



UDKAST

til

**Forslag**

til

lov om ændring af lov om offentlige betalinger m.v.

(Nemkontosystemet stilles til rådighed for grønlandske myndigheder)

**§ 1**

I lov om offentlige betalinger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 28. juni 2007, som ændret ved § 9 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring:

1. Efter § 5 a indsættes:

»§ 5 b. Finansministeren kan stille Nemkontosystemet til rådighed for grønlandske myndigheder.«

**§ 2**

Loven træder i kraft 1. februar 2021.

*Bemærkninger til lovforslaget*

*Almindelige bemærkninger*

*Indholdsfortegnelse*

<i>Almindelige bemærkninger</i> .....	2
1. Indledning.....	3
2. Lovforslagets hovedpunkter .....	4
2.1. <i>Gældende ret</i> .....	4
2.2. <i>Finansministeriets overvejelser og den foreslåede ordning</i> .....	4
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige .....	5
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv. ....	7
5. De administrative konsekvenser for borgere.....	7
6. De miljømæssige konsekvenser.....	7
7. Forholdet til EU-retten .....	7
8. Hørte myndigheder .....	7
9. Sammenfattende skema.....	8
<i>Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser</i> .....	9
<b>Bilag 1</b> .....	10
Lovforslaget sammenholdt med gældende lov .....	10

## 1. Indledning

Lov om offentlige betalinger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 28. juni 2007, som ændret ved § 9 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, ændres med henblik på, at Digitaliseringsstyrelsen kan stille Nemkontosystemet til rådighed for grønlandske myndigheder.

Ændringsloven vedrører udelukkende hjemlen til, at Digitaliseringsstyrelsen kan sidestille grønlandske myndigheder med danske myndigheder i forbindelse med tilslutningen til Nemkontosystemet. De resterende dele af loven ændres der ikke ved. Grønland lovgiver selv om de materielle regler i deres egen lov om offentlige betalinger.

Ændringsloven bygger på drøftelser mellem Finansministeriet, Økonomistyrelsen, Digitaliseringsstyrelsen og Grønlands Finansministerium og Digitaliseringsstyrelse.

Lovændringen vedrører ikke de materielle regler, som Grønland udfærdiger i deres egen lov om offentlige betalinger.

Nemkontosystemet blev taget i drift den 7. november 2005 med successiv tilslutning inden for det første år af de offentlige myndigheder. Nemkontosystemet har siden det første driftsår bevist sin effektive betalingshåndtering. Nemkontosystemet håndterer nu ca. 94 mio. offentlige udbetalinger dagligt. Det skønnes derfor hensigtsmæssigt, at Nemkontosystemet nu stilles til rådighed for, at Grønland kan effektivisere betalingsformidlingen for deres offentlige myndigheder.

Når der sendes betalinger via Nemkontosystemet, identificeres betalingsmodtagere ved personnummer og for virksomheders vedkommende CVR/SE- eller P-nummer.

Det er derfor en nødvendig forudsætning for at anvende Nemkontosystemet, at de grønlandske myndigheder har adgang til personnummeret i forbindelse med udbetaling til fysiske personer og CVR/SE- eller P-nummeret i forbindelse med udbetaling til virksomheder.

Alle borgere på tværs af Rigsfællesskabet har et personnummer i henhold til lov om Det Centrale Personregister. At borgere på tværs af Rigsfællesskabet nu får mulighed for at have en Nemkonto med automatisk udbetaling af ydelser fra offentlige myndigheder, vil give borger og virksomheder en effektiv og ensartet udbetaling af offentlige ydelser.

Den hidtidige lov om offentlige betalinger regulerer alene offentlige udbetalinger fra danske myndigheder, herunder muligheden for at private udbetalere kan anvende Nemkontosystemet. Denne lovændring er derfor nødvendig, for at grønlandske myndigheder kan anvende Nemkontosystemet.

## 2. Lovforslagets hovedpunkter

### *2.1. Gældende ret*

Lov om offentlige betalinger m.v. giver i forhold til offentlige myndigheder hjemmel til, at myndigheder med frigørende virkning kan udbetale offentlige pengebeløb til borgere og virksomheder, når de har udpeget en Nemkonto, jf. lovens § 1.

I lov om offentlige betalinger m.v. afgrænses lovens territoriale anvendelsesområde i § 16 således, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland.

Nemkontosystemet fungerer således, at en offentlig myndighed kan sende en udbetaling til en borger eller virksomhed via Nemkontosystemet uden at kende modtagerens kontonummer, idet kontonummeret hentes i Nemkontoregisteret.

### *2.2. Finansministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

Ændringen af lov om offentlige betalinger m.v. er foranlediget af, at grønlandske myndigheder med den gældende lov ikke kan tilsluttes Nemkontosystemet, som danske offentlige myndigheder kan.

