

Skatteministeriet
pafgift@skm.dk

københavns 

Københavns Energi A/S

Telefon +45 33 95 33 95
Fax +45 27 95 20 09
Direkte +45 27 95 20 00
E-mail lat@ke.dk
Dato 23. april 2009

Til Skatteministeriet.

Københavns Energi A/S fremsender hermed hørings svar til " forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love (Forhøjelse af energiafgifterne, afgift på erhvervenes energiforbrug, afgiftsmæssig ligestilling af central og decentral kraftvarme, afgift på smøreolie m.v. og forhøjelse af affalds-afgiften) ".

Københavns Energi A/S er ikke anført på høringslisten. Fjernvarmebrugere, som modtager varme fra Københavns Energi, rammes af forslaget til lovændring. Derfor tillader Københavns Energi A/S sig at fremsende hørings svar.

Forslaget om lovændring vil ramme de Københavnske fjernvarmebrugere langt hårdere end i resten af landet.

Det skyldes især, at de centrale kraftvarmeanlæg i Hovedstadsområdet nu skal til at betale energiafgifter efter samme regler som de decentrale kraftvarmeværker. Årsagen til at dette ikke har været tilfældet historisk skyldes bl.a. at varmen produceres mere effektivt på de centrale kraftvarmeværker, og at brændselsforbruget her også har været lavere pr. enhed, og at dette også afspejlede sig i afgiftssætningen.

Det fremgår bl.a. af 6. § 8, stk. 2 og 3 side 7 i lovforslaget:

"Andelen af varer til fremstilling af elektricitet ved kraftvarmeproduktion beregnes enten som det samlede forbrug af varer fratrukket kraft-varme-produktionen divideret med 1,25, idet der dog højst kan opnås friholdelse for afgift efter denne lov



svarende til elektricitetsproduktionen divideret med 0,35, eller som forholdet mellem på den ene side energiindholdet i den fremstillede mængde elektricitet divideret med 0,65 og på den anden side det totale energiindhold i de indfyrede brændsler. Den metode, som virksomhederne vælger, skal benyttes i hele kalenderåret. Hvis energiindholdet i brændsler ikke kan dokumenteres, anvendes energiindholdet som anført i denne bestemmelse. Virksomheder, der foretager opgørelse af energiindholdet i brændsler efter faktisk brændværdi, skal konstatere eller verificere brændværdien og på forlangende fremvise dokumentation herfor over for told- og skatteforvaltningen. Den producerede varme skal måles.”

I Hovedstadsområdet som helhed vil omlægningen og stigningen af energifgifterne betyde en merudgift pga. afgifter på i alt ca. 350 mio. kr. om året i 2010-2011, hvoraf Københavnerne (fjernvarmekunderne i Københavns Kommune) kommer til at betale de ca. 275 mio. kr. om året. Lægges der moms til beløbet, er det ca. 345 mio. kr. om året.

De 200-220 mio. kr. direkte henføres til afgiftsomlægningen på de centrale kraftvarmeværker. Grunden til at Københavnerne kommer til at betale så stor en andel er dels, at Københavnerne får en meget stor andel af varmen fra Avedøreværkets blok 2, som rammes særligt hårdt de næste par år af denne omlægning, og dels at vi har et gammelt dampsystem i København, som historisk har haft en mindre afgiftsbetaling, bl.a. på grund af, at det er et gammelt system, som står over for store investeringer.

Vi har haft og vil have meget store investeringer i omlægningen af dampsystemet de kommende år, og der er investeret i en damp tunnel og ombygning af Amagerværkets blok 1 i tillid til de eksisterende afgiftsregler. Etableringen af Avedøre 2 skete også under tillid til, at værket havde særlige afgiftsvilkår (fuld kraftvarmefordel) de første 10 år.

Fjernvarmekunderne i København vil andet lige få en stigning i varmeprisen på mere end 10 % alene pga. disse afgiftsændringer, hvoraf mindst 3/4 alene kan henføres til afgiftsomlægningen på de centrale kraftvarmeværker. Dette svarer til en årlig merudgift for en gennemsnitsfamilie på ca. 1500 kr. Hertil kommer stigninger i varmeprisen pga. investeringer og stigende brændselspriser mv.

Vi mener, at effekten af denne afgiftsændring ikke bør ramme så skævt, således at det er Københavnerne, der skal betale så mange flere afgifter. Københavnerne har i forvejen høje fjernvarmepriser i forhold til de andre store byer i Danmark.



