

# UDKAST

## Forslag

til

Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån  
(indefrysningsordning)

## Kapitel 1

### *Anvendelsesområde og definitioner*

§ 1. Loven har til formål at sikre husstande og virksomheder i Danmark forudsigelighed og tryghed i en periode med høje og uforudsigelige energipriser i hele Europa ved på en rimelig måde at give disse grupper mulighed for at indefryse en del af deres energiregning til et senere tidspunkt.

§ 2. Loven finder anvendelse på energivirksomheder og omhandler deres forpligtelse til efter anmodning at yde indefrysning til husstande og virksomheder med betaling for den del af energiregningen, der overstiger et prisloft.

§ 3. I denne lov forstås ved:

- 1) Energivirksomhed: Samlet betegnelse for elhandelsvirksomheder, gasleverandører samt varmedistributionsvirksomheder.
- 2) Elhandelsvirksomhed: Virksomhed, som defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 12, der sælger elektricitet til eller køber elektricitet af den, der omfattes af et aftagenummer, eller virksomhed, der sælger elektricitet på engrosmarkedet, og som i henhold til elforsyningslovens § 72, stk. 1, er registreret i Datahub.
- 3) Gasleverandør: Enhver fysisk eller juridisk person, der varetager forsyning med gas, jf. § 6, nr. 11, i lov om gasforsyning.
- 4) Varmedistributionsvirksomhed: Enhver fysisk eller juridisk person, der fører opvarmet vand frem til en direkte tilsluttet forbruger.
- 5) Elkunde: Som defineret i § 5, nr. 13, i lov om elforsyning, en fysisk eller juridisk person, der råder over et aftagenummer.
- 6) Gaskunde: Enhver fysisk eller juridisk person, som køber gas med henblik på videresalg eller eget forbrug, jf. § 6, nr. 14, i lov om gasforsyning.
- 7) Energi: Samlet betegnelse for elektricitet, gas samt opvarmet vand.

## UDKAST

- 8) Gas: Naturgas og gas fra vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert kan injiceres og transporteres i gassystemet.
- 9) Opvarmet vand: Opvarmet vand, der er omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning til brug for bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 10) Indefrysning: Udskydelse af betaling for den del af energiregningen, der overstiger prisloftet.
- 11) Indefrysningsperiode: Periode på op til 12 måneder regnet fra lovens ikrafttræden.
- 12) Energiregning: Faktura til en husstand eller en virksomhed.
- 13) Husstand: En eller flere personer, der bor på samme adresse eller en ejer-, andels- eller lejeboligforening uden CVR-nummer, som er:
- a) en elkunde, der køber elektricitet til eget eller hovedsagelig til eget husholdningsforbrug, som defineret i § 5, nr. 19, i lov om elforsyning, eller en elkunde, som defineret i § 5, nr. 13, i lov om elforsyning, der aftager elektricitet på vegne af husstande, der ikke råder over et aftagenummer, eller
  - b) en fysisk person, der køber gas til eget forbrug, jf. § 6, nr. 7, i lov om gasforsyning, eller en fysisk person, der aftager gas på vegne af husstande, der ikke råder over et aftagenummer, eller
  - c) en fysisk person, der køber opvarmet vand til egen slutanvendelse, og som varmedistributionsvirksomheden har indgået et direkte kundeforhold med, jf. § 20, stk. 6, i lov om varmforsyning.
- 14) Virksomhed: En virksomhed, som har et direkte kundeforhold til en energivirksomhed, og som er:
- a) en juridisk person, der råder over et eller flere aftagenumre, jf. § 5, nr. 13, i lov om elforsyning, eller
  - b) en juridisk person, der køber gas til eget forbrug, jf. §
  - c) en juridisk person, der køber opvarmet vand til egen slutanvendelse, og som varmedistributionsvirksomheden har indgået et direkte kundeforhold med, jf. § 20, stk. 6, i lov om varmforsyning.
- 15) Prisloft: Den maksimale pris på energi, som en energivirksomhed kan opkræve hos en husstand eller en virksomhed, der har anmodet om indefrysning.

## Kapitel 2

### *Indefrysningsordning for husstande samt energivirksomheders forpligtelser*

## UDKAST

§ 4. Energivirksomheder skal orientere husstande generelt om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft, jf. § 7, stk. 1, § 9 og § 11.

§ 5. En husstand har efter anmodning ret til indefrysning hos en energivirksomhed for den del af den samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft, jf. § 7, stk. 1, § 9 og § 11. Anmodningen er bindende fra tidspunktet for anmodningen, og husstanden kan ikke udtræde af ordningen, før indefrysningsperioden er udløbet, jf. § 6, stk. 1. Energivirksomheden yder indefrysning for de energiregninger, der er udstedt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden.

*Stk. 2.* Energivirksomheden skal i forbindelse med udsendelse af energiregningen oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode samt den akkumulerede indefrysning.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om energivirksomhedernes oplysningsforpligtelse, herunder om hvor oplysningerne skal være tilgængelige for husstanden.

§ 6. En husstand skal påbegynde afvikling af indefrysningen 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden.

*Stk. 2.* En husstand skal ved afviklingsperiodens påbegyndelse, jf. stk. 1, beslutte, om indefrysningen skal afvikles over en 4-årig afdragsperiode, jf. stk. 4, eller om den fulde indefrysning afvikles straks. En husstand, som har besluttet at afdrage over en 4-årig periode, kan til enhver tid indfri den resterende indefrysning.

*Stk. 3.* Ved indefrysningsperiodens udløb opgør energivirksomheden den individuelle og samlede indefrysning, som virksomheden har ydet. Opgørelsen skal også angive tidspunktet for den enkelte husstands tilmelding til indefrysningsordningen.

