

Skatteministeriet
Att.: Jens Peter Licht
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Svar sendt pr. e-mail til: pafgft@skm.dk

24. april 2009
jt/lh/ig

Høring af forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love

Generelt skal vi bemærke, at en øget afgiftsbelastning vil give økonomiske incitamerter til individuel opvarmning, der som udgangspunkt giver en større miljøbelastning. Dansk Fjernvarme opfordrer til, at ajourføring af lovgrundlaget baseres på et fornødent analysearbejde, der dokumenterer konsekvenserne af påtænkte ændringer, inden de gennemføres. Det bør analyseres grundigt, både af hensyn til miljøet og økonomien.

Indeksering

I det omfang der gives tilskud til elproduktion, som indirekte kompenserer for brændslets eller teknologiens samfundsnytte i forhold til afgifter, bør disse tilskud indeksere på samme vis som afgifterne, eksempelvis grundbeløb til naturgasbaseret kraftvarme, for at sikre værdi og effekt af tilskuddene.

Ligestilling af afgiftsregler for central og decentral varme

Ensretning af afgiftsbetalingen for centrale værker og decentrale kraftvarmeværker til en fast afgiftsberegning, giver ikke de centrale værker afgiftsmæssige incitamerter til at optimere driften, da afgiften er uændret uanset effektivitetsniveau for varmeproduktionen. Efter vores opfattelse er det i konflikt med formålet om en grøn skattereform.

Indførelse af E- og V-formel for de centrale værker medfører, at brændsel til elproduktion ved kondensdrift i praksis pålægges afgifter svarende til brændslet fratrukket elproduktion delt med 0,35. Dette vil øge prisen på elektricitet betydeligt om sommeren i de perioder, hvor der ikke er elproduktion fra vindmøller. Lovforslaget gør kondensproduktion på biomasse relativt set mere attraktivt, hvor de fossile brændsler kun benyttes, når der leveres fjernvarme. Alt andet lige er det en væsentlig risiko for en yderligere øget afgiftsbelastning til fjernvarme, ud over den generelle forhøjelse, der er en direkte følge af forslaget.

Hvis forslaget vedtages som høringsudkastet, vil det betyde, at de centrale værker alene vil benytte V-formlen (varmevirkningsgrad 125) da det ikke vil være teknisk muligt at benytte E-formlen, for de kraftvarmeværker, der kan variere mellem kombineret el- og kraftvarmeproduktion og ren elproduktion (udtagsanlæg).

Som et væsentligt argument for ændringen i afgiftsreglerne anføres, at ligestillingen er en administrativ lettelse for de centrale værker. Det er utvivlsomt korrekt, at det vil være administrativt lettere, men det vil samtidig føre til en afgiftsstigning, der langt overstiger den administrative byrde, hvorfor det forekommer at være en usædvanlig begrundelse, for så væsentlig en ændring.

Elpatronloven

Den eksisterende 4-årsregel for elpatronloven, lov nr. 1417 af 21. december 2005, bør fjernes, således at denne mulighed gøres permanent og dermed giver grundlag for reelle økonomiske investeringsovervejelser for fjernvarmeværkerne.

Fjernkøling

Ligestilling af afgifter på energi til rumvarme og køling vil skabe økonomiske incitament til elbaseret køling frem for køling baseret på fjernvarme. Elafgiften pålægges elforbrug, der delt med varmepumpens virkningsgrad medfører lavere nettoafgiftsbelastning pr. produceret energienhed til køling i forhold til tilsvarende køleeffekt fra fjernvarme. Dette er en afgiftsmæssig skævvridning, som ud fra miljømæssige hensyn ikke bør gennemføres.

Afgifter farligt affald

Det foreslås at der pålægges affaldsvarmeafgift på farligt affald, såfremt denne forbrændes, og at deponeringsafgiften hæves til 475 kr./GJ. Affaldsvarmeafgiften på farligt affald rammer ganske få varmeproducenter der er meget specialiserede og i høj grad er i konkurrence med udenlandske anlæg. Dansk Fjernvarme kan være bekymret for, om disse værker fortsat kan levere konkurrencedygtig varme, og samtidig være konkurrencedygtig på affaldsprisen. Der kan være risiko for, at det farlige affald i sidste ende i stedet bliver eksporteret ud af Danmark og bortskaffet på mindre miljøeffektiv måde.

Nødvendigt analysearbejde

Dansk Fjernvarme har i et brev af 13. marts 2009 til klima- og energiminister Connie Hedegaard og skatteminister Kristian Jensen orienteret om, at Ea Energianalyse gennemfører et analyseprojekt for Dansk Fjernvarme, hvor der vil blive præsenteret et forslag til en ny struktur for energiafgifter i Danmark. Der vil samtidig blive udarbejdet dokumentation for effekt af ændringer i afgiftsstrukturen. Analyseprojektet forventes præsenteret til maj 2009. Vi kan kun anbefale, at væsentlige afgiftsomlægninger baseres på et analyseret grundlag for at sikre, at ændringerne får de tilsigtede virkninger på både provenu og miljø.

Dansk Fjernvarme stiller sig gerne til rådighed for drøftelser og arbejdet med dokumentation af effekt af ændringer.

Med venlig hilsen

Dansk Fjernvarme



John Tang