

UDKAST

Forslag

til

Lov om engangstilskud til husstande med lav indkomst og varmekilder omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022

Definitioner

§ 1. I denne lov forstås ved:

- 1) Bolig: En adresse, hvor en eller flere personer den 1. januar 2022 ifølge data i Det Centrale Personregister (CPR) pr. den 1. april 2022 havde folkerasteradresse.
- 2) Husstand: De personer, der havde folkerasteradresse i den samme bolig den 1. januar 2022 ifølge data i Det Centrale Personregister (CPR) pr. den 1. april 2022.
- 3) Indkomst: Personlig indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der anvendes til beregning af indkomstskat efter personskattelovens § 7, dog før de deri nævnte grundbeløb og bundfradrag.
- 4) Fjernvarmeforsyningsområde: Område, der den 21. marts 2022 var registreret med angivelsen Fjernvarme i attributten Vaerdi1203 i GIS-laget Forsyningsområde, vedtaget på plandata.dk.
- 5) Gasforsyningsområde: Område, der den 21. marts 2022 var registreret med angivelsen Individuel naturgasforsyning i attributten Vaerdi1203 i GIS-laget Forsyningsområde, vedtaget på plandata.dk.

Engangstilskud

§ 2. Et engangstilskud på 3.750 kr. udbetales til den ældste person i hver af de husstande, der opfylder betingelserne i §§ 3 og 4.

Stk. 2. Er den ældste person i husstanden på udbetalingstidspunktet registreret som død i Det Centrale Personregister (CPR), udbetales engangstilskuddet til den ifølge CPR nu ældste levende person i husstanden. Er der ifølge CPR ikke er flere levende personer i husstanden, udbetales engangstilskuddet ikke.

Stk. 3. Opfylder flere personer i husstanden betingelserne i stk. 1 eller 2, fordi de er født på samme dato, udbetales engangstilskuddet til den person, der har det laveste løbenummer i sit personnummer.

UDKAST

Stk. 4. Det er en betingelse for udbetaling af tilskuddet, at den pågældende har en NemKonto, som tilskuddet udbetales til.

Stk. 5. Der kan ikke udbetales engangstilskud efter stk. 1-3, hvis der allerede er udbetalt engangstilskud til en anden person i husstanden, medmindre den, som tilskuddet er udbetalt til, var afgået ved døden på udbetalingstidspunktet.

§ 3. For at der kan udbetales engangstilskud efter § 2 skal boligen med hensyn til varmekilde opfylde mindst en af følgende betingelser:

1) Boligen var i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 registreret med angivelsen Naturgas i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel.

2) Boligen var i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 Varmeinstallation, og boligen opfylder derudover mindst en af følgende betingelser:

- a) Boligen er beliggende i et gasforsyningsområde.
- b) Boligen er beliggende inden for 100 m fra et gasforsyningsområde og er beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder.
- c) Boligen er beliggende inden for 50 m fra en gasdistributionsledning, der fremgår af GIS-informationer fra Evida pr. den 25. marts 2022, og er beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder.
- d) Boligen er beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder og er registreret i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) med samme BFE-nummer som mindst en bygning, der den 1. januar 2022 var registreret i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) med angivelsen Naturgas i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel.

3) Boligen var i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 Varmeinstallation og forsynes med fjernvarme fra et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1.

4) Boligen var i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 registreret med angivelsen Elektricitet i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel og havde ifølge Energinets DataHub et elektricitetsforbrug over [2.250 kWh i december 2021], hvor boligen samtidig havde registrering for elvarme i Energinets DataHub.

5) Boligen var i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 Varmeinstallation, og den berettigede har dokumenteret, at den primære opvarmningsform i december 2021 var en af følgende:

a) Gas.

b) Fjernvarme fra et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1.

UDKAST

c) Elektricitet, hvor boligens andel af den forbrugte elektricitet til opvarmning tillagt boligens øvrige elektricitetsforbrug oversteg [2.250 kWh i december 2021].

Stk. 2. En bolig anses for registreret med en bestemt angivelse i BBR, hvis boligen eller den bygning, boligen er beliggende i, er registreret med den pågældende angivelse.

§ 4. Husstanden skal for at være berettiget til tilskud efter § 2 have haft en samlet indkomst i indkomståret 2020 på højst 550.000 kr. Den samlede indkomst opgøres som summen af indkomsten for de enkelte personer i husstanden på baggrund af gældende årsopgørelse for 2020 pr. den 1. april 2022.

Stk. 2. For personer i husstanden, som ikke pr. den 1. april 2022 havde en gældende årsopgørelse for 2020, sættes indkomsten til følgende:

- 1) 140.000 kr. for personer, der den 1. januar 2022 var fyldt 30 år.
- 2) 90.000 kr. for personer, der den 1. januar 2022 var fyldt 18 år.
- 3) 0 kr. for personer, der den 1. januar 2022 endnu ikke var fyldt 18 år.

§ 5. Engangstilskud efter § 2 udbetales efter ansøgning, jf. § 11, selv om en eller flere af betingelserne i §§ 3 eller 4 ikke er opfyldt, hvis dette alene skyldes manglende eller fejlagtige oplysninger i de registrerede data, som ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand.

§ 6. Engangstilskuddet er skattefrit.

§ 7. Engangstilskuddet indgår ikke i tildelingen af, beregningen af eller medfører fradrag i hjælp i kontanthjælpssystemet efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik.

Stk. 2. Følgende ydelser, der er udbetalt til varmeudgifter for samme periode, som engangstilskuddet dækker, skal ikke tilbagebetales:

- 1) Særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik.
- 2) Hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik.
- 3) Personligt tillæg efter § 14 i lov om social pension.

§ 8. Engangstilskud, som er udbetalt til en person, der ikke er berettiget til tilskuddet efter §§ 2-5, skal ikke betales tilbage, hvis udbetalingen skyldes en myndighedsfejl, herunder fejl i udsøgningsdata, jf. § 10, og det uberettigede beløb ikke overstiger 3.750 kr.

§ 9. Engangstilskud kan hverken overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning frem til udbetalingstidspunktet.

UDKAST

Stk. 2. Engangstilskud kan ikke anvendes til modregning med eventuelle private eller offentlige krav.

Sagsoplysning, databehandling, sagsbehandling og udbetaling m.v.

§ 10. Engangstilskud efter § 2 udbetales uden ansøgning ved udsøgning af de berettigede på baggrund af oplysningerne angivet i § 2, § 3, nr. 1-4, og § 4. Boliger omfattet af § 3, nr. 3, udsøges desuden på baggrund af GIS-informationer fra Energistyrelsen, som viser afgrænsning af de områder, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1.

Stk. 2. Udsøgningen efter stk. 1 udføres af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering på vegne af Energistyrelsen.

§ 11. En person i en husstand, hvor ingen har modtaget engangstilskud efter udsøgningen omhandlet i § 10, kan inden for den periode, der fastsættes efter stk. 2, ansøge Energistyrelsen om engangstilskud efter § 2. Ansøgeren skal dokumentere, at betingelserne i §§ 2-4 er opfyldt, og anvise en NemKonto.

Stk. 2. Energistyrelsen fastsætter regler om, fra hvilken dato ansøgning efter stk. 1 kan indgives, og hvilken dato ansøgning efter stk. 1 senest skal være modtaget hos Energistyrelsen.

Stk. 3. Energistyrelsen kan fastsætte nærmere regler om ansøgning efter stk. 1, herunder om krav til dokumentation, jf. stk. 1, 2. pkt., og om behandlingen af ansøgninger.

§ 12. Energistyrelsen kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov eller regler fastsat i henhold til loven, skal ske digitalt. Energistyrelsen kan herunder fastsætte regler om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater og om fritagelse for anvendelse for visse personer.

Stk. 2. En digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

§ 13. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering sender på vegne af Energistyrelsen personnumre på de personer, der er udsøgt som berettigede til at modtage engangstilskud, jf. § 10, eller hvor Energistyrelsen har imødekommet en ansøgning efter § 11, til Arbejdsmarkedets Tillægspension med henblik på udbetaling af engangstilskud efter § 2.

Stk. 2. Arbejdsmarkedets Tillægspension foretager den tekniske udbetaling af engangstilskud til de berettigedes NemKonto på vegne af Energistyrelsen.

Stk. 3. Inden udbetaling foretages, kontrollerer Arbejdsmarkedets Tillægspension i Det Centrale Personregister (CPR), om den pågældende er afdøet ved døden. Hvis det er tilfældet, giver Arbejdsmarkedets Tillægspension meddelelse herom til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering udsøger personnummer på en

UDKAST

eventuel person, der herefter er berettiget til engangstilskud, jf. § 2, og sender personnummer på vedkommende til Arbejdsmarkedets Tillægspension med henblik på udbetaling af engangstilskud.

Stk. 4. Arbejdsmarkedets Tillægspension giver meddelelse til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering om personnumre, hvor udbetaling ikke kan gennemføres.

Stk. 5. Modtagere af engangstilskuddet på baggrund af udsøgningen omhandlet i § 10 får meddelelse om afgørelsen via udbetalingsmeddelelsen fra det finansielle institut, hvor borgeren har anvist en konto som NemKonto.

§ 14. Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indsamler følgende oplysninger:

- 1) Oplysninger fra Det Centrale Personregister (CPR), herunder om personnummer og adresse.
- 2) Oplysninger om adresse, BFE-nummer, opvarmningsmiddel og varmeinstallation pr. den 1. januar 2022 fra Bygnings- og Boligregistret.
- 3) Oplysninger om fjernvarmeforsyningsområder og gasforsyningsområder fra Plandata.dk pr. den 21. marts 2022.
- 4) Oplysning om indkomst for personer i indkomståret 2020 fra den skattemæssige årsopgørelse.

Stk. 2. Følgende virksomheder skal videregive de angivne oplysninger til Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering:

- 1) Evida: GIS-information pr. den 25. marts om gasdistributionsledninger.
- 2) Energinet: Oplysninger om elektricitetsforbrug på adresser i december 2021 for udvalgte adresser udpeget af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering eller Energistyrelsen.

Stk. 3. Energistyrelsen leverer GIS-information om afgrænsning af de områder, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1, til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering.

Stk. 4. Arbejdsmarkedets Tillægspension indhenter oplysninger fra Det Centrale Personregister (CPR), herunder om personnummer og adresse.

Stk. 5. Energistyrelsen, Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og Arbejdsmarkedets Tillægspension vil til brug for udsøgning i medfør af § 10, behandling af ansøgninger efter § 11, udbetaling af tilskud efter § 13 og eventuel tilbagesøgning af uberettiget udbetalte beløb behandle oplysninger som angivet i stk. 1-4 og §§ 10, 11 og 13.

Stk. 6. Energistyrelsen fastsætter en frist for fremsendelse af oplysninger efter stk. 2.

UDKAST

§ 15. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering stiller udsøgningsdata som nævnt i § 10 og de data, der er nævnt i §§ 13 og 14, til rådighed for Energistyrelsen.

Stk. 2. Arbejdsmarkedets Tillægspension stiller oplysninger om udbetaling af engangstilskud efter § 13 til rådighed for Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering.

§ 16. Energistyrelsen kan fastsætte regler om yderligere indhentning, behandling og videregivelse af data til brug for udsøgning efter § 10, behandling af ansøgninger efter § 11, udbetaling af engangstilskud og tilbagesøgning af uberettiget udbetalte beløb.

Finansiering

§ 17. Staten afholder udgifterne til engangstilskud efter denne lov.

Stk. 2. Staten afholder alle udgifter til Arbejdsmarkedets Tillægspensions administration af opgaver efter denne lov.

Klageadgang

§ 18. Energistyrelsens afgørelser efter denne lov kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Straffebestemmelser

§ 19. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der afgiver urigtige oplysninger til brug for behandlingen af en ansøgning efter § 11.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Ikrafttrædelse

§ 20. Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

Stk. 2. Lovforslaget kan stadfæstes straks efter dets vedtagelse.

Territorial gyldighed

§ 21. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

FORELØBIG BRUTTOLISTE Fjernvarmenet, som er omfattet af § 3, nr. 3, § 3, nr. 5, litra b, § 10, 2. pkt., og § 14, stk. 3.

Listen nedenfor indeholder de fjernvarmenet, som er omfattet af § 3, nr. 3, § 3, nr. 5, litra b, § 10, 2. pkt., og § 14, stk. 3.

Endvidere er angivet det fjernvarmeselskab, som det enkelte fjernvarmenet hører under.

Det er kun de fjernvarmenet, som er nævnt i listen, der er omfattet. Hvis et fjernvarmeselskab, som er nævnt i listen, tillige har andre fjernvarmenet, som ikke er nævnt, er disse fjernvarmenet ikke omfattet. Hvis der står 'Hele nettet' inkluderes alle fjernvarmeselskabets net.

Fjernvarmeselskab	Fjernvarmenet
Allerød Kommune	Hele nettet
Andelsselskabet Oksbøl Varmeværk	Hele nettet
Ans Fjernvarmeværk A M B A	Hele nettet
Blåhøj	Hele nettet
Bramming Fjernvarme Amba	Hele nettet
Brovst Fjernvarme Andelsselskab	Hele nettet
Brædstrup Totalenergianlæg A/S	Hele nettet
Bælum Varmeværk Amba	Hele nettet
Christiansfeld Fjernvarmeselskab A.M.B.A.	Hele nettet
Durup Fjernvarme A.M.B.A.	Hele nettet
E.On Produktion Danmark A/S	Eremitageparken Kgs. Lyngby, Nationalmuseet Brede, Egebjergskolen Ballerup, Egebjergshaven Ballerup, Espergærde AB, Virum Skole, Flintemarken Vedbæk, Elkærparken Tune, Slangerup, Enebærhaven Humlebæk, Søllerød Park, Hareskovhallen Værløse, Hastrupparken Køge
Egedal Fjernvarme A/S	Forsyningsområde 1
Ejstrupholm Varmeværk A.M.B.A.	Hele nettet
Farum Fjernvarme	Hele nettet
Feldborg Kraftvarmeværk A.M.B.A.	Hele nettet
Ffv Varme A/S	Hele nettet

UDKAST

Filskov Fjernvarme	Hele nettet
Flauenskjold Varmeværk A.M.B.A	Hele nettet
Fors Varme Holbæk	Jyderup
Frederiks Varmeværk A M B A	Hele nettet
Frifelt Fjernvarme	Hele nettet
Glyngøre Fjernvarmeværk Amba	Hele nettet
Grundejerforeningen Rønneholtparken	Hele nettet
Gudenådalens Energiselskab Amba	Hele nettet
Haderup Kraftvarmeværk A.M.B.A.	Hele nettet
Hashøj Fjernvarme	Hele nettet
Havdrup Fjernvarme	Hele nettet
Helsingø Fjernvarme	Hele nettet
Holsted Varmeværk Amba	Hele nettet
Hyllinge-Menstrup Kraftvarmeværker A M B A	Hele nettet
Jerslev Varmeværk	Hele nettet
Jetsmark Energiværk Amba	Hele nettet
Jægerspris Kraftvarme A.M.B.A	Hele nettet
Klejtrup Fjernvarme	Hele nettet
Langaa Varmeværk Amba	Hele nettet
Laurbjerg Kraftvarmeværk Amba	Hele nettet
Løgstrup Varmeværk A M B A	Hele nettet
Mejlby Fjernvarme Amba	Hele nettet
Morsø Varme A/S	Hele nettet
Møldrup Varmeværk	Hele nettet
Nibe Varmeværk A M B A	Hele nettet
Norfors I/S	Fredensborg Fjernvarme
Nykøbing M Fjernvarmeværk A M B A	Hele nettet
Nykøbing Sj Varmeværk	Hele nettet
Nysted Fjernvarme	Hele nettet
Nørre-Nebel Fjernvarme	Hele nettet
Nørre-Snede Varmeværk A.M.B.A	Hele nettet
Outrup Varmeværk	Hele nettet
Præstø Fjernvarme	Hele nettet
Ravnkilde Kraftvarmeværk A M B A	Hele nettet
Ringkøbing Fjernvarmeværk Amba	Hele nettet
Rostrup Kraftvarmeværk Amba	Hele nettet
Rødekersbro Fjernvarme	Hele nettet
Saltum Fjernvarmeværk A M B A	Hele nettet
Silkeborg Varme A/S	Hele nettet
Skagen Fjernvarme	Hele nettet
Skals Fjernvarme	Hele nettet

UDKAST

Slagslunde Fjernvarme A.M.B.A.	Hele nettet
Smørum Kraftvarme Amba	Hele nettet
Snedsted Varmeværk	Hele nettet
Sorø Fjernvarme A/S	Hele nettet
Spjald Fjernvarme	Hele nettet
Stoholm Fjernvarmeværk	Hele nettet
Støvring Kraftvarmeværk A.M.B.A.	Hele nettet
Sæby Varmeværk A M B A	Hele nettet
Sønderborg Fjernvarme	Augustenborg
Thorsø Fjernvarme	Hele nettet
Tistrup Varmeværk	Hele nettet
Tranum Varmeværk	Hele nettet
Troldhede Kraftvarmeværk A.M.B.A.	Hele nettet
Tårs Varmeværk	Hele nettet
Vegger Fjernvarme	Hele nettet
Vejby-Tisvilde Fjernvarme Amba	Hele nettet
Viborg Varme Produktion A/S	Hele nettet
Videbæk Fjernvarme	Hele nettet
Vildbjerg Varme A/S	Hele nettet
Vinderup - Sevel Fjernvarme	Hele nettet
Voerså Kraftvarmeværk A M B A	Hele nettet
Vojens Fjernvarme	Hele nettet
Ø Brønderslev Fjernvarmeværk	Hele nettet

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ret til engangstilskud

2.1.1. Gældende ret

2.1.2. Klima-, energi- og forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.1.2.1. Betingelser vedrørende varmekilde

2.1.2.2. Betingelser vedrørende husstandsindkomst

2.2. Administration og udbetaling

2.2.1. Gældende ret

2.2.2. Klima-, energi- og forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.2.2.1. Udbetaling uden ansøgning og efter ansøgning

2.2.2.2. Afgørelsesbegrebet

2.2.2.3. Klageadgang

3. Behandling af personoplysninger og forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

1. Indledning

Verden over er priserne på gas og el steget markant, bl.a. som følge af øget gasefterspørgsel efter genåbningen efter covid-19. De høje priser på el og gas rammer husholdningerne meget forskelligt alt efter, hvilken opvarmningsform de anvender, og hvilket fjernvarmeområde de ligger i. Det er særligt boliger, der opvarmes med naturgasfyr, fjernvarme baseret på høj andel af gas eller en kombination af gas og el, samt boliger hvor elpaneler eller individuelle varmepumper udgør den primære opvarmningsform, som oplever høje varmeprisstigninger.