*Stk. 4.* Afdrag på indefrysningen samt påløbne renter skal ske i lige store månedlige eller kvartalsvise ydelser.

*Stk. 5.* En energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en husstand for administration af indefrysningsordningen. Energivirksomheden kan kun opkræve et gebyr af den husstand, der anvender indefrysningsordningen.

*Stk. 6.* For husstande fastsættes rentesatsen til 2 pct. Der påløber renter fra tidspunktet for første indefrysning. Renterne tilskrives årligt bagudrettet.

*Stk. 7.* Misligholder en husstand forpligtelsen til rettidigt at betale et afdrag, forfalder restgælden til betaling. Energivirksomheden skal forinden have gennemført sin almindelige rykkerprocedure over for husstanden. Energivirksomheden opgør restgælden og kontakter Erhvervsstyrelsen med hen-

## UDKAST

blik på afkøb af fordringen, jf. lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

*Stk. 8.* Stk. 1-7 finder tilsvarende anvendelse ved fraflytning, tilflytning, leverandørskifte m.v.

*Stk. 9.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasigelse af ret til indefrysningsordning, eftergivelse af indefrysningsbeløbet m.v.

*Stk. 10.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om muligheden for at opsiges eller ophæves en aftale om levering af energi som følge af energivirksomhedens manglende efterlevelse af en anmodning om indefrysning m.v.

### *Særligt for elområdet*

**§ 7.** Husstande ydes indefrysning efter §§ 4-6 på forskellen mellem afregningsprisen for elektricitet og et prisloft på 0,8 kr./kWh for denne pris. Prisloftet for elektricitet omfatter ikke afgifts-, tarif- og momsbetaling.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at husstande anvender retten til indefrysning af betaling for elektricitet ved anmodning efter § 5, stk. 1, ved tilmelding igennem en it-platform, der håndterer måledata m.v.

**§ 8.** En elhandelsvirksomheds pligt til at fremsende en slutafregning efter regler fastsat i medfør af § 6 a, stk. 1 og 2, i lov om elforsyning, og en elhandelsvirksomheds pligt til at sende en årlig faktura på grundlag af faktisk forbrug efter regler fastsat i medfør af § 6 a, stk. 4, i lov om elforsyning omfatter ikke den indefrysning, der er givet efter §§ 4-7.

*Stk. 2.* En elhandelsvirksomheds krav om sikkerhedsstillelse efter regler fastsat i medfør af lov om elforsyning § 6 b, stk. 2, omfatter ikke indefrysning, der er givet efter §§ 4-7.

*Stk. 3.* Retten til indefrysning efter §§ 4-7 begrænser ikke elkunders ret efter § 6 i lov om elforsyning, herunder ret til frit valg af elhandelsvirksomhed, eller husholdningsforbrugers ret, der følger af elhandelsvirksomheders leveringspligt i § 6 b, stk. 1, i lov om elforsyning.

### *Særligt for gasområdet*

## UDKAST

**§ 9.** Husstande ydes indefrysning efter §§ 4-6 på forskellen mellem afregningsprisen for gas og et prisloft på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup> for denne pris. Prisloftet for gas omfatter ikke betaling for tariffer, energiafgifter og moms.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at husstande anvender retten til indefrysning af betaling for gas ved anmodning efter § 5, stk. 1, ved tilmelding igennem en it-plattform, der håndterer måledata m.v.

**§ 10.** En gasleverandørs pligt til at fremsende en slutafregning efter regler fastsat i medfør af § 7 a, stk. 1 og 2, i lov om gasforsyning, og en gasleverandørs pligt til at sende en årlig faktura på grundlag af faktisk forbrug efter regler fastsat i medfør af § 7 b, stk. 1, i lov om gasforsyning omfatter ikke den indefrysning, der er givet efter §§ 4-6 og 9.

*Stk. 2.* En gasleverandørs krav om sikkerhedsstillelse efter regler fastsat i medfør af § 7 c, stk. 2, i lov om gasforsyning, omfatter ikke den indefrysning, der er givet efter § 9.

*Stk. 3.* Retten til indefrysning efter §§ 4-6 og § 9 begrænser ikke gaskunders ret efter § 7 i lov om gasforsyning, herunder retten til frit valg af gasleverandør og husholdningsforbrugeres rettigheder som forsyningspligtige gaskunder.

### *Særligt for varmeområdet*

**§ 11.** En husstand ydes indefrysning, jf. §§ 4-6, for den del af den samlede pris på opvarmet vand, der overstiger et prisloft på 1,44 kr./kWh.

## Kapitel 3

### *Indefrysning for virksomheder*

**§ 12.** Energivirksomheder skal orientere virksomheder generelt om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger prisloftet, jf. §§ 16-20.

**§ 13.** En virksomhed har efter anmodning ret til indefrysning hos en energivirksomhed for den del af den samlede energiregning, der overstiger prisloftet, jf. §§ 16-20. Anmodningen er bindende fra tidspunktet for anmodningen, og virksomheden kan ikke udtræde af ordningen, før indefrysningsperioden er udløbet, jf. § 14, stk. 1. Energivirksomheden yder indefrysning for de energiregninger, der er udstedt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden.

## UDKAST

*Stk. 2.* Energivirksomheden skal i forbindelse med udsendelse af energiregningen oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode samt den akkumulerede indefrysning.

*Stk. 3.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om energivirksomhedernes oplysningsforpligtelse, herunder om hvor oplysningerne skal være tilgængelige for husstanden.

**§ 14.** En virksomhed skal påbegynde afvikling af indefrysningen 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden.

*Stk. 2.* En virksomhed skal ved afviklingsperiodens påbegyndelse, jf. stk. 1, beslutte, om indefrysningen skal afvikles over en 4-årig afdragsperiode, jf. stk. 4, eller om den fulde indefrysning afvikles straks. En virksomhed, som har besluttet at afdrage over en 4-årig periode, kan til enhver tid indfri den resterende indefrysning.

