

Høringsnotat

Høringsnotat vedr. lov om ændring af lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., og lov om Forsyningstilsynet (ændring af administrationsmodel for indefrysningsordningen)

Lovforslaget blev sendt i ekstern høring den 7. juli 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 21. august 2023. Der er modtaget i alt 4 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 4 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Green Power Denmark (GPD)
- Dansk Fjernvarme (DF)
- Forsyningstilsynet (FSTS)
- Danmarks Almene Boliger (BL)

Følgende høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Forbrugerrådet Tænk
- Dansk Arbejdsgiverforening

En supplerende ændring til lovforslaget blev sendt i ekstern høring den 5. september 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 11. september 2023. Der er modtaget i alt 2 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 2 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Datatilsynet
- Forsyningstilsynet

Følgende høringssparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Dataetisk Råd
- Danske Bygningskonsulenter
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Forbrugerrådet Tænk

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Kontor/afdeling

Center for elektrificering

Dato

04-10-2023

J nr.

2023-8899

/SBCL

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Generelt	2
Sanktioner	3
Forsyningstilsynets opgaver	4
Overdragelse.....	5
Behandling af personoplysninger.....	6
Administrationsomkostninger	7

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringssportalen.

Ud over de ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række andre ændringer af lovforslaget, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer.

Ministeriet bemærker således, at lovforslagets § 1, nr. 7, vedrørende en ændring til § 18 om forældelse i lov om en indefrysningsskema for høje energiregninger udgår af lovforslaget. Dette indebærer, at den oprindelige formulering af bestemmelsen fastholdes. Årsagen hertil er, at ministeriet vurderer, at der fortsat kan være behov for bestemmelsen i den nuværende form efter omlægningen af administrationsmodellen for indefrysningsskemaet.

Ministeriet bemærker desuden, at det af lovtekniske grunde er blevet besluttet at flytte bemyndigelsesbestemmelsen i lovforslagets § 2, nr. 1 (§ 4 a, stk. 3) fra lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsskema for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v. til lov om en indefrysningsskema for høje energiregninger. Bemyndigelsen flyttes således til lovforslagets § 1, nr. 4 og 8. Bestemmelsen giver Erhvervsministeren mulighed for at fastsætte nærmere regler om statens overtagelse af indefrosne beløb ved indefrysningsskemaets udløb, herunder regler om, hvornår og på hvilke vilkår overtagelsen skal finde sted.

Generelt

BL henviser til tidligere afgivet høringssvar vedrørende indefrysningsskemaet af 23. maj 2023.

BL har desuden gentaget deres bemærkning om, at § 7 i lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsskema for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., fortsat ikke er trådt i kraft.



BL anfører herom, at indholdet af denne bestemmelse giver boligforeninger, som ikke har som hovedformål at have virksomheder som medlemmer, mulighed for at opnå et tilskud til dækning af de højere renteudgifter, de afholder i perioden hvor de tilbagebetaler indefrosne krav. Dertil bemærker BL, at boligorganisationer ikke på nuværende tidspunkt har mulighed for at opnå tilskud til dækning af de højere renteudgifter, de afholder i perioden, hvor de tilbagebetaler indefrosne krav, som ifølge BL ellers var hensigten ved vedtagelsen af loven.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet henviser til de tidligere fremsatte bemærkninger i høringsnotatet af 24. maj 2023, der kan findes på høringsportalen.

Ministeriet har til brug for besvarelsen endvidere indhentet bidrag fra Erhvervsstyrelsen, der oplyser følgende:

”Erhvervsstyrelsen bemærker, at lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v. allerede indeholder den nødvendige bemyndigelse til, at Erhvervsministeren kan sætte lovens kapitel 4 i kraft ved bekendtgørelse. Bestemmelsen i lovens § 7 aktualiseres først i forbindelse med boligforeningen og dens beboeres afdrag på det indefrosne beløb efter udløbet af den afdragsfri periode af et års varighed efter indefrysningsperiodens ophør. Erhvervsstyrelsen forventer, at bestemmelsen vil blive sat i kraft forud for tilbagebetalingsperiodens begyndelse.

Høringssvaret giver således ikke anledning til ændring af lovforslaget.”

