UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, lov om fremme af vedvarende energi og lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg
(Rammer for kulstoflagring i biokul og formkrav til lovbundne støtteordninger)

§ 1

I lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovbekendtgørelse nr. 1036 af 12. september 2024, som ændret ved § 31 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 28 i lov nr. 468 af 14. maj 2025 og § 1 i lov nr. 736 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:

1. I *§ 7 a* indsættes som *stk. 2:*

»*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«

2. Efter kapitel 3 indsættes:

»Kapitel 3 a
Krav til biokul

Krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul

§ 11. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om indberetning af oplysninger til brug for dokumentation for overholdelse af regler fastsat i medfør af stk. 1 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Efter forhandling med ministeren for natur og dyrevelfærd kan klima-, energi- og forsyningsministeren endvidere fastsætte regler om indberetning af disse oplysninger i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor.

Indhentelse af oplysninger

HØRINGSVERSION

§ 11 a. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan hos offentlige myndigheder indhente oplysninger om biokul, der er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.«

3. I *§ 20, stk. 1, 2. pkt.,* indsættes efter »§ 7 a«: », stk. 1«.

4. I *§ 21, stk. 1,* indsættes efter »omfattet af kapitel 3,«: »aktører omfattet af regler fastsat i medfør af § 11,«.

5. I *§ 21 a, stk. 1* og *2,* indsættes efter »§ 6, stk. 3, §«: »§ 11 og«.

§ 2

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. september 2024, som ændret senest ved lov nr. 1640 af 16. december 2025, foretages følgende ændringer:

1. I *§ 37 b, stk. 1* og *2,* udgår »elektricitet produceret på«.

2. I *§ 37 b* indsættes som *stk. 4:*

»Stk. 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«

3. Efter § 43 k indsættes før overskriften før § 44:

»**§ 43 l.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter § 43 k, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«

4. I *§ 50 b* indsættes som *stk. 3:*

»Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«

5. I *§ 50 c* indsættes som *stk. 3:*

HØRINGSVERSION

»Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«

§ 3

I lov nr. 261 af 16. marts 2016 om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg foretages følgende ændringer:

1. I *§ 3* indsættes som *stk. 2:*

»Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter § 1, stk. 1, herunder om, hvem der modtager pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«

2. I *§ 5, stk. 1,* indsættes efter »§ 3,«: »stk. 1,«.

§ 4

Loven træder i kraft den 1. juli 2027.

HØRINGSVERSION

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.1.3.	Den foreslåede ordning
2.2.	Indhentelse af oplysninger om biokul
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.2.3.	Den foreslåede ordning
2.3.	Formkrav til lovbundne støtteordninger
2.3.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser
2.3.3.	Den foreslåede ordning
3.	Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven
4.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6.	Administrative konsekvenser for borgerne
7.	Klimamæssige konsekvenser

HØRINGSVERSION

8.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9.	Forholdet til EU-retten
10.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Pyrolyse er en proces, hvor organisk biomasse opvarmes uden adgang til ilt. Gennem pyrolyse er det muligt at omdanne forskellige typer biomasse til kulstofholdigt biokul, der kan lagre kulstof i århundreder.

I forlængelse af Aftale om et Grønt Danmark af 24. juni 2024 lancerede den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) i oktober 2024 Strategi og arbejdsprogram for pyrolyse med henblik på at udbrede pyrolyseteknologien i Danmark.

Af Strategi og arbejdsprogram for pyrolyse fremgår en vision om, at pyrolyseteknologien på sigt skal levere drivhusgasreduktioner på markedsvilkår. Allerede i dag udvikler flere danske virksomheder pyrolyseteknologi, og der er opført flere test- og demonstrationsanlæg. Pyrolyseteknologien er på trods af dette endnu ikke tilstrækkeligt rentabel til at kunne konkurrere på markedsvilkår. For at realisere strategiens vision, så pyrolyseteknologien i de kommende år vil kunne få en vigtig rolle i den grønne omstilling, er der behov for at nedbryde en række eksisterende barrierer, som er identificeret i strategien.

Aftale om Implementering af et Grønt Danmark blev herefter indgået den 18. november 2024 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre. Der blev med den politiske aftale afsat 10,2 mia. kr. til en tilskudspulje til kulstoflagring i biokul produceret ved pyrolyse og udbragt på dansk landbrugsjord fra 2027-2045 med henblik på at tilvejebringe de økonomiske rammer for en hurtig opskalering af pyrolyseteknologien. Regeringen har sidenhen truffet beslutning om at omprioritere de afsatte midler fra tilskudspuljen til pyrolyse i 2027. Herudover er der ifm. forslag til finanslov for finansåret 2027 truffet beslutning om delvist at omprioritere midlerne til pyrolyse i årene 2028, 2029 og 2030 til finansiering af ramme til elektrificering.

HØRINGSVERSION

Som led i at nedbryde de barrierer, der henvises til i Strategi og arbejdsprogram for pyrolyse, foreslås det for det første med lovforslaget, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler i bekendtgørelser på flere områder i relation til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul. Den foreslåede bemyndigelse forventes i første omgang at være relevant for det biokul, der vil kunne modtage støtte i den kommende tilskudspulje. Bemyndigelsen vil dog også kunne anvendes til at stille krav til alt biokul, uanset om det modtager støtte. På nuværende tidspunkt bliver der ikke udbragt ustøttet biokul med henblik på kulstoflagring i Danmark, da det ikke er økonomisk rentabelt. Visionen i Strategi og arbejdsprogram for pyrolyse er dog, at pyrolyseteknologien på sigt skal kunne konkurrere på markedsvilkår. Det vil derfor være hensigtsmæssigt allerede nu at få etableret en bred bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om krav til biokul i relation til bl.a. kulstoflagring, uanset om der modtages støtte eller ej.

Det forventes bl.a., at der med den foreslåede bemyndigelse vil blive stillet krav, der vil sikre, at lagring af kulstof i biokul vil medføre CO_2-reduktioner, samt at den biomasse, der vil blive anvendt til at fremstille biokullet, vil opfylde bæredygtighedskrav.

For det andet foreslås det med lovforslaget, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om indberetning af oplysninger til brug for dokumentation af overholdelse af de fastsatte krav eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

For det tredje foreslås det med lovforslaget, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne indhente oplysninger om biokul hos myndigheder, når oplysningerne er nødvendige til brug for tilsyn eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil til disse formål kunne behandle og herunder samkøre de indhentede oplysninger, herunder med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets øvrige oplysninger.

Herudover foreslås det som det fjerde med lovforslaget, at det sikres, at der vil kunne føres tilsyn med og meddeles påbud om overholdelse af de regler, der forventes fastsat til biokul.

Endelig foreslås det som det femte med lovforslaget, at der indføres en række bemyndigelsesbestemmelser og foretages enkelte ændringer i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovbekendtgørelse nr. 1036 af 12. september 2024 med senere ændringer, lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. september

HØRINGSVERSION

2024 med senere ændringer (herefter VE-loven) og lov nr. 261 af 16. marts 2016 om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg for at sikre, at en række støtteordninger på Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets ressortområde lever op til formkrav i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul

2.1.1. Gældende ret

Udbringning af biokul på landbrugsjord forudsætter i mange tilfælde en tilladelse efter § 19 i lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1742 af 22. december 2025 med senere ændringer (herefter miljøbeskyttelsesloven). Kommunerne træffer afgørelse om den konkrete anvendelse på baggrund af biokullets sammensætning og det areal, som biokullet skal udbringes på. Det fremgår således af miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, nr. 1-3, at stoffer, produkter og materialer, der kan forurene grundvand, jord og undergrund, ikke uden tilladelse må nedgraves i jorden, udledes eller oplægges på jorden eller afledes til undergrunden.

Det følger af § 19, stk. 4, at tilladelse gives af kommunalbestyrelsen, medmindre miljøministeren fastsætter andre regler.

Ved både levering og anvendelse af gødning er der visse regler for indberetning af oplysninger til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø. Leverancer og udbringning af biokul til anvendelse som gødning er omfattet af disse regler om indberetninger. Indberetninger i forhold til kulstoflagring i biokul er ikke omfattet af disse regler for indberetninger.

De virksomheder, der indberetter til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, er oprettet i registre efter lov nr. 759 af 8. september 2026 om bæredygtig forvaltning af næringsstoffer og drivhusgasser m.v. i land- og skovbruget (gødskningsloven) (herefter gødskningsloven).

Det følger således af gødskningslovens § 12, stk. 1, at ministeren for natur og dyrevelfærd fører Register for Udlednings- og Gødningsregnskaber. Det fremgår af § 12, stk. 2, at den, der driver virksomhed med land- og skovbrugsaktiviteter eller kombinationer heraf, skal lade sin virksomhed registrere i Register for Udlednings- og Gødningsregnskaber.

Registreringskravet gælder for virksomheder, hvor virksomhedens samlede husdyrbesætning producerer gødning, eller modtager husdyrgødning,

HØRINGSVERSION

forarbejdet organisk gødning, afgasset biomasse eller anden organisk gødning, der har et samlet kvælstofindhold, der overstiger 1.000 kg kvælstof pr. år.

Registreringskravet gælder endvidere for virksomheder, hvor virksomhedens samlede husdyrbesætning producerer gødning eller modtager husdyrgødning, forarbejdet organisk gødning, afgasset biomasse eller anden organisk gødning, der har et samlet kvælstofindhold, der overstiger 100 kg kvælstof pr. hektar areal med en standardnorm for kvælstof eller fosfor på 0 kg eller derover.

Endelig gælder det for virksomheder, hvor virksomheden disponerer over et areal på 10 hektar eller derover med en standardnorm for kvælstof eller fosfor på 0 kg eller derover.

De virksomheder, der er tilmeldt Register for Udlednings- og Gødningsregnskaber, er forpligtede til årligt at indberette gødningsplanlægningen og virksomhedens gødningsregnskab. Det følger således af § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. x af x om udlednings- og gødningsregnskab m.v. for planperioden 2027 (herefter gødskningsbekendtgørelsen), at en virksomhed skal indberette et udlednings- og gødningsregnskab for planperioden, jf. gødskningslovens § 18, til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø senest den 31. marts i den efterfølgende planperiode.

Af gødskningslovens § 15, stk. 1, fremgår det, at ministeren for natur og dyrevelfærd fører Leverandørregister for gødningsleverancer. Det fremgår af § 15, stk. 2, at offentligt- og privatejede virksomheder, herunder anlæg, der sælger eller afgiver kvælstof- eller fosforholdig materiale med gødningsværdi eller modtager kvælstof- eller fosforholdig materiale med gødningsværdi, skal lade sig registrere i Leverandørregister for gødningsleverancer, jf. dog stk. 6. Af stk. 6 fremgår det, at ministeren for natur og dyrevelfærd kan fastsætte nærmere regler om, hvilke typer af virksomheder, herunder anlæg, der er omfattet af registreringsforpligtelsen efter stk. 2.

I gødskningsbekendtgørelsen er der fastsat regler om, hvordan der skal indberettes oplysninger til Leverandørregisteret for Gødningsleverancer. Her gælder det overordnet, at der skal ske indberetning for leverancer, der ikke allerede er indberettet af virksomheder, der er registreret i Register for Udlednings- og Gødningsregnskaber. Indberetningsfristen i Leverandørregister for Gødningsleverancer er den 1. februar i den efterfølgende planperiode, jf. § 85, stk. 4, § 87, stk. 3, og § 89, stk. 2, i gødskningsbekendtgørelsen.

HØRINGSVERSION

Kapitel 3 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion indeholder bestemmelser om støtte til energibesparelser, energieffektivisering og drivhusgasreduktioner. Kapitlet indeholder bl.a. hjemmel til at afholde udbud om støtte og føre kontrol hermed.

Det fremgår af § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet institution, en anden myndighed, en virksomhed eller en anden sagkyndig institution eller organisation til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

Det fremgår af § 21, stk. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren og Energiklagenævnet kan pålægge kollektive energiforsyningsvirksomheder, støttemodtagere omfattet af kapitel 3, datacentre og aktører, der skal foretage vurdering af energieffektivitetsløsninger, jf. § 14 b, omfattet af kapitel 4 a, virksomheder omfattet af kapitel 5 og virksomheder, institutioner eller organisationer, som er nævnt i § 19, at udarbejde og meddele alle sådanne oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af de opgaver, som er nævnt i loven, herunder til afgørelse af, om et forhold er omfattet af loven.

Det fremgår af § 21 a, stk. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om tilsyn med overholdelse af regler fastsat i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1.

Af § 21 a, stk. 2, fremgår det, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at der kan meddeles påbud om overholdelse af regler udstedt i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1.