*Stk. 3.* Ved indefrysningsperiodens udløb opgør energivirksomheden den individuelle og samlede indefrysning, som energivirksomheden har ydet. Opgørelsen skal også indeholde tidspunktet for virksomhedens tilmelding til indefrysningsordningen.

*Stk. 4.* Afdrag på indefrysningen samt påløbne renter skal ske i lige store månedlige eller kvartalsvise ydelser.

*Stk. 5.* En energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en virksomhed for energivirksomhedens administration af indefrysningsordningen. Energivirksomheden kan kun opkræve et gebyr af den virksomhed, der anvender indefrysningsordningen.

*Stk. 6.* Misligholder en virksomhed forpligtelsen til rettidigt at betale et afdrag, forfalder restgælden til betaling. Energivirksomheden skal forinden have gennemført sin almindelige rykkerprocedure over for virksomheden. Energivirksomheden opgør restgælden og kontakter Erhvervsstyrelsen med henblik på afkøb af fordringen, jf. § 4 i lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

*Stk. 7.* Stk. 1-6 finder tilsvarende anvendelse ved virksomhedens fraflytning eller leverandørskifte.

*Stk. 8.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasigelse af ret til indefrysningsordning, eftergivelse af indefrysningsbeløbet m.v.

*Stk. 9.* Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter den faktiske rentesats, der påløber fra tidspunktet indefrysning og som tilskrives årligt.

*Stk. 10.* Klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse i § 6, stk. 10, finder tilsvarende anvendelse for virksomhedsordningen.

## UDKAST

**§ 15.** En virksomhed kan ikke anmode om indefrysning efter §§ 12-14, jf. § 16-20, hvis virksomheden har ansøgt om eller modtaget lån i henhold til lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

### *Særligt for elområdet*

**§ 16.** En virksomhed, som ikke får indefrysning efter § 15, kan få indefrysning af betaling for elektricitet, jf. §§ 12-14 forskellen mellem afregningsprisen for el og et prisloft på 0,80 kr. pr. kWh.

*Stk. 2.* Virksomheder der udgør en eller flere elkunder omfattet af stk. 1, kan efter §§ 12-14 få indefrysning op til en samlet beløbsgrænse på 15 mio. kr. på indefrysning af betaling for elektricitet og gas. Virksomheder der opnår indefrysning efter §§ 12-14, jf. § 15, skal anmode elhandelsvirksomheden om at ophøre med at give yderligere indefrysning af betaling for elektricitet, hvis beløbsgrænsen i stk. 2, 1. pkt. er nået.

**§ 17.** § 8, stk. 1, § 8, stk. 3, 1. og 2. led, og § 8, stk. 4, finder tilsvarende anvendelse for virksomheder.

### *Særligt for gasområdet*

**§ 18.** En virksomhed, som ikke får indefrysning efter § 15, kan få indefrysning af betaling for gas, i henhold til §§ 12-14 på forskellen mellem afregningsprisen for gas og et prisloft på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>.

*Stk. 2.* En virksomhed omfattet af stk. 1, kan få indefrysning op til en samlet beløbsgrænse på 15 mio. kr. for betaling for gas og elektricitet. En virksomhed, der opnår indefrysning skal anmode gasleverandøren om at ophøre med at give yderligere indefrysning inden eller senest samtidig med at beløbsgrænsen i stk. 2, 1. pkt., er nået.

**§ 19.** § 10, stk. 1, samt retten til frit gasleverandørvalg i henhold til § 7 i lov om gasforsyning, finder tilsvarende anvendelse for virksomheder.

### *Særligt for varmeområdet*

## UDKAST

§ 20. En virksomhed kan få indefrysning for forskellen mellem den samlede pris på opvarmet vand og prisloftet, jf. § 11, på 1,44 kr./kWh, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr.

*Stk. 2.* En virksomhed er forpligtet til at holde sig under beløbsgrænsen og give meddelelse til energivirksomheden om ophør af indefrysningsordningen, inden eller senest samtidig med at beløbsgrænsen er nået.

### *Forældelse og stamdata*

§ 21. En fordring bestående af et indefrosset beløb kan ikke forældes, så længe den er under opkrævning hos energihandelsselskabet eller tilhører Erhvervsstyrelsen i henhold til lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx] og endnu ikke er overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden. Overdrager Erhvervsstyrelsen fordringen til restanceinddrivelsesmyndigheden, finder § 18 a i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige anvendelse.

§ 22. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan efter aftale med skatteministeren fastsætte nærmere regler om energivirksomhedernes pligt til at tilvejebringe visse stamdata til brug for gældsinddrivelse og om husstande og boligforeningers pligt til at afgive oplysninger i forbindelse med anmodning om indefrysning. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan desuden efter aftale med skatteministeren fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger energivirksomheder og Erhvervsstyrelsen skal oplyse som stamdata, herunder hvilken dato der skal anses som stiftelsesdag og forfaldsdag, for fordringer bestående af indefrosne beløb, når disse fordringer modtages hos restanceinddrivelsesmyndigheden til inddrivelse. Det kan herunder bestemmes, at samme dato skal anses som stiftelsesdag eller forfaldsdag for samtlige fordringer, der modtages til inddrivelse.

## Kapitel 4

### *Administration*

§ 23. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om administration af ordningen, herunder indsamling, samkøring og videregivelse af oplysninger. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om efterlevelse af de EU-retlige regler om statsstøtte og Europa-Kommissionens godkendelse af ordningen.



# UDKAST

## Kapitel 5

### *Tilsyn og klageadgang*

§ 24. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om klageadgang, herunder afskæring af klageadgangen samt fastsætte nærmere regler om tilsyn med ordningen.