Lovforslaget er foranlediget af en dialog med grønlandske myndigheder.

De grønlandske myndigheder ønsker adgang til at kunne udbetale offentlige ydelser til borgere og virksomheder på Grønland på samme måde, som danske myndigheder kan ved brug af Nemkontosystemet. Formålet med ændringsloven er således at sikre, at Danmarks digitaliseringsprojekter også kan benyttes på Grønland, og herved sikre den fortsatte digitalisering på tværs af Rigsfællesskabet.

Der er tale om en materiel lovændring, der giver Digitaliseringsstyrelsen hjemmel til, at grønlandske myndigheder kan tilsluttes Nemkontosystemet som brugere på samme måde, som danske myndigheder er i dag. Lovændringen hjemler udelukkende, at grønlandske myndigheder tilsluttes Nemkontosystemet på samme vilkår som danske myndigheder er tilsluttet i dag.

De resterende dele af loven ændres der ikke ved. Grønland lovgiver selv om de materielle regler i deres egen lov om offentlige betalinger.

Det bemærkes, at Grønland i databeskyttelsesretlig forstand betragtes som et såkaldt usikkert tredjeland. Idet udpegelsen af en konto udgør en personoplysning om borgere, udarbejdes et gyldigt overførselsgrundlag fra Danmark til Grønland i forbindelse med, at Nemkontosystemet stilles til rådighed. Myndighederne udarbejder i fællesskab en aftale om overførsel mellem Digitaliseringsstyrelsen og de grønlandske myndigheder, der skal stå for udbetalingen til de grønlandske NemKonti.

### 3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det vurderes, at der med lovforslaget vil være forbundet følgende engangstilslutningsudgifter som Grønland afholder på ca. 750.000 kr. Digitaliseringsstyrelsen afholder fremover årligt udgifter på ca. 110.000 kr. fra 2022.

#### *Syv principper for digitaliseringsklar lovgivning*

Det vurderes nedenfor, hvorledes lovforslaget lever op til principperne for digitaliseringsklar lovgivning. Det vurderes, at der ingen implementeringskonsekvenser er for det offentlige Danmark, idet Nemkontosystemet blot stilles til rådighed for en eller flere offentlige myndigheder i Grønland.

#### *Princip 1: Enkle og klare regler*

Ændringsloven muliggør at Nemkontosystemet kan benyttes af offentlige myndigheder i Grønland. De materielle regler udfærdiges af Det Grønlandske Selvstyre efter inspiration fra den nugældende lov om offentlige betalinger m.v.

Princippet vurderes at være opfyldt.

#### *Princip 2: Digital kommunikation*

Lovforslaget vedrører ikke digitale selvbetjeningsløsninger eller Digital Post.

Princippet vurderes ikke at være relevant for lovforslaget.

#### *Princip 3: Muliggør automatisk sagsbehandling*

Nemkontoordningen er i sig selv en automatisering af en ellers manuel sagsgang, hvorefter offentlige myndigheder manuelt skulle indtaste kontooplysninger, førend der kunne ske udbetaling til den rette borger eller virksomhed.

Nemkontoordningen – og Nemkontosystemet – er derfor i sig selv en automatisering af ellers manuelle sagsgange, der fremover også kan benyttes af grønlandske myndigheder.

Princippet vurderes at være opfyldt.

*Princip 4: Sammenhæng på tværs - ensartede begreber og genbrug af data*

Alle borgere på tværs af Rigsfællesskabet har et personnummer i henhold til lov om Det Centrale Personregister. At borgere på tværs af Rigsfællesskabet nu får mulighed for at have en Nemkonto med automatisk udbetaling af ydelser fra offentlige myndigheder, vil give borgerne en effektiv og ensartet udbetaling af offentlige ydelser, som vil gavne på tværs.

Princippet vurderes derfor at være opfyldt.

*Princip 5: Tryk og sikker datahåndtering*

Nemkontosystemet fungerer i dag således, at en borger eller en virksomhed oplyser hvilken konto, der skal udgøre vedkommendes Nemkonto. Når en myndighed udbetaler penge til borgeren, sker det på baggrund af borgerens personnummer eller virksomhedens CVR-nummer eller SE-nummer, hvorfor medarbejdere i offentlige myndigheder ikke har adgang til kontooplysningerne.

Nemkontosystemet er dermed bygget for at undgå manuelle sagsgange, der kan medføre fejlagtige udbetalinger, og myndighederne har ikke adgang til personoplysninger i it-systemet, fx i form af borgernes kontooplysninger.

Princippet vurderes derfor at være opfyldt.

*Princip 6: Anvendelse af offentlig infrastruktur*

Nemkontosystemet er et allerede benyttet og implementeret it-system, der dagligt håndterer 94 mio. betalinger automatisk for danske myndigheder.