Dansk Fjernvarme ønsker at få præciseret, at en ændring eller forhøjelse af den opkrævede varmeregning, som følge af Forsyningstilsynets afgørelse og derved et forkert indefrosset beløb, også kan videresendes til staten for den del af regningen, der overstiger prisloftet og dermed er berettiget til indefrysning.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at ændringer til den opkrævede varmeregning, der indtræder efter indefrysningsperiodens afslutning, ikke vil være omfattet af indefrysningsordningen og kan derfor hverken føre til en op- eller nedjustering af kundens indefrosne beløb.

Bemærkningerne giver således ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Sanktioner

Forsyningstilsynet vil gerne opfordre til, at Energistyrelsen overvejer en ændring af indefrysningslovens § 23.



Det følger af den gældende § 23, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den energivirksomhed, der efter anmodning undlader at yde indefrysning til husstande eller virksomheder, der er berettiget hertil i medfør af §§ 3 og 10. Straf kan pålægges juridiske personer efter straffelovens kapitel 5.

Endvidere følger det af lovens § 22, at ministeren kan fastsætte yderligere bestemmelser om sanktioner. Denne hjemmel har ministeren udmøntet i indefrysningebekendtgørelsen til at fastsætte, at Forsyningstilsynet fører tilsyn med bekendtgørelsens §§ 7, 11 og 12, jf. bekendtgørelsens § 23, stk. 1. Det følger af stk. 2, at Forsyningstilsynet kan meddele et påbud til en energivirksomhed, der ikke efterlever forpligtelserne i bekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet kan således alene meddele energivirksomhederne påbud, men har ikke hjemmel til at tage yderligere skridt for at følge op på manglende efterlevelse af et påbud. Dette anser Forsyningstilsynet for uhensigtsmæssigt.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at den eksisterende bemyndigelsesbestemmelse i § 22, i lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger, giver bl.a. klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at fastsætte regler om straf i forbindelse med overtrædelse af de regler, der fastsættes med udgangspunkt i bestemmelsen.

Det er således ministeriets vurdering, at der allerede er hjemmel til at fastsætte regler om straf i form af bøde for overtrædelse af bestemmelser, der fastsættes med hjemmel i § 22. Denne mulighed er imidlertid ikke blevet udnyttet.

Ministeriet har noteret sig Forsyningstilsynets bemærkninger, og vil tage det med i det videre arbejde med ændringen af Bekendtgørelse om en indefrysningsordning for høje energiregninger for husstande og virksomheder.

Bemærkningerne giver således ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Forsyningstilsynets opgaver

Forsyningstilsynet bemærker, at den foreslåede affattelse af 3, stk. 1, 1. pkt., i lov om Forsyningstilsynet, har karakter af en ændring og ikke kun en præcisering som angivet i bemærkningerne.

Forsyningstilsynet har tidligere foreslået, at lov om en indefrysningsordning blev tilføjet opremsningen af love i den nugældende bestemmelse i § 3, stk. 1, 1. pkt., i lov om Forsyningstilsynet.

Forsyningstilsynet noterer sig, at forslaget i stedet vælger en anden model, hvor begrebet sektorlovgivningen fremover breddes ud og ikke defineres udtømmende, men alene henviser til uspecifik lovgivning på forsyningsområdet for el, gas, varme



og affald. Bestemmelsen vil herefter have karakter af en henvisningsbestemmelse, hvor hjemmel til Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser fremgår af anden lovgivning på forsyningsområdet for el, gas, varme og affald. Forsyningstilsynet vurderer, at ændringen af bestemmelsen til at være en henvisningsbestemmelse skærper vigtigheden af, at der i anden lovgivning er et udtrykkeligt hjemmelgrundlag for Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at den gældende bestemmelse i § 3, stk. 1, 1. pkt., i lov om Forsyningstilsynet, efter ministeriets vurdering alene har karakter af en henvisning, der har til hensigt at afgrænse Forsyningstilsynets opgaver til bestemte forsyningsområder.

Bestemmelsen er således ikke udtryk for, at der generelt gælder et dobbelt hjemmelskrav ift. Forsyningstilsynets opgavevaretagelse med de forsyningsformer, der allerede følger af lov om Forsyningstilsynet. Det vil sige el, gas, varme og affald. En udvidelse af Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser til at omfatte andre forsyningsformer end de omfattede forsyningssektorer, jf. § 3, stk. 1, 1. pkt., vil dog skulle gennemføres ved lovændring, dels af den relevante sektorlovgivning, dels af lov om Forsyningstilsynet.