## Kapitel 6

### *Straffe- og ikrafttrædelsesbestemmelser*

§ 25. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den energivirksomhed, der undlader at yde indefrysning.

*Stk. 2.* Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 26. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Ministeren kan herunder fastsætte, at dele af loven træder i kraft på forskellige tidspunkter.

## § 27

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, [som ændret ved § 1 i lov nr. 2606 af 28. december 2021 og ved § 1 i lov nr. 573 af 10. maj 2022], foretages følgende ændringer:

1. I § 20, *stk. 1, 1. pkt.*, indsættes efter »finansieringsudgifter ved fremmedkapital«: »finansieringsudgifter ved fremmedkapital, herunder ved et statsfinansieret lån«.

2. I § 20, *stk. 2, 2. pkt.*, ændres »indskudskapital.« til: »indskudskapital, afvikling af over- eller underdækning, herunder tidsperioder for afvikling.«

3. I § 20 *d, stk. 2*, indsættes som *2. pkt.*:

»Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om varsling af ændringer af pris og betingelser for ydelser omfattet af § 20, *stk. 1.* «

## § 28

## UDKAST

*Stk. 1.* Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### Indholdsfortegnelse

##### 1. Indledning

##### 2. Lovforslagets baggrund

##### 3. Lovforslagets hovedpunkter

##### 3.1. Ret til indefrysning på energiregninger

###### 3.1.1. Hustande

###### 3.1.1.1. Gældende ret

###### 3.1.1.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

###### 3.1.2. Virksomheder

###### 3.1.2.1. Gældende ret

###### 3.1.2.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

##### 3.2. Indregning af finansieringsudgifter i varmeprisen ved et statsfinansieret lån

###### 3.2.1. Gældende ret

###### 3.2.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

##### 3.3. Afvikling af varmforsyningsvirksomheders underdækning eller overdækning

###### 3.3.1. Gældende ret

###### 3.3.2. Klima-, Energi-, og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

##### 3.4. Varsling fra varmforsyningsvirksomheder af ændringer i priser og betingelser

3.4.1. Gældende ret

3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4.1. Økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser

4.2. Digitaliseringsklar lovgivning

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Klimamæssige konsekvenser

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

9. Forholdet til EU-retten

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

11. Sammenfattende skema

## **1. Indledning**

Formålet med lovforslaget er at sikre forudsigelighed og tryghed i husstande og virksomheders økonomi i en tid med høje og uforudsigelige energipriser. Danmark ser ind i en fremtid med høje energipriser på både el, gas og varme. I 2021 og 2022 er priserne på el og gas steget markant og denne udvikling ser ud til at fortsætte i den kommende fyringssæson 2022/2023. Det presser både husstandes og virksomheders økonomi, særligt i de områder hvor priserne stiger meget.

De høje priser på el, gas og varme rammer husstandene meget forskelligt alt efter, hvilken opvarmningsform de anvender, og hvilket område de bor i. Særligt boliger, der opvarmes med gasfyr, fjernvarme baseret på høj andel af gas eller en kombination af gas og el, samt boliger, hvor elpaneler eller individuelle varmepumper udgør den primære opvarmningsform, oplever høje varmeprisstigninger.

## UDKAST

De stigende priser på energi har også stor betydning for danske virksomheder, som oplever en markant stigning i deres omkostninger. Det presser virksomhedernes økonomi og særligt de virksomheder, som er afhængig af store mængder energi til deres produktion.

Situationen er ekstraordinær, og mange danske husstande uden store indtægter og særligt danske virksomheder med stort forbrug af energi rammes hårdt. Derfor indgik regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Alternativet og Moderaterne aftale om Vinterhjælp den 23 september 2022.

Aftalen indeholder en midlertidig og frivillig indefrysningsskema for udgifter til el, gas og fjernvarmen for henholdsvis husstande og virksomheder. Den enkelte kunde skal som følge af aftalen have mulighed for at bede sin energivirksomhed om at få indefrosset den del af betalingen for energi, som ligger over et loftet. På den baggrund foreslås det ved denne lov, at såfremt energiselskaberne bliver anmodet om det af deres kunde at skulle yde indefrysning af betaling for energiregning for de husstande og virksomheder, der er i et direkte kundeforhold med energivirksomheden.

Med dette lovforslag gennemføres de dele af aftalen, der vedrører tiltag om en indefrysningsskema og som er rettet mod energivirksomhederne.

Derudover foreslås en række konsekvensændringer i lov om varmforsyning.

Det foreslås med lovforslaget, at aftagere af energi med et direkte kundeforhold til energivirksomheden vil være berettiget til at gøre brug af indefrysningsskemaen. Det indebærer, at det vil være kunden hos energivirksomhederne, der vil få ret til at få adgang til ordningen. Når det eksempelvis er en boligforening, andelsforening m.v., der er kunde hos energivirksomheden, vil det være denne forening, der vil få adgang til ordningen, og ikke den enkelte lejer/ejer. Det vil f.eks. indebære, at der i en andelsboligforening, hvor foreningen samlet set ikke ønsker at anmode om indefrysning, vil kunne være andelshavere, der ønsker indefrysning, men som ikke vil kunne få det. Omvendt vil der også kunne være andelshavere, der ikke ønsker at få indefrysning, men som vil få det, da den samlede andelsforening ønsker at blive omfattet af indefrysningsskemaen. Tilsvarende vil kunne ske i boligforeninger og ejerforeninger, hvor der ikke er etableret et direkte kundeforhold til den enkelte beboer.

