

**Social-, Bolig-, og Ældreministeriet**  
Att.: jma@sm.dk

Værnedamsvej 7a, 1. sal  
1819 Frederiksberg C

T 33310075

kontakt@gadejuristen.dk  
www.gadejuristen.dk

CVR: 25048482

18. december 2023  
SFØ

## **Høringssvar fra Gadejuristen**

### **Udkast til forslag til lov om socialt frikort**

Gadejuristen skal indledningsvist takke for muligheden for at afgive høringssvar.

Vi ser ovenud positivt på det politiske ønske om at gøre ordningen med det sociale frikort permanent. Vi har ventet på dette, siden den nu afdøde Michael ”Krølle” Hansen fik sin idé til det sociale frikort tilbage i 2013. En idé, som Krølle fremsatte for folketingsmedlem for Liberal Alliance, Joachim B. Olsen, i forbindelse med hans besøg hos og deltagelse i Gadejuristens arbejde.

Med forslaget om at gøre det sociale frikort til en permanent ordning, gøres det mere attraktivt for arbejdspladser at skabe frijobs og øger kommunernes incitament til at implementere ordningen, ligesom det giver de borgere, der benytter sig af ordningen, tryghed og stabilitet. Sammen med den forhøjede beløbsgrænse for optjening til 41.280 (2024-niveau) kroner årligt på det sociale frikort, er der derved lagt et godt fundament for, at anvendelsen af det sociale frikort, udbredes, til gavn for både borgere, virksomheder og samfundet som helhed.

I Gadejuristen har vi selv ansat borgere på det sociale frikort med stor succes og til gavn for både Gadejuristen og frijobberne. Vores ene frijobber ville gerne knytte en kommentar hertil, da vi adspurgte vedkommende i forbindelse med dette høringssvar; *”Jeg kommer her jo lige så meget for snakken med jer og fællesskabet som for pengene. Det er bare rart at komme lidt ud af min lejlighed og skulle noget, sådan rigtigt”*. Dette understøtter på fin vis én af effekterne ved et frijob - inklusion

og følelsen af at være værdsat og betydningsfuld på en arbejdsplads, der øger selvværdet og den generelle trivsel - og som potentielt kan være springbræt til yderligere beskæftigelse.

Gadejuristen har produceret flere forskellige oplysnings- og rettighedskort til vores borgere, som vi deler ud på vores gadeture rundt omkring i hele landet, hvoraf vores lyseblå kort indeholder oplysninger om det sociale frikort. Vi oplever desværre, at størstedelen af de borgere, der står med de lyseblå oplysningskort i hånden, sætter spørgsmålstegn ved, hvad et socialt frikort er og aldrig har hørt om det. Dette på trods af, at ordningen har eksisteret i en del år og mange af de borgere, vi møder, er i målgruppen for et frijob. Vi har desværre erfaret tilsvarende i vores samtaler med borgere, sagsbehandlere i kommuner, personale på væresteder o. lign. i vores arbejde uden for vores gadeture.

Der er dermed sagt fortsat et stort behov for, at kendskabet til ordningen udbredes, hvilket også kan udledes af antallet af sociale frikort, der udstedes og benyttes, i forhold til de estimerede knap 50.000 borgere, der ville have gavn af det sociale frikort samt antallet af arbejdspladser i Danmark.

Vi savner derfor, at der i bemærkningerne indgår nogle konkrete krav i forhold til de midler, der er afsat til formidling og forankring af ordningen, så det sociale frikorts fulde potentiale kan udnyttes til gavn for både arbejdspladser og borgerne i målgruppen.

Dette kan eksempelvis være en forpligtelse til at kommunerne skal have specifikke medarbejdere ansat udelukkende til at varetage brobygningen mellem virksomheder og borgere på det sociale frikort eller et krav om, at muligheden for det sociale frikort skal fremgå på kommunale hjemmesider. Det kan også være øget undervisning og oplysning herom til relevante aktører; blandt andet sagsbehandlere, gadeplansmedarbejdere og personale på væresteder og lignende trykke relationer nær målgruppen samt potentielle arbejdsgivere med fokus på social ansvarlighed og et øget tværfagligt samarbejde mellem kommuner, virksomheder og civilsamfundsorganisationer, der kan fremme en fælles indsats.

Vi har desuden følgende bemærkninger:

### **Årlig kontrol af borgere med socialt frikort**

Det foreslås i lovforslagets § 2, stk. 4, at videreføre kravet om, at kommunerne mindst én gang årligt skal kontrollere om borgere med et socialt frikort, fortsat opfylder kriterierne. Det er positivt, at det fremgår i bestemmelsens 2. led, at dette ikke gælder det kalenderår, hvor det sociale frikort er udstedt.

Vi henstiller dog til, at kontrollen kun skal foretages maksimalt hvert andet år. Målgruppen for det sociale frikort er i forvejen borgere, der er udsat for kontrol, overvågning, mistillid og krav fra offentlige myndigheder, og det synes unødvendigt bureaukratisk at foretage yderligere kontrol. Kommunerne kunne med fordel bruge tiden og de økonomiske besparelser fra mindre kontrol på at understøtte borgernes vej til et frijob og skabe arbejdspladser på det sociale frikort i stedet.

### **Eksklusionskriteriet på maksimalt 10.320 kr. (2024-niveau) i skattepligtig arbejdsindkomst inden for det seneste år**

Gadejuristen gentager, som også understreget i tidligere høringssvar, det uhensigtsmæssige i indretningen af eksklusionskriteriet, hvormed borgere ikke må have haft en arbejdsindkomst på over 10.320 kroner (2024-niveau).

Det fremgår af bemærkningerne, at skattepligtig arbejdsindkomst er defineret som A- og B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som er indberettet til indkomstregistret (eIndkomst), samt lønindkomst erhvervet om bord på dansk skib registreret i Dansk Internationalt Skibsregister, som er indberettet til eIndkomst.

Dette betyder konkret, at de borgere, der modtager arbejdsdusør for f.eks. at deltage i tilbud efter servicelovens § 103, risikerer at blive afskåret fra muligheden for at få et socialt frikort. Formålet med beskyttet beskæftigelse og særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb for socialt udsatte borgere efter servicelovens § 103, stk. 1 og 2, er at opretholde eller forbedre personlige færdigheder og livsvilkår. Det fremgår af Ankestyrelsens evaluering<sup>1</sup> af det sociale frikort, at beskæftigelse gennem det sociale frikort skaber synergieffekter i form af forbedret generel sundhedstilstand, herunder fysisk og psykisk trivsel og sociale forhold, der fører til en øget livskvalitet.

Det er ikke formålstjenesteligt for Gadejuristen, at ordninger, der begge kan fremme borgere med sociale udfordrings mulighed for selvforsørgelse, og overordnet set skal forbedre deres livsvilkår, modarbejder hinanden.

Gadejuristen skal derfor igen henstille til, at dette krav nuanceres og modificeres, så det fremgår af lovbemærkningerne, at arbejdsdusør ikke medregnes som skattepligtig arbejdsindkomst.

### **Opholdskravet**

Gadejuristen henstiller endnu engang til, at opholdskravet om lovligt ophold i riget i sammenlagt 9 år inden for de sidste 10 år, skaber en uhensigtsmæssig ulighed blandt de udsatte borgere, der er i målgruppen for et socialt frikort. Opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp, jf. §

---

<sup>1</sup> Ankestyrelsen: Evaluering af det sociale frikort, april 2020

11 i lov om aktiv socialpolitik, knytter sig til retten til at modtage en offentlig ydelse, hvorimod det sociale frikort angår beskæftigelse. Her er borgeren en del af arbejdsmarkedet, hvilket normalt alene kræver lovligt ophold i landet.

Vi anbefaler på baggrund heraf en ændring i opholdskravet, der udvider målgruppen for det sociale frikort til gavn for både den enkelte og samfundet som helhed.

Spørgsmål til dette brev kan rettes til undertegnede.

Med venlig hilsen

Gadejuristen

The Street Lawyers  
**GADEJURISTEN**  
HARDCOREHARMREDUCER

Værnedamsvej 7A, 1.

DK-1819 Frederiksberg C

Tlf.nr. + 45 20 34 70 36

Mail: [sf@gadejuristen.dk](mailto:sf@gadejuristen.dk)

[www.gadejuristen.dk](http://www.gadejuristen.dk)

**Til Social- Bolig - og Ældreministeriet**

**Sendes per mail til [jma@sm.dk](mailto:jma@sm.dk)**

20.december 2023

### **Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om socialt frikort**

Brugernes Akademi takker for muligheden for at bidrage med vores svar på høring over forslaget til lov om socialt frikort.

Brugernes Akademi er en landsdækkende interesseorganisation for stofbrugere og har stor erfaring med det sociale frikort. Vi ansætter frikortsmedarbejdere med stofferfaring i vores landsdækkende indsatser, dels som peers i vores Hepatitis C opsporingsprojekt, dels til formidlingsopgaver og til pakning af injektions- og rygeudstyr som sendes til udsatte stofbrugere i hele landet for at forebygge smitte af Hepatitis C, HIV og følgeskader af stoffer.

Brugernes Akademi har herudover stiftet den socialøkonomiske virksomhed Brugernes Pakkeri, hvor udsatte med socialt frikort pakker injektions- og rygekits til rusmiddelcentre, herberger, apoteker m.m. Tilsammen har Brugernes Akademi og Pakkeri genereret ca. 1000 frikortsjobs i perioden 2020 til 2023.

#### **Vi har følgende fire anbefalinger til lovforslaget:**

##### **1. Brugernes Akademi anbefaler at der fastsættes en minimumstimeløn.**

Brugernes Akademi har frem til 30. april 2023 været en del af Socialt Frikort Vesterbro, som var et fælles projekt med Reden og Mændenes Hjem, finansieret af Velux Fonden. Sammen med virksomheder udviklede vi metoder til at skabe frikortsjobs til socialt udsatte med tilknytning til den åbne stofscene på Vesterbro. I projektet fastlagde vi en timeløn på 100,00 kr. Frikortsmedarbejderne oplevede



**Brugernes Akademi** · Dannebrogsgade 14, kld. · 1660 København V

CVR-nr: 34389071 · Bank: reg: 8401 konto: 1289 117

Mail: [info@brugernesakademi.dk](mailto:info@brugernesakademi.dk) · Tlf.: **20 37 72 64** · Web: [brugernesakademi.dk](http://brugernesakademi.dk)

Facebook: [@brugernesakademi](https://www.facebook.com/brugernesakademi) · Twitter: [@brugernes](https://twitter.com/brugernes) · Instagram: [@brugernes.akademi](https://www.instagram.com/brugernes.akademi)

lønniveauet som fair, men berettede om arbejdspladser udenfor projektets regi, hvor der blev udbetalt 25,00 kr. pr. time. De oplevede det utrygt, unfair og uigennemskueligt at timelønnen var forskellig fra arbejdsplads til arbejdsplads. Samtidig havde de ikke lysten eller ressourcerne til at forhandle løn fra vagt til vagt hos forskellige arbejdsgivere. Konsekvensen er at udsatte og sårbare frikortsmedarbejdere underbetales for deres arbejdsindsats og samtidig bekræftes i en negativ selvforståelse og stigmaet "stofmisbrugere er ikke noget værd". Brugernes Akademi anbefaler derfor at der fastsættes en minimumstimeløn.