Avedøre 2's afgiftsmæssige kraftvarmefordel udløber med udgangen af 2012. Dampsystemet konverteres til vand frem til 2025. Af de anlæg, som i dag leverer til dampsystemet har H. C. Ørsted Værket blok 8 en afgørelse om en afgiftssætning på 200 % varmeevirkningsgrad de første 12 år, en periode, der strækker sig frem til 2015. For Amagerværkets blok 1 forventes en lignende afgiftssætning. Derudover har Svanemølleværket blok 7 en afgiftssætning efter de gamle regler, der giver en større afgiftsmæssig kraftvarmefordel. SKAT har dog skabt en vis usikkerhed om den fremtidige afgiftssætning på Svanemølleværket ved at fremsende et forslag til en ny afgiftssætning pr. 1. juli 2009. Men alt i alt har vi også i forhold til dampsystemet og de kraftvarmeanlæg, som producerer her til, haft tillid til at have en større afgiftsmæssig kraftvarmefordel de kommende år.

Derfor foreslås derfor nogle overgangsordninger for Avedøre 2 og for anlæggene i dampsystemet, der kan sikre en større afgiftsmæssig kraftvarmefordel de første 2-5 år, som kan afbøde effekten for Københavnerne.

Generelt om en fast afgiftsmæssig varmeevirkningsgrad på 125 %

Generelt vurderer vi en fiktiv afgiftsmæssig varmeevirkningsgrad på 125 % som uhensigtsmæssig, dels fordi det ikke giver noget afgiftsmæssigt incitament til at optimere driften på kraftvarmeanlæggene, dels fordi det ikke giver incitament til at optimere investeringerne i høj-effektiv kraftvarme med høj elvirkningsgrad.

Det må være muligt, at skræddersy et afgiftssystem, der sikrer staten et højere provenu samtidig med, at man sikre at afgiftssystemet belønner at kraftvarmeanlæg bygges og drives så effektivt, som muligt, med lavt brændselsforbrug og lav CO₂-emission til følge. Københavns Energi medvirker gerne til at vurdere sådanne muligheder.

Afgifter på el-eggetforbruget på kraftvarmeværkerne

Der er indsat en bestemmelse om, at den del af el-eggetforbruget på kraftvarmeværkerne (fødevandspumpe, lufoen og el til intern transport af brændsel mv.), som går til varmereproduktion skal beskattes. Det er præciseret, at el-eggetforbruget på et kraftvarmeværk skal opdeles mellem el- og varmereproduktion, hvor man som fordelingsnøgle anvender det brændselsforbrug, der allokeres til el- og varmereproduktion. Brændselsforbruget til varmereproduktion er bestemt af reglen om 125% varmeevirkningsgrad.

Det betyder, at den reelle afgift på varmereproduktion fra kraftvarmeværker er 125% + andel af egetforbruget på kraftvarmeværk. På et kulfyret anlæg udgør egetforbruget 3-4%. Det må alt andet lige betyde, at den reelle varmeevirkningsgrad sna-



rere er 121-122 % på disse værker. Tidligere lå dette inde i det brændselsforbrug, som man betalte afgifter efter.

Dette taler for, at 125 % varmevirkningsgrad opskrives tilsvarende procent i den endelige lovudformning eller at det vedtages at de 125 % varmevirkningsgrad er inkl. el-egetforbruget. Det vil også være en administrativ forenkling.

Fjernkøling

Ligestilling af afgifter på energi til rumvarme og køling vil skabe økonomiske incitamenter til elbaseret køling frem for fjernkøling baseret på fjernvarme. Elafgiften pålægges elforbrug, der delt med køleanlæggets virkningsgrad medfører lavere nettoafgiftsbelastning pr. produceret energienhed til elbaseret køling i forhold til tilsvarende køleeffekt fra fjernvarmedreven køling. Dette er en afgiftsmæssig skævvridning, som ud fra miljømæssige hensyn ikke bør gennemføres. Fjernvarme der anvendes til drift af køleanlæg vil bestå af overskudsvarme om sommeren, som primært vil blive produceret på affaldsanlæg.

Da der er tale om overskudsvarme der ellers i stort omfang ville blive bortkølet anbefaler vi at fjernvarme anvendt til køling fritages for afgift.

Vi står selvfølgelig til rådighed for at besvare spørgsmål.

Med venlig hilsen



Lars Therkildsen
Adm. direktør
Københavns Energi



Astrid Birnbaum
Forsyningsdirektør
Københavns Energi

