

Fremsat den 28. marts 2008 af skatteministeren (Kristian Jensen)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af affald og råstoffer

(Fritagelse for afgift af visse typer af affald fra egen cementproduktion)

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 1165 af 27. november 2006,
foretages følgende ændring:

1. I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Råmel, uforbrændte klinker, filterstøv,
kasseret cement, kasserede klinker og ovnud-
hugning fra egen cementproduktion kan ligele-

des tilføres deponering på den til produktionen
hørende egen grund, uden at der skal svares af-
faldsafgift.«

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6

§ 2

Skatteministeren fastsætter tidspunktet for lo-
vens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

1. Lovforslagets formål og baggrund

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) indgik den 21. februar 2008 aftale med Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Ny Alliance om den danske energipolitik i årene 2008-2011.

Som led i aftalen indgår ændring af energiafgifterne, herunder CO₂-afgift og ny afgift på NO_x. Provenuet tilbageføres. Der henvises til de samtidigt fremsatte lovforslag om lov om afgift af kvælstofoxider og forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og andre love (implementering af energiaftalen).

Som led i energiaftalen vedrørende tilbageføring af provenuet fritages visse affaldsfraktioner fra cementproduktion for affaldsafgift, hvis det deponeres på egen grund. Lovforslaget udmønter denne del af aftalen.

2. Gældende ret

Affaldsafgiften er differentieret efter, om affaldet forbrændes eller deponeres. Satserne i affaldsafgiften afspejler affaldshierarkiet, hvor genanvendelse vægtes over forbrænding, som vægtes over deponering. Afgiften udgør 375 kr. pr. ton affald, der afleveres til deponering.

3. Lovforslagets indhold

Med forslaget bliver råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion, der deponeres på egen grund fritaget for affaldsafgiften. Det er en betingelse, at affaldet stammer dels fra egen cementproduktion, og at deponeringen kun vedrører affald, der er frembragt ved produktion på den samme grund. De nævnte affaldsfraktioner fra cementproduktion er ikke klassificeret som farligt affald.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

En fritagelse for affaldsafgift for deponering af råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion på egen grund skønnes med usikkerhed at udgøre et

årligt provenutab på ca. 10 mio. kr. Under forudsætning af en EU-godkendelse efter statsstøtteregele vil forslaget træde i kraft 1. januar 2010. I finansåret 2010 vil provenutabet udgøre ca. 7 mio. kr. Afgiftsfritagelsen svarer til en skatteudgift ækvivalent til provenutabet.

Lovforslaget har ikke konsekvenser for kommuner og regioner.

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser for det offentlige.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Med forslaget fritages cementindustrien for affaldsafgift for deponering af råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra cementproduktion på egen grund. Cementindustrien opnår en afgiftsfritagelse, som skønnes at udgøre ca. 10 mio. kr. årligt.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har været i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR), der vurderer, at det ikke har nogen administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet der alene er tale om udvidelse af området for affald, hvor der ikke skal svares afgift. Forslaget skal ikke forelægges et virksomhedspanel.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes at medføre øget deponering af de nævnte affaldstyper.

10. Forholdet til EU-retten

Forslaget skal notificeres ifølge informationsproceduredirektivet (direktiv 98/34/EF). Lovforslaget skal ligeledes notificeres efter EU's statsstøtteregele (Trak-

taten om den Europæiske Union, artikel 87 og 88) og kan først træde i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger. Skatteministeren bemyndiges til at sætte lovforslaget i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger, dog tidligst 1. januar 2010.

10. Høring

Lovforslaget sendes i høring samtidig med lovforslagets fremsættelse i Folketinget til følgende myndigheder, organisationer m.v., jf. følgende høringsliste:

Advokatrådet, Aalborg Portland, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Blik- og Rørarbejderforbundet, Brancheforeningen for Decentral kraftvarme, Byggeriets Arbejdsgivere, Danmarks Miljøundersøgelser, Danmarks JordbrugsForskning, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Danisco, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Gasteknisk Center, Danske Regioner, Dansk Erhvervsgartnerforening, Dansk Fjernevarme, Dansk Funktionærforbund, Dansk Industri, Dansk JordbrugsForskning, Dansk Landbrug, Dansk Metal, Dansk tekstil og beklædning, Dansk Transport og Logistik, Danske Entreprenører, Danske Speditører, Danske Sælgere, De Danske Landboforeninger, Den Danske Landinspektørforening, Den Danske Skatte-

borgerforening, Det Økologiske Råd, DK-Teknik og Miljø, DONG, EC-Power, Elsam, Energi Danmark, Energinet.dk, Energistyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Frie Funktionærer, Forbundet Træ-Industri-Byg i Danmark, Foreningen Danske kraftvarmeværker, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Danske Biogasanlæg, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen for Energi- og Miljø, Forsikring & Pension, Forskningscenter Risø, Frederiksberg Kommune, Færdselsstyrelsen, Greenpeace Danmark, Handel, Transport og Serviceerhvervene, Håndværksrådet, International Transport Danmark, Kommunernes Landsforening, Kommunernes Revision, Konkurrencestyrelsen, Københavns Kommune, Landbrugsraadet, Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Miljøstyrelsen, Mærsk olie og Gas, Noah, Nordvestjysk Folkecenter for Vedvarende Energi, NSOC Danmark, Oliebranchens Fællesrepræsentation, Plantedirektoratet, RenoSam, Sammenslutningen af Danske elforbrugere, SDE, Sammenslutningen af Landbrugs Arbejdsgiverforening, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, SID, Sikkerhedsstyrelsen, Skatterevisorforeningen, Skov- og naturstyrelsen, SKAT, WWF, Økologisk Landsforening.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindredgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Årligt provenutab på ca. 10 mio. kr. I 2010 dog ca. 7 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Cementindustrien opnår en årlig afgiftslempelse på ca. 10 mio. kr. på helårsbasis. I 2010 dog 7 mio. kr.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Forslaget forventes at medføre øget deponering af de nævnte affaldstyper.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget vil blive notificeret som udkast efter direktiv 98/34/EF (Informationsproceduredirektivet) med senere ændringer. Forslaget skal notificeres for Kommissionen efter EU's statsstøtteregler (Traktaten om den Europæiske Union, art. 87 og 88) og kan først træde i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at råmel, uforbrændte klinker, filterstøv, kasseret cement og klinker samt ovnudhugning fra egen cementproduktion fritages fra affaldsdeponeringsafgift, når disse affaldsfraktioner deponeres på den til produktionen hørende egen grund.

Til § 2

Lovens bestemmelser skal notificeres efter EU-Kommissionens statsstøtteregele. Loven træder først i kraft, når Kommissionen har godkendt loven efter statsstøtteregele. Der indføres en bemyndigelse i loven til skatteministeren til at sætte loven i kraft, når statsstøttegodkendelsen foreligger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbe-
kendtgørelse nr. 1165 af 27. november 2006,
foretages følgende ændring:

§ 9. ---
Stk. 2-5. ---

1. I § 9 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Råmel, uforbrændte klinker, filterstøv,
kasseret cement, kasserede klinker og ovnudhug-
ning fra egen cementproduktion kan ligeledes til-
føres deponering på den til produktionen høren-
de egen grund, uden at der skal svares affaldsaf-
gift.«

Stk. 5 bliver herefter til stk. 6