

NOTAT

18. januar 2022

Høringsnotat vedrørende bekendtgørelse om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond Plus

1. Indledning

Formålet med bekendtgørelsen er at fastlægge administrationen af Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond Plus efter lov om ændring af lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond og lov om erhvervsfremme (L 11), som trådte i kraft den 1. januar 2022. Med L11 tilpasses administrationsgrundlaget for strukturfondsmidlerne for den nye budgetperiode 2021-2027. L 11 tildeler bl.a. regionsrådene indstillingsret på anvendelsen af 20 pct. af socialfondsmidlerne til uddannelsesområdet og social- og ældreministeren indstillingsret på 3 pct. af socialfondsmidlerne til afhjælpning af materielle afsavn.

Bekendtgørelsen er en konsekvens af de nye forordninger for reguleringen af EU-fondene og lovændringen og skal erstatte den gældende bekendtgørelse om administration af strukturfondene. Bekendtgørelsen viderefører gældende ret med de tilpasninger, som de nye forordninger og lovændringen nødvendiggør. Med bekendtgørelsen foretages derfor en række ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse herunder regionsrådenes og Socialstyrelsens indstillingsret om anvendelsen af midler fra Socialfonden Plus. Bekendtgørelsen fastsætter bl.a., at Erhvervsstyrelsen bliver forvaltningsmyndighed og revisionsmyndighed for den nye programperiode.

Bekendtgørelsen udstedes af Erhvervsstyrelsen ligesom den gældende bekendtgørelse om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond og Den Europæiske Socialfond.

Et udkast af bekendtgørelsen har været i offentlig høring fra den 16. december 2021 med høringsfrist den 13. januar 2022. Udkastet blev sendt i høring hos i alt 180 myndigheder, organisationer m.v. Der er modtaget høringssvar fra seks, hvoraf Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Kommunernes Landsforening (KL), og TEKNIQ Arbejdsgiverne har haft bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet.

Høringens bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor. I afsnit 2 gennemgås og kommenteres på de generelle bemærkninger, mens konkrete bemærkninger til de enkelte emner i bekendtgørelsen gennemgås og kommenteres i afsnit 3.

2. Generelle bemærkninger

Høringen viser, at bekendtgørelsen modtages positivt med enkelte forbehold.

Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier opfordrer til, at det igangsatte arbejde med en afbureaukratisering af de administrative processer, fortsættes og gerne intensiveres.

Kommunernes Landsforening (KL) betragter det som helt afgørende, at man fastholder et enstrengt og gennemslagsigt erhvervsfremmesystem. KL mener, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse og overvågningsudvalget, som hidtil, bør høres og inddrages i beslutninger vedr. prioritering og udmøntning af midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst fra Regionalfonden og Socialfonden Plus, medmindre Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsen har givet Erhvervsstyrelsen bemyndigelse til at træffe administrative afgørelser.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen bemærker, at det er hensigten at afbureaukratisere i videst muligt omfang. Erhvervsstyrelsen arbejder derfor løbende på at sikre en effektiv administration af midlerne fra EU-fondene. Endvidere bemærker Erhvervsstyrelsen, at videreførelsen af overvågningsudvalget og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse som et centralt organ i forbindelse med indstilling af midlerne fra Regionalfonden og Socialfonden Plus bidrager til at sikre en gennemslagsig og sammenhængende decentral erhvervsfremmeindsats.

3. Konkrete bemærkninger

Kommentarer til høringssvar med konkrete bemærkninger vil blive givet med udgangspunkt i følgende overordnede emner:

- 3.1. Overvågningsudvalget
- 3.2. Regionsrådenes indstillingsret til socialfondsmidler
 - 3.2.1. Faglig, økonomisk og organisatorisk kapacitet
 - 3.2.2. Høring over de regionale arbejdsmarkedsråd
 - 3.2.3. Oplysninger om de enkelte projektansøgninger
 - 3.2.4. Materiale til Erhvervsstyrelsen
 - 3.2.5. Samarbejdsaftale
 - 3.2.6. Proportionalitet

3.2.7. Tidshorisont for projektansøgninger og ansøgningsskema

3.2.8. Informations- og PR-aktiviteter

3.3. Midler til bæredygtig byudvikling

3.4. Interreg

3.1. Overvågningsudvalget

Kommunernes Landsforening (KL) bemærker, at det under opgaver for overvågningsudvalget bør tilføjes, at udvalget kan bede sekretariatet udarbejde økonomisk overblik og effektivt vurdering af programindsatser m.v.

