

Høringsnotat vedr. udkast til forslag til lov om fælles digital infrastruktur for elektronisk dataudveksling ved samhandel og rapportering m.v.

24. oktober 2023

1. Indledning

Med udkast til lovforslag om fælles digital infrastruktur for elektronisk dataudveksling ved samhandel og rapportering mv., ønsker Erhvervsministeriet at gøre digital samhandel nemmere mellem virksomheder og myndigheder gennem automatisering og standardisering. Lovforslaget vil skabe rammen for en fælles digital infrastruktur, der i højere grad understøtter både myndigheder og virksomheders handels- og rapporteringsprocesser ved øget automatisering af manuelt tunge indkøbsprocesser i det offentlige og private, samt automatisering af erhvervslivets indrapporteringsforpligtelser til det offentlige.

Lovforslaget har været sendt i ekstern høring den 28. juni 2023 med høringsfrist den 17. august 2023 til i alt 31 myndigheder, organisationer, foreninger, m.v. Lovforslaget har i samme periode været offentliggjort på høringsportalen.dk.

Der er modtaget høringssvar fra 6 af de hørte myndigheder, organisationer, foreninger m.v. med konkrete bemærkninger til udkastet til lovforslag.

De generelle bemærkninger gennemgås og kommenteres nedenfor i afsnit 2. De konkrete bemærkninger gennemgås og kommenteres i afsnit 3.

2. Generelle bemærkninger

Overordnet støtter FSR – Danske Revisorer, Dansk Erhverv, Multi-Regnskab, Visma e-conomic, Datatilsynet og KL op om lovforslaget, herunder at det er fornuftigt at samle fremtidige præciseringer og krav til det offentlige og private i en ny lov samt modernisere og formalisere gældende praksis.

Samtidig udtrykker FSR – Danske Revisorer og Dansk Erhverv støtte til det videre arbejde med Automatisk Erhvervsrapportering og arbejdet med øget standardisering og udbredelse af e-fakturering. Dertil støtter Dansk Erhverv, visionen om elektronisk samhandel og udveksling af data, som de forventer bliver en byrdelettelse for danske virksomheder. Samtidig er Multi-Regnskab og FSR – Danske Revisorer, enige i at der fortsat er stort potentiale for effektivisering i Danmark ved brug af forskellige typer af e-dokumenter. I forlængelse heraf ser de positivt på ambitionen om at udvide anvendelsesområdet af Nemhandel til også at omfatte anden automatisering.

2.1 Inddragelse af interessenter

FSR – Danske Revisorer og Dansk Erhverv udtrykker ønske om, at interessenter inddrages i udarbejdelsen af kommende bekendtgørelser.

Kommentar

Ønsket om inddragelse af interessenter i udarbejdelsen af de kommende bekendtgørelser, vil Erhvervsstyrelsen imødekomme ved at interessenterne informeres om bekendtgørelserne til arrangementer, som Erhvervsstyrelsen afholder, bl.a. Nemhandel Forum, samt i udsendelsen af Nemhandel nyhedsbreve. Samtidig offentliggøres udkastet til bekendtgørelserne på styrelsens nemhandel.dk hjemmeside, hvor alle interessenter får lov til at afgive bemærkninger til indholdet i bekendtgørelserne inden det træder i kraft. Derudover bliver de offentliggjort i offentlig høring via høringsportalen.

2.2 Byrder for virksomheder

Dansk Erhverv og Visma e-conomic udtrykker bekymring for, hvilke byrder eventuel udmøntning af loven vil påføre virksomheder, særligt for serviceleverandører, da det ikke er blevet udspecificeret, hvad kommende bekendtgørelser indeholder af bestemmelser.

Kommentar

I forhold til bekymringen for hvilke byrder en eventuel udmøntning af loven vil påføre erhvervslivet, opgør Erhvervsstyrelsen jf. gængs praksis, erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelserne. Erhvervsstyrelsen kan dog oplyse, at de to kommende, planlagte bekendtgørelser; eDelivery og standarder for e-fakturering, ikke forventes at indføre nye krav, der ikke allerede følger af anvendelsesbetingelserne for Nemhandel.

2.3 Forhold til databeskyttelseslovgivningen

Datatilsynet gør opmærksom på at lovforslaget bør forholde sig til databeskyttelsesforordningen i det omfang, der bliver behandlet personoplysninger i den fælles digitale infrastruktur.

Kommentar

På baggrund af Datatilsynets bemærkning, har Erhvervsstyrelsen vurderet det hensigtsmæssigt at uddybe lovforslagets forhold til databeskyttelsesforordningen i lovforslagets almindelige bemærkninger.

3. Konkrete bemærkninger

3.1 Anvendelsesområde og definitioner

Visma e-conomic bemærker, at definitionen af ”data” ikke er medtaget i lovforslaget. De anfører, at det er afgørende, at begrebet tydeligt afklares og afgrænses, da en for bred definition af data potentielt kan skabe et meget byrdefuldt krav for serviceleverandørerne, som går ud over lovforslagets formål.