Det fremgår af § 21 a, stk. 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bemyndige en institution under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at føre tilsyn i henhold til regler udstedt i medfør af stk. 1 og til at meddele påbud i henhold til regler udstedt i medfør af stk. 2.

Danmark er forpligtet til årligt at opgøre de nationale drivhusgasudledninger til FN og EU.

Rapporteringen til FN følger af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, forkortet UNFCCC, og Parisaftalen af 12. december 2015 under samme rammekonvention. Danmark skal årligt afrapportere til FN's klimasekretariat ved at udarbejde en rapport, den såkaldte National

HØRINGSVERSION

Inventory Document, også kaldet NID. I rapporten kortlægges de faktiske, historiske udledninger og optag fordelt på alle samfundssektorer fra basisåret 1990 og frem til to år før rapporteringsåret.

I EU har medlemsstaterne opgjort og indberettet den nationale drivhusgasudledning siden 1994. Retningslinjerne i EU er løbende blevet justeret for at følge retningslinjerne under FN's rammekonvention om klimaændringer, Kyotoprotokollen og Parisaftalen. Den gældende rapportering til EU følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen (herefter forvaltningsforordningen). Danmark skal en gang om året indsende en opgørelse over drivhusgasemissioner. Derudover skal der hvert andet år rapporteres om fremskrivninger af Danmarks fremtidige emissioner.

Nationalt Center for Miljø og Energi ved Aarhus Universitet (herefter DCE) er på vegne af Miljøministeriet samt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet ansvarlig for udregning og afrapportering af den nationale emissionsopgørelse til EU og til FN.

Der findes ikke en bred bemyndigelse i gældende ret, som giver klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at fastsætte regler relateret til kulstoflagring i biokul, herunder regler, der vedrører produktion og udbringning af biokul. Der findes heller ikke regler, der muliggør, at der vil kunne fastsættes regler om indberetning af oplysninger i forhold til kulstoflagring i biokul, herunder i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor og til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Der er et stort potentiale i, at biokul kan bidrage til lagring af kulstof. Biokul kan i princippet produceres af alle typer af biomasse, men relevant biomasse til biokulproduktion er særligt halm, tørstof fra biogasdigestat, der er et restprodukt i form af bl.a. kulstof, der er tilbage efter, at organisk materiale er nedbrudt i et biogasanlæg, trærester og den træholdige del af haveaffald. Anden biomasse som gylle eller spildevandsslam vil også kunne anvendes, men denne biomasse har et lavere potentiale for kulstoflagring grundet et lavere kulstofindhold.

Flere virksomheder i Danmark udvikler pyrolyseteknologi, og der er etableret flere anlæg til at afprøve teknologien. For at teknologien på sigt kan levere drivhusgasreduktioner på markedsvilkår, er der behov for at nedbryde

HØRINGSVERSION

en række barrierer, så det er muligt, at pyrolyseteknologien kan få en vigtig rolle i den grønne omstilling.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at en af de barrierer vil kunne blive nedbragt ved at bemyndige klima-, energi- og forsyningsministeren til at kunne fastsætte regler relateret til kulstoflagring i biokul, herunder regler, der vil vedrøre produktion og udbringning af biokul. Med en bemyndigelse vil ministeren kunne sikre, at der vil kunne fastsættes krav til biokul, der vil muliggøre, at kulstoflagringen i biokullet vil være effektiv og vil kunne tælle med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

For at fremtidssikre bemyndigelsen bør den udformes på en måde, der vil kunne sikre, at de regler, som ministeren vil kunne fastsætte til biokul, vil kunne gælde for alt biokul.

Biokul kan være meget stabilt, men ikke alt kulstof i biokul er nødvendigvis lige modstandsdygtigt over for nedbrydning. For at kulstoflagring i biokul skal kunne indgå i klimaregnskaber, vil det kræve en metode, der bl.a. kan dokumentere, hvor stor en andel af kulstoffet, der reelt er permanent bundet i biokullet.

Kulstoflagring i biokul kan i dag ikke tælles med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, da der endnu ikke er udviklet en metode til at indhente de nødvendige data om biokullet og dets udbringning på landbrugsjord samt beregning af CO_2-emissioner fra den del af biokullets kulstof, der er nedbrydeligt samt fra kulstofpuljer i de arealer, det udbringes på.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har derfor igangsat et arbejde for at få udviklet en metode til at kunne tælle klimaeffekten af kulstoflagring i biokul ved tilførsel af biokullet til landbrugsjord med i den nationale drivhusgasopgørelse. Arbejdet er påbegyndt og ventes færdigt i 2026. Når arbejdet er afsluttet, forventes det, at klimaeffekten fra udbringning af biokul på landbrugsjord vil kunne indregnes i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, forudsat at den nationale metode godkendes af FN's klimapanel, IPCC.

For at dokumentere klimaeffekten vil der skulle etableres et system til indhentning af de nødvendige data om biokullet og dets udbringning på landbrugsjord. Det vil f.eks. kunne være laboratorieanalyser ift. kulstofindholdet i biokullet eller data om biokulproduktion, -kvalitet, -leverancer og -udbringning.

HØRINGSVERSION

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at en ny bemyndigelse i første omgang vil være relevant til at fastsætte krav til biokul udbragt på landbrugsjord, og som modtager støtte fra en tilskudspulje. Det vurderes, at det vil kunne blive relevant at fastsætte regler om, at biokul udbragt på landbrugsjord med henblik på kulstoflagring vil skulle certificeres i medfør af den frivillige EU-retlige certificeringsramme, som udgøres af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/3012 af 27. november 2024 om fastlæggelse af en EU-certificeringsramme for permanent kulstoffjernelse, kulstofbindende dyrkning og kulstoflagring i produkter, Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2025/2358 af 20. november 2025 om regler for certificeringsordninger, certificeringsorganer og audit samt delegerede retsakter udstedt i medfør af forordningen (herefter EU-certificeringsregler).

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer dog, at det også vil kunne blive nødvendigt at fastsætte regler om krav, der ikke er omfattet af EU-certificeringsreglerne, da det vil kunne vise sig, at der bl.a. kan være særlige nationale forhold, som tilsiger, at der vil skulle fastsættes andre eller yderligere krav. Det vurderes bl.a., at det vil kunne blive relevant at fastsætte yderligere krav til f.eks. kulstofindhold eller kulstofstabiliteten i biokullet.

Selvom ministeriet vurderer, at en bemyndigelse foreløbigt kun vil være relevant for biokul udbragt på landbrugsjord, vurderes det hensigtsmæssigt med en bred bemyndigelse, som også på sigt vil kunne anvendes til eksempelvis udbringning af biokul andre steder end på landbrugsjord.

Dette vurderes på baggrund af, at kulstoflagring i biokul som et potentiale til drivhusgasreduktioner er forholdsvis ny, og teknologien udvikler sig løbende. Det vil dermed være hensigtsmæssigt, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler til teknologien inden for en bred ramme, der vil skulle sikre, at tilpasning af reglerne vil være fleksibel, f.eks. på baggrund af ny viden, udvikling af nye metoder til opgørelse af kulstoflagring eller på baggrund af erfaringer fra administrationen af reglerne. Det vurderes endvidere, at en del af de regler, der vil skulle fastsættes i medfør af en sådan bemyndigelse, vil være af teknisk karakter, som vil være egnet til udmøntning i bekendtgørelse.

For at sikre overholdelse af krav samt dokumentation heraf bør klima-, energi- og forsyningsministeren endvidere bemyndiges til at kunne fastsætte regler om indberetning af oplysninger. Klima-, energi- og forsyningsministeren bør endvidere kunne fastsætte regler om indberetning af oplysninger,

HØRINGSVERSION

der er nødvendige til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det ved en første udmøntning af den foreslåede bemyndigelse vil kunne være relevant at fastsætte regler om, at virksomheder, der leverer biokul, vil skulle indberette oplysninger om det leverede biokul. Det vil f.eks. kunne være oplysninger om batchnummer for biokullet, tons tørstof i biokullet, CVR-nr. for aftagende virksomhed eller dato for leverancen.

Derudover vurderer ministeriet, at det vil kunne være relevant at fastsætte regler om, at den ansvarlige for udbringning af biokul vil skulle indberette oplysninger om batchnummer for biokullet, tons tørstof udbragt og den geografiske placering af udbringningen samt jordtypen, det udbringes på.

Fastlæggelse af krav til hvilke oplysninger, der vil skulle indberettes, og hvilke aktører, der vil blive pålagt indberetning, vil afhænge af udviklingen af den nationale metode til opgørelse af kulstoflagringen i biokul og det system til indhentning af de nødvendige data om biokullet og udbringningen på landbrugsjord, som er under udvikling.

I henhold til gældende regler i gødskningsloven skal offentligt- og privatejede virksomheder, herunder anlæg, der sælger, afgiver eller modtager kvælstof- eller fosforholdig materiale med gødningsværdi og virksomheder, der udbringer biokul, indberette salg og udbringning af fosfor og kvælstof i biokul i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. Disse indberetningssystemer administreres i dag af Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

For at minimere de administrative omkostninger for de omfattede virksomheder vurderes det hensigtsmæssigt, hvis nye krav vedrørende biokullagring vil kunne indberettes i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds eksisterende indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. Den myndighed, der vil skulle føre tilsyn med udbringning af biokul, vil kunne have behov for oplysninger fra indberetningssystemerne, såfremt sammenhængen mellem oplysninger om biokullet i indberetningssystemerne vil skulle vurderes eller samkøres med øvrige oplysninger.

For at sikre fleksibilitet ift. reglernes udmøntning bør bemyndigelser udformes på en måde, der vil kunne sikre, at indberetning både vil kunne foretages i eksisterende indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor, men også vil kunne indberettes på anden vis og til andre relevante myndigheder i tilfælde af, at det vurderes mest hensigtsmæssigt.

HØRINGSVERSION

Da Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø administrerer indberetningssystemerne om regulering af kvælstof og fosfor og allerede i dag fører administrativ kontrol med oplysninger vedrørende biokul i henhold til indberetningssystemerne, vurderes det hensigtsmæssigt, at styrelsen vil kunne bemyndiges til at varetage opgaven med at føre tilsyn med overholdelse af nogle eller flere krav fastsat i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2. Det vurderes dog, at det også bør være muligt at bemyndige Energistyrelsen til at kunne varetage denne opgave, da det vil kunne vise sig, at det vil være mere hensigtsmæssigt, at Energistyrelsen varetager hele eller dele af opgaven med at føre tilsyn.

For at kunne sikre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne pålægge aktører at indsende oplysninger til en vurdering af, hvorvidt disse er omfattet af regler udstedt i medfør af de foreslåede bemyndigelser i § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vurderes det, at hjemlen i § 21, stk. 1, om oplysningsforpligtelser m.v. bør udvides til også at omfatte disse tilfælde.

I forbindelse med den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, er der behov for, at der vil kunne føres tilsyn og gives påbud i forhold til de krav, der forventes at blive fastsat i bekendtgørelse i forhold til produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul. Der er derfor behov for at ændre § 21 a, så denne bestemmelse vil kunne anvendes til at føre tilsyn og give påbud vedrørende krav, der vil blive fastsat med hjemmel i den foreslåede § 11.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med lovforslaget at ændre i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, så klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul.

Derudover foreslås det med lovforslaget, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om indberetning af oplysninger til brug for dokumentation for overholdelse af regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Det foreslås endvidere, at ministeren efter forhandling med ministeren for natur og dyrevelfærd vil kunne fastsætte regler om indberetning i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor.

HØRINGSVERSION

Det overordnede formål med de foreslåede bemyndigelser er, at der vil kunne fastsættes krav til biokul, som vil kunne sikre, at kulstoflagring i biokul, der produceres med henblik på kulstoflagring, vil kunne tælle med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, og at de relevante oplysninger til dokumentation heraf vil blive indberettet til myndighederne.

De krav, der vil kunne fastsættes med hjemmel i de foreslåede bemyndigelser, vil skulle holde sig inden for anvendelsesområdet i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion. Med de foreslåede bemyndigelser vil der således eksempelvis ikke kunne fastsættes miljøkrav til biokul, da disse regler følger af miljølovgivningen.

Med de foreslåede bemyndigelser vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne fastsætte regler til biokul. Det forventes, at der ved første udmøntning af de foreslåede bemyndigelser udelukkende vil blive fastsat krav til biokul, der modtager støtte, og som udbringes på landbrugsjord, da kulstoflagring i biokul uden støtte ikke forventes at være rentabelt på nuværende tidspunkt. De foreslåede bemyndigelser vil kunne anvendes til at fastsætte en lang række krav relateret til kulstoflagring i biokul. Kravene vil både kunne vedrøre produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul.