TEKNIQ Arbejdsgiverne opfordrer til, at overvågningsudvalget inddrages hyppigere og tidligere i de mere strategiske overvejelser og processer omkring udmøntningen af hhv. decentrale erhvervsfremmemidler samt EU's strukturfondsmidler. TEKNIQ Arbejdsgiverne bemærker, at udvalget repræsenterer et bredt udsnit af interessenter, hvilket giver anledning til gode alsidige perspektiver på, hvordan erhvervsudviklingen bedst understøttes. Derudover foreslår TEKNIQ Arbejdsgiverne, at Erhvervsstyrelsens aktivt bruger overvågningsudvalget til at komme med perspektiver for, hvordan virksomhedernes administrative byrder lettes.

Kommentar

Overvågningsudvalget har til formål at undersøge de operationelle programmers præstation, herunder bl.a. fremskridt med hensyn til gennemførelsen af programmerne og opnåelse af mål. Derudover godkender overvågningsudvalget den metode og de kriterier, der er blevet anvendt ved udvælgelsen af operationer, den endelige præstationsrapport for programmerne, evalueringsplanen og ændringer heraf samt forslag fra forvaltningsmyndigheden om ændring af et program. Overvågningsudvalgets opgaver følger af forordningsgrundlaget, som er direkte anvendeligt, og der vurderes dermed ikke at være behov for at fastsætte nærmere regler om overvågningsudvalgets opgaver i bekendtgørelsen. Erhvervsstyrelsen noterer sig desuden, at sammensætningen af udvalget imødekommes positivt.

3.2. Regionsrådenes indstillingsret til socialfondsmidler

Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier finder det positivt, at regionsrådene nu er indskrevet ift. behandling af ansøgninger, der ikke hører under Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Danske Erhvervsskoler- og Gymnasier anfører, at det styrker hele arbejdet på uddannelsesområdet, at de regionale arbejdsmarkedsråd nu også bliver hørt.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen har noteret sig, at det findes positivt, at regionsrådene er indskrevet i bekendtgørelsen ift. indstillingsretten vedr. socialfondsmidler til at styrke regionernes arbejde på uddannelsesområdet.

3.2.1. Faglig, økonomisk og organisatorisk kapacitet

Danske Regioner opfordrer til at definere, hvad vurderingen af støttemodtageres faglige, økonomiske og organisatoriske kapacitet indebærer.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan oplyse, at vurderingen af støttemodtageres faglige, økonomiske og organisatoriske kapacitet indebærer en konkret vurdering i forhold til den enkelte ansøger. Dette indebærer ikke et krav til at indhente konkret dokumentation, men det bemyndigede organ skal vurdere ansøger i forhold til det ansøgte projekt. Vurderingen kan eksempelvis omfatte en ansøgers soliditet samt projektleders og medarbejderes faglige kompetencer.

3.2.2. Høring over de regionale arbejdsmarkedsråd

Kommunernes Landsforening (KL) er uforstående overfor, at der alene lægges op til høring af de regionale arbejdsmarkedsråd, idet kommunerne har myndighedsopgaven for beskæftigelsesindsatsen og for den kommunale ungeindsats. KL bemærker, at det derfor bør være et krav, at alle initiativer, der indstilles af regionsrådene, og som retter sig mod de unge, understøtter indsatsen i den kommunale ungeindsats, og at der redegøres for hvordan, samt at Kommunekontraktrådene (KKR) er høringspart. KL bemærker endvidere, at det skal sikres, at der ikke igangsættes overlappende indsatser mellem projekter indstillet af regionsrådene og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, hvorfor der bør være krav om, at både KKR og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelsen er høringspart på alle indstillinger fra regionsrådene.

