tidligst træde i kraft efter 24 timer."*

Danske Spil lægger til grund, at en spiller med en spillkonto stadig kan spille hos en forhandler uden brug af spillkontoen.



Danske Spil vurderer, at en spiller med en spillkonto derfor både bør oprette en forbrugsgrænse og en indbetalingsgrænse. Danske Spil vurderer desuden, at forbrugsgrænsen både bør gælde for spillerens køb med og uden brug af spillkonto.

Endelig bør stk. 1, 2. pkt., og stk. 3 også gælde for forbrugsgrænser. Danske Spil foreslår derfor følgende ordlyd:

*"En spiller skal ved udstedelsen af identifikationsmidlet, jf. § 4, stk. 1, fastsætte en forbrugsgrænse. Hvis spilleren opretter en spillkonto, skal der også fastsættes en indbetalingsgrænse. Spilleren skal kunne vælge, om forbrugsgrænsen og en eventuel indbetalingsgrænse skal være daglig, ugentlig eller månedlig. Beløbene med undtagelse af en øvre forbrugsgrænse og en eventuel øvre indbetalingsgrænse må ikke være forudbestemt af tilladelsesindehaver.*

*Stk. 2. Ved forbrugsgrænse forstås en grænse for forbruget fastsat som summen af indsatser fratrukket vundne gevinster.*

*Stk. 3. En spillers anmodning om forhøjelse af en tidligere fastsat forbrugsgrænse og indbetalingsgrænse må tidligst træde i kraft efter 24 timer."*

§ 14, stk. 4, har følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver skal sammen med opgørelsen, jf. § 4, stk. 4, oplyse om alle indbetalinger på spillkontoen."*

Danske Spil vurderer, at bestemmelsen med fordel kan flyttes til § 14, stk. 5, og ordlyden bør ændres til følgende:

*"Hvis spilleren har tilknyttet en spillkonto til identifikationsmidlet, jf. § 7, stk. 1, skal opgørelsen, jf. stk. 4, også omfatte alle indbetalinger på spillkontoen."*

#### **Ad § 20-21**

Det fremgår af § 20, stk. 1, at en spiller registreret i ROFUS den 1. april 2023 eller senere også vil have udelukket sig fra at indgå landbaserede væddemål. Danske Spil drøftede den 31. oktober 2022 med Spillemyndigheden, at bestemmelsen nødvendiggør IT-udvikling af ROFUS hos Spillemyndigheden. Spillemyndigheden tilkendegav, at de ikke kan garantere, at de i tilstrækkelig god tid kan tilvejebringe de nødvendige tekniske krav for tilladelsesindehavere, hvorved tilladelsesindehaverne har mulighed for at indrette deres systemer således, at de nye regler kan efterleves. De tekniske krav er nødvendige for, at tilladelsesindehavere kan konsultere registret for at påse, om en spiller er registreret i registret den 1. april 2023 eller senere. I systemets nuværende design er det ikke muligt at få besked om, hvilken dato en spiller blev registreret i registret.

Danske Spil foreslår på denne baggrund, at der tilføjes en § 20, stk. 8, med følgende ordlyd:

*"Spillemyndigheden kan fravige kravene i stk. 1-6 frem til 31. december 2023."*

Danske Spil foreslår, at der tilføjes en § 21, stk. 7, med følgende ordlyd:

*"Spillemyndigheden kan dispensere fra kravene i stk. 1-5 frem til 31. december 2023"*





**Ad § 30**

§ 30 har følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver må ikke tilbyde væddemål på sportsbegivenheder forbeholdt unge under 18 år."*

Det er Danske Spils vurdering, at ovenstående krav ikke bør være begrænset til sportsbegivenheder. Danske Spil foreslår følgende ordlyd:

*"Tilladelsesindehaver må ikke tilbyde væddemål på begivenheder forbeholdt unge under 18 år."*

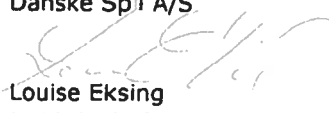
**Ad § 39**

Det fremgår af § 39, at bekendtgørelsen træder i kraft 1. april 2023. Danske Spil foreslår, at ikrafttrædelsestidspunktet ændres til 3. april 2023, da det er hensigtsmæssigt, at nye tekniske krav ikke træder i kraft i en weekend.

\*\*\*\*\*

Hvis Skatteministeriet måtte have behov for yderligere informationer på baggrund af ovenstående, står vi naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen  
Danske Spil A/S

  
Louise Eksing  
juridisk chef



Bekendtgørelsen om landbaserede væddemål vil efter Danske Spils opfattelse skabe samme værn mod ludomani, hvidvask og matchfixing som bekendtgørelsen for onlinevæddemål og kasino, da de to bekendtgørelser kommer til at indeholde samme krav;

- Spilleren skal registreres hos spiludbyderen før indgåelse af væddemål, hvilket giver bedre mulighed for bekæmpelse af hvidvask.
- Spiludbydere skal ved indgåelse af væddemål kalde Spillemyndighedens register over spillere, der frivilligt ønsker midlertidig eller endelig udelukkelse fra spil (ROFUS).
- Spilgrænser i form af indbetalings- og forbrugsgrænser er obligatoriske for spillerne.
- Data om spillere skal indsamles og analyseres med henblik på at bekæmpe og forebygge problematisk spil.
- Spiludbydere skal reducere risikoen for aftalt spil (matchfixing).