Det vil eksempelvis kunne være krav til certificering, til langvarig lagring af kulstof, den anvendte biomasses bæredygtighed, stabil kulstofbinding, dokumentation for kulstofmængder, livscyklusberegninger, arealer til udbringning og krav om sporbarhed.

De foreslåede bemyndigelser vil endvidere indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren på et senere tidspunkt bl.a. vil kunne ændre eller supplere krav og kriterier eller ændre kredsen af aktører, der er omfattet af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2. Dette vil eksempelvis kunne ske på baggrund af udviklingen inden for metoder til opgørelse af kulstoflagring i biokul, på baggrund af ny viden eller erfaringer, politiske aftaler eller som følge af ændringer i de krav, der gælder for, at kulstoflagring i biokul kan tælles med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Det forventes, at der med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse om indberetning vil blive fastsat regler om, at de aktører, der vil blive omfattet af regler til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul, vil skulle indberette relevante oplysninger om biokullet. De omfattede aktører forventes i første omgang at være virksomheder, der leverer biokul, og virksomheder, der udbringer biokul på landbrugsjord. I nogle tilfælde vil biokul blive opbevaret inden udbringningen i eksempelvis bunker, men kulstoflagringen i

HØRINGSVERSION

biokullet vil først kunne indregnes fra det tidspunkt, hvor biokullet er udbragt på landbrugsjorden.

Det kan dog ikke udelukkes, at det på et senere tidspunkt vil vise sig, at der vil være andre relevante aktører, f.eks. som følge af udviklingen inden for metoderne til opgørelse af kulstoflagring i biokul, herunder om biokul med henblik på kulstoflagring vil kunne udbringes eller opbevares andre steder end på landbrugsjord. Det kunne eksempelvis være på skovarealer, befæstede arealer eller ved iblanding i cement, beton og asfalt. Der er dog indtil videre ikke igangsat udvikling af danske metoder til at indregne kulstoflagring i biokul, der udbringes andre steder end på landbrugsjord på den danske drivhusgasopgørelse, og der er heller ikke udviklet standardmetoder hertil i regi af FN's klimapanel, IPCC.

Det forventes, at der vil blive fastsat regler om indberetning af oplysninger i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. Det kan dog vise sig, at det vil være mere hensigtsmæssigt med indberetning på anden vis, og der vil med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse også kunne fastsættes regler om dette. Det vil f.eks. kunne være regler om indberetning til Energistyrelsen. Den foreslåede bemyndigelse vil også give mulighed for, at der vil kunne fastsættes regler om, at forskellige oplysninger vil skulle indberettes i forskellige systemer.

Der henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, for mere om de foreslåede bemyndigelsers forventede anvendelse.

De foreslåede bemyndigelser til klima-, energi- og forsyningsministeren til i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, at fastsætte regler forventes at blive delegeret til Energistyrelsen i medfør af § 5 i bekendtgørelse nr. 244 af 3. februar 2026 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser (herefter delegationsbekendtgørelsen), jf. § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion.

Den foreslåede ændring af § 21, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 4, vil give klima-, energi- og forsyningsministeren og Energiklagenævnet mulighed for at pålægge aktører omfattet af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, at udarbejde og meddele alle sådanne oplysninger, som er nødvendige for varetagelse af de opgaver, som er nævnt i loven.

HØRINGSVERSION

Den foreslåede ændring vil fungere som et supplement til de regler om indberetning af bl.a. oplysninger, som der vil kunne fastsættes regler om efter den foreslåede § 11, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2. Den foreslåede bestemmelse vil eksempelvis kunne være relevant i tilfælde, hvor der er tvivl om, hvorvidt en aktør er omfattet af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11. I sådanne tilfælde vil det kunne blive nødvendigt for klima-, energi- og forsyningsministeren at pålægge en aktør at indsende visse oplysninger til en vurdering af, hvorvidt aktøren er omfattet af reglerne.

Med den foreslåede ændring af § 21 a, stk. 1, om tilsyn, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, vil klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af den gældende § 21 a, stk. 3, kunne bemyndige Energistyrelsen eller Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø til at føre tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul. Derudover forventes det, at tilsynsmyndigheden vil blive bemyndiget i medfør af den foreslåede ændring af § 21 a, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, til at kunne meddele påbud om overholdelse af krav og opfølgning på udstedte påbud.

Varetagelsen af tilsyns- og påbudsopgaven vil blive fastlagt i forbindelse med de foreslåede bemyndigelsers udmøntning.

Den foreslåede ændring af lovens § 21 a vil skulle sikre, at der vil kunne føres tilsyn og gives påbud i forhold til opfyldelse af de krav, der forventes fastsat i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, i forhold til produktion og udbringning af biokul og kulstoflagring i biokul. Det bemærkes, at krav, der vil blive fastsat i medfør af den foreslåede § 11, således både vil kunne omfatte produktion og udbringning af biokul og kulstoflagring i biokul, der sker som følge af en støtteordning efter lovens kapitel 3 og for biokul, der ikke modtager støtte.

HØRINGSVERSION

2.2. Indhentelse af oplysninger om biokul

2.2.1. Gældende ret

Det følger af forvaltningslovens § 31, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014 med senere ændringer (herefter forvaltningsloven), at i det omfang en forvaltningsmyndighed er berettiget til at videregive en oplysning, skal myndigheden på begæring af en anden forvaltningsmyndighed videregive oplysningen, hvis den er af betydning for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse, som myndigheden skal træffe. Af § 31, stk. 2, fremgår det, at stk. 1 dog ikke finder anvendelse, hvis videregivelsen

påfører myndigheden et merarbejde, der væsentligt overstiger den interesse, den anden myndighed har i at få oplysningerne.

Danmark er forpligtet til årligt at opgøre de nationale drivhusgasudledninger til FN og EU.

Rapporteringen til FN følger af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, forkortet UNFCCC og Parisaftalen af 12. december 2015 under samme rammekonvention. Danmark skal årligt afrapportere til FN's klimasekretariat ved at udarbejde en rapport, den såkaldte Nationale Inventory Dokument, også kaldet NID. I rapporten kortlægges de faktiske, historiske udledninger og optag fordelt på alle samfundssektorer fra basisåret 1990 og frem til to år før rapporteringsåret.

I EU har medlemsstaterne opgjort og indberettet den nationale drivhusgasudledning siden 1994. Retningslinjerne i EU er løbende blevet justeret for at følge retningslinjerne under FN's rammekonvention om klimaændringer, Kyotoprotokollen og Parisaftalen. Den gældende rapportering til EU følger af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen (herefter forvaltningsforordningen). Danmark skal en gang om året indsende en opgørelse over drivhusgasemissioner. Derudover skal der hvert andet år rapporteres om fremskrivninger af Danmarks fremtidige emissioner.

DCE er på vegne af Miljøministeriet samt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet ansvarlig for udregning og afrapportering af den nationale emissionsopgørelse til EU og til FN.

Der findes i gældende ret ikke en bestemmelse, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at indhente oplysninger om biokul hos offentlige myndigheder, der er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af bemyndigelser i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

2.2.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer for det første, at for at der vil kunne føres et omkostningseffektivt tilsyn med krav til biokul, der vil kunne fastsættes i medfør af den foreslåede § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, bør klima-, energi- og forsyningsministeren kunne indhente eksisterende oplysninger hos relevante offentlige myndigheder om biokul.

HØRINGSVERSION

Danmarks nationale drivhusgasopgørelse skal indberettes til Europa-Kommissionen i henhold til forvaltningsforordningen og til FN under FN's rammekonvention om klimaændringer, forkortet UNFCCC. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer på den baggrund for det andet, at der er behov for at kunne indsamle oplysninger om kulstoflagring i biokul til brug for opgørelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, så oplysningerne vil kunne indgå i indrapporteringen til Europa-Kommissionen og FN. Der bør derfor fastsættes en hjemmel til, at klima-, energi- og forsyningsministeren hos offentlige myndigheder vil kunne indhente oplysninger til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Pligten for offentlige myndigheder til at bistå med oplysninger følger i forvejen af forvaltningslovens § 31, stk. 1, hvorefter en forvaltningsmyndighed, i det omfang den er berettiget til at videregive en oplysning, på begæring fra en anden forvaltningsmyndighed skal videregive oplysningen, hvis den er af betydning for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse, som myndigheden skal træffe. Det vil således alene være nødvendigt med en hjemmel til at indhente oplysninger, da myndigheders forpligtelse til udlevering allerede følger af forvaltningsloven.

Det vurderes, at det på nuværende tidspunkt vil være relevant at indhente oplysninger hos Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, da styrelsen administrerer Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor, hvori der allerede i dag indberettes oplysninger om biokul, når det anvendes som gødning. Det kan dog ikke udelukkes, at andre myndigheder har relevante oplysninger, eller at det i fremtiden vil være en anden offentlig myndighed end Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, der administrerer indberetningssystemerne, eller at indberetningssystemerne ændrer indhold. På den baggrund vurderes det mest hensigtsmæssigt, at reglerne udformes på en måde, der vil sikre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne indhente oplysningerne hos relevante myndigheder og dermed ikke begrænset til Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø eller til specifikke navngivne indberetningssystemer.

Det vil kunne blive nødvendigt at indhente oplysninger hos de omfattede aktører på anden vis, f.eks. ved krav om indberetning direkte til Energistyrelsen, jf. nærmere herom i pkt. 2.1.3 ovenfor. Derudover vil Energistyrelsen kunne være i besiddelse af relevante oplysninger ifm. tilskudspuljen til kulstoflagring i biokul udbragt på landbrugsjord, som i nødvendigt omfang vil kunne samkøres med oplysninger modtaget af andre myndigheder med henblik på varetagelse af de nævnte opgaver.

HØRINGSVERSION

2.2.3. Den foreslåede ordning

Der foreslås med lovforslaget en ny § 11 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren vil få hjemmel til at kunne indhente oplysninger om biokul hos offentlige myndigheder, i det omfang oplysningerne er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Det forventes, at det på nuværende tidspunkt vil være relevant at indhente oplysninger i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor, hvori der allerede indberettes oplysninger om biokul, når det anvendes som gødning. Indberetningssystemerne administreres af Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø.

Den foreslåede hjemmel vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne behandle oplysninger indhentet i medfør af det foreslåede § 11 a til brug for tilsyn med overholdelse af krav til biokul fastsat i medfør af den foreslåede § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil med den foreslåede bestemmelse bl.a. kunne samkøre og sammenstille oplysninger fra Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor med oplysninger fra tilskudspuljen til kulstoflagring i biokul udbragt på landbrugsjord, men også med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets øvrige oplysninger, som er indberettet på anden vis. Det vil f.eks. kunne være i medfør af regler fastsat med hjemmel i den foreslåede § 11, stk. 2, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Til brug for udarbejdelsen af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse vil klima-, energi- og forsyningsministeren endvidere kunne udveksle oplysninger med DCE.

2.3. Formkrav til lovbundne støtteordninger

2.3.1. Gældende ret

Lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, VE-loven og lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg indeholder en række hjemler, der bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at udbetale støtte. Til disse støttehjemler er der

HØRINGSVERSION

knyttet bestemmelser, som bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at afholde udbud.

Det følger af § 7 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud af støtte til fangst, transport, anvendelse og lagring af CO_2.

Det følger af VE-lovens § 37 b, stk. 1 og 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til og opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23. Det fremgår af § 37 b, stk. 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter de konkrete støtte- og betalingsmodeller i udbudsmaterialet for de enkelte havvindmølleparker.

Det følger af VE-lovens § 43 k, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af støtte til produktion af kemiske brændstoffer eller produkter fra elektricitet. Det fremgår af § 43 k, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud i perioden 2022-2030.

Det følger af VE-lovens § 50 b, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af pristillæg for elektricitet produceret på solcelleanlæg med en installeret effekt på under 1 MW bortset fra anlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Det fremgår af § 50 b, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren afholder et udbud i 2018 eller 2019.

Det følger af VE-lovens § 50 c, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af pristillæg for elektricitet produceret på havvindmøller omfattet af § 25, landvindmøller og solcelleanlæg bortset fra anlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Det fremgår af § 50 b, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren afholder maksimalt to udbud i perioden 2018-2019.

Det følger af § 1, stk. 1, i lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at afholde et pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg med en samlet installeret effekt på 20 MW, hvoraf 2,4 MW også udbydes i mindst ét andet EØS-land, som Danmark har direkte elforbindelse til.

Det følger af Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021, punkt 2.9.1, at bevillingstypen lovbunden bevilling anvendes til lovbundne tilskud, herunder lovbundne investeringstilskud. Lovbundne tilskud omfatter

HØRINGSVERSION

tilskud, hvor modtagerkreds, samt tilskuddets størrelse eller beregningsgrundlag, er fastsat i lovgivningen.