Situationen er ekstraordinær og rammer mange danskere uden store indtægter hårdt. Derfor indgik regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Frie Grønne, Alternativet og Kristendemokraterne en stemmeaftale om at lave en midlertidig og målrettet engangsvarmecheck for at afbøde den ekstraordinære situation for fyringssæsonen 2021-2022 (herefter den politiske aftale). Aftalen indeholder også tiltag med henblik på udfasning af gas i rumvarme.

Med dette lovforslag gennemføres den del af aftalen, der omhandler en målrettet engangsvarmecheck.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ret til engangstilskud

2.1.1. Gældende ret

Der er ikke i gældende ret regler om engangstilskud til varmemeforbrugere som omhandlet i dette lovforslag.

Der er således ikke i den gældende lovgivning hjemmel til at udbetale et sådant tilskud eller regler om berettigelse, automatisk udsøgning eller om data til brug for ordningen. Der er heller ikke regler om skattefrihed, eller om forholdet til andre ydelser, herunder ydelser, som skal dække varmeudgifter.

UDKAST

Efter gældende regler i en række ydelseslove, f.eks. lov om social pension og lov om individuel boligstøtte indgår indkomst som udgangspunkt alene i opgørelsen af borgerens indtægt, hvis der er tale om skattepligtig indkomst, når der skal tages stilling til om borgeren har ret til ydelsen og/eller hvor meget der skal udbetales. Det gælder dog for hjælp til forsørgelse i kontant-hjælpssystemet efter lov om aktiv socialpolitik, at alle indtægter som udgangspunkt trækkes fra, uanset hvordan de behandles skattemæssigt.

Ret til udbetaling af en offentlig ydelse eller et tilskud, f.eks. engangstilskud, vil for borgeren være en fordring. Borgerne kan som udgangspunkt råde over deres ejendele, herunder fordringer, ved at foretage formueretlige dispositioner såsom at overdrage det pågældende aktiv til en tredjemand. En overdragelse af fordringer kan dog være udelukket, hvilket er tilfældet i mange love, der regulerer udbetalinger af beløb, der udbetales til særlige formål, der vil forspildes, hvis beløbet ikke effektivt udbetales til den pågældende person.

En persons kreditorer kan som udgangspunkt søge sig fyldestgjort i de aktiver, som personen frit kan råde over, herunder fordringer. En række aktiver, herunder fordringer, er dog ved lov friholdt for kreditorernes adgang til retsforfølgning. Bl.a. indeholder retsplejelovens §§ 511 og 512 forbud mod udlæg i visse fordringer, f.eks. krav på underholdsbidrag, jf. retsplejelovens § 512, stk. 2.

For så vidt angår muligheden for modregning med eventuelle private eller offentlige krav gælder, at fordringer, herunder krav mod det offentlige, som udgangspunkt kun anvendes til modregning, hvis en række betingelser er opfyldt. Der skal foreligge gensidighed, hvorved forstås, at modregneren skal have et krav (der betegnes modfordring) mod hovedmanden, der tilsvarende skal have et krav (der betegnes hovedfordring) mod modregneren. Mod- og hovedfordring skal være afviklingsmodne, hvorved forstås, at modfordringen skal være forfalden, mens frigørelsestiden for hovedfordringen skal være indtrådt. Mod- og hovedfordring skal være udjævnelige, dvs. af samme art (typisk penge). Endelig skal modfordringen være retskraftig. Modregning kan dog være udelukket, hvis dette er bestemt ved lov.

Modregning med gæld, der omfattes af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, er desuden reguleret af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, der i §§ 7-9 a indeholder regler om modregning.

UDKAST

For så vidt angår offentlige myndigheders mulighed for at kræve ydelser, der er udbetalt ved en fejl, tilbagebetalt, indeholder de fleste ydelseslove regler om, at personen, der modtager en ydelse eller et tilskud, har oplysningspligt og i øvrigt skal betale en ydelse eller et tilskud tilbage, hvis det er modtaget uberettiget mod bedre vidende.

Hvis der ikke fastsættes regler om tilbagebetaling, vil håndteringen af fejludbetalinger skulle baseres på obligationsrettens almindelige uskrevne grundsætning om tilbagesøgning (*condictio indebiti*). Efter grundsætningen om *condictio indebiti* kan den, der ved en fejl har betalt en ydelse, som den pågældende ikke var forpligtet til at betale, efter omstændighederne kræve ydelsen tilbagebetalt. Vurderingen af, om beløbet kan kræves tilbagebetalt, afhænger bl.a. af, om modtageren uberettiget har modtaget ydelsen mod bedre vidende.

2.1.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår af den politiske aftale, at det foreslåede engangstilskud skal afbøde en del af varmeprisstigningerne for husstande med lav indkomst og varmekilder omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022. Det fremgår også, at modtagerne skal identificeres på basis af registeroplysninger og øvrige eksisterende og tilgængelige datakilder, og at varmechecken skal udbetales hurtigst muligt.

På den baggrund foreslås det, at betingelserne for berettigelse til engangstilskud så vidt muligt fastsættes således, at modtagerne kan udsøges automatisk og få engangstilskuddet udbetalt uden ansøgning. Betingelserne beskrives nedenfor under afsnit 2.1.2.1 og 2.1.2.2.

Det foreslås, at der kun kan udbetales et engangstilskud pr. husstand, og at dette udbetales til den ældste person i husstanden. Det vurderes at ville medføre uforholdsmæssig omfattende administration, hvis tilskuddet skulle deles mellem alle personer i husstanden. Det er desuden ikke muligt ud fra eksisterende data automatisk at identificere den eller de personer, der i praksis har afholdt husstandens varmeudgifter. Derimod er det muligt at udsøge den ældste person ud fra data i CPR.

Det vil dog ikke være muligt at identificere alle grupper af varmemeforbrugere med de relevante varmekilder alene ud fra registerdata m.v. Der kan desuden ske fejl i forbindelse med udsøgningen. Det foreslås derfor, at Energi styrelsen også kan træffe afgørelse efter ansøgning om, hvorvidt ansøgeren

UDKAST

er berettiget til engangstilskuddet. Engangstilskuddet udbetales i disse sager på grundlag af dokumentation fra borgeren.

Det foreslås, at engangstilskuddet er skattefrit, da engangstilskuddet er fastsat under forudsætning om skattefritagelse, og formålet er at kompensere de pågældende husstande for en ekstraudgift, de har haft.

Det foreslås, at det fastsættes, at engangstilskuddet ikke indgår i tildelingen af, beregningen af eller medfører fradrag i bl.a. kontanthjælpssystemet (bl.a. selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp) i henhold til lov om aktiv socialpolitik.

Efter forslaget gælder retten til engangstilskud også, selv om personer i den pågældende husstand allerede har fået udbetalt støtte efter anden lovgivning til dækning af varmeudgifter for samme periode, som engangstilskuddet dækker.

Det foreslås, at særlig støtte eller hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter efter lov om aktiv socialpolitik eller personligt tillæg efter lov om social pension, der er udbetalt til varmeudgifter for samme periode, som engangstilskuddet dækker, ikke skal tilbagebetales, selv om den pågældende eller personer i dennes husstand senere får et engangstilskud efter reglerne i dette lovforslag.

Videre foreslås det, at krav på engangstilskud hverken skal kunne overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning, hverken af offentlige eller private kreditorer, frem til udbetalingstidspunktet. Det foreslås videre, at kravet på engangstilskuddet ikke skal kunne anvendes til modregning med eventuelle private eller offentlige krav.

Hvis der i strid med det foreslåede forbud skulle blive indgået en aftale om overdragelse af kravet på engangstilskuddet, vil en sådan aftale være ugyldig. Det samme vil gælde en ensidig tilkendegivelse (løfte) om overdragelse.

Engangstilskuddet vil være beskyttet mod retsforfølgning frem til det faktiske udbetalingstidspunkt, hvor pengene indgår på borgerens konto, hvorefter ydelsesmodtageren vil kunne disponere over beløbet, ligesom borgernes eventuelle kreditorer fra dette tidspunkt vil kunne foretage retsforfølgning mod beløbet.

UDKAST

Det foreslås videre, at kravet på engangstilskuddet ikke skal kunne anvendes til modregning med eventuelle private eller offentlige krav.

Forslaget om forbud mod modregning og retsforfølgning omfatter såvel private som offentlige kreditorer.

Det foreslås, at udbetaling af engangstilskuddet knyttes op på en betingelse om, at en modtager skal have en NemKonto. De personer, der ikke har fået udbetalt engangstilskuddet, fordi de ikke har en NemKonto, vil kunne anvise en konto som NemKonto enten ved at benytte deres NemID eller MitID på nemkonto.dk eller via banken. Disse personer vil herefter kunne ansøge om engangstilskuddet hos Energistyrelsen.

Det foreslås, at engangstilskud, som er udbetalt til en person, der ikke er berettiget til tilskuddet, ikke skal betales tilbage, hvis udbetalingen skyldes en myndighedsfejl, herunder fejl i udsøgningsdata, og det beløb, som er modtaget uberettiget, ikke overstiger størrelsen på engangstilskuddet på 3.750 kr.

Forslaget hænger sammen med forslaget til § 10, hvorefter udbetalingen fra Energistyrelsen som udgangspunkt sker på baggrund af data, som Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering på vegne af Energistyrelsen indhenter fra de relevante myndigheder, og som i et vist omfang findes i tilgængelige registre.

Forslaget indebærer, at der ikke skal ske tilbagebetaling af engangstilskuddet, hvis fejlen medfører udbetalinger på op til 3.750 kr., selv om ydelsesmodtageren ikke var berettiget til udbetalingen, hvis fejlen f.eks. skyldes en fejl hos Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering i forbindelse med udsøgningen af de berettigede, jf. forslaget til § 10, en fejl hos Arbejdsmarkedets Tillægspension i forbindelsen med udbetalingen, jf. forslaget til § 13, eller en fejl i de data, som Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har indhentet fra andre myndigheder i forbindelse med udbetalingen, jf. forslaget til § 14.

Med forslaget vil Energistyrelsen ved myndighedsfejl ikke skulle vurdere, om borgeren har modtaget ydelsen mod bedre vidende. I andre tilfælde vil de uskrevne regler om *condictio indebiti* være gældende. Det betyder, at i de tilfælde, hvor der ikke er tale om en myndighedsfejl i forbindelse med udbetalingen, eller hvis beløbet overstiger 3.750 kr., skal det bl.a. vurderes, om modtageren har modtaget engangstilskuddet mod bedre vidende.

Det bemærkes, at de foreslåede betingelser vedrørende varmekilde, jf. afsnit 1.1.2.1, betyder, at en bolig vil være omfattet af ordningen, hvis den i BBR den 1. januar 2022 var registreret med en af de omfattede varmekilder (og de øvrige betingelser er opfyldt), også selv om de faktiske forhold ikke svarer til registreringen, men ejeren af ejendommen ikke havde indmeldt rettelser til BBR. Hvor der i et sådant tilfælde er udbetalt engangstilskud, vil der således ikke være tale om en uberettiget udbetaling.

2.1.2.1. Betingelser vedrørende varmekilde

Det fremgår af den politiske aftale, at engangstilskuddet skal målrettes husholdninger med følgende varmekilder, der er særligt udsat for prisstigninger: Individuelle gasfyr, fjernvarmeområder med gasandel på mere end 65 pct. eller områder baseret på kombinationer af el og gas med tilsvarende gennemsnitlige prisstigninger samt husstande med elvarme som primær varmekilde (elpaneler og varmepumper), der oplever en tilsvarende prisstigning.

Det fremgår også af den politiske aftale, at engangstilskuddet skal gøres automatisk, dvs. uden ansøgning, idet modtagerne identificeres på basis af registeroplysninger og øvrige eksisterende og tilgængelige datakilder.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har derfor undersøgt, hvordan husstande med de varmekilder, som aftalen omfatter, bedst kan udsøges via registeroplysninger og øvrige eksisterende og tilgængelige datakilder.

Ministeriet vurderer, at BBR er det bedste udgangspunkt for udsøgningen, da det indeholder oplysninger om varmekilder for alle bygninger i Danmark.

BBR indeholder data om alle bygninger i Danmark. For at identificere, hvilke der er boliger, vurderes det, at det vil være mest hensigtsmæssigt at basere sig på de adresser, hvor der er en eller flere borgere, der har folkeregisteradresse. Det medfører, at det borgerens primære bopæl, der kommer i betragtning, og ikke eventuelle fritidsboliger m.v. Oplysning om folkeregisteradresse findes i CPR.

Der er dog også begrænsninger i, hvor præcise oplysninger om den enkelte bolig, der kan hentes i BBR, særlig i forhold til lejligheder og andre boliger, der opvarmes med fjernvarme eller fra en varmecentral el. lign. Det vurderes derfor nødvendigt at supplere udsøgningen med andre datakilder, bl.a. de fjernvarme- og gasforsyningsområder, som fremgår af Plandata.dk (digitalt register for fysisk planlægning i Danmark), oplysninger fra Evida om gasdistributionsledninger og oplysninger fra Energinet om elektricitetsforbrug.

UDKAST

Plandata.dk er Bolig- og Planstyrelsens digitale register for fysisk planlægning i Danmark. Evida er det nationale gasdistributionsselskab. De har til opgave at designe, drive og vedligeholde gasdistributionsnettet i hele landet. Energinet ejer og driver DataHub, som er et centralt og uafhængigt it-system. DataHub indeholder oplysninger om kunder, forbrug og priser, og DataHub indeholder al datakommunikation mellem aktørerne i elmarkedet.

Det foreslås, at det er oplysninger i BBR og CPR om forholdene den 1. januar 2022, som vil danne grundlag for vurderingen af, om en bolig eller husstand kan modtage engangstilskud. Det er ministeriets vurdering at denne skæringsdato er den mest hensigtsmæssige, da den ligger ca. midt i fyringssæsonen 2021-2022.

Det bemærkes, at der i CPR kan ske ændringer i borgernes bopælsregistrering med tilbagevirkende kraft. Med henblik på at understøtte en administrativt enkel løsning vil registreringerne i CPR, som de så ud pr. 1. april 2022, blive lagt til grund for udbetalingen af engangstilskuddet.

En tilsvarende regel er ikke nødvendig i forhold til BBR, da de registrerede oplysninger pr. 1. januar 2022 ikke bliver ændret, selv om der senere sker opdateringer, som vedrører ændringer af forhold, der reelt er sket tidligere.

Oplysningerne vil blive lagt til grund for berettigelsen til engangstilskud, uanset om de svarer til de faktiske forhold. Hvis der for en bolig er registreret en af de omfattede varmekilder, og de øvrige betingelser er opfyldt, vil der således være ret til engangsydelse, også selv om registreringen er forkert. Hvis der omvendt ikke for en bolig er registreret en af de omfattede varmekilder, vil der ikke være ret til engangstilskud, selv om boligen faktisk opvarmes med en af de omfattede varmekilder. Hvis fejlregistreringen ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand, f.eks. fordi ejeren af ejendommen, som er ansvarlig for opdatering af BBR, ikke tilhører den pågældende husstand, vil der imidlertid kunne udbetales engangstilskud efter ansøgning, jf. den foreslåede § 5.

Hensynet til hurtig udbetaling har været afgørende for ministeriet, og det er derfor besluttet ikke at anvende forskellige andre registre i tillæg til de registre der er nævnt ovenfor, til udsøgningen. Denne beslutning skyldes, at der har været betydelig usikkerhed om datakvaliteten og muligheden for problemfri datasammenstilling. Denne usikkerhed kunne risikere at forsinke udbetalingen af engangstilskuddet. Som eksempel på et register, der er fravalgt med ovenstående begrundelse kan nævnes registret over frakoblede gaskunder.

UDKAST

I forhold til husstande med elvarme vurderes det nødvendigt, at der anvendes en minimums forbrugsgrænse for at identificere husstande med elvarme (elpaneler eller varmepumpe) som primær varmekilde, og som vurderes særligt hårdt ramt af høje varmepriser .

For visse husstande, som i BBR alene er registreret som havende fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), kan der imidlertid ikke på baggrund af registerdata m.v. ske en fyldestgørende udsøgning. Det foreslås derfor, at der ud over de registerbaserede kriterier gives ret til engangstilskud efter ansøgning, hvis boligen i BBR den 1. januar 2022 var registreret med varmeinstallation Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), og den berettigede har dokumenteret, at den primære opvarmningsform i december 2021 var en af de omfattede varmekilder, og at de øvrige betingelser for tilskud er opfyldt. Der henvises til den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

2.1.2.2. Betingelser vedrørende husstandsindkomst

Det fremgår af den politiske aftale, at engangstilskuddet ikke skal gå til danskere med meget høje indtægter, og at der derfor fastsættes en indkomstgrænse, så alene husstande med en samlet årlig, personlig indkomst på maksimalt 550.000 kr. efter AM-bidrag (ca. 598.000 kr. før AM-bidrag) vil kunne modtage engangstilskuddet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det indkomstbegreb, der bedst svarer til intentionerne med aftalen er den personlige indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der anvendes til beregning af topskat efter personskattelovens § 7, dog før de deri nævnte grundbeløb og bundfradrag.

Det foreslås derfor, at det er dette indkomstbegreb, der lægges til grund for beregningen af husstandsindkomsten, og at grænsen sættes til 550.000 kr.

Det foreslås, at årsopgørelsen for 2020 lægges til grund, fordi der på udsøgningstidspunktet foreligger endelige årsopgørelser for langt de fleste borgere i Danmark for 2020, hvilket ikke er tilfældet for 2021.

Da de berettigede som udgangspunkt skal kunne udsøges automatisk via registerdata og andre tilgængelige data, foreslås det, at husstanden, hvis samlede indkomst skal overholde grænsen, omfatter alle personer med samme folkeregisteradresse. Dette muliggør, at husstanden kan udsøges ud fra CPR. Det betyder, at det vil være uden betydning, om der er nogen forbindelse

mellem de pågældende personer ud over den fælles adresse, og f.eks. logerende vil således efter forslaget også være en del af husstanden i den pågældende bolig.

Husstandsindkomsten vil efter forslaget blive opgjort ved at opgøre indkomsten for hver af personerne i husstanden og herefter lægge disse sammen.

2.2. Administration og udbetaling

2.2.1. Gældende ret

Der er ingen gældende regler om administration og udbetaling af engangstilskuddet.