Høringsudkastet til ændret bekendtgørelse om landbaserede væddemål fra oktober 2022 indeholder en mulighed for at tilknytte en spilkonto til spilkortet, hvilket har været et ønske fra flere spiludbydere, herunder Danske Spil. Det fremgår imidlertid også af høringsudkastet, at betaling fra en onlinespilkonto ikke er tilladt. Det vil således ikke være muligt at etablere én samlet spilkonto, som spilleren kan anvende til køb af både landbaserede væddemål og onlinevæddemål.

Det er Danske Spils forståelse, at baggrunden for forbuddet mod sammenblanding af midler fra landbaserede spil og online spil oprindeligt har været en frygt for, at kontanter fra landbaserede spil derved ville kunne blive anvendt til hvidvask i onlineuniverset.

Det er Danske Spils vurdering, at der med den ændrede bekendtgørelse ikke længere er grund til at holde midler fra landbaserede væddemål og online væddemål adskilt, da det af udkastet til den ændrede bekendtgørelse tydeligt fremgår, at kontanter ikke kan indbetales på en spilkonto.

Det er samtidig Danske Spils vurdering, at én samlet spilkonto til en spillers køb af både online og landbaserede væddemål vil medføre en række fordele:

- En bedre mulighed for sporbarhed og overvågning af ind- og udbetalinger til spilkontoen, da der vil være tale om et mere lukket kredsløb, og penge ikke skal flyde til og fra to spilkonti, hvilket vil styrke bekæmpelse af hvidvask og andet misbrug af spil.
- En bedre mulighed for at bekæmpe ludomani, da spildata samles på én spilkonto og derved kan danne bedre grundlag for analyse af data og dermed tilgodese hensynet til sikring af ansvarligt spil.
- Spilleren får et samlet overblik over dennes samlede spiltransaktioner; såvel landbaserede som eventuelle online transaktioner, hvorfor det ud fra et ansvarlighedssynspunkt vil medføre øget transparens for spilleren i relation til bevidsthed om spilomfanget og eventuelt tab.
- Spilleren skal kun fastsætte én samlet indbetalingsgrænse, hvilket tillige gør det nemmere for spilleren at overskue og kontrollere dennes spilforbrug.



- En bedre brugeroplevelse for spillerne, da de ikke skal skifte mellem to spilkonti ved køb af væddemål hos henholdsvis forhandlere og online.

Alle transaktioner vil skulle registreres i spiludbyderens system som køb af et landbaseret væddemål med brug af spilkort eller som et online køb. Der vil derfor fortsat være en klar adskillelse og tydelig markering heraf for køberen mellem køb af landbaserede væddemål og online væddemål, hvorfor registrering af det enkelte spilkøb på spilkontoen vil blive foretaget i overensstemmelse med gældende regler.

Ovenstående kan eksempelvis afspejles med følgende ændringer til høringsudkastets § 7 og § 8, stk. 1, i udkastet til bekendtgørelse om landbaserede væddemål:

*”§ 7. Tilladelsesindehaveren kan tilknytte en spilkonto til identifikationsmidlet. Tilladelsesindehaveren kan tilknytte en spilkonto, der kan anvendes til køb af landbaserede væddemål og køb af online spil hos tilladelsesindehaveren.*

*§ 8, stk. 1. Tilladelsesindehaver kan alene modtage betalinger til en spilkonto fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt her i landet. Overførelser fra onlinespilkonti som betaling for indgående spil er ikke tilladt.”*

## Jakob A Simonsen

---

**Fra:** Lovgivning og Økonomi  
**Sendt:** 2. november 2022 09:58  
**Til:** Jakob A Simonsen  
**Emne:** VS: Ministeriets journal 2022-12328 / høring over udkast til ændringer af bek. om landbaserede væddemål

**Fra:** Claus Bøgelund Kegel Nielsen <cbn@dsk.dk>  
**Sendt:** 2. november 2022 09:42  
**Til:** Lovgivning og Økonomi <lovgivningogoeekonomi@skm.dk>  
**Cc:** Jakob Steenstrup (jas@fbr.dk) <jas@fbr.dk>  
**Emne:** Ministeriets journal 2022-12328 / høring over udkast til ændringer af bek. om landbaserede væddemål

Denne e-mail kommer fra internettet. Den er således ikke nødvendigvis fra en intern kilde, selvom afsenderadressen kan indikere det.

