

Koncerncentret

Østbanegade 123
2100 København Ø

Telefon 33 92 33 92
E-mail via www.skat.dk/kontakt
www.skat.dk

27. juli 2011

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø

Høringssvar vedr. standarden "Person"

Som svar på høringsbrevet af 29. juni fremsendes her Skatteministeriets hørings-
svar vedrørende "Specifikation af serviceinterface for Person"

Med venlig hilsen

Anders Musiat

Indledning

Skatteministeriet høringsvar består af et forslag til ændret informationsmodel og et antal forslag til tekstrettelser. Formålet er at få tydeliggjort og præciseret indholdet.

Tekstrettelserne er uafhængige af informationsmodel. Ændringerne i informationsmodellen bør kun medføre moderate ændringer til de foreslåede services, men vil betyde en del ændringer af navne og beskrivelser af klasser.

Som udgangspunkt ville Skatteministeriet foretrække et reduceret scope, så kun det, der i dag betragtes som CPR-oplysninger, indgik. Vi har selv en mængde oplysninger registeret om personer, hvoraf det kun er en meget lille del, vi betragter som stamoplysninger. Vi har imidlertid forståelse for, at der kan være forskellige behov i de forskellige områder i den offentlige forvaltning. Oplysninger, som vi finder irrelevante, kan være centrale andre steder.

Ændringsforslag

Placering	Side 5, "Forord"
Ændring	Slet hele forordet
Begrundelse	Forordet hjælper ikke til at introducere emnet

Placering	Side 5, "Formål med forretningsservice for Person", 1. afsnit
Ændring	Slet sætningen "Disse personer kan eventuelt optræde som parter"
Begrundelse	Person-området er et af kerneområderne i den offentlige forvaltningen, så det er unødvendigt at fremhæve koblingen fra sagsområdet.

Placering	Side 5, 3. afsnit
Ændring	Slet sætningen "Et udsnit af disse oplysninger"
Begrundelse	Sætningen er indlysende/overflødig

Placering	Side 5, 5. afsnit
Ændring	Erstat "validerede borgernes stamdata op imod CPR" med "lav opslag i CPR". Slet "som applikationerne så validerer op imod"
Begrundelse	Der er tale om opslag og synkronisering. Validering i sig selv kan ikke bruges til ret meget.

Placering	Side 6
Ændring	"Denne standard omfatter også et mindre antal stamdata..." ændres til "Denne standard gør det også muligt at håndtere stamdata for disse personer."
Begrundelse	I standarden er alle personer ligestillet. Det er en af fordelene.

Placering	Side 6, nederst
Ændring	Slet de to afsnit startende med "Udviklingen gennem de sidste 15 år..." og "Dermed er de nødvendige tværgående...". Erstat med: "Behovet for effektiv kommunikation med borgerne kræver at personstamdata udvides med opdaterede kontaktkanaler. Det er oplysninger, som i dag ikke er til stede i CPR."
Begrundelse	Formuleringerne er for upræcise. Koblingen mellem kontaktkanaler og adressepunkter er svag.

Placering	Side 7, afsnittet startende med "Formålet med Serviceinterface Person er at ..."
Ændring	Erstat alt i afsnittet fra og med "baseret på de generelle egenskaber" med "som kan understøtte de forretningsmæssige behov."
Begrundelse	Formålet bliver for udflydende.

Placering	Side 7, nederst
Ændring	Slet resten af sætningen fra og med ”hvilket dog er udenfor ...”
Begrundelse	Det er uklart, hvad der er udenfor.

Placering	Side 8, afsnit om forudsætninger for arkitekturen
Ændring	Erstat ”at UUID for personer kan tildeles autoritativt” med ”at der fastsættes en autoritativ tildeling af UUID til personer”
Begrundelse	Det er et krav

Placering	Side 8, nederst
Ændring	Slet ”I en kommende version...”
Begrundelse	Det er ikke standardens formål at komme med anbefalinger til kommende versioner.

Placering	Side 9, beskrivelse af ”Adresse”
Ændring	Erstat ”således som de forefindes i” med ”som de defineres i lovgivningen og findes i”
Begrundelse	Opbygning af eksisterende registre bør ikke i sig selv være primære kilder.

