

HØRINGSNOTAT

19. januar 2015
Forsyning

Udkast til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet fremstillet på visse solcelleanlæg nettilsluttet den 20. november 2012 eller senere

Et udkast til bekendtgørelse har været sendt i høring i perioden fra den 12. marts 2014 til den 2. april 2014. Udkastet blev sendt i høring på et tidspunkt, før Kommissionen havde færdigbehandlet anmeldelsen af støtten til solcelleanlæg m.v., og afgørelsens indhold derfor ikke kendtes. Det fremgik derfor af høringsbrevet, at hvis støttereglerne ikke blev fuldt ud godkendt, ville bekendtgørelsesudkastet skulle ændres i overensstemmelse med Kommissionens afgørelse.

Kommissionen har den 24. oktober 2014 truffet afgørelse om ændring af støtten til solcelleanlæg, som blev korrigeret af Kommissionen den 18. december 2014. Afgørelsen såvel som enkelte af høringssvarene bevirker, at der er foretaget en række justeringer af bekendtgørelsesudkastet. Et revideret udkast til bekendtgørelse vil derfor blive sendt i høring i perioden 19. januar 2015 - 26. januar 2015. Der henvises i øvrigt til høringsudkastet for den reviderede bekendtgørelse.

Høringssvarene til den oprindelige høring af bekendtgørelsesudkastet berører imidlertid også forhold, som ikke foreslås ændret. Energistyrelsen har derfor udarbejdet dette høringsnotat, således at baggrunden for udformningen af det nye bekendtgørelsesudkast bliver så oplyst som muligt.

Dansk Arbejdsgiverforening, FSR – danske revisorer, CO-industri, SRF Skattefaglig Forening, har meddelt, at de ikke har bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Dansk Industri, Dansk Energi, Solaropti, Ejendomsforeningen Danmark, TEKNIQ, SDE, Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Miljø- og Energicenter Høje Taastrup og Vestegns Vedvarende Elværk I/S, BL – Danmarks Almene Boliger, Energiforum Danmark, Dansk Byggeri, Solarpanels ApS, NOAH, Vedvarende Energi har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet. Nedenfor redegøres i hovedtræk for disse høringssvar samt Energistyrelsens bemærkninger (i kursiv) hertil. Det bemærkes, at høringsnotatet er emneopdelt.

1 Behov for vejledning

DANFOSS, TEKNIQ, Solarpanels ApS, Dansk Industri og Dansk Energis høringssvar giver udtryk for, at regulering af vedvarende energi er blevet meget kompliceret og giver anledning til mange spørgsmål.

Høringsudkastet indeholder en detaljeret udmøntning af bestemmelserne om fælles solcelleanlæg og 20 MW puljen. Energistyrelsen har udarbejdet forklarende notater, som var bilagt høringen af bekendtgørelsen.

Det er Energinet.dk, der administrerer reglerne, og Energinet.dk vil udarbejde vejledninger i videst muligt omfang.

2 Definitionen af fælles solcelleanlæg

Dansk Solcelleforening er af den opfattelse, at der ikke tidligere er opstillet præcise krav for ”fælles solcelleanlæg”, men at definitionen først er blevet tilgængelig i forbindelse med høringen til denne bekendtgørelse. Dansk Solcelleforening finder, at det er urimeligt at kræve, at der er indgået en bindende og ubetinget aftale. Dansk Solcelleforening foreslår derfor, at der indføres regler, hvorefter der kan dispenseres fra de forskellige krav til et fælles solcelleanlæg.

Henset til at definitionen af fællesanlæg også gælder for overgangsordningen, finder Dansk Byggeri, at en række investorer i fælles anlæg kan have investeret i god tro til, at de har opfyldt kravene i overgangsordningen, men med den i bekendtgørelsen angivne definition falder disse uden for definitionen. Dansk Byggeri er af den opfattelse, at Energistyrelsen aldrig har oplyst, hvilke juridiske krav, der stilles for, at fælles solcelleanlæg kunne blive godkendt under overgangsordningerne. Dansk Byggeri opfordrer derfor til, at der laves en dispensationsordning for denne begrænsede gruppe af anlæg på overgangsordningerne.