## UDKAST

Forslaget indebærer endvidere, at husstande, der anmoder om at blive en del af indefrysningsordningen bliver bundet i hele indefrysningsperioden. Husstande, der anmoder om indefrysning, vil ikke kunne udtræde af indefrysningsordningen, før indefrysningsperioden er udløbet. Det betyder, at husstanden ved anmodning om indefrysningen binder sig til, at alle energiregninger i indefrysningsperioden omfatte af ordningen.

Dermed kan det være meget svært for den enkelte husstand at gennemskue, hvad indefrysningsordningen indebærer, herunder særligt hvor stor en indefrysning, de anmoder om. Dette skal ses i lyset af de meget volatile energipriser.

Hensynet til, at energivirksomhederne hurtigt vil kunne tilbyde indefrysning til de berettigede husstande og virksomheder, har været afgørende i udarbejdelsen af indeværende lovforslag. Det indebærer, at der er betydelig usikkerhed om, hvorvidt alle forhold er indgående undersøgt og medtaget i indeværende lovforslag. Der er derfor behov for en række bemyndigelser til efterfølgende at kunne fastsætte regler i bekendtgørelser.

Der sigtes mod at implementere indefrysningsordningen hurtigst muligt og gerne inden udgangen af 2022. Det bemærkes, at administrationen af ordningen for indefrysning er kompliceret for energivirksomhederne, og der er derfor en risiko for, at implementeringen ikke alle steder kan igangsættes på de aftalte tidspunkter, eller at nogle energivirksomheder kan møde administrative udfordringer i den praktiske gennemførelse af ordningen. Dette gælder særligt for varmedistributionsvirksomhederne pga. mange mindre virksomheder og en reguleret prisfastsættelse. Det bemærkes yderligere, at der fortsat er dialog med energibranchen om, hvordan modellen kan implementeres og administreres, hvilket også kan have konsekvenser for implementeringstidspunktet. Det foreslås derfor med lovforslaget, at klima-, energi- og forsyningsministeren får en bemyndigelse til at fastsætte tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Energivirksomhederne skal spille en stor rolle i udmøntning af indefrysningsordningen. Energivirksomhederne har ikke tidligere administreret en ordning af denne type og kan se frem til at skulle håndtere markant flere henvendelser fra kunder. Det betyder, at energivirksomhedernes drift- og it-systemer ikke nødvendigvis er på plads ved lovens vedtagelse. Det indebærer en betydelig risiko for fejl og lange sagsbehandlingstider.

Indefrysningsordningen er udarbejdet med udgangspunkt i en udvikling med høje energipriser og udarbejdes under antagelse om fortsatte markante

## UDKAST

prisstigninger på både el, gas og varme. Fremskrivninger af priser på energi er imidlertid omfattet af store usikkerheder, og priserne kan både stige og falde mere end forudsat. De økonomiske konsekvensberegninger samt grundlaget for fastsættelse af indefrysningsordningen kan derfor ændre sig i takt med ændrede energipriser.

Udviklingen i varmforsyningsvirksomhedernes omkostninger, f.eks. som følge af kommende europæiske tiltag på energi- og forsyningsområdet, vil kunne have stor betydning for hvor mange husstande og virksomheder, der aftager fjernvarme, omfattes af indefrysningsordningen. Kommende europæiske tiltag er stadig under udarbejdelse og konsekvenserne af disse kendes endnu ikke.

På varmeområdet vil der kunne opstå særlige udfordringer. Ud over at der er flere mindre varmforsyningsvirksomhederne, sker prisfastsættelsen modsat på el- og gasområdet ud fra princippet om nødvendige omkostninger, der vurderes af den enkelte varmforsyningsvirksomhed ved varmeårets start.

Reglerne i varmforsyningsloven giver varmforsyningsvirksomhederne en vis fleksibilitet i prisfastsættelsen, herunder for varmedistributionsvirksomhederne. Varmeforsyningsvirksomhedernes budget skal balancere. Det er forventningen, at varmedistributionsvirksomhederne vil fastsætte deres varmepris som hidtil, uanset at det måtte udløse en pligt til at yde indefrysning, som foreslås indført med dette lovforslag. Det er således forventningen, at virksomhederne ikke vil fastsætte priserne lavere end det, der er nødvendigt af hensyn til at få dækket de omkostninger, der er forbundet med bl.a. distributionen af fjernvarme, eksempelvis ikke budgetterer med lavere forventede omkostninger eller en underdækning, med henblik på at begrænse adgangen til indefrysningsordningen helt eller delvist.

Prisfastsættelsen på varmeområdet vil kunne indebære, at enkelte husstande og virksomheder vil kunne opnå en ret til indefrysning, selvom husstanden ved varmedistributionsvirksomhedens efterfølgende opgørelse af den endelige regning for opvarmet vand, ikke ville være berettiget, hvis prisen på varme ved den endelige opgørelse falder under prisloftet. Tilsvarende vil det kunne indebære, at andre husstande og virksomheder, ville have været berettiget til indefrysning, hvis den samlede varmepris havde været kendt ved årets start. Det har ikke været muligt at tage højde herfor i den foreslåede indefrysningsordning.

Endelig vil administrative omkostninger, der ikke dækkes af tilsvarende tilskud fra staten eller renteindtægter, som udgangspunkt kunne indregnes som

nødvendige omkostninger og dermed hæve varmeprisen for alle varmedistributionsvirksomhedens direkte kunder. Indefrysningsordningen vil derfor også kunne påvirke forbrugere, der ikke selv har bedt om indefrysning, negativt.

Der tages et generelt forbehold for, at ovenstående kan implementeres i overensstemmelse med statsstøttereglerne.