Placering	Side 9, beskrivelse af ”Aktør”
Ændring	Slet sidste del af sætningen fra og med ”eller den person, som har ansvaret for sagen...”
Begrundelse	En aktør defineres normalt som en, der agerer direkte i forhold til nogen eller noget - ikke i forhold til ansvar. Standarden ”Specifikation for Organisation” giver ikke nogen almen definition.

Placering	Side 13
Ændring	Erstat sætningen ”I andre tilfælde kan Integrationsministeriet...” med ”Det udelukker dog ikke at andre myndigheder kan bidrage med oplysninger om vedkommende.”
Begrundelse	Personer uden personnummer registres af flere myndigheder

Placering	Side 13
Ændring	Slet sektionen med overskriften ”Supertypen Part”.
Begrundelse	Virksomhed og Part bør beskrives i separate standarder. De hører ikke til Person-domænet.

Placering	Side 13
Ændring	Sektion med overskriften ”Registrering og Virkning” flyttes op under sektionen ”Generelle egenskaber” på side 12.
Begrundelse	Der er tale om generelle forhold

Placering	Side 14, 2. afsnit
Ændring	Slet ”Denne liste kan udvides...”
Begrundelse	Lister kan ikke udvides efter behov. Udvidelser må ske gennem

	relationer eller i en ny version af standarden.
--	---

Placering	Side 17
Ændring	Slet fra og med "PersonTilstandListe er en klasse ..." til og med "lokale tilpasninger."
Begrundelse	En liste er ingen klasse i sig selv. Lister udtrykkes gennem kardinalitet. Lister kan ikke udvides efter behov. Udvidelser må ske gennem relationer eller i en ny version af standarden.

Placering	Side 22, midten
Ændring	Erstat attributten "Ukendt Adresse" med "Type". Type kan være: "Ukendt", "Ukomplet", "Folkeregisteradresse", "Opholdsadresse"
Begrundelse	Der er behov for flere adressekategorier.

Placering	Side 22, nederst
Ændring	Erstat "AdressePunkt" med "AddressPoint"
Begrundelse	OIO-betegnelsen er på engelsk

Placering	Side 22, nederst
Ændring	Opret en tabel for en ny klasse, som kaldes "Distrikt" og flyt relevante attributter til denne tabel. Slet attributten postdistrikt.
Problem	De forskellige distrikter, som er sat på som attributter på AdresseDanmark, er ikke en del af adressen, men <i>afledt</i> af adressen eller adressepunktet. Hvis distrikter skal være en del af modellen, bør de udskilles i en separat klasse under PersonAttribut. Postdistrikt indgår dog allerede i adresserne. Bemærk i øvrigt at region mangler i modellen.