## **2. Brugernes Akademi anbefaler at kommuner forpligtes til at yde rådgivning og jobmatching og at der afsættes implementeringsmidler til partnerskaber mellem kommuner og civilsamfundsorganisationer.**

I januar 2023 havde 7.600 borgere et socialt frikort og heraf har ca. 3.500 taget det sociale frikort i brug. Det betyder at mere end halvdelen af de borgere som er bevilget et socialt frikort, ikke benytter ordningen.

Brugernes Akademi har erfaret at frikortsmedarbejderne gerne vil arbejde, men at der ikke er nok offentlige og private virksomheder, som ansætter udsatte borgere med det sociale frikort. Idet det sociale frikort betegnes som ustøttet arbejde, har udsatte borgere ej heller ret til kommunens hjælp til at finde frikortsarbejde via jobcenter eller kommunale sociale indsatser. Vi ved at mange udsatte på kanten af samfundet ikke har erfaring med at søge arbejde og derfor har særligt brug for kommunens støtte hertil. Den manglende hjælp til at finde jobs er dermed en væsentlig årsag til at det bevilgede sociale frikort ikke tages i brug.

Herudover har vi som landsdækkende interesseorganisation kontakt til udsatte stofbrugere fra mange kommuner og har erfaret at udsatte ikke har kendskab til ordningen. Samme billede tegner sig for de private virksomheder og offentlige arbejdspladser.

Af lovforslaget fremgår det, at de samlede offentlige merudgifter skønnes at være ca. 122,3 mio. kr. i perioden 2025-2027 og derefter 34,8 mio. kr. årligt varigt. Heraf er der afsat en ramme på 2 mio. kr. i perioden 2025- 2027 og herefter 0,5 mio. kr. årligt varigt til dækning af formidling og forankring af ordningen.

Det fremgår ikke, hvordan udbredelse og implementering skal eksekveres og hvem der har ansvar for denne opgave. Brugernes Akademi vurderer at en lovmæssig kommunal forpligtelse, og dermed udgift, til implementering og udbredelse skal vægtes lige så højt som lovforslagets øvrige økonomiske konsekvenser (kommunal visitation, kontrol og klagesagsoplysning m.m). Samtidig bør loven uddybe på hvilken måde udbredelse og implementering skal finde sted.

Brugernes Akademi anbefaler, at der afsættes flere midler til formidling og forankring, herunder at kommunerne forpligtes til at yde rådgivning og jobmatching til både arbejdsgivere og frikortsmedarbejdere. Konkret kan den enkelte kommune ansætte en socialfrikorts-koordinator, som varetager alle henvendelser fra arbejdsgivere og borgere. Socialfrikorts-koordinatoren agerer som vidensbank internt i kommunen og er opsøgende i det lokale erhvervsliv, matcher arbejdsplads og frikortsmedarbejder, foretager opfølgning ude på arbejdspladserne og sikre at der er enighed om løn, arbejdstid og arbejdsopgaver.

Vi anbefaler tillige at den kommunale indsats understøttes af civilsamfundets aktører som er tættest på målgruppen. Via metodeudvikling og praksisnær implementeringserfaring i Socialt Frikort Vesterbro, ved vi at det er afgørende, at svært udsatte borgere ydes håndholdt hjælp i form af jobmatching, følgeskab, påmindelser og opfølgning. Konkret kan der i lovgivningen afsættes midler til partnerskaber mellem kommuner og civilsamfundsaktører. Hermed sikres en forankring af indsatsen i kommunalt regi samtidig med at lokale sociale aktører kan brobygge til udsatte borgere, som ikke har erfaring med at henvende sig til kommunen. Aktuelt er der indgået et partnerskab mellem Københavns

Kommune og Mændenes Hjem, hvor man netop afprøver denne type partnerskabsmodel.

***“Jeg meldte mig først ind i samfundet, da jeg fik arbejde gennem det sociale frikort”.***

**Lone, 58 år, Vesterbro**

### **3. Brugernes Akademi anbefaler en ny lønudbetalingsmetode**

Brugernes Akademi og Pakkeri er en del af Social - og Boligstyrelsens nøglepersonsnetværk vedr. det sociale frikort. I netværket er kommuner, socialøkonomiske virksomheder og interesseorganisationer repræsenteret. Samtlige organisationer oplever at virksomheder fravælger ansættelser med det sociale frikort, alene grundet den administrative byrde foranlediget af den manuelle behandling af lønudbetalingen. Både store og små virksomheder melder tilbage, at de ikke kan afsætte yderligere ressourcer til lønadministration. Derudover problematiserer mange virksomheder at viden om hvordan man udbetaler lønnen og hvor ansættelsen skal registreres ikke er nem at finde frem til. Brugernes Akademi anbefaler, at man igen inviterer SKAT ind i et samarbejde omkring en it-løsning, så virksomheder kan anvise frikortsløn i e-indkomst. Ved en smidig og gennemsigtigt lønudbetaling, som ikke kræver alternative systemer, kan der genereres flere ansættelser til udsatte med det sociale frikort.

### **4. Brugernes Akademi anbefaler at re-visitiation forlænges fra 12 til 24 måneder**

I den nuværende lovgivning og i det aktuelle lovforslag fastholdes en årlig kontrol af om borgeren fortsat er i målgruppen for det sociale frikort. Denne årlige kontrol er for nogle frikortsmedarbejdere en barriere for progression. Her er der tale om en specifik gruppering af målgruppen for det sociale frikort, nemlig udsatte mennesker som via deres nye erfaringer med frikortsarbejde, får mod på mere og vækker drømmen om et ordinært arbejde eller uddannelse.

Brugernes Akademi har erfaret, at vejen til det ordinære arbejdsmarked eller uddannelsessystem ofte er kringlet for udsatte mennesker og dermed både kan



være præget af succes og nederlag. Vi har kontakt til frikortsmedarbejdere som har lysten og overskuddet til at afprøve sig selv i et ordinært job eller påbegynde uddannelse, men som ikke tør, da de er bange for at en dårlig periode i livet ikke blot kan resultere i at job og uddannelse må afbrydes, men også at sikkerhedsnettet, det sociale frikort, forsvinder idet man ikke længere opfylder kriterierne for ordningen.

For at give udsatte mennesker på kanten af samfundet en reel chance for at tage skridtet nærmere arbejdsmarkedet, anbefaler Brugernes Akademi derfor at re-visitationen forlænges fra 12 til 24 måneder. Hermed får frikortsmedarbejderen 24 måneder, i stedet for de nuværende 12 måneder, til at afprøve sig selv, med en vished om at de ikke er dårligere stillet, hvis de mister fodfæstet på arbejdsmarkedet eller uddannelsen.

Social – Bolig - og Ældreministeriet er velkommen til at kontakte Brugernes Akademi for yderligere oplysninger.

Med venlig hilsen

Brugernes Akademi  
Stofbrugernes interesseorganisation



**Brugernes Akademi** · Dannebrogsgade 14, kld. · 1660 København V

CVR-nr: 34389071 · Bank: reg: 8401 konto: 1289 117

Mail: [info@brugernesakademi.dk](mailto:info@brugernesakademi.dk) · Tlf.: **20 37 72 64** · Web: [brugernesakademi.dk](http://brugernesakademi.dk)

Facebook: [@brugernesakademi](https://www.facebook.com/brugernesakademi) · Twitter: [@brugernes](https://twitter.com/brugernes) · Instagram: [@brugernes.akademi](https://www.instagram.com/brugernes.akademi)

Social-, Bolig, og Ældreministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

KABS – Ledelse og administration  
Bakken 3  
2600 Glostrup  
www.kabs.dk  
kabs@glostrup.dk  
Tlf.: 4511 7500

18-12-2023

## **Hørings svar over udkast til lov om socialt frikort**

KABS takker for at få mulighed for at afgive høringssvar. Ikke mindst i lyset af det sociale frikort en vigtig social foranstaltning, som skaber inklusionsmuligheder for nogle af de samfundets mest udsatte grupper. Ordningen vurderes at kunne gøre en positiv forskel ved at øge inklusionsmulighederne i arbejdsfællesskaber under særlige vilkår, og derigennem understøtte den enkeltes oplevelse af mestring og værdi. KABS bifalder at forsøg med det sociale frikort forventes at resulterer i en regulær hovedlov, der kan sikre en permanentliggørelse af ordningen. I nedenstående høringssvar vil KABS fremføre en række overvejelser ift. lovudkastet.

### **#1 Præcisering af ansættelsesretlige regler i forbindelse med ansættelsesforholdet**

KABS bifalder at ministeriet i lovforslaget lægger op til, at frijobbere i højere grad sidestilles med øvrige lønmodtagere jf. forslag om samtidighedsferie. Dertil fremgår der af lovbemærkningerne, at der som hovedregel gælder de samme ansættelsesretlige regler som i et hvert andet ansættelsesforhold. Dog er det problematisk, at de forsikringsforhold der gælder for ansættelsesforholdet ikke præciseret i lovforslaget. Selvom et af godkendelseskriterierne for socialt frikort er, at frijobberen er omfattet af arbejdsgiverens arbejdsskade-forsikring uagtet om der udfærdiges et ansættelsesbevis eller ej, fremgår dette ikke lovteksten. Det er problematisk, idet det bør præciseres overfor arbejdsgiveren, at frijobberen er omfattet af den lovpligtige arbejdsgiverforsikring mod arbejdsulykker og erhvervs sygdomme. I hovedloven eller en tilstødende vejledning bør dette præciseres, såvel som hvilke øvrige ansættelsesretlige der i øvrigt gælder for ansættelsesforholdet.