VedvarendeEnergi finder, at kravet om, at personer, der bor i ejendomme med fællesanlæg ikke må eje andele i fælles solcelleanlæg unødigt bureaukratisk og administrativt svær at håndtere og kontrollere. Endvidere findes kravet om lige ejerandele at være begrænsende for muligheden for at etablere solcelleanlæg.

En generel angivelse af fælles solcelleanlæg blev angivet i bemærkningerne til § 47, stk. 4, nr. 2, som indsat ved § 1, nr. 7, i lov nr. 1390 af 23. december 2012, herunder særligt bemærkninger i ændringsforslag af 13. december 2012, som blev stillet klima-, energi- og bygningsministeren. Det er Energistyrelsens opfattelse, at den i bekendtgørelsen nærmere udmøntning af definitionen af fælles solcelleanlæg ligger inden for de i lovbemærkningerne angivne rammer. Energistyrelsen finder derfor at udmøntningen i bekendtgørelsen harmonerer med de politiske rammer. En fravigelse af kravet om, at der skal være en bindende og ubetinget aftale, eller indførelse af undtagelser eller dispensationer fra dette krav forudsætter lovændring.

Energistyrelsen gør endvidere opmærksom på, at kravene til fælles solcelleanlæg er indsat for at sikre, at fællesanlæg har tilknytning til private husholdninger, særligt ud fra den betragtning, at en person ikke både skal have mulighed for at deltage i fælles solcelleanlæg og f.eks. have et individuelt solcelleanlæg på bopælsadressen. Der foreslås således ikke ændringer til kravet om lige ejerandele. Der vil i det reviderede udkast til bekendtgørelse være enkelte lemper i kravene til ejerskab til visse fælles solcelleanlæg.

3 Afstandskravet for fælles solcelleanlæg organiseret i lav

NOAH, Miljø- og Energicenter Høje Taastrup og Vestegnens Vedvarende Elværk I/S, Dansk Solcelleforening, TEKNIQ, Solarpanels ApS og VedvarendeEnergi finder, at kravet i bekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 4, om at medejere af fælles solcelleanlæg organiseret i lav skal

være bopælsregistreret på en adresse, der ligger højst 2 km fra det punkt, hvor anlægget er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet bør lempes, således at afstanden forøges til mere end 2 km. Miljø- og Energicenter Høje Taastrup og Vestegnens Vedvarende Elværk I/S finder, at et afstandskrav på 2 km vil betyde, at mange borgere i byområder ikke kan være medejere af solcelleanlæg placeret på taget af bygninger i industriområder eller på byens idrætshal, hvorfor afstandskravet foreslås udvidet til 10 km. VedvarendeEnergi finder at afstandskravet skal sættes til 4½ km, svarende til grænsen for ret til at købe andele i vindmøller. Solarpanels ApS mener, at afstandskravet helt skal fjernes.

Energistyrelsen har i bekendtgørelsen fastsat regler om, hvor langt væk ejerne kan bo fra det fælles solcelleanlæg bl.a. for at medvirke til at fremme lokale projekter, hvor andelen i et fælles solcelleanlæg træder i stedet for etablering af individuelle solcelleanlæg i de enkelte husestande.

Der er politisk enighed om en grænse på 2 km fra solcelleanlægget til det enkelte medlems bopæl. En sådan grænse vil hovedsageligt give beboere i centrum af de større byer udfordringer ved at finde frie arealer til fælles solcelleanlæg, dog kan det fortsat være muligt at finde en egnet tagflade.

4 Annoncering af 20 MW puljen

Dansk Byggeri mener, at annoncering foruden annoncering på www.energinet.dk også bør foregå af de landsdækkende eller/og lokale nyhedsmedier, eksempelvis lokalaviserne.

Energistyrelsen har i bekendtgørelsesudkastet anført, at annonceringen skal ske på www.energinet.dk. Spørgsmålet om, hvor annonceringen herudover skal ske, afgøres af Energinet.dk ud fra et konkret skøn for de enkelte år, hvor puljen udmøntes. Energistyrelsen finder ikke anledning til at ændre herpå.

5 Mulighed for allerede etablerede anlæg at søge 20 MW puljen

TEKNIQ, Dansk Byggeri, Energiforum Danmark finder, at det er urimeligt, at allerede etablerede anlæg ikke kan komme i betragtning til den forhøjede afregning.