Det gælder fælles for støtteordningerne efter § 7 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, VE-lovens §§ 37 b, 43 k, 50 b og 50 c samt § 1 i lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg, at bevillingstypen lovbunden bevilling anvendes til disse støtteordninger. Støtteordningerne har ikke fastsat modtagerkreds, samt tilskuddets størrelse eller beregningsgrundlag i lovgivningen. I stedet er dette fastsat i udbudsmateriale med hjemmel i de nævnte bestemmelser.

2.3.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Energistyrelsen har foretaget en kortlægning over, hvilke støtteordninger på styrelsens område, der ikke lever op til formkrav i budgetvejledningen fra Finansministeriet om, at modtagerkreds, samt tilskuddets størrelse eller beregningsgrundlag skal være fastsat i lovgivningen, hvilket vil sige ved lov eller bekendtgørelse.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer, at det er nødvendigt at foretage lovændringer for de støtteordninger, der er knyttet til støttehjemlerne efter § 7 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, VE-lovens §§ 37 b, 43 k, 50 b og 50 c samt lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg for at kunne sikre overensstemmelse med budgetvejledningen. Dette skyldes, at det for disse hjemler gælder, at modtagerkreds, samt tilskuddets størrelse eller beregningsgrundlag hidtil alene har været fastsat i udbudsmateriale knyttet til de respektive støtteordninger og ikke ved lov eller bekendtgørelse.

Udbetaling af støtte og opkrævning af betaling efter VE-lovens § 37 b, stk. 1 og 2, er desuden afgrænset til elektricitet produceret på havvindmølleparker. Klima-, energi- og forsyningsministeren vurderer, at det er nødvendigt at ændre denne afgrænsning, så bestemmelserne fremstår fuldt i overensstemmelse med de bekendtgørelsesregler om støtte, der forventes fastsat i medfør af forslaget til VE-lovens § 37 b, stk. 4, for at sikre overensstemmelse med budgetvejledningens punkt 2.9.1 om lovbundne bevillinger.

2.3.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med lovforslaget, at der indføres bemyndigelsesbestemmelser til klima-, energi- og forsyningsministeren i tilknytning til støttehjemlerne i § 7 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, VE-lovens §§ 37 b, 43 k, 50 b og 50 c og § 1 i lov om pilotudbud af pristillæg

HØRINGSVERSION

for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg. Det foreslås i den forbindelse, at der foretages ændring af VE-lovens § 37 b, stk. 1 og 2. Støttens beregningsgrundlag vil med forslaget ikke være afgrænset snævert til den faktiske elektricitet produceret på havvindmølleparker, men vil med forslaget også kunne omfatte modeller, som ikke vil være direkte knyttet til havvindmølleparkernes faktiske elproduktion.

De foreslåede bestemmelser vil medføre, at ministeren vil blive bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om støtte efter støtteordningerne, herunder om modtagerkredsen for støtten, støttens størrelse og støttens beregningsgrundlag. Med hjemmel i disse foreslåede bemyndigelser vil klima-, energi- og forsyningsministeren dermed kunne fastsætte nærmere regler ved bekendtgørelse, der vil gøre, at støtteordningerne vil blive bragt i overensstemmelse med formkravet om fastsættelse i lovgivningen, der følger af budgetvejledningen. Den foreslåede ændring af VE-lovens § 37 b, stk. 1 og 2, foretages for at sikre, at beregningsgrundlaget for støtten efter denne bestemmelse fremstår retvisende i forhold til støttens beregningsgrundlag.

3. Forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven

Behandlingen af personoplysninger er reguleret i databeskyttelsesforordningen og i databeskyttelsesloven.

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der en bemyndigelse i § 11, stk. 1, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul. Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der en bemyndigelse i § 11, stk. 2, til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om indberetning af oplysninger til brug for dokumentation for overholdelse af regler fastsat i medfør af stk. 1 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Det forventes, at virksomheder, der vil blive omfattet af disse regler, blandt andet vil skulle indberette kontaktoplysninger som navn, virksomhedsnavn, adresse, telefonnummer, mailadresse og CVR-nummer.

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås endvidere en hjemmel i § 11 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne indhente oplysninger om biokul hos myndigheder, i det omfang oplysningerne er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale

HØRINGSVERSION

drivhusgasopgørelse. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil i den forbindelse kunne samkøre og sammenstille de indhentede oplysninger med øvrige oplysninger, som Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er i besiddelse af. Det kunne eksempelvis være oplysninger, som er modtaget i forbindelse med tilskudspuljen til kulstoflagring i biokul udbragt på landbrugsjord eller oplysninger indberettet efter regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Tilsynet med overholdelse af regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 11, stk. 1, og behandling foretaget i medfør af den foreslåede § 11 a, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil således kunne bero på en række oplysninger videregivet fra virksomheder, hvor der i de fleste tilfælde ikke vil være tale om personoplysninger.

Dog vil der kunne indhentes oplysninger med hjemmel i den foreslåede § 11 a og fastsættes regler med den foreslåede § 11, stk. 2, som vil kunne indebære behandling, herunder samkøring og sammenstilling, af ikke-følsomme personoplysninger vedrørende fysiske personer og enkeltmandsvirksomheder i forbindelse med tilsyn og dokumentation for overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11, stk. 1.

Det vurderes, at de ovennævnte ikke-følsomme personoplysninger og behandlingen, herunder samkøring og sammenstilling, af dem vil kunne være nødvendige for den offentlige myndighedsudøvelse i form af tilsynsopgaver, der vil skulle udføres som del af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11. Dette vil være tilfældet, såfremt tilsynet omfatter enkeltmandsvirksomheder.

Behandlingsgrundlaget for behandling af personoplysninger efter lovforslagets bestemmelser og regler udstedt i medfør heraf vil for det første være artikel 6, stk. 1, litra c, i databeskyttelsesforordningen, hvorefter behandling er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt. Derudover vil litra e være relevant, hvorefter behandling er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse, og som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

Behandlingen, herunder samkøring og sammenstilling, af personoplysninger forudsættes i øvrigt at ske i overensstemmelse med reglerne i databeskyttelsesforordningen, herunder forordningens artikel 5 om principper for behandling af personoplysninger, artikel 6 om lovlig behandling af

HØRINGSVERSION

personoplysninger og artikel 14 om oplysningspligt ved personoplysninger, der er indsamlet hos andre end den registrerede.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslagets dele om rammer for kulstoflagring i biokul, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, og 4-6, vil kunne medføre økonomiske konsekvenser for staten.

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der i § 11 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion hjemmel til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne indhente oplysninger om biokul hos myndigheder, i det omfang oplysningerne er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af den med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslåede § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Den foreslåede hjemmel vil kunne medføre negative økonomiske konsekvenser hos statslige myndigheder i form af årsværk, da det vil kræve ressourcer at udlevere oplysningerne til klima-, energi- og forsyningsministeren. Det forventes på nuværende tidspunkt, at det vil være relevant at indhente oplysninger fra Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor, som Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø administrerer.

Det forventes endvidere, at den foreslåede bestemmelse vil medføre negative økonomiske konsekvenser for Energistyrelsen i form af årsværk til indhentning og behandling af oplysninger vedrørende indberetninger om biokul, herunder med henblik på videregivelse til DCE til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. DCE's behandling af data om kulstoflagring i biokul forventes at kunne holdes inden for DCE's bevilling til forskningsbaseret myndighedsbetjening forudsat, at DCE vil modtage de relevante data.

Med lovforslaget foreslås der endvidere bemyndigelser i § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul, om kulstoflagring i biokul og om indberetning af oplysninger til dokumentation for overholdelse af reglerne. Derudover foreslås med lovforslagets § 1, nr. 5, en ændring af bemyndigelserne i lovens § 21 a, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om tilsyn og påbud, så disse udvides til at omfatte den foreslåede § 11.

HØRINGSVERSION

De foreslåede bemyndigelser vil ikke i sig selv medføre økonomiske konsekvenser for staten, men de regler, som vil kunne fastsættes i medfør af bemyndigelserne, vil, afhængigt af den konkrete udmøntning, medføre økonomiske konsekvenser.

Det forventes, at regler fastsat i medfør af de foreslåede bemyndigelser vil indebære, at enten Energistyrelsen eller Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vil skulle føre tilsyn med overholdelse af de fastsatte regler, som dermed vil medføre negative økonomiske konsekvenser i form af årsværk til at udføre tilsynet.

De økonomiske konsekvenser af den foreslåede § 11 vil afhænge af den konkrete udmøntning og vil blive kvantificeret yderligere i forbindelse med udmøntning af de foreslåede bemyndigelser.

Lovforslagets § 1, nr. 2 og 4-6, vil kunne medføre afledte implementeringskonsekvenser for staten. De foreslåede bemyndigelser i § 11 vil ikke i sig selv medføre implementeringskonsekvenser for staten, men de regler, som vil kunne fastsættes i medfør af bemyndigelserne, vil kunne medføre implementeringskonsekvenser for staten.

Det forventes, at der med de foreslåede bemyndigelser bl.a. vil blive fastsat regler om krav til biokul samt krav til indberetning af oplysninger som dokumentation for opfyldelse af kravene. Tilsynet med indberettede oplysninger vil medføre negative implementeringskonsekvenser for staten, da der vil skulle oprettes nye tilsynsprocesser. Der vil endvidere kunne blive behov for tilpasning af eksisterende it-systemer eller etablering af nye it-systemer. De forventede implementeringskonsekvenser som følge heraf forventes at være i Energistyrelsen eller i Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø afhængigt af, hvilken myndighed, der vil blive bemyndiget til at føre tilsyn med indberettede oplysninger om biokul.

Implementeringskonsekvenserne vil afhænge af den konkrete udmøntning og vil blive kvantificeret yderligere i forbindelse med udmøntning af de foreslåede bemyndigelser.

De økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for staten i forbindelse med udmøntningen forventes i første omgang udelukkende at vedrøre støttet biokul, hvortil der er bevilliget midler til den statslige administration fra Aftale om Implementering af et Grønt Danmark. I den forbindelse er der tildelt administrationsmidler til Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

HØRINGSVERSION

Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd er tildelt midler til administration til pyrolyseindsatsen på 3,8 mio. kr. i 2026, 5,4 mio. kr. i 2027, 4,8 mio. kr. i 2028 og 4,3 mio. kr. i 2029. Der er i den forbindelse lagt op til, at Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø vil skulle modtage indberetninger om mængden af biokul, der er udbragt på landbrugsjord og levere oplysninger til Energistyrelsen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet er tildelt 6,6 mio. kr. i 2026, 6,5 mio. kr. i 2027, 5,5 mio. kr. i 2028 og 5,0 mio. kr. i 2029, 8 mio. kr. i 2030, 4,9 mio. kr. i 2031, 4,3 mio. kr. i 2032, 3,6 mio. kr. i 2033, 3,1 mio. kr. i 2034, 2,2 mio. kr. i 2035 og 2 mio. kr. årligt i perioden 2036-2045 til administration af tilskudspuljen. Herunder er der afsat midler til Energistyrelsen til arbejdet med bl.a. regeludarbejdelse, design af tilskudspuljen, statsstøttegodkendelse, høring, udbud, støtteudbetaling og -administration samt til it-udvikling og -projektledelse. Udgifter til it-udvikling i Energistyrelsen forventes ikke at overstige 10 mio. kr.

Det vurderes, at der vil ske en udvikling af teknologien for biokul, som vil medføre, at det på et tidspunkt vil blive rentabelt at anvende biokul til kulstoflagring uden støtte, og at flere aktører dermed vil blive omfattet af de regler, der vil kunne fastsættes med de foreslåede bemyndigelser. Det vil samtidig indebære, at omfanget af opgaven med at føre tilsyn samt foretage indberetninger til DCE vil blive større, og dette vil føre til yderligere økonomiske konsekvenser for staten.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at vurdere konsekvenserne i forhold til ustøttet biokul, da der ikke er tilstrækkelig viden om hvorvidt, hvornår og i hvilke mængder, der vil blive udbragt ustøttet biokul med henblik på kulstoflagring. På kort sigt vil der derfor formentlig være tale om begrænsede ekstra statslige omkostninger, såfremt der vil skulle føres tilsyn med ustøttet biokul.

Derudover forventes lovforslagets § 1, nr. 2 og 4-6, ikke umiddelbart at have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for staten, men da biokul er komplekst, og der ikke p.t. eksisterer et formelt internationalt opgørelsessystem, er det usikkert, om design af et nationalt certificerings-, kontrol- og udbetalingssystem vil kunne ske uden tilførsel af yderligere administrationsmidler.