Danske Regioner bemærker, at det fremsendte udkast til bestemmelse om høring af RAR muligvis kan forstås således, at der skulle være krav om RAR's godkendelse af hver enkelt indstilling, hvilket ville svække den forudsatte fleksibilitet til, at RAR og regionen kan aftale den mest hensigtsmæssige tilrettelæggelse af processen.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen bemærker, at det er fastsat i lov om administration af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling, at de regionale arbejdsmarkedsråd skal høres i forbindelse med indstilling om anvendelse af midler fra Socialfonden Plus til uddannelsesområdet. Det er således lovbestemt, hvem der skal høres i forbindelse med regionsrådenes indstillingsret. Erhvervsstyrelsen har på den baggrund ikke fundet anledning til at ændre i bekendtgørelsesudkastet for så vidt angår høring over regionsrådenes indstillinger.

Endvidere bemærker Erhvervsstyrelsen, at det forventes, at der indgås en aftale mellem hvert enkelt regionale arbejdsmarkedsråd og den pågældende region. De respektive regionsråd og de regionale arbejdsmarkedsråd skal aftale, hvilken form for politisk og/eller strategisk og administrativ koordination og samarbejde der er brug for. Der skal aftales en skriftlig proces for, hvordan det regionale arbejdsmarkedsråd høres om den konkrete regionale udmøntning af socialfondsmidlerne. Det kan eksempelvis ske gennem inddragelse af det regionale arbejdsmarkedsråd i forberedelsen af de ansøgningsrunder, som regionen typisk vil anvende ved udmøntningen af socialfondsmidler eller på anden vis, således at den nødvendige koordinering kan ske på et hensigtsmæssigt grundlag. Det medvirker til, at overlappende indsatser undgås.

3.2.3. Oplysninger om de enkelte projektansøgninger

Danske Regioner bemærker, at formuleringen ”Erhvervsstyrelsen anviser nærmere på baggrund af blandt andet Europa-Kommissionens bestemmelser, hvilke oplysninger om de enkelte projektansøgninger regionsrådene som minimum skal fremskaffe, for at der foreligger et tilstrækkeligt beslutningsoplæg” med fordel kan præciseres og afgrænses og dermed lette regionernes og ansøgernes arbejde.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan oplyse, at oplysninger om de enkelte projektansøgninger, som regionsrådene som minimum skal fremskaffe, for at der foreligger et tilstrækkeligt beslutningsoplæg, vil tage form af bl.a. et ansøgningsskema, som Erhvervsstyrelsen vil stille til rådighed. Derudover forventes det, at der vil blive udarbejdet en indstillingstjekliste med spørgsmål i relation til legalitetskontrol af ansøgninger.

3.2.4. Materiale til Erhvervsstyrelsen

Danske Regioner bemærker, at formuleringen ”regionsrådene er forpligtet til på anmodning fra Erhvervsstyrelsen at udarbejde og indsende materiale, der er nødvendigt for, at styrelsen kan varetage administrationen af programmerne, herunder formandskabet og sekretariatsfunktionen for overvågningsudvalget” bør præciseres og afgrænses.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan ikke afvige fra de forordningsmæssige krav, der stilles til bemyndigede organer, og til generelt at kunne forvalte strukturfondene. Materiale, som regionsrådene kan blive forpligtet til at indsende til brug for Erhvervsstyrelsens varetagelse af administrationen af programmerne, kan eksempelvis omfatte udvælgelseskriterier, oplysninger om forventede udmøntninger, bidrag til årsrapport samt en beskrivelse til artikel 71 i forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 (CPR-forordningen).

3.2.5. Samarbejdsaftale

Danske Regioner efterspørger et udkast til samarbejdsaftale med Erhvervsstyrelsen.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan oplyse, at der arbejdes på et udkast, som forventes at blive fremsendt senest marts 2022.