Energistyrelsen kan oplyse, at der i lov nr. 900 af 4. juli 2013 er fastsat regler om 20 MW puljen. Det ligger implicit i loven, at et tilsagn om muligheden for forhøjet pristillæg skal medføre et incitament til at etablere solceller. Puljen kan derfor alene ansøges for solcelleanlæg, som endnu ikke er etableret eller nettilsluttet. En fravigelse heraf vil forudsætte en lovændring. Herudover skal det bemærkes, at i og med, at der er tale om en pulje, vil der ikke være nogen vished for, at et anlæg rent faktisk opnår tilsagn.

6 Fordelingen af underpuljer i 20 MW puljen

Dansk Industri finder, at der ikke bør være underpuljer til 20 MW puljen, og såfremt man ønsker at lave en underopdeling, bør denne laves dynamisk (dvs. en fordeling, hvor effekten fordeles i forhold til antallet af ansøgninger) . Miljø- og Energicenter Høje Taastrup og Vestegnens Vedvarende Elværk I/S finder, at puljerne til fællesejede anlæg bør være større, samt at der bør reserveres 8 MW til andelsejede anlæg og 8 MW til boligforeninger og lignende i den årlige 20 MW pulje.

BL – Danmarks Almene Boliger stiller spørgsmålstegn om fællesanlæg, som nettoafregner både fællesforbrug og de enkelte beboeres nettoforbrug, er omfattet af puljen. Det er BL's opfattelse, at Energistyrelsen i højere grad bør indarbejde den kollektive model i bekendtgørelsen, eksempelvis ved at slå underpulje 1 og 3 sammen i forårsansøgningsrunden.

Energistyrelsen bemærker, at opdelingen i underpuljer er sket for at sikre, at effekten tildeles særlige grupper private husstande, eksempelvis fællesanlæg. Energistyrelsen har i forbindelse med udsendelse af det revideret udkast til bekendtgørelse opdelt underpulje 1 til individuelle husstande, således at der fra denne udmøntes 18 MW til boligforeninger og udlejer af en privat udlejningsejendom i 2015 og 6 MW i 2016. Der henvises i øvrigt til høringsudkastet til den reviderede bekendtgørelse.

Det bør bemærkes, at uudnyttet effekt fra årets første ansøgningsrunde udbydes i en samlet pulje i anden ansøgningsrunde, hvilket er med til at give den fleksibilitet, der efterspørges.

En dynamisk allokering af puljerne vil forudsætte en lovændring.

7 Betingelser i forbindelse med ansøgning til 20 MW puljen

Dansk Solcelleforening ønsker, at det bør være muligt at søge puljerne frem til 2017 på en mindre bureaukratisk måde.

Dansk Byggeri anbefaler, at det undersøges, om der kan laves en mindre administrativ tung model for udlodning af puljerne, f.eks. baseret på erfaringerne med de første puljer. Endvidere opfordrer Dansk Byggeri til at undersøge muligheden for et forhåndstilsagn på kommende puljer så nybyggeri og store energirenoveringsprojekter ved, om de kan komme i betragtning allerede i projekteringsfasen

Dansk Industri finder, at det giver nødvendige forpligtelser, at der skal indgås en købsaftale om et anlæg, før der skal ansøges 20 MW puljen og foreslår, at kravet ændres til et tilbud om køb af solcelleanlæg med efterfølgende fremsendelse af købsaftale efter tilsagn er opnået.

Solaropti foreslår, at der indføres en betaling for nødvendige udgifter i forbindelse med ansøgningen for at undgå, at personer ansøger om mulighed for forhøjet pristillæg uden en reel hensigt til at etablere solcelleanlægget.

Årsagen til, at der allerede på ansøgningstidspunktet skal foreligge en betinget aftale (eller alternativt et udbudsgrundlag ved udbud), er for at sikre, at kapaciteten fra den begrænsede pulje tildeles "seriøse" ansøgere. Hvis der kun stilles krav om at medsende et tilbud fra en installatør, vurderes der at være en risiko for, at puljens kapacitet reserveres til projekter, der ikke bliver gennemført. Energistyrelsen ønsker derfor ikke at fravige princippet om, at der i forbindelse med tilsagnet skal foreligge en betinget købsaftale.

