

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse

Kontor/afdeling

Center for vedvarende energi

Dato

10-06-2021

J nr. 2020 - 10926

/ AGSJ

Energistyrelsen har i perioden fra den 7. maj 2021 til den 4. juni 2021 haft udkast til bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse i ekstern høring. Energistyrelsen har modtaget i alt 9 eksterne høringssvar.

Følgende 4 høringssvar har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsen:

- Danske Regioner
- Dansk Solcelleforening
- Energiforum Danmark
- TEKNIQ Arbejdsgiverne

Følgende høringssvar har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om undtagelse af visse kommunale og regionale solcelleanlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Danske Bygningskonsulenter
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

CO-Industri har oplyst, at de ikke agter at afgive høringssvar i det aktuelle emne. Forbrugerrådet Tænk har oplyst, at de af ressourcemæssige årsager ikke har mulighed for at forholde sig til bekendtgørelsen, og at Forbrugerrådet Tænk således ikke kan tages til indtægt for at støtte bekendtgørelsen eller for at gøre det modsatte.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen. Høringssvarene har ikke givet anledning til at ændre i forslaget til ændring af bekendtgørelsen. Høringssvarene har berørt følgende emner:

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Indhold:

- 1: Ligestilling af regioner og kommuner**
- 2: Ansøgningsprocedure**
- 3: Undtagelse af visse anlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse**
- 4: Overgangsordning**

Ad 1: Ligestilling af regioner og kommuner

Energiforum Danmark anfører, at man længe har advokeret for, at kommunerne skulle ligestilles regionerne når det gjaldt solceller og ikke omvendt.

Energistyrelsen bemærker, at som led i implementeringen af VE II-direktivet er det vurderingen, at for at overholde EU-rettens princip om proportionalitet skal regioner og kommuner sidestilles ift. reglerne om, hvornår egenproduktion af elektricitet skal udføres i selskaber med begrænset ansvar.

Ad 2: Ansøgningsprocedure

Danske Regioner anfører, at det er positivt, at der er en dispensationsordning for de regionalt ejede solcelleanlæg fremadrettet, og at beskrivelsen af ansøgningsproceduren forstås som, at denne bliver hurtig, enkel og gennemsigtig. Det anføres, at det er et alvorligt usikkerhedselement, at et anlæg skal være nettilsluttet, før der kan ansøges om dispensation. Hertil anføres det, at det her er afgørende, at regionerne kan regne med en hurtig dispensation, hvis enkle krav er opfyldt. Der peges på, at bekendtgørelsen med fordel kan beskrive dette tydeligere.

Energistyrelsen bemærker, at hensynet bag kravet om, at anlæg skal være nettilsluttet, før der kan ansøges om dispensation, er, at der skal være tale om et konkret anlæg, hvor projektet ikke efterfølgende ændres. Det bemærkes, at det forud for ansøgning om dispensation er muligt at kontakte Energistyrelsen for vejledning i forbindelse med konkrete projekter. Energistyrelsen bemærker desuden, at en beskrivelse af ansøgningsproceduren, herunder hvilke krav der skal være opfyldt for at opnå dispensation, vil fremgå af den kommende vejledning. Energistyrelsen vil i forbindelse med udfærdigelsen af vejledningen indgå i dialog med de relevante aktører på området for at sikre, at vejledningen er fyldestgørende.

Ad 3: Undtagelse af visse anlæg fra kravet om selskabsmæssig udskillelse

TEKNIQ Arbejdsgiverne anerkender, at det ikke er kommunernes og regionernes hovedfokus at være elproducenter, og at det derfor kan være hensigtsmæssigt at stille krav om selskabsmæssig udskillelse ved etablering af større solcelleanlæg.



TEKNIQ Arbejdsgiverne, Dansk Solcelleforening og Danske Regioner anfører, at forslaget til bekendtgørelsen modarbejder behovet for decentralisering af energiproduktionen og desuden er unødigt kompliceret i sin udformning. Det foreslås, at der gives dispensation under dispensationsordningen for regionalt ejede solcelleanlæg, der hvor energiproduktionen på anlægget til enhver tid ligger under matriklernes grundlast. Region Hovedstaden anfører via Danske Regioner, at det vurderes, at konsekvenserne af de nye regler nok bliver, at Region Hovedstaden må reducere planlagte investeringer i solceller på ca. 100 millioner til et absolut minimum. Det anføres hertil, at tilbagebetalingstiden for investeringerne vurderes at gå fra ca. 8 år til ca. 35 år som konsekvens af bekendtgørelsen.

Energistyrelsen bemærker, at kravet om selskabsudskillelse skal sikre en klar adskillelse mellem kommuner og regioners kerneopgaver (fx borgernær velfærd som skoler, plejehjem, sundhedsydelse mv.) og kommercielle aktiviteter (fx elforsyningsvirksomhed). Dette skal sikre, at en kommune eller en region i udgangspunktet ikke har mulighed for at indgå i risikofyldt forsyningsvirksomhed, som potentielt kan lide økonomiske tab og påvirke kommunens eller regionens kerneopgaver negativt.

Energistyrelsen bemærker endvidere, at udbygningen med kommunale solcelleanlæg med dispensation har fået en uforholdsmæssig stor indirekte støtte (gennemsnitligt ca. 62 øre/kWh) i sparet elafgift, hvis elafgiftsfritagelsen sammenlignes med det gennemsnitlige vindende pristillæg fra det teknologineutrale udbud i 2019, som var på 1,54 øre/kWh. Det vurderes således ikke at være en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig solcelleudbygning, hvis relativt dyrere solcelleanlæg på eksisterende kommunale eller regionale bygninger alene bliver rentable via en høj indirekte støtte fra en elafgiftsbesparelse.

Henset til ovenstående etableres der ikke en undtagelse for solcelleanlæg, hvor energiproduktionen på anlægget til enhver tid ligger under matriklernes grundlast.

Ad 4: Overgangsordning

Energiforum Danmark anfører, at overgangsordningerne for regionerne er alt for kortfristede set i lyset af den tid og de krav til procedurer og udbud, der er i den regionale sektor. Der peges på, at det skaber unødige forsinkelser og fordyrelser, både økonomisk og klimamæssigt. Energiforum Danmark anbefaler derfor, at man i dialog med regionerne finder mere passende overgangsperioder.

Energistyrelsen bemærker, at kravet om selskabsudskillelse for regioner vil gælde for elproduktionsanlæg, der nettilsluttes den 30. juni 2021 og frem. Muligheden for at opnå dispensation gælder derfor elproduktionsanlæg, der nettilsluttes den 30. juni



2021 og frem. I forbindelse med udarbejdelsen af lov nr. 923 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love af 18. maj 2021, som indfører kravet om selskabsmæssig udskillelse af egenproduktion af elektricitet for regioner, var det vurderingen, at konkrete og igangværende projekter kunne nå at nettilslutte de pågældende anlæg inden den 30. juni 2021, dvs. inden for fem måneder fra afslutningen af høringen af lov nr. 923 af 18. maj 2021. Det vurderedes således, at der ikke var behov for en overgangsordning. Energistyrelsen bemærker desuden, at Energistyrelsen har været i løbende dialog med Danske Regioner i forbindelse med indførelse af de nye regler for regionerne.