



Skatteministeriet
Att.: Jens Peter Licht
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Svar sendt pr. e-mail til: pafgift@skm.dk

Dir.: 43 66 03 13
E-mail: lg@veks.dk

Dato: 27. april 2009
Jour. nr.:
Ref.: LG/sn

Vedr.: VEKS – Høringssvar – Forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love.

Den 20. april 2009 udsendte Skatteministeriet – J. nr. 2009-231-002 – "Forslag til Lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love (Forhøjelse af energiafgifterne, afgift på erhvervenes energiforbrug, afgiftsmæssig ligestilling af central og decentral kraftvarme, afgift på smøreolie m.v. og forhøjelse af affaldsafgiften). Lovforslaget indeholder de ændringer i energiafgiftslovene, der er nødvendige som udmøntning af den del af aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti om *Forårspakke 2.0.*, der vedrører energiafgifter.

VEKS kan fuldt ud tilslutte sig det overordnede politiske ønske om at formulere en grøn skattereform. Endvidere er det næppe til diskussion, at det at pålægge afgifter på energiområdet naturligvis må have to formål - skal dels afgifterne fremme de klima- og energipolitiske målsætninger, dels skal de skaffe provenu til staten.

Det må derfor forudsættes, at nedenstående kriterier har indgået i forarbejderne til det fremsendte lovudkast, når målet er at formulere en grøn skattereform:

- Føre til mindre udledning af CO₂ og andre klimagasser.
- Fremme konvertering fra fossil til vedvarende energi.
- Fremme konvertering fra individuel opvarmning til klimavenlig fjernvarme, hvor det er samfundsøkonomisk fornuftigt.
- Fremme investering i energieffektive anlæg.
- Provenu til staten.

Understøtter Forårspakke 2.0 så alle de politiske målsætninger om en grøn skattereform?

Desværre nej – kun statens provenu er sikret, mens de klima- og energipolitiske målsætninger ikke kan efterleves.

Især for Hovedstadsområdet understøtter Forårspakke 2.0 ikke de klima- og energipolitiske målsætninger om en grøn skattereform på følgende punkter:

- På de centrale kraftvarmeværker i Hovedstadsområdet er varmeleverancerne prissat efter individuelle aftaler, der bl.a. beskriver, hvordan og hvornår fordelene ved den kombinerede el- og varmeproduktion skal deles mellem el- og varmesiden. Disse aftaler var beslutningsgrundlaget for milliardinvesteringer i eksempelvis Avedøreværkets blok 2, damptunnelen under Københavns havn samt konverteringen af det københavnske dampnet til vandnet. Den umiddelbare konsekvens af Forårspakke 2.0 for Avedøreværket, blok 2 vil eksempelvis være, at den periode, hvor varmesiden kontraktmæssigt har den fulde fordel af samproduktionen af el og varme reduceres fra 12 år til 10 år med deraf følgende væsentligt stigende varmepriser allerede fra den 1. januar 2010.
- Indførelse af en fast varmevirkningsgrad på 125 %, der er lavere end den reelle, vil øge afgiftsbetalingen væsentligt for nogle anlæg. Endvidere vil en fast varmevirkningsgrad, der er lavere end den reelle, reducere det afgiftsmæssige incitament til energieffektiv produktion. Det betyder eksempelvis, at fokus på reduktion af temperaturniveauet i fjernvarmesystemer reduceres, da det økonomisk vil være attraktivt at drive fjernvarmesystemerne ved et højere temperaturniveau med en lavere energieffektivitet som følge, end hvad, der teknisk er nødvendigt.
- En fast varmevirkningsgrad, der er lavere end den reelle samt det forhold at der sker væsentlige ændringer i forudsætningerne for prissætning af varmeleverancer fra Avedøreværket, blok 2, betyder en årlig prisstigning for et fjernvarmeforsynet parcelhus i Hovedstadsområdet på op til kr. 1.500 fra den 1. januar 2010. Dette skal sammenholdes med, at den tilsvarende prisstigning for en kunde med individuel naturgasfyring vil stige omkring 600 kr./årligt. Om niveauet for årlig prisstigning skal være kr. 600,- eller kr. 1.500,- er ikke den grundlæggende problemstilling.

Problemstillingen er, at fjernvarmens konkurrencesituation over for individuel naturgas udhules markant, hvorved det bliver meget vanskeligt at efterleve forventningen fra Klima- og energiminister Connie Hedegaard om at konvertere individuelle naturgaskunder til miljørigtig fjernvarme. Alene i VEKS' forsyningsområde er et potentiale for konvertering fra individuel naturgas til fjernvarme på 5.500 TJ. En konvertering af dette varmebehov til fjernvarme vil give en årlig reduktion i CO₂-udledningen i de 11 Vestegns kommuner samt Køge på 165.000 tons, samt at en tilsvarende mængde flyttes fra det individuelle til det kvotebelagte område.

Selv om det er miljømæssigt og samfundsøkonomisk fornuftigt at konvertere individuel naturgas til fjernvarme, vil denne proces kun have fremdrift, hvis det brugerøkonomisk er attraktivt. En svækkelse af fjernvarmens konkurrencesituation i forhold til individuel naturgas, vil reducere interessen for at konvertere – og i værste fald stoppe processen. Konsekvenserne vil dels være en manglende reduktion i CO₂-udledningen og dels forhindre, at CO₂-udledning fra individuelle kunder "kommer ind under CO₂-kvote regimet".

Sammenfattende kan anføres, at en afgiftsberegning for de centrale kraftvarmeværker, der tager udgangspunkt i en fast, fiktiv varmevirkningsgrad ikke giver de nødvendige incitamenter til energieffektiv produktion, ikke sikrer en hurtig konvertering fra individuel naturgas til miljøvenlig fjernvarme og ikke respekterer beslutningsgrundlaget for væsentlige milliardinvesteringer i Hovedstadsområdets fjernvarmesystemgiver.

Sidstnævnte problemstilling kunne løses ved at etablere en overgangsordning for Avedøreværket, blok 2, der respekterede indgåede aftaler.

Med venlig hilsen



Lars Gullev
Direktør