



Høringsnotat

Center i departementer
Center for sektoromstilling og
klimafremskrivning

Team
Kontor for sektoromstilling

Dato
1. december 2023

J nr. 2023-5206

/ TILMU

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om CO₂-kvoter

Udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter blev sendt i offentlig høring den 9. november 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 24. november 2023.

Der er modtaget i alt 6 høringssvar i høringsperioden.

Følgende høringsspart har oplyst, at man ingen bemærkninger har til udkastet til bekendtgørelsen:

- Forbrugerrådet Tænk
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning

Følgende høringsspart har fremsendt bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen:

- Dansk Fjernvarme
- Drivkraft Danmark
- Dansk Erhverv
- Dansk Luftfart, Danske Shipping- og Havnevirksomheder

I det følgende vil de indkomne høringssvar blive gennemgået, efterfulgt af ministeriets bemærkninger, der er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Dansk Fjernvarme har i forbindelse med høringen undret sig over at den gældende bekendtgørelses § 17, stk. 3, om betingelserne for at anvende en emissionsfaktor på nul for biobrændstoffer ikke videreføres i udkastet til bekendtgørelsen. Organisationen finder det uhensigtsmæssigt, at en efter organisationens opfattelse central regel udgår af det danske regelsæt og fremover skal findes i et bilag til kvotedirektivet.

Herudover har organisationen spurgt til grundlaget for gebyrbetalingen, navnlig hvorvidt formuleringen »senest verificerede emissionsmængde« i udkastets § 33, stk. 2, omfatter udledninger fra biomasse. Desuden henstiller organisationen, at Energistyrelsens timesats, som er nævnt i udkastets § 35, stk. 2, integreres i bilag 1 til bekendtgørelsen af hensyn til øget gennemsigtighed.

Endeligt finder organisationen det uhensigtsmæssigt, at udkastets § 38, stk. 1, nr. 6, bruger ordet »påkrævede« i forhold til hvilke forslag til ændringer af en overvågningsplan, som det er strafbart ikke at meddele til Energistyrelsen uden unødigt forsinkelse. Organisationen henviser til, at man i FAR-forordningens artikel 9 stk. 3, anvender ordet »betydelige« til at beskrive, hvilke ændringer der uden unødigt forsinkelse skal meddeles til den kompetente myndighed.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan oplyse, at gældende bekendtgørelses § 17, stk. 3, henviser til bekendtgørelse om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler. Denne bekendtgørelse bortfaldt pr. 1. januar 2022, som følge af ændringslov nr. 883 af 12. maj 2021, § 10, nr. 2, og § 13, stk. 2. Der henvises til bemærkningerne til dette lovforslag, hvoraf det fremgår, at ændringen har haft til hensigt at bringe lov om CO₂-kvoter i overensstemmelse med ændringer i EU-retten samt at gennemføre en regelforenklning, så der fremover undgås dobbeltregulering. Ændringen har ikke indholdsmæssig betydning, da det som hidtil alene bestemmes af EU-retten, hvornår en emissionsfaktor på nul vil bringes i anvendelse. Dansk lovgivning har ikke indflydelse herpå, hvorfor der ikke ses grundlag for en fortsat omtale af emissionsfaktoren i bekendtgørelsen.

Ministeriet kan desuden oplyse, at grundlaget for gebyrbetalingen ikke omfatter udledninger fra biomasse. Kvoteloven forhindrer ikke, at gebyrbetalinger fremover kan fastsættes under hensyntagen til verificerede udledninger fra biomasse, men gebyrmodellen, som er anvendt i nærværende bekendtgørelsesudkast, gør ikke brug af denne mulighed.

Ministeriet kan herudover oplyse, at det af praktiske årsager ikke er muligt at tilføje Energistyrelsens gældende timesats i udkastet til bekendtgørelsens bilag 1. Dette skyldes, at Energistyrelsen genberegner timesatsen i kalenderårets løb. Den til enhver tid gældende timesats vil imidlertid blive oplyst i de afgørelser, der gør brug af denne sats, ligesom gældende timesats til enhver tid kan blive oplyst ved henvendelse til Energistyrelsen.

Ministeriet kan endeligt oplyse, at udkastets § 38, stk. 1, nr. 6, hjemler bødestraf til den, der overtræder en pligt efter § 19, stk. 2, 1. pkt., til uden unødigt forsinkelse at meddele påkrævede forslag til ændring eller ajourføring af en overvågningsplan til Energistyrelsens orientering eller godkendelse. Hvilke forslag til ændring eller ajourføring, der måtte være påkrævet efter § 19, stk. 2, 1. pkt., bestemmes efter de til enhver tid gældende EU-retlige regler på området. Bestemmelsen favner derved bredere end den nuværende affattelse af FAR-forordningens artikel 9, stk. 3, som organisationen har henvist til. Ministeriet finder på denne baggrund ikke anledning til at ændre ved formuleringen i udkastets § 38, stk. 1, nr. 6.