2.2.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.2.2.1. Udbetaling uden ansøgning og efter ansøgning

Administrationsmodellen skal understøtte, at tilskuddet kan udbetales hurtigst muligt i overensstemmelse med den politiske aftale.

Det foreslås derfor, at engangstilskuddet så vidt muligt udbetales automatisk på baggrund af registerdata og uden ansøgning fra borgeren. Da gruppen af berettigede også vil bestå af borgere med særlige behov, f.eks. funktionsnedsættelser, misbrug m.v., vil en automatisk udbetaling endvidere sikre, at flest muligt af de berettigede modtager engangstilskuddet, uanset hvilken situation de befinder sig i. Dette vil ligeledes muliggøre, at udbetalingerne kan ske hurtigst muligt og i videst muligt omfang i 2022.

Det foreslås, at udsøgningen af den berettigede personkreds med henblik på automatisk udbetaling udføres af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering på vegne af Energistyrelsen.

Det foreslås, at en person i en husstand, hvor ingen har modtaget engangstilskud, når den automatiske udsøgning og udbetaling er afsluttet, kan ansøge Energistyrelsen om tilskuddet.

Der vil være information til målgrupperne om tilskuddet på f.eks. borger.dk og Energistyrelsens hjemmeside, således at personer i målgruppen vil kunne få at vide, hvor, hvornår og hvordan de skal ansøge, hvis de ikke har fået engangstilskuddet udbetalt.

For personer, der henvender sig, kan Energistyrelsen oplyse personen om, hvorvidt den manglende udbetaling skyldes, at personens personnummer

UDKAST

ikke fremgår af de datasæt, der ligger til grund for den automatiske udbetaling til målgruppen, eller om det skyldes en manglende NemKonto. Hvis det alene skyldes manglende NemKonto, vil den pågældende kunne ansøge Energistyrelsen om udbetaling uden at dokumentere at opfylde de øvrige betingelser, men alene anwise en NemKonto.

Det vil være en forudsætning for at få tilskuddet udbetalt efter ansøgning, at personen kan dokumentere at opfylde kriterierne for at få tilskud og anviser en NemKonto til udbetaling af engangstilskuddet.

Det foreslås, at der fastsættes en tidsgrænse for, hvor længe der kan ansøges om engangstilskud hos Energistyrelsen. Det foreslås, at perioden, hvor der kan ansøges, fastsættes af Energistyrelsen ved bekendtgørelse, da det ikke på forhånd kan vides, hvornår den automatiske udbetaling er afsluttet. Det er hensigten, at der vil kunne ansøges i en periode på 6 uger.

Det foreslås, at selve udbetalingen af tilskuddet foretages af Arbejdsmarkedets Tillægspension, da Arbejdsmarkedets Tillægspension har stor erfaring med udbetaling af ydelser til store grupper af borgere. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil foretage den tekniske udbetaling af tilskuddet på baggrund af de udsøgte personnumre uden at foretage yderligere sagsbehandling, bortset fra kontrol i CPR med henblik på at sikre, at tilskuddet ikke udbetales til en afdød person. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil ikke få nogen myndighedsopgaver i forbindelse med ordningen.

Forslaget indebærer, at tilskuddet udbetales med administrativ og teknisk bistand fra Arbejdsmarkedets Tillægspension på omkostningsdækket basis. Det indebærer, at Arbejdsmarkedets Tillægspension skal have dækket alle direkte og indirekte omkostninger, herunder ethvert økonomisk tab, forbundet med opgaven med udbetaling af tilskuddet.

Det foreslås, at staten finansierer Arbejdsmarkedets Tillægspensions omkostninger med at varetage administrationen af engangstilskuddet.

2.2.2.2. Afgørelsesbegrebet

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har overvejet, hvordan den foreslåede administrationsmodel skal vurderes i forhold til de forvaltningsretlige regler om afgørelser, herunder hvorvidt selve udsøgningen af målgruppen i sig selv udgør en forvaltningsretlig afgørelse.

Forvaltningsloven gælder for behandling af sager, hvori der er eller vil blive truffet afgørelse af en forvaltningsmyndighed.

UDKAST

Om en given beslutning falder ind under afgørelsesbegrebet er afgørende for, om hovedparten af forvaltningslovens partsrettigheder om f.eks. partsaktindsigt, partshøring, begrundelse og klagevejledning skal iagttages i forbindelse med, at myndigheden træffer den pågældende beslutning.

Det fremgår af forarbejderne til forvaltningsloven, at der med udtrykket ”truffet afgørelse” sigtes til udfærdigelse af retsakter, dvs. udtalelser, der går ud på at fastsætte, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde, jf. Folketingstidende 1985-86, tillæg A, spalte. 115 f.

Afgrænsningen af afgørelsesbegrebet sker generelt i praksis ud fra en vurdering af, om der er tale om en udtalelse fra en offentlig myndighed:

- Som ensidigt fastsætter hvad der er eller skal være gældende ret
- Som er rettet mod borgere eller juridiske personer
- Som er truffet på offentligretligt grundlag
- Som afslutter sagen

Afgrænsning af afgørelsesbegrebet giver undertiden anledning til tvivl i relation til faktisk forvaltningsvirksomhed og i relation til procesledende beslutninger.

Det er særligt afgrænsningen mellem afgørelser og procesledende beslutninger, der er relevant i forbindelse med de (automatiske) beslutninger, der træffes i forbindelse med administrationen og udbetalingen af engangstilskuddet.

Når det skal vurderes, om en beslutning under en sags behandling er en selvstændig afgørelse eller en procesledende beslutning, må der navnlig lægges vægt på, om den pågældende beslutning i sig selv afslutter en sag, jf. ”Forvaltningsret” af Niels Fenger, s. 90, 1. udgave, 2018. Således udgør en myndigheds beslutning om, at en sag skal tages under behandling, ikke en afgørelse, men en procesledende beslutning, jf. FOB 1992.363.

Omvendt har en myndigheds beslutning om at afvise at tage en sag under behandling karakter af en afgørelse i forvaltningslovens forstand, når myndigheden i øvrigt kan træffe afgørelse i sager af den pågældende karakter. Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings og øvrige relevante myndigheders udsøgning af personer i målgruppen for engangstilskuddet ud fra de foreslåede objektive og registerbaserede kriterier ikke har karakter af en forvaltningsretlig afgørelse i forhold til de enkelte personer, der indgår i udsøgningen.

UDKAST

Selve udsøgningen, hvor et stort antal personer automatisk sorteres fra, fordi de ikke opfylder de fastlagte objektive udsøgningskriterier, vurderes at have karakter af en procesledende beslutning i forhold til de enkelte personer, der indgår i den automatiske udsøgning.

Ministeriet har herved navnlig lagt vægt på, at der er tale om en automatisk udbetaling, hvor borgerne som udgangspunkt ikke selv skal henvende sig til myndighederne og søge om udbetaling og indsende dokumentation for, at betingelserne er opfyldt, og at der er tale om objektive betingelser, der konstateres på grundlag af registerdata.

Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at der i forhold til den gruppe personer, der sorteres fra i udsøgningen, fordi de ifølge registerdata ikke opfylder de objektive betingelser, ikke træffes en beslutning, der afslutter sagen. Der er således efter forslaget mulighed for, at personer fra den "frasorterede" gruppe retter henvendelse til Energistyrelsen og ansøger om at modtage engangstilskuddet.

Konsekvensen af en sådan ansøgning vil være, at Energistyrelsen skal behandle dokumentationen og tage stilling til om der kan udbetales engangstilskud.

Som nævnt ovenfor lægges der med lovforslaget også op til at tydeliggøre, at personer, der mener, at de på anden vis (end det, der fremgår af registrene, og som fører til automatisk udbetaling) kan dokumentere, at de opfylder de objektive betingelser, har mulighed for at ansøge om engangstilskuddet.

Alle beslutninger om udbetaling af engangstilskuddet, der træffes på grundlag af registerdata, afslutter sagen og vil dermed være afgørelser i forvaltningslovens forstand.

Da der er tale om begunstigende afgørelser, der er baseret på objektive kriterier, er det Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at den automatiske udbetaling kan ske uden partshøring, begrundelse og klagevejledning.

Det foreslås dog, at modtagere af engangstilskuddet får besked om udbetalingen om afgørelsen via udbetalingsmeddelelsen fra det finansielle institut, hvor borgeren har anvist en konto som NemKonto. Det vurderes at være ubetænkeligt, at det finansielle institut giver denne meddelelse, da instituttet ikke vil kunne påvirke selve afgørelsen om udbetaling af ydelsen, og denne form for inddragelse af en privat virksomhed ikke vil kunne medføre et tab

af rettigheder for borgeren. Det vil fortsat være Energistyrelsen, der som myndighedsansvarlig vil skulle stå inde for den afgørelse, der er truffet. Af samme årsag er det vurderingen, at der ikke er tale om delegation, der kræver lovhjemmel, hvis modtageren af engangstilskuddet via det finansielle institut, hvor borgeren har en konto, der er blevet anvist af borgeren som NemKonto, får meddelelse om udbetaling af ydelsen.

Da det forvaltningsretlige udgangspunkt er, at den ansvarlige myndighed skal meddele borgeren afgørelsen direkte, foreslås det imidlertid, at der skabes lovhjemmel til, at det er det finansielle institut, der i stedet giver borgeren meddelelse om afgørelsen.

Energistyrelsen vil skulle træffe afgørelse i forbindelse med en ansøgning om engangstilskud, som skal begrundes, hvis ansøgningen ikke kan imødekommes, f.eks. fordi borgeren ikke er omfattet af målgruppen. Ansøgere, der er i målgruppen, som ikke har en NemKonto, vil blive oplyst om, at de kan få udbetalt tilskuddet, hvis de anviser en sådan konto inden for det fastsatte tidsrum.

2.2.2.3. Klageadgang

Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at der ikke er behov for, at der kan klages over Energistyrelsens afgørelser om engangstilskuddet, idet afgørelsen er baseret på objektive kriterier, der let kan konstateres og dokumenteres, og idet personen dermed vil have et retskrav på tilskuddet, hvis personen opfylder kriterierne, og dokumentation herfor forelægges for Energistyrelsen.

Det foreslås derfor, at Energistyrelsens afgørelser efter loven ikke kan påklages til anden administrativ myndighed.

Det gælder både klager over en udbetaling og klager over manglende udbetaling. Personer, som ikke får udbetalt engangstilskud automatisk, har mulighed for at ansøge om tilskuddet efter forslaget til § 11.

Der vil således heller ikke kunne klages over et afslag på en ansøgning om tilskuddet efter forslaget til § 11.

Det skal i øvrigt bemærkes, at selve udsøgningen af den berettigede personkreds, jf. forslaget til § 10, ikke udgør en forvaltningsretlig afgørelse, men et processkridt, og at det derfor ifølge de forvaltningsretlige regler ikke kan påklages. Der henvises til afsnit 2.2.2.2. om afgørelsesbegrebet ovenfor.

3. Behandling af personoplysninger og forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven

Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (databeskyttelsesforordningen) og lov om supplerende bestemmelser til forordningen om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven) fik virkning den 25. maj 2018.

En personoplysning er enhver form for information, der direkte eller indirekte kan henføres til en identificeret eller identificerbar fysisk person, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 1.

De grundlæggende principper for behandling af personoplysninger fremgår af forordningens artikel 5, stk. 1, og gælder for alle behandlinger af personoplysninger omfattet af forordningen. Bestemmelsen fastsætter bl.a., at personoplysninger skal behandles lovligt, rimeligt og på en gennemsigtig måde i forhold til den registrerede (»lovlighed, rimelighed og gennemsigtighed«), at personoplysninger skal indsamles til udtrykkeligt angivne og legitime formål og ikke må viderebehandles på en måde, der er uforenelig med disse formål (»formålsbegrænsning«), og at personoplysninger behandles på en måde, der sikrer tilstrækkelig sikkerhed for de pågældende personoplysninger, herunder beskyttelse mod uautoriseret eller ulovlig behandling og mod hændeligt tab, tilintetgørelse eller beskadigelse, under anvendelse af passende tekniske eller organisatoriske foranstaltninger (»integritet og fortrolighed«).

Det følger af databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 7, at en dataansvarlig er en fysisk person, virksomhed, myndighed eller et andet organ, der afgør, til hvilke formål og med hvilke hjælpemidler der må foretages behandling af personoplysninger. Energistyrelsen vil være dataansvarlig for de persondata, der behandles i henhold til denne lov, da det er Energistyrelsen, der har ansvar for udbetaling af varmechecken.

En dataansvarlig kan benytte sig af en databehandler. En databehandler foretager behandling af data efter instruks fra og på vegne af den dataansvarlige jf. databeskyttelsesforordningens art. 4, nr. 8.

UDKAST

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og Arbejdsmarkedets Tillægspension er databehandlere for Energistyrelsen.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings opgave indebærer at indsamle data fra offentlige institutioner (registermyndighederne) og private aktører (Evida og Energinet). Herefter skal der foretages samstilling af data og på baggrund heraf udarbejdes en positivliste over berettigede husstande samt personnummer på den person i husstanden, der skal have udbetalt engangstilskud, hvilket vil være den ældste person i husstanden. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering videregiver de identificerede personnumre til Arbejdsmarkedets Tillægspension til brug for udbetaling af engangstilskud. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering stiller derudover persondata til rådighed for Energistyrelsen til brug for sagsbehandling af ansøgninger om engangstilskud og eventuel tilbagesøgning af tilskud.

Arbejdsmarkedets Tillægspension foretager den tekniske udbetaling af engangstilskuddet på vegne af Energistyrelsen til de berettigede personer og kontrollerer forinden i CPR, om den pågældende er afgået ved døden. Arbejdsmarkedets Tillægspension stiller derudover persondata om udbetalingen til rådighed for Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og Energistyrelsen til brug for den videre udsøgning og sagsbehandling af ansøgninger om engangstilskud samt eventuel tilbagesøgning af tilskud.

Behandlingsgrundlaget for almindelige personoplysninger fremgår af forordningens artikel 6. Der kan blandt andet ske behandling af almindelige oplysninger, hvis behandlingen er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige, jf. forordningens artikel 6, stk. 1, litra c, eller hvis behandlingen er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt, jf. forordningens artikel 6, stk. 1, litra e. Efter forordningens artikel 6, stk. 2, kan medlemsstaterne opretholde eller indføre mere specifikke bestemmelser for at tilpasse anvendelsen af forordningens bestemmelser om behandling med henblik på overholdelse af stk. 1, litra c og e, ved at fastsætte mere specifikke krav til behandling og andre foranstaltninger for at sikre lovlig og rimelig behandling.

Energistyrelsens hjemmel for at behandle disse oplysninger er myndighedsudøvelse jf. art. 6, stk. 1, litra e.

UDKAST

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings hjemmel til at foretage indsamling, samkøring, udarbejdelse samt videregivelse af positivliste er myndighedsudøvelse jf. art. 6, stk. 1, litra e.

Arbejdsmarkedets Tillægspensions retsgrundlag for at behandle personoplysning i forbindelse med udbetaling af engangsydelsen til borgere er retlig forpligtelse, jf. art. 6, stk. 1, litra c, jf. lovforslagets §§ 13 og 15, stk. 2.

Retsgrundlaget for de myndigheder, der skal levere data er retlig forpligtelse jf. art. 6, stk. 1, litra c, jf. lovforslagets § 14.

Forordningens artikel 14 indeholder regler om oplysningspligt for den dataansvarlige, når oplysninger ikke er indsamlet hos den registrerede. Det fremgår af forordningens artikel 14, stk. 1, at den dataansvarlige, hvis oplysningerne ikke er indsamlet hos den registrerede, skal give den registrerede de oplysninger, der følger af bestemmelsens litra a-f. Den registrerede skal bl.a. have besked om, hvem der er dataansvarlig, om formålet med behandlingen, om eventuelle modtagere af oplysningerne m.v. Derudover følger det af forordningens artikel 14, stk. 2, at der skal gives en række yderligere oplysninger, der er nødvendige for at sikre en rimelig og gennemsigtig behandling. Efter artikel 14, stk. 5, litra c, finder artikel 14, stk. 1-4, ikke anvendelse, hvis en indsamling eller videregivelse er udtrykkelig fastsat i EU-ret eller medlemsstaternes nationale ret, som den dataansvarlige er underlagt, og som fastsætter passende foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes legitime interesser.

Lovforslaget indebærer, at der vil ske behandling, herunder indsamling og samstilling af personoplysninger i form af folkeregisteradresse, indkomst og oplysninger om varmekilde og varmeforbrug.

Det foreslås, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, jf. forslaget til § 10, udsøger de berettigede husstande for udbetaling af engangstilskuddet ved samstilling af data, udarbejder en positivliste og videregiver oplysninger herom i form af personnumre på de berettigede til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Endvidere vil de samme typer af oplysninger blive behandlet af Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering i forbindelse med behandling af ansøgninger efter den forslåede § 11, ligesom personnummer på de berettigede vil blive videregivet til Arbejdsmarkedets Tillægspension.

UDKAST

Arbejdsmarkedets Tillægspension vil behandle oplysningerne om personnummer på de berettigede efter §§ 10 og 11 med henblik på udbetaling, jf. den foreslåede § 13.

I §§ 14-15 foreslås yderligere regler om, hvilke data der skal indsamles, behandles og videregives.

Det vurderes, at de foreslåede bestemmelser i §§ 10-15 er i overensstemmelse med principperne i databeskyttelsesforordningens artikel 5 om bl.a. formålsbegrænsning, ansvarlighed og proportionalitet.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indhenter oplysninger om personnumre, adresser og indkomst for borgere med henblik på at entydigt at kunne identificere beboede adresser og fastlægge husstandsindkomst samt identificere den berettigede person i de berettigede husstande.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indhenter data fra BBR. Disse sammenstilles med adresser samt tilknyttede personnumre med henblik på at identificere de boliger, der omfatter betingelserne vedrørende varmekilde.

Data om adresser sammenstilles med data om husstandsindkomst for at identificere de husstande, der opfylder betingelsen vedrørende husstandsindtægt.

Arbejdsmarkedets Tillægspension vil behandle oplysningerne om personnummer med henblik på udbetaling og vil forinden kontrollere i CPR, om den berettigede er afgang ved døden. Såfremt der af Arbejdsmarkedets Tillægspension identificeres borgere, der er afgang ved døden, giver Arbejdsmarkedets Tillægspension meddelelse herom til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering med information om personnumre. Endvidere vil Arbejdsmarkedets Tillægspension stille oplysning om udbetaling til rådighed for Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering med henblik på videre udsøgning og behandling af ansøgninger.