Energistyrelsen finder ikke, at der er lovhjemmel til at opkræve betaling for ansøgning eller modtagelse af tilsagn, ligesom kravet ikke vil bevirke en yderligere sikkerhed for, at puljerne kun tildeles "seriøse" ansøgere.

8 Overførsel af effekt til efterfølgende år i 20 MW puljen

Dansk Industri foreslår, at den effekt, som overføres til et senere år overføres og bevarer størrelse af pristillægget.

Energistyrelsen kan oplyse, at en videreførelse af effekten til efterfølgende år med bevarelse af pristillæg vil forudsætte en lovændring, ligesom en sådan videreførelse ikke ligger inden for rammerne af Kommissionens godkendelse. En sådan ændring vil forudsætte en forudgående godkendelse fra Kommissionen. Energistyrelsen finder endvidere, at der kan være tale om overkompensation, såfremt der tildeles effekt i 2015 med 2013- og 2014-satserne, da prisudviklingen for solceller viser et fald, som svarer til de degressive støttesatser.

9 Tidspunkt for etablering af anlæg for 20 MW puljen

Dansk Energi ønsker, at det præciseres, at der først kan ske nettilslutning, når der foreligger en godkendelse fra Energinet.dk om modtagelse af pristillæg.

Energistyrelsen kan oplyse, at der først kan ske etablering på et tidspunkt, hvor der foreligger et tilsagn fra Energinet.dk. På den måde sikres den størst mulige fleksibilitet og retssikkerhed for ansøgere samtidig med, at Energinet.dk får mulighed for tage stilling til de krav, der opstilles for at komme i betragtning til et pristillæg.

10 Frist for nettilslutning efter tilsagn efter 20 MW puljen

Green Ways foreslår, at fristen for nettilslutning efter tilsagn er givet nedsættes fra 2 år til 1 år i lighed med reglerne for kommunale solcelleanlæg.

En ændring af tidsfristen for nettilslutning efter afgivelse af tilsagn efter 20 MW puljen forudsætter en lovændring.

11 Forståelsen af individuelt tilsluttet anlæg

BL og Dansk Energi anfører, at det ikke tydeligt fremgår, hvad der menes med individuelt tilsluttet solcelleanlæg, herunder om to solcelleanlæg, som afregnes separat, men deler samme stikledning skal opfattes som individuelt tilsluttet.

Energistyrelsens kan oplyse, at med de nye regler for bl.a. solcelleanlæg indføres flere grænser og pristillæg. Det er derfor nødvendigt entydigt at kunne definere et solcelleanlæg i forhold til disse. På den baggrund er det fundet hensigtsmæssigt at indskrive definitionen af et solcelleanlæg i bekendtgørelsen. Der er ikke med indsættelsen af definitionen tilsigtet en ændring i forhold til forståelsen af reglerne i lov nr. 900 af 4. juli 2013. Der kan i den forbindelse henvises til de spørgsmål og svar (særligt spørgsmål 4), som findes på Energinet.dk's hjemmeside: <http://www.energinet.dk/DA/El/Solceller-og-andre-VE-anlaeg/Ofte-stillede-spoergsmaal/Sider/Lov-900.aspx>.

Ved vurderingen af et solcelleanlægs installerede effekt, vil al den effekt, som indgår i den individuelle tilslutning til det kollektive elforsyningsnet, skulle medregnes. Hvis der således eksempelvis opstilles flere solcelleanlæg, som sluttes til det kollektive elforsyningsnet med en fælles stikledning inden nettilslutningspunktet, vil det være det samlede anlæg, som anses for individuelt nettilsluttet. Det betyder, at anlæggenes installerede effekt vil skulle lægges sammen, og anlægget i øvrigt vurderes samlet. Tilsvarende gælder, hvis flere solcelleanlæg eksempelvis tilsluttes i egen forbrugsinstallation. Ovennævnte gælder uanset afregningsforholdene.

12 Hvordan defineres 6 kW pr. husstand?

Dansk Energi finder, at det klart bør fremgå, hvordan 6 kW pr. husstand defineres, f.eks. ved flere afregningsmålere og ved installation af husstandsvindmøller.