Lovforslagets § 1, nr. 2 og 4-6, forventes på nuværende tidspunkt ikke at medføre økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for kommuner og regioner.

HØRINGSVERSION

Lovforslagets § 1, nr. 1, §§ 2 og 3 om lovbundne støtteordninger forventes ikke at have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for staten eller for kommuner og regioner.

De syv principper for digitaliseringsklar lovgivning er iagttaget i forhold til lovforslaget, og det vurderes, at lovforslaget i den forbindelse efterlever disse principper. For lovforslagets § 1, nr. 2 og 4-6, bemærkes det særligt i forhold til princip 2 om digital kommunikation, da alle eller flere indberetninger forventes at kunne foretages i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds eksisterende indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. I forhold til princip 4 om sammenhæng på tværs og princip 6 om anvendelse af offentlig infrastruktur bemærkes det for lovforslagets § 1, nr. 2 og 4-6, at det forventes, at der vil være eksisterende oplysninger i de to indberetningssystemer, som vil kunne anvendes i forbindelse med tilsynsopgaver og indberetninger til DCE til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
Lovforslaget vil ikke i sig selv medføre direkte økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion bemyndigelser til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul, om kulstoflagring i biokul og om indberetning af oplysninger vedrørende dette.

De foreslåede bemyndigelser vil ikke i sig selv medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. De regler, som vil kunne fastsættes i medfør af bemyndigelserne, vil dog, afhængigt af den konkrete udmøntning, medføre både økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Udmøntningen af de foreslåede bemyndigelser vil eksempelvis kunne indebære, at virksomheder, der leverer eller udbringer biokul, vil skulle sikre, at biokullet lever op til en række krav samt kunne dokumentere dette, herunder indberette relevante oplysninger til myndighederne. Der vil således eksempelvis kunne være negative økonomiske konsekvenser i form af, at prisen på biokul vil kunne stige på baggrund af krav til biokullet, f.eks. krav om

HØRINGSVERSION

certificering. Derudover vil der kunne komme negative administrative konsekvenser i form af indberetning til myndighederne.

Det forventes, at det vil kunne blive relevant at fastsætte regler om indberetning af salg og overførsel af biokul samt indberetning af udbringning på landbrugsjord i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds eksisterende indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. Udmøntningen af de foreslåede bemyndigelser forventes endvidere at kunne indebære, at der vil skulle indberettes yderligere oplysninger om biokul til Energistyrelsen til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse eller til brug for dokumentation for overholdelse af fastsatte krav til biokul efter den foreslåede bemyndigelse i § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Virksomheder, der leverer biokul, og virksomheder, der har planteavl, husdyravl eller skovbrug og anvender biokul som gødning, indrapporterer allerede i dag salg og udbringning af fosfor og kvælstof i biokul i de eksisterende indberetningssystemer. Det forventes, at yderligere oplysninger om biokul, f.eks. biokullets batchnummer, antal ton biokul, tørstofvægt, kulstofvægt og andel, der er ikke-nedbrydeligt, vil kunne indberettes i samme indberetningssystemer. Det vurderes dermed, at aktørerne ikke vil blive pålagt væsentlige yderligere administrative omkostninger ift. de gældende regler, da det kun vil være få ekstra oplysninger, som de vil skulle indberette som en konsekvens af udmøntning af de foreslåede bemyndigelser i lovforslaget. Der vil dog kunne være behov for, at visse oplysninger vil skulle indberettes direkte til Energistyrelsen, hvilket vil medføre yderligere administrative omkostninger for erhvervslivet.

Omkostningerne for indberetning kan ikke beregnes på nuværende tidspunkt, men støttemodtagere vil kunne indregne omkostninger til certificering, monitorering, verificering og indberetning i deres budpris i forbindelse med tilskudspuljen. Støttemodtager vil således kunne få dækket de administrative omkostninger hertil via tilskudspuljen. For ustøttet biokul vil omkostningen kunne indgå i prisfastsættelse af en eventuel frivillig klimakredit.

Konsekvenserne vil blive kvantificeret i forbindelse med udmøntning af de foreslåede bemyndigelser.

De andre dele af lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

HØRINGSVERSION

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget forventes ikke at få administrative konsekvenser for borgere.

7. Klimamæssige konsekvenser

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der bl.a. en bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul. Den foreslåede bemyndigelse vil ikke i sig selv medføre klimamæssige konsekvenser, men de regler, der vil kunne udstedes med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse, vil, afhængigt af den konkrete udmøntning, kunne medføre varierende klimamæssige konsekvenser.

De andre dele af lovforslaget vurderes ikke at medføre klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at medføre miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der bl.a. hjemmel til at fastsætte regler om indberetning af oplysninger vedrørende udbringning af biokul, hvilket vil muliggøre indregning af kulstoflagring i biokul i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Danmarks nationale drivhusgasopgørelse skal bl.a. indberettes til Europa-Kommissionen i henhold til forvaltningsforordningen.

Lovforslaget indeholder derudover ikke EU-retlige aspekter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 3. november til den 1. december 2026 (28 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ADB (Association Dansk Biobrændsel), Accura Advokatpartnerselskab, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Agri Energy, Affald Plus, Ankenævnet på Energiområdet, Andel, AquaGreen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARI (Affald- og ressourceindustrien under DI), Artelia A/S, Billund Vand A/S, Biobrændselsforeningen, BioCarb Solution, Biofos A/S, Biogas Danmark, Bluenord, Brancheforeningen Cirkulær, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Skov, Have og Park-Forretninger, Brintbranchen, Brunata, Bornholms Energi og Forsyning

HØRINGSVERSION

(BEOF), Bopa Law, Business Region MidtVest (BRMV), Danske Byggefag, Bygningssagkyndige & Energikonsulenter, CCS Zealand, Center for Electric Power and Energy (DTU), CEPOS, Centrica Energy Trading A/S, CIP Fonden, CTR, CO-industri, Concito, COWI, Copenhagen Infrastructure Partners, Copenhagen Merchants, Crossbridge Energy, DAKOFA, Dall Energy, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danskhalm, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Naturfredningsforening, Danske Rederier, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Metal, Dansk Methanolforening, Dansk Miljøteknologi, Dansk Skovforening, Dansk Standard, Danske Advokater, Danske Maritime, Danske Regioner, Danske Vandværker, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Dataetisk Råd, Datatilsynet, DBC Invest, DCC Energi Naturgas, Deloitte, DELTA Dansk Elektronik, DI, DOF BirdLife, Drivkraft Danmark, DTU – Myndighedsbetjening, EA Energianalyse, EBO Consult A/S, Energi Fyn, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energi- og Bygningsrådgivning A/S (EBAS), Energycluster, Energisystemer ApS, Enyday, Equinor, European Energy, Eurowind Energy A/S, European Green Cities, Evida, Everfuel, EWE Energie AG, Fagligt Fælles Forbund (3F), FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finansrådet, Realkreditforeningen og Realkreditrådet – FinansDanmark, Fjernvarme Fyn, Food and Bio cluster, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Revisorer, Fors A/S, Forsikring & Pension, Forsyningstilsynet, Fredericia Spildevand A/S, Frichs Pyrolysis, FSR Danske revisorer, Get2Grid, Greenpeace, Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme, Green Power Denmark, GTS (Godkendt Teknologisk service), Harbour Energy i Danmark, Hjørring Kommune, HK-Privat, HOFOR el og varme, Hulgaard advokater, IFRO, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Innargi, Institut for produktudvikling (IPU), Ineos Danmark, Investering Danmark, Justitia, Kalundborg Refinery, Klimabevægelsen, Klimarådet, Kjærgaard A/S, Kromann Reumert, KommuneKredit, Kommunernes Landsforening, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), Kraka, Kredsløb A/S, Kræftens Bekæmpelse, Københavns Kommune – Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landinspektørforeningen, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, LCA Center, Ledernes Hovedorganisation, Lundsby Biogas, Mellemfolkeligt Samvirke, Middelgrundens Vindmøllelaug, Maabjerg Energy Center – MEC, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalt Center for Miljø og Energi, Niras, NOAH Energi og Klima, Nordic Carbon Partners

HØRINGSVERSION

A/S, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordisk Energirådgivning ApS, NRGi Renewables A/S, Olie Gas Danmark, Organic Fuel Technology, Oxfam IBIS, Pension Danmark, Planenergi, Plesner Advokatpartnerselskab, Pyrolyse Danmark, PWC, Reel Energioplysning (REO), Renewables Denmark (RWE), Regstrup Natur og miljøforening, RUC, Rådet for Grøn Omstilling, SEGES, Siemens Energy, Sigma Carbo, SMVdanmark, Stiesdal Skyclean, Synergi, Sustain, Sustainable Century, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Teknologisk Institut, Total Energies, T-REGS, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, Vejle Spildevand, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Verdo Randers, Vestforbrænding, Vestas Wind Systems A/S, Vestas, Vindenergi Danmark, Wind Estate A/S, WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Portland A/S, Aalborg Forsyning, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og 92-Gruppen.

11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der i § 11 a hjemmel i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne indhente oplysninger om biokul hos myndigheder, i det omfang oplysningerne er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Den foreslåede hjemmel vil kunne medføre negative økonomiske konsekvenser hos offentlige myndigheder i form af årsværk, da det vil kræve ressourcer at udlevere oplysningerne til klima-, energi- og forsyningsministeren og at behandle disse oplysninger. De foreslåede bemyndigelser i § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil ikke i

HØRINGSVERSION

		sig selv medføre økonomiske konsekvenser for det offentlige. Ved udmøntning af de foreslåede bemyndigelser vurderes der at være økonomiske konsekvenser for staten til opgaven med at føre tilsyn. Konsekvenserne vil blive kvantificeret nærmere ved udmøntningen.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	De foreslåede bemyndigelser i § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil ikke i sig selv medføre implementeringskonsekvenser for det offentlige. Ved udmøntning af de foreslåede bemyndigelser vurderes der at være implementeringskonsekvenser for staten i form af nye tilsynsprocesser og tilpasning af eksisterende it-systemer eller etablering af nye. Konsekvenserne vil blive kvantificeret nærmere ved udmøntningen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	De foreslåede bemyndigelser i § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil ikke i sig selv medføre økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Ved udmøntning af de foreslåede bemyndigelser vurderes der at være begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervslivet i form af, at prisen på biokul vil kunne stige på baggrund af krav til biokullet.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	De foreslåede bemyndigelser i § 11 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, vil ikke i sig selv medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

HØRINGSVERSION

		Ved udmøntning af de foreslåede bemyndigelser vurderes der at være begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet, der forventes at skulle foretage indberetninger af oplysninger.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Med lovforslagets § 1, nr. 2, foreslås der bl.a. hjemmel til at fastsætte regler om indberetning af oplysninger vedrørende udbringning af biokul, hvilket muliggør indregning af kulstoflagring i biokul på Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Danmarks nationale drivhusgasopgørelse skal bl.a. indberettes til Europa-Kommissionen i henhold til forvaltningsforordningen.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej X

HØRINGSVERSION

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1
Det fremgår af § 7 a i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud af støtte til fangst, transport, anvendelse og lagring af CO_2.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 7 a, har ikke reguleret modtagerkredsen for støtte, støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 7 a.

Det foreslås, at der i *§ 7 a* indsættes et *stk. 2,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for støtte, støttens størrelse og støttens beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales støtte efter § 7 a.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i den foreslåede § 7 a, stk. 2, der vil angive modtagerkredsen for støtten og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 7 a, der med forslaget bliver § 7 a, stk. 1. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for støtten og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved bekendtgørelse

HØRINGSVERSION

ikke vil ændre på modtageres ret til støtte efter § 7 a. Dette vil således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 7 a.

Til nr. 2
Der findes ikke en bred bemyndigelse i gældende ret, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at fastsætte regler relateret til kulstoflagring i biokul, herunder regler der vedrører produktion og udbringning. Der findes heller ikke regler, der muliggør, at der vil kunne fastsættes regler om indberetning af oplysninger i forhold til kulstoflagring i biokul, herunder indberetning i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor.

For en nærmere gennemgang af gældende ret vedrørende regler for biokul henvises til de almindelige bemærkninger i lovforslagets pkt. 2.1.1.

Det foreslås med lovforslaget, at der efter kapitel 3 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion indsættes et nyt *kapitel 3 a* med overskriften "Krav til biokul".

(Til § 11)
Det foreslås at indsætte *overskriften* »Krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul« i det foreslåede kapitel 3 a før den foreslåede § 11.

Det foreslås, at der indsættes et nyt *§ 11, stk. 1,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul.

Den foreslåede bestemmelse vil være en bemyndigelse, der vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler på en række områder i relation til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul.