Ministeriet vurderer på baggrund heraf, at Forsyningstilsynet i henhold til den gældende bestemmelse i § 3, stk. 1, i lov om Forsyningstilsynet, kan behandle sager i henhold til lovgivning, der ligger inden for anvendelsesområdet af de nævnte sektorlove. Dette gælder fx lov om en indefrysningsordning for høje energiregninger og lov om likviditetslån m.v. i forbindelse med indefrysningsordning for høje energiregninger og til energiintensive virksomheder m.v., der vedrører forsyningsområderne for el, gas og opvarmet vand.

Ministeriet vurderer således, at der alene er tale om en præcisering af bestemmelsen, der ikke medfører en ændring af gældende ret. Det tydeliggøres, at bestemmelsen alene har karakter af en henvisning, der afgrænser Forsyningstilsynets varetagelse af opgaver og beføjelser i medfør sektorlovgivningen til konkrete forsyningsområder.

Bemærkningerne giver således ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

Overdragelse

Dansk Fjernvarme udtrykker ønske om, at der ved overdragelse af fordringerne fra energiselskaberne til staten tages højde for, at nogle af de omfattede selskaber kun har få kunder på ordningen, og det derfor kan være en fordel at indsende de krævede oplysninger via manuelle indberetninger og upload af dokumenter, frem for udlæsning og upload af datafiler.



Dansk Fjernvarme anfører videre, at det ikke fremgår af lovændringerne, om gebyrer, der er pålagt ved tilmelding, er en del af energiregningen eller skal overdrages til staten ved en særskilt opgørelse ligesom renterne.

Dansk Fjernvarme ønsker også, at der gives en rimelig frist for beregning af de indefrosne beløb, der skal overdrages til staten, fordi mange selskaber har kalenderåret som regnskabsår, og derfor vil primo januar være midt i en årsregnskabsafslutning, der beslaglægger mange administrative ressourcer.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Erhvervsstyrelsen, der oplyser følgende:

”Til ønsket om manuel indsendelse af oplysninger kan Erhvervsstyrelsen oplyse, at dette vil være muligt som den ene af to tilgængelige løsninger til anmodning om statens overtagelse af fordringer. Den model er netop tiltænkt virksomheder med få indefrysningsskunder. Den anden løsning, der vil blive gjort tilgængelig, vil understøtte masseindsendelse af fordringer mhp. at sikre en enkel proces for virksomheder med et stort antal indefrysningsskunder. De forskellige løsninger vil blive reguleret på bekendtgørelsesniveau i nødvendigt omfang.

I forhold til gebyrer for tilmelding til indefrysningsordningen, er der ikke behov for yderligere regulering heraf, da det allerede fremgår af administrationsgrundlaget og tidligere kommunikation, herunder vejledningsmateriale til energivirksomhederne, at sådanne gebyrer kan indefrys. Deraf følger, at gebyrerne overdrages som en del af den såkaldte hovedfordring, dvs. det samlede indefrosne beløb.

I forhold til ønsket om en rimelig frist til opgørelse af det indefrosne beløb til overdragelse kan Erhvervsstyrelsen tilslutte sig, at der skal være tilstrækkelig tid for energivirksomhederne til at anmode om overdragelse, hvilket vil blive reguleret på bekendtgørelsesniveau.”

Høringssvaret giver således ikke anledning til ændring af lovforslaget.

Behandling af personoplysninger

Datatilsynet henviser i sit høringssvar til, at bestemmelser om indhentning af data om ansatte potentielt kan medføre behandling af oplysninger om en stor mængde ansatte, herunder i forbindelse med kontrollen og tilsynet med den ansattes arbejdsgiver. Datatilsynet forudsætter i den forbindelse, at der inden forslagets vedtagelse vil blive foretaget nærmere overvejelser om, i hvilket omfang den samfundsmæssige fordel forbundet med bestemmelser, som de omhandlede, er proportional med det indgreb i privatlivet, som bestemmelserne medfører. Datatilsynet forudsætter i øvrigt, at de databeskyttelsesretlige regler bliver overholdt, herunder reglerne om dataminimering.



Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Erhvervsstyrelsen, der oplyser følgende:

”Erhvervsstyrelsen bemærker, at den foreslåede adgang til at gøre brug af oplysninger fra eIndkomstregistret i kontroløjemed udtrykkeligt begrænses til sager om tilskud til energivirksomheders implementerings- og administrationsomkostninger ved indefrysning af høje energiregninger for husstande. Det er præciseret i lovforslagets bemærkninger, at adgangen til opslag i eIndkomstregistret forudsættes forbeholdt stikprøvevis kontrol samt konkrete tilfælde, hvor der er tvivl om rigtigheden af de oplysninger om ansattes lønforhold, som energivirksomheden har angivet i forbindelse med ansøgningen om tilskud. Det forventes således, at det kun vil være nødvendigt at behandle oplysninger om et forholdsvis begrænset antal fysiske personers lønforhold i kontroløjemed for at sikre, at udbetalingen af tilskudsmidler sker på et korrekt oplysningsgrundlag og i overensstemmelse med statsstøttereglerne. Oplysningerne vil i øvrigt blive behandlet efter reglerne i lov om Erhvervsstyrelsens behandling af data.”

Høringssvaret giver således anledning til ændring af lovforslaget.

Administrationsomkostninger

GPD henviser til tidligere høringssvar om, at man anser Erhvervsstyrelsens beslutning om, at administrationsomkostninger afholdt af energivirksomhederne efter den 27. marts 2023 ikke dækkes af tilskudspuljen, som byrdefuld, idet der efter skæringsdatoen fortsat er løbende administrationsomkostninger forbundet med indefrysningsordningen for energivirksomhederne.

I forhold til lovforslaget bemærker GPD for det første, at Energistyrelsen vil fjerne muligheden for, at energivirksomheden kan opkræve et administrationsgebyr fra indefrysningsskunderne efter udløbet af indefrysningsåret. Dette vil ifølge GPD reelt betyde, at energivirksomhederne kun kan opkræve et administrationsgebyr for ordningens første år, hvilket i langt de fleste tilfælde allerede er opkrævet. Kombineret med det forhold, at tilskudspuljen kun dækker administrative forhold frem til d. 27. marts 2023, vil det administrative arbejde forbundet med overdragelsen af fordringerne ifølge GPD derfor ikke blive dækket af mulighederne for indtægter gennem indefrysningsordningen. Energivirksomhederne vil derfor ifølge GPD sidde tilbage med udækkede omkostninger, hvilket GPD anser for at være i modstrid med ordningens sigte om at holde virksomhederne skadesløse. GPD opfordrer i den forbindelse til, at myndighederne sigter mod at minimere de administrative byrder for energivirksomhederne, der følger af overdragelsen af fordringerne.



GPD henviser for det andet til, at afkøb af fordringer vil ske som en modregning af likviditetslånet. GPD opfordrer til, at der gives en passende mulighed for at justere i likviditetslånet ved eventuelle fejl i opgørelser.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Erhvervsstyrelsen, der oplyser følgende:

”Erhvervsstyrelsen noterer sig GPD’s generelle bemærkninger, og især den bemærkning om administrationsbyrder, som går igen i de specifikke bemærkninger. Hertil bemærkes, at Erhvervsstyrelsen vil stille en enkel indberetningsløsning til rådighed, som sigter mod at minimere administrationen hos energivirksomhederne. Dette forventes i nødvendigt omfang reguleret på bekendtgørelsesniveau, ligesom der vil blive sigtet mod en praktisk implementering, som gør det enkelt at overdrage fordringer til staten. Mht. sidstnævnte vil der blive gjort to forskellige løsninger tilgængelige, som vil sigte mod en enkel indberetning for hhv. energivirksomheder med få indefrysningsskunder og en masseindsendelsesløsning til enkel indsendelse af oplysninger for energivirksomheder med et stort antal indefrysningsskunder.

I forhold til bemærkningerne om mulighed for at justere likviditetslån, hvis virksomheder opdager fejl i opgørelserne af indefrosne beløb, bemærkes det, at energivirksomhederne allerede med de eksisterende bestemmelser har mulighed for og pligt til at afstemme likviditetslån frem til 1. december 2023.”

Høringssvaret giver således ikke anledning til ændring af lovforslaget.