



Se vedlagt høringsliste

J.nr. 2020-17509

Ref. MAGRAN

Den 23. oktober 2020

## Høring over udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet og bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers, herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele

Miljø- og Fødevareministeriet sender hermed følgende i høring:

- Udkast til revideret bekendtgørelse om regulering af fiskeriet
- Udkast til revideret bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers, herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele (alene konsekvensændring som følge af ændringerne af reguleringsbekendtgørelsen)

Bemærkninger sendes til [fisk@mfvm.dk](mailto:fisk@mfvm.dk) med kopi til [magran@mfvm.dk](mailto:magran@mfvm.dk) senest den 19. november 2020 med angivelse af sagsnr. 2020-12348. Spørgsmål kan rettes til Martin Grynberg Andersen på e-mail [magran@mfvm.dk](mailto:magran@mfvm.dk) eller tlf. 22 61 36 64.

Høringssvar bliver offentliggjort på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) efter høringsfristens udløb for så vidt, at disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved angivelse af høringssvar samtykkes samtidig til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders adresse og mailadresse.

### Om reguleringsbekendtgørelsen

Bekendtgørelsen regulerer erhvervsmæssigt fiskeri og den erhvervsmæssige udnyttelse af fiskeriressourcerne.

Der foreslås en række ændringer til bekendtgørelsen.

Miljø- og Fødevareministeriet foreslår følgende ændringer til bekendtgørelsen:

- I indledningen er indsat henvisning til § 117, stk. 2, i Fiskeriloven som hjemmel som følge af det nye krav om anvendelse af elektronisk monitoring for visse fartøjer ved fiskeri i Øresund.
- § 13, stk. 1, nr. 4: Definitionen af ”bestemmende indflydelse” er ændret, så den svarer til definitionen i Fiskerilovens § 3, nr. 8.
- § 13, stk. 1, nr. 31: Det er præciseret i definitionen af ”kvote”, at kvoten også kan indeholde mængder, som er overført fra et andet kvoteår, jf. EU’s regler om år til år fleksibilitet.

- § 13, stk. 1, nr. 34: Der er indsat en definition af ”kvoteår”, da kvoteåret ikke altid følger kalenderåret.
- § 13, stk. 1, nr. 45: I definitionen af puljefiskeri er der indsat en henvisning til den relevante bestemmelse i Fiskeriloven.
- § 19, stk. 2: Stykket angiver, at fartøjer under 12 meter, der er udstyret til at fiske med trawl, fremover skal have en særlig tilladelse (licens) til at fiske i ICES-underområde 23 i Øresund.
- § 24: Paragraffen er ændret i forhold til muligheden for afskrivning af bifangster i pelagiske fiskerier. Med det nuværende regelsæt, er det således, at eksempelvis makrel, der tages som bifangst i et sildefiskeri, kvoteafskrives forskelligt afhængigt af, om fartøjet har en makrelkvote eller ej. Har fartøjet en makrelkvote, afskrives bifangsten af makrel på fartøjets kvote. Hvis ikke fartøjet har en makrelkvote, afskrives bifangsten af makrel alene på den nationale kvote. Den foreslåede ændring består i, at fartøjer, der råder over IOK eller FKA, selv må sørge for at skaffe årsmængder i de tilfælde, hvor der ikke er overensstemmelse mellem fartøjets fangst og dets kvoter. Den foreslåede ændring præciserer også, at uundgåelige bifangster i industrilandinger ikke er omfattet af kravet om, at fartøjsejeren skal erhverve de nødvendige årsmængder til at dække bifangsterne. Årsagen til denne undtagelse skal ses i lyset af, at disse fartøjer ikke er tildelt kvoteandele på baggrund af fartøjernes reelle fiskeri, men alene ud fra hovedartsprincippet. Industrifiskerne har dermed aldrig fået historik på de bifangster, der har indgået i deres fiskeri i referenceårene.
- Ny § 30, stk. 2-8: Paragraffen angiver, at fartøjer, der har en særlig tilladelse til at fiske i ICES underområde 23, skal være udstyret med elektronisk monitorering (Black Box), som gør det muligt efterfølgende at monitorere, hvor fartøjet har fisket. Monitoreringskravet indebærer, at udgiften til anskaffelse og installation af udstyret afholdes af fiskerne selv.
- § 31, stk. 4: Forkert henvisning er blevet rettet.
- § 47: Forkert henvisning er rettet.
- §§ 53-54, samt bilag 17-19: Disse paragraffer samt tilhørende bilag slettes, da de henviser til en tidligere mulighed for at søge om undtagelse for aktivitetskravet i forbindelse med generationsskifte. Ansøgningsfristen udløb i 2018, og reglen er derfor nu historisk.
- § 71, stk. 15: Ordlyden er præciseret, så det er tydeligere, at en person, som ejer IOK, ikke må have ejerandele i fartøjer, hvis bruttotonnage (BT) tilsammen udgør mere end 6000 BT.
- §§ 71 – 75 revideres og §§ 76 – 79 samt bilag 15 indsættes med henblik på at gennemføre indsatsen mod kvotekonzentration i dansk fiskeri, der blev vedtaget ved lov nr. 1734 af 27. december 2018.
- § 76: Paragraffen er ny og indfører en indberetningspligt for alle fysiske personer såvel selskaber, der er omfattet af kvotekonzentrationslofterne. Disse personer og selskaber skal indberette de pengelån, de yder eller modtager, kaution de stiller eller får stillet for pengelån, og sikkerhed de stiller eller får stillet for pengelån. Indberetning skal ske uanset formålet med lånet, kautionen eller sikkerhedsstillelsen (herefter bare lånet mv.). Indberetningspligten omfatter lånets mv. størrelse, tidspunkt for lånets etablering og långiver og låntager. Kun lån mv., hvis samlede værdi er på eller over 1 mio. kr. skal dog indberettes. Indlån og udlån mv., som en kvoteandelsejer selv har i pengeinstitutter, realkreditinstitutter og