### **2. Lovforslagets baggrund**

Den 23 september 2022 indgik regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Alternativet og Moderaterne aftale om Vinterhjælp. På baggrund af krigen i Ukraine, forsyningssituationen og de meget høje prisstigninger på særligt energi er aftalepartierne enige om, at der er behov for at gennemføre afbødende tiltag. Initiativerne mindsker de økonomiske konsekvenser for borgere og virksomheder på kort sigt og medvirker til omstilling væk fra gas ved at fremrykke konvertering til grøn fjernvarme og varmepumper. På den baggrund er aftalepartierne enige om at gennemføre en række tiltag. For at afbøde de værste konsekvenser af energikrisen skal indsatsen ske under hensyntagen til den grønne omstilling og erhvervslivet. Aftalepartierne er enige om, at regeringen løbende skal observere udvikling og implementering af nye tiltag i vores nabolande og resten af EU på især erhvervsområdet samt orientere aftalepartierne om væsentlige tiltag på energiområdet. Lovforslaget gennemfører en del af denne aftale.

Hensigten med lovforslaget er, at indføre en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for udgifter til el, gas og fjernvarme over et loft. Lofterne for el og gas er sat med udgangspunkt i el- og gasspotpriserne for 4. kvartal 2021. Loftet for fjernvarme fastsættes med udgangspunktet i Forsyningstilsynets prisstatistik januar 2022 for de ti dyreste fjernvarmeselskaber, så husholdninger i de fjernvarmeområder, der har de højeste priser, skærmes mod endnu højere priser.

Ordningen indeholder mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på 4 år.

Hensigten med lovforslaget er herudover at indføre en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for virksomheder samt kultur- og foreningsliv, der generelt i forhold til energiselskaberne er registreret ved CVR-nummer. Ordningen bygger på principperne for ordningen rettet mod husstande med mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på 4 år.



Modsat husstande indføres der lofter over de enkelte virksomheders samlede indefrysning under ordningen dog med undtagelse af boligforeninger m.v., der ikke som udgangspunkt har virksomheder som medlemmer eller lignende. Lofterne er baseret på EU-kommissionens kriserammebestemmelser. Som følge af at nogle virksomheder har et meget stort energiforbrug (de såkaldt energiintensive virksomheder), etableres der to gensidigt udelukkende ordninger. En generel virksomhedsordning og en ordning for energiintensive virksomheder.

Lovforslaget implementerer endvidere dele af Klimaftale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022, hvor partierne aftalte at se på vilkårene for investeringer i – og udrulning af – grøn fjernvarme herunder en række justeringer, som vil fremme udrulning af grøn fjernvarme. Dette lovforslag indeholder den del af aftalen, der giver fjernvarmeselskaberne mulighed for, at over- og underdækning udlignes over en længere periode end i dag.

### **3. Lovforslagets hovedpunkter**

#### 3.1. Ret til indefrysning på energiregninger

##### 3.1.1. Husstande

###### 3.1.1.1. Gældende ret

Der er ikke gældende regler i sektorlovgivningen om, at energivirksomheder skal yde indefrysning af betaling til husstande med et direkte kundeforhold, når prisen overstiger et prisloft, som omhandlet i dette lovforslag.

Der er således ikke i den gældende lovgivning hjemmel til at stille krav til energivirksomhederne til at skulle yde en sådan indefrysning.

###### 3.1.1.2. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår af Aftale om Vinterhjælp, at der skal indføres en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for udgifter til el, gas og fjernvarme over et loft. Lofterne for el og gas er for den del af husstandenes energiregninger, der overstiger priserne pr. 4. kvartal 2021. Loftet for fjernvarme fastsættes med udgangspunktet i fjernvarmeprisen i januar 2022 for de ti dyreste fjernvarmeselskaber, så husstande i de fjernvarmeområder, der har de højeste priser, skærmes mod endnu højere priser.

På den baggrund foreslås det at indføre en pligt for energivirksomhederne til at skulle yde indefrysning af betaling for energiregning for de aftagere,

## UDKAST

der er i et direkte kundeforhold med energivirksomheden. Aftagere med indirekte kundeforhold til energivirksomheden vil således ikke blive omfattet af retten til indefrysning efter denne lov. Når det eksempelvis er en forening, det vil sige en lejer, - ejer eller andelsforening, der er kunde hos energivirksomheden, vil det være foreningen, der får adgang til indfrysningsordningen, og ikke den enkelte boligenhed. Disse boligforeninger vil indgå i ordningen for husholdninger frem for ordningen for virksomheder m.v., hvis de er husholdningsrettede. Det er op til foreningerne m.v., hvordan ordningen implementeres lokalt.

Ordningen giver mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på 4 år. Husstande skal ved udløb af det afdragsfrie år beslutte, om de vil tilbagebetale det fulde henstandsbeløb eller indtræde i en 4-årig afdragsordning. Husstande kan ikke på et senere tidspunkt beslutte at afdrage hurtigere end 4 år.

### *Særligt for varmedistributionsvirksomheder*

Det fremgår af den politiske aftale, at der skal indføres en pligt for varmedistributionsvirksomheder til at yde indefrysning til husstande, når den samlede varmepris overstiger et prisloft på 1.441 kr./kWh solgt varme.

Med lovforslaget foreslås det derfor at indsætte en bestemmelse om, at en husstand ydes indefrysning for forskellen mellem den samlede pris på opvarmet vand og et prisloft på 1,44 kr./kWh.

Det foreslåede prisloft for både husstande samt virksomheder er baseret på data fra Forsyningstilsynets prisstatistik for januar 2022, hvor de ti selskaber med højeste totale varmepriser i januar 2022 er udvalgt. Ud fra gennemsnittet af disse ti selskabers varmeomkostninger for et standardhus, delt med varmebehovet for et standardhus på 18,1 MWh, foreslås prisloftet fastsat til 1,44 kr./kWh solgt varme. Det er ministeriets vurdering, at niveauet for prisloftet vil ramme de husstande m.v., der er hårdest ramt af de stigende priser.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslaget om administration af likviditetslån til visse energivirksomheders indefrysning af høje energiregninger, hvorefter Staten garanterer for virksomhedernes indefrosne beløb til husstandene, såfremt de ikke kan betale lånet tilbage. Lån og garanti sikrer, at energivirksomhederne ikke får likviditetsproblemer som følge af, at de skal indefryse en andel af husstandens energiregning. Energivirksomheden betaler lånet (inkl. forrentning) fra staten tilbage i takt med, at husstanden betaler det indefrosne beløb tilbage.