Det forventes, at de krav, der vil blive fastsat med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse, overordnet vil skulle sikre, at kulstoflagring i biokul vil kunne tælles med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

De krav, der vil kunne fastsættes med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse, vil skulle holde sig inden for lovens anvendelsesområde. Med den foreslåede bemyndigelse vil der således ikke blive fastsat miljøkrav til biokul, da disse regler følger af miljølovgivningen.

HØRINGSVERSION

Det forventes, at reglerne med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse vil blive fastsat på en måde, hvor der ikke vil blive sondret mellem, om biokullet har modtaget støtte eller ej. Det forventes dog, at der ved første udmøntning af de foreslåede bemyndigelser udelukkende vil blive fastsat krav til biokul, der modtager støtte, og som udbringes på landbrugsjord, da kulstoflagring i biokul uden støtte ikke forventes at være rentabelt på nuværende tidspunkt.

Det forventes, at både virksomheder, der leverer biokul, og virksomheder, der er ansvarlige for udbringning af biokul, vil blive forpligtet af regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse. Reglerne vil dog også kunne omfatte andre aktører, og både virksomheder, enkeltmandsvirksomheder og organisationer vil kunne blive forpligtede af krav til biokul. Afgrænsningen af de aktører, der vil kunne blive forpligtet af regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse, vil bl.a. afhænge af den fremtidige anvendelse af pyrolyseteknologien, administration af ordningen med indberetninger af oplysninger vedrørende biokul, udviklingen inden for metoder til at opgøre kulstoflagring i biokul samt politiske aftaler. Den foreslåede bemyndigelses udmøntning vil løbende kunne tilpasses hertil.

I forbindelse med udmøntningen af den foreslåede bemyndigelse vil det blive vurderet, hvilke konkrete krav der vil skulle fastsættes til henholdsvis produktion og udbringning af biokul og til kulstoflagring i biokul.

Udformningen af de konkrete krav til biokul og indberetning af de nødvendige oplysninger vil bl.a. afhænge af det projekt, der er igangsat af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vedrørende en emissionsfaktor, der vil kunne sikre, at klimaeffekten ved tilførsel af biokul til landbrugsjord kan opgøres og dokumenteres. Projektet forventes afsluttet i 2026.

Det vil eventuelt kunne være relevant at fastsætte regler om certificering af biokul, om hvilke arealer eller jordtype udbringning vil skulle foretages på og krav om, at kulstoffet i biokullet vil skulle være ikke-nedbrydeligt.

For biokul, der er certificeret i overensstemmelse med de frivillige EU-certificeringsregler, vil det være sikret, at biokullet lever op til en række kvalitetskriterier vedrørende målbarhed af kulstoflagringseffekten, langsigtet lagring, sporhed ift. den anvendte biomasse og hvor det er udbragt, bæredygtighed samt verifikation af, at oplysningerne er korrekte.

HØRINGSVERSION

Krav til, at kulstoffet i biokul vil skulle være ikke-nedbrydeligt, vil f.eks. kunne sikres ved et krav om opnåelse af en høj karboniseringstemperatur ved produktionen af biokullet. Det vil også kunne opnås ved at fastsætte krav til den temperatur, som biokullet vil skulle produceres ved og eventuelt opholdstid i ovnen.

Det vil også kunne vise sig relevant at fastsætte standardregler for, hvor og hvordan biokul må anvendes, regler om begrænsning eller prioritering af biomasse, krav til dosering og anvendelsesform eller regler om dokumentation for effekt på jordkvalitet.

Ovenstående skal alene ses som eksempler og ikke som en udtømmende beskrivelse af, hvad den foreslåede bemyndigelse vil kunne rumme, da det vil kunne vise sig, at det også vil være relevant at fastsætte andre krav vedrørende produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul. Teknologien udvikler sig løbende, og det kan derfor ikke forudses hvilke regler der vil kunne blive nødvendige på sigt.

Det foreslås med *stk. 2, 1. pkt.,* at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om indberetning af oplysninger til brug for dokumentation for overholdelse af regler fastsat i medfør af stk. 1 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om, hvilken type af oplysninger, der vil skulle indberettes, hvilken form for dokumentation, der eventuelt vil skulle vedlægges og hvilke frister, der vil være for indberetning.

Det forventes, at der med hjemmel i den foreslåede bemyndigelse om indberetning vil blive fastsat regler om, at de aktører, der vil blive omfattet af regler fastsat i medfør af det foreslåede stk. 1 til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul, vil skulle indberette relevante oplysninger om biokullet.

De omfattede aktører forventes i første omgang at være virksomheder, der leverer biokul, og virksomheder, der udbringer biokul på landbrugsjord, og vil eventuelt være afgrænset til støttemodtagere ved første udmøntning af bemyndigelsen. Det kan dog ikke udelukkes, at det på et senere tidspunkt vil vise sig, at der vil være andre relevante aktører, f.eks. som følge af udviklingen inden for kulstoflagring i biokul og hvor dette vil kunne udbringes eller opbevares andetsteds end på landbrugsjord. Det vil eksempelvis kunne

HØRINGSVERSION

være på skovarealer, befæstede arealer eller ved iblanding i cement, beton og asfalt. Den foreslåede bemyndigelse påtænkes også at kunne rumme denne udvikling.

Det forventes, at der vil blive fastsat regler om indberetning af oplysninger, der vil skulle sikre, at det vil kunne dokumenteres, at biokullet lever op til de krav, der forventes stillet i medfør af den foreslåede § 11, stk. 1, og som vil skulle sikre, at kulstoflagringen vil kunne tælle med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Sådanne oplysninger vil eksempelvis kunne være oplysninger om biokullets batchnummer, dato for udbringning, antal tons tørvægt, den geografiske placering af biokullet, jordtypen det udbringes på, procentandel af kulstoffet der er ikke-nedbrydeligt, om certificering af biokullet samt eventuelt oplysninger om frivillige klimakreditter.

Ovenstående er alene eksempler. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil med den foreslåede bemyndigelse således kunne fastsætte regler om indberetning inden for en bred ramme, der vil skulle sikre, at reglerne vil kunne tilpasses f.eks. på baggrund af ny viden, teknologiudvikling eller udvikling af nye metoder til opgørelse af kulstoflagring.

Det foreslås med *stk. 2, 2. pkt.,* at klima-, energi- og forsyningsministeren efter forhandling med ministeren for natur og dyrevelfærd kan fastsætte regler om indberetning af disse oplysninger i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren med inddragelse af ministeren for natur og dyrevelfærd vil kunne fastsætte regler om, at indberetninger vil skulle foretages i de indberetningssystemer, som Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd fører om reguleringen af kvælstof og fosfor. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil med forslaget være ansvarlig myndighed for udformning af reglerne.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil blive givet bemyndigelse til at fastsætte regler med virkning for en anden ministers ressortområde og vil dermed være en bemyndigelse til at fastsætte regler, der vil gå på tværs af ressortområder.

Den foreslåede bestemmelse vil skulle anvendes i tilfælde, hvor det vurderes, at det vil være mest hensigtsmæssigt, at indberetninger efter regler

HØRINGSVERSION

fastsat i medfør af den foreslåede § 11, stk. 2, 1. pkt. foretages i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor.

Med forhandling menes, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil skulle indgå i dialog med Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd.

Klima-, energi- og forsyningsministerens fastsættelse af sådanne regler efter den foreslåede § 11, stk. 2, 2. pkt., vil ikke ændre på ressortfordelingen mellem hhv. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd.

De foreslåede bemyndigelser til klima-, energi- og forsyningsministeren til i medfør af den foreslåede § 11 at fastsætte regler forventes at blive delegeret til Energistyrelsen i medfør af § 5 i delegationsbekendtgørelsen, jf. § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion.

Den gældende § 20 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion indeholder regler om klager. Det fremgår således af lovens § 20, stk. 1, at Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og forsyningsministeren efter regler udstedt i medfør af loven. Det følger endvidere af lovens § 20, stk. 4, nr. 1, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at visse afgørelser ikke skal kunne indbringes for Energiklagenævnet. Af § 20, stk. 4, nr. 2, følger det derudover, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at klager ikke skal kunne indbringes for klima-, energi- og forsyningsministeren.

Lovforslaget vil medføre, at de gældende regler om klager i lovens § 20 også vil komme til at gælde i forhold til afgørelser, som vil blive truffet efter regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11.

Det følger af § 21, stk. 3, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at kommunikation, som Energistyrelsen, Energiklagenævnet eller klima-, energi- og forsyningsministeren modtager efter denne lov eller regler udstedt i medfør af denne lov, skal foregå digitalt. Af § 21, stk. 4, fremgår det, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur el.lign.

HØRINGSVERSION

Såfremt der i medfør af den foreslåede § 11, stk. 2, 1. pkt., vil blive fastsat regler om, at der vil skulle indberettes oplysninger andre steder end i indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor, forventes det, at der med hjemmel i den gældende § 21, stk. 3, enten vil blive fastsat regler om, at indberetninger vil skulle ske digitalt eller med hjemmel i § 21, stk. 4, at indberetninger vil skulle foretages i et særligt it-system.

Det forventes, at der i medfør af § 22, stk. 2, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion vil blive fastsat regler om, at den, der overtræder de regler, der vil blive fastsat med hjemmel i den foreslåede § 11, straffes med bøde. Det forudsættes, at sanktionsniveauet bør overstige den udgift, som vil være forbundet med at leve op til den forpligtelse, som er blevet overtrådt.

De forhold, der vil kunne blive straffet med bøde, vil bl.a. være tilfælde, hvor en aktør, der vil være forpligtet af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11, ikke har indberettet oplysninger om biokul inden for en fastsat frist eller i tilfælde, hvor indberettede oplysninger måtte være urigtige eller vildledende.

Den delegerede myndighed, som forventes at være Energistyrelsen, vil inden en politianmeldelse udstede et påbud i medfør af regler udstedt med hjemmel i den foreslåede ændring af § 21 a, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, og bemærkningerne hertil.

For at sikre et retfærdigt sanktionssystem, hvor sanktionen (ordensbøden) vil have en reel effekt i både store og små virksomheder, forudsættes det, at bødens størrelse vil afspejle forholdene i den virksomhed, som bøden udstedes til. Det forudsættes dermed, at der ved bødens fastsættelse vil blive taget højde for virksomhedens størrelse, omsætning og overtrædelsens grovhed m.v.

Det forudsættes, at den delegerede myndighed i forbindelse med politianmeldelsen vil angive et forslag til størrelsen af bøden i det konkrete tilfælde.

Fastsættelse af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det af den delegerede myndighed angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpede eller

HØRINGSVERSION

formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

(Til § 11 a)
Danmark er forpligtet til årligt at opgøre de nationale drivhusgasudledninger til EU og FN. For en nærmere gennemgang af gældende ret om rapporteringsforpligtelserne til EU og FN henvises til pkt. 2.2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det følger af forvaltningslovens § 31, stk. 1, i forvaltningsloven, at i det omfang en forvaltningsmyndighed er berettiget til at videregive en oplysning, skal myndigheden på begæring af en anden forvaltningsmyndighed videregive oplysningen, hvis den er af betydning for myndighedens virksomhed eller for en afgørelse, som myndigheden skal træffe.

Der findes i gældende ret ikke en bestemmelse, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at indhente oplysninger om biokul hos offentlige myndigheder, der er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af bemyndigelser i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Det foreslås at indsætte *overskriften* »Indhentelse af oplysninger« før den foreslåede § 11 a.

Det foreslås med *§ 11 a,* at klima-, energi- og forsyningsministeren hos offentlige myndigheder kan indhente oplysninger om biokul, der er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne anmode andre offentlige myndigheder om udlevering af oplysninger i tilfælde, hvor sådanne oplysninger vil være nødvendige enten til brug for tilsyn med overholdelse af regler, der er fastsat i medfør af den bemyndigelse, der foreslås med § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, ovenfor, eller hvis oplysningerne vil skulle anvendes til udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.

I første omgang forventes det, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil anvende den foreslåede kompetence til at indhente oplysninger fra Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af

HØRINGSVERSION

kvælstof og fosfor til brug for tilsyn med overholdelse af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11.

Det forventes, at det vil kunne være relevant at indhente oplysninger, der vil kunne medvirke til at dokumentere overholdelse af krav, der forventes fastsat vedrørende produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul.

Det vil eksempelvis kunne være oplysninger om biokullets batchnummer, dato for udbringning, antal tons tørvægt, den geografiske placering af biokullet, jordtypen det udbringes på, procentandel af kulstoffet, der er ikke-nedbrydeligt, om certificering af biokullet samt eventuelt oplysninger om frivillige klimakreditter.