skibskreditinstitutter, vil være undtaget fra indberetningspligten. Det samme er lån til et selskab, som långiver selv ejer 100 %.

- § 77: Paragraffen er ny og indeholder tidsfrister, form mv. for indberetningerne efter § 76. Indberetningen af lån mv. skal ske til Fiskeristyrelsen og kan ske i Fiskeristyrelsens digitale indberetningssystem for lån mv. Den indberettende parts aftalepart i lånet mv. skal på Fiskeristyrelsens anmodning bekræfte lånets indgåelse og beløb. Fristen for indberetning af nyetablerede lån mv. efter bekendtgørelsens ikrafttræden er senest 14 dage efter låneaftalen mv. er etableret. Fristen for eksisterende lån mv. etableret før bekendtgørelsens ikrafttræden er en måned efter bekendtgørelsens ikrafttræden. Indberetninger af lån mv. over 10 mio. skal vedlægges dokumentation i form af låneaftalen mv., mens lån mv. under 10 mio. kun vil skulle dokumenteres efter anmodning fra Fiskeristyrelsen. Ændringer i lån mv. i opadgående retning skal også indberettes. Det samme skal ophør af indberettede økonomiske mellemværender. Skiftes lånets mv. parter ud, skal lånet mv. indberettes på ny.
- § 78: Paragraffen er ny og bestemmer, hvordan indberettede lån mv. omregnes til kvoteandele, som skal tillægges långiver mv. (B-kvoteandele i daglig tale). Omregningen vil foregå efter den omregningsmodel, som fremgår af det nye bilag 15, og som er udarbejdet af Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi ved Københavns Universitet i foråret 2018 (IFRO, Udredning 2018/04). De omregnede B-kvoteandele tilføjes til långivers mv. eksisterende kvoteandele og offentliggøres.
- § 79: Paragraffen er ny og indeholder en oplysningspligt, der supplerer indberetningspligten i § 76. Der er pligt til at udlevere oplysninger og dokumentation til Fiskeristyrelsen på styrelsens anmodning. Pligten omfatter personer og selskaber med kvoteandele, fra deres pengeinstitutter, fra deres eksterne rådgivere, herunder revisorer, og fra andre personer eller selskaber i øvrigt, eksempelvis skibsmæglere, som kan være i besiddelse af oplysninger om eller dokumentation for økonomiske mellemværender mellem ejere eller medejere af kvoteandele. Oplysningspligten gælder også for forhold, som måtte omhandle eventuelle tredjemænd, der antages at optræde som mellemlid mellem ejere og medejere af kvoteandele. Advokater vil være undtaget oplysningspligten.
- §§ 70-75: Disse paragraffer revideres således, at de eksisterende regler om kvotelofter, krydsreglen, og konsekvenser ved overskridelse af kvotelofter og krydsreglen nu også fastsætter, at B-kvoter skal medregnes i opgørelsen af kvoteandele. Der sondres fortsat i §§ 70-72 i mellem, om en overskridelse af et kvoteloft (herunder med B-kvoter) sker ved en kvoteandelsejers egen handling, eller ved hændelser som kvoteandelsejeren ikke har indflydelse på. Overskridelser, som kvoteandelsejeren ikke har indflydelse, er for det første ændringerne i størrelserne af de enkelte kvoter for de enkelte arter, som vil medføre forskydninger mellem arterne i beregningen af de samlede lofter og, for det andet, hvor en kvoteandelsejer (låntager) har lånt penge af en anden kvoteandelsejer (långiver), der har fået tilføjet B-kvoter på baggrund af det indberettede lån og låntagers kvoter på lånetidspunktet. Hvis låntager derefter erhverver nye kvoteandele med en anden artssammensætning, vil det påvirke artssammensætningen af de kvoteandele, som skal medregnes hos långiver. Efter § 70, stk. 5 og 6, § 71, stk. 6 og 7 og § 72, stk. 2 og 3, har kvoteoverskridelser som følge af hændelser, som kvoteandelsejeren ikke har