Oplysninger fra CPR kan af Indenrigs- og Boligministeriet videregives efter reglerne i kapitel 8 i lov om Det Centrale Personregister. Desuden kan offentlige myndigheder i overensstemmelse med databeskyttelseslovens § 11 behandle oplysninger om personnummer med henblik på entydig identifikation eller som journalnummer.

UDKAST

Den foreslåede behandling af personnumre er nødvendig for at kunne identificere den berettigede personkreds, og vil dermed sikre, at størstedelen af de berettigede personer automatisk får udbetalt et engangstilskud, uden at personkredsen selv skal ansøge om tilskuddet. Det skal sikre, at engangstilskuddet bliver udbetalt så hurtigt som muligt til flest mulige af de berettigede personer.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at registermyndighedernes og Energinets udlevering af personoplysninger er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, jf. artikel 6, stk. 1, litra c.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings indsamling, samstilling, udarbejdelse og videregivelse af positivliste til Arbejdsmarkedets Tillægspension vil udgøre behandling af personoplysninger, der henhører under offentlig myndighedsudøvelse jf. artikel 6, stk. 1, litra e. Arbejdsmarkedets Tillægspensions tekniske udbetaling vil ligeledes udgøre behandling af personoplysninger, der henhører under retlig forpligtelse, jf. artikel 6, stk. 1, litra c, jf. §§ 13 og 15, stk. 2.

De foreslåede bestemmelser i §§ 10-15 vil udgøre en national særregel for behandling af ikke-følsomme personoplysninger, og det vurderes, at denne ligger inden for det nationale råderum for at fastsætte en retlig forpligtelse for de relevante myndigheder, jf. artikel 6, stk. 1, litra c, og præcisere, at der er tale om varetagelse af en opgave i samfundets interesse, eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse i forordningens artikel 6, stk. 1, litra e, jf. artikel 6, stk. 2.

Reglerne er specifikt afgrænset til at vedrøre almindelige og fortrolige, men ikke-følsomme personoplysninger, jf. forslaget til § 14. Der er også foretaget en afgrænsning af, hvilke oplysninger der vil blive behandlet, og hvilke myndigheder, der behandler dem.

Det er på denne baggrund ministeriets vurdering, at den foreslåede behandling af personoplysninger er proportional, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 3, litra b, sidste pkt., og artikel 5, stk. 1, litra c. Det er ministeriets vurdering, at der med de nævnte afgrænsninger, jf. forslagets §§ 10-15, fastsættes passende foranstaltninger til beskyttelse af de registreredes legitime interesser.

Det er derudover ministeriets vurdering, at den foreslåede indsamling af oplysninger er omfattet af undtagelsen til oplysningspligten ved indsamling af

oplysninger hos andre end den registrerede i databeskyttelsesforordningens artikel 14, stk. 5, litra c, om indsamling, der er udtrykkeligt fastsat i medlemsstaternes nationale ret, og som fastsætter passende foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes legitime interesser.

Reglerne i databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven forudsættes i øvrigt at ville blive iagttaget i forbindelse med de nævnte behandlinger af personoplysninger, og i forbindelse med eventuel udmøntning af den foreslåede bemyndigelse i § 16 til at fastsætte regler om yderligere indhentning, behandling og videregivelse af data til brug for udsøgning efter § 10, behandling af ansøgninger efter § 11, udbetaling af engangstilskud og tilbageøgning af uberettiget udbetalte beløb.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4.1. Økonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed samlet set at medføre offentlige merudgifter før tilbageløb på 1,26 mia. kr. Administration og drift finansieres inden for den afsatte ramme. Ordningen administreres overordnet af Energistyrelsen, og selve udbetalingen foretages af Arbejdsmarkedets Tillægspension. Staten finansierer de administrative omkostninger til Arbejdsmarkedets Tillægspensions udbetaling af engangstilskuddet som en del af de afsatte midler til administration. Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for regionerne. Forslaget har ikke økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Forslaget om udbetaling af et engangstilskud på 3.750 kr. skønnes med betydelig usikkerhed at omfatte ca. 320.000 husstande, der har en varmekilde og en husstandsindkomst, som berettiger til varmechecken. Staten finansierer udgifterne til ydelsen. Forslaget skønnes med betydelig usikkerhed at svække de offentlige finanser i 2022 med ca. 1,0 mia. kr. efter tilbageløb.

4.2. Implementeringskonsekvenser

Udbetalingen af engangstilskuddet administreres overordnet af Energistyrelsen, og udbetalingen foretages af Arbejdsmarkedets Tillægspension.

Udbetalingen vil ske på baggrund af en databaseret udsøgning i Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, som skal indhente data fra andre myndigheder og tredjeparter, særligt Skatteministeriet, CPR, BBR, Evida og Energinet. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil udbetale engangstilskuddet. Efter den indledende udbetaling vil der blive sagsbehandlet en ansøgningsrunde, hvor personer, som mener sig berettigede, men hvor en

person i husstanden ikke har modtaget varmecheck, kan ansøge Energistyrelsen om at få udbetalt varmecheck.

Forslaget har ingen implementeringskonsekvenser for kommunerne.

Forslaget har ingen implementeringskonsekvenser for regionerne.

4.3. Digitaliseringsklar lovgivning

Lovforslaget er udarbejdet efter de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning, idet udbetaling af tilskuddet vil ske automatisk og som udgangspunkt uden ansøgning fra borgeren. Retten til udbetaling af tilskuddet er baseret på objektive kriterier om en bestemt opvarmningskilde på en given dato og en bestemt husstandsindkomst i en given periode.

Udbetalingen vil så vidt muligt ske automatisk på baggrund af data fra de relevante myndigheder som f.eks. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, Skattestyrelsen, Udviklings- og forenklingsstyrelsen, CPR-administrationen m.v. Lovforslaget lever således op til princip 1 om enkle og klare regler og princip 3 om automatisk sagsbehandling.

I forhold til princip 2 fremgår der af forslagets § 13 bemyndigelse til, at Energistyrelsen kan fastsætte regler om krav om digital kommunikation og herunder regler om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater. Varmechecken er et engangstilskud, og loven skal kun anvendes til dette ene formål, hvorfor det ikke vurderes nødvendigt at formulere lovforslaget teknologineutralt i forhold til fremtidens teknologiske udvikling. Der vil blive taget hensyn til webtilgængelighed ved udnyttelsen af bemyndigelsen. Lovforslaget er grundlæggende udarbejdet i overensstemmelse med princip 4 om ensartede begreber og genbrug af data, da udsøgningen af målgruppen primært vil ske på baggrund af data i eksisterende registre, som staten har ansvaret for. Dog vil det være nødvendigt at kvalificere statens data ved at indsamle informationer fra Energinet og Evida ift. husstandenes elforbrug og ledningsinformation om gasdistributionsledninger, som staten ikke fører registre over.

Forslaget lever op til princip 5 i den henseende, at der med lovforslaget vil ske genbrug af data fra andre myndigheder i Klima-, Energi og Forsyningsministeriet, og herunder særligt Styrelsen for Data og Effektivisering. De involverede myndigheder og institutioner foretager i forvejen sikker databehandling af store mængder data og vil hertil skulle overholde de databeskyttelsesretlige regler, herunder krav til it-sikkerhed og konsekvensanalyse.

Dataunderstøttelsen i Arbejdsmarkedets Tillægspension vil delvist basere sig på Arbejdsmarkedets Tillægspensions eksisterende it-systemer, og udbetalingerne vil skulle ske til NemKonto. Dermed lever forslaget op til princip 6 om anvendelse af offentlig infrastruktur. Lovforslaget giver bemyndigelse til Energistyrelsen til at fastsætte de nærmere regler om ansøgninger,

herunder eventuel anvendelse af NemID/MitID, og der er derfor ikke taget stilling til dette i lovforslaget.

Fsva. princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl sker selve sagsbehandlingen ved hjælp af sammenkøring af offentlige registre for at udpege de berettigede husstande. For så vidt angår borgere, der efterfølgende ansøger om engangstilskuddet i en ansøgningsrunde, er der i lovforslaget indarbejdet hjemmel til at indhente og behandle relevante oplysninger fra BBR, CPR, årsopgørelsen, Evida og Energinet. I forbindelse med udsøgningen og sammenstillingen af de enkelte datakilder foretages kontroller af databehandlingen og selve registrene. Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviseringskontrol består af et tjek af data i forbindelse med modtagelse og indlæsning samt i forbindelse med udsøgningen. Eksempelvis foretages tjek af antal dataposter i forbindelse med indlæsningen, eller et tjek af, om den beregnede husstandsindkomst er ekstraordinær høj i forbindelse med sammenstillingen. I forbindelse med udbetalingen foretager Arbejdsmarkedets Tillægspension kontrol af, at det enkelte personnummer ikke har fået udbetalt et engangstilskud før. I forbindelse med behandling af ansøgninger efter § 11, foretages kontrol af, at der ikke tidligere er udbetalt et engangstilskud til en person fra den pågældende husstand.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget skønnes at have begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet. Disse konsekvenser vurderes at være under 4 mio. kr., hvorfor de ikke kvantificeres nærmere. De begrænsede administrative konsekvenser vedrører Energinet og Evida, der skal levere dataudtræk om hhv. elforbrug og ledningsinformation om gasdistributionsledninger til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. Formålet med dataudtrækkene er at anvende dem til samkørsel af dataregistre for at kunne identificere de berettigede danske husstande til varmechecken. Leveringen af dataudtrækkene fra Energinet og Evida til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil foregå i en afgrænset periode i 2022-2023, da varmechecken er en éngangsydelse.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget skønnes at have begrænsede administrative konsekvenser for borgerne, idet tilskuddet i overvejende grad vil blive udbetalt automatisk. Forslaget vil således alene medføre administrative konsekvenser for borgere, der vil skulle ansøge om tilskuddet. Derudover vil der for borgere, der har fået udbetalt engangstilskud, kunne være tilfælde, hvor borgeren selv vil skulle oplyse kommunen om, at der skal ses bort fra engangstilskuddet i forbindelse med ansøgning om hjælp i kontanthjælpssystemet.

7. Klimamæssige konsekvenser

Der vurderes ikke at være klimamæssige konsekvenser af varmechecken. Dette da der er tale om en engangsudbetaling, som udbetales mhp. at afbøde ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022, dvs. tilbagevirkende i tid. Husstanden kan dermed ikke indregne varmechecken i fremtidige overvejelser om konverteringer til f.eks. grønnere løsninger. Endvidere er det lagt til grund, at der ikke opstår forventninger om fremtidige kompensationer ved prisudsving.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

[...]

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		

UDKAST

Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne		
Klimamæssige konsekvenser		
Miljø- og naturmæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

I § 1 foreslås definitioner af en række begreber, som anvendes i den foreslåede lov.

Efter § 6, stk. 1, i lov om Det Centrale Personregister skal kommunalbestyrelsen i CPR registrere enhver på dennes bopæl i kommunen, hvis vedkommende efter kapitel 4-6 skal være registreret her i landet. Ved bopæl forstås det sted (bolig), hvor en person regelmæssigt sover, når denne ikke er midlertidigt fraværende på grund af ferie, forretningsrejse, sygdom eller lignende, og hvor denne har sine ejendele.

Efter § 6, stk. 2, skal kommunalbestyrelsen registrere den, der ingen bopæl har, på vedkommendes faste opholdssted i kommunen uanset dets karakter. For at opholdsstedet kan anses for fast, skal opholdet have en vis varighed, hvorunder opholdsstedet ikke bevæges, jf. § 9.

Det foreslås i § 1, *nr. 1*, at en bolig defineres som en adresse, hvor en eller flere personer den 1. januar 2022 ifølge data i Det Centrale Personregister (CPR) pr. den 1. april 2022 havde folkeregisteradresse.

Ved folkeregisteradresse skal forstås den adresse, hvor en person er bopælsregistreret i CPR.

Den foreslåede bestemmelse skal sikre, at alle adresser, hvor en eller flere personer den 1. januar 2022 havde folkeregisteradresse, bliver omfattet af loven, og at husstande på disse adresser dermed vil kunne få et engangstilskud, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Definitionen skal også sikre, at adresser, hvor personer f.eks. kun bor en mindre del af året, ikke bliver omfattet af loven.

Definitionen vil desuden gøre det enkelt at udsøge de boliger, der kan være omfattet af ordningen, idet dette kan gøres via CPR.

Den foreslåede bestemmelse i nr. 1 vil medføre, at ingen boligtyper, som kan være folkeregisteradresse, vil være udelukket fra ordningen. F.eks. vil

UDKAST

også sommerhuse kunne være omfattet, hvis en eller flere borgere har folkeregisteradresse der. det samme gælder f.eks. kollegieværelser og fleksboliger. Omvendt vil en bygning eller lejlighed med en af de omfattede opvarmningsformer, men hvor ingen borgere har folkeregisteradresse, ikke være omfattet af ordningen, uanset om en eller flere borgere faktisk bor i bygningen eller lejligheden.

Datoen den 1. januar 2022 er valgt, fordi den ligger ca. midt i fyringssæsonen 2021-22, og denne dato vurderes derfor at være hensigtsmæssig i forhold til borgere, som er flyttet i løbet af fyringssæsonen.

Hvis der sker ændringer i registreringerne i CPR efter den 1. januar 2022, som vedrører en persons bopæl den 1. januar 2022, vil det efter forslaget være den registrering, der findes i CPR den 1. april 2022, som skal lægges til grund.

Det foreslås i § 1, *nr. 2*, at en husstand defineres som de personer, der havde folkeregisteradresse i den samme bolig den 1. januar 2022 ifølge data i Det Centrale Personregister (CPR) pr. den 1. april 2022.

Formålet hermed er at definere entydigt, hvem der tilhører en bestemt husstand. Med den anførte definition sikres, at en borger kun vil kunne tilhøre én husstand.

Datoen den 1. januar 2022 er valgt, fordi den ligger ca. midt i fyringssæsonen 2021-22, og denne dato vurderes derfor at være hensigtsmæssig i forhold til borgere, som er flyttet i løbet af fyringssæsonen.

Definitionen vil desuden gøre det enkelt at udsøge personerne i den enkelte husstand, som er knyttet til hver bolig, idet dette kan gøres via Det Centrale Personregister (CPR).

Definitionen medfører, at det indbyrdes forhold mellem de borgere, der har samme folkeregisteradresse, ikke vil have betydning. Husstanden vil således omfatte alle med den pågældende folkeregisteradresse, uanset om de ikke har nogen anden tilknytning til de øvrige borgere med samme folkeregisteradresse. Husstanden vil således også omfatte f.eks. logerende.

Hvis der sker ændringer i registreringerne i CPR efter den 1. januar 2022, som vedrører en persons bopæl den 1. januar 2022, vil det efter forslaget

UDKAST

være den registrering, der findes i CPR den 1. april 2022, som skal lægges til grund.

Det foreslås i § 1, *nr. 3*, at indkomst defineres som personlig indkomst med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der anvendes til beregning af indkomstskat efter personskattelovens § 7, dog før de deri nævnte grundbeløb og bundfradrag.

Det fremgår af personskattelovens § 7, stk. 1, at skatten efter § 5, nr. 2, (topskat), udgør 15 pct. af den personlige indkomst med tillæg af heri fradragne og ikke medregnede beløb omfattet af beløbsgrænsen i pensionsbeskatningslovens § 16, stk. 1, 4. pkt., og med tillæg af positiv nettokapitalindkomst, der overstiger et grundbeløb på 40.000 kr. (2010-niveau), i det omfang det samlede beløb overstiger bundfradraget anført i stk. 2.

Det foreslås således, at anvende det indkomstbegreb, der anvendes som grundlag for beregning af topskat, dog før de i personskattelovens § 7 nævnte grundbeløb og bundfradrag er trukket fra.

For personer med ingen eller negativ nettokapitalindkomst vil beløbet svare til den personlige indkomst efter arbejdsmarkedsbidrag. For personer med positiv nettokapitalindkomst vil denne blive lagt til.

Definitionen baseres således på en kendt skattemæssig definition og muliggør, at indkomsten kan baseres på årsopgørelsen, og at indkomstoplysninger kan trækkes direkte fra Skatteforvaltningens Dataudvekslingsplatform.

Det foreslås i § 1, *nr. 4*, at et fjernvarmeforsyningsområde defineres som et område, der den 21. marts 2022 var registreret med angivelsen Fjernvarme i attributten Vaerdi1203 i GIS-laget Forsyningsområde, vedtaget på plandata.dk.

Tilsvarende foreslås det i § 1, *nr. 5*, at et gasforsyningsområde defineres som et område, der den 21. marts 2022 var registreret med angivelsen Individuel naturgasforsyning i attributten Vaerdi1203 i GIS-laget Forsyningsområde, vedtaget på plandata.dk.

De foreslåede definitioner betyder, at fjernvarmeforsyningsområder og gasforsyningsområder defineres ud fra plandata.dk, som er Bolig- og Plansty-

UDKAST

relsens digitale register for fysisk planlægning i Danmark. De to typer områder indgår i de foreslåede betingelser for berettigelse til at modtage engangsydelse. Der henvises til § 3 og bemærkningerne hertil.

Til § 2

Der findes ikke gældende regler om udbetaling af engangstilskud til husstande med lav indkomst og varmekilder omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022.

Det foreslås i § 2, *stk. 1*, at et engangstilskud på 3.750 kr. udbetales til den ældste person i hver af de husstande, der opfylder betingelserne i de foreslåede §§ 3 og 4.

Det foreslåede beløb er fastsat ud fra det forventede antal husstande, som vil være berettigede til engangstilskud, og det beløb på 1 mia. kr., som ifølge den politiske aftale skal afsættes til ordningen.

Det foreslås, at hele beløbet udbetales til en person i hver af de berettigede husstande. Dette skyldes hensynet til administrativ enkelhed.

Forslaget betyder, at engangstilskuddet ikke udbetales ud fra, hvem der har betalt husholdningens varmeregning. Dette skyldes, at der ikke findes tilgængelige data herom, som kan danne grundlag for en automatisk udbetaling. Det foreslås således, at det fastsættes ud fra objektive kriterier, der kan konstateres på baggrund af husstandsmedlemmernes personnumre, hvem der skal have tilskuddet udbetalt.