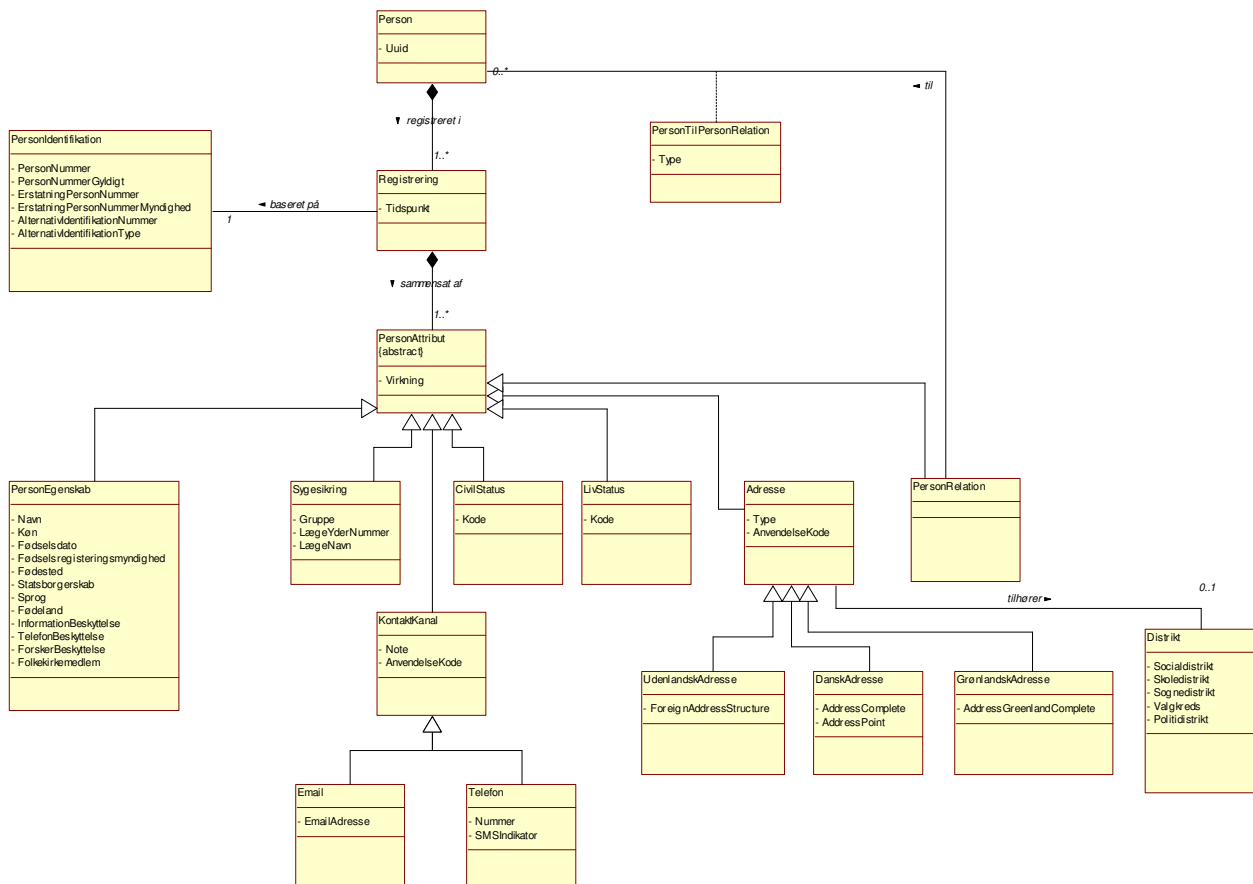
Placering	Side 24
Ændring	Slet attributten "BegrænsetAnvendelse". Slet sætningen "Syntaksen understøtter ...".
Begrundelse	Det er forkert at antage at oplysninger behandles manuelt af sagsbehandlere. Det skal eksempelvis være muligt at sende en SMS til en borger uden at en sagsbehandler først skal kontrollere, hvad andre har skrevet i et felt omkring anvendelsen.

Placering	Side 24, diagrammet
Ændring	Vis i diagrammet at KontaktKanal er en abstrakt klasse, og at der er tale om nedarvning og ikke composition.
Begrundelse	På samme side står der: "KontaktKanal er en abstrakt klasse ..."

Andre kommentarer

Placering	Side 23
Problem	Det fremgår ikke hvad betydningen af flaget SpecielVejkode har for dansk og grønlandsk adresse. OIO-schemaet for AddressComplete indeholder vejkode (StreetCode) for den del som definerer adgangsadressen. I AddressCompleteGreenland indgår den direkte. Er SpecielVejkode noget andet end StreetCode?

Forslag til nyt klassediagram for Person



Klassediagrammet

Diagrammet med overskriften ”Informationsmodel for Person” på side 11 i standarden bør forenkles – så det tydeligere fremgår hvilke informationer det beskriver. Vi har i diagrammet på foregående side lavet et konkret udkast til en ny informationsmodel – primært med fokus på metodeanvendelsen.

Ændringerne tager udgangspunkt i at klassenavne bør afspejle deres art og indhold. I det eksisterende diagram ser det ud til at en del oplysninger er grupperet efter nuværende kilderegistre (fx klassen CprBorgerData) og ikke efter art. På den baggrund foreslås RegisterOplysninger og underliggende ”data” sammenlagt med PersonEgenskaber. SundhedOplysninger omdøbes til Sygesikring. PersonLiv og PersonCivil omdøbes til hhv. LivStatus og CivilStatus. PersonRegistrering omdøbes til Registrering.

Lister er allerede udtrykt gennem kardinaliteter. Derfor fjernes PersonAttributListe, PersonTilstandListe og PersonRelationListe.