indflydelse på, en afhændelsesfrist, der løber frem til udgangen af det efterfølgende år. De overskydende andele indefryses ikke. Efter § 73 skal kvoteloftoverskridelser ved kvoteandelsejerens egne handlinger afhændes uden unødigt ophold. Fiskeristyrelsen kan give et påbud om nedbringelse af ejerandelene. Desuden indefryses årsmængderne tildelt på grundlag af de overskydende andele. Er ejerskabet af kvoteandele ikke bragt under kvotelofterne inden for fristerne, kan Fiskeristyrelsen afgøre, at de kvoteandele, der overskrider kvotelofterne, inddrages og overføres til Fiskefonden. Efter § 73, stk. 4, kan nedbringelse af B-kvoter ske ved opsigelse eller afvikling af de økonomiske engagementer, dvs. lånet m.v., der resulterer i medregning af B-kvoter i opgørelsen. I både § 70, § 71 og § 72 tilføjes en overgangsordning, således, at personer og selskaber, der ved bekendtgørelsens ikrafttræden overskred IOK- og FKA-loftet samt krydsreglen på grund af tilskrivning af kvoteandele efter § 78, skal senest den 31. december 2027 overholde kvotelofterne. Disse personer og selskaber må i perioden frem til 31. december 2027 kun erhverve yderligere kvoter, hvis personen eller selskabet på tidspunktet for erhvervelsen overholder kvotelofterne og krydsreglen.

- § 75: I denne paragraf tilføjes en dispensationsmulighed med hensyn til kravet om nedbringelse af B-kvoter inden udgangen af 2027. Ansøgningsfristen til Fiskeristyrelsen er 31. december 2021.
- § 80: Det foreslås, at forbuddet mod parfiskeri mellem fartøjer, hvor det ene fartøj er tilmeldt kystfiskerordningen, og det andet fartøj ikke er tilmeldt kystfiskerordningen, kun gælder for de kvoter, som er omfattet af kystfiskerordningen og kystfiskerrationsfiskeriet.
- § 85, stk. 2, og § 87, stk. 2: Det er præciseret, at overtræder man vilkårene for at få kystfiskertillæg, mister man kystfiskertillægget det efterfølgende år.
- § 120 og § 122: Kravene for at få tilladelse til at fiske efter makrel med kroge er blevet ændret. Indtil nu har der i bekendtgørelsen ikke været fastsat klare kriterier for, hvilke fartøjer der kan få tilladelse, samt på hvilke vilkår de kan fiske. Der lægges op til et rationsfiskeri som for sild, hvor fartøjer maksimalt må være 40 meter. Ved fiskeri i norsk farvand uden for 12 sømil skal fartøjet være under 200 BT. Som for sild afsættes 2/3 af de reserverede mængder til fartøjer under 17 meter. Rationerne fastsættes efter høring af Det Rådgivende Erhvervsfiskeriudvalg, og meldes ud via bilag 6 meddelelse. I § 122 er det ændret, at eventuelle resterende mængder fra ordningen først skal uddeles den 1. oktober i stedet for 1. september, da dette passer bedre med fiskeriets sæson.
- § 171, stk. 1: Forkert henvisning er rettet.

### **Om bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers herunder om overdragelige fartøjstilladelsesandele**

Der foreslås alene en ændring af krydsreglen i § 14 i bekendtgørelsen, som konsekvens af ændringerne i reguleringsbekendtgørelsen.

§ 14 i muslinge- og østersfiskeribekendtgørelsen er en krydsregel, hvorefter personer, der ejer 0,4 % eller mere af de samlede danske FKA eller 1 % eller mere af de samlede danske IOK, ikke må eje FTA. I § 14 tilføjes derfor en overgangsordning, således, at personer, der ved bekendtgørelsens ikrafttræden

overskred krydsreglen på grund af tilskrivning af kvoteandele efter § 78 i reguleringsbekendtgørelsen, senest den 31. december 2027 skal overholde kvotelofterne.

Miljø- og Fødevareministeriet skal gøre opmærksom på, at der endnu ikke er foretaget konsekvensrettelser af paragrafnumre og krydshenvisninger. Konsekvensrettelser vil blive foretaget efter høringsperioden og inden bekendtgørelserne udstedes.

### **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2021.

### **Vurdering af de økonomiske konsekvenser for erhvervslivet**

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere.

### **Vurdering af principper for agil erhvervsrettet regulering**

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at princip nr. 5, sikring af brugervenlig digitalisering, er relevant og overholdt med hensyn til kvotekonzentrationsreglerne i §§ 76 – 78, der stiller krav om indberetning af lån mv. til Fiskeristyrelsen. Indberetningen sker i et digitalt system. Systemet er forsøgt designet så brugervenligt som muligt. Systemet genbruger Fiskeristyrelsens data om den enkelte fisker og det enkelte selskabs tildelte og erhvervede A-kvoter. Systemet foretager selv beregningen af B-kvoter for indberettede lån mv. Herefter kan den enkelte fisker og det enkelte selskab se sine A- og B-kvoter. Både en långiver og en låntager kan iværksætte indberetningen af et lån mv. digitalt. Når långiver er førsteindberetter, vil låntager modtage en anmodning i sin e-boks om en co-signatur, der bekræfter lånets indgåelse og beløb - og vice versa, hvis det er låntager, der førsteindberetter.

Med venlig hilsen

Martin Grynberg Andersen  
magran@mfvm.dk