Alderen på personerne i husstanden kan konstateres ud fra deres personnumre. Forslaget om, at engangstilskuddet skal udbetales til den ældste person i husstanden, er begrundet i, at det er en enkel måde at sikre, at engangstilskuddet ikke udbetales til et barn i familier med hjemmeboende børn, uden at man afskærer en person på f.eks. 17 år, som er flyttet hjemmefra, fra at få udbetalt engangstilskud.

Med hensyn til de betingelser, som husstanden skal opfylde for at være berettiget til et engangstilskud henvises for så vidt angår varmekilde til den foreslåede § 3 og bemærkningerne hertil, og for så vidt angår husstandsindkomsten til den foreslåede § 4 og bemærkningerne hertil.

UDKAST

Det vil være Energistyrelsen, som er myndighed for udbetaling af engangstilskud. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering vil stå for den tekniske udsøgning af de berettigede efter den foreslåede § 10. Den tekniske udbetaling vil blive foretaget af Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. den foreslåede § 13.

Det foreslås i *stk. 2, 1. pkt.*, at hvis den ældste person i husstanden på udbetalingstidspunktet er registreret som død i Det Centrale Personregister (CPR), udbetales engangstilskuddet til den ifølge CPR nu ældste levende person i husstanden.

Det vil blive kontrolleret af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering i forbindelse med udsøgningen om en berettiget person er afdød ved døden, og desuden af Arbejdsmarkedets Tillægspension i forbindelse med udbetalingen, jf. forslaget til § 13, stk. 3. Hvis det er tilfældet, foreslås det, at engangstilskuddet i stedet udbetales til den ældste efterlevende person i husstanden.

I *stk. 2, 2. pkt.* foreslås, at hvis der ifølge CPR ikke er flere levende personer i husstanden, udbetales engangstilskuddet ikke.

Engangstilskuddet vil således efter forslaget ikke blive udbetalt til boet efter en berettiget person i husstanden.

Det foreslås i *stk. 3*, at i tilfælde, hvor flere personer i husstanden opfylder betingelserne i stk. 1 eller 2, fordi de er født på samme dato, udbetales engangstilskuddet til den person, der har det laveste løbenummer i sit personnummer.

Løbenummeret er de sidste fire cifre i personnummeret.

Efter § 1 i lov om offentlige betalinger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 798 af 28. juni 2007, skal personer over 18 år, som i henhold til lov om Det Centrale Personregister er tildelt et personnummer, og som ikke er registreret som udrejst af Danmark, anvise en konto i et pengeinstitut (en Nem-Konto), hvortil offentlige myndigheder med frigørende virkning kan foretage udbetaling af pengebeløb. Det samme gælder personer under 18 år, der i henhold til lov om Det Centrale Personregister er tildelt et personnummer, og som modtager betalinger fra offentlige myndigheder.

UDKAST

Efter § 19, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 647 af 13. april 2021 om Nemkontoordningen påhviler det for borgere over 18 år, som er under værgemål, værgeren at anvise en Nemkonto for vedkommende til Nemkontoregistret.

Efter § 19, stk. 3, i bekendtgørelse om Nemkontoordningen kan borgere, som er tildelt et personnummer, men som er registreret som udrejst af Danmark, anvise en Nemkonto. Anvendelsen af sådanne Nemkonti skal være aftalt med den udbetalende offentlige myndighed, jf. § 30, stk. 1.

Efter § 30 i bekendtgørelse om Nemkontoordningen er offentlige myndigheder forpligtet til at anvende Nemkontosystemet i forbindelse med udbetalinger til borgere og virksomheder. Anvendelsen i forbindelse med udbetaling til borgere og virksomheder med Nemkonti efter § 19, stk. 3, og § 20, stk. 2, er dog valgfri for den enkelte offentlige myndighed.

Hvis en borger eller en virksomhed ikke i forbindelse med en udbetaling fra en offentlig myndighed har anvist en NemKonto eller fået oprettet en specifik konto, skal den offentlige myndighed sikre, at borgeren eller virksomheden får anvist sit tilgodehavende på anden måde, jf. § 31 i bekendtgørelse om NemKontoordningen. Risikoen for forsinket betaling som følge af en tilsidesættelse af anvisningspligten bæres af borgeren eller virksomheden, jf. § 31, stk. 2.

Det foreslås i § 2, *stk. 4*, at det er en betingelse for udbetaling af tilskuddet, at den pågældende har en NemKonto, som tilskuddet udbetales til.

§ 31 i bekendtgørelse om NemKontoordningen foreslås således fraveget med dette lovforslag.

Det betyder, at en person ikke vil få udbetalt engangstilskud automatisk efter udsøgningen omhandlet i den foreslåede § 10, hvis den pågældende ikke har en NemKonto på udbetalingstidspunktet. Personen har således ikke krav på at få udbetalt beløbet til en anden konto, herunder en specifik konto, der af personen ønskes oprettet alene til brug for udbetaling til tilskuddet. Det gælder både personer med bopæl i Danmark og personer, som er registret som udrejst.

Engangstilskuddet vil ikke blive udbetalt til en eventuel anden person i husstanden, som har en NemKonto.

UDKAST

En berettiget, som ikke har fået engangstilskuddet udbetalt automatisk, fordi vedkommende ikke havde en NemKonto på udbetalingstidspunktet, vil kunne ansøge om engangstilskud efter den foreslåede § 11 og i den forbindelse anvise en NemKonto, og herefter få udbetalt engangstilskuddet, hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt.

Det foreslås i *stk. 5*, at der ikke kan udbetales engangstilskud efter *stk. 1-3*, hvis der allerede er udbetalt engangstilskud til en anden person i husstanden, medmindre den, som tilskuddet er udbetalt til, var afgået ved døden på udbetalingstidspunktet.

Den foreslåede regel vil også gælde, selv om der er udbetalt engangstilskud til en anden person i husstanden end den, der er berettiget efter *stk. 1-3*, og også selv om dette skyldes en myndighedsfejl. Baggrunden herfor er hensynet til, at hver husstand ikke skal kompenseres med mere end ét tilskud. Der foreslås dog en undtagelse til denne regel i de (formentlig få) tilfælde, hvor en udbetaling går igennem til en (netop) afdød person, således at beløbet indgår i boet. I et sådant tilfælde vil beløbet ikke blive tilbagesøgt fra boet, men det er usikkert om de tilbageværende personer i husstanden vil være berettigede til beløbet. I dette tilfælde vil den berettigede efterlevende person i husstanden kunne ansøge om tilskud efter den foreslåede § 11.

Til § 3

Det foreslås i § 3, at boligen med hensyn til varmekilde skal opfylde mindst en af en række betingelser, for at der kan udbetales engangstilskud efter den foreslåede § 2.

Formålet med den politiske aftale om engangsydelse er at give engangstilskud til boliger med bestemte varmekilder, som har været omfattet af ekstraordinære prisstigninger i fyringssæsonen 2021-2022. Det drejer sig efter den politiske aftale om boliger med naturgasfyr, fjernvarme baseret på høj andel af gas eller en kombination af gas og elbaserede varmepumper samt boliger, hvor elpaneler eller varmepumper udgør den primære opvarmningsform.

For at kunne udbetale engangsydelsen uden ansøgning til så mange af husstandene i den tilsigtede målgruppe som muligt, foreslås det, at der i videst muligt omfang fastsættes objektive, hovedsageligt registerbaserede kriterier for berettigelsen.

UDKAST

Kriterierne i de foreslåede bestemmelser i § 3, nr. 1-4, er registerbaserede og boliger omfattet af kriterierne i nr. 1-4 vil blive udsøgt automatisk, jf. den foreslåede § 10.

Den berettigede person i husstande, hvis bolig ikke er blevet udsøgt automatisk, vil have mulighed for at ansøge om at få engangstilskud efter den foreslåede § 11, hvis betingelserne i den foreslåede § 3, nr. 5, (og betingelserne vedrørende husstandsindkomst m.v.) er opfyldt.

Den foreslåede bestemmelse i nr. 5 baserer sig på en kombination af BBR-registrering og dokumentation fra ansøgeren vedrørende opvarmningsformen. I forbindelse med en ansøgning efter den foreslåede § 11, vil ansøger kunne dokumentere med regninger for varmekonsumet eller anden relevant information, hvad boligens primære opvarmningsform var i december 2021.

De foreslåede kriterier i § 3 bygger derfor i vidt omfang på oplysninger om den enkelte bygning og bolig, som findes i Bygnings- og Boligregistret (BBR). Det er dog ikke for alle boligtyper og varmekilder, at BBR er tilstrækkelig til at identificere boligerne i målgruppen, og BBR foreslås derfor suppleret med andre oplysninger.

Det foreslås, at lægge oplysningerne i BBR pr. 1. januar 2022 til grund, da denne dato ligger ca. midt i fyringssæsonen 2021-22. Det betyder, at ændringer i BBR, som foretages efter den 1. januar 2022, som udgangspunkt ikke kan tages i betragtning, også selv om de vedrører ændringer i opvarmningsform, som er sket før den 1. januar 2022. Hvis fejl i BBR beror på fejl eller mangler, der ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand, vil den berettigede person i den pågældende husstand dog ikke være udelukket fra at få engangstilskud, jf. den foreslåede § 5 og bemærkningerne hertil.

For enkelte grupper vil det ikke være muligt at finde frem til boligerne i målgruppen via registeroplysninger m.v., og de berettigede vil derfor være nødt til at ansøge om engangsydelsen. Der henvises til de foreslåede bestemmelser i § 3, nr. 5, og §§ 10 og 11 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i § 3, *nr. 1*, at en bolig er omfattet af ordningen, hvis den i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 var registreret med angivelsen Naturgas i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel.

De bygninger der her vil blive udsøgt i medfør af nr. 1, vurderes primært at bestå af enfamiliehuse, rækkehuse og tilsvarende, men også andre boligtyper som etageejendomme m.v. kan forekomme. Det vurderes dog, at en stor

UDKAST

del af især etageejendomme og lignende større bygninger med flere boliger ikke kan identificeres gennem felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel. Det skyldes, at eksempelvis etageejendomme ofte kan være forsynet fra et varmforsyningsanlæg, der ikke er placeret i bygningen, men i stedet i eksempelvis en nærliggende varmecentral. Her vil etageejendommen være registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 varmeinstallation og uden information i felt Byg. 57 opvarmningsmiddel. Det er muligt at nogle blokvarmecentraler anvender et kraftvarmeanlæg ejet af et fjernvarmeselskab til varmforsyning. Så længe forbrugernes varmeregning alene baseres på denne opvarmningsform behandles disse blokvarmecentraler på samme måde som blokvarmecentraler, der anvender kedler.

Det foreslås i § 3, *nr. 2*, at en bolig er omfattet af ordningen, hvis den i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 var registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 varmeinstallation, og boligen derudover opfylder mindst et af kriterierne i de foreslåede litra a-d, som tager sigte på at identificere boliger opvarmet med gas.

Registreringen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i BBR kan dække over mange forskellige opvarmningsformer og varmekilder, herunder boliger, der opvarmes fra en varmecentral eller centralt fyr, uanset om disse er baseret på olie, gas eller el, og boliger, der opvarmes med fjernvarme. Nogle flerfamiliehuse vil være registreret med opvarmningsmiddel Naturgas, og vil derfor blive omfattet i medfør af det foreslåede § 3, *nr. 1*. For de øvrige boliger registreret med Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) er det imidlertid nødvendigt med yderligere kriterier for at identificere de boliger, som må formodes at være opvarmet med en bestemt varmekilde.

Det foreslåede *litra a* omfatter boliger beliggende i et gasforsyningsområde.

Gasforsyningsområder er registreret i plandata, jf. den foreslåede § 1, *nr. 4*, og bemærkningerne hertil.

Boliger i et gasforsyningsområde, som er registreret med fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), vurderes for størstedelens vedkommende at være opvarmet med gas, og foreslås derfor omfattet. Det skyldes blandt andet at varmforsyningsloven tidligere har understøttet tilslutningen af store blokvarmecentraler til den kollektive forsyning, herunder gasnettet såfremt blokvarmecentralen var beliggende i et område, der var godkendt til individuel gasforsyning.

UDKAST

Det foreslåede *litra b* omfatter boliger beliggende inden for 100 m fra et gasforsyningsråde, og som beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder.

Gasforsynings- og fjernvarmeforsyningsområder er registreret i plandata, jf. den foreslåede § 1, nr. 4 og 5, og bemærkningerne hertil.

Boliger i umiddelbar nærhed af et gasforsyningsområde, som er registreret med fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), og som ikke ligger i et fjernvarmeområde, vurderes også for størstedelens vedkommende at være opvarmet med gas, og foreslås derfor omfattet. Ved fraværet af fjernvarme og tilstedeværelsen af gas vurderes gas typisk at have været den mest fordelagtige forsyningsform. Boliger udvælges, såfremt afstanden – koordinatsæt oplyst i BBR - fra et gasforsyningsområde er mindre end 100 m, hvis dette ikke medfører at boligen er placeret i et fjernvarmeforsyningsområde.

Det foreslåede *litra c* omfatter boliger beliggende inden for 50 m fra en gasdistributionsledning, der fremgår af GIS-informationer fra Evida pr. den 25. marts 2022, og er beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder.

Fjernvarmeforsyningsområder er registreret i plandata, jf. den foreslåede § 1, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

Boliger i umiddelbar nærhed af en gasdistributionsledning, som er registreret med fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), og som ikke ligger i et fjernvarmeområde, vurderes også for størstedelens vedkommende at være opvarmet med gas, og foreslås derfor omfattet. Ved fraværet af fjernvarme og tilstedeværelsen af gas vurderes gas typisk at have været den mest fordelagtige forsyningsform. Boliger udvælges såfremt afstanden – koordinatsæt oplyst i BBR – fra en gasdistributionsledning er mindre end 50 m, hvis dette ikke medfører, at boligen er placeret i et fjernvarmeforsyningsområde.

Det foreslåede *litra d* omfatter boliger, som er beliggende uden for fjernvarmeforsyningsområder og er registreret i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) med samme BFE-nummer som mindst en bygning, der den 1. januar 2022 var registreret i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) med angivelsen Naturgas i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel.

Fjernvarmeforsyningsområder er registreret i plandata, jf. den foreslåede § 1, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

BFE-nummeret i BBR angiver en entydig identifikation af fast ejendom.

UDKAST

Boliger, som er registreret med fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), og som ikke ligger i et fjernvarmeområde, vurderes også for størstedelens vedkommende at være opvarmet med gas, hvis de har samme BFE-nummer som en bygning, der er registreret med opvarmningsmiddel: Naturgas, og foreslås derfor omfattet. Ved fraværet af fjernvarme og tilstedeværelsen af gas vurderes gas typisk at have været den mest fordelagtige forsyningsform. Boliger udvælges såfremt placeringen – koordinatsæt oplyst i BBR – deler BFE-nummer med en bygning der ifølge BBR anvender gas som opvarmningsmiddel. Dette gælder i de tilfælde, hvor der er flere bygninger med forskellige opvarmningsformer, der deler BFE-nummer med boligen og den gasopvarmede bygning.

Det foreslås i § 3, *nr. 3*, at en bolig er omfattet, hvis den i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 var registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 Varmeinstallation og forsynes med fjernvarme fra et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1.

Registreringen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i BBR kan dække over mange forskellige opvarmningsmidler og varmeinstallationer, herunder boliger, der opvarmes fra en varmecentral eller centralt fyr, uanset om disse er baseret på olie, gas eller el, og boliger, der opvarmes med fjernvarme.

Det foreslåede bilag 1 indeholder en liste over de fjernvarmenet, som har en gasandel på mere end 65 pct. eller kombinationer af el og gas med tilsvarende gennemsnitlige prisstigninger.

Boliger registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) vil for størstedelens vedkommende være opvarmet med fjernvarme, hvis de er beliggende i eller i umiddelbar nærhed af et fjernvarmeforsyningsområde. Boliger, som er beliggende i eller i umiddelbar nærhed af et område, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1, foreslås derfor udsøgt automatisk, jf. den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 1, 2. pkt. og bemærkningerne dertil.

Det foreslås i § 3, *nr. 4*, at en bolig er omfattet, hvis den i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 var registreret med angivelsen Elektricitet i felt Byg. 57 Opvarmningsmiddel og ifølge Energinets DataHub havde et elektricitetsforbrug over [2.250 kWh i december 2021], hvor boligen samtidig havde registrering for elvarme i Energinets DataHub.

UDKAST

Det vil efter forslaget være elektricitetsforbruget for alle målere tilknyttet boligen, der skal medregnes. Således vil f.eks. en bimåler til en varmepumpe tælle med for boligen, så længe det er tilknyttet den samme adresse.

[Den forbrugsgrænse der er foreslået, er baseret på at en husstand, der benytter elektricitet som primær opvarmningskilde, skal have oplevet prisstigninger svarende en forventet prisstigning for en standardhusstand opvarmet med gasfyr, førend de er berettigede. [Dette ud fra prisestimer af d. 15. marts 2022 og historiske el- og gaspriser]. Derudover inkluderer forbrugsgrænsen et forventet almindeligt elforbrug til belysning, madlavning osv. for en standardhusstand.]

Det foreslås i § 3, nr. 5, at en bolig er omfattet, hvis den i Bygnings- og Boligregisteret (BBR) den 1. januar 2022 var registreret med angivelsen Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) i felt Byg. 56 Varmeinstallation, og den berettigede har dokumenteret, at den primære opvarmningsform i december 2021 var enten gas, fjernvarme fra et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1, eller elektricitet, hvor boligens andel af den forbrugte elektricitet til opvarmning tillagt boligens øvrige elektricitetsforbrug oversteg [2.250 kWh i december 2021].

Den foreslåede bestemmelse i nr. 5 skal sikre, at husstande i boliger registreret med Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) ikke udelukkes fra at få et engangstilskud, hvis deres primære opvarmningsform i december 2021 faktisk var en af de nævnte.

Bestemmelsen skyldes, at BBR ikke præcist identificerer, hvilket opvarmningsmiddel de boliger, der er registreret med Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), har. De udsøgningskriterier, som fremgår af de foreslåede bestemmelser i § 3, nr. 2-4, vil derfor ikke identificere alle boliger registreret med Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg) med de omfattede opvarmningsmidler. De foreslåede nr. 2-4 omfatter desuden slet ikke boliger registreret med Fjernvarme/blokvarme (radiatorsystemer eller varmluftanlæg), hvor en bolig modtager varme fra et centralt anlæg baseret på el, som ikke defineres som fjernvarme. Det skyldes, at det er vurderer, at disse boliger ikke kan udsøges automatisk efter den foreslåede § 10.