3.2.6. Proportionalitet

Danske Regioner foreslår, at proportionalitet bliver tilføjet i bekendtgørelsens § 10, stk. 3, med henblik på at få indskrevet proportionalitet mellem de administrative krav og det regionale støttebeløbs størrelse.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen finder Danske Regioners forslag om, at proportionalitet bliver tilføjet i bekendtgørelsens § 10, stk. 3, hensigtsmæssigt, således at der forligger krav om proportionalitet mellem de administrative krav og det regionale støttebeløbs størrelse. Erhvervsstyrelsen understreger samtidig, at regionerne som bemyndigede organer skal levere de oplysninger mv., der skal til for, at Erhvervsstyrelsen kan sikre, at forordningernes bestemmelser overholdes, herunder at træffe oplyste afgørelser og afrapportere fyldestgørende til Kommissionen. Erhvervsstyrelsen har af samme hensyn indført kravet i bekendtgørelsens § 15, stk. 3, for så vidt angår Socialstyrelsens administrative strukturer.

3.2.7. Tidshorisont for projektansøgninger og ansøgningsskema

Danske Regioner har behov for at få afklaret, hvornår anvisningen om projektansøgninger samt ansøgningsskemaet vil foreligge.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan oplyse, at der arbejdes på materialet, herunder bl.a. ansøgningsskema og indstillingstjekliste, og at det forventes at foreligge i passende tid inden annoncering.

3.2.8. Informations- og PR-aktiviteter

Danske Regioner bemærker, at der er behov for en nærmere afklaring af og aftale om, hvilken rolle regionerne forventes at spille i arbejdet omkring informations- og PR-aktiviteter.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen kan oplyse, at det fremgår af bekendtgørelsens § 12, stk. 1, at regionsrådene skal informere om de fastsatte frister for ansøgning om tilskudsmidler fra Socialfonden Plus og vejlede om tilskudsmuligheder og -regler i det omfang, dette vedrører området for regionsrådenes indstil-

lingsret. Derudover fremgår det af bekendtgørelsens § 12, stk. 2, at regionsrådene kan udpege en fælles deltager til det nationale kommunikationsnetværk.

3.3. Midler til bæredygtig byudvikling

Kommunernes Landsforening (KL) opfordrer til, at det bliver Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, der træffer beslutning om indstillinger fra et indstillingsudvalg for byudvikling, såfremt det nedsættes.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen bemærker, at det vil være forvaltningsmyndigheden, der vil træffe afgørelse vedrørende indstillinger fra et indstillingsudvalg for bæredygtig byudvikling. Erhvervsstyrelsen kan endvidere oplyse, at det forventes, at der vil blive udarbejdet et særskilt udkast til en bekendtgørelse om administration af midler til bæredygtig byudvikling fra Den Europæiske Regionalfond.

3.4. Interreg

Danske Revisorer (FSR) foreslår, at ”og standarderne for offentlig revision (god offentlig revisionsskik)” tilføjes i § 29, stk. 3, vedrørende tilsynsførendes kontrol.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen finder, at Danske Revisorers (FRS) forslag vil sikre konformitet med § 24, stk. 1, i bekendtgørelse om støtteberettigelse, regnskab, revision og kontrol m.v. i forbindelse med udbetaling af tilskud fra Den Europæiske Regionalfond, Den Europæiske Socialfond Plus og Fonden for Retfærdig Omstilling. Erhvervsstyrelsen har derfor fundet anledning til at tilpasse bekendtgørelsens § 29, stk. 3, i overensstemmelse med Danske Revisorers (FRS) høringssvar.

4. Oversigt over hørte organisationer, foreninger m.v.:

3F – Fagligt Fælles Forbund, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber (ATV), Akademikerne (AC), A-kassen for selvstændige (ASE), Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Arbejdsmarkedets Feriefond, ASNETboard, Beskæftigelsesministeriet, Beskæftigelsesrådet, Bornholms Regionskommune, Business Regions, Business Regions - Business Region Esbjerg, Business Regions - Business Region Midtvest, Business Regions - Business Region North Denmark, Business Regions - Business Region Aarhus, Business Regions - Byregion Fyn, Business Regions - Trekantområdet, Business Regions - Udvikling Fyn, Business Regions - UdviklingsRåd Sønderjylland, Børne- og Undervisningsministeriet, CenSec, Center for Regional- og Turismeforskning,