## UDKAST

Det forudsættes som en del af den generelle indefrysningsordning, at varmedistributionsvirksomhederne får stillet den fornødne likviditet til rådighed fra staten løbende. Dette er nødvendigt af hensyn til virksomhedernes likviditet, da en indefrysning til varmeaftager, der ydes indefrysning til efter den foreslåede ordning, ikke vil være en nødvendig omkostning i varmforsyningslovens forstand og dermed vil der kunne opstå underdækning. Det skyldes, at de virksomheder, der er omfattet af varmforsyningsloven, alene vil kunne indregne de nødvendige omkostninger i den generelle varmepris, der opkræves hos samtlige af virksomhedens tilsluttede forbrugere efter den tarifieringsmodel, som virksomheden har valgt. En ydet indefrysning til husholdninger og virksomheder, der har anmodet om det, vil ikke være en nødvendig omkostning for varmedistributionsvirksomhedens øvrige varmeaftagere. Det er således også med ordningen forudsat, at energivirksomheden ikke får et tab.

Det er Forsyningstilsynet, der i en eventuel sag om prisfastsættelsen på opvarmet vand vil kunne vurdere og træffe afgørelse om, hvorvidt en omkostning konkret vil kunne indregnes i varmeprisen, jf. § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven. Det drejer sig f.eks. om eventuelle administrative omkostninger samt evt. forskelle i renteindtægter og -udgifter, som varmedistributionsvirksomheden måtte have i forbindelse med indefrysningsordningen.

Varmedistributionsvirksomheden vil under indefrysningsordningen fortsat skulle fakturere husholdningen og virksomheden den samlede varmepris, som virksomheden har opgjort efter § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, og som er anmeldt til Forsyningstilsynet i medfør af § 21, stk. 1, i varmforsyningsloven. Den samlede pris omfatter både det variable bidrag, det vil sige prisen per MWh, og de faste bidrag, herunder moms og afgifter m.v. Varmedistributionsvirksomhederne fastsætter typisk varmeprisen for et år af gangen med mulighed for at foretage ændringer henover året mod evt. varsling.

Varmedistributionsvirksomheden vil skulle inkludere den fakturerede moms ved opgørelsen af momstilsvaret for momsperioden, jf. momslovens § 56.

Varmeprisen er på baggrund af varmforsyningslovens anmeldelsesregler, jf. § 21, stk. 1, fastsat på baggrund af de budgetterede, forventede omkostninger. Det indebærer, at størrelsen af den indefrysning, der vil kunne ydes, vil være baseret på varmedistributionsvirksomhedens forventede samlede pris på opvarmet vand på det tidspunkt, hvor loven sættes i kraft. En husholdning m.v. vil kunne blive omfattet løbende i indefrysningsperioden, evt. i

forbindelse med, at varmedistributionsvirksomheden måtte ændre sin varmepris hen over varmeåret. Modsat vil en husstand m.v. også falde ud af indefrysningsordningen, hvis varmedistributionsvirksomheden måtte fastsætte en samlet pris på opvarmet under prisloftet.

Reglerne i varmforsyningsloven giver varmedistributionsvirksomhederne en vis fleksibilitet i prisfastsættelsen. Virksomhedernes budget skal balancere. Det er forventningen, at varmedistributionsvirksomhederne vil fastsætte deres varmepris som hidtil, uanset at det måtte udløse en pligt til at yde indefrysning, som foreslås indført med dette lovforslag. Det er således forventningen, at virksomhederne ikke fastsætter priserne lavere end det, der er nødvendigt af hensyn til at sikre omkostningsdækning, herunder ikke eksempelvis budgetterer med lavere forventede omkostninger eller en underdækning, med henblik på at begrænse adgangen til indefrysningsordningen helt eller delvist.

Varmedistributionsvirksomheden opgør ved varmeårets afslutning de faktiske omkostninger for året, hvorved den endelige varmepris for det afsluttede år kendes. Opgørelsen af den endelige varmepris vil kunne indebære, at husstande m.v., der har fået indefrysning, ikke ville have været berettiget hertil, hvis den samlede varmepris havde været kendt ved varmeårets start. Tilsvarende vil det kunne indebære, at andre husstande m.v., ville have været berettiget til indefrysning, hvis den samlede varmepris havde været kendt ved årets start. Dette forhold vil dog ikke ændre på den indefrysning, der allerede er blevet ydet, og som derfor vil kunne fortsætte uændret.

### 3.1.2. Virksomheder

#### 3.1.2.1 Gældende ret

Der er ikke gældende regler i sektorlovgivningen om, at energivirksomheder skal yde indefrysning af betaling til virksomheder med et direkte kundeforhold, når prisen overstiger et prisloft, som omhandlet i dette lovforslag.

Der er således ikke i den gældende lovgivning hjemmel til at stille krav om, at energivirksomhederne skal yde en sådan indefrysning.

#### 3.1.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Energipriserne er steget til historisk høje niveauer, hvilket har øget energiudgifterne for virksomheder.

## UDKAST

Virksomheder har – i modsætning til husholdninger – mulighed for helt eller delvist at håndtere de stigende energipriser ved at overvælge de øgede udgifter i de priser, de tager, hos forbrugerne. De stigende energipriser kan dog medføre likviditetsudfordringer i et omfang, der betyder, at virksomheder samt kultur- og foreningsliv midlertidigt eller permanent bliver lukningstruede.