I de sidstnævnte tilfælde, hvor en bolig modtager varme fra et centralt anlæg baseret på el, som ikke defineres som fjernvarme, vil en bolig være omfattet

UDKAST

af det foreslåede nr. 5, såfremt det kan dokumenteres, at den enkelte boligs andel af et samlet elforbrug til varme, sammen med det øvrige forbrug i boligen, udgør mere end [2.250] kWh i december 2021. For at husstande i sådanne boliger kan få engangstilskud, vil det således være nødvendigt at ansøge efter den foreslåede § 11.

Det foreslås i § 3, *stk. 2*, at en bolig anses for registreret med en bestemt angivelse i Bygnings- og Boligregisteret (BBR), hvis boligen eller den bygning, boligen er beliggende i, er registreret med den pågældende angivelse.

Forslaget skyldes opbygningen af BBR, hvor angivelserne vedrørende varmeinstallation og opvarmingsmiddel kan være knyttet til enten til en bolig eller til en bygning. Forslaget betyder, at en bolig også udsøges, selv om den pågældende angivelse ikke er angivet i BBR ikke er knyttet til boligen, men kun til den bygning, som boligen er beliggende i.

Til § 4

Det foreslås i § 4, *1. pkt.*, at husstanden for at være berettiget til tilskud efter den foreslåede § 2 skal have haft en samlet indkomst i indkomståret 2020 på højst 550.000 kr.

Forslaget betyder, at det er indkomstforholdene i 2020, der lægges til grund, også selv om personerne i husstanden eventuelt er gået væsentligt op eller ned i indkomst efter 2020. Indkomst skal forstås i overensstemmelse med den foreslåede definition i § 1, nr. 3.

Det foreslås i *2. pkt.*, at den samlede indkomst opgøres som summen af indkomsten for de enkelte personer i husstanden på baggrund af gældende årsopgørelse for 2020 pr. den 1. april 2022.

Forslaget betyder, at husstandens samlede indkomst opgøres ved at udsøge indkomsten for 2020 for hver af personerne i husstanden og derefter lægge beløbene sammen. Husstanden er defineret i den foreslåede § 1, nr. 2, som de personer, der havde folkeregisteradresse i den samme bolig den 1. januar 2022.

Det foreslås, at indkomsten for alle personer i husstanden indgår i den samlede indkomst, herunder også eventuelle børn, der har en indkomst.

UDKAST

Det foreslås i *stk. 2*, at for personer i husstanden, som ikke pr. den 1. april 2022 havde en gældende årsopgørelse for 2020, sættes indkomsten til 140.000 kr. for personer, der den 1. januar 2022 var fyldt 30 år, 90.000 kr. for personer, der den 1. januar 2022 var fyldt 18 år, og 0 kr. for personer, der den 1. januar 2022 endnu ikke var fyldt 18 år.

Dette vil omfatte personer, som ikke var skattepligtige i Danmark i 2020, f.eks. fordi de først er flyttet til Danmark eller er født efter 2020. Det vil også omfatte personer, der ikke har en gældende årsopgørelse for 2020 pr. 1. april 2022, f.eks. grundet uafsluttet skattesag.

De to første foreslåede beløb er fastsat ud fra kontanthjælpsydelsen for personer uden forsørgerpligt over 30 år og kontanthjælpsydelsen for personer uden forsørgerpligt under 30 år.

Til § 5

Det foreslås i § 5, at engangstilskud efter den foreslåede § 2, udbetales efter ansøgning efter den foreslåede § 11, selv om en eller flere af betingelserne i de foreslåede §§ 3 eller 4 ikke er opfyldt, hvis dette alene skyldes manglende eller fejlagtige oplysninger i de registrerede data, som ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand.

Forslaget vil have betydning for, i hvilke tilfælde der vil blive udbetalt engangstilskud til en person, der ansøger om det efter den foreslåede § 11.

Som udgangspunkt bygger lovforslaget på, at retten til engangstilskud er baseret på allerede registrerede data.

F.eks. vil der ikke kunne udbetales engangstilskud, hvis den manglende opfyldelse af kriterierne vedrørende varmekilde i § 3 skyldes, at en person, som tilhører husstanden, ikke har opfyldt sin pligt til at sørge for, at oplysningerne i BBR er korrekte.

Der vil f.eks. heller ikke kunne udbetales engangstilskud, selv om manglende opfyldelse af indkomstkriteriet i § 4 skyldes, at en person, som reelt ikke længere boede på adressen, ikke havde registreret flytning i CPR.

Den foreslåede bestemmelse i § 5 indfører en undtagelse fra dette princip for tilfælde, hvor fejlen eller manglen i data ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand.

UDKAST

Dette vil for det første omfatte myndighedsfejl, hvor der er fejl i de pågældende registre på grund af fejl begået af en myndighed.

Det vil for det andet omfatte fejl begået af dataleverandører, herunder bl.a. Evida og Energinet.

Det vil for det tredje omfatte fejl begået af andre private, som ikke tilhører den pågældende husstand, f.eks. en udlejer, som ikke har opdateret BBR, sådan som vedkommende havde pligt til som ejer af ejendommen.

Det vil også omfatte tilfælde, hvor en fejl eller mangel i de registrerede data ikke skyldes deciderede fejl fra en myndighed eller andre, men heller ikke kan henføres til ansøgeren eller andre personer i den pågældende husstand. Et eksempel kan være, at en ændring af BBR er indmeldt af ejeren af ejendommen inden den 1. januar 2022, men kommunen ikke har nået at godkende denne, og den derfor ikke er blevet registreret i BBR inden den 1. januar 2022.

I så fald vil den berettigede person i en husstand kunne få udbetalt engangstilskud efter ansøgning efter § 11, hvis den pågældende dokumenterer, at de registrerede oplysninger er forkerte eller mangelfulde, og dette ikke skyldes personer i den pågældende husstand eller burde have registreret sig med den pågældende folkeregisteradresse, og betingelserne i §§ 3 og 4 på baggrund af de korrekte oplysninger er opfyldt.

Den foreslåede bestemmelse i § 5 omfatter ikke tilfælde, hvor der er sket i fejl i forbindelse med den automatiske udsøgning af de berettigede, jf. den foreslåede § 10, men de bagvedliggende data er registreret korrekt. I sådanne tilfælde vil der også kunne udbetales engangstilskud efter ansøgning efter § 11, da kriterierne i §§ 3 og 4 er opfyldt, idet fejlen er sket ved selve udsøgningen. Det er derfor unødvendigt at medtage denne situation i § 5 som en undtagelse fra betingelserne.

Til § 6

Det skatteretlige udgangspunkt for indkomstbeskatningen efter statskattelovens § 4 er, at enhver form for indtægt er skattepligtig for modtageren. Offentlig støtte er efter gældende ret som udgangspunkt skattepligtig ind-

UDKAST

komst, medmindre der er særskilt hjemmel til skattefritagelse, f.eks. i ligningsloven. Da der er tale om et nyt tilskud, er der ikke fastsat regler om skattefritagelse af det foreslåede engangstilskud.

Det foreslås i § 6, at engangstilskuddet er skattefrit [og ikke indberettes til Skattestyrelsen].

Engangstilskuddet er fastsat ud fra en forudsætning om, at det ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst. Forslaget medfører således, at engangstilskuddet som forudsat bliver skattefrit for modtagerne.

Engangstilskuddet vil derfor heller ikke skulle indberettes til Skattestyrelsen.

Til § 7

Efter gældende regler i en række ydelseslove, f.eks. lov om social pension og lov om individuel boligstøtte indgår indkomst som udgangspunkt alene i opgørelsen af borgerens indtægt, hvis der er tale om skattepligtig indkomst, når der skal tages stilling til om borgeren har ret til ydelsen og/eller hvor meget der skal udbetales. Det gælder dog for hjælp til forsørgelse i kontanthjælpssystemet efter lov om aktiv socialpolitik, at alle indtægter som udgangspunkt trækkes fra, uanset hvordan de behandles skattemæssigt.

Kontanthjælpsmodtagere og andre personer, som har været udsat for en såkaldt social begivenhed (se nedenfor), og som har høje boligudgifter eller stor forsørgerbyrde (mange børn), kan modtage særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik. Det er et krav, at personen har været ude for en social begivenhed i denne lovs forstand, dvs. har været ude for ændringer i sine forhold som f.eks. arbejdsløshed, sygdom eller samlivsophør. Kommunen kan give hjælp til særlig støtte, selvom ansøgeren ikke i øvrigt får hjælp efter aktivloven. Det gælder f.eks. modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, idet deres sociale begivenhed er arbejdsløshed. F.eks. vil dagpengemodtagere, der på grund af dagpengenes størrelse ikke har behov for hjælp til forsørgelse efter §§ 22-26 i lov om aktiv socialpolitik, kunne være berettigede til at få særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik. Det at have et lavindkomstjob er dog ikke tilstrækkeligt til at bringe en person ind i ordningen. Modtagere af barselsdagpenge og studerende er heller ikke omfattet af reglen, idet det ikke i sig selv er en social begivenhed i denne lovs forstand at få et barn eller være under uddannelse.

UDKAST

Hjælpen ydes på grundlag af nettoboligudgiften. Heri indgår huslejudgiften, udgifter til vand, varme, gas, el og andre løbende udgifter, som er knyttet til boligen. Den kommunale ansøgningspulje dækker ikke merudgifter til særlig støtte. Den særlig støtte bliver som udgangspunkt beregnet som forskellen mellem, hvad modtageren selv antages at kunne betale i boligudgifter og modtagerens nettoboligudgifter. Støtten ydes som et skattefrit beløb. Hvis der skal ydes hjælp til efterbetaling af varme eller el, skal reguleringen indregnes i særlig støtte for den måned, hvor reguleringen forfalder til betaling. Ved større ændringer i forbrugsudgifterne vil modtagere af særlig støtte have mulighed for at ansøge om regulering af særlig støtte fremadrettet med henblik på, at borgeren delvis kan kompenseres for stigningen i nettoboligudgiften. Yderligere særlig støtte forudsætter dog, at der kan beregnes mere efter reglerne.

Det skal bemærkes, at borgere, der er berørt af kontanthjælpsloftet, som udgangspunkt ikke vil kunne modtage særlig støtte til stigende el- og varmeudgifter, da kontanthjælpsloftet sætter en øvre grænse for, hvor meget den enkelte samlet kan modtage i kontanthjælp, boligstøtte og særlig støtte.

Kan en borger ikke få mere særlig støtte, enten på grund af beregningsreglerne eller kontanthjælpsloftet, kan kommunen eventuelt yde hjælp til varmeregningen efter § 81 om økonomisk hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter.

Efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik kan kommunen yde hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter til en person, som har været ude for ændringer i sine forhold, hvis den pågældendes egen afholdelse af udgifterne i afgørende grad vil vanskeliggøre den pågældendes og familiens muligheder for at klare sig selv i fremtiden.

Efter § 14, stk. 1, i lov om social pension kan kommunen yde personligt tillæg til pensionister, hvis økonomiske forhold er særlig vanskelige. Kommunen træffer afgørelse herom efter en nærmere konkret og individuel vurdering af pensionistens økonomiske forhold.

Bestemmelserne kan bl.a. bruges til at yde tilskud til varmeudgifter til personer, som efter kommunens konkrete vurdering ikke selv har økonomisk mulighed for at betale en uforholdsmæssig stor og uforudset varmeudgift eller til en pensionists egenbetaling til varmeudgifter, som ikke dækkes af reglerne om varmetillæg efter § 14, stk. 2 og 3, i lov om social pension.

UDKAST

I kapitel 12 i lov om aktiv socialpolitik og i kapitel 6 i lov om social pension er der fastsat regler om tilbagebetaling i visse situationer, f.eks. i tilfælde af dobbeltforsørgelse. Efter den gældende regel i § 94, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik kan kommunen træffe afgørelse om tilbagebetaling, når en person, der har modtaget hjælp, senere får udbetalt en erstatning, et underholdsbidrag eller lignende, der dækker samme tidsrum og samme formål som den udbetalte hjælp. Efter § 43, stk. 1, i lov om social pension kan kommunen undtagelsesvis træffe beslutning om tilbagebetaling af personlige tillæg, bl.a. når en pensionist, der har modtaget personligt tillæg, senere får udbetalt et beløb, der dækker samme tidsrum og samme formål som det personlige tillæg. Der findes også regler om, at borgeren har pligt til at oplyse myndigheden om forhold, som kan have betydning for udbetaling af en ydelse. Herudover gælder der på det sociale område et ikke-lovbestemt dobbeltforsørgelsesprincip, som skal sikre, at der i tilfælde af dobbeltforsørgelse på ikke-lovbestemt grundlag er hjemmel til, at der kan kræves tilbagebetaling af ydelser, der er udbetalt for samme periode og til samme formål.

Det foreslås i § 7, *stk. 1*, at engangstilskuddet ikke indgår i tildelingen af, beregningen af eller medfører fradrag i hjælp i kontanthjælpssystemet efter §§ 22-25 i lov om aktiv socialpolitik.

Forslaget betyder, at engangstilskuddet ikke skal trækkes fra som indtægt ved tildeling af kontanthjælp. Det skyldes, at formålet med engangstilskuddet er (delvist) at kompensere borgerne for ekstraordinært høje varmeudgifter, som borgerne ikke på anden måde nødvendigvis bliver kompenseret for.

Allerede udbetalt tilskud vil dog skulle fratrækkes ved en eventuel ansøgning om hjælp til varmeudgifter efter reglerne om særligt støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik og hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik til varmeudgifter for samme periode. Tilsvarende gælder, hvis en pensionist søger om personligt tillæg til varmeudgifterne efter § 14 i lov om social pension. Dette følger af, at en borger ikke kan få økonomisk hjælp fra det offentlige til at få dækket en udgift to gange.

Det foreslås dog i *stk. 2*, at særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter efter § 81 i lov om aktiv socialpolitik eller personligt tillæg efter § 14 i lov om social pension, som er udbetalt til varmeudgifter for samme periode, som engangstilskuddet dækker, ikke skal tilbagebetales.

UDKAST

Det betyder, at engangstilskuddet ikke skal tilbagebetales, hvis borgeren allerede har fået udbetalt særlig støtte efter § 34 i lov om aktiv socialpolitik, hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter efter lov om aktiv socialpolitik eller personligt tillæg efter lov om social pension til varmeudgifter, som dækker samme periode om engangstilskuddet, når tilskuddet udbetales.

Bestemmelsen medfører således, at engangstilskuddet ikke skal tilbagebetales, selv om kommunen har ydet personligt tillæg med tilbagebetalingspligt efter § 43 i lov om social pension.

Baggrunden for forslaget til bestemmelsen er, at der vil være forbundet med uforholdsmæssige store administrative omkostninger at kræve ydelser, som er udbetalt i god tro, tilbage i forbindelse med udbetaling af engangstilskuddet, som dækker en periode bagud i tid.

Borgeres ret til andre ydelser kan påvirkes af borgerens formue, herunder indeståender på borgerens bankkonti eller uforbrugte midler. Der foreslås ikke regler om, at der skal ses bort fra et engangstilskud ved opgørelse af borgernes formue til brug for beregning af ydelser. Det skyldes for det første, at engangstilskuddet har til formål at (delvist) kompensere for en merudgift, som borgeren formodes allerede at have afholdt, hvorfor formuen normalt må formodes ikke at være højere end den ville have været, hvis der ikke havde været ekstraordinære varmeprisstigninger, selv hvis formuen opgøres umiddelbart efter at engangstilskuddet er udbetalt. For det andet skyldes det, at der ville være store administrative omkostninger forbundet med en regel om, at engangstilskuddet ikke skulle indgå i formueopgørelsen.

Til § 8

Det foreslås i § 8, at engangstilskud, som er udbetalt til en person, der ikke er berettiget til tilskuddet efter §§ 2-5, ikke skal betales tilbage, hvis udbetalingen skyldes en myndighedsfejl, herunder fejl i udsøgningsdata, jf. § 10, og det uberettigede beløb ikke overstiger 3.750 kr.

Forslaget hænger sammen med forslaget til § 10, hvorefter udbetalingen som udgangspunkt sker uden ansøgning på baggrund af data, som Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indhenter fra de relevante myndigheder m.v., og som i et vist omfang findes i tilgængelige registre.

UDKAST

Forslaget indebærer, at der ikke skal ske tilbagebetaling af engangstilskud, selv om modtageren ikke var berettiget til tilskuddet, hvis den fejlagtige udbetaling skyldes en myndighedsfejl, herunder fejl i udsøgningsdata, og det beløb, som er udbetalt uberettiget, udgør op til 3.750 kr. f.eks. i de tilfælde, hvor fejlen skyldes en fejl hos Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering i forbindelse med udsøgningen, fejl hos Arbejdsmarkedets Tillægspension i forbindelse med udbetalingen eller en fejl i de data, som Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har indhentet fra andre myndigheder i forbindelse med udbetalingen, jf. forslaget til § 14.

Grænsen på 3.750 kr. skal dog samtidigt sikre, at borgere har pligt til at tilbagebetale hele det overskydende beløb, der er uberettiget udbetalt udover 3.750 kr., uanset hvad årsagen er til den fejlagtige udbetaling er, f.eks. i tilfælde af større datafejl, efter de almindelige regler om *condictio indebiti*. Ved fejludbetalinger over 3.750 kr. kan Energistyrelsen således kræve hele det overskydende beløb tilbagebetalt i medfør af reglerne om *condictio indebiti*.

Den foreslåede § 5 omfatter ikke tilfælde, hvor en person har fået udbetalt engangstilskud uden at husstandens bolig reelt på skæringstidspunktet har været opvarmet af en af de varmekilder, som berettiger til tilskud, men hvor de foreslåede betingelser i § 3 er opfyldt. Det kan bl.a. være tilfældet, hvis oplysningerne i BBR ikke var blevet opdateret af ejeren af ejendommen. I sådanne tilfælde vil der ikke være tale om uberettiget udbetalte beløb, da betingelserne for at få udbetalt tilskud har været opfyldt.

Hvis en myndighedsfejl eller anden fejl omfattes af den foreslåede § 5 medfører, at en person ikke har fået udbetalt engangstilskuddet automatisk, jf. forslaget til § 10, kan personen efter ansøgning få engangstilskuddet udbetalt, hvis der er den fornødne dokumentation for, at betingelserne er opfyldt. Der henvises til den foreslåede § 11 og bemærkningerne hertil.