Andre oplysninger end de ovenfor nævnte vil også kunne indhentes af klima-, energi- og forsyningsministeren, hvis det vil være inden for formålet om tilsyn med regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11.

Udover oplysninger til tilsyn forventes det, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil indhente oplysninger fra Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil udlevere de relevante oplysninger til DCE til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. DCE er ansvarlig for udregning og afrapportering af den nationale drivhusgasopgørelse til Europa-Kommissionen i henhold til forvaltningsforordningen og til FN i henhold til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer, forkortet UNFCCC og Parisaftalen af 12. december 2015 under samme rammekonvention.

Det er endnu ikke endeligt afklaret, hvilke oplysninger der vil kunne være relevante i forhold til udarbejdelse af den nationale drivhusgasopgørelse. Det vil afhænge af metoden til at kunne tælle klimaeffekten af kulstoflagring i biokul ved tilførsel af biokullet til landbrugsjord med i den nationale drivhusgasopgørelse, som er under udarbejdelse. Det kunne eksempelvis være oplysninger om, hvilke arealer biokul er udbragt på eller oplysninger relateret til kulstofindhold eller kulstofstabiliteten i biokullet.

Med den foreslåede § 11 ovenfor foreslås der en fremtidssikret bemyndigelse til, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul inden for en bred ramme. Da teknologien inden for kulstoflagring i biokul løbende udvikler

HØRINGSVERSION

sig, kan det på forhånd ikke udtømmende beskrives, hvilke krav der kan være behov for at fastsætte med henblik på at sikre, at kulstoflagring i biokul vil kunne tælles med i Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Det kan derfor heller ikke udelukkes, at det på et senere tidspunkt vil kunne blive relevant at indhente oplysninger hos andre ministerier end Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd. Dette vil kunne lade sig gøre med den foreslåede bemyndigelse i § 11 a, så længe formålet om, at oplysningerne enten er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse, er opfyldt.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil skulle anmode den relevante myndighed om udlevering af oplysninger. Efter forvaltningslovens § 31 skal en myndighed på begæring af en anden forvaltningsmyndighed videregive en anmodning, hvis oplysningen er af betydning for den anden myndigheds virksomhed eller for en afgørelse, som myndigheden skal træffe. Den myndighed, der modtager anmodningen, må dog kun videregive oplysningen, i det omfang den er berettiget til at videregive den. Det er den myndighed, der ligger inde med oplysningerne, der afgør, i hvilket omfang oplysningerne kan videregives.

På nuværende tidspunkt har ministeren for natur og dyrevelfærd ressortansvaret for gødskningsloven, og Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø har fået delegeret beføjelsen til at administrere indberetningssystemerne om regulering af kvælstof og fosfor, jf. § 5, stk. 1, nr. 26, i bekendtgørelse nr. 1273 af 27. november 2017 om Landbrugsstyrelsens opgaver og beføjelser, og jf. ressortomlægning ved kongelig resolution af 29. august 2024.

Den foreslåede § 11 a vil indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan behandle, herunder samkøre og sammenstille de indhentede oplysninger med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets øvrige oplysninger til brug for de formål, der er nævnt i § 11 a. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil således kunne samkøre og sammenstille oplysninger fra Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. Det forventes at kunne blive relevant for at sikre, at der er overensstemmelse i indberetningssystemerne mellem leverede, lagerførte og udbragte mængder og typer af biokul.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil også kunne behandle, samkøre og sammenstille oplysninger, som er indhentet i indberetningssystemerne

HØRINGSVERSION

om regulering af kvælstof og fosfor med øvrige oplysninger, som Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vil være i besiddelse af på tværs af sit myndighedsområde. Det vil eksempelvis kunne være oplysninger indhentet i forbindelse med tilskudspuljen til kulstoflagring i biokul udbragt på landbrugsjord, men også med oplysninger, som er indberettet på anden vis, f.eks. i medfør af regler fastsat med hjemmel i den foreslåede § 11, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Der vil være tale om behandling af oplysninger vedrørende virksomheder eller ikke-følsomme oplysninger om personer, herunder enkeltmandsvirksomheder. Behandling af oplysningerne vil ske under hensyntagen til de særlige regler i databeskyttelseslovgivningen. For en nærmere gennemgang heraf henvises til pkt. 3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det forventes, at den foreslåede beføjelse i § 11 a vil blive delegeret til Energistyrelsen i medfør af § 4, stk. 1, nr. 14, i delegationsbekendtgørelsen, jf. § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion.

Til nr. 3

Det fremgår af § 20, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og forsyningsministeren efter loven og efter regler udstedt i medfør af loven, samt at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte anden klageadgang i forbindelse med udbud efter § 7 a.

Det fremgår af § 7 a i samme lov, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud af støtte til fangst, transport, anvendelse og lagring af CO_2.

Det foreslås, at der i *§ 20, stk. 1, 2. pkt.,* efter »§ 7 a« indsættes », stk. 1«.

Den foreslåede ændring af § 20, stk. 1, 2. pkt., er en konsekvens som følge af, at der foreslås indført en ny § 7 a, stk. 2, der vil give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om støtte efter § 7 a, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

Den foreslåede ændring af § 20, stk. 1, 2. pkt., vil medføre, at der sikres en korrekt henvisning i bestemmelsen, så klima-, energi- og forsyningsministeren adgang til at fastsætte anden klageadgang end klageadgang til

HØRINGSVERSION

Energiklagenævnet i forbindelse med udbud efter § 7 a alene vil henvise til § 7 a, stk. 1.

Til nr. 4

Det fremgår af § 21, stk. 1, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren og Energiklagenævnet kan pålægge kollektive energiforsyningsvirksomheder, støttemodtagere omfattet af kapitel 3, datacentre og aktører, der skal foretage vurdering af energieffektivitetsløsninger, jf. § 14 b, omfattet af kapitel 4 a, virksomheder omfattet af kapitel 5 og virksomheder, institutioner eller organisationer, som er nævnt i § 19, at udarbejde og meddele alle sådanne oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af de opgaver, som er nævnt i loven, herunder til afgørelse af, om et forhold er omfattet af loven.

Det fremgår af § 21, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, hvilke kategorier af oplysninger der omfattes af stk. 1, og hvorledes oplysningerne skal meddeles.

Det foreslås i *§ 21, stk. 1,* at der efter »omfattet af kapitel 3,« indsættes »aktører omfattet af regler fastsat i medfør af § 11,«.

Den foreslåede ændring af § 21, stk. 1, vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne pålægge de aktører, som vil blive omfattet af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, at udarbejde og meddele sådanne oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af de opgaver, som er nævnt i loven, herunder til afgørelse af, om et forhold er omfattet af loven.

De omfattede aktører forventes i første omgang at være virksomheder, der leverer biokul og virksomheder, der udbringer biokul på landbrugsjord. Det kan dog ikke udelukkes, at det på et senere tidspunkt vil vise sig, at der vil være andre relevante aktører, som vil blive omfattet af den foreslåede ændring af § 21, stk. 1, f.eks. som følge af udviklingen inden for kulstoflagring i biokul.

Den foreslåede ændring af § 21, stk. 1, vil fungere som et supplement til de regler om indberetning af oplysninger, som der vil kunne fastsættes regler om efter den foreslåede § 11, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Den foreslåede ændring af § 21, stk. 1, vil kunne være relevant i tilfælde, hvor der er tvivl om, hvorvidt en aktør vil være omfattet af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11. I sådanne tilfælde vil det kunne blive

HØRINGSVERSION

nødvendigt for klima-, energi- og forsyningsministeren at pålægge en aktør at indsende visse oplysninger til en vurdering af, hvorvidt aktøren vil være omfattet af reglerne.

Anmodningen om udarbejdelse og meddelelse af oplysninger vil efter almindelige forvaltningsretlige principper bero på, at oplysningerne er påkrævede for myndighedsbehandlingen, og at betydningen af disse oplysninger står i et rimeligt forhold til de byrder, som pålægges den pågældende aktør ved at udarbejde og udlevere oplysningerne.

Det følger af lovens § 22, stk. 1, nr. 1, at meddelelse af urigtige eller vildledende oplysninger eller undladelse af at afgive oplysninger som omhandlet af lovens § 21 vil kunne straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Dette vil således også gælde for den foreslåede tilføjelse.

Bemyndigelsen til klima-, energi- og forsyningsministeren i § 21, stk. 1, er delegeret til Energistyrelsen, jf. § 4, stk. 1, nr. 14, i delegationsbekendtgørelsen, jf. § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion. Dette vil således også komme til at gælde for den foreslåede udvidelse af § 21, stk. 1.

Til nr. 5

Det fremgår af § 21 a, stk. 1, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om tilsyn med overholdelse af regler fastsat i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1.

Af lovens § 21 a, stk. 2, fremgår det, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at der kan meddeles påbud om overholdelse af regler udstedt i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1.

Det følger af § 21 a, stk. 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bemyndige en institution under ministeriet eller en anden offentlig myndighed til at føre tilsyn i henhold til regler udstedt i medfør af stk. 1 og til at meddele påbud i henhold til regler udstedt i medfør af stk. 2.

Det foreslås, at der i *§ 21 a, stk. 1* og *2,* efter »§ 6, stk. 3, §« indsættes »§ 11 og«.

HØRINGSVERSION

Den foreslåede ændring af § 21 a, stk. 1, vil medføre, at klima-, energi-, og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om tilsyn med overholdelse af regler fastsat i medfør af de foreslåede bemyndigelser i § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Derudover vil den foreslåede ændring af § 21 a, stk. 2, medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om, at der kan meddeles påbud om overholdelse af regler udstedt i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Det forventes, at klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af den gældende § 21 a, stk. 3, vil bemyndige Energistyrelsen eller Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø til at føre tilsyn med og til at meddele påbud om overholdelse af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11.

Varetagelsen af tilsynsopgaven vil blive fastlagt i forbindelse med udmøntning af bemyndigelserne i den foreslåede § 11.

Det forventes, at der med den foreslåede ændring af bemyndigelsen i § 21 a, stk. 2, vil blive fastsat regler om, at tilsynsmyndigheden vil kunne meddele påbud, hvis regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11 ikke overholdes. De aktører, der vil kunne blive mødt med et påbud, forventes at være de aktører, som i medfør af regler fastsat efter den foreslåede § 11, stk. 1 og 2, vil være forpligtede til at overholde krav i relation til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul samt være forpligtede til at indberette oplysninger om biokul.

Det forventes, at der i medfør af § 22, stk. 2, i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion vil blive fastsat regler om, at den, der undlader at efterkomme et påbud, straffes med bøde. Relevante situationer, der vil kunne straffes med bøde, vil eksempelvis kunne omfatte forpligtede aktørers undladelse af at efterkomme påbud om tilstrækkelig indberetning eller overholdelse af krav fastsat i medfør af den foreslåede § 11. For nærmere om straf for overtrædelse af de forpligtelser, som der vil blive fastsat regler om i medfør af den forslåede § 11, henvises til bemærkningerne til den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Det vil på sigt skulle afklares, om Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Energistyrelsen eller en anden tilsynsmyndighed vil blive

HØRINGSVERSION

bemyndiget efter § 21 a, stk. 3, til at føre tilsyn med og til at meddele påbud om overholdelse af regler fastsat i medfør af den foreslåede § 11, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Tilsynsmyndighedens afgørelser vil kunne påklages til Energiklagenævnet, jf. § 20, stk. 1, idet der vil være mulighed for at fastsætte regler om, at visse afgørelser ikke skal kunne indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 20, stk. 4, nr. 1. Det vil i forbindelse med bekendtgørelsesudmøntningen blive vurderet, om f.eks. afgørelser om påbud skal kunne påklages til Energiklagenævnet. Der vil endvidere kunne fastsættes regler om, at klager ikke skal kunne indbringes for klima-, energi- og forsyningsministeren, jf. § 20, stk. 4, nr. 2.

Beføjelsen til at fastsætte regler i medfør af § 21 a, stk. 1 og 2, er delegeret til Energistyrelsen, jf. delegationsbekendtgørelsens § 5, jf. § 19 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion. Dette vil således også komme til at gælde for den foreslåede udvidelse af § 21 a, stk. 1 og 2.

Til § 2

Til nr. 1-2
Det fremgår af VE-loven § 37 b, stk. 1 og 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til og opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23. Det fremgår af § 37 b, stk. 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter de konkrete støtte- og betalingsmodeller i udbudsmaterialet for de enkelte havvindmølleparker.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 37 b, har ikke reguleret modtagerkredsen for støtten, støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 37 b, stk. 3.

Det foreslås, at *§ 37 b, stk. 1* og *2*, ændres, så »elektricitet produceret på« udgår af de to bestemmelser.