Energistyrelsens kan oplyse, at grænsen på "6 kW pr. husstand" fremgår af § 47, stk. 5, nr. 2, og stk. 7, nr. 1, i VE-loven. Det fremgår bl.a. af bemærkningerne til § 47, stk. 7, nr.

1,(ændringsforslag til 3. behandling stillet 28. juni 2013), at for at blive omfattet af puljen skal solcelleanlægget for det første være tilsluttet i egen forbrugsinstallation. For det andet skal anlægget være dimensioneret således, at det – eventuelt sammen med andre solcelleanlæg tilsluttet i installationen – har en installeret effekt på 6 kW eller derunder pr. husstand. Effektgrænsen på 6 kW vedrører således den samlede effekt af de solcelleanlæg, der er tilsluttet i installationen. Udgør den samlede installerede effekt fra anlæg tilsluttet i forbrugsinstallationen over 6 kW, kan der hverken helt eller delvis ydes pristillæg efter bestemmelsen.

Det er således ikke antallet af afregningsmålere, som definerer 6 kW-grænsen pr. husstand, ligesom det ikke har betydning for grænsen, hvilke andre VE-anlæg end solceller, der måtte blive installeret.

Såfremt et anlæg, som er omfattet af nettoafregning på årsbasis, ønskes udvidet, skal man være opmærksom på, at man ved udvidelsen mister retten til den årsbaserede nettoafregning.

13 Opgørelse af installeret effekt

Dansk Energi ønsker, at det klart fremgår, om den installerede effekt opgøres pr. husstand ved den fysiske del eller afregningsmåleren.

Energistyrelsen kan oplyse, at den installerede effekt opgøres i forhold til inverteren og afhænger således af effekten, der maksimalt kan sendes til det kollektive net.

14 Efterfølgende ændring af effekt

Det fremgår af udkastets § 17, stk. 2, at der i visse tilfælde, hvor pristillægget ændres, skal ske en beregning af støtteperioden for den ændrede støtte, således at det tidsrum, hvori der allerede er ydet pristillæg til det oprindelige solcelleanlæg, fragår i beregningen af støtteperioden. Det fremgår endvidere af udkastets § 17, stk. 4, at en ejer af fælles solcelleanlæg i visse tilfælde kan anmode Energinet.dk om at træffe afgørelse om en forholdsmæssig beregning af pristillæg for elektricitet fremstillet på det samlede anlæg. Dansk Energi mener, at det bør fremgå af bekendtgørelsen, hvordan disse beregninger vil blive foretaget, også af hensyn til muligheden for nettoafregning.

Energistyrelsen kan oplyse, at § 17, stk. 2, i udkastet til bekendtgørelse, har til formål at sikre, at støtteperioden ikke forlænges ved ændringer i støtten. Der er derfor tale om at fradrage tidsmæssige perioder. Hvis ændringen af effekten f.eks. sker efter 5 år, og den oprindelige støtteperiode var på 10 år fra nettilslutningen, så vil der alene være 5 år tilbage, hvori den ændrede støtte vil kunne ydes.

Den forholdsmæssige beregning, som er nævnt i § 17, stk. 4, i udkastet til bekendtgørelse, går på det samlede individuelt nettilsluttede fælles solcelleanlæg. Som eksempel på en sådan beregning kan nævnes et fælles solcelleanlæg med en installeret effekt på 300 kW (50 ejere),

som nettilsluttes den 1. august 2015 til 111 øre/kWh, hvortil der måtte blive tildelt støtte efter puljen, hvorefter en af ejerne den 1. december 2015 ikke længere opfylder betingelsen om at være bopælsregistreret i CPR på en adresse, der ligger højst 2 km fra det punkt, hvor anlægget er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet.

I et sådant tilfælde vil Energinet.dk efter anmodning kunne lave en forholdsmæssig beregning, således at pristillægget fortsat beregnes for det samlede anlæg. I ovennævnte eksempel vil det samlede pristillæg blive reduceret med 1/50 af 111 øre/kWh, der svarer til 2 øre (afrundet til hele ører), og som vil resultere i et pristillæg svarende til 109 øre pr. kWh. Der vil alene kunne ydes pristillæg til anlægget i 10 år fra den oprindelige nettilslutning den 1. august 2015, som beskrevet ovenfor vedrørende § 17, stk. 2, i udkastet til bekendtgørelse.

