



Høringsnotat vedrørende høring over udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber

INDLEDNING

Et udkast til bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber med bilag (nyudstedelse) har været sendt i høring i perioden fra den 16. april 2021 til den 14. maj 2021.

Forsyningstilsynet har modtaget høringssvar fra:

- Dansk Industri
- Dansk Energi
- Cerius A/S og Radius Elnet A/S (samlet besvarelse, herefter benævnt Cerius/Radius)

Der har i høringsperioden endvidere været afholdt møde med deltagelse af Dansk Energi.

Dansk Industri havde ingen bemærkninger til udkastet til bekendtgørelse.

Der er i høringssvarene fra Dansk Energi og Cerius/Radius fremkommet bemærkninger, som har givet Forsyningstilsynet anledning til at foretage mindre ændringer i udkastet til bekendtgørelsen om netvirksomheders reguleringsregnskaber, herunder bilag.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene opdelt emnemæssigt i forhold til de emner, som der bliver berørt i høringssvarene samt Forsyningstilsynets bemærkninger hertil.

Dansk Energi og Cerius/Radius bemærker indledningsvist, at det er hensigtsmæssigt, at netvirksomhederne fremadrettet skal foretage en samlet indberetning af oplysninger/regnskabsdata til brug for Forsyningstilsynets fastsættelse af indtægtsrammen og benchmarking af økonomisk effektivitet. De mener dog ikke, at det er hensigtsmæssigt, at indberetningen af oplysninger/regnskabsdata til brug for benchmarkingen skal indgå som en del af bekendtgørelsen om netvirksomheders reguleringsregnskaber. De henviser til, at benchmarkingmodellen kan blive ændret, og at det er omstændigt at skulle ændre i bekendtgørelsen, såfremt det måtte blive aktuelt. Derfor bør indberetningen til

benchmarkingen fortsat ske efter retningslinjer fastsat af Forsyningstilsynet i indberetningsvejledningen til benchmarking. En vejledning kan ændres mere smidigt end en bekendtgørelse.

Forsyningstilsynet bemærker:

Forsyningstilsynet vurderer, at det vil være en forenkling, at netvirksomhederne fremover indberetter alle oplysninger til Forsyningstilsynet samlet, både til brug for fastsættelse af indtægtsrammerne og til brug for fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav efter benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet, der fradrages i indtægtsrammerne. Der vil således fremadrettet være en datakilde.

Forsyningstilsynet vurderer endvidere, at det er hensigtsmæssigt, at indberetningen sker samlet i form af reguleringsregnskabet efter bestemmelser fastsat i bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber. En bekendtgørelse er, modsat en vejledning, bindende for adressaten og sikrer, at der er klarhed om, hvilke oplysninger netvirksomhederne er forpligtet til at skulle indberette til brug for Forsyningstilsynets opgave med at fastsætte indtægtsrammer til netvirksomhederne, herunder med at fastsætte de individuelle effektiviseringskrav, der fradrages i indtægtsrammerne.

Forsyningstilsynet vil fortsat udarbejde en årlig indberetningsvejledning til brug for netvirksomhedernes aflæggelse af reguleringsregnskabet. Vejledningen vil fremadrettet angå såvel selve indtægtsrammen som benchmarking, som i dag udgives to separate vejledninger.

Forsyningstilsynet har i øvrigt noteret sig, at både Dansk Energi og Cerius/Radius bemærker, at tidspunktet for udgivelse af indberetningsvejledningen bør fremrykkes fra foråret i det år, hvor reguleringsregnskabet skal aflægges, til senest ultimo året forud for aflæggelsen af reguleringsregnskabet. Forsyningstilsynet vil bestræbe sig på, at udarbejdelsen af en samlet, fælles vejledning om indberetning til reguleringsregnskabet for 2021 sker tidligst muligt.