Fra PersonEgenskaber udskilles AndreAdresser og KontaktKanaler til selvstændige personattributter i form af Adresse og KontaktKanal. Modelleringen af personrelationer forenkles og NærmestePårørende på PersonEgenskaber ændres til en personrelation.

De numre, som bruges til identifikation (CPR mv.) udskilles i PersonIdentifikation. I erkendelse af at erstatningspersonnummeret ikke er unikt, er der tilføjet et myndighedsnummer som kvalificerer erstatningspersonnummeret, dvs. det antages, at et erstatningsnummer er unikt indenfor den pågældende myndighed. Desuden er der tilføjet mulighed for alternativ identifikation, som fx kan være pasnummer eller udenlandsk personnummer.

Alle disse ændringer vil naturligvis slå igennem i tabellerne på side 14-17 i standarden.

Bemærk at når der i forslaget til nyt diagram anvendes nedarvning, gælder det alle attributter. Eksempelvis vil en instans af Email have attributterne Virkning, Note, AnvendelseKode og EmailAdresse.

En bedre navngivning af specielt klassen PersonAttribut vil være at foretrække [det er dog ikke gennemført endnu på diagrammet].

Nedarvningen fra superklassen Part og søsterklassen Virksomhed er udeladt. En registrering af en Person er ikke nødvendigvis lig med, at personen indgår part i en sag.

Klasserne LivStatusKode og CivilStatusKode er udeladt af for at forenkle diagrammet yderligere. Værdisæt og enumerations bør ligge i beskrivelserne af de respektive attributter.

Diagrammet bør naturligvis gennemarbejdes yderligere, hvilket kræver den rette indsigt i karakteren af præcis de informationer man ønskerne skal indgå i standarden og deres karakteristika.

Beskrivelse af nye klasser/begreber

Registrering udgør en af muligvis flere uafhængige registreringer, som vedrører samme fysiske person, men på forskelligt tidspunkt.

PersonIdentifikation er den form for ID, som en registrering er baseret på fx personnummer.

PersonAttribut repræsenterer sæt af oplysninger om en person, som hver især er knyttet til en given periode (virkning). Navnet er ikke specielt godt og bør ændres.

PersonEgenskab er alle de simple egenskaber, som direkte knytter sig til en person. Både for danskere og udlændinge.

Adresse angiver alle de typer adresser personen har. **AdresseType** kan fx angive folkeregisteradresse eller opholdsadresse. **AnvendelseKode** angiver om adressen må/kan anvendes til post eller fysisk henvendelse. En gyldig adresse kan være enten **DanskAdresse**, **GrønlandskAdresse** eller **UdenlandskAdresse**.

KontaktKanal er alle ikke-fysiske kontaktoplysninger. **AnvendelseKode** angiver hvorvidt oplysningen må/kan anvendes til henvendelser.

PersonRelation repræsenterer en relation til en anden person. Typen af relation styres af associationsklassen. Ud over de relationer, som før indgik i **PersonRelationListe** tilføjes typen "NærmestePårørende", som tidligere var en personegenskab. Der er altså disse typer: "Moder", "Fader", "Barn", "Ægtefælle", "RegistreretPartner", "Bopæl", "ForældremyndighedIndehaver", "ForældremyndighedBarn", "RetligHandleevneVærgeForPerson", "RetligHandleevneVærgemålIndehaver", "ErstatningFor", "ErstattetAf", "NærmestePårørende".

Beskrivelse af relationer

Person – Registrering

En registrering vedrører en person. En person er normalt kun registreret én gang. I situationer, hvor der er usikkerhed om identiteten (fx asylansøgere) eller i tilfælde af fejl, kan der være foretaget flere registreringer af samme person. De kan efterfølgende samles på samme **Person**-instans.

Registrering – PersonIdentifikation

Ved registrering vil der være anvendt en eller anden form for identifikationsnummer.

Registrering – PersonAttribut

En registrering er sammensat af et antal personattributter.

Person – PersonRelation

En person vil have et antal relationer til andre personer (ægtefælle, børn osv.)

Adresse – Distrikt

Gennem adressen defineres tilhørsforholdet til en række geografisk afgrænsede distrikter.