Ministeriet foreslår derfor at indføre en midlertidig og frivillig indefrysningsskema for virksomheder samt kultur- og foreningsliv, der er registreret ved CVR-nummer. Fuldt ud offentligt ejede institutioner får ikke adgang til ordningen.

Ordningen bygger på principperne for ordningen rettet mod husholdningerne med mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på 4 år. Virksomhederne skal ved udløb af det afdragsfrie år beslutte, om de vil tilbagebetale det fulde henstandsbeløb eller indtræde i en 4-årig afdragsordning. Virksomhederne kan ikke på et senere tidspunkt beslutte at afdrage hurtigere end 4 år.

Virksomheder med et direkte kundeforhold til el-, gas eller fjernvarmeselskaberne vil have et retskrav på at tilmelde sig ordningen. Aftagere med indirekte kundeforhold til energivirksomheden vil således ikke blive omfattet af retten til indefrysning efter denne lov.

Ministeriet vurderer, at prissignalet ved en indefrysningsskema isoleret set vil være stærkere, end hvis staten kompenserer en del af energiregningen, da virksomhederne fortsat skal betale den fulde pris for deres energiforbrug i sidste ende. Hvis energiprisstigningerne er midlertidige kan ordningen bidrage til at holde hånden under udfordrede virksomheder, der ellers vil være levedygtige, hvis energipriserne falder tilbage til tidligere niveauer.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx], hvorefter Staten garanterer for virksomhedernes indefrosne beløb til energivirksomhederne, såfremt virksomhederne ikke kan betale lånet tilbage. Lån og garanti sikrer, at energivirksomhederne ikke får likviditetsproblemer som følge af, at de skal indefryse en andel af virksomhedernes energiregninger. Energivirksomheden betaler lånet (inkl. forrentning) fra staten tilbage i takt med, at virksomhederne betaler det indefrosne beløb tilbage.

## UDKAST

De fastsatte maksimalpriser for gas og el sættes for den rå el- og gaspris, det vil sige uden tariffer, afgifter og moms m.v. Der lægges op til følgende indefrysningsoverloft for henholdsvis el på 0,80 kr. pr. kWh og Gas på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>.

For fjernvarme sættes maksimalprisen ift. prisen inkl. afgifter, tariffer og moms m.v. Udgangspunktet vil være fjernvarmeprisen i januar 2022 for de 10 dyreste fjernvarmeselskaber.

Både for husstande og virksomheder har energivirksomhederne ret til at opkræve et gebyr for administration af indefrysningen. Energivirksomheden kan kun opkræve gebyrer, der modsvarer omkostninger for administration af ordningen. Husstande og virksomheder, der ikke er anmodet og derfor ikke får indefrysning, kan ikke blive pålagt gebyrbetaling.

Modsat husstande lægges der dog op til at sætte loft over de enkelte virksomheders samlede indefrysning under ordningen. Den generelle virksomhedsordning vil derfor have samme betingelser som den tilsvarende ordning for husholdningerne med undtagelse af et indefrysningsoverloft for el og gas under ét på 15 mio. kr. pr. virksomhed og et indefrysningsoverloft for fjernvarme på 3,75 mio. kr. pr. virksomhed.

Som følge af at nogle virksomheder har et meget stort energiforbrug, lægges der også op til i lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husstande, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [x].

En energiintensiv virksomhed defineres som virksomheder, hvor mindst 3 pct. af omsætningen gik til energiforbrug i 2021, og som oplever et driftstab, hvor mindst 50 pct. af dette tab er forårsaget af den stigning i enhedspriserne for el og gas, som overstiger det dobbelte af den enhedspris, som blev betalt i gennemsnit i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2021. Energiintensive virksomheder kan under ordningen opnå lån svarende til indefrysning for op til 50 pct. af virksomhedens ekstraudgifter til el og gas, når prisen på hhv. el og gas overstiger det dobbelte af den gennemsnitlige pris i 2021, dog maksimalt 190 mio. kr. Udgifter til fjernvarme omfattes ikke. Grundet ordningens kompleksitet lægges der op til, at ordningen for energiintensive virksomheder administreres af Erhvervsstyrelsen, som efter ansøgning yder lån direkte til virksomhederne. Ordningen beskrives således ikke nærmere i indeværende lovforslag. De to virksomhedsordninger er gensidigt udelukkende.

I praksis fakturerer energivirksomhederne hele energiregningen, men opkræver kun beløbet under loftet fra de virksomheder, som er tilmeldt indefrysningensordningen. Energivirksomheden er ansvarlig for at opgøre det indefrosne beløb og vil skulle stå for at opkræve og sende rykkere til virksomhederne.

Når virksomheden har fået rykkere og har misligholdt sit afdrag, afkøber Erhvervsstyrelsen samlet de fordringer, som ikke er blevet betalt af virksomhederne. Erhvervsstyrelsen indtræder herefter som kreditor og sender de ubetalte gældsposter til inddrivelse i Gældsstyrelsen, som inddriver gældsposter med de relevante inddrivelseskridt. Dette vil nærmere blive reguleret i lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [x].

### *Særligt for varmedistributionsvirksomheder*

Det fremgår af den politiske aftale, at der skal indføres en pligt for varmedistributionsvirksomheder til at yde indefrysning til virksomheder, når den samlede varmepris overstiger et prisloft på 1.441 kr./MWh solgt varme, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr.

Med lovforslaget foreslås det derfor at indsætte en bestemmelse om, at en virksomhed ydes indefrysning for forskellen mellem den samlede pris på opvarmet vand og et prisloft på 1,44 kr./kWh, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr. Det foreslås endvidere, at der indsættes en bestemmelse om, at