Nettab

Dansk Energi og Cerius/Radius bemærker, at det må være en fejl når bestemmelsen i udkastets § 4, stk. 1, nr. 11, om fysisk nettab opgjort af Energinet angår saldoafregning i reguleringsåret, da saldoafregningen for reguleringsåret endnu ikke foreligger på tidspunktet, hvor reguleringsregnskabet skal aflægges. Endvidere anføres det, at der efter krav om flexafregning pr. 1. januar 2021 ikke længere foretages saldoafregning. Dansk Energi oplyser, at det i praksis betyder det, at saldoafregning 15 måneder efter driftsmåneden, nettabet vedrører, i fremtiden ikke opgøres af Energinet. I stedet vil der blive foretaget korrektionsafregning 18 måneder efter driftsmåneden, som nettabet vedrører. Endvidere foreslår Dansk Energi, at fysisk nettab opgjort ved 18 måneders korrektionsafregning ikke indberettes af netvirksomhederne i forbindelse med reguleringsregnskabet, men at Forsyningstilsynet i stedet indhenter oplysningerne direkte fra Energinet i forbindelse med sagsbehandling af netvirksomhedernes indtægtsrammer.

Forsyningstilsynet bemærker:

Forsyningstilsynet har på baggrund af høringssvarene ændret formuleringen af bestemmelsen i § 4, stk. 1, nr. 11, således at bestemmelsen nu lyder:

"Fysisk nettab som opgjort af Energinet eller dennes helejede datterselskaber ved saldoafregningen i året forud for reguleringsåret, herunder det fysiske nettab, der ligger til grund for udbetalingen fra udligningsordningen til dækning af omkostninger til nettab i året forud for reguleringsåret."

Forsyningstilsynet har medtaget bestemmelsen i § 4, stk. 1, nr. 11, i udkastet til bekendtgørelse, da den afspejler bestemmelserne i indtægtsrammebekendtgørelsens Bilag 1 om metoden til fastsættelse af beløb til dækning af omkostninger til nettab. Såfremt indtægtsrammebekendtgørelsen ændres på dette punkt, så vil Forsyningstilsynet konsekvensændre bestemmelsen om hvilke oplysninger om fysisk nettab, som netvirksomhederne skal indberette til Forsyningstilsynet i reguleringsregnskabet, lige så vel som Forsyningstilsynet på de tidspunkt vil overveje Dansk Energis forslag om selv indhenter de pågældende oplysninger ved Energinet. Forsyningstilsynet vil forud for anden reguleringsperiode, hvor beløb til dækning omkostninger til nettab skal fastsættes, tage kontakt til Energistyrelsen med henblik på koordinering af bestemmelserne om fysisk nettab i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelsen og bekendtgørelsen om netvirksomheders reguleringsregnskaber.

Revision

Dansk Energi bemærker, at det fremgår af udkastet til bekendtgørelse § 3, stk. 1, at netvirksomheder skal lade en række ikke-økonomiske oplysninger revidere. Dansk Energi foreslår at al data af ikke-økonomisk karakter ikke kræver revisorpåtegning, idet en revision ikke er en fuldstændig kontrol af alle netvirksomhedens økonomiske handlinger, og at det ikke ligger inden for en revisors kompetenceområde at revidere de tekniske forhold. Dansk Energi er indstillet på at indgå dialog med Forsyningstilsynet om revision af oplysninger, der har teknisk karakter, og som indberettes i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Forsyningstilsynet bemærker:

Forsyningstilsynet har udformet udkastet til bekendtgørelse således, at der er tale om en teknisk sammenskrivning af de nuværende regler om reguleringsregnskaber og netvirksomhedernes indberetning af oplysninger/data til benchmarking af deres økonomiske effektivitet. Det betyder, at der i udkastet til bekendtgørelse gælder samme krav til revision, som allerede følger i dag. Det fremgår således af udkastet til bekendtgørelsens § 3, stk. 1, at reguleringsregnskabet som udgangspunkt skal revideres, men at visse oplysninger i medfør af udkastets § 4, stk. 3-7 ikke skal revideres, jf. § 3, stk. 4. De oplysninger, der ikke skal revideres, svarer til hvad der gælder i dag. Det drejer sig om visse oplysninger til brug for Forsyningstilsynets benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet, f.eks. netkomponenter. Forsyningstilsynet har på nuværende tidspunkt således i udkastet til bekendtgørelse alene sammenskrevet, hvad der allerede gælder om revision. Forsyningstilsynet bemærker, at der på sigt vil kunne blive vurderet, om der er behov for, og om det er muligt, at pligten til at lade reguleringsregnskabet revidere også skal omfatte sådanne oplysninger.