Drivkraft Danmark kan generelt støtte udkastet til bekendtgørelsen, som dog er meget generel, og organisationen savner konkrete regler om ETS2 og brændstofoperatører. Organisationen har forstået, at der i Europa-Kommissionen arbejdes på en række skabeloner og vejledninger for dette, og at Energistyrelsen i denne forbindelse vil indkalde de forpligtigede selskaber og deres organisationer til orienteringsmøde. Organisationen støtter op om dette og finder det afgørende, at bekendtgørelsens bestemmelser kan rumme de praktiske udfordringer, der måtte blive identificeret i forhold til ansøgninger om udledningstilladelser.

Endeligt opfordrer organisationen til, at der sker en koordinering på tværs i Energistyrelsen, så den kommende rapportering og dokumentation i forhold til ETS2 sammentænkes med de forpligtigede selskabers indberetning i relation til for eksempelvis biobrændstoflovens bestemmelser.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan oplyse, at der pågår forhandlinger i EU i forhold til udformningen af de konkrete skabeloner og vejledninger for ETS 2. Energistyrelsen vil informere de berørte parter, når de konkrete forhold foreligger belyst.

Ministeriet kan desuden oplyse, at både forslaget til CO₂-kvoteloven og udkastet til CO₂-kvotebekendtgørelsen lægger op til, at der i Danmark administreres mest muligt ud fra gældende EU-forordninger og ud fra kvotedirektivets konkrete bestemmelser, hvorfor endnu ukendte udfordringer tilgodeses mest muligt.



Endeligt vil ministeriet se på mulighederne for at koordinere virksomheders indberetninger til Energistyrelsen, dog med hensyn til forskellige regelsæt, herunder EU-forankrede regelsæt, praktiske koordineringshensyn og omstændighederne i øvrigt.

Dansk Erhverv støtter op om udvidelsen og styrkelsen af CO₂-kvotesystemet, der kan understøtte en markedsbaseret og omkostningseffektiv omstilling af de europæiske samfund. International lovgivning som kvotesystemet kan bidrage til en fair og ensartet konkurrence på tværs af EU når det kommer til grøn omstilling. Dette princip er særligt relevant for transportområdet, fordi det nærmest per definition er grænseoverskridende, hvorfor brancheorganisationen er tilfredse med, at vejtransporten samt sø- og luftfarten nu bliver en del af EU's kvotehandelssystem, så der skabes en fælleseuropæisk tilgang.

Dansk Erhverv opfordrer til, at regeringen har fokus på at fjerne national dobbeltregulering, så erhvervet ikke rammes dobbelt af afgifter og regulering.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for Dansk Erhvervs støtte til styrkelsen af CO₂-kvotesystemet og noterer sig Dansk Erhvervs synspunkt om det samlede afgifts- og skattetryk.

Dansk Luftfart samt Danske Shipping- og Havnevirksomheder har afgivet et fælles høringssvar. Organisationerne så gerne, at de anvendte timesatser til brug for udregning af gebyret blev anført i udkastet til bekendtgørelsens bilag 1. Det er organisationernes erfaring, at sådanne satser kan variere meget fra myndighed til myndighed.

I forhold til udkastet til bekendtgørelsens §§ 23 og 24 om fastsættelse af udledning og aktivitetsniveauer opfordrer organisationerne til en vis konduite, især for nye omfattede aktører, så der ikke reageres hårdt i forhold til marginale førstegangsoverskridelser. Endelig er det organisationernes synspunkt, at bøders størrelser skal være proportionale og rimelige, dvs. helst på et gennemsnitligt niveau for de kvoteomfattede lande.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet henviser med henblik på oplysninger om Energistyrelsens til enhver tid værende timesats til ministeriets ovenstående bemærkninger til Dansk Fjernvarme om samme emne.

Ministeriet noterer sig endvidere organisationens betragtninger i forhold til mindre forseelser, førstegangsovertrædelser og behovet for proportionalitet og rimelighed ved bødesanktionering. Energistyrelsen har hertil oplyst, at styrelsen siden kvoteordningens opstart pr. 1. januar 2005 kun sjældent har fundet anledning for at bringe bødesanktioner i anvendelse, da de hidtil omfattede sektorer inden for stationære anlæg og luftfart har udvist stor vilje til regelefterlevelse.

Det er Energistyrelsens forventning, at en grundig informations- og vejledningsindsats kombineret med eventuelle påmindelser i opstartsfasen vil være egnet til at sikre, at de nye operatører kan nå at tilvænne sig kvoteordningens procedurer uden nævneværdige problemer.