KL anbefaler, at det beskrives tydeligere, om standarderne også omfatter dataværdier og f.eks. kodelister, og at der – hvis data skal standardiseres – etableres eller anvendes en eksisterende governance struktur for standardiseringsarbejdet, der er forankret i forretningsdomænet.

Kommentar

Det er Erhvervsstyrelsens vurdering, at en så stringent og tydeligt afgrænset definition af "data" ikke er hensigtsmæssig, da der er tale om en teknologineutral rammelov, som skal kunne anvendes på mange forskellige områder. Det bemærkes endvidere, at erhvervsøkonomiske konsekvenser vil blive opgjort efter gængs praksis i forbindelse med udmøntning af bekendtgørelser, herunder at de vil fremgå af høringsmaterialet.

Det vurderes, at Erhvervsstyrelsen har inkluderet en tydelig beskrivelse af, at standarder også omfatter dataværdier som beskrevet i definitionen af syntaks. Samtidig fremgår det af lovforslaget, at data der standardiseres i den fælles digitale infrastruktur, vil følge relevante europæiske og internationale anerkendte standarder, og vil derfor tage udgangspunkt i eksisterende governance struktur.

3.2 Serviceleverandørers anvendelse af den fælles digitale infrastruktur

Visma e-conomic bemærker at Erhvervsstyrelsen ved indførelse af § 6 vil ændre praksis til, at serviceleverandørerne fremadrettet vil blive ansvarlige for slutbrugernes adfærd. Det rejser bekymring hos Visma e-conomic for, hvorvidt det bliver byrdefuldt for serviceleverandørerne, at de kan blive pålagt en monitoreringsforpligtelse. Visma e-conomic anfører, at indførelsen af en sådan bestemmelse vil medføre en ny arbejdsbyrde for serviceleverandørerne.

Derudover bemærker Visma e-conomic, at både pligten til at opbevare og overdrage data må forventes at pålægge serviceleverandørerne yderligere omkostninger. Visma e-conomic undrer sig derfor over, at lovforslagets sammenfattende skema indikerer, at der hverken vil være positive eller negative konsekvenser forbundet med lovforslagets eventuelle vedtagelse.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen vurderer, at § 6 ikke er en ændring ift., hvad der gælder i dag. Bestemmelsen er således en formalisering af gældende praksis, hvor ændringen blot er, at bestemmelsen nu bliver hjemlet i en bekendtgørelse i stedet for i anvendelsesbetingelserne for Nemhandel. I dag er det ikke klart, hvilken lovhjemmel der er for gældende praksis, hvorfor Erhvervsstyrelsen med § 6 ønsker at tydeliggøre under hvilke betingelser, serviceleverandører er ansvarlige. Ansvarsfordelingen tydeliggøres yderligere i bekendtgørelsen.

Fsva. opbevaring og overdragelse af data, er serviceleverandører i dag allerede forpligtede til at overdrage data til deres kunder som følge af anvendelsesbetingelserne for Nemhandel. Der indføres derfor ikke en ny pligt med lovforslaget, hvorfor der ikke vil være erhvervsøkonomiske konsekvenser forbundet med lovforslagets vedtagelse.

3.3 Ikrafttræden

Visma e-conomic bemærker, at de uden at kende de endelige krav i bekendtgørelserne, har identificeret en række markante tilretninger for serviceleverandørerne. Dertil bemærker Visma e-conomic, at de formoder at bekendtgørelserne sendes i høring i oktober, hvortil Visma e-conomic har en forhåbning om, at serviceleverandørerne efterfølgende tildeles behørig implementeringstid.

Kommentar

Erhvervsstyrelsen forventer at sende den første bekendtgørelse om eDelivery i høring i medio oktober. Idet den i al væsentlighed er en formalisering af eksisterende praksis, vurderes implementeringstiden at være passende.

4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.:

Danmarks Statistisk, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Iværksætterforening, Danske Regioner, Dansk Standard, Datatilsynet, Digitaliseringsstyrelsen, Erhvervsstyrelsens Området for Bedre Regulering, Finansforbundet, Finanstilsynet, Finans Danmark, Foreningen af Offentlige Indkøbere, FSR – danske revisorer, HK Handel, IT-Branchen (ITB), KMD, Kommunernes Landsforening, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landbrug & Fødevarer, Nationalbanken, Revisorgruppen, Rigsrevisionen, Skattestyrelsen, SMVdanmark, Statens og Kommunernes Indkøbsservice, Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, Økonomistyrelsen, Visma e-conomic og Multi-Regnskab.

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har afgivet høringsvar

- Visma e-conomic
- Multi-Regnskab
- Kommunernes Landsforening
- FSR – danske revisorer
- Dansk Erhverv
- Datatilsynet