Bekendtgørelsen omhandler ikke nettoafregning, men da den forholdsmæssige beregning går på det samlede anlæg, vurderes det ikke at give anledning til problemer i forhold hertil.

15 Overdragelse af anlæg m.v.

TEKNIQ finder, at der har været politiske udmeldinger, der bevirker, at puljen også bør omfatte solcelleanlæg, som er etableret efter 4. juli 2013. Endelig ønsker TEKNIQ, at det skal være muligt at overdrage ejerandele i fælles solcelleanlæg. Green Ways finder, at det strider mod normale juridiske spilleregler, at anlæg omfattet af overgangsordningen ikke kan overdrages, hvis man ønsker at bevare det forhøjede pristillæg.

Energistyrelsen har i bekendtgørelsen fastsat regler om overdragelse af ejerandele i solcellelav, hvorefter en person, som ikke længere opfylder betingelserne – eksempelvis ved fraflytning – har en periode på op til 3 måneder til at finde en ny ejer. Energistyrelsen finder, at disse regler i tilstrækkelig omfang tilgodeser kravet om salg af ejerandele i et solcellelav.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at mulighederne for at overdrage anlæg omfattet af overgangsordningerne ikke er reguleret i bekendtgørelsen. Det er muligt under visse betingelser at overdrage anlæg omfattet af overgangsordningerne – eksempelvis ved fraflytning. Energinet.dk og Energistyrelsen har udarbejdet en række spørgsmål og svar omkring overdragelse af anlæg m.v. på overgangsordningerne på baggrund af en fortolkning af loven, hvortil der henvises.

16 Tilbagevirkende kraft

SDE, Sammensluttede Danske Energiforbrugere undrer sig over, at bekendtgørelsen får virkning med tilbagevirkende kraft.

Energistyrelsen gør opmærksom på, at bekendtgørelsen fastsætter regler for perioden fra 20. november 2012 og frem i overensstemmelse med lov nr. 900 af 4. juli 2013 og følger således loven.

17 Vilkår for udlejningsejendomme, boligforeninger m.v.

Ejendomsforeningen Danmark finder, at lejere bør indrømmes en lang større sikkerhed for etablering af solcelleanlæg. Endelig ønskes en bekræftelse på, at § 4 i udkastet til bekendtgørelsen hjemler en adgang for bl.a. udlejningsejendomme, ejerforeninger og andelsboligforeninger til at opnå et pristillæg på 145 øre pr. kWh for anlæg nettilsluttet i 2013.

BL mener samlet, at udkastet til bekendtgørelse er særdeles problematisk og i modstrid med princippet om ligestilling mellem solcelleanlæg i almene boliger og i private parcelhuse.

Energiforum Danmark gør gældende, at bekendtgørelsen ikke følger intentionerne i lov 901 af 4. juni 2013, hvor man sikrede ligestilling mellem beboere i den almene sektor og private villaejere. Det påpeges, at det i bekendtgørelsen er angivet, at beboere i boligforeninger og ejerforeninger ikke kan opnå forhøjet afregning til anlæg, der både forsyner fælles forbrug og elproduktion.

Energistyrelsen har vurderet, at der ikke er behov for at give yderligere sikkerhed til lejere for etablering af solcelleanlæg, da det kan bekræftes, at udlejningsejendomme, ejerforeninger og andelsboligforeninger vil kunne være omfattet af bekendtgørelsens § 4, såfremt betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.

Fælles solcelleanlæg hvor der nettoafregnes både for fællesforbrug og produktion er omfattet af underpulje 4, hvilket fremgår af bekendtgørelsens § 5, stk. 2. Energistyrelsen har efter høringer ændret bekendtgørelsen, således at sådanne fællesanlæg (kollektive solcelleanlæg) opnår ret til en særskilt underpulje på 6 MW ud af de årlige 20 MW. Der henvises til udkast til den reviderede bekendtgørelse.

18 Sikring af udbygning af solceller i Danmark

Ejendomsforeningen Danmark finder, at boligejerne med den nuværende lovgivning ikke i nævneværdigt omfang imødekommes med henblik på at sikre betryggende grundlag for etablering af solcelleanlæg i Danmark.