### **#2 Sikring af ensartethed i sagsbehandling af ansøgning om det sociale frikort**

KABS bifalder at afgørelser om socialt frikort vil være omfattet af de almindelige forvaltningsretlige principper om klageadgang samt øvrige formelle sagsbehandlingsregler i forvaltningsretten. Dog synes det problematisk, at der af lovmærkningerne fremgår, at det vil være op til den enkelte kommune at tilrettelægge, hvordan ansøgningsprocessen foregår, herunder om dette sker via et ansøgningskema, en mundtlig tilkendegivelse eller lignende. Hertil skønnes det afgørende at der fastsættes sagsbehandlingstider, praksis for ansøgning samt opstilling af nødvendige sagsakter, der altid skal

tilvejebringes. Dette skønnes både vigtigt ift. den del af afgørelsen som beror på et fagligt skøn, såvel som den der kan træffes automatisk på baggrund af objektive kriterier. Ensartethed vil kunne sikre smidighed i sagsbehandlingen, men også hurtig adgang til frijob, hvilke ikke alene er afgørende for fastholdelse af borgerens motivation for beskæftigelse, men også for udredelse af ordningen.

### **#3 Implikationer ved borgere der hopper over kommunegrænserne**

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at det er borgerens handlekommune, dvs. den kommune, hvor den pågældende har bopæl eller sædvanligvis opholder sig, der skal træffe afgørelse om frikortet. Borgeren der flytter mellem kommuner undervejs i hjælpeforanstaltninger, har normalvis samme rettigheder ved flytning fra en kommune til en anden. Eksempelvis skal kontanthjælp eller førtidspension ikke revisiteres i tilflytterkommunen. I lovforslagets formulering om kontrol og mulighed for deaktivering af socialt frikort er KABS bekymrede for, at borgerne ikke stilles lige med andre lovhjemlede ydelser, såfremt borgeren flytter på tværs af kommunegrænser. Lovforslaget burde snarere tage udgangspunkt i at sikre at borgeren kan beholde sit arbejde og dermed tilknytning til arbejdsmarkedet (som følge af det sociale frikort), selvom han eller hun flytter på tværs af kommunegrænser.

### **#4 Præciser præmis for det tværgående samarbejde mellem den bevilligende myndighed og frivillige foreninger, organisationer, virksomheder, offentlige myndigheder m.v. der i forvejen har kontakt til målgruppen**

Af lovbemærkningerne fremgår det, at det vil være op til den enkelte kommune at sikre hensigtsmæssig sammenhæng til kommunens øvrige tilbud til målgruppen samt ud fra lokale forhold og ønsker at etablere et eventuelt samarbejde med frivillige foreninger, organisationer, virksomheder, offentlige myndigheder m.v. der i forvejen har kontakt til målgruppen. For at sikre at borgeren får et optimalt udbytte af ordningen, bør der i loven præciseres praksis for samarbejde, herunder kommunernes forpligtelser til at etablere et samarbejde med de aktører, der har kontakt til målgruppen.

### **#5 Nationale udbredelse af frikort-koordinatorer**

Kommunerne er fortsat ikke forpligtet til at hjælpe den enkelte borger med at finde et arbejde, hvor det sociale frikort kan bringes i anvendelse. Det kan betyde, at det er op til borgeren selv at finde et arbejde. KABS erfarer at borgere, der har et problematisk rusmiddelforbrug og multiple problemer, har vanskeligt ved at facilitere den rette hjælp i et ofte fragmenteret hjælpesystem. Dette samme angår målgruppen for det sociale frikort. Derfor anbefaler KABS, at brugen af frikort-koordinatorer udbredes på landsplan, og at dette princip bør præciseres i hovedloven.

Med venlig hilsen

**Rasmus Axelsson**  
Centerleder i KABS  
Glostrup kommune

*KABS Rusmiddelbehandling leverer lægelig og social behandling for stofmisbrug og alkoholmisbrug. Hos KABS driver vi fem behandlingscentre, som er specialiseret i hash- og feststoffer, alkoholmisbrug, opioidmisbrug, samt integreret dobbelt diagnosebehandling. I KABS udmærker vi os ved at tænke nyt, prioritere høj tværfaglighed og koble lægelige og sociale indsatser i en helhedsorienteret behandling med udgangspunkt i borgerens behandlingsbehov.*

Til Social-, Bolig- og Ældreministeriet

Sendt per mail til [jma@sm.dk](mailto:jma@sm.dk)

Abel Cathrines Gade 21, st.th  
1654 København V  
(+45) 33 33 05 05  
CVR: 42350176  
[kontakt@stenbroensjurister.dk](mailto:kontakt@stenbroensjurister.dk)

[stenbroensjurister.dk](http://stenbroensjurister.dk)

21. december 2023

Jnr. L-1571

FBS

## Høringssvar over udkast til lov om socialt frikort

Stenbroens Jurister er en specialiseret retshjælp for hjemløse, stofafhængige og andre særligt udsatte. En betydelig del af målgruppen for vores retshjælp vil også være i målgruppen for det sociale frikort. Vi har på denne baggrund følgende bemærkninger til lovforslaget.

Først og fremmest er det ubetinget positivt, at regeringen ønsker at gøre ordningen med socialt frikort permanent. Stenbroens Jurister har tidligere i høringssvar om det sociale frikort påpeget, at de gentagne korte forlængelser af forsøgsordningen i sig selv kan udgøre en barriere for at sikre udbredelsen og stærkere implementering af ordningen i kommunerne. Regeringen skal derfor have ros for, at man allerede nu lægger op til at gå længere end de politiske ambitioner i regeringsgrundlaget, hvor der alene var stillet endnu en forlængelse i udsigt.

Ordningen med det sociale frikort vil i den foreslåede form udgøre et relevant og godt tilbud for mange i Stenbroens Juristers målgruppe.

Stenbroens Jurister håber imidlertid, at regeringen ikke med vedtagelsen af dette lovforslag, vil stoppe udviklingen af ordningen med socialt frikort. Der er efter Stenbroens Juristers opfattelse stadig et stort potentiale for at forbedre ordningen, så det i højere grad kan blive den trædesten mod mere ordinær beskæftigelse og give udsatte en fod indenfor på arbejdsmarkedet på egne præmisser, som lovudkastet beskriver.

Det er en særskilt problemstilling, at der endnu ikke er indtænkt nogen tryk vej videre fra det sociale frikort. Nogle udsatte kan ved arbejdet under ordningen med socialt frikort opbygge en selvtillid og en arbejdsevne, der gør det realistisk at forsøge sig med arbejde på mere almindelige vilkår. For dem, der herigennem opnår varig beskæftigelse, vil dette selvsagt være positivt. Men gør man forsøget uden at klare den, vil man have afskrevet sig muligheden for at falde tilbage på arbejde under det sociale frikort i et år, hvis man har nået at tjene over beløbsgrænsen. At stille målgruppen i denne 'alt eller intet' situation, risikerer efter Stenbroens Juristers opfattelse at udgøre en væsentlig barriere for realisering af lovforslagets intentioner.



Med venlig hilsen

**Stenbroens Jurister**

Filip Soos



## NOTAT

18-12-2023

EMN-2023-01251

1672489

Liva Hartvig Hansen

### Høringssvar til høring over udkast til lovforslag om socialt frikort

Danske Regioner modtog d. 22 november 2023 høring over udkast til lov om socialt frikort fra Social-, Bolig- og Ældreministeriet, som træder i kraft pr. 1. januar 2025.

Danske Regioner vil gerne kvittere for ambitionen og formålet med det sociale frikort, som er at give borgere i udsathed bedre muligheder for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber, bidrage hertil og opleve værdi herved i hverdagen. Siden 2019 har forsøgsordningerne med det sociale frikort været med til at understøtte inklusion gennem muligheder for meningsfuld beskæftigelse, følelsen af jobidentitet samt oplevelsen af succes. Dette mener Danske Regioner er med til at give en forbedret livskvalitet og social progression for mennesker i socialt udsathed og for samfundet.

Danske Regioner ser et potentiale i fortsat fokus på formidling og udbredelse af viden om det sociale frikort samt fortsat understøttelse af implementering af ordningen. Herunder viden om anvendelse af ordningen, synliggørelse af cases og videndeling af de allerede gode erfaringer med ordningen. Samt et fokus på at møde borgerne med viden og støtte om frikortet, hvor de er (fx i samarbejde med sociale tilbud).

Ift. den årlige kontrol af, hvorvidt borgeren fortsat opfylder kriterierne for at få udstedt et socialt fripas, anbefales det at have fokus på den usikkerhed det kan skabe for borgere i udsathed. Med denne opmærksomhed in mente vil Danske Regioner gerne kvittere positivt for, samt tilslutte sig, at forsøgsordningen med det sociale frikort nu gøres permanent.

Social-, Bolig- og Ældreministeriet  
Att: Julie Malene Asmussen  
mail: jma@sm.dk

Sagsnr. 23-4024  
Vores ref. CHBO

Den 20. december 2023

## Høring over udkast til lov om socialt frikort

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation takker for muligheden for at afgive høringsvar til udkast til lov om socialt frikort.

FH er overordnet set positive over for, at ordningen om socialt frikort permanentgøres. Det sociale frikort kan være et godt redskab til at give de mest udsatte og sårbare borgere med særlige sociale problemer fx misbrug, hjemløshed eller psykiske vanskeligheder en mulighed for at deltage i arbejdsfællesskabet.

Det er for FH afgørende, at ansatte med socialt frikort med den permanente ordning sikres ordentlige løn- og ansættelsesvilkår. Derudover er det for FH vigtigt, at ansættelserne etableres i dialog med tillidsrepræsentanterne på arbejdspladsen med henblik på at sikre et konstruktivt samspil mellem de ansatte efter det sociale frikort og de øvrige medarbejdere.

FH mener, at det skal tydeliggøres, at borgerens ordinære og understøttede arbejde på et socialt frikort ikke får betydning for borgerens offentlige ydelser og rettigheder. FH har i tidligere høringsvar påpeget, at der har været uklarhed om, hvordan indtægterne indvirker på de offentlige ydelser og øvrige regler. Der kan med formuleringerne i det udsendte udkast til lov om socialt frikort fortsat opstå misforståelser og dermed utryghed for de borgere, der søger om socialt frikort.

FH mener desuden, at der er behov for at udbrede kendskabet til socialt frikort blandt sagsbehandlere, virksomheder og borgere, samt at der er behov for at understøtte de gode erfaringer på tværs af kommunerne.

FH mener, at det er vigtigt at følge udviklingen i brugen af ordningen, således som vi allerede i dag på socialtfrikort.dk kan se antal borgere med et socialt frikort, antal virksomheder der har ansat borgere, kommuner der har visiteret mv. FH anbefaler, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet derudover følger udviklingen i forhold antal timer borgeren arbejder om året og hvilke erhverv, de arbejder inden for.

Med venlig hilsen

Nanna Højlund

Næstformand, FH



## **Hørings svar til udkast til lovforslag om socialt frikort (SM Id nr.: 784770)**

KFUKs Sociale Arbejde takker for muligheden for at bidrage med vores kommentarer til udkastet til lovforslag om socialt frikort. Vi vil også gerne benytte lejligheden til at takke Folketinget for at turde gøre loven om socialt frikort til en permanent ordning. Ordningen har siden forsøget startede været til stor glæde for mange mennesker, der lever i udsathed, men som til trods for massive udfordringer gerne vil bidrage til samfundet.

Nedenstående bemærkninger tager udgangspunkt i de daglige, praktiske erfaringer med socialt frikort fra Redernes arbejde, primært Reden København.

### **Generelle betragtninger:**

#### **Formålet med det sociale frikort**

Arbejde på et socialt frikort er en social indsats med beskæftigelse som greb - og kræver derfor støtte fra medarbejdere i sociale tilbud og en særlig håndholdt støttet kontakt til virksomhederne.

Målgruppen for det sociale frikort lever liv med mange udfordringer og er ofte præget af stofafhængighed, sindslidelse og/eller hjemløshed, og for flere ligger kontakten til det etablerede arbejdsmarked mere end 10 og 30 år tilbage. For størstedelen vil det ikke være realistisk at tilgå frikortsarbejde, hvis de selvstændigt og aktivt selv skulle opøge virksomheder og skabe frijobs.

Det primære formål med det sociale frikort er derfor ikke at forbedre eller udvikle borgerens arbejdsevne. Derfor er der også et behov for, at det i lovgivningen fremgår klart, at arbejde via det sociale frikort ikke påvirker andre ydelser såsom kontanthjælp eller førtidspension.

#### **Vedr. implementering**

Der bør tilføres offentlige midler til kommuner, og til de civilsamfundsorganisationer og socialfaglige aktører, der er tættest på målgruppen, og som kan agere bindeled til virksomheder og være den stabile støtte til frijobberne i hverdagen, da disse borgere har brug for støtte og følgeskab i velkendte relationer for at få gavn af ordningen.

Der bør desuden afsættes midler i kommunerne til at implementere og administrere ordningen.

Derudover er det vores vurdering, at det er vigtigt at formidle kendskab til ordningen og skabe samarbejde med relevante aktører, som kan og vil ansætte mennesker med et socialt frikort – herunder sociale tilbud, væresteder, kommunale indsatser, virksomheder mv.

### **Konkrete bemærkninger til lovforslaget:**

## **Opholdskrav**

Der er behov for en lempelse af reglerne for udenlandske borgere.

Som loven er lige nu, skal udenlandske borgere have opholdt sig i landet i sammenlagt 9 år inden for de seneste 10 år for at være berettiget til et socialt frikort. Der er mange borgere, som ikke opfylder disse krav, der kunne have gavn af et socialt frikort. Særligt udenlandskere borgere, som er brugere af sociale væresteder.

## **Genvisitering**

Vi opfordrer til, at man ændrer lovforslaget, således at borgere visiteres/genvisiteres til det sociale frikort for en toårig periode, og at der tages stilling til genvisitering forud for udløb af en periode, så der ikke opstår stilstand. Det vil sige at de borgere, der har fået udstedt et socialt frikort i løbet af forsøgsperioden i 2023 eller som bliver genvisiteret i 2024, bliver genvisiteret til perioden 2024-2025, således at de ikke indgår i kommunens kontrol i første kvartal 2025.

## **Vedr. udelukkelseskriterier**

Vi mener, at teksten jf. § 2 stk. 2 bør opblødes. I udkastet til lovforslag står der, at man som borger ikke er målgruppe for ordningen, hvis man er indskrevet gennem en ordinær SU-berettiget uddannelse. (2024-niveau) inden for det seneste år. At have været under ordinær SU-berettiget uddannelse defineres i lovforslaget som at have været indskrevet på en SU-berettiget uddannelse, uanset om borgeren har deltaget i undervisningen eller ej.

Vi mener, at man skal have mulighed for at forbedre sine fremtidsudsigter, hvis man kan. Man kan eksempelvis læse et enkelt fag på HF, så man samtidig opretholder retten til uddannelseshjælp eller kontanthjælp gennem § 11 i lov om aktiv socialpolitik. Det er ikke alle borgere, der kan opfylde kravet om at have mindst 23 lektioner om ugen, hvilke er et krav for at modtage Statens Uddannelsesstøtte.

København, den 20. december 2023

## Høringssvar – udkast til lov om socialt frikort, hvorved det sociale frikort gøres permanent.

BL – Danmarks Almene Boliger har den 22. november 2023 modtaget høring over udkast til lov om socialt frikort, hvorved det sociale frikort gøres permanent.

BL har følgende bemærkninger til høringen:

Som det fremgår af vores høringssvar af 31. marts 2023 ved den seneste forlængelse af den hidtidige forsøgsordning, kan det sociale frikort understøtte, at socialt udsatte grupper får fodfæste på arbejdsmarkedet, hvilket kan udvikle sig til ordinær beskæftigelse.

BL er derfor meget tilfreds med, at ordningen nu gøres permanent. Vi håber også, at det sociale frikort i stadig stigende grad vil blive anvendt i kommunerne.

BL har dog enkelte bemærkninger:

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at borgere, der har været indskrevet på en uddannelse inden for det seneste år, ikke har adgang til det sociale frikort, uanset at de ikke har haft en arbejdsindtægt på over 10.000 kr. Dette kunne blive en hindring for unge hjemløse, der måske løbende har forsøgt opstart på uddannelse uden at få fodfæste i uddannelsessystemet. BL finder det hensigtsmæssigt, at det er spørgsmålet om, hvilken ydelse den enkelte har modtaget, og om borgeren har de krævede særlige sociale problemer, der burde være afgørende for adgang til det sociale frikort.

Når det sociale frikort med lovforslaget gøres permanent, anbefales det, at der bliver implementeret en løsning i e-indkomst, hvor socialt frikort kan krydses af og lønadministrationen dermed kan varetages i samme system som for de øvrige ansatte. Den nuværende "håndholdte" løsning giver en administration på ca. en halv time pr. ansat med socialt frikort pr. måned samt en risiko for fejl pga. de manuelle processer.

BL har herudover ikke yderligere bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen



Bent Madsen  
Adm. direktør

Att.: Social- og Ældreministeriet

[jma@sm.dk](mailto:jma@sm.dk)

Dato: 21. december 2023

**MÆNDENES**HJEM

**BRUGERNES**  
**AKADEMI**



## Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om socialt frikort

Mændenes Hjem, Reden København og Brugernes Akademi takker for muligheden for at bidrage med vores svar på høring over udkast til lovforslag om sociale frikort.

### Permanentgørelse af loven

At loven om det sociale frikort er under permanentgørelse jf. fremsatte lovforslag den 24. oktober 2023 er et vigtigt og afgørende skridt for, at flere borgere i målgruppen kan få adgang til en beskæftigelsesindsats, som på en og samme tid virker stabiliserende og trivselsfremmende. Vores erfaringer viser, at det sociale frikort, har en afkriminaliserende effekt og giver borgere følelsen af at bidrage positivt til fællesskabet og egen livsførelse. Samtidigt, ser vi flere borgere, der ved hjælp af frikortet, over tid, får mod til at komme i forskellige former for ordinær beskæftigelse.

På Vesterbro har vi i projekt *Socialt Frikort Vesterbro (SFV)* og nu i projekt *Socialt Frikort København (SFK)*, været støttet af Velux Fonden. Siden 2019 har vi arbejdet fokuseret og systematisk med at udvikle og afprøve praksisnære metoder til at skabe varige 'frijobs' via det sociale frikort - med bæredygtighed og stabilitet for øje. I projektperioden har flere hundrede udsatte borgere fået det sociale frikort, og vi har skabt over 11.553 enkeltstående frijobs.<sup>1</sup>

Disse erfaringer synliggør særligt fire forhold, der bør justeres i lovforslaget, så det er mindre ressourcetungt at udbrede og etablere flere af de nødvendige samarbejdsaftaler - omkring frijobs - med hhv. kommuner og private aktører. Samarbejdsaftaler, der kan sikre fastholdelse af målgruppen i frijob-beskæftigelse samt tilstrækkelig tryghed i overgang til ordinært arbejde for dem i målgruppen, der kan.

- 1. Afsæt midler til praksisnær implementering, følgeskab og opdyrkelse af nyt job-lag i virksomhederne**
- 2. Sikre, at beskæftigelse via det sociale frikort ikke får betydning for borgerens sociale ydelser.**
- 3. Visitér og genvisitér for to år af gangen og planlæg med overlap, så der ikke opstår stilstand mellem udløb og genvisitering.**
- 4. Sikre, at bureaukrati ved genvisitering ikke forhindrer kommuner i at få fuldt udbytte af frikortet.**

- 1. Afsæt midler til praksisnær implementering, følgeskab og opdyrkelse af nyt job-lag i virksomhederne**

De resultater, som flere civilsamfundsorganisationer har opnået - siden maj 2019 under lovens forsøgsordning, ville ikke være nået uden fondsstøtte, samt den økonomiske egeninvestering, som disse organisationer dagligt supplerer med i form af frijobs inhouse. Fondsmidlerne har sikret den praktiske

---

<sup>1</sup> Ét såkaldt 'frijob' er lig med alt fra en halv time til fem times arbejde à 100 kr. i timen

implementering, dvs. sagsbehandling og administration. Dertil opdyrkelse af en bred vifte af forskellige frijobs samt det altafgørende følgeskab og relationsarbejdet, der fastholder den udsatte målgruppe i at arbejde via det sociale frikort.

Der bør tilføres offentlige midler til kommuner, og de civilsamfundsorganisationer og socialfaglige aktører, der er tættest på målgruppen, og som kan agere bindeled til virksomheder og være den stabile støtte til frijobberne i hverdagen.

Frikortet er endnu ikke implementeret tilstrækkeligt i alle kommuner. Flere har lagt netop midlertidigheden af ordningen til grund for dette. For at sikre, at ordningen nu kommer ud at leve i alle kommuner, er der behov for at afsætte midler til, at kommunerne kan bruge nogle ekstra ressourcer i 2024 og 2025, til at få skabt en god struktur for ordningen i de enkelte kommuner. Der er både motivation og interesse i private virksomheder i forhold til at ansætte udsatte borgere på det sociale frikort.

Det kræver tid og investeringer at opdyrke et nyt job-lag i virksomhederne, samt fastholde frijobberne i arbejde. Det er en afgørende forudsætning, for udbredelsen af det sociale frikort i den enkelte kommune, at der tilføres midler til bl.a. at vejlede virksomheder omkring den ekstra administration, der er forbundet med ordningen. Det kræver nemlig, at lønnen til frijobbere ikke går gennem virksomhedens ordinære lønsystem, men gennem det særlige frikort-it-system.

Desuden er arbejde på et socialt frikort en social indsats med beskæftigelse som greb - og kræver derfor fortsat personalemæssig støtte og indsats, og en særlig håndholdt støttet kontakt til virksomhederne. Målgruppen for det sociale frikort lever liv med mange udfordringer og ofte præget af stofafhængighed, sindslidelse og/eller hjemløshed, og for flere ligger kontakten til det etablerede arbejdsmarked mere end 10 og 30 år tilbage. For størstedelen vil det ikke være realistisk at tilgå frikortsarbejde, hvis de selvstændigt og aktivt skulle opsøge virksomheder og skabe frijobs. Disse borgere har brug for støtte og følgeskab i velkendte relationer for at få gavn af ordningen, hvorfor der bør tilføres offentlige midler til de sociale aktører, der er tættest på målgruppen.

## **2. Det skal sikres, at beskæftigelse via det sociale frikort ikke får betydning for borgerens ydelser**

Frikortet skal være et frirum for de mest socialt udsatte fra beskæftigelsessystemets logik og krav. Når frijobberne får erfaringer med at tjene egne penge og være en del af et værdifuldt arbejdsfællesskab, kan det medføre, at nogle frijobbere får tilstrækkelig mod og struktur på deres liv, at de er klar til noget mere forpligtende. For at de trygt kan tage skridtet videre, bør det tydeliggøres i loven, at det sociale frikort ikke må have betydning for borgerens ret til anden hjælp, og at der ved tildeling af offentlige sociale ydelser skal ses bort fra indtægter på baggrund af et socialt frikort.

§2 stk. 6 beskriver, at socialt frikort ikke kan erstatte øvrig støtte og tilbud til borgeren. Her kan med fordel uddybes, at frikortet heller ikke kan lægges til grund for afgørelser ift. ydelser og afklaring i beskæftigelsessystemet. I bemærkningerne til lovforslaget (\*s.27) fremgår det, at det at have et socialt frikort og indtægter via dette, ikke *alene* kan lægges til grund for vurderingen af personens arbejdsevne, idet der skal foretages en konkret og individuel vurdering af personens arbejdsevne. Formuleringen i lovforslagets bemærkninger kan misforstås og skabe utryghed blandt brugere af frikortet, da der kan opstå usikkerhed om, hvorvidt arbejde på frikort med tiden vil medføre yderligere krav til fx arbejdsevne.

Det bør tydeliggøres i loven at arbejde på socialt frikort ikke må påvirke hverken kontanthjælp, indstilling til førtidspension mv.

For mennesker i udsatte livssituationer er et frijob i sig selv en stor udfordring at nå til at kunne varetage. Hvis frijobbere føler sig pressede til at tage en anden type arbejde end frijob, kan det virke negativt på deres ofte skrøbelige selvtillid og det kan være for risikofyldt for frijobberen at forsøge sig med en anden type beskæftigelse, fx flexjob, hvis retten til frijob bortfalder.

### ***3. Visitering/genvisitering for to år af gangen***

I lovforslagets § 2, stk. 5 foreslås det, at der indsættes et nyt § 2, stk. 4, om, at kommunalbestyrelsen i første kvartal af 2023 og 2024 skal kontrollere, om borgerne, som kommunen har udstedt sociale frikort til, stadig opfylder betingelserne for at få udstedt et socialt frikort.

Vi vurderer, at det ikke er hensigtsmæssigt, hvis en borger får deaktiveret sit sociale frikort, fordi borgeren har haft fx en enkeltstående positiv periode med arbejde på ordinære vilkår, og har tjent lidt mere end grænsebeløbet på 10.320 kr. (2024-niveau).

Vi ved, at der er en risiko for, at målgruppen kan 'falde tilbage', og kan miste sit ordinære arbejde. I denne situation kan netop det sociale frikort afhjælpe en social deroute, og fortsat give borgeren en tro på, at denne kan tilføre værdi til eget liv og samfundet ved at arbejde. Vi opfordrer til at lovforslaget ændres til, at borgere visiteres/genvisiteres til det sociale frikort for en toårig periode og at der tages stilling til genvisitering forud for udløb af en periode, så der ikke opstår stilstand. Det vil sige, at de borgere, der har fået udstedt et socialt frikort i løbet af forsøgsperioden i 2023 eller som bliver genvisiteret i 2024, bliver genvisiteret til perioden 2024-2025, og vil således ikke indgå i kommunens kontrol i første kvartal 2025.

### ***4. Bekymring for bureaukrati ved genvisitering***

Jf. nærværende lovforslag, skal den løbende kontrol og genvisitering foretages af handlekommunen, som potentielt ikke har udstedt frikortet til borgeren, hvis borgeren har ophold i en anden kommune. Dette kan støde sammen med retssikkerhedsloven, da kontrolkommunen ikke har adgang til de nødvendige data, der skal afgøre om borgere kan genvisiteres. Det skal være nemt for kommunerne at visitere og genvisitere, hvis de skal se værdi i at investere i ordningen. Derfor bør it-systemet, der knytter an til administration af det sociale frikort – kunne fremsende en avis over de borgere, som den enkelte kommune har til opgave at kontrollere.

Desuden opfordrer vi til, at der sker en tilføjelse til lovforslaget, hvor det fremgår tydeligt hvornår borgeren, der har fået deaktiveret sit sociale frikort, kan ansøge kommunen om at få genaktiveret sit sociale frikort, hvis borgeren igen opfylder betingelserne for at få udstedt et socialt frikort.

### **Beskrivelse fra praksis**

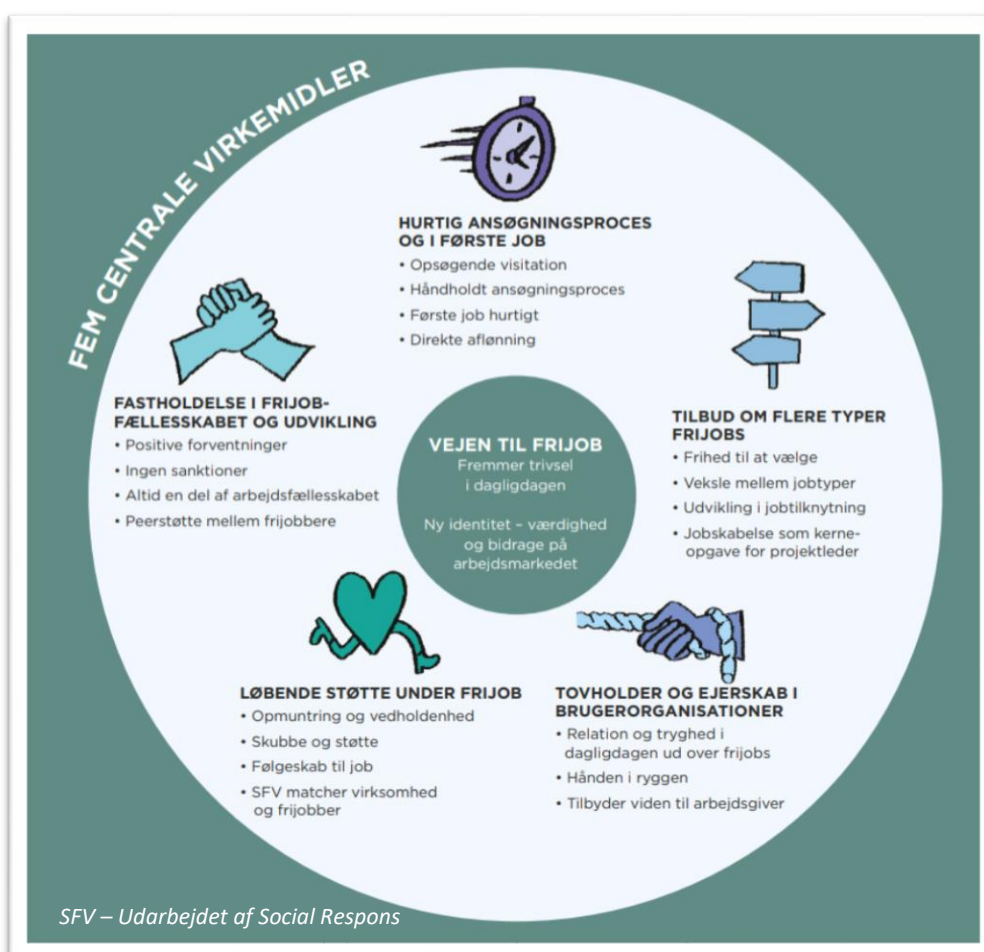
Det fondsstøttede 'Projekt Socialt Frikort Vesterbro' (SFV) under Mændenes Hjem, Reden og Brugernes Akademi, lykkedes med, at 80 pct. af de 221 visiterede frijobbere har gjort brug af frikortet. Sammenlignet med Socialstyrelsens evalueringen (2022) på tværs af kommuner havde kun 36 pct. af de visiterede borgere anvendt frikortet. SFV har haft succes med at visiterede frijobbere er kommet i frijob pga. en decentral og tværgående implementeringsmodel, hvor civilsamfundsorganisationer, virksomheder og målgruppen har samarbejdet. En model, som også Ankestyrelsen omtaler i deres evaluering af det sociale frikort fra 2020.

Hvis frikortet skal have succes med forankring, så bør der følge medarbejderressourcer med til kunne skabe virksomhedssamarbejder i flere lokalområder. Det kræver en stor indsats og det er nødvendigt fortsat at prioritere øremærkede ressourcer til medarbejder(e), der arbejder med det Sociale Frikort, der har viden om socialt frikort og kompetencer til at løfte denne opgave for målgruppen.

Der er stor interesse i udbredelse af frikortet fra både praktikere og ledere, men også tøven, usikkerhed og stor efterspørgsel på resourcepersoner, der kan hjælpe med jobskabelse og bindeleddet fra borger til frijob. Frijobs, og interessen i at tage ansvar lokalt er til stede – men er strandet på grund af manglende ressourcer og manglende bindeled til jobs. For at forhindre tilsanding af gode intentioner, skal der tilføres offentlige midler, så vi kan kombinere det bedste fra civilsamfundsaktør og kommune og styrke den enkelte borgers trivsel og beskæftigelsesmuligheder ind i en bred vifte af frijobs til forskellige funktionsniveauer og forskellige livsfaser, så den enkelte kan arbejde både når vedkommende har en god periode, men også når livet er svært og der er brug for mere skærmet arbejde.

**Bilag – de fem centrale virkemidler** for udbredelse af beskæftigelsesmuligheder via det Sociale Frikort og dermed greb til at styrke den personlige værdighed for de mest udsatte borgere.

Kommunale og lokale aktører vurderer, at en håndholdt indsats, styrker anvendelsen af frikortet. Borgere støttes i en hurtigansøgningsproces, meningsfuldt job-match og får støtte under frijob. Dette kan potentielt betyde, at flere visiterede reelt, anvender det sociale frikort.



København, december 2023

Høringssvar vedrørende:

## Høring over udkast til lovforslag om socialt frikort

Kirkens Korshær takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Kirkens Korshær er fortsat tilhængere af det sociale frikort. Vi oplever, at mennesker, vi møder og hjælper i vores sociale arbejde, har glæde af ordningen. Og vi finder det vigtigt, at de mest udsatte mennesker i samfundet gives bedre mulighed for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber.

Kirkens Korshær har længe opfordret til at gøre det sociale frikort permanent. Derfor bifalder vi, at det nu sker. Det er vores overbevisning, at den permanente ordning vil have positiv indvirkning på kommunernes prioritering af det sociale frikort, mennesker med sociale problemers trivsel samt virksomheders oplevelse af værdiskabelse.

Vi vil dog endnu en gang påpege, at ordningen i hele sin levetid har været forbundet med 'administrativt bøvl' – både for den enkelte borger og for arbejdsgivere. Kirkens Korshær opfordrer derfor til, at der skabes en mere smidig og barrierefri adgang til ordningen, da det utvivlsomt vil bidrage til, at flere får øjnene op for det sociale frikort – til glæde og gavn for alle.

Kirkens Korshær står naturligvis til rådighed for yderligere uddybning.

Med venlig hilsen



**Jeanette Bauer**

Chef for Kirkens Korshær



**KIRKENS  
KORSHÆR**

Nikolaj Plads 15  
1067 København K  
33121600

jb@kirkenskorshaer.dk

www.kirkenskorshaer.dk





## KL's bemærkninger til udkast til lov om Socialt Frikort

KL har modtaget udkast til lovforslag om socialt frikort fra SBÆM. Ministeriet udbeder sig KL's bemærkninger senest den 21. december 2023.

KL har en række bemærkninger både til de socialfaglige ændringer og til de mere tekniske/juridiske ændringer, som er udtaget af lovforslaget.

KL tager forbehold for de økonomiske konsekvenser af et systemskifte og går ud fra at såfremt kommunerne får en opgave i forhold til at udvikle og drive systemet, at der iværksættes en DUT forhandling

KL's bemærkninger:

KL er tilfreds med, at det forsat er borgerens handlekommune (som efter 1/1-24 er borgerens opholdskommune), som skal visitere til socialt frikort.

Lovforslaget lægger op til en øget kontrol i forhold til, om borgeren forsat er i målgruppen for Socialt Frikort. KL erkender, at kommunerne bliver DUT kompenseret for kontrolopgaven, men compensationen dækker ikke den fulde omkostning ved kontrollen og den administrative byrde modsvare ikke den gevinst, der evt. måtte være. Set i lyset af målgruppens grad af udsathed vurderes det, at der vil være få, som er visiteret til ordningen, som efterfølgende ikke længere vil være i målgruppen for ordningen.

Lovforslaget forholder sig ikke til, hvorledes den fremadrettede systemunderstøttelse skal tilvejebringes. Den nuværende løsning har været en smal løsning, da den alene skulle understøtte en forsøgsordning.

KL gør opmærksom på at KOMBITs kontrakt med Knowledge Kube udløber 31. december 2024 og kan IKKE forlænges.

KL vurderer, at der er behov for, et EU-udbud i forhold til en ny digital understøttelse af opgaverne ift. Socialt frikort.

I den forbindelse er der behov for en afklaring af hvem, der er "ejer" af det nye system samt hvem der skal finansiere både udvikling og driften af systemet.

Dato: 12. december 2023

Sags ID: SAG-2017-05318  
Dok. ID: 3399111

E-mail: RAF@kl.dk  
Direkte: 3370 3486

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 1 af 2



Erfaringsmæssigt tager processen for et EU-udbud, omkring 46 uger. Såfremt forventningen er, at loven træder i kraft d. 1. januar 2025, er det hensigtsmæssigt at udbudsprocessen igangsættes hurtigst muligt.

KL vurderer, at der fremadrettet skal findes en permanent governance-model som afløsning for den hidtil gældende. Som inspiration for en ny model kan KL i den sammenhæng pege på bekendtgørelserne for Nem-Refusion og YdelsesRefusion fra beskæftigelsesområdet.

Med venlig hilsen

Janet Samuel, kontorchef

Dato: 12. december 2023

Sags ID: SAG-2017-05318  
Dok. ID: 3399111

E-mail: RAF@kl.dk  
Direkte: 3370 3486

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
Side 2 af 2



## Høringssvar

### Københavns Kommunes høringssvar til udkast til forslag til lov om socialt frikort

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har sendt udkast til forslag til Lov om socialt frikort i høring.

Socialforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen i Københavns Kommune fremsender hermed bemærkninger til lovforslaget.

Københavns Kommune har oplevet det sociale frikort som et godt redskab til at motivere socialt udsatte københavnere til at få positive erfaringer med lønnede timer på det ordinære arbejdsmarked. At træde ind på arbejdsmarkedet kan have stor betydning for borgernes generelle trivsel og livskvalitet. Københavns Kommune har arbejdet målrettet med det sociale frikort, og er den kommune, der har bevilliget flest sociale frikort på landsplan. Primo december 2023 havde Københavns Kommune bevilliget socialt frikort til ca. 3.542 borgere, hvoraf ca. 45 pct. af borgerne har haft én eller flere ansættelser på deres sociale frikort.

Kommunen har erfaret flere u hensigtsmæssigheder ved den nuværende lovgivning, som ligeledes er blevet rejst ved forrige høringssvar af 28. marts 2023 i forbindelse med forslag til lov om forlængelse af forsøg med et socialt frikort. Flere af disse problematikker ses ikke adresseret i dette lovforslag.

#### It-løsningen for det sociale frikort og andre systemer

Borgernes skattefriholdelse er betinget af, at arbejdsgiverne indberetter løn optjent under det sociale frikort via en særskilt it-løsning, der er lavet til socialt frikort-ordningen. It-løsningen taler ikke sammen med andre it-systemer. Eksempelvis fremgår lønudbetalinger ikke af kommunernes ydelsessystemer, ligesom den udbetalte løn ikke fremgår af e-indkomst. Den særskilte it-løsning medfører væsentligt ekstra arbejde for arbejdsgivere samt kommuner.

It-systemet betyder, at lønudbetalingen skal ske manuelt og udenom de almindelige lønsystemer. Lønudbetalingen omfatter fx beregningen af løn, ATP, pensionsbidrag, feriepenge mv. ift. det sociale frikorts nuværende maksbeløb på 40.000 kr. pr. år. Pt. anvender Københavns Kommune ca. 75 pct. af et årsværk på at administrere lønudbetalingen for ca. 300 borgere med et socialt frikort.

21. december 2023

Sagsnummer i F2  
2023-21744

Dokumentnummer i F2

Sagsnummer i eDoc  
2023-0478612

Københavns Kommune oplever, at flere arbejdsgivere ikke har mulighed for at udbetale løn til borgere med socialt frikort, og at flere borgere bliver modregnet i deres offentlige forsørgelse, fordi lønnen er indberettet forkert.

Københavns Kommune ønsker derfor, at udkast til forslag til loven ændres, og at man finder en løsning, der taler sammen med de relevante it-systemer, herunder indkomst. Hvis problemet udbedres, vil det også løse flere af de snitfladeudfordringer, der er til beskæftigelsesområdet. Eksempelvis indgår ordinære løntimer optjent under det sociale frikort ikke i Beskæftigelsesministeriets løbende dataopgørelser over ordinære løntimer, eller i de såkaldte fokusmaal, som er maal, kommunerne skal naa pa beskæftigelsesområdet for ikke at komme i skærpet tilsyn.

#### Oplysninger til kontrol med sociale frikort

Det fremgaar af lovforslaget, at det anbefales, at den aarlige kontrol gennemfoeres pa en maade, der er mindst muligt administrativt kraevende for kommunerne, og som ikke stiller store krav til borgerne om dokumentation. Det fremgaar desuden, at *"For sa vidt angaar opfoelgningen pa kriterierne vedr. indtaegt, uddannelse og ophold forventes denne at kunne gennemfoeres administrativt via relevante registre. Kommunen kan efter reglerne i § 11 a i retssikkerhedsloven indhente visse typer af oplysninger til brug for kontrollen uden borgerens samtykke."*

Københavns Kommune har erfaret, at det er yderst ressourcekraevende at kontrollere, om borgere med sociale frikort fortsat lever op til betingelserne for at have et socialt frikort. Ved kontrol skal de ovenfoernævnte oplysninger sammenholdes med aktive sociale frikort i den eksisterende it-loesning, som ikke understoetter en saadan kontrol. Københavns Kommune foreslaar derfor, at staten, til brug for den aarlige kontrol, stiller data til raadighed for den relevante kommune, hvor de ovennaevnte oplysninger er sammenstillet med oplysninger om aktive sociale frikort.

#### Kontrol i handlekommune

I lovforslaget praeciseres det, at det er borgerens handlekommune, der baade behandler ansogning om det sociale frikort samt udforer den aarlige kontrol. Københavns Kommune paapeger, at lovforslaget ikke specificerer, hvordan en kommune bliver informeret om borgere, der er 'tilflyttet' kommunen med et socialt frikort, og som kommunen derfor skal vaere ansvarlig for at kontrollere. Det anbefales, at der etableres en teknisk loesning, hvor borgerens nye handlekommune og borgerens tidligere handlekommune i it-loesningen for det sociale frikort faar avis om, at borgeren har et socialt frikort og er flyttet.

#### Den aarlige kontrol

I lovforslaget praeciseres det, at kontrollen kan foretages loebende og i forbindelse med normale arbejds gange. Københavns Kommune ser positivt pa denne mulighed og vil benytte sig heraf. Det ønskes i den forbindelse at rejse muligheden for, at kontrollen ikke skal foretages aarligt, men derimod i stedet skal udføres hvert andet aar. Begrundelsen herfor er for det første, at der er tale om et væsentlig ressourcetraek til at føre kontrollen. Det taler desuden ind i afbureaukratiseringsdagsordenen. For det andet vurderes det, at den aarlige kontrol kan virke risikabelt for borgere ift. at tage skridtet ud pa det ordinære arbejdsmarked og faa ansættelse efter at have opbrugt beløbet pa det sociale frikort. Hvis

kontrollen blev udført hvert andet år, vil borgerne have haft mulighed for at finde sit ståsted på arbejdsmarkedet uden frygten for at få frataget det sociale frikort allerede efter et år ved tilbagefald i sygdomsforløb, hjemløshed eller misbrug.

#### Tilbagebetalingskrav

Følgende fremgår af bemærkningerne: *"Foruden den minimumskontrol, som kommunerne skal foretage, jf. ovenstående, har kommunerne en generel forpligtigelse til at føre tilsyn med, at borgere ikke er bevilget hjælp og støtte, som de ikke er berettigede til, dvs. at der ikke sker udbetaling af ydelser, i dette tilfælde mulighed for at optjene indtægt skattefrit, uden hjemmel. Borgeren har i den forbindelse en forpligtelse efter § 11 i retssikkerhedsloven til at oplyse kommunen om ændringer, der kan have betydning for hjælpen i form af det sociale frikort. Kommunen skal efter § 12, nr. 4 og 5, i retssikkerhedsloven oplyse borgeren om, hvilke typer af ændringer der kan have betydning for hjælpen og muligheden for, at borgeren kan blive mødt med et tilbagebetalingskrav og eventuelt blive tiltalt for overtrædelse af straffelovens § 289 a og efter § 12 b i retssikkerhedsloven, hvis borgeren ikke oplyser om ændringer, der kan have betydning for hjælpen. Efter § 12, stk. 1, i retssikkerhedsloven straffes med bøde den, der ved grov uagtsomhed fremkalder, bestyrker eller udnytter en vildfarelse hos myndigheden ved at undlade at give oplysninger om forhold, der har betydning for hjælpen, og derved påfører myndigheden et formuetab. "*

I lovbemærkningerne fremstår det uklart, hvilke forventninger der er til kommunens handlemuligheder ved snyd eller manglende oplysninger om ændringer i borgerens forhold, hvilket foreslås uddybet for at sikre administrativ klarhed. Et eventuelt formuetab for kommunen vil ikke være selve skattefritagelsen, og kommunen ses ikke at have hjemmel til at opkræve manglende skatteindbetalinger, og har desuden ikke mulighed for at korrigere arbejdsgivers indberetninger i den nuværende it-løsning for det sociale frikort.


Det vil være hensigtsmæssigt at få præciseret, hvordan kommunen med tilbagevirkende kraft kan korrigere uretmæssigt indberettede indtægter i it-løsningen. Derudover påpeges en umiddelbar begrænsning ift. tilbagebetaling i den nuværende it-løsning for det sociale frikort, der bør adresseres for at sikre effektiv administration af tilbagebetalingskrav.

#### Formue - penge tjent på det sociale frikort

Det understreges flere steder i lovudkastet, at indtægter fra det sociale frikort ikke fradrages ved beregningen af forsørgelsesydelse og andre offentlige ydelser, der er indkomstafhængige. Det fremgår dog af bemærkningerne til lovudkastet, at: *" Hvis en borger med et socialt frikort har opsparet midler gennem sit sociale frikort, vil det følge af de*

*gældende formueregler, der knytter sig til borgerens respektive forsørgelsesgrundlag, om formuen får betydning for udmålingen af forsørgelsesydelsen. For de borgere med et socialt frikort, der modtager hjælp i kontanthjælpssystemet, vil det betyde, at formue over 10.000 kr. (for ægtefæller 20.000 kr.) indgår i udmålingen af hjælpen."*

Københavns Kommune finder det hensigtsmæssigt at få præciseret, om ovenstående formueregler for opsparede midler gennem det sociale frikort også gælder for den økonomiske vurdering efter aktivlovens kapitel 10 om hjælp i særlige tilfælde.



Social-, Bolig- og Ældreministeriet  
jma@sm.dk

**SAND**   
De hjemløses landsorganisation

Sundholmsvej 34, st.  
2300 København S

Tlf. 8993 7060  
CVR. 2926 2403

sand@sandudvalg.dk  
www.sandudvalg.dk

København 20. december 2023

## **SANDs høringssvar til udkast til forslag om lov om socialt frikort**

*"Det er fedt at jeg kan tjene nogle penge og gøre noget jeg normalt ikke har råd til, f.eks. at blive klippet og købe tøj."* Hjemløs X fra SAND om at frijobbe

*"Vi har et godt arbejdsfællesskab, et godt samarbejde og løser en masse opgaver. Det er rart at mærke at man stadig kan arbejde. Efter 4 år som frijobber, får jeg tildelt mere ansvar og er med til at beskrive hvordan arbejdsopgaver skal løses"* Hjemløs Y fra SAND om at frijobbe.

Som ovenstående citater også udtrykker, synes SAND det er en god idé at permanentgøre det sociale frikort. Det kan forhåbentlig også føre til, at offentlige og private arbejdsgivere, tænker det mere ind i deres rekrutteringsstrategi for nye medarbejdere; at kommunernes kendskab til ordningen øges, at de i højere grad vil opfordre arbejdsgivere til at gøre brug af ordningen og at de vil sikre at potentielle frijobbere får et frikort og får hjælp til at finde et frijob.

### **Regulering af beløbsgrænser er positivt**

Det er til gavn for hjemløse med socialt frikort, at beløbsgrænsen hæves til 40.000 kr. og at den satsreguleres årligt.

Det er positivt at beløbsgrænsen (på kr. 10.000) for hvad du må tjene det foregående år, hvis man skal tildeles et socialt frikort, også satsreguleres.

### **Kontrolforanstaltning er unødvendigt bureaukrati**

Vi vurderer ikke at der har fundet et stort misbrug af ordningen sted. Derfor vil kommunernes indsats med kontrollen ikke stå mål udbyttet. Hvis I insisterer på at der skal føres kontrol, vil vi foreslå, at der kun stilles krav om at kommunerne foretager den hvert andet år. I stedet kan en del af kontrolmidlerne bruges til ordningens implementering.

### **Arbejdsdusør bør ikke medregnes som skattepligtig arbejdsindkomst**

De særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb efter Servicelovens § 103, der f.eks. giver hjemløse på forsorgshjem en struktur på hverdagen, et socialt arbejdsfællesskab og mulighed for at vedligeholde eller oparbejde håndværksmæssige færdigheder, er et tilbud til nogen af de borgere, der er længst væk fra arbejdsmarkedet. I Ankestyrelsens evaluering af det sociale frikort peges der på at socialt udsatte borgere får en bedre psykisk og fysisk trivsel og en øget livskvalitet ved at være i beskyttet beskæftigelse. Det er også SANDs indtryk.

Men i og med at de borgere der benytter ordningen, også modtager arbejdsdusør (ca. 25 kr. i timen før skat), risikerer at blive afskåret fra at kunne få et socialt frikort fordi dusøren medregnes i den skattepligtige indkomst.

For borger der er i beskyttet beskæftigelse igennem længere tid, vil et naturligt næste skridt i deres bumlede vej mod arbejdsmarkedet være at få et socialt frikort. For at fremme denne gruppes mulighed for at komme videre i deres "arbejdsliv", bør arbejdsdusør ikke medregnes som skattepligtig indkomst.

Det bør også overvejes at indskærpe kommunernes forpligtelse til at rådgive og vejlede borgere, der er ved at nå beløbsgrænsen for hvornår de mister retten til at få et socialt frikort det efterfølgende år.

### **Brug de gode erfaringer til at justere beskæftigelseslovgivningen**

For at understøtte de positive effekter frijobbere får ved at arbejde, bør de virkemidler det sociale frikort benytter sig af i højere grad indarbejdes i kontanthjælpsystemet.

Vi savner en mulighed for at kunne øge sin selvforsørgelsesmulighed gradvist, dvs. få et mindre fradrag i kontanthjælpen end i dag, hvis man kommer i arbejde og at bureaukratiet mindskes når man har deltidsarbejde/deltids kontanthjælp.

### **Hvor er arbejdspladserne til borgere med socialt frikort?**

Som omtalt i indledningen, håber vi på at en permanentgørelse af det sociale frikort vil øge alle aktørers interesse for at understøtte implementeringen af ordningen. Vi savner initiativer, der giver arbejdsgiver et incitament til at ansætte folk med socialt frikort.

Ligeledes bør det overvejes at stille større krav til kommunerne om deres pligt til både at råde og vejlede relevante borgere om det sociale frikort og at råde og vejlede virksomheder i hvordan og hvornår de kan ansætte frijobbere.

Der bør stilles konkrete krav til kommunerne om hvad der skal ske med udbredelsesmidlerne eller der skal i det mindste gives eksempler på hvordan de kan udbrede ordningen. F.eks. ved at henvise til socialt frikort.dk eller uddanne ansatte i beskæftigelsesforvaltningen i at omtale ordningen for de virksomheder, de kontakter ifm. at etablere virksomhedspraktik til borgere.



Der kan stilles krav til kommuner om at beskrive ordningen om socialt frikort på deres hjemmeside: hvordan får man et socialt frikort, hvem kan få det og hvem kan ansætte en frijobber. Kravsspecifikationerne kan være de samme som dem der stilles til kommunerne på de sagsområder, hvor de skal fastsætte og offentliggøre frister for sagsbehandlingstider.

#### **Udvid målgruppen for det sociale frikort**

Det sociale frikort kan med fordel tænkes ind i et integrationsperspektiv, så borger der ikke opfylder opholdskravet også kan visiteres til et socialt frikort. Der er hjemløse, der er på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse fordi myndighederne stiller for store dokumentationskrav, som rettelig er målgruppen for et socialt frikort. Vi ser også nordiske statsborgere i hjemløshed, der med fordel kan indlemmes i målgruppen for frikortet. I lyset af det politiske ønske om at få flere fra selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse i ordinært arbejde, kan det sociale frikort, være et oplagt værktøj at bruge.

For flere overordnede betragtninger – som overvejende er positive – henviser vi til vores høringsvar fra november 2020, august 2022 og marts 2023, hvor det relevante ministerium sendte lignende lovforslag i høring.

Ask Svejstrup  
Sekretariatsleder i SAND



Social-, Bolig- og  
Ældreministeriet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

21. december 2023

**Ankestyrelsens svar til Høring over udkast til lovforslag om  
socialt frikort–SM Id nr.: 784770**

J.nr. 23-101440

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har ved mail af 22. november 2023 bedt Ankestyrelsen om bidrag til besvarelse af Høring over udkast til lovforslag om socialt frikort.

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

*Ankestyrelsens bemærkninger*

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

*Økonomiske bemærkninger*

Ankestyrelsen forventer, at merudgifterne, der vil følge af lovændringen kan afholdes under den ramme, der er fremsat i bemærkningerne.

EAN-nr.:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Venlig hilsen

Morten Starch Lauritsen

---

**Til:** Julie Malene Asmussen (jma@sm.dk)  
**Cc:** robert@kofoedsskole.dk (robert@kofoedsskole.dk)  
**Fra:** robert@kofoedsskole.dk (robert@kofoedsskole.dk)  
**Titel:** Vedr. høring af Lov om ændring af lov om forsøg med et socialt frikort  
**Sendt:** 02-12-2023 17:17

Kære Socialministerium

Vedr. høring af Lov om ændring af lov om forsøg med et socialt frikort

Evalueringerne af det sociale frikort viser, at der i konstruktionen af det sociale frikort er en række udfordringer i den nuværende og den foreslåede ordninger. Det er svært at skabe jobbene. Det er besværligt at administrere for arbejdsgivere. For få private arbejdsgivere tager mennesker ind på et socialt frikort, da de er bange og/eller usikre på hvordan de skal håndtere de sociale problemer, som frijobberne har.

Der bør skabes "frikortsformidlinger" evt. i NGO regi og/eller på nemme digitale platforme.

Der bør samtidig arbejdes på at Jobnet, som er den offentlige jobportal skal kunne oprette profiler til personer godkendt til Socialt frikort og frikortsstillinger.

Ordning og forelagte forslag til forsættelse af socialt frikortordningen har ikke taget højde for at der er brug for at civilsamfundsorganisation f.eks. væresteder, herberger og andre sociale tilbud skal tænkes ind i ordningen økonomisk og indholdsmæssigt. Det er i praksis i dag ofte civilsamfundsorganisationer, som har det daglige kontakt og relation til målgruppen for ordningen.

På Vesterbro har man med succes haft en fond, som har støtte en række civilsamfundsorganisationer (Mændenes Hjem, Reden m.fl.) til at formidle og mediere socialt frikort job til borgere.

Det bør tænkes ind i forslaget at der afsættes økonomiske midler til NGO'ere, som arbejder med det sociale frikort. Dette for at gøre det til en succes.

Efter vedtagelsen af lovforslaget bør det offentlige tænke frikortsstillinger ind i Stat, Region og kommune i lang højere grad end det sker i dag.

2.12 2023

Robert Olsen  
Forstander  
Tel. 41 73 32 55

**KOFOEDS  
SKOLE**  
Mennesker Med Mere

---

**Til:** Julie Malene Asmussen (jma@sm.dk)  
**Cc:** asi@handicap.dk (asi@handicap.dk)  
**Fra:** Torben Kajberg (tk@handicap.dk)  
**Titel:** VS: Høring over udkast til lovforslag om socialt frikort  
**E-mailtitel:** VS: Høring over udkast til lovforslag om socialt frikort (SM Id nr.: 784770)  
**Sendt:** 21-12-2023 16:06

Kære Julie

Mange tak for høringen. Vi er fra DH's side meget tilfredse med, at ordningen med socialt frikort gøres permanent. Blot den bemærkning til implementeringen, at kommunerne bør have fokus på, at socialt udsatte borgere i målgruppen kan have behov for hjælp og støtte (fx gennem en mentor) til at kunne fungere i job under ordningen.

På vegne af Thorkild Olesen, formand

Med venlig hilsen

**Torben Kajberg**  
Chefkonsulent

Mobil: +45 30 43 96 88  
E-mail: [tk@handicap.dk](mailto:tk@handicap.dk)



#### DANSKE HANDICAPORGANISATIONER

Danske Handicaporganisationer (DH) arbejder for, at mennesker med handicap kan leve et liv som alle andre: Deltage, bidrage og være en del af fællesskabet. DH er fælles talerør for 36 handicaporganisationer og repræsenterer alle typer handicap.

Følg os på [handicap.dk](http://handicap.dk), [Facebook](#), [Twitter \(X\)](#) og [LinkedIn](#). Og tilmeld dig nyhedsbrevet [Nyt fra DH](#) for at følge med i DH's arbejde.

Vi behandler personoplysninger om dig. [Se her vores databeskyttelsespolitik](#)

---

**Fra:** Julie Malene Asmussen <[jma@sm.dk](mailto:jma@sm.dk)>

**Sendt:** 22. november 2023 12:34

**Til:**

**Emne:** Høring over udkast til lovforslag om socialt frikort (SM Id nr.: 784770)

Til de på vedlagte høringsliste anførte høringsparter

Se vedlagte høringsbrev vedr. høring over udkast til lovforslag om socialt frikort.

Høringen fremgår desuden på høringsportalen: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/68165>

Frist for høringssvar er **torsdag den 21. december 2023**.

Med venlig hilsen

**Julie Malene Asmussen**  
Fuldmægtig  
Mål, Data og Incitamenter  
Mobil: +45 29 44 16 53



# Social-, Bolig- og Ældreministeriet

Telefon: 33 92 93 00  
[www.sm.dk](http://www.sm.dk)

[Sådan behandler vi dine personoplysninger](#)

## HØRINGSSVAR VEDR. UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM SOCIAL FRIKORT


Rådet takker for høringen. Ordningen har i forsøgsperioden vist sig at have meget positive virkninger for målgruppen, og trods implementeringsvanskeligheder er ordningen kommet godt ud at leve i mange kommuner allerede. Brugere af det sociale frikort beskriver arbejdet med socialt frikort som en vej til videre udvikling, simpelthen fordi de får troen på, at de er velkomne i fællesskabet. Frijobbere beskriver, at de på denne måde får mere ud af andre sociale indsatser. På den måde virker succesen fra det sociale frikort som en løftestang for social progression. Det glæder derfor Rådet, at det sociale frikort nu gøres permanent.

Rådet tilslutter sig lovforslaget med nedenstående bemærkninger og anbefalinger.

### Samspil mellem social- og beskæftigelsessystemet

- Det skal sikres at arbejde med det sociale frikort ikke får betydning for borgerens ydelser. For de mest socialt udsatte skal frikortet være et frirum fra beskæftigelsessystemets logik om ret og pligt. Hvis de gode erfaringer med at tjene penge, føle sig værdifuld og se sig selv som en del af fællesskabet leder til, at nogle frijobbere får så meget struktur på deres liv, at de er klar til noget mere forpligtende, er det kun godt.
- Et frikort-job kan ikke sammenlignes med ordinært arbejde og kan derfor ikke lægges til grund for fx en arbejdsevnevurdering ift. træk i ydelser. Det sociale frikort er ikke en beskæftigelsesindsats og må ikke påvirke modtagerens ret til anden hjælp.
- §2 stk. 6 beskriver, at socialt frikort ikke kan erstatte øvrig støtte og tilbud til borgeren. Her kan med fordel uddybes, at frikortet heller ikke kan lægges til grund for afgørelser ift. ydelser og afklaring i beskæftigelsessystemet. I lovforslagets bemærkninger fremgår det, at det at have et socialt frikort og indtægter via dette, ikke alene kan lægges til grund for vurderingen af personens arbejdsevne, idet der skal foretages en konkret og individuel vurdering af personens arbejdsevne.

**Rådet anbefaler**, at det tydeliggøres i lovgivningen, at arbejde på socialt frikort ikke må påvirke borgerens ret til anden hjælp, herunder ret til ydelser eller afklaring (fx kontanthjælp, indstilling til førtidspension mv). Formuleringen i bemærkningerne i dag kan misforstås og skabe utryghed blandt brugere af frikortet, da der kan opstå usikkerhed om, hvorvidt arbejde på frikort med tiden vil medføre yderligere krav til fx arbejdsevne. Det er igen vigtigt at understrege, at arbejde på et



*socialt frikort ikke kan sammenlignes med ordinært arbejde og ikke har til hovedformål at udvikle frijobbernes arbejdsevne.*

### **Bedre implementering og følgeforskning**

- Frikortet er endnu ikke implementeret tilstrækkeligt i alle kommuner. Flere kommuner har lagt netop midlertidigheden af ordningen til grund for dette. Selvom brugen har været stigende, er der stadig mange kommuner, der ikke er kommet rigtigt i gang med ordningen og hvor borgere har meget svært ved at finde frem til, hvor de skal henvende sig i kommunen, hvis de ønsker et socialt frikort.
- Der er både behov for at udbrede viden om ordningen, og at dele de gode erfaringer, der indtil nu er indsamlet omkring brugen af socialt frikort. En implementerings-understøttende indsats skal sætte fokus på at skabe bedre oplysning om mulighederne for socialt frikort, der hvor borgerne er (fx i samarbejde med væresteder e.l.), bedre håndholdt hjælp til at finde et frijob, bedre opsøgende arbejde og hjælp til virksomheder, samt flere frijobs i kommunen.
- Selvom ordningen er ny, er der ikke meget systematisk viden omkring effekterne af arbejde på det sociale frikort. Når ordningen gøres permanent er det oplagt at følge brugen og effekterne.

***Rådet anbefaler, at der afsættes midler til implementering af ordningen i kommunerne. For at sikre at ordningen nu kommer ud at leve i alle kommuner, er der behov for at afsætte midler, til at kommunerne kan bruge nogle ekstra ressourcer i 2024 og 2025 på at få skabt en god struktur for ordningen, så det er administrativt let at få adgang til et socialt frikort og så både borgere, virksomheder og fagprofessionelle kender til ordningen.***

***Rådet anbefaler, at der igangsættes følgeforskning, der kan følge brugen og effekterne af det sociale frikort.***

Med venlig hilsen



Formand for Rådet for Socialt Udsatte