



Center for Landbrug/Direkte Betalinger

Sagsnr./dok.nr.: 14-80181-000001

16. december 2014

Notat om høringsvar til ændringer til bekendtgørelse om markblok og elektronisk Fællesskema

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om markblok og elektronisk Fællesskema har været i offentlig høring fra den 14. november 2014 til den 5. december 2014.

NaturErhvervstyrelsens bemærkninger til de indkomne høringsvar fremgår af nærværende notat. Notatet omhandler høringsvar, der ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne.

NaturErhvervstyrelsen bemærker, at det ikke var muligt at opnå enighed i forligskredsen om at tillade anvendelse af kvælstoffikserende afgrøder som miljøfokusområder i Danmark.

1. Baggrund

Bekendtgørelsen er en følge af landbrugsreformens nye regler om arealstøtte, som skal gælde for 2015, og fastsætter bl.a. hvorledes, der skal ansøges herom.

Bekendtgørelsen har været sendt i høring hos følgende:

Interesseorganisationer

3F

Advokatsamfundet

Bæredygtigt Landbrug

DAKOFO

Danmarks Biavlerforening

Danmarks Jægerforbund

Danmarks Landboudom

Danmarks Naturfredningsforening

Dansk Erhverv

Dansk Gartneri

Dansk Industri

Dansk Juletræsdyrkerforening

Dansk Kartoffelproducentforening

Dansk kvæg

Dansk Land- og Strandjagtforening

Side 1/7

Dansk Ornitologisk Forening
Dansk Planteværn
Dansk Skovforening
Dansk økologisk gedeavl
Danske Svineproducenter
Danske biavlernes landsforening
DANVA
Den Grønne Nøgle v/HORESTA
Det Dyreetiske Råd
Det Grønne Kontaktudvalg, sekretariatet
Det Økologiske Fødevareråd
Dialogforum Foderstofudvalget
Dyrenes Beskyttelse
Erhvervsbiavlernes
Finansrådet
Forbrugerrådet
Foreningen af Vandværker i Danmark
Foreningen for Biodynamisk Jordbrug
Frie bønder - levende land
Hedeselskabet
Kommunernes Landsforening
Landboudom
Landbrug & Fødevarer
Landdistrikternes Fællesråd
Landsforeningen af Danske Mælkeproducenter
Landsforeningen Dansk Fåreavl
Landsforeningen Danske Maskinstationer
Natur & Samfund
Plantning & Landskab, Landsforeningen
Realkreditforeningen
Realkreditrådet
Sammenslutningen af Danske Erhvervsbiavlere
Sammenslutningen af Danske Småøer
Skovdyrkerne
Videnscentret for Landbrug
Økologisk Landsforening

Universiteter

Copenhagen Business School
Danmarks Tekniske Universitet
Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi
KU - Natur- og Biovidenskabeligt fakultet
Københavns Universitet
Roskilde Universitet
Syddansk Universitet
Aalborg Universitet
Aarhus Universitet
Aarhus Universitet DCA
Aarhus Universitet DCE

Myndigheder
Danske Regioner
Datatilsynet

Følgende har afgivet bemærkninger:

Foreningen for Vandværker i Danmark, Landbrug & Fødevarer, Aalborg Universitet, Syddansk Universitet samt Datatilsynet.

Følgende parter har meddelt, at de ikke har bemærkninger:

Aalborg Universitet, Syddansk Universitet, Datatilsynet og Foreningen for Vandværker i Danmark.

2. Lovtekniske bemærkninger

Bekendtgørelsen er sendt i høring som en ændringsbekendtgørelse. Med henvisning til principperne for god lovteknik udarbejder NaturErhvervstyrelsen på baggrund af den gældende bekendtgørelse nr. 907 af 29. juli 2014 om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v. samt ændringerne hertil, som har været sendt i offentlig høring, en ny samlet bekendtgørelse, som træder i kraft 1. januar 2015.

De indkomne høringssvar i forbindelse med den offentlige høring om ændringerne til bekendtgørelse om direkte støtte til landbrugere efter grundbetalingsordningen m.v., omfatter bemærkninger til øvrige bestemmelser i bekendtgørelsen. Disse bemærkninger har dog ikke givet anledning til ændringer. Den nye samlede bekendtgørelse, som styrelsen udarbejder, vil kun indeholde de ændringer, som har været sendt i offentlig høring samt enkelte korrekturrettelser.

Generelle bemærkninger

Landbrug & Fødevarer opfordrer NaturErhvervstyrelsen til at have fuld opmærksomhed på opdatering og performance af Tast selv-service i ansøgningsrunden, fordi mange landmænds økonomi er afhængig af rettidig udbetaling af arealstøtten. Landbrug & Fødevarer har en række konkrete opfordringer til NaturErhvervstyrelsen i den forbindelse.

NaturErhvervstyrelsen anerkender fuldt ud vigtigheden af den IT-tekniske del af ansøgningsrunden og efterfølgende sagsbehandling. Styrelsen anerkender også, at ansøgningsrunden er en periode med spidsbelastning og udvidet arbejdstid hos landbrugets konsulenter. I den forbindelse forsøger styrelsen at yde den bedste service, som den har mulighed for i forhold til de punkter, som Landbrug & Fødevarer nævner.

NaturErhvervstyrelsen har udvidet IT-overvågning af Tast selv-service under spidsbelastningsperioderne. Med hensyn til telefonbetjening og hjemmesideopdatering tilpasses behovet løbende gennem ansøgningsrunden. Som altid vil styrelsen intensivere sin indsats mod slutningen af ansøgningsrunden.

I forhold til de planlagte opdateringer, så tager NaturErhvervstyrelsen mest muligt hensyn til konsulenternes udvidede arbejdstid i perioden. Styrelsen er dog nødt til at afsætte den nødvendige tid til opdateringer for at sikre, at den kan åbne systemet igen som planmæssigt. Styrelsen varsler de planlagte opdateringer via Driftsstatus og nyhedsmails som vanligt for at give de bedst mulige betingelser for at tilrettelægge arbejdet.

NaturErhvervstyrelsen har ingen mulighed for at stille krav til Nets, som leverer NemID.

3. Konkrete bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Pro rata systemet på permanente græsarealer, jf. § 3, stk. 2

Landbrug & Fødevarer henviser til deres høringssvar afgivet den 6. juni 2014 i forbindelse med forrige høring af bekendtgørelsen, og fremhæver, at de fortsat er bekymrede for kontrol og sanktioner, samspillet med aktivitetskravet, beregning af gødningskvote og ansvaret for fastsættelsen af pro rata satsen.

Landbrug & Fødevarer kvitterer for ændring af digitaliseringsgrænsen til 500 m², men påpeger, at de med nuværende viden anbefaler, at NaturErhvervstyrelsen arbejder videre for at hæve grænsen til 1.000 m², da det umiddelbart vil give størst mulig fleksibilitet.

NaturErhvervstyrelsen kan oplyse, at styrelsen fortsat arbejder på en afklaring af problemstillingen vedr. kontrol og sanktioner samt fastsættelsen af pro rata satsen.

For så vidt angår pro rata og samspillet med aktivitetskravet, kan NaturErhvervstyrelsen oplyse, at hele arealet i markblokken skal opfylde kravet til landbrugsaktivitet, idet pro rata koefficienten vedrører beregningen af støtten, mens landbrugsaktiviteten vedrører det støtteberettigede areal.

NaturErhvervstyrelsen kan oplyse, at beregning af gødningskvoten sker på baggrund af det faktisk dyrkede areal på marken uafhængigt af en evt. pro rata sats i markblokken.

NaturErhvervstyrelsen skal bemærke, at styrelsen har besluttet at fastholde digitaliseringsgrænsen på 500 m². Beslutningen er truffet på baggrund af en undersøgelse af, om det var hensigtsmæssigt at anvende en grænse på 1.000 m² i stedet for 500 m² i Danmark. Resultatet af denne undersøgelse har vist, at den øgede fleksibilitet ved at vælge 1.000 m² fremfor 500 m² vil være meget minimal og ikke ubetinget en fordel for ansøgerne.

En fastholdelse af digitaliseringsgrænsen på 500 m², fremfor en ændring til 1.000 m², betyder desuden, at markblokkens støtteprocent (pro rata) bliver mere gennemskuelig for ansøgerne. Den øgede fleksibilitet ved at ændre digitaliseringsgrænsen til 1.000 m² vil skabe større usikkerhed om markblokkens støtteprocent, da ikke-støtteberettigede arealer under 1.000 m² i så fald skal fratrækkes i markblokkens støtteprocent. Jo flere og større ikke-støtteberettigede arealer som ikke er digitaliserede, jo sværere er det for ansøgerne, at vurdere om markblokkens støtteprocent er korrekt, og derfor om de ansøger på et korrekt grundlag.

Økologisk arealtilskud og pro rata systemet, jf. § 3, stk. 2 og § 9, stk. 2.

Det forekommer Landbrug & Fødevarer uklart, hvordan NaturErhvervstyrelsen i praksis vil håndtere de femårige tilsagn i den geospatiale ansøgning, idet tilsagnsarealet ikke vil stemme overens med de årlige tilpasninger, der vil være i det støtteberettigede areal til grundbetaling.

Landbrug & Fødevarer anfører som et eksempel, at det støtteberettigede areal til grundbetaling i 2016 reduceres med 0,5 ha, da landmanden ikke pløjer helt ind til markskel. Landbrug & Fødevarer skriver, at de antager, at tilsagnsarealet reduceres tilsvarende.

NaturErhvervstyrelsen kan oplyse, at Landbrug & Fødevarers antagelse i forbindelse med eksemplet er korrekt. Tilsagnsarealet vil i det nævnte eksempel blive reduceret tilsvarende. Hvis ansøger året efter igen udvider sin mark med de 0,5 ha, kan der evt. søges et nyt tilsagn til dette areal. Det nye areal skal indtegnes som en separat mark. Dette afviger i princippet ikke fra reglerne på arealer, hvor der ikke er en geospatial støtteprocent.

NaturErhvervstyrelsen skal dog bemærke, at der udestår en endelig afklaring med EU-kommissionen af, hvad der sker, hvis markens støtteprocent enten reduceres eller øges i løbet af de 5 år. Markblokkens støtteprocent vil typisk blive kontrolleret og evt. opdateret hvert 3. år.

Undtagelsesbestemmelsen i § 9, stk. 3

Det forekommer Landbrug & Fødevarer uklart, hvordan NaturErhvervstyrelsen i praksis vil håndtere denne bestemmelse, og ønsker en afklaring heraf.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at ifølge det udkast til bekendtgørelse om økologisk arealtilskud, der er sendt i ekstern høring, gælder følgende:

- *GLM landskabselementer kan omfattes af tilsagn om tilskud, og der er ikke nedsættelse af det årlige tilskud for GLM landskabselementer.*
- *Hvis der i Fællesskemaet er angivet, at der for et tilsagnsareal anmodes om udbetaling af tilskud for det pågældende tilsagnsår, må tilsagnsarealet ikke være et braklagt areal i det kalenderår, hvor tilsagnsåret udløber. Ved at anvende afgrødekoden for braklagte arealer, oplyser tilsagnshaver, at der ikke anmodes om udbetaling af tilskud for marken. Den i § 9, stk. 3, omhandlede korrektion sker her ved valg af afgrødekode.*
- *Hvis der i Fællesskemaet er angivet, at der for et tilsagnsareal, der er et permanent græsareal eller med græs i omdrift, anmodes om udbetaling af tilskud fra det pågældende tilsagnsår, skal tilsagnsarealet anvendes til slæt, til afgræsning eller til slæt og afgræsning inden for perioden fra den 1. juni til den 15. september i det kalenderår, hvor tilsagnsåret udløber.
Hvis der i Fællesskemaet er angivet, at der for et tilsagnsareal, der er med græs i omdrift, anmodes om udbetaling af tilskud for det pågældende tilsagnsår, kan tilsagnsarealet anvendes til grøngødning i stedet for slæt eller afgræsning, når arealet er etableret med en kløvergræsblanding med mindst 15 vægtprocent kløver.
Ved valg af afgrødekode kan tilsagnshaver oplyse, om marken har været anvendt til afgræsning eller slæt eller grøngødning, og dermed oplyse, om der anmodes om udbetaling af tilskud for marken. Hvis et permanent græsareal ikke har været anvendt til afgræsning eller slæt, skal tilsagnshaver anmelde en græs-afgrødekode, der afspejler dette, og som betyder, at der ikke anmodes om udbetaling. Den i § 9, stk. 3, omhandlede korrektion sker her ved valg af afgrødekode.*
- *NaturErhvervstyrelsen nedsætter det årlige tilskud for det pågældende tilsagnsår til 0 kr. pr. ha bl.a. for arealer, der er registreret som randzonearealer på det randzonearealkort, der er offentliggjort på Fødevareministeriets Internet Markkort den 1. februar i det kalenderår, hvor*

tilsagnsåret udløber. Den i § 9, stk. 3, omhandlede korrektion foretages her automatisk af IT-systemet. Styrelsen bemærker, at der ikke er nedsættelse for arealer, for hvilke der i medfør af lov om randzoner er meddelt dispensation således, at randzonebredden er ændret til 0 meter, og hvor dispensationen er meddelt, og har virkning inden fristen for indgivelse af Fællesskema i det kalenderår, hvor tilsagnsåret udløber. Hvis den nævnte dispensation foreligger, får tilsagnshaver en servicemeddelelse om dette, når der søges i Fællesskemaet. Tilsagnshaver har så mulighed for at korrigere ved at indlægge en bemærkning.