CLEAN, CO-industri, Concito, Copenhagen FinTech, Danhostel, DANIAMet, Danish Export Association, Danish Life Science Cluster, Danish Sound Cluster, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Forsknings- og innovationspolitiske råd, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Restauranter og Caf  er, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfremme (DEF), Dansk Industri (DI), Dansk Iværksætter Forening, Dansk Kyst og Naturturisme, Dansk Metal, Dansk Persontransport, Dansk Turismefremme, Danske Advokater, Danske Annoncører og Markedsf  rere, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Destinationer, Danske Erhvervsakademier, Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier, Danske Handicaporganisationer, Danske Havne, Danske Professionshøjskoler, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer (FSR), Danske Universiteter, Datatilsynet, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Fyn og Sydjylland, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Hovedstaden, Sjælland og Bornholm, De Regionale Arbejdsmarkedsråd Nordjylland, Vestjylland og Østjylland, Den Danske Akkrediteringsfond (DANAK), Den Sociale Investeringsfond, Den Sociale Kapitalfond, DI Byggeri, DigitalLead, DJØF, Domstolsstyrelsen, EKF Danmarks Eksportkredit, Energy Cluster Denmark, Erhvervsankenævnet, Erhvervshus Fyn, Erhvervshus Hovedstaden, Erhvervshus Midtjylland, Erhvervshus Nordjylland, Erhvervshus Sjælland, Erhvervshus Sydjylland, Europakommissionen, DG Beskæftigelse, Europakommissionen, DG Regionalpolitik, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Fagligt Internationalt Center (FIC), Feriehusudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Finansministeriet, Finanstilsynet, Fonden for Entreprenørskab, Food & Bio Cluster Denmark, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Forlystelsesparker i Danmark, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, F.R.I., Forsikring og Pension, Forsvarsministeriet, Friluftsrådet, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), God adgang, Godkendt teknologisk Service (GTS), GRAKOM, Greater Copenhagen, Green Hub Denmark, Green Key, HK – Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund, HK HORESTA, IDA, Indenrigs- og boligministeriet, Innovationsfonden, Institut for Menneskerettigheder, Interreg North Sea Region, Investeringsfonden for Udviklingslandene (IFU), IT-Branchen, Justitsministeriet, Karrierepartner og A-kasse for højtuddannede i erhvervslivet (CA), Kirkens Korshær, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Klimarådet, Kommunernes Landsforening (KL), Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kooperationen, Koordinationsgruppen for LAG, Kulturministeriet, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Lifestyle & Design Cluster, Lægemiddelindustriforeningen (Lif), MADE, Maritime & Logistics Innovation Denmark (MARLOG), Medicoindustrien, Meet Denmark, Miljøministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Odense Robotics, Opfinderforeningen, Organisationen Danske Museer, Overvågningsudvalget for strukturfonde, Patent- og Varemærkestyrelsen, PTU

(Landsforeningen af Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede), Region Hovedstaden, Region Midtjylland, Region Nordjylland, Region Sjælland, Region Syddanmark, Rigsrevisionen, Rådet for Grøn Omstilling, Rådet for socialt udsatte, Sammenslutningen af Danske Småøer, SAS, Sikkerhedsstyrelsen, Skatteministeriet, SMVdanmark, Social- og ældreministeriet, SportEvent-Denmark, State of Green, Statens Byggeforskningsinstitut, Statsministeriet, Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, Sund & Bælt, Sundhedsministeriet, Søfartsstyrelsen, Team Effektiv Regulering, Tekniq, The Trade Council, Transportministeriet, Turismeforskerne i Danmark (TiD), Turisterhvervets Samarbejdsforum, Turistførerforeningen, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet, Vision Denmark, VisitDenmark, VækstFonden, We Build Denmark og Wonderful Copenhagen.

Følgende organisationer har afgivet høringssvar

Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier

Danske Regioner

Danske Revisorer (FSR)

Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI)

Kommunernes Landsforening (KL)

TEKNIQ Arbejdsgiverne