



Til høringsparterne

Ref. Miljø og
Erhvervsregulering
J.nr. 22-1261-000002
Den 29. juni 2023

Høring over udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024 (gødskningsbekendtgørelsen)

Landbrugsstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024 (gødskningsbekendtgørelsen) i høring.

Bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet bedes sendt til: Miljo-Erhvervsregulering@lbst.dk (med cc til chpawi@lbst.dk og solira@lbst.dk) **senest den 17. juli 2023 kl. 12.00** med angivelse af J.nr. 22-1266-000002.

I det tilgængelige udkast til den nye bekendtgørelse fremgår alle ændringer i bekendtgørelsen for planperioden 2022/2023 med synlige rettelser.

I det følgende gennemgås de væsentligste ændringer af bekendtgørelsen tematisk.

Eventuelle spørgsmål til indholdet i materialet kan rettes til:

- Christina Paulin Wright på chpawi@lbst.dk eller på tlf. 22 68 96 21 (Uge 26 og 27)
- Sofie Lien Rasmussen på solira@lbst.dk eller på tlf. 21 49 39 33 (Uge 26 og 27)
- Kenneth Hansen på kenhan@lbst.dk eller på tlf. 24 89 52 02 (Uge 27 og 28)

Høringssvar bliver offentliggjort på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Indhold

1. Væsentligste ændringer i gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2023/2024	3
1.1. Nye afgrødenormer	3
1.2. Nye husdyrnormer	3
1.3. Ændring og tilføjelse af definitioner	4
<i>Ændring i definitionen af biogasanlæg og afgasset biomasse</i>	<i>5</i>
<i>Ændring i definitionen af forædlet organisk gødning</i>	<i>6</i>
<i>Ændring i definitionen af husdyrgødning</i>	<i>6</i>
<i>Definition af type 1- og type 2-korrektion</i>	<i>7</i>
1.4. Pyrolyseanlæg og biokul – ny anlægs- og gødningstype	7
<i>Definition af pyrolyseanlæg og biokul</i>	<i>8</i>
<i>Udnyttelseskrav og indhold af kvælstof og fosfor i biokul.....</i>	<i>8</i>
<i>Overførsel og fratræk for biokul og pyrolyseanlæg</i>	<i>9</i>
<i>Indberetning i gødningsregnskabet og i leverandørregistret</i>	<i>10</i>
1.5. Kompost - ny anden organisk gødningstype	10
1.6. Fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet	11
<i>Oplysninger i forbindelse med fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.....</i>	<i>11</i>
<i>Fratræk ved udegående dyr på arealer, der ikke må tilføres gødning</i>	<i>12</i>
<i>Forbrændings- og brændingsanlæg, som tilhører virksomheder, der er omfattet af Register for Gødningsregnskab</i>	<i>13</i>
1.7. Omskrivning af korrektioner af produktionen af husdyrgødning ...	13
<i>Norfors fodermiddeltabel udgår som mulighed</i>	<i>14</i>
1.8. Ultimolager af fosfor	14
1.9. Digital kommunikation via Tast selv	15
2. Øvrige forhold.....	16
2.1. Agil erhvervsrettet regulering	16
2.2. Digitaliseringsklar lovgivning	16
2.3. Forholdet til EU-lovgivningen	16
Konditionalitet og krydsoverensstemmelse	16
2.4. Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvensvurderinger	17
2.5. Konsekvensvurderinger for miljø, natur og klima	17
2.6. Ikrafttrædelsesdato.....	17
3. Bilag til høringen	18
3.1. Udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024	18
3.2. Erhvervsøkonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024	18
3.3. Miljøvurdering (SMV)	18
3.4. Liste over høringsparter	18
4. Bilag til bekendtgørelsen	18
Bilag 1 Kvælstof- og fosfornormer m.v.	18
Bilag 2 Husdyrnormer m.v.	18
Bilag 3 Krav til prøvetagning i forbindelse med analyse af kvælstof og fosfor i afgasset biomasse.....	18

1. Væsentligste ændringer i gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2023/2024

1.1. Nye afgrødenormer

For planperioden 2023/2024 indstilles nye økonomisk optimale afgrødenormer. I den forbindelse er afgrødenormerne for en række specialafgrøder blevet opdateret. For specialafgrøderne betyder det blandt andet, at afgrødenormen for de enkelte afgrøder er ens for alle jordtyper.

Konsekvensen af den nye indstilling af normerne er, at der i planperiode 2023/2024 kan tildeles mindre kvælstof end i de tre forudgående planperioder.

Normerne indstilles af Normudvalget til Landbrugsstyrelsen.

Normudvalget er et fagligt udvalg, der på nuværende tidspunkt består af repræsentanter fra:

- Nationalt Center for Fødevarer og Jordbrug under Aarhus Universitet (AU-DCA),
- Nationalt Center for Miljø og Energi under Aarhus Universitet (AU-DCE),
- Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi under Københavns Universitet (IFRO),
- SEGES Innovation,
- Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og
- Miljøministeriet.

Økonomisk optimale afgrødenormer fastsættes på baggrund af sammenhængen mellem tilførsel af kvælstof og udbytte for den enkelte afgrøde, der justeres i forhold til en prisrelation mellem afgrødens afsætningspris og prisen på kvælstofholdig gødning.

De eksisterende afgrødenormer blev indstillet af Normudvalget til Landbrugsstyrelsen i 2020 og omfattede en 3-årig periode.

Grundet den økonomiske situation både nationalt og internationalt er priserne på korn og kvælstof meget ustabile i forhold til tidligere.

De økonomisk optimale afgrødenormer, der indgår i bekendtgørelsen for planperioden 2023/2024, vil som følge af de ustabile priser kun gælde for denne planperiode og ikke for en 3-årig periode, som ellers er tilsigtet i gødskningsloven.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets bilag 1, tabel 1 og 2, hvor kvælstofnormerne for de enkelte afgrøder fremgår.

1.2. Nye husdyrnormer

Husdyrnormerne er et udtryk for udskillelsen af kvælstof og fosfor fra husdyr. Disse indstilles årligt til Landbrugsstyrelsen af Normudvalget.

I forbindelse med indstillingen af husdyrnormerne for planperioden 2023/2024 har Landbrugsstyrelsen ønsket nogle metodiske ændringer i fastsættelsen af husdyrnormer, som gælder for udegående fjerkræ.

Indtil nu har andelen af kvælstof- og fosforudskillelsen fra fjerkræ, der er afsat på udearealer, ikke indgået i normen for fjerkræ.

Det betyder, at normen, der har været fastsat i gødskningsbekendtgørelsen, har været ca. 10 pct. lavere ab lager end dyrenes reelle produktion ab lager. Ved ab lager forstås den mængde kvælstof, der er i jordbrugsvirksomhedens lager af gødning, hvor emissioner fra stalden og lageret er fraregnet.

For kvæg, der går delvist ude og delvist på stald, fastsættes udskillelsen af kvælstof og fosfor som den totale udskillelse ab lager, uanset om dyrene går ude i dele af planperioden, og at dele af produktionen ikke tilgår lageret.

Landbrugsstyrelsen finder det nødvendigt at ensrette disse systemer, hvor det ikke er muligt at fastsætte en fast fordeling mellem gødning afsat i stalden og på marken. Den andel af fjerkrægødningen, der afsættes på udearealer, vil derfor også indgå i normen for fjerkræ.

Landbrugsstyrelsen er imidlertid opmærksom på, at en forøgelse af normerne af kvælstof og fosfor på 10 pct., for systemer med fjerkræ på udearealer, medfører et behov for, at de enkelte virksomheder kan nå at tilpasse sig forøgelsen i gødningsregnskabet.

Tilpasningen kan bestå i flere udbringningsarealer, indgåelse af nye aftaler om afsætning af husdyrgødning eller opbygning af lagerkapacitet, hvis der for eksempel ønskes afsætning til biogasanlæg.

Normen for udegående fjerkræ forøges derfor først fra planperioden 2024/2025.

Det forventes, at forøgelsen af normerne for fjerkræbesætninger med udearealer vil være omkring 10 pct. i forhold til normerne for planperioden 2023/2024. Der tages i den forbindelse forbehold for en eventuel udvikling i normerne fra planperioden 2023/2024 til 2024/2025.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets bilag 2, hvor husdyrnormerne fremgår.

1.3. Ændring og tilføjelse af definitioner

Det bemærkes indledningsvist, at definitioner af pyrolyseanlæg og biokul behandles i afsnit 1.4. sammen med andre tilføjelser vedrørende biokul.

Definitionen af kompost behandles i afsnit 1.5. sammen andre tilføjelser vedrørende kompost.

Overordnet er alle definitioner i bekendtgørelsen blevet sat i alfabetisk rækkefølge.

Ændring i definitionen af biogasanlæg og afgasset biomasse

I gødskningsbekendtgørelsen for planperioden 2021/2022 blev definitionen af organisk gødning tilføjet.

Ved organisk gødning forstås *”stoffer, produkter og materialer af animalsk eller vegetabilsk oprindelse, der indeholder hovednæringsstofferne kvælstof eller fosfor, og som ikke er kunstgødning eller bioaske”*.

Denne definition vil Landbrugsstyrelsen gerne videreføre i andre definitioner, hvor det findes relevant.

Derudover finder Landbrugsstyrelsen det u hensigtsmæssigt at anvende ordet *”rest”* i en grøn og cirkulær økonomi, hvor de fleste produkter af vegetabilsk eller animalsk oprindelse kan anvendes flere gange i forskellige produktioner og sammenhænge.

På den baggrund ændrer Landbrugsstyrelsen definitionen af biogasanlæg i gødskningsbekendtgørelsen, så biogasanlæg defineres som følgende:

”Et anlæg, der ud fra stoffer, produkter og materialer af animalsk eller vegetabilsk oprindelse producerer biogas og afgasset biomasse”.

Ordlyden følger definitionen af organisk gødning, som er det materiale, der tilgår anlægget ved produktionen af biogas og afgasset biomasse, ligesom begrebet *”restprodukt”* udgår.

Landbrugsstyrelsen er bekendt med, at der kan tilføres andre hjælpestoffer til et biogasanlæg, der ikke er af animalsk eller vegetabilsk oprindelse, men har valgt en enkel definition, der, som nævnt, baseres på definition af organisk gødning.

Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at en udeladelse i opremsningen af nogle input til biogasanlæg fortsat vil medføre den nødvendige klarhed over, forståelsen af et biogasanlæg, da der også i definitionen indgår, at anlægget producerer biogas.

Definitionen af afgasset biomasse ændres samtidig til følgende:

”Organisk produkt fra biogasanlæg fremstillet af stoffer, produkter og materialer af vegetabilsk eller animalsk oprindelse”.

Formålet med ændringen er ligeledes at gøre definitionen af produktet afgasset biomasse mere i overensstemmelse med bekendtgørelsens definition af organisk gødning og lade restbegrebet udgå.

De ændrede definitioner af biogasanlæg og afgasset biomasse er af lovteknisk karakter og ændrer ikke ved bekendtgørelsens anvendelsesområde.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 1 og 4, hvor definitionerne af afgasset biomasse og biogasanlæg fremgår.

Ændring i definitionen af forædlet organisk gødning

I definitionen af forædlet organisk gødning tilføjes det, at en forædlet organisk gødning er forarbejdet ”med henblik på at øge gødningsværdien”.

Forædlet organisk gødning defineres herefter som følgende:

”Anden organisk gødning, der er tørret eller på anden vis forarbejdet med henblik på at øge gødningsværdien, og hvortil der kan være tilsat mineralske gødningsstoffer”.

Baggrunden for tilføjelsen er at bringe definitionen mere i overensstemmelse med den almindelige opfattelse af begrebet ”forædlet”.

Den ændrede definition betyder, at en gødning skal forarbejdes med henblik på at øge gødningsværdien, før gødningen kan betegnes som forædlet gødning i gødskningsbekendtgørelsen.

Produkter, der udskilles ved andre processer, hvor det ikke har været hensigten at producere en gødning, skal herefter ikke defineres som en forædlet organisk gødning efter gødskningsbekendtgørelsen.

Det gælder for eksempel struvit, som er et fosfatmineral, der blandt andet fremkommer i forbindelse med fosforudfældning på spildevandsslam, hvor fosfor udfældes for at undgå eutrofiering af vandmiljøet.

Produkterne vil herefter indgå i kategorien ”andre typer af anden organisk gødning” i forhold til det fastsatte udnyttelseskrav, da mængden af kvælstof i struvit og lignende produkter fortsat vil have en gødningseffekt.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 10, hvor definitionen af forædlet organisk gødning fremgår.

Ændring i definitionen af husdyrgødning

Definitionen af husdyrgødning ændres, så ordlyden er i overensstemmelse med de typer af husdyrgødning, der i øvrigt fremgår af bekendtgørelsen. Det gælder for udnyttelseskravene for de forskellige typer af husdyrgødning i bekendtgørelsesudkastets § 43 og husdyrnormerne, der fremgår af bilag 2, tabel 2.

Mave- og tarmindeholdet fra slagtede dyr og bundfald udgår fra definitionens ordlyd, da der ikke gælder særskilte udnyttelseskrav for disse, og de i øvrigt ikke fremgår selvstændigt af bilag 2, tabel 2.

Mave- og tarmindehold og bundfald fra dyretyper, hvor der er fastsat normer for indholdet af kvælstof og fosfor, vil fortsat være husdyrgødning. Det skyldes, at mave- og tarmindeholdet fra slagtede dyr og bundfald er omfattet af indledningen i definitionen, og definitionens opremsning af husdyrgødningstyper ikke er udtømmende.

Derudover fremgår det af gødskningslovens forarbejder, at mave- og tarmindehold fra slagtede dyr og bundfald er husdyrgødning.

Efter Landbrugsstyrelsens vurdering vil justeringen af definitionen af husdyrgødning ikke føre til ændringer i praksis.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 14, hvor definitionen af husdyrgødning fremgår.

Definition af type 1- og type 2-korrektion

Der tilføjes definitioner af type 1-korrektion og type 2-korrektion af produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning.

Definitionerne tilføjes samtidig med at reglerne om korrektioner af produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning omskrives i forhold til ordlyden i den tidligere bekendtgørelse. I forbindelse med omskrivningen er det fundet hensigtsmæssigt at anvende begreberne i reglerne. Der henvises i den forbindelse til afsnit 1.7. om omskrivning af korrektioner af produktionen af husdyrgødning.

Definitionerne skal forstås i overensstemmelse med reglerne herom i gødskningslovens § 22, stk. 1 og stk. 2.

Bekendtgørelsens bilag 2, tabel 3 har i tidligere bekendtgørelser omtalt type 1-korrektion og type 2-korrektion, men begreberne har ikke fremgået af bekendtgørelsesteksten.

Definitionerne præciserer, at der er to type 1-korrektioner. Pligtmæssig type 1-korrektion vedrører afvigelser i produktionsniveau i produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning. Frivillig type 1-korrektion vedrører afvigelser i ydelsesniveau i produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning.

Det præciseres endvidere, at type 2-korrektion er en frivillig korrektion for afvigelser i fodermængde og -sammensætning i produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning.

Tilføjjelsen af definitionerne er således af ordensmæssige grunde, herunder for at tydeliggøre begrebernes anvendelsesområde.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 26 og 27, hvor definitionerne af type 1- og type 2-korrektion fremgår.

1.4. Pyrolyseanlæg og biokul – ny anlægs- og gødningstype

Pyrolysning af husdyrgødning og anden organisk gødning er i de seneste år blevet en ny måde at behandle biomasse på.

Formålet med et pyrolyseanlæg er fremstilling af pyrolysegas. Sammen med gassen producerer pyrolyseanlæg biokul, som kan anvendes på landbrugsjord som en gødning.

Landbrugsstyrelsen finder det hensigtsmæssigt at regulere pyrolyseanlæg og biokul som en selvstændig anlægs- og gødningstype.

Baggrunden for indførelsen af den nye anlægs- og gødningstype er, at der fremkommer egenskaber i organiske produkter ved behandling af organisk materiale i et pyrolyseanlæg, der adskiller sig fra behandlingsformerne forgasning, forarbejdning og forbrænding, som allerede reguleres som selvstændige anlægstyper i gødskningsreguleringen.

Definition af pyrolyseanlæg og biokul

Pyrolyseanlæg indføres som en ny anlægstype, der behandler og producerer gødning, og defineres herefter som følgende:

”Et anlæg, der ved nedbrydning af stoffer, produkter og materialer af vegetabilsk eller animalsk oprindelse under iltfrie termiske processer ved høje temperaturer producerer biokul”.

I definitionen er gentages definitionen af organisk gødning for at fremhæve, at der i pyrolyseanlæg kan tilføres alle former for organisk materiale.

Det er yderligere hensigten, at beskrivelsen af selve processen, der forløber i et pyrolyseanlæg, skal understøtte, at definitionen af pyrolyseanlæg adskiller sig væsentligt fra andre typer af anlæg, herunder biogas- og forarbejdningsanlæg.

Biokul vurderes at være det eneste produkt fra pyrolyseanlæg, der er relevant for anvendelse som gødning, og er derfor det eneste produkt fra pyrolyseanlæg, som nævnes, selvom pyrolyseanlæg producerer andre produkter.

Biokul defineres endvidere som følgende:

”Stabilt produkt med højt kulstofindhold fra pyrolyseanlæg fremstillet af stoffer, produkter og materialer af vegetabilsk eller animalsk oprindelse”.

I denne definition gentages definitionen af organisk gødning ligeledes, ligesom det følger af definitionen af pyrolyseanlæg. Udnyttelseskravet for biokul er fastsat til 0 pct., og derfor er begrebet ”*stabilt*” tilføjet definitionen.

Det bemærkes i den forbindelse, at det i definitionen af forarbejdningsanlæg tilføjes, at et pyrolyseanlæg ikke er et forarbejdningsanlæg, idet pyrolyseanlæg ellers kunne have været omfattet af denne definition.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 5 og 24, hvor definitionerne af biokul og pyrolyseanlæg fremgår.

Udnyttelseskrav og indhold af kvælstof og fosfor i biokul

I forbindelse med en pyrolyseproces forsvinder en vis mængde kvælstof fra den indgående biomasse under processen afhængigt af temperatur og tryk, hvilket adskiller sig fra forarbejdnings- og biogasanlæg.

Ved forbrænding antages det, at gødningens kvælstofindhold afbrændes, hvorfor indholdet af kvælstof efter forbrænding er 0 kg (fosfor bibeholdes).

I en pyrolyseproces forbrændes det organiske indhold uden brug af ilt, hvormed det ikke er en reel forbrænding, der finder sted, men derimod en forkulning. Ved processen bibeholdes dele af kvælstofindholdet, men det bindes så hårdt i kullet, at det ikke for nuværende vurderes tilgængeligt for planter.¹

På baggrund af det nuværende vidensgrundlag fastsætter Landbrugsstyrelsen udnyttelseskravet for biokul til 0 pct. uanset inputmateriale.

Biokul kan være baseret på husdyrgødning eller på anden organisk gødning. På grund af bekendtgørelsens generelle opbygning indsættes derfor en gødningstype for både ”*biokul baseret på husdyrgødning*” og ”*biokul baseret på anden organisk gødning*” i bekendtgørelsen.

Landbrugsstyrelsen finder det unødvendigt at fastsætte regler for fastsættelse af udnyttelseskravet for biokul af blandinger, da udnyttelseskravet i alle tilfælde er 0 pct.

Landbrugsstyrelsen vil justere det fastsatte udnyttelseskrav, hvis der opstår ny viden på området.

Fosforindholdet i biokul vil indgå i gødningsregnskabet med den fulde mængde af fosfor, og indholdet af kvælstof i biokul vil indgå i beregningen af det organiske kvælstofarealkrav.

Store dele af kvælstofindholdet i inputmaterialet forgasser i en pyrolyseproces, hvorfor kvælstof- og fosforindholdet i biokul skal fastsættes ved analyse af repræsentative prøver. Der fastsættes krav til analysen, som er enslydende med bekendtgørelsens øvrige krav til anvendelse af analyse.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 42 om analysekrav for biokul, ligesom der henvises til §§ 43 og 45 om udnyttelseskrav for biokul.

Overførsel og fratæk for biokul og pyrolyseanlæg

Biokul kan fremover fratrækkes i gødningsregnskabet, hvis det afsættes til jordbrugsvirksomheder, der er registreret i Register for Gødningsregnskab, eller hvis biokullet afsættes til jordbrugsmæssig udnyttelse uden for Danmark.

I tilfælde af brand eller tyveri er det under visse betingelser muligt at fratække kvælstof- og fosforindholdet i biokul.

En jordbrugsvirksomhed vil derudover kunne afsætte husdyrgødning eller forarbejdet husdyrgødning til et pyrolyseanlæg og i den forbindelse fratække de afsatte mængder af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 14, 18 og 20, om tilfælde, hvor biokul kan fratrækkes i gødningsregnskabet, og § 16, hvor husdyrgødning og forarbejdet

¹ Vidensyntese om biokul i dansk landbrug -
<https://dcapub.au.dk/difpublikation/djfpdf/DCArapport208.pdf>

husdyrgødning kan fratrækkes i gødningsregnskabet, hvis det afsættes til pyrolyseanlæg.

Der fastsættes indholdsmæssige krav til at fratække kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet, herunder i forhold til indberetning af oplysningerne om den overførte gødning. Reglerne herom er omskrevet, og der henvises til den forbindelse til afsnit 1.7. om fratæk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Indberetning i gødningsregnskabet og i leverandørregistret

Ved overførsel af biokul skal den totale mængde af kvælstof og fosfor i biokullet indberettes i gødningsregnskabet. Der vil blive oprettet en linje til denne type gødning for planperioden i gødningsregnskabet.

Biokul skal ligeledes indgå i lageropgørelsen for gødning i gødningsregnskabet ligesom andre gødningstyper.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 50-52, hvor lagerstatus for biokul fremgår.

Pyrolyseanlæg tilføjes som selvstændig gødningsleverandør med mulighed for afsætning af biokul og skal tilmeldes Landbrugsstyrelsens Leverandørregister for gødningsleverancer.

Pyrolyseanlæg skal dermed årligt indberette, hvorfra anlægget har modtaget organisk gødning, og hvortil anlægget har afsat biokul, samt en række nærmere oplysninger om gødningen.

Indberetningen foretages i Landbrugsstyrelsens Leverandørregister for gødningsleverancer, som vil blive opdateret med linjer for biokul.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 60 og 61 om pyrolyseanlægs indberetning i leverandørregistret.

1.5. Kompost - ny anden organisk gødningstype

Landbrugsstyrelsen har ved høring af bekendtgørelsen for planperioden 2022/2023 modtaget høringssvar med kritik af udnyttelsen af kompost, herunder anvendeligheden af den formel, der skal anvendes ved fravigelse fra det fastsatte udnyttelseskrav.

Landbrugsstyrelsen tilføjer derfor et selvstændigt udnyttelseskrav for kompost under ”anden organisk gødning”.

Efter rådgivning fra Aarhus Universitet fastsættes udnyttelseskravet for kompost til 15 pct. og definitionen af kompost tilføjes i bekendtgørelsen som følgende:

”Fast organisk materiale der er omsat og stabiliseret ved en beluftning og ikke tilført syntetiske tilsætningsstoffer herunder mineralisk gødning”.

Landbrugsstyrelsen er fortsat af den opfattelse, at der er forskel på kompost og have-parkaffald. Imidlertid kan omsat have-parkaffald, afhængigt af omsætningsgraden, være omfattet af definitionen af kompost.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 2, nr. 16 og § 45, stk. 1, nr. 7, hvor definitionen og udnyttelseskravet for kompost fremgår.

1.6. Fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet

Rækkefølgen af reglerne om *fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet og overførsel af organisk gødning og bioaske* er blevet byttet om.

Den nye rækkefølge giver en mere naturlig læsning af reglerne, da det først fremgår, hvortil gødning kan afsættes med henblik på fratræk, og herefter hvilke indholdsmæssige krav, der stilles til fratrækningen i gødningsregnskabet.

Derudover er reglerne om fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet blevet inddelt, så de forskellige former for fratræk i gødningsregnskabet fremgår af forskellige paragraffer i stedet for stykker. Der er derudover foretaget en meget let omskrivning af reglerne.

Det er blevet specificeret, hvilke typer gødning, der kan fratrækkes i gødningsregnskabet, når det er afbrændt på en jordbrugsvirksomheds eget forbrændings- eller brændingsanlæg. Præciseringen er mere i overensstemmelse med bemyndigelsen i gødskningsloven end tidligere.

Pyrolyseanlæg og biokul er endvidere blevet tilføjet relevante steder som led i den generelle tilføjelse af anlægs- og gødningstypen i reguleringen, se eventuelt nærmere herom i afsnit 1.4.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 14-20 om fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Ændringer af de indholdsmæssige krav ved fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet fremgår i de følgende underafsnit.

Oplysninger i forbindelse med fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet

Der er foretaget ændringer i forhold til oplysningskrav i forbindelse med fratræk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Ændringerne består i, at den tidligere bestemmelse er blevet opdelt, og der er foretaget en lettere omskrivning af indholdet i bestemmelsen med henblik på at øge læsbarheden og forståelsen af reglerne.

I den forbindelse har fokus på opdelingen været, hvortil der afsættes gødning, da kravene til oplysningerne om gødningen er forskellige.

Den overordnede sontring er herefter, om den organiske gødning og bioaske er afsat til:

- En virksomhed, der er registreret eller registreringspligtig i Register for Gødningsregnskab.
- Andre end virksomheder registreret i Register for Gødningsregnskab.
- Virksomheder uden for Danmark.

Det er endvidere tilføjet, at oplysningskravene alene finder anvendelse, hvis en jordbrugsvirksomhed vil fratække gødningen i sit gødningsregnskab.

Præciseringen tilstræber at øge forståelsen af samspejlet mellem reglerne om, hvornår kvælstof og fosfor kan fratækkes i gødningsregnskabet, og hvilke krav der i den forbindelse stilles.

Præciseringen tydeliggør tillige, at oplysningspligten i forbindelse med overførsel af gødning alene gælder i tilfælde, hvor virksomheden ønsker at fratække den afsatte mængde kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet, og er dermed med til at afgrænse anvendelsesområdet.

Der er som følge heraf fjernet flere gødningstyper i § 22, da det ikke er alle gødningstyper, der tidligere var nævnt, som kan fratækkes i gødningsregnskabet, når gødningen blev afsat til en virksomhed, der ikke er registreret i Register for Gødningsregnskab.

Derudover er det fremadrettet virksomheden, der *afgiver* eller *afsætter* gødning, der skal indhente en skriftlig bekræftelse fra modtager om modtagelsen af gødningen, hvis det afsættes til andre end virksomheder registreret i Register for Gødningsregnskab. Det er en ændring fra tidligere, hvor det var den virksomhed, der modtog gødningen, som skriftligt skulle bekræfte modtagelsen. Ansvarssubjektet er dermed ændret.

Biokul er i øvrigt blevet tilføjet relevante steder som led i den generelle tilføjelse af pyrolyseanlæg og biokul til bekendtgørelsen, se nærmere herom i afsnit 1.4.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 21-24 om dokumentationskrav ved fratæk af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Fratæk ved udegående dyr på arealer, der ikke må tilføres gødning

De sidste tilsagn om tilskud til miljøvenlige jordbrugsforanstaltninger (MVJ), hvor der måtte afsættes en vis mængde gødning udover det, græssende dyr afsætter, er udløbet.

Det er dermed ikke længere nødvendigt at have særskilte regler herom i gødskningsbekendtgørelsen, og reglerne udgår derfor fra bekendtgørelsen.

Det er fortsat muligt at fratække kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet afsat af udegående dyr på arealer, der i henhold til anden lovgivning ikke må tildeles gødning, udover det dyrene afsætter.

Det gælder blandt andet for jordbrugsvirksomheder, der har arealer med tilsagn under et af landdistriktsprogrammerne eller arealbaserede tilskudsordninger

under den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik, hvor der er krav om, at der ikke kan afsættes gødning udover det, der afsættes af udegående dyr.

Det gælder ligeledes for jordbrugsvirksomheder, der har udgående dyr på andre virksomheders arealer, som ikke er registreret i Register for Gødningsregnskab, hvor ovenstående gælder.

Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at ændringerne i forhold til MVJ-arealerne ikke vil medføre ændringer i praksis, da der er alene er tale om tekniske ændringer, der følger af, at de gamle tilsagn er udløbet og vil erstattes af nye.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 19 om fratæk af kvælstof og fosforindholdet i gødning afsat af udegående dyr.

Forbrændings- og brændingsanlæg, som tilhører virksomheder, der er omfattet af Register for Gødningsregnskab

Der er foretaget mindre lovtekniske ændringer i kapitel 12 om forbrændings- og brændingsanlæg, som tilhører virksomheder, der er omfattet af Register for Gødningsregnskab.

Ændringerne består i, at den tidligere bestemmelse er blevet opdelt, og der er foretaget en lettere omskrivning af indholdet i bestemmelsen med henblik på at lette læsningen og øge forståelsen af reglerne.

Det er tilføjet, at oplysningskravene alene finder afvendelse, hvis en jordbrugsvirksomhed vil fratække den afbrændte mængde kvælstof i sit gødningsregnskab.

Ændringerne har i øvrigt ikke betydning i forhold til muligheden for at fratække kvælstof i gødningsregnskabet eller dokumentationskravene hertil.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets kapitel 12 om forbrændings- og brændingsanlæg, som tilhører virksomheder, der er omfattet af Register for Gødningsregnskab.

1.7. Omskrivning af korrektioner af produktionen af husdyrgødning

Reglerne om korrektioner af produktionen af kvælstof og fosfor i husdyrgødning er blevet omskrevet i forhold til ordlyden i den tidligere bekendtgørelse.

Landbrugsstyrelsen har med omskrivningen tilstræbt at skabe en større overskuelighed og systematik i reglerne.

Omskrivningen har særligt haft fokus på at tydeliggøre hvilke krav, der gælder for de forskellige korrektionstyper, dyrearter og foder.

I den forbindelse fjernes henvisningen til NorFors fodermiddeltabel, se nærmere herom nedenfor.

Det har i øvrigt ikke været hensigten, at omskrivningen skal føre til indholdsmæssige ændringer af reglerne.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets §§ 27-38 om korrektioner af produktionen af husdyrgødning.

Norfors fodermiddeltabel udgår som mulighed

Det har i en længere årrække været muligt at anvende tal for NorFors fodermiddeltabeller hentet direkte hos NorFor i forbindelse med beregningen af type 2-korrektion.

Denne mulighed ophører med gødskningsbekendtgørelsen fra planperioden 2023/2024.

Det skyldes, at tabellerne i NorFors fodermiddeltabel fremgår af en privat hjemmeside og derfor ikke er korrekt kundgjort i forhold til lovtidendeloven. Landbrugsstyrelsen kan dermed ikke behandle forhold baseret på tabellerne med henvisning til fodermiddeltabellerne på NorFors hjemmeside.

Landbrugsstyrelsen skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at de værdier, der indgår i bilag 2, tabel 5, er hentet fra NorFors fodermiddeltabeller og fortsat finder anvendelse.

Tabel 5 i bilag 2, vil blive opdateret to gange årligt ved planperiodens start og ved en ændringsbekendtgørelse, der udstedes midt i planperioden, således at det altid er de senest mulige værdier fremgå af bekendtgørelsen.

Det bemærkes, at værdierne i bilag 2, tabel 5, som indgår i nærværende bekendtgørelsesudkast, er baseret på et datatræk fra NorFors fodermiddeltabel fra den 28. marts 2023. Værdierne vil blive opdateret ved en ændringsbekendtgørelse i starten af 2024.

Det er Landbrugsstyrelsens opfattelse, at NorFors fodermiddeltabel ikke opdateres regelmæssigt, hvorfor Landbrugsstyrelsen vurderer, at ændringen vil få en mindre praktisk betydning.

1.8. Ultimolager af fosfor

Der ændres i det indholdsmæssige krav til jordbrugsvirksomheders ultimolager i forhold til modtaget fosfor i bioaske.

Ændringen består i, at modtaget fosfor i bioaske fremadrettet skal udgøre mere end 75 pct. af den samlede mængde organisk gødning og bioaske, der ikke alene er produceret, men også *modtaget* på jordbrugsvirksomheden.

Ændringen betyder, at det indholdsmæssige krav bliver ensrettet med lignende krav til jordbrugsvirksomheders ultimolager, der ligeledes omfatter både produceret og modtaget gødning.

Tilføjjelsen medfører, at de mængder af fosfor i organisk gødning og bioaske, der er modtaget på jordbrugsvirksomheden i planperioden, også medtages i beregningen.

Tilføjjelsen er en skærpelse i forhold til tidligere, da en jordbrugsvirksomhed vil skulle modtages større mængder af fosfor i bioaske, før undtagelsesmuligheden indtræder.

Der henvises til bekendtgørelsesudkast § 52, stk. 3, om modtaget fosfor i bioaske i forhold til det samlede ultimolager af fosfor.

1.9. Digital kommunikation via Tast selv

Der er i bekendtgørelsen indsat flere bestemmelser om digital kommunikation via Landbrugsstyrelsens Tast selv. Det gælder overordnet i forhold til Register for Gødningsregnskab og Leverandørregister for gødningsleverancer.

Tilføjjelserne betyder, at tilmeldingsbeviserne for registrering i Register for Gødningsregnskab og Leverandørregister for gødningsleverancer sendes digitalt til virksomhederne via Tast selv.

Det bemærkes, at Landbrugsstyrelsen har fundet det hensigtsmæssigt at tilføjje i bekendtgørelsen, at virksomheder, herunder anlæg og offentligt ejede virksomheder, der sælger, afgiver eller modtager gødning, skal registrere sig i Leverandørregister for gødningsleverancer.

Tilføjjelsen er en præcisering af gældende praksis på området, der udspringer af en forudsætning i gødskningslovens forarbejder om, at ovenstående virksomheder skal registrere sig i leverandørregisteret.

Endvidere vil jordbrugsvirksomheder fremadrettet modtage Landbrugsstyrelsens påmindelsesbreve, skriftlige partshøringer og skriftlige referater af telefoniske partshøringer om indberetning af afsat gødning i Leverandørregister for gødningsleverancer via Tast selv.

Formålet med anvendelsen af digital kommunikation via Tast selv er at øge automatiseringsgraden i interne arbejdsgange i Landbrugsstyrelsen og gøre kommunikationen mellem Landbrugsstyrelsen og virksomheder mere tydelig og intuitiv ved anvendelse af Tast selv.

En del kommunikation mellem Landbrugsstyrelsen og virksomheder foregår allerede via Tast selv, og de nye bestemmelser er tilføjjelser hertil.

Der henvises til bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 5, om fremsendelse af tilmeldingsbevis for registrering i Register for Gødningsregnskab via Tast selv, og §§ 58 og 69 om digital kommunikation vedrørende Leverandørregister for gødningsleverancer via Tast selv.

2. Øvrige forhold

2.1. Agil erhvervsrettet regulering

Landbrugsstyrelsen har overvejet principperne for agil erhvervsrettet regulering og vurderer, at de foreslåede ændringer ikke er relevante for de fem principper.

2.2. Digitaliseringsklar lovgivning

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse. Der er ikke i udkastet indført regler, der mindsker den digitale understøttelse.

2.3. Forholdet til EU-lovgivningen

Bekendtgørelsen er i overensstemmelse med de fem principper for implementering af EU-ret.

Konditionalitet og krydsoverensstemmelse

Konditionalitet

Gødskningsbekendtgørelsen 2023/2024 gennemfører dele af Rådets direktiv 91/676/EØF om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget (nitratdirektivet).

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik samt bekendtgørelse nr. 73 af 27. januar 2023 om konditionalitet for 2023 med senere ændringer, at bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af konditionalitet.

Reglerne om konditionalitet finder anvendelse, hvis du søger om visse typer af tilskud (f.eks. grundbetaling). Manglende overholdelse af regler, der udgør konditionalitetskrav, kan føre til administrative sanktioner i form af bl.a. nedsættelse eller bortfald af tilskud (konditionalitetssanktioner).

I forhold til konditionalitetskrav LF 2.11, der omhandler, at gødningsregnskab skal udarbejdes senest den 31. marts i den følgende planperiode, er der alene tale om en ændring af lovteknisk karakter, idet § 11 i gødskningsbekendtgørelsen 2022/2023 videreføres som § 12 i gødskningsbekendtgørelsen 2023/2024.

Der tilsigtes således ikke materielle ændringer af konditionalitetskrav LF 2.11.

I relation til konditionalitetskrav LF 2.12, der omhandler at virksomhedens forbrug af kvælstof til gødningsformål ikke må overstige virksomhedens kvote for kvælstof, jf. § 12 i gødskningsloven, skal det bemærkes, at der alene er tale om opdatering af bilag 1 med kvælstofnormerne for planperioden 2023/2024. Selvom at kvælstofnormerne har betydning for beregning af virksomhedens kvælstofkvote er selve konditionalitetskravet LF 2.12 uændret i den kommende planperiode.

Krydsoverensstemmelse

Det følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, at

bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af krydsoverensstemmelse.

Nationale bestemmelser der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5 er, udover at være omfattet af konditionalitet, således også omfattet af krydsoverensstemmelse. De ovenfor beskrevne ændringer i forhold til konditionalitet og den gældende gødskningsbekendtgørelse 2022/2023 finder således også anvendelse i relation til krydsoverensstemmelse.

Reglerne om krydsoverensstemmelse (KO) finder fortsat anvendelse for virksomheder, der har et tilsagn under landdistriktsprogrammet 2007-2014 eller 2014-2022. Manglende overholdelse af bestemmelser, der udgør KO-krav, kan føre til administrative sanktioner i form af bl.a. tilskudsnedsettelse (KO-sanktioner).

2.4. Erhvervsøkonomiske og administrative konsekvensvurderinger

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger, herunder de administrative byder til bekendtgørelsen, er vedlagt som bilag 3.2.

2.5. Konsekvensvurderinger for miljø, natur og klima

Landbrugsstyrelsen har udarbejdet en strategisk miljøvurdering over ændringerne i gødskningsbekendtgørelsen i planperioden 2023/2024.

Miljøvurderingen fremgår af bilag 3.3.

Det bemærkes, at Landbrugsstyrelsen tidligere har haft en scoping i høring hos relevante myndigheder, der afgrænser miljøvurderingens indhold, der har bidraget til afgrænsningen af miljørapporten.

2.6. Ikrafttrædelsesdato

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. august 2023.

Venlig hilsen

Miljø & Erhvervsregulering

Landbrugsstyrelsen

3. Bilag til høringen

3.1. Udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024

3.2. Erhvervsøkonomiske konsekvenser af bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2023/2024

3.3. Miljøvurdering (SMV)

3.4. Liste over høringsparter

4. Bilag til bekendtgørelsen

Bilag 1 Kvælstof- og fosfornormer m.v.

Tabel 1 Normer til landbrugsafgrøder og grøntsager på friland (kvælstof og fosfor)

Tabel 2 Afgrødenormer for andre plantekulturer

Tabel 3 Godkendte hvedesorter til brødhvede

Tabel 4 Maksimalt græsoptag pr. dyretype

Bilag 2 Husdyrnormer m.v.

Tabel 1 Opgørelse af antal dyr inden for forskellige husdyrarter

Tabel 2 Indhold af kvælstof og fosfor i husdyrgødning

Tabel 3 Husdyrgødning, korrektion af kvælstof- og fosforindhold

Tabel 4 Protein- og fosforkoncentration i fodermidler til svin og fjerkræ

Tabel 5 Gram råprotein og fosfor pr. kg tørstof i afgrøder til kvæg

Tabel 6 Standardforudsætninger for produktionen af husdyrgødning

Bilag 3 Krav til prøvetagning i forbindelse med analyse af kvælstof og fosfor i afgasset biomasse