Virkningstidspunktet for bekendtgørelsen

Dansk Energi bemærker, at det af udkastet til bekendtgørelse fremgår, at bekendtgørelsen forventes at blive sat i kraft den 1. juli 2021 med virkning for netvirksomhedernes

aflæggelse af reguleringsregnskaber fra og med 2021. Dansk Energi foreslår, at markante ændringer af indberetningsomfanget ved ændring af regnskabsbekendtgørelsen senere i 2021 bør foretages under hensyntagen til netvirksomhedernes behov for tilpasning af systemer og registreringsmetoder, som kan være tids- og ressourcekrævende. Dansk Energi noterer dog, at det aktuelle udkast til bekendtgørelse ikke medfører ændringer af væsentlig karakter.

Dansk Energi anfører også følgende, at Forsyningstilsynet har orienteret om, at det forventes, at der gennemføres en gennemgribende revision af regnskabsbekendtgørelsen senere i 2021.

Forsyningstilsynet bemærker:

Forsyningstilsynet tager Dansk Energis forslag til efterretning. Forsyningstilsynet bemærker i øvrigt, at tilsynet ikke har aktuelle planer om i indeværende år at foretage en gennemgribende revision af reguleringsregnskabsbekendtgørelsen. Såfremt Energistyrelsen foretager ændring af indtægtsrammebekendtgørelsen, vil Forsyningstilsynet dog foretage nødvendige ændringer og tilpasninger af bekendtgørelsen om netvirksomheders reguleringsregnskaber.

Omkostninger til energibesparelser

Dansk Energi bemærker, at bestemmelsen i § 4, stk. 1, nr. 23, i udkastet til bekendtgørelse er formuleret uforståeligt, idet der henvises til både § 26, stk. 3, nr. 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen om netudviklingsplaner, samt § 26, stk. 3, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen, som vedrører energispareomkostninger.

Forsyningstilsynet bemærker:

Forsyningstilsynet har ved en fejl kommet til at henvise til § 26, stk. 3, nr. 5. Forsyningstilsynet har derfor ændret formuleringen af bestemmelsen i § 4, stk. 1, nr. 23, således at der henvises til § 26, stk. 3, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Tab på debitorer

Cerius/Radius bemærker, at bestemmelsen i § 4, stk. 8, 3. pkt., i udkastet til bekendtgørelse præciserer, hvordan omkostninger til tab på debitorer skal indgå, men at det samtidig fjerner muligheden for at håndtere tab på andre typer på debitorer end elhandelsvirksomheder. Cerius/Radius oplyser, at netvirksomhederne tidligere har gjort Energistyrelsen opmærksom på problemstillingen, og at ministeriet har tilkendegivet, at Energistyrelsen vil undersøge problemstillingen med strømtveri.

Forsyningstilsynet bemærker hertil, at Forsyningstilsynet har formuleret bestemmelsen i § 4, stk. 8, nr. 3, som sket, da den angår regnskabsoplysninger til brug for Forsyningstilsynets benchmarking af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet for så vidt " Omkostninger til tab for skader forvoldt af tredjemand, som ikke er dækket af forsikring eller skadevolder, jf. § 10, stk. 3, nr. 4, i indtægtsrammebekendtgørelsen." I Forsyningstilsynets indberetningsvejledning til benchmarking fremgår:

"Tab på debitorer vedrørende elhandelsselskaber.

Omfatter kun tab på debitorer vedr. elhandelsselskaber, hvor betingelserne for sikkerhedsstillelse er opfyldt. Tab på andre debitorer skal således ikke indberettes under denne kategori”

Bestemmelsen i udkastets § 4, stk. 8, nr. 3, afspejler således den gældende benchmarkingmodel.

Cerius/Radius bemærkninger giver derfor ikke anledning til ændringer.

Redaktionelle ændringer

Dansk Energi har desuden gjort opmærksom på en række mindre fejl, for eksempel henvisninger til andre bestemmelser, hvor henvisningen ikke er præcis eller forkert.

Forsyningstilsynet har gennemgået disse og har ændret formuleringerne af de relevante bestemmelser.