De foreslåede ændringer af § 37 b, stk. 1 og 2, skal ses i sammenhæng med den foreslåede § 37 b, stk. 4, jf. lovforslagets § 2, nr. 2, hvorefter klima-,

HØRINGSVERSION

energi- og forsyningsministeren ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om støttens beregningsgrundlag.

De foreslåede ændringer af § 37 b, stk. 1 og 2, vil medføre, at det tydeliggøres, at de støtte- og betalingsmodeller, som ministeren fastsætter i udbudsmaterialet efter stk. 3, og som ministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om støtte om efter det foreslåede stk. 4, vil kunne omfatte modeller, der ikke vil være direkte knyttet til havvindmølleparkernes faktiske elproduktion. De foreslåede ændringer vil f.eks. kunne omfatte en model, hvor der vil blive ydet støtte på baggrund af havvindmølleparkens kapable elproduktion, hvilket vil sige uden, at støtten vil være knyttet til den faktiske elproduktion.

Det foreslås, at der i *§ 37 b* indsættes et *stk. 4,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for støtten, støttens størrelse og støttens beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales støtte efter § 37 b, stk. 1.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i den foreslåede § 37 b, stk. 4, der vil angive modtagerkredsen for støtte og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 37 b, stk. 1, jf. § 37 b, stk. 3. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for støtte og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved bekendtgørelse ikke vil ændre på støttemodtageres ret til støtte efter § 37 b, stk. 1. Dette vil

HØRINGSVERSION

således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 37 b, stk. 3.

Til nr. 3

Det fremgår af VE-loven § 43 k, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af støtte til produktion af kemiske brændstoffer eller produkter fra elektricitet. Det fremgår af § 43 k, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan afholde udbud i perioden 2022-2030.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 43 k, har ikke reguleret modtagerkredsen for støtten, støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 43 k.

Det foreslås, at der før overskriften før § 44 indsættes en bestemmelse i *§ 43 l,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter § 43 k, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for støtten, støttens størrelse og støttens beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales støtte efter § 43 k.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i den foreslåede § 43 l, der vil angive modtagerkredsen for støtte og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom dette i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 43 k. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for støtte og støttens størrelse eller støttens beregningsgrundlag ved bekendtgørelse ikke

HØRINGSVERSION

vil ændre på støttemodtageres ret til støtte efter § 43 k. Dette vil således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 43 k.

Til nr. 4

Det fremgår af VE-loven § 50 b, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af pristillæg for elektricitet produceret på solcelleanlæg med en installeret effekt på under 1 MW bortset fra anlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Det fremgår af § 50 b, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren afholder et udbud i 2018 eller 2019.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 50 b, har ikke reguleret modtagerkredsen for pristillæg, pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 50 b.

Det foreslås, at der i *§ 50 b* indsættes et *stk. 3,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for pristillæg, pristillæggets størrelse og pristillæggets beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales pristillæg efter § 50 b.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i den foreslåede § 50 b, stk. 3, der vil angive modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 50 b. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

HØRINGSVERSION

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved bekendtgørelse ikke vil ændre på modtageres ret til pristillæg efter § 50 b. Dette vil således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 50 b.

Til nr. 5

Det fremgår af VE-loven § 50 c, stk. 1, at bestemmelsen omhandler udbud af pristillæg for elektricitet produceret på havvindmøller omfattet af § 25, landvindmøller og solcelleanlæg bortset fra anlæg, som er tilsluttet i egen forbrugsinstallation. Det fremgår af § 50 c, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren afholder maksimalt to udbud i perioden 2018-2019.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 50 c, har ikke reguleret modtagerkredsen for pristillæg, pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 50 c.

Det foreslås, at der i *§ 50 c* indsættes et *stk. 3,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for pristillæg, pristillæggets størrelse og pristillæggets beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales pristillæg efter § 50 c.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i § den foreslåede 50 c, stk. 3, der vil angive modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 50 c. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i

HØRINGSVERSION

overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved bekendtgørelse ikke vil ændre på modtageres ret til pristillæg efter § 50 c. Dette vil således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 50 c.

Til § 3

Til nr. 1

Det følger af § 1, stk. 1, i lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at afholde et pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg med en samlet installeret effekt på 20 MW, hvoraf 2,4 MW også udbydes i mindst ét andet EØS-land, som Danmark har direkte elforbindelse til.

Det følger videre af § 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger om pilotudbuddet, herunder oplysninger om, hvem der modtager pristillæg, og om pristillæggets størrelse.

Støtteordninger, der har hjemmel til støtteudbetaling i § 1, har ikke reguleret modtagerkredsen for pristillægget, pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved lov eller bekendtgørelse. I stedet reguleres dette ved de udbudsbetingelser og kontraktvilkår, der udformes med hjemmel i § 1.

Det foreslås, at der i *§ 3* indsættes et *stk. 2,* hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter § 1, stk. 1, herunder om, hvem der modtager pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.

Klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at fastsætte nærmere regler om modtagerkredsen for pristillæg, pristillæggets størrelse og pristillæggets beregningsgrundlag vil skulle forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af formkravene ved lovbundne bevillinger i punkt 2.9.1 i Finansministeriets Budgetvejledning af 27. april 2021.

HØRINGSVERSION

Det foreslåede vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om ordninger, hvor der udbetales støtte efter § 1.

Det foreslåede forventes at medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil fastsætte regler med hjemmel i den foreslåede § 3, stk. 2, der vil angive modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag, som vil svare til det, der er angivet herom i udbudsbetingelser og kontraktvilkår i støtteordninger efter § 1. Sådanne regler vil medføre, at disse støtteordninger vil blive bragt i overensstemmelse med formkravene ved lovbundne bevillinger i budgetvejledningen fra Finansministeriet.

Det forudsættes, at fastsættelsen af regler om modtagerkredsen for pristillæg og pristillæggets størrelse eller pristillæggets beregningsgrundlag ved bekendtgørelse ikke vil ændre på modtageres ret til pristillæg efter § 1. Dette vil således fortsat skulle reguleres i udbudsbetingelser og kontraktvilkår efter § 1.

Til nr. 2

Det følger af § 3, stk. 1, i lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger om pilotudbud af pristillæg efter § 1, herunder oplysninger om, hvem der modtager pristillæg, og om pristillæggets størrelse.

Det følger af § 5, stk. 1, at klima-, energi-, og forsyningsministeren kan påbyde, at forhold, som strider mod regler udstedt i henhold til § 1, stk. 3, og § 3, bringes i orden straks eller inden en nærmere angivet frist.

Det foreslås, at der i *§ 5, stk. 1,* efter »§ 3,« indsættes »stk. 1,«.

Den foreslåede ændring af § 5, stk. 1, er en konsekvens som følge af, at der foreslås indført en ny § 3, stk. 2, hvorefter klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om pristillæg efter § 1, stk. 1, herunder om, hvem der vil modtage pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag, jf. lovforslagets § 3, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

HØRINGSVERSION

Den foreslåede ændring af § 5, stk. 1 vil medføre, at der sikres en korrekt henvisning i bestemmelsen, så klima-, energi- og forsyningsministerens adgang til at udstede påbud efter § 5, stk. 1, alene vil henvise til § 3, stk. 1.

Til § 4

Det foreslås i § 4, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2027.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland og kan ikke sættes i kraft for Færøerne og Grønland, fordi de love, der foreslås ændret, ikke gælder for Færøerne og Grønland og ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland, jf. § 25 i lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, § 77 i VE-loven og § 10 i lov om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg.

HØRINGSVERSION

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	*Lovforslaget*
	§ 1 I lov om fremme af effektiv energianvendelse og drivhusgasreduktion, jf. lovbekendtgørelse nr. 1036 af 12. september 2024, som ændret ved § 31 i lov nr. 1647 af 30. december 2024, § 28 i lov nr. 468 af 14. maj 2025 og § 1 i lov nr. 736 af 20. juni 2025, foretages følgende ændringer:
§ 7 a. ---	**1.** I *§ 7 a* indsættes som *stk. 2:* »*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«
	2. Efter kapitel 3 indsættes: »Kapitel 3 a *Krav til biokul* *Krav til produktion, udbringning og kulstoflagring i biokul* **§ 11.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om produktion og udbringning af biokul og om kulstoflagring i biokul. *Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om indberetning af oplysninger

HØRINGSVERSION

	til brug for dokumentation for overholdelse af regler fastsat i medfør af stk. 1 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse. Efter forhandling med ministeren for natur og dyrevelfærd kan klima-, energi- og forsyningsministeren endvidere fastsætte regler om indberetning af disse oplysninger i Ministeriet for Natur og Dyrevelfærds indberetningssystemer om regulering af kvælstof og fosfor. *Indhentelse af oplysninger* **§ 11 a.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan hos offentlige myndigheder indhente oplysninger om biokul, der er nødvendige til brug for tilsyn med overholdelse af regler udstedt i medfør af § 11 eller til brug for udarbejdelse af Danmarks nationale drivhusgasopgørelse.«
§ 20. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og forsyningsministeren efter loven og efter regler udstedt i medfør af loven. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte anden klageadgang i forbindelse med udbud efter § 7 a. Klima-, energi- og forsyningsministerens afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det nævnte Energiklagenævn eller den anden klageinstans, hvis der er fastsat en sådan i medfør af 2. pkt. *Stk. 2-6.* ---	**3.** I *§ 20, stk. 1, 2. pkt.,* indsættes efter »§ 7 a«: », stk. 1«.

HØRINGSVERSION

§ 21. Klima-, energi- og forsyningsministeren, og Energiklagenævnet kan pålægge kollektive energiforsyningsvirksomheder, støttemodtagere omfattet af kapitel 3, datacentre og aktører, der skal foretage vurdering af energieffektivitetsløsninger, jf. § 14 b , omfattet af kapitel 4 a, virksomheder omfattet af kapitel 5 og virksomheder, institutioner eller organisationer, som er nævnt i § 19, at udarbejde og meddele alle sådanne oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af de opgaver, som er nævnt i loven, herunder til afgørelse af, om et forhold er omfattet af loven. *Stk. 2-5.* ---	**4.** I *§ 21, stk. 1,* indsættes efter »omfattet af kapitel 3,«: »aktører omfattet af regler fastsat i medfør af § 11,«.
§ 21 a. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om tilsyn med overholdelse af regler fastsat i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1. *Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at der kan meddeles påbud om overholdelse af regler udstedt i medfør af § 6, stk. 3, § 12, § 13, stk. 2-4, § 14, stk. 2 og 3, §§ 14 a og 14 b, § 15, stk. 1, og § 16, stk. 1. *Stk. 3.* ---	**5.** I *§ 21 a, stk. 1* og *2,* indsættes efter »§ 6, stk. 3, §«: »§ 11 og«.
	§ 2 I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. september 2024, som ændret senest ved lov nr. 1640 af

HØRINGSVERSION

	16. december 2025, foretages følgende ændringer:
§ 37 b. Klima- energi- og forsyningsministeren kan udbetale støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter bestemmelserne i § 23. *Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan opkræve betaling for elektricitet produceret på havvindmølleparker udbudt efter § 23. *Stk. 3.* ---	**1.** I *§ 37 b, stk. 1* og *2,* udgår »elektricitet produceret på«. **2.** I *§ 37 b* indsættes som *stk. 4:* *»Stk. 4.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«
	3. Efter § 43 k indsættes før overskriften før § 44: **»§ 43 l.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om støtte efter § 43 k, herunder om modtagerkredsen for støtten, om støttens størrelse og om støttens beregningsgrundlag.«
§ 50 b. --- *Stk. 2.* ---	**4.** I *§ 50 b* indsættes som *stk. 3:* *»Stk. 3.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«

HØRINGSVERSION

§ 50 c. --- *Stk. 2.* ---	**5.** I *§ 50 c* indsættes som *stk. 3:* »*Stk. 3.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter stk. 1, herunder om modtagerkredsen for pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«
§ 3. ---	**§ 3** I lov nr. 261 af 16. marts 2016 om pilotudbud af pristillæg for elektricitet fremstillet på solcelleanlæg foretages følgende ændring: **1.** I *§ 3* indsættes som *stk. 2:* »*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om pristillæg efter § 1, stk. 1, herunder om, hvem der modtager pristillægget, om pristillæggets størrelse og om pristillæggets beregningsgrundlag.«
§ 5. Klima-, energi-, og forsyningsministeren kan påbyde, at forhold, som strider mod regler udstedt i henhold til § 1, stk. 3, og § 3, bringes i orden straks eller inden en nærmere angivet frist. *Stk. 2-3.* ---	**2.** I *§ 5, stk. 1,* indsættes efter »§ 3,«: »stk. 1,«.

HØRINGSVERSION