De Samvirkende Købmænd har via Høringsportalen konstateret, at ovennævnte udkast til bekendtgørelse er i høring netop nu.

DSK's medlemskreds består af ca. 1.500 dagligvarebutikker, hvoraf den overvejende del forhandler spil. På den baggrund vil DSK opfordre til, at vi fremover påføres høringslisten automatisk så risikoen for at miste væsentlig information mindskes.

DSK støtter og anerkender det politiske ønske om at forebygge og minimere hvidvask og anden økonomisk kriminalitet via spil.

Vedr. § 4, stk. 2: "På identifikationsmidlet skal spillerens navn og alder fremgå."

DSK foreslår, at alder erstattes med fødselsdato, så legitimationen ikke skal ændres årligt, men blot kan udstedes med kundens alder.

Vedr. § 39 om ikrafttræden vil DSK påpege, at Justitsministeriets lovkvalitetsvejledning har en bestemmelse med følgende ordlyd:

"Lovgivning, som har direkte konsekvenser for erhvervslivet, skal som hovedregel træde i kraft enten den 1. januar eller den 1. juli."

I vejledningen fra Justitsministeriet er der fastlagt nogle undtagelsesmuligheder for de fælles ikrafttrædelsesdatoer. Ingen af Justitsministeriets undtagelsesmuligheder synes at være relevante i denne sammenhæng.

Justitsministeriets vejledning kan tilgås via dette link [2.4.1. Ikrafttrædelse for erhvervsrettet lovgivning | Lovkvalitet](#)

Denne bemærkning må på ingen måde opfattes som et ønske om at træne reguleringen. Det er et generelt ønske om, at den erhvervsrettede lovgivning i almindelighed som hovedregel træder i kraft enten den 1. januar eller den 1. juli, hvilket et bredt politisk flertal har bakket op om i årevis.

Mange hilsener

**Claus Bøgelund Nielsen**  
Vicedirektør

## Jakob A Simonsen

---

**Fra:** Lene Nielsen <LNI@DI.DK>  
**Sendt:** 2. november 2022 14:16  
**Til:** Lovgivning og Økonomi  
**Cc:** Jakob A Simonsen  
**Emne:** RE: Bekendtgørelse om landbaserede væddemål

Du får ikke ofte mails fra lni@di.dk. [Få mere at vide om, hvorfor dette er vigtigt](#)

Denne e-mail kommer fra internettet. Den er således ikke nødvendigvis fra en intern kilde, selvom afsenderadressen kan indikere det.

Til Skatteministeriet

Skatteministeriet har 5. oktober 2022 (j.nr. 2022 – 12328) udbedt sig Dansk Industris bemærkninger til et udkast til ændring af bekendtgørelse om landbaserede væddemål.

I den anledning bemærkes, at udkastet til ændring af bekendtgørelsen ikke giver DI anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

**Lene Nielsen**  
Chefkonsulent

(+45) 3377 3563  
(+45) 2949 4402 (Mobil)  
lni@di.dk  
di.dk



Dansk Industri

Læs, hvordan DI behandler og beskytter persondata i DI's Privatlivspolitik

**From:** Jakob A Simonsen <JAS@skm.dk>

**Sent:** 5. oktober 2022 09:01

**To:** [samfund@advokatsamfundet.dk](mailto:samfund@advokatsamfundet.dk); [ae@ae.dk](mailto:ae@ae.dk); [post@tjele.com](mailto:post@tjele.com); Retssikkerhed <[Retssikkerhed@skatteforvaltningen.dk](mailto:Retssikkerhed@skatteforvaltningen.dk)>; [info@ludomani.dk](mailto:info@ludomani.dk); [info@cepos.dk](mailto:info@cepos.dk); [cevea@cevea.dk](mailto:cevea@cevea.dk); [gus@d-a-b.dk](mailto:gus@d-a-b.dk); [hoeringssager@danskerhverv.dk](mailto:hoeringssager@danskerhverv.dk); [Info@DanskMisbrugsBehandling.dk](mailto:Info@DanskMisbrugsBehandling.dk); [mail@danskadvokater.dk](mailto:mail@danskadvokater.dk); [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk); Høring <[Hoering@DI.DK](mailto:Hoering@DI.DK)>; [klarlovgivning@digst.dk](mailto:klarlovgivning@digst.dk); [letbyrder@erst.dk](mailto:letbyrder@erst.dk); [mail@finansdanmark.dk](mailto:mail@finansdanmark.dk); [fdr@fdr.dk](mailto:fdr@fdr.dk); [fkl@rm.dk](mailto:fkl@rm.dk); [fsl@fsl.dk](mailto:fsl@fsl.dk); [info@justitia-int.org](mailto:info@justitia-int.org); [erik.jensen@casinos.dk](mailto:erik.jensen@casinos.dk); [kfst@kfst.dk](mailto:kfst@kfst.dk); [mario.fernandez@dk.dlapiper.com](mailto:mario.fernandez@dk.dlapiper.com); Skatteankestyrelsen <[sanst@sanst.dk](mailto:sanst@sanst.dk)>; [morten@spillebranchen.dk](mailto:morten@spillebranchen.dk); Jesper Kiholm Andersen <[Jesper.Kiholm@SKTST.DK](mailto:Jesper.Kiholm@SKTST.DK)>; [ssk@ankl.dk](mailto:ssk@ankl.dk); [sikkerpost@alfakbh.dk](mailto:sikkerpost@alfakbh.dk); [info@mindwork.dk](mailto:info@mindwork.dk); [jakob.linnet@rsyd.dk](mailto:jakob.linnet@rsyd.dk)