Princippet vurderes derfor at være opfyldt.

*Princip 7: Forebygger snyd og fejl*

Ved en automatisering af udbetalinger fra offentlige myndigheder ved at benytte Nemkontosystemet, kan manuelle fejlindtastninger blandt andet forebygges. Det samme er gældende for snyd, idet det som udgangspunkt vil være vanskeligt at udskifte en registreret Nemkonto, medmindre henvendelsen kommer fra borgeren selv. Benyttelsen af Nemkontosystemet forebygger dermed såvel snyd som fejl.

Princippet vurderes derfor at være opfyldt.

På baggrund af en samlet gennemgang af de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning vurderes det, at lovforslaget opfylder kravene til digitaliseringsklar lovgivning.

#### 4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Det vurderes, at der ingen økonomiske og administrative konsekvenser er for erhvervslivet i Danmark.

Der vil være nogle mindre økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet på Grønland. Konsekvenserne uddybes ikke yderligere.

#### 5. De administrative konsekvenser for borgere

Lovforslaget er foranlediget af, at grønlandske myndigheder gerne vil kunne udbetale penge direkte til egne borgere og virksomheder via Nemkontosystemet. Det vurderes at have få konsekvenser for borgerne og virksomhederne, idet det blot kræves, at de ved at følge den grønlandske materielle lov om offentlige betalinger udpeger en konto, der skal udgøre deres Nemkonto.

Borgerne får herefter færre administrative byrder, idet de ikke skal gøre noget igen, førend de eventuelt udpeger en anden konto til deres Nemkonto, ligesom i Danmark.

#### 6. De miljømæssige konsekvenser

Det vurderes, at lovforslaget hverken har klima- eller miljømæssige konsekvenser.

#### 7. Forholdet til EU-retten

Det vurderes, at der ingen relevante EU-retlige aspekter er i lovforslaget.

#### 8. Hørte myndigheder

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 3. september 2020 til den 1. oktober 2020 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Erhvervsministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet, Skatteministeriet, Statsministeriet, ATP, Finans Danmark, Rigsombudsmanden i Grønland og Rigsombudsmanden på Færøerne.

## 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ja	Ja
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Nej	Nej
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Nej
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Nej
Administrative konsekvenser for borgerne	Nej	Nej
Miljømæssige konsekvenser	Nej	Nej
Forholdet til EU-retten	Ikke relevant	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering] /Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ikke relevant	Ikke relevant



*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Til nr. 1  
(§ 5 b)

Den foreslåede § 5 b er ny.

Efter den foreslåede bestemmelse sikres der hjemmel til, at Finansministeren kan stille Nemkontosystemet til rådighed for grønlandske myndigheder.

Nemkontosystemet vil i praksis blive stillet til rådighed af Digitaliseringsstyrelsen.

Hjemlen ændrer ikke på lovens territoriale anvendelsesområde, idet den alene tilvejebringer hjemmel til at stille Nemkontosystemet til rådighed. De materielle regler om offentlige betalinger, herunder for borgere, virksomheder og offentlige myndigheder, udfærdiges af Grønland.

## Bilag 1

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 5 a. Private udbetalere kan modbetaling og på nærmere fastsatte vilkår anvende det efter § 4 etablerede kontoregister og i medfør heraf udviklede Nemkontosystem til formidling af udbetalinger til betalingsmodtagerens Nemkonto.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ved private udbetalere forstås idenne lov fysiske og juridiske personer, der foretager udbetalinger, og ikkeeromfattet af § 12 eller er offentlige myndigheder.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Betalingsmodtageren kan tilenhver tid meddele en privat udbetaler, at udbetalinger ikke ønskes indsat på modtagerens Nemkonto.</p> <p><i>Stk. 4.</i> En privat udbetaler må til brug for formidling af udbetalinger anvende betalingsmodtagerens personnummer, hvis den private udbetaler efter anden lovgivning har adgang til at behandlepersonnumre, eller hvis betalingsmodtageren har givet samtykke til anvendelsen af vedkommendes personnummer.</p>	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om offentlige betalinger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 28. juni 2007, som ændret ved § 9 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring:</p>

*Stk. 5.* Finansministeren fastsætter nærmere vilkår for formidling af udbetalinger efter stk. 1.

**§ 6.** Finansministeren kan udbetale kompensation til fysiske og juridiske personer til hel eller delvis dækning af merudgifter, som er en følge af regler fastsat i medfør af § 3, stk. 2, eller regler fastsat i medfør af § 7, stk. 2.

[...]

1. Efter § 5 a indsættes:

»**§ 5 b.** Finansministeren kan stille Nemkontosystemet til rådighed for grønlandske myndigheder.«

**§ 2**

Loven træder i kraft 1. februar 2021.