Til § 9

Udgangspunktet er, at en person kan råde over sine ejendele, herunder fordringer, ved at foretage formueretlige dispositioner såsom at overdrage det pågældende aktiv til en tredjemand. En overdragelse af fordringer kan dog være udelukket, hvilket er tilfældet i mange love, der regulerer udbetalinger af beløb, der udbetales til særlige formål. Formål der vil forspildes, hvis beløbet ikke effektivt udbetales til den pågældende person.

UDKAST

En persons kreditorer kan som udgangspunkt søge sig fyldestgjort i de aktiver, som personen frit kan råde over, herunder fordringer. En række aktiver, herunder fordringer, er dog ved lov friholdt for kreditorernes adgang til retsforfølgning. Bl.a. indeholder retsplejelovens §§ 511 og 512 forbud mod udlæg i visse fordringer, f.eks. krav på underholdsbidrag.

Fordringer, herunder krav mod det offentlige, kan som udgangspunkt anvendes til modregning, hvis en række betingelser er opfyldt. Der skal foreligge gensidighed, hvorved forstås, at modregneren skal have et krav (der betegnes modfordring) mod hovedmanden, der tilsvarende skal have et krav (der betegnes hovedfordring) mod modregneren. Mod- og hovedfordring skal være afviklingsmodne, hvorved forstås, at modfordringen skal være forfalden, mens frigørelsestiden for hovedfordringen skal være indtrådt. Mod- og hovedfordring skal være udjævnelige, dvs. af samme art (typisk penge). Endelig skal modfordringen være retskraftig. Modregning kan dog være udelukket, hvis dette er bestemt ved lov.

Modregning med gæld, der omfattes af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, er desuden reguleret af lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, der i §§ 7-9 a indeholder regler om modregning.

Det foreslås i § 9, stk. 1, at engangstilskud hverken kan overdrages eller gøres til genstand for retsforfølgning frem til udbetalingstidspunktet.

Forslaget om forbud mod overdragelse af kravet på engangstilskuddet skal sikre en effektiv udbetaling af beløbet til den berettigede. Forslaget medfører således, at der ikke vil kunne støttes ret på aftaler eller ensidige tilkendegivelser, hvor en berettiget overdrager retten til engangstilskuddet. Hvis der i strid med det foreslåede forbud skulle blive indgået en aftale om overdragelse af kravet på engangstilskuddet, vil en sådan aftale være ugyldig. Det samme vil gælde en ensidig tilkendegivelse (løfte) om overdragelse.

Forslaget om forbud mod retsforfølgning omfatter såvel private som offentlige kreditorer. Hvis der ikke fastsættes regler om beskyttelse mod retsforfølgning, vil der være risiko for, at berettigede, der har krav på engangstilskuddet, vil skulle tåle, at tilskuddet anvendes til at betale afdrag på gæld, og derved kan tilskuddet ikke anvendes til at betale for ekstra udgifter til varme.

Engangstilskuddet vil være beskyttet mod retsforfølgning frem til det faktiske udbetalingstidspunkt, hvor pengene indgår på ydelsesmodtagerens

UDKAST

konto, hvorefter ydelsesmodtageren vil kunne disponere over beløbet, ligesom den berettigedes eventuelle kreditorer fra dette tidspunkt vil kunne foretage retsforfølgning mod beløbet.

Baggrunden for det foreslåede stk. 1 er, at engangstilskuddet skal udbetales til for at kompensere for ekstraordinært høje varmeudgifter. Dette formål forspildes, hvis retten til engangstilskuddet f.eks. skulle blive overdraget til en kreditor, der har formålet at få den berettigede til at indgå en aftale om en sådan overdragelse, eller hvis offentlige eller private kreditorer måtte foretage retsforfølgning mod kravet på engangstilskuddet.

Det foreslås videre i *stk. 2*, at engangstilskuddet ikke kan anvendes til modregning med eventuelle private eller offentlige krav.

Det vil gælde generelt, at der ikke vil kunne ske modregning, og det gælder alle typer af modregning for både offentlige og private krav, herunder i modregning i engangstilskuddet for uberettiget modtagne sociale ydelser.

Begrundelsen for at foreslå at afskære adgang til modregning er ønsket om så vidt muligt at sikre opnåelsen af formålet med udbetalingen af engangstilskuddet, dvs. at tilskuddet udbetales, så det vil kunne anvendes til at bidrage til at dække ekstraordinært høje varmeudgifter.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.2.

Til § 10

Det foreslås i § 10, *stk. 1*, at engangstilskud efter § 2 udbetales uden ansøgning ved udsøgning af de berettigede på baggrund af oplysningerne angivet i § 2, § 3, nr. 1-4, og § 4. Boliger omfattet af § 3, nr. 3, udsøges desuden på baggrund af GIS-informationer fra Energistyrelsen, som viser afgrænsning af de områder, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1.

Der vil være tale om en automatisk udsøgning, og borgerne vil ikke selv skulle søge om udbetaling og indsende dokumentation for, at betingelserne er opfyldt. Der vil efter den automatiske udbetaling blive mulighed for at ansøge om tilskud, hvis en borger mener at have ret til tilskud, men ikke har fået udbetalt det automatisk, jf. den foreslåede § 11.

Det er en betingelse for den automatiske udbetaling, at betingelserne i § 2, § 3, nr. 1-4, og § 4 er opfyldt.

UDKAST

Det betyder, at der ikke vil ske automatisk udbetaling, hvis husstandens varmekilde kun falder ind under kriteriet i § 3, nr. 5. Det skyldes, at det ikke er muligt at udsøge husstande automatisk på baggrund af kriteriet i § 3, nr. 5. Den berettigede person i en husstand, der er berettiget efter dette kriterium, vil derfor være nødt til at ansøge om tilskuddet efter § 12.

Udsøgningen på baggrund af oplysningerne angivet i § 2, § 3, nr. 1-4, og § 4 vil ske via registerdata og andre tilgængelige data som angivet i de nævnte bestemmelser. Desuden vil der blive anvendt GIS-informationer fra Energi-styrelsen, som viser afgrænsning af de områder, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1, for at udsøge de boliger, der er omfattet af den foreslåede § 3, nr. 3.

Der henvises desuden til den foreslåede bestemmelse i § 14 og bemærkningerne hertil.

Der henvises i øvrigt om kriterierne til § 2, § 3, nr. 1-4, og § 4 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i *stk. 2*, at udsøgningen efter *stk. 1* udføres af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering på vegne af Energistyrelsen.

Det foreslås, at den automatiske udsøgning udføres af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, da styrelsen har erfaring med dataindhentning og datasamstilling.

Forslaget ændrer ikke på, at det er Energistyrelsen, som vil være kompetent myndighed i forhold til afgørelser om tilskud efter loven, jf. § 2. Det bemærkes i den forbindelse, at den automatiske frasortering af personer, som vil ske i forbindelse med Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings udsøgning, ikke betragtes som en afgørelse i forvaltningsretlig forstand, og den vil derfor ikke skulle begrundes, ligesom der ikke vil skulle foretages partshøring eller ske meddelelse om frasorteringen. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.3.

Det forventes, at udbetalingen af tilskud efter den automatiske udsøgning vil ske ad to eller flere omgange.

Til § 11

Det foreslås i § 11, *stk. 1, 1. pkt.*, at en person i en husstand, hvor ingen har modtaget engangstilskud efter udsøgningen omhandlet i den foreslåede §

UDKAST

10, inden for den periode, der fastsættes efter det foreslåede stk. 2, kan ansøge Energistyrelsen om engangstilskud efter den foreslåede § 2.

Den automatiske udsøgning i medfør af den foreslåede § 10 vil ikke identificere alle de berettigede til modtagelse af engangstilskud. Det skyldes dels, at der kan ske fejl i udsøgningen, dels, at de tilgængelige data ikke er tilstrækkelige til at identificere hele den tilsigtede målgruppe for ordningen, særlig i forhold til boliger, der i BBR er registreret med varmeinstallation Fjernvarme/blokvarme.

Det foreslås derfor, at der efter den automatiske udsøgning bliver en mulighed for at ansøge om engangstilskud, som skal omfatte tilfælde, hvor ingen i en husstand, der opfylder betingelserne for engangstilskud, har fået det udbetalt.

En person vil ikke kunne søge, hvis en anden person i husstanden, har fået udbetalt tilskuddet. Det gælder også, selv om tilskuddet ved en fejl er blevet udbetalt til en anden person end den, der efter § 2, stk. 1-4, skulle have haft tilskuddet udbetalt, jf. den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 5, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i stk. 1, 2. pkt., at ansøgeren skal dokumentere, at betingelserne i §§ 2-4 er opfyldt, og anvise en NemKonto.

Der er ikke i forslaget fastsat nærmere krav til dokumentationen for at opfylde betingelserne. Sådanne krav vil kunne fastsættes i medfør af det foreslåede stk. 3, jf. bemærkningerne hertil.

Hvis den manglende udbetaling skyldes, at vedkommende på udbetalings-tidspunktet ikke havde en NemKonto, men vedkommende var blevet udsøgt i den automatiske udsøgning efter den foreslåede § 10, vil det ikke være nødvendigt at indsende dokumentation for opfyldelsen af betingelser for at få engangstilskud, ud over at der skal anvises en NemKonto til udbetalingen.

Det foreslås i *stk. 2*, at Energistyrelsen fastsætter regler om, fra hvilken dato ansøgning efter stk. 1 kan indgives, og hvilken dato ansøgning efter stk. 1 senest skal være modtaget hos Energistyrelsen.

Det foreslås, at der fastsættes et starttidspunkt for ansøgningsordningen, hvor der vil kunne ansøges om engangstilskud hos Energistyrelsen, da det er u hensigtsmæssigt, hvis en stor gruppe borgere, som på et senere tidspunkt ville få udbetalt tilskuddet automatisk, søger. Det foreslås desuden, at der

UDKAST

fastsættes en frist for, hvornår ansøgning skal være modtaget, da det er uhensigtsmæssigt, hvis ordningen skal opretholdes i længere tid end nødvendigt for at de berettigede har rimelig tid til at skaffe den nødvendige dokumentation og indsende en ansøgning.

Det foreslås, Energistyrelsen bemyndiges til at fastsætte perioden, hvor der vil kunne ansøges, ved bekendtgørelse, da det ikke på forhånd kan vides, hvornår den automatiske udbetaling er afsluttet.

Det er hensigten, at der vil kunne ansøges i en periode på [6] uger.

Der vil blive oplyst om ansøgningsperioden på Energistyrelsens hjemmeside og borger.dk.

Det foreslås i *stk. 3*, at Energistyrelsen kan fastsætte nærmere regler om ansøgning efter *stk. 1*, herunder om krav til dokumentation, jf. *stk. 1, 2. pkt.*, og om behandlingen af ansøgninger.

Energistyrelsen vil med forslaget bl.a. kunne fastsætte regler, der nærmere fastlægger, hvilke oplysninger ansøgere skal give i forbindelse med en ansøgning, herunder om, hvilke typer af dokumentation for opfyldelse af betingelserne i §§ 2-5 der skal medsendes, og om omfanget af den krævede dokumentation. Det vil f.eks. med hensyn til varmekilde kunne være krav om at indsende kopi af varmeregning, der dækker december 2021, og hvoraf varmekilden fremgår eventuelt med supplerende af et tal for faktisk m³-forbrug af gas eller et antal kWh-forbrug af el. Der vil også kunne fastsættes regler om, at der ikke skal medsendes dokumentation for opfyldelse af visse af betingelserne i de foreslåede §§ 2-4, som kan dokumenteres via registeroplysninger f.eks. vedrørende indtægt eller personer i husstanden.

Et eventuelt krav om at anvende en digital ansøgningsløsning vil blive fastsat med hjemmel i den foreslåede § 12.

Der vil med den foreslåede bestemmelse i § 11, *stk. 3*, også kunne fastsættes andre regler om ansøgningen og om behandlingen af ansøgninger, herunder om de myndighedernes, særlig Energistyrelsens og Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings opgaver i forbindelse med behandlingen af ansøgningerne.

Behovet for at fastsætte regler efter bestemmelsen vil blive afdækket frem mod at der bliver åbnet for ansøgninger.

Til § 12

Det foreslås i § 12, stk. 1, at Energistyrelsen kan fastsætte regler om, at kommunikation om forhold, som er omfattet af denne lov eller regler fastsat i henhold til loven, skal ske digitalt. Energistyrelsen kan herunder fastsætte regler om obligatorisk anvendelse af særlige digitale formater og om fritagelse for anvendelse for visse personer.

Det foreslås i stk. 2, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Forslaget betyder, at der ved bekendtgørelse vil kunne fastsættes regler om, at borgere og virksomheder har pligt til at kommunikere digitalt med den ansvarlige myndighed efter loven, herunder via bestemte digitale systemer, som f.eks. via almindelig e-mail ved f.eks. forespørgsler, ansøgninger, anmeldelser, indberetninger, og at svaret fra myndigheden sendes digitalt. Bemyndigelsen indebærer, at Energistyrelsen vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvordan den digitale kommunikation skal foregå, herunder om hvornår en meddelelse anses for modtaget gennem et digitalt system. Det vil være relevant i tilfælde, hvor der er endelige frister for kontakten til myndigheden, f.eks. ved ansøgning, klage eller lignende.

Med digitalt system menes, at der vil kunne udstedes regler om brug af bestemte digitale systemer, herunder selvbetjeningsløsninger, særlige digitale formater, digital signatur eller lignende.

Det foreslås, at Energistyrelsen vil kunne anvende bestemmelsen til at fastsætte regler om pligtmæssig brug af selvbetjeningsløsninger i ansøgningssager efter den foreslåede § 11.

Energistyrelsen vil dog med forslaget til stk. 1 kunne fritage fra kravet om obligatorisk digital kommunikation, herunder ved selvbetjeningsløsninger. Det vil kunne ske, hvis der foreligger særlige forhold. Særlige forhold vil for eksempel kunne foreligge, hvor der er tale om borgere med særlige handicap, såvel kognitiv som fysisk funktionsnedsættelse samt demens. Ligeledes vil borgere, der mangler digitale kompetencer, visse socialt udsatte borgere, borgere med psykiske lidelser, borgere med sprogvanskeligheder, hvor hjælp og vejledning fra myndigheden eller nævnet ikke konkret vurderes at være en egnet løsning kunne fritages. Der kan således foreligge særlige forhold for nogle borgere fra de nævnte grupper, der gør, at borgeren

UDKAST

ikke vil kunne anvende digital kommunikation. Tilsvarende vil der også være nogle borgere fra de nævnte grupper, der vil kunne anvende digital kommunikation, og som derfor er forpligtet til at anvende denne.

I det foreslåede *stk. 2* fastsættes det, at en digital meddelelse anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at en meddelelse anses for at være kommet frem til adressaten på det tidspunkt, hvor meddelelsen er tilgængelig for adressaten. Det er således uden betydning, om eller hvornår adressaten gør sig bekendt med indholdet af meddelelsen. Dermed bliver kommunikation i den digitale løsning offentligt reguleret og sker med samme retsvirkninger som ved fremsendelse af postomdelte breve, der anses for at være kommet frem, når de er lagt i adressatens fysiske postkasse. Fremkomsttidspunktet er bl.a. afgørende for, hvornår forvaltningsakter får de tilsigtede retsvirkninger.

En meddelelse vil normalt være tilgængelig for adressaten på det tidspunkt, hvor adressaten kan behandle eller læse meddelelsen. Dette tidspunkt vil normalt blive registreret automatisk i modtagelsessystemet eller i et datasystem.

Kan modtagelsestidspunktet for en digital meddelelse ikke fastlægges som følge af problemer med myndighedens it-system eller andre lignende problemer, må meddelelsen anses for at være kommet frem på det tidspunkt, hvor meddelelsen blev afsendt, hvis der kan fremskaffes pålidelige oplysninger om afsendelsestidspunktet. Det vil således ikke komme borgeren til skade, at ansøgning m.v. modtages efter fristens udløb, hvis dette skyldes systemnedbrud hos myndigheden.

Til § 13

Det foreslås i § 13, *stk. 1*, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering på vegne af Energistyrelsen sender personnumre på de personer, der er udtaget som berettigede til at modtage engangstilskud, jf. den foreslåede § 10, eller hvor Energistyrelsen har imødekommet en ansøgning efter den foreslåede § 11, til Arbejdsmarkedets Tillægspension med henblik på udbetaling af engangstilskud efter den foreslåede § 2.

Det foreslås i *stk. 2*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension foretager den tekniske udbetaling af engangstilskud til de berettigedes NemKonto på vegne af Energistyrelsen.

UDKAST

Begrundelsen herfor er, at Arbejdsmarkedets Tillægspension har stor erfaring med og systemer til at håndtere udbetaling til mange borgere. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil foretage den tekniske udbetaling af tilskuddet på baggrund af de modtagne udsøgte personnumre uden at foretage yderligere sagsbehandling. Arbejdsmarkedets Tillægspension. Forslaget indebærer ikke, at Arbejdsmarkedets Tillægspension vil få nogen myndighedsopgaver i forbindelse med ordningen.

Med forslaget udbetales tilskuddet således med administrativ og teknisk bistand fra Arbejdsmarkedets Tillægspension på omkostningsdækket basis. Det indebærer, at Arbejdsmarkedets Tillægspension skal have dækket alle direkte og indirekte omkostninger, herunder ethvert økonomisk tab, forbundet med udbetaling af tilskuddet. Når den tekniske bistand leveres på omkostningsdækket basis, sker det endvidere uden avance eller risikopræmie, ligesom der ikke beregnes moms af ydelserne.

Det bemærkes, at Arbejdsmarkedets Tillægspensions medlemmer ikke må påføres tab ved Arbejdsmarkedets Tillægspensions samarbejde med andre lovbundne ordninger eller varetagelse af andre lovbundne opgaver. Staten vil som følge af dette selv skulle bære ethvert økonomisk ansvar for tab i tilfælde af fejlagtige udbetalinger af tilskuddet, herunder tab ved udbetalinger til personer, der ikke er berettiget til at modtage tilskuddet. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil have pligt til at begrænse det økonomiske tab og berigtige eventuelle fejl.

Det foreslås i *stk. 3*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension, inden udbetaling foretages, kontrollerer i Det Centrale Personregister (CPR), om den pågældende er afdødt ved døden.

Baggrunden for forslaget er, at der kan gå en vis tid fra Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering som led i udsøgningen har indhentet oplysninger om en person i CPR til udbetaling foretages. For at undgå, at Arbejdsmarkedets Tillægspension forsøger at udbetale til en afdød person, foreslås det derfor, at Arbejdsmarkedets Tillægspension foretager en kontrol i CPR umiddelbart forud for udbetalingen.

Det foreslås i *stk. 3, 2. og 3. pkt.*, at hvis Arbejdsmarkedets Tillægspension ved kontrollen efter 1. pkt. konstaterer, at en person er afdødt ved døden, giver Arbejdsmarkedets Tillægspension meddelelse herom til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering udsøger personnummer på en eventuel person, der herefter er berettiget til engangstilskud, jf. den foreslåede § 2, og sender personnummer på

UDKAST

vedkommende til Arbejdsmarkedets Tillægspension med henblik på udbetaling af engangstilskud.

Det følger af den foreslåede § 2, stk. 2, at den ældste efterlevende person i husstanden vil have ret til engangstilskuddet, og hvis der ikke er flere personer i husstanden, udbetales engangstilskuddet ikke.

Det foreslås i *stk. 4*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension giver meddelelse til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering om personnumre, hvor udbetaling ikke kan gennemføres.

Hvis en person, som Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har anmodet Arbejdsmarkedets Tillægspension om at udbetale til, ikke har en NemKonto, vil udbetalingen ikke gå igennem. Det foreslås, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering får meddelelse om afviste udbetalinger fra Arbejdsmarkedets Tillægspension med henblik på, at den pågældende persons personnummer kan fremsendes til Arbejdsmarkedets Tillægspension igen. Arbejdsmarkedets Tillægspension vil så forsøge at udbetale igen. Hermed vil personer, som blot kortvarigt ikke havde en NemKonto, f.eks. i forbindelse med bankskifte, alligevel kunne få udbetalt engangstilskuddet automatisk. Hvis udbetalingen ikke går igennem anden gang, vil den pågældende have mulighed for at ansøge efter den foreslåede § 11.

Oplysningerne vil desuden kunne bruges, hvis personen senere spørger Energistyrelsen, hvorfor vedkommende ikke har fået udbetalt tilskuddet og i forbindelse med behandling af ansøgninger om tilskud efter den foreslåede § 12.

Det foreslås i *stk. 5*, at modtagere af engangstilskuddet på baggrund af ud-søgningen omhandlet i den foreslåede § 10 får meddelelse om afgørelsen via udbetalingsmeddelelsen fra det finansielle institut, hvor borgeren har anvist en konto som NemKonto.

Forslaget medfører, at det er det finansielle institut, hvor borgeren har en konto, der er anvist som borgerens NemKonto, som skal meddele borgeren afgørelse om engangstilskuddet.

Det vil i meddelelsen blive angivet, at den ansvarlige myndighed for engangstilskuddet er Energistyrelsen, og hvor modtageren kan få yderligere oplysninger.

Til § 14

Det følger af § 31 i forvaltningsloven, at i det omfang en forvaltningsmyndighed er berettiget til at videregive en oplysning, skal myndigheden på begæring af en anden forvaltningsmyndighed videregive oplysningen, hvis den er af betydning for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse,

UDKAST

som myndigheden skal træffe. Dette inkluderer den skattemæssige årsopgørelse fra Skatteforvaltningen.

Efter § 31 i lov om Det Centrale Personregister kan oplysninger i CPR og ældre folkeregistermateriale videregives til en anden offentlig myndighed efter reglerne i lov om behandling af personoplysninger. Det følger af § 32 i lov om Det Centrale Personregister, at hvis en offentlig myndighed har brug for oplysninger, som er registreret i CPR, kan myndigheden indhente oplysningerne i CPR. Efter § 34 i lov om Det Centrale Personregister må en myndighed kun videregive oplysninger, herunder beskyttede navne og adresser modtaget efter §§ 31-33, til andre offentlige myndigheder eller private, hvis videregivelsen følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov eller Økonomi- og Indenrigsministeriet har givet tilladelse hertil.

Det foreslås i § 14, stk. 1, at Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering indsamler en række oplysninger. Det drejer sig om følgende oplysninger:

- 1) Oplysninger fra Det Centrale Personregister (CPR), herunder om personnummer og adresse.
- 2) Oplysninger om adresse, BFE-nummer, opvarmningsmiddel og varmeinstallation pr. den 1. januar 2022 fra Bygnings- og Boligregistret.
- 3) Oplysninger om fjernvarmeforsyningsområder og gasforsyningsområder fra Plandata.dk pr. den 21. marts 2022.
- 4) Oplysning om indkomst for personer i indkomståret 2020 fra den skattemæssige årsopgørelse.

Det foreslås i stk. 2, at følgende virksomheder skal videregive de angivne oplysninger til Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering:

- 1) Evida: GIS-information pr. den 25. marts om gasdistributionsledninger.
- 2) Energinet: Oplysninger om elektricitetsforbrug på adresser i [december 2021] for udvalgte adresser udpeget af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering eller Energistyrelsen.

Det foreslås i stk. 3, at Energistyrelsen leverer GIS-information om afgrænsning af de områder, der er tilknyttet et af de fjernvarmenet, som fremgår af bilag 1, til Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering.

Det foreslås i stk. 4, at Arbejdsmarkedets Tillægspension indhenter oplysninger fra Det Centrale Personregister (CPR), herunder om personnummer og adresse.

UDKAST

De foreslåede bestemmelser i stk. 1-4 skal sikre, at de nødvendige oplysninger kan fremskaffes med henblik på udsøgning i medfør af § 10, behandling af ansøgninger efter § 11, udbetaling af tilskud efter § 13 og eventuel tilbagesøgning af uberettiget udbetalte beløb. Der er således tale om oplysninger, er nødvendige for at det kan konstateres, hvilke personer der er berettigede til at få udbetalt engangstilskud efter § 2, og for at udbetalingen kan ske.

Det foreslås i *stk. 5*, at Energistyrelsen, Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og Arbejdsmarkedets Tillægspension vil til brug for udsøgning i medfør af § 10, behandling af ansøgninger efter § 11, udbetaling af tilskud efter § 13 og eventuel tilbagesøgning af uberettiget udbetalte beløb behandle oplysninger som angivet i de foreslåede bestemmelser i stk. 1-4 og §§ 10, 11 og 13.

Bestemmelsen skal sikre, at Energistyrelsen, Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering og Arbejdsmarkedets Tillægspension kan foretage den behandling af personoplysninger, som er nødvendig for at iværksætte ordningen med engangstilskud.

Om den konkrete behandling henvises til bemærkningerne til stk. 1-4 og til de foreslåede bestemmelser i §§ 10-13 og bemærkningerne hertil.

Det foreslås i *stk. 6*, at Energistyrelsen fastsætter en frist for fremsendelse af oplysninger efter det foreslåede stk. 2.

Meddelelse om fristen vil blive sendt til Energinet og Evida. For at sikre, at udsøgningen af de berettigede ikke forsinkes, vil der blive fastsat en meget kort frist.

Til § 15

Det foreslås i § 15, *stk. 1*, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering stiller udsøgningsdata som nævnt i den foreslåede § 10 og de data, der er nævnt i de foreslåede §§ 13 og 14, til rådighed for Energistyrelsen.

Bestemmelsen skal sikre, at Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har pligt og hjemmel til at stille data til rådighed for Energistyrelsen. Energistyrelsen vil bl.a. have behov for data i forbindelse med behandling af ansøgninger efter den foreslåede § 11 og eventuel tilbagesøgning af uberettiget udbetalte tilskud.

UDKAST

Det foreslås i *stk. 2*, at Arbejdsmarkedets Tillægspension stiller oplysninger om udbetaling af engangstilskud efter § 13 til rådighed for Energistyrelsen og Styrelsen for dataforsyning og effektivisering.

Bestemmelsen skal sikre, at Arbejdsmarkedets Tillægspension har pligt og hjemmel til at stille data til rådighed for Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering vil bl.a. have behov for data i forbindelse med fortsat udsøgning af berettigede efter den foreslåede § 10, efter de første personnumre er sendt til med henblik på udbetaling. Energistyrelsen og Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering vil desuden bl.a. have behov for oplysningerne i forbindelse med behandling af ansøgninger efter den foreslåede § 11 og eventuel tilbagesøgning af uberettiget udbetalte tilskud.

Til § 16

Det foreslås i § 16, at Energistyrelsen kan fastsætte regler om yderligere indhentning, behandling og videregivelse af data til brug for udsøgning efter § 10, behandling af ansøgninger efter § 11 og udbetaling af engangstilskud.

Bestemmelsen giver bemyndigelse til, at Energistyrelsen kan fastsætte regler, som kan give hjemmel til at foretage indhentning, behandling eller videregivelse af yderligere data eller mellem andre myndigheder end angivet i de foreslåede bestemmelser i loven, særlig §§ 14 og 15. Baggrunden for bemyndigelsen er, at det ikke er muligt på forhånd at sige med sikkerhed, hvordan den påtænkte udsøgning efter § 10 vil virke i praksis, da der ikke har været hjemmel til at afprøve den i praksis. Desuden er den nærmere tilrettelæggelse af ansøgningsordningen efter § 11 endnu ikke fastlagt. Der kan derfor vise sig behov for at anvende yderligere data eller foretage anden behandling af dem en forudset.

Det er hensigten, at bemyndigelsen udnyttes, hvis der viser sig et sådant behov.

Til § 17

Det foreslås i § 17, *stk. 1*, at staten afholder udgifterne til engangstilskud efter denne lov.

Forslaget til *stk. 1* omfatter udgifter til selve tilskuddet.

Forlaget betyder, at det vil være staten, der betaler alle udgifterne til engangstilskuddet.

UDKAST

Det foreslås i *stk. 2*, at staten afholder alle udgifter til Arbejdsmarkedets Tillægspensions administration af opgaver efter denne lov.

Forslaget betyder, at det er staten, der betaler alle administrationsudgifter for den administrative og tekniske bistand, som Arbejdsmarkedets Tillægspension leverer i forbindelse med udbetaling af engangstilskuddet.

Til § 18

Hvis der ikke fastsættes regler om klageadgang, vil Energistyrelsens afgørelser kunne påklages til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet som følge af den almindelige ulovbestemte klageadgang fra en myndighed til en overordnet myndighed.

Det foreslås i § 18, at Energistyrelsens afgørelser efter denne lov ikke kan påklages til anden administrativ myndighed.

Forslaget medfører, at der hverken vil kunne klages over en udbetaling eller over manglende udbetaling. Personer, som ikke får udbetalt engangstilskud automatisk på grundlag af udsøgningen efter en foreslåede § 10, vil have mulighed for at ansøge om tilskuddet efter forslaget til § 11.

Forslaget indebærer, at der f.eks. heller ikke vil kunne klages over et afslag på en ansøgning om tilskuddet efter forslaget til § 11.

Det bemærkes, at selve udsøgningen af den berettigede personkreds, jf. forslaget til § 10, f.eks. ikke udgør en forvaltningsretlig afgørelse, men et processkridt, og at det derfor ifølge de forvaltningsretlige regler ikke kan påklages. Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.2. om afgørelsesbegrebet.

Borgeren vil fortsat kunne rette henvendelse til Folketingets Ombudsmand og Datatilsynet.

I øvrigt henvises til afsnit 2.2.2.3. i de almindelige bemærkninger.

Til § 19

Det foreslås i § 19, *stk. 1*, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der afgiver urigtige oplysninger til brug for behandlingen af en ansøgning efter § 11.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse tager sigte på tilfælde, hvor ansøgeren til støtte for sin ansøgning indsender urigtige oplysninger f.eks. om, hvad der var den primære varmekilde i husstandens bolig. Den vil også omfatte oplysninger, som indgives til opfyldelse af eventuelle mere detaljerede ansøgningskrav, som fastsættes i bekendtgørelse efter bemyndigelsen i den foreslåede § 11, stk. 3.

Bestemmelsen tager ikke sigte på tilfælde, hvor de registeroplysninger m.v., som lægges til grund for en afgørelse om engangstilskud, er fejlagtige på grund af urigtige indberetninger til de pågældende registre. Eventuelt strafansvar i sådanne tilfælde vil bero på straffbestemmelserne i lovgivningen om CPR, BBR og skat m.v. og straffeloven.

Hvis den pågældende forsætligt afgiver urigtige oplysninger til brug for en ansøgning vil dette kunne være omfattet af straffelovens § 163, hvorefter det strafbart skriftligt at afgive urigtige oplysninger til brug i retsforhold, der vedrører det offentlige. Den foreslåede bestemmelse i § 19 vil i modsætning hertil også omfatte tilfælde, hvor der alene er tale om uagtsomhed, jf. straffelovens § 19.

Det forudsættes, at bødeniveauet i almindelighed vil være 5.000 kr., hvis der er tale om urigtige oplysninger i en ansøgning om et engangstilskud på 3.750 kr. Bødeniveauet vil bero på domstolens konkrete bedømmelse i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen. Det angivne strafniveau vil derfor kunne fraviges i op- og nedgående retning, hvis der foreligger skærpende eller formildende omstændigheder i den konkrete sag.

Det foreslås i § 19, stk. 2, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Det foreslåede stk. 2 vil f.eks. kunne være relevant i forhold til oplysninger fra udlejere m.v. om varmekorholdene i en udlejningsejendom o. lign., som er udformet til brug for beboeres ansøgning om engangstilskud.

Til § 20

Det foreslås i § 20, stk. 1, at loven skal træde i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

Det fremgår af den politiske aftale, at engangstilskuddet skal udbetales hurtigst muligt. Det foreslås derfor, at lovforslaget træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende, således at udsøgningen af de berettigede kan påbegyndes. Lovforslaget indebærer desuden ikke handlepligter eller rettigheder

UDKAST

for borgere eller virksomheder, hvor ikrafttrædelsestidspunktet har betydning.

Det foreslås i *stk. 2*, at lovforslaget kan stadfæstes straks efter dets vedtagelse.

Dette skyldes tilsvarende, at engangstilskuddet skal udbetales hurtigst muligt, og at loven derfor bør træde i kraft hurtigst muligt efter lovens vedtagelse i Folketinget, således at udsøgningen af de berettigede kan påbegyndes.

Til § 21

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

Til bilag 1

Det foreslås, at de fjernvarmenet, der skal omfattes af muligheden for engangstilskud, fastsættes direkte i loven.

I det foreslåede *bilag 1* oplistes de fjernvarmenet, som foreslås omfattet af § 3, nr. 3 og § 3, nr. 5, litra b, der omhandler betingelser vedrørende varmekilde, samt § 10, 2. pkt., og § 14, stk. 3, der vedrører udsøgning af berettigede personer på baggrund af GIS-informationer fra Energistyrelsen om de omfattede fjernvarmenet.

Endvidere er i det foreslåede bilag 1 angivet det fjernvarmeselskab, som det enkelte fjernvarmenet hører under.

Det er kun de fjernvarmenet, som er nævnt i listen, der vil være omfattet af ordningen. Hvis et fjernvarmeselskab, som er nævnt i listen, tillige har andre fjernvarmenet, som ikke er nævnt, er disse fjernvarmenet ikke omfattet.

For at være berettigede til engangstilskud skal de boliger, husstande og personer, der forsynes fra de omfattede fjernvarmenet tillige opfylde de øvrige betingelser i de foreslåede §§ 2-5.

Listen over fjernvarmenet er fremkommet ved en analyse af input (energiproducenttællingen) fra fjernvarmeselskaberne til Energistyrelsen for 2020 (data leveret i løbet af 2021). På baggrund af energiproducenttællingen er der for hvert registreret fjernvarmenet estimeret, hvorvidt varmeproduktionen til et fjernvarmenet oversteg, hvad der vurderes at svare til en gasandel på 65 pct. Elkedler samt biogasanlæg (kedler og kraftvarme) sidestilles i udvælgelsen med gasanlæg, der anvender ledningsgas. Eldrevne varmepumper indgår også, men med 50 pct. vægtning. Listen samt metoden blev

UDKAST

sendt til ekstern kommentering hos Dansk Fjernvarme samt fjernvarmeselskaberne. Endvidere blev listen og metoden gjort tilgængelig på Energistyrelsens hjemmeside. Flere fjernvarmeselskaber henvendte sig med dokumentation på henholdsvis at opfylde eller ikke at opfylde kriterierne. Disse henvendelser sammen med Energistyrelsens supplerende sagsbehandling har resulteret i den foreslåede liste.

Fjernvarme er defineret i § 1 a, nr. 1, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelsen nr. 2068 af 16. november 2021, som distribution af termisk energi i form af damp eller varmt vand fra centrale eller decentrale produktionssteder gennem et net til flere bygninger eller anlæg til anvendelse ved rum- eller procesopvarmning. Et fjernvarmeselskab kan levere til et eller flere fjernvarmenet. Et fjernvarmenet skal her forstås som et varmesystem, hvortil et antal specifikke varmeproduktionsanlæg kan levere varme. Opfylder det enkelte fjernvarmenet kriterierne, vil fjernvarmebrugere, der modtager varme herfra kunne være berettigede til et engangstilskud, hvis de øvrige betingelser i loven er opfyldt.

Såfremt et fjernvarmeselskab leverer varme til flere net, er der set på, hvorvidt de forskellige net har forskellige takstblade. Såfremt et net med en gasandel over 65 pct. har eget takstblad, foreslås nettet medtaget på listen. Såfremt flere fjernvarmenet deler takstblad, er der set på de vægtede produktionsforhold i de net, der er tilknyttet takstbladet. Såfremt den samlede varmeproduktion består af mindst 65 pct. gas eller tilsvarende, foreslås alle fjernvarmenet, der deler takstblad, medtaget på listen. Omvendt foreslås ingen fjernvarmenet medtaget, såfremt kriteriet ikke er opfyldt.

De udvalgte fjernvarmenet foreslås til brug for den automatiske udsøgning efter den foreslåede § 10 identificeret af Energistyrelsen på baggrund af fjernvarmeforsyningsområder i plandata.dk samt dialog med fjernvarmeselskaberne efter behov, jf. nærmere bemærkningerne til lovforslagets § 10, 2. pkt., og § 14, stk. 3. Et fjernvarmeforsyningsområde, der er et geografisk afgrænset område, bliver dermed tilknyttet et specifikt fjernvarmeselskab samt et evt. takstblad, såfremt det er relevant i det specifikke tilfælde.

Ved ansøgning efter den foreslåede § 11 vil personer, der dokumenterer, at den primære opvarmningsform for husstandens bolig i december 2021 var varme fra et af de omfattede fjernvarmenet, og at de opfylder de øvrige betingelser i lovforslagets § 2-5 kunne få udbetalt engangstilskud, uanset om boligen ligger inden for et af de områder, som Energistyrelsen har identificeret til brug for udsøgningen efter § 10. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 5, litra b, og § 11.