**Cc:** [Formand@fdr.dk](mailto:Formand@fdr.dk); [anov@tjele.dk](mailto:anov@tjele.dk)

**Subject:** Bekendtgørelse om landbaserede væddemål

Med venlig hilsen

**Jakob A Simonsen**  
Chefkonsulent

## Jakob A Simonsen

---

**Fra:** 1 - ERST Høring <hoering@erst.dk>  
**Sendt:** 5. oktober 2022 10:49  
**Til:** Lovgivning og Økonomi  
**Cc:** Jakob A Simonsen  
**Emne:** Erhvervsstyrelsens høringssvar vedr. udkast til ændringer af bekendtgørelse om landbaserede væddemål (2015/1535/EU)(ERST Sagsnr: 2022 - 16012)

Denne e-mail kommer fra internettet. Den er således ikke nødvendigvis fra en intern kilde, selvom afsenderadressen kan indikere det.

Kære modtager i Skatteministeriet

Erhvervsstyrelsen har modtaget høring vedr. udkast til ændringer af bekendtgørelse om landbaserede væddemål

**Høringssvar vedrørende udkast til ændringer af bekendtgørelse om landbaserede væddemål**

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i høring.

OBR har følgende vurdering af udkastets administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### Administrative konsekvenser

OBR vurderer, at bekendtgørelsesudkastet samlet kan medføre administrative omkostninger for erhvervslivet på over 4 mio. kr. De administrative konsekvenser består i, at tilladelsesindehavere pålægges en række forpligtelser ift. indsamling og opbevaring af information om kunder. Ligeledes vil der være administrative konsekvenser for tilladelsesindehaver ifbm. at imødekomme ansvarligt spil samt markedsføring herom. Der skal derfor foretages en AMVAB-måling for at kvantificere omkostningerne nærmere.

Resultaterne skal forelægges Regeringens Økonomiudvalg inden udkastet kan udstedes. OBR kontakter Skatteministeriet for at aftale processen.

Hvis ovenstående antagelser ikke er korrekte, bør Skatteministeriet straks kontakte OBR for at afgøre, om der skal laves en ny vurdering af de administrative konsekvenser for erhvervslivet.

OBR minder om, at udkast til erhvervsrettet regulering, jf. Vejledning om Erhvervsøkonomiske Konsekvensvurderinger, bør sendes i høring hos OBR så vidt muligt 6 uger før den offentlige høring. OBR skal således vurdere de administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsrettet regulering sendes i præhøring hos OBR via [letbyrder@erst.dk](mailto:letbyrder@erst.dk).

Kontaktperson vedrørende ovenstående bemærkninger:

Martin Malik Jensen Kleist  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 35291392  
E-post [MarKle@erst.dk](mailto:MarKle@erst.dk)

Med venlig hilsen

## **Skatteministeriet**

Nicolai Eigtveds Gade 28

DK 1402 – København K

Sendt til lovgivningogoekonomi@skm.dk

med kopi til jas@skm.dk



LGA  
Mario Fernandez  
Email: mario.fernandez@dk.dlapiper.com  
Tlf: +45 5361 5859

2. november 2022

## **LGA HØRINGSSVAR VEDRØRENDE ÆNDRING AF BEKENDTGØRELSE OM LANDBASE- REDE VÆDDEMÅL SPILIDENTIFIKATION**

Landbased Gambling Association Denmark (LGA) takker for muligheden for at afgive høringssvar og støtter det generelle tiltag om at indføre krav om spil-ID.

### **SPILLELOVEN SKAL MODERNISERES**

Spilbranchen er ikke tilhænger af de drypvise men ofte større ændringer af enkeltstående emner inden for spilområdet. Dels skal branchen konstant bruge ressourcer på dette arbejde, men hertil kommer, at der skabes et kludetæppe af regler.

Spilbranchen for de landbaserede væddemål har derfor ved flere lejligheder påpeget, at spilleloven (og dets bekendtgørelser mm.) trænger til en samlet gennemgang. Dette skal ses i sammenhæng med, at spiloven har rundet 10 år, og meget har ændret sig siden liberaliseringen blandt andet grundet den teknologiske udvikling.

### **LANDBASERET OG ONLINE SPIL SKAL SIDESTILLES**

Vi minder i den forbindelse om, hvordan spil-ID blev introduceret af tidligere Skatteminister Morten Bødskov: *“De krav, som spilkortet vil indføre til de landbaserede væddemål, gælder allerede i dag for både online væddemål og onlinekasino.”* (Morten Bødskov, spilbranchemøde den 26. marts 2021).

Med indførslen af et identifikations- og monitoreringskrav ved salg af væddemål i butikker fjernes den sidste reelle forskel mellem online og landbaserede væddemål. LGA har derfor ad flere omgange påpeget, at der ved indførslen af spil-ID ikke længere bør stilles forskellige krav til henholdsvis online og landbaseret spil.

Der skal derfor ryddes op i de (nu forældede) krav, som alene er rettet mod de landbaserede væddemål, således at der sker en reel ensretning af reglerne.

Til trods for dette dilemma er bekendtgørelsen om spil-ID blevet hastet i høring op mod folketingsvalget 2022 uden at inddrage og afklare direkte relaterede problemstillinger.

For eksempel fastsætter spillelovens § 37, at den daglige drift af fx butikker, der sælger væddemål, skal forestås af indehaveren af spilletilladelsen eller af en bestyrer. Kravet til en bestyrer er at sikre, at der ikke sælges væddemål til unge under 18 år, at der ikke sælges lotterier til unge under 16 år, samt at personalet er over 18 år (dog kun spillebutikker).

Der mangler i dag regler der fordeler ansvaret mellem spiludbyder og bestyrer/forhandler. Med indførsel af et spil-ID vil der opstå yderligere ansvarsfordelingsproblemstillinger som der skal tages hånd om. F.eks. mangler der bestemmelser der placerer ansvar for manglende tjek af "uberettiget brug" af spil-ID. Hertil kommer, at problemstillingen omkring forhandlergodkendelse endnu ikke er afklaret.

Opretholdes forskellige regelsæt vil det medføre en bevidst forskelsbehandling med den konsekvens, at stadig yderligere forretning flyttes online – og dermed væk fra de ca. 4.500 danske forhandlere.

Derfor synes det som et forhastet høringsudkast, når disse problemstillinger ikke er håndteret samlet i en pakke.



## **FORSLAG OM NYT MØDE MED BRANCHEN**

Implementering af IT-systemer, som virker på tværs af forskellige platforme, er oftest en kompliceret proces. Af samme grund giver det rigtig god mening at have alle interessenter ombord i relation til kravene til spil IT-systemer.

Ved gennemgang af de foreslåede regler har vi konstateret, at bekendtgørelsens regler, særligt om spilkonto, medfører u hensigtsmæssig meget administration og synes noget kompliceret.

Derfor havde LGA lagt op til et arbejds møde med Spillemyndigheden, således at vi i fællesskab kunne identificere de bagvedliggende behov og dermed nå til et tilfredsstillende resultat for alle parter.

Dette møde kunne dog ikke afholdes, idet der er udskrevet valg, efter bekendtgørelsen er sat i høring.

LGA foreslår derfor, at der afholdes et nyt møde mellem interessenterne, umiddelbart efter der er udskrevet valg, og relevant input fra dette medtages ved opdatering af bekendtgørelse, således at udskrivning af valg ikke bliver årsagen til at resultatet ikke bliver gennemarbejdet.

## **VÆDDEMÅL MED ELLER UDEN BRUG AF SPILKONTO**

*Til kapitel 5 og 6*

Udkastet lægger op til to forskellige sæt regler – henholdsvis kapitel 5 og kapitel 6 – afhængigt af, om spilleren anvender en spilkonto eller ej.

Bekendtgørelsen foretager en differentiering mellem den tekniske gennemførelse af væddemål, en differentiering som branchen ikke kan genkende.

Dette skyldes, at køb af et væddemål henholdsvis med kontanter eller med anvendelse af betalingstjenester af tekniske årsager vil ske via enten en permanent eller (flere) midlertidige spilkonti. Derfor giver opdelingen ikke mening alene ud fra tekniske årsager.

Hertil kommer, at den nye foreslåede opdeling heller ikke synes at være nødvendig, idet den eneste reelle forskel handler om, hvordan der foretages ind- og udbetalinger. Disse regler kommenterer vi specifikt på nedenfor.

Det er branchens opfattelse, at den manglende ensretning er til skade for forbrugerne, som ikke kan gennemskue den kunstige opdeling. Hertil kommer, at branchen, herunder forhandlere, skal implementere forskellige forretningsgange, uden at der er reel grund hertil.

Kapitel 5 og 6 skal derfor lægges sammen, således at der ikke er to forskellige sæt regler og forretningsgange, som alene skaber forvirring og administration.

## **SPILKONTOENS ANVENDELSE – LANDBASERET OG ONLINE**

*Til § 8, stk. 1, 2. pkt.*

Med de foreslåede ændringer kan der foretages spil via spilkonto både på online væddemål og landbaseret. Bekendtgørelsen foreslår en opdeling, således at spillere skal have to forskellige konti, henholdsvis en til online og en til landbaseret.

LGA foreslår, at en spilkonto skal kunne anvendes til de typer af spil, som spilleren vælger.

Det vil være til skade for spilleren at skulle have flere spilkonti, der skal administreres forskelligt og i direkte modstrid med formålet med spilleloven, som sigter efter transparens for spilleren. Hertil kommer, at spiludbyderen vil have bedre mulighed for at analysere det totale spilmonster til gavn for beskyttelse af spilleren.

Vi har ikke kunnet identificere nogen årsag til at opdele de to typer af spilkonti.

## **IND OG UDBETALINGER**

*§ 8, stk. 1, nr. 1*

Det foreslås, at der kun kan ske indbetaling til spilkonto fra en udbyder af betalingstjenester, der udbydes lovligt her i landet.

*§ 9, stk. 1*

Det foreslås, at der alene kan ske udbetaling af gevinster til spilkontoen, hvis væddemålet er betalt fra spilkontoen.

Bag bestemmelserne gemmer sig en bekymring for, at kontanter kan indsættes på spilkontoen. Denne bekymring er dog ubegrundet.

Branchens spilsystemer opbygget således, at køb af væddemål med kontanter rent teknisk sker via en midlertidig spilkonto, som knytter sig til spil kortets tracking af spilaktivitet. Det samme er tilfældet for tilbageløb af gevinster. Af denne grund alene vil de foreslåede regler kræve, at der administreres uendelige spilkonti (i stedet for én enkelt).

Den kunstige opdeling mellem anvendelse af forskellige typer af betalingsmidler går herudover direkte imod den såkaldte "kontantregel", som hviler i det princip, at der ikke skal ske forskelsbehandling mellem betalinger med kontanter og betalingstjenester. Vi henviser til Lovbekendtgørelse 2021-12-07 nr. 2710 om betalinger, § 81, stk. 1.

Grundet bestemmelsen i betalingsloven skal spiludbydere tilbyde spillere, at de kan betale kontant såvel som med lovlige betalingstjenester. Konsekvensen bliver, at spiludbydere de facto vil blive underlagt ekstra administration ved at implementere og vedligeholde to forskellige typer af spilforretninger, henholdsvis for en kontantforretning og for en betalings-tjeneste forretning.

Dette vil kræve store omkostninger og unødvendig administration, ikke kun systemmæssigt men også fx for medarbejdere som skal foretage afstemninger af flere systemer/konti.

Hertil kommer, at spiludbydere er omfattet af hvidvaskloven og skal identificere og vurdere risikoen for, at spiludbyderen kan blive misbrugt til hvidvask. Spiludbyderen skal basere sine forretningsgange på de risici, som gør sig gældende for dennes konkrete forretningsmodel. Det betyder, at spiludbyderen skal lave en risikovurdering af alle dele af deres udbud af spil i relation til hvidvask, herunder en vurdering af kontante indbetalinger. Derfor vil spiludbyderen have politikker, forretningsgange og kontroller, der beskriver

spiludbyderens arbejdsgange i relation til identifikationen af mistænkelig(e) adfærd og transaktioner.

Der er således ikke noget til hinder for at modtage kontanter på spilkontoen.

Omvendt kan det fastslås, at det ved anvendelse af én samlet spilkonto vil være muligt at foretage revision på spillerniveau. Derfor vil det medvirke til et bedre revisionsmateriale, hvis netop kontanter også indgår på spilkontoen.

En fastholdelse af denne regel vil således være til skade for spiller, udbyder og myndighederne.

I stedet for dette forbud mod kontant indbetaling kan overvejes et forbud mod kontantindbetaling uden samtidigt køb af væddemål, et tiltag branchen allerede har implementeret egenhændigt.

#### *Til § 13*

Det foreslås, at gevinster der ikke er præmiesøgt skal overføres til spillerens NemKonto eller anden konto.

Vi formoder, at denne bestemmelse er en forbrugerbeskyttelsesregel. Vi kan dog ikke se behovet for, at midler der ikke er præmiesøgt, ikke blot kan blive stående på spillerens spilkonto som de facto oprettes, uanset hvordan der betales for et spil, jf. den tekniske baggrund. De yderligere krav i udkastet til bekendtgørelsen medfører, at spillet bliver bundet til et spil-ID og derved en konkret spiller. Der er således ikke en risiko for uafhentede gevinster, da ihændebeviser (kuponer) ikke længere er nødvendige. Af denne grund foreslås det, at denne regel ændres, således at der sker sidestilling med køb af spil gennem betalingstjenester og med reglerne for online væddemål.

## **MODREGNINGSFRI KONTO**

*Til § 11, stk. 1*

Det foreslås, at de midler som spilleren har stående på spilkontoen, skal indestå på en modregningsfri konto.

LGA støtter helhjertet op om tiltag, der kan sikre spillermidler.

Vi skal dog bemærke, at det i øjeblikket er uklart, hvorvidt anvendelse af modregningsfri konto reelt beskytter spillernes penge i konkurstilfælde, hvilket må være hovedformålet med kravet hertil. Dette tvivlsspørgsmål ses i en igangværende konkurssag for en tidligere spiludbyder, hvor boet har sået tvivl om, hvorvidt spillerne har fortrinsret til midlerne på den modregningsfri konto.

Udfaldet af sagen kan meget vel blive, at midlerne på den modregningsfri konto skal tilfalde boet, fx fordi der ikke er sket tilstrækkelig individualisering, eller fordi væddemåls bekendtgørelsen (og online casino) efter en *lex specialis* vurdering ikke i tilstrækkelig grad har sikret separatiststatus for spillerne. Sagen kan derfor med relativ stor sandsynlighed medføre, at bekendtgørelserne præciseres på dette punkt. Sagen har tillige åbnet for en vurdering af, hvordan spillere er beskyttet, hvis det er en udenlandsk licenshaver, der går konkurs.

Hvis den modregningsfrie konto indføres én-til-én med retningslinjerne for den modregningsfrie konto, der kendes fra det online udbud, er der tale om en dyr og administrativ tung løsning, som meget vel ikke udgør den tiltænkte sikkerhed.

Samlet set viser det, at netop modregningskontobestemmelsen bør afvente udfaldet af konkurssagen. Denne bestemmelse bør ikke træde i kraft, før der er fuld afklaring.

## **IDENTIFIKATIONSMIDLET**

*Til § 4, stk. 2*

Ordlyden af § 4, stk. 2, leder til den antagelse, at spil-ID skal være et fysisk kort.

Det bør overvejes, om denne bestemmelse bør udgå. For det første skal man være 18 år for at få et spil-ID. Der skal 2-faktor sikkerhed på identifikationsmidlet. Dermed er der den tilstrækkelige sikkerhed, som (også) gælder for online væddemål.

Hertil kommer, at landbaseret væddemål ofte sælges ved selvbetjeningsterminaler. Derfor kan branchen ikke se formålet med, at ens alder fremgår af kortet. I tilfælde af et fysisk kort vil det også betyde, at spilleren vil skulle have et nyt kort hvert år.

Vi foreslår, at der i vejledningen fremgår, at forhandlere skal være i stand til at se spillerens fødselsdato, fx i systemet, men at krav om alder på kortet udgår.

## **IKRÆFTTRÆDELSE**

Vi bemærker indledningsvist, at i forlængelse af Justitsministeriets Lovkvalitetsvejledning, afsnit 2.4.2, skal bekendtgørelser, som har direkte konsekvenser for erhvervslivet, som hovedregel træde i kræft den 1. januar eller den 1. juli.

Kun i tre særskilte situationer skal der ske undtagelse fra de fælles ikrafttrædelsesdatoer, det være sig ekstraordinær karakter, væsentlige samfundsmæssige omkostninger eller EU-retlige krav. Undtagelse til reglen kræver anmodning fra Skatteministeriet til Erhvervsministeriet. Vi vil i den forbindelse gerne høre begrundelsen for afvigelse af ikrafttrædelsesreglen ved fastsættelse af den 1. april 2023.

Vi har i dette brev angivet en række problemstillinger, herunder problemstillinger i anden lovgivning. Det er derfor vores opfattelse, at bekendtgørelsen bør revideres, gerne med branchen.

Under alle omstændigheder er der ikke udgivet certificeringskrav mv., så det er stadig ikke muligt for udbydere at sætte programmering af systemet i gang. Det vil derfor ikke være muligt for udbydere at være klar den 1. juli 2023. Vi foreslår, at fristen som minimum flyttes til den 1. januar 2024 dog forudsat, at bekendtgørelserne og lovgivningen snarest færdiggøres.

## **AFLSLUTNING**

LGA foreslår, at Skatteministeriet tager hånd om de skildrede problemstillinger, korrigerer spilleloven og samler reglerne for online og landbaseret væddemål. Vi kan ikke identificere et behov for at fremskynde denne bekendtgørelse og opfordrer til, at der arbejdes for et bedre slutprodukt for branche, spillere og myndigheder.

Med venlig hilsen

Advokat Mario Fernandez,  
Bestyrelsesformand for  
Landbased Gambling Association Denmark

Dato: 3. november 2022

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 – København K

Sendt med e-mail til:  
lovgivningogeokonomi@skm.dk  
[ias@skm.dk](mailto:ias@skm.dk)

**Høringsvar vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om landbaserede væddemål –  
Skatteministeriets journalnummer 2022-12328**

Under henvisning til Skatteministeriets høringsbrev af 4. oktober 2022 vedrørende udkast til ændring af bekendtgørelse om landbaserede væddemål følger hermed Spillebranchens bemærkninger.

Indledningsvist skal det bemærkes, at Spillebranchen sætter pris på den konstruktive dialog, der har været mellem Skatteministeriet og relevante spiludbydere omkring tilblivelsen af nye regler for spil kort. Det foreliggende udkast til bekendtgørelse er som konsekvens heraf blevet forbedret meget i forhold til det tidligere udkast.

Bekendtgørelsen giver dog anledning til nogle enkelte kommentarer og forslag, som følger nedenfor.

Bestemmelse	Kommentar
§ 2, stk. 4.	<p>Spillebranchen forstår bestemmelsen som, at der skal foretages en kundekendskabsprocedure af spilleren ved registrering af spilleren som kunde, og at registreringen, udover kravene i § 2, stk. 4, skal overholde kravene i hvidvasklovens §§ 10 og 11.</p> <p>Spillebranchen antager, at en kunderegistrering også kan foretages online, og der i den forbindelse skal ske kundekendskabsprocedurer i overensstemmelse med bekendtgørelsens § 2, stk. 4, og hvidvasklovens §§ 10 og 11.</p>
§ 4	<p>Spillebranchen forstår bestemmelsen således, at spil kortet ikke nødvendigvis skal et fysisk kort, og at en spiludbyder også kan tilbyde en</p>



mobil spilkort-app til kunderne.

§ 8

Spillebranchen forstår hvorfor, der ikke må overføres indsatser fra onlinespilkonti som betaling for indsatser for landbaserede væddemål.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen tillader, at en spiller kan oprette en spilkonto, online, som kan anvendes til at betale for indsatser i væddemål. Til sådanne spilkonti, må der alene overføres penge fra en udbyder af betalingstjenester, der i henhold til lov om betalinger udbydes lovligt her i landet. Spilkonti, der er oprettet til det landbaserede væddemål, adskiller sig derved på ingen måde fra "onlinespilkonti", der er oprettet til brug for indsatser i onlinevæddemål. Når der samtidig stilles krav om, at alle de landbaserede væddemålstransaktioner registreres og leveres til Spillemyndighedens SAFE-system, således at det er klart identificerbart, hvilke transaktioner er "landbaserede" og "online", giver det ikke mening, at spiludbyderen skal håndtere 2 forskellige spilkonti for spilleren.

Såfremt der holdes fast i nærværende forslag til bestemmelser, må det forventes, at der vil være meget få spillere, der vil oprette spilkonti, for landbaserede væddemål. Derimod vil der formentlig være stor interesse i at kunne anvende en allerede eksisterende onlinespilkonto som betaling for væddemål i landbaserede butikker.

Det er Spillebranchens mening, at samfundet er bedst tjent med regler, der ansporer spil med betaling af betalingstjenester til en spilkonto, frem for kontantspil i kioskerne.

§ 14

Spillebranchen noterer sig, at en forhøjelse af indbetalingsgrænse tidligst træde i kraft efter 24 timer, men undrer sig over, at en forhøjelse af forbrugsgrænse tilsyneladende kan træde i kraft umiddelbart.

Det skal også bemærkes, at det ikke fremgår, hvor hurtigt en nedsættelse af forbrugsgrænse skal træde i kraft.

Reglerne giver incitament til at få sine spillere til at ikke at anvende en spilkonto, da der er strengere regler for indbetalingsgrænser ifht forbrugsgrænser. Det forekommer ikke at være hensigtsmæssigt.

§ 27

Bestemmelsens stk. 1 synes at være lidt uhensigtsmæssigt formuleret. Det fremgår ikke klart, at gevinster på spilkonto skal overføres til spilleren. Samtidig kunne det måske formuleres mere klart, at der, hvor spiludbyder skal "*udbetale gevinster, som ikke er udbetalt fra spillerens identifikationsmiddel*", henvises til den situation, spilleren har indgået væddemål, der endnu ikke er afgjort.

Det skal nævnes, at Spillebranchen ikke er sikker på, at alle spiludbydere har teknisk adgang til at overføre gevinster til spillerens NemKonto.

§ 39

De nye regler om spilkort kræver store ressourcer og IT-mæssig udvikling hos de landbaserede væddemålsudbydere. Det er således ikke ændringer, der kan gennemføres på kort tid. Henset til, at de foreslåede regler skal notificeres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU, og at bekendtgørelsen derved ikke forventes at kunne vedtages endeligt før et godt stykke ind i 2023, er det ikke hensigtsmæssigt at bekendtgørelsens regler skal træde i kraft allerede den 1. april 2023. Spillebranchen skal på grund af de omkostningstunge og byrdefulde forslag, anmode om, at reglerne træder i kraft 1. juli 2023 i stedet for 1. april 2023.

Med venlig hilsen

Morten Rønde

Direktør  
Spillebranchen