Miljøbevægelsen NOAH finder, at bekendtgørelsen indeholder meget restriktive regler for udbredelsen af solceller, herunder særligt i relation til definitionen af fællesanlæg. NOAH ønsker, (i) at det bør være muligt både at være medejer af et fælles solcelleanlæg og medlem af en forening, som ejer et solcelleanlæg, (ii) at grænsen på 6 kW er urimelig og (iii) puljen på 20 MW årligt er for lille. Miljø- og Energicenter Høje Taastrup og Vestegnens Vedvarende Elværk I/S finder, at grænsen på 6 kW er urimelig for borgere, som bor udenfor områder med kollektiv varmforsyning og derfor i fremtiden vil være afhængige af at bruge el til drift af varmepumper.

Det vil efter Energistyrelsens opfattelse gå videre end det rent private tilsnit, der er formålet med det forhøjede pristillæg efter lov nr. 900 af 4. juli 2013, såfremt man tillader ubegrænset ejerskab uden nogen effektgrænse, og uanset ejerskabet til solcelleanlæggene.

Puljens størrelse og grænsen på 6 kW per husstand er fastsat i lov nr. 900 af 4. juli 2013 jf. de politisk fastlagte rammer i aftalen om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg af 11. juni 2013.

Vedvarende Energi mener grundlæggende, at den danske målsætning for udbygning af solceller er alt for lav, og ønsker et mål om 2.000 MW solceller i 2020, svarende til en årlig udbygning på godt 200 MW pr. år i 2013-2019.

Energistyrelsens skal bemærke, at i aftalen om begrænsning af udgiften til den fortsatte udbygning med solcelleanlæg af 11. juni 2013, er der fastlagt en ramme på 800 MW til forhøjet støtte.

19 Nettoafregning

Ejendomsforeningen Danmark finder, at den timebaserede nettoafregning giver uhensigtsmæssigheder i forhold til årsbaseret nettoafregning, henset til forskellen på den markedspris, som oppebæres i forbindelse med salg af elektricitet til det kollektive net, og prisen for køb af elektricitet fra det kollektive net.

BL – Danmarks Almene Boliger stiller spørgsmålstejn om fællesanlæg, som nettoafregner både fællesforbrug og de enkelte beboeres nettoforbrug, er omfattet af puljen. Det er BL's opfattelse, at Energistyrelsen i højere grad bør indarbejde den kollektive model i bekendtgørelsen, eksempelvis ved at slå underpulje 1 og 3 sammen i forårsansøgningsrunden.

Solarpanels ApS finder, at muligheden for at nettoafregne lejeboliger og almene boliger ikke lever op til mulighederne for private husstande.

Energistyrelsen kan oplyse, at høringsudkastet til bekendtgørelse ikke sigter på at ændre reglerne om nettoafregning.

20 Pristillæggenes størrelse

Ejendomsforeningen Danmark finder, at det angivne pristillæg på 130 øre – for 20 MW puljen for 2013 – ikke er tilstrækkeligt højt, samt at det er uhensigtsmæssigt, at pristillægget nedtrappes. Det er således Ejendomsforeningen Danmarks holdning, at det økonomiske incitament til at etablere solceller fjernes.

Ændring af pristillæggenes størrelse forudsætter en lovændring. En ændring af pristillæggenes størrelse vil endvidere forudsætte en fornyet anmeldelse af støtten til Kommissionen.

Energistyrelsen kan endvidere oplyse, at pristillæggets størrelse og degressive skala er fastlagt ud fra en tilbagebetalingstid på 10 år og forventningerne til prisudviklingen. Prisudviklingen for solceller viser et fald, som svarer til de degressive støttesatser.

21 Andre forhold

Solarpanels ApS oplyser, at de få kunder, der i 2013, baseret på fejlagtig rådgivning fra Solarpanels ApS, har opsat et mindre solcelleanlæg, nu kan komme i klemme med de regler, som fremgår af høringsudkastet.

Energistyrelsens gør opmærksom på, at det ikke er muligt at støtte ret på regler, der endnu ikke er trådt i kraft. Hvorledes kunder, som har modtaget fejlagtig rådgivning fra en leverandør eller anden person, skal forholde sig, er et privatretligt spørgsmål, som ligger uden for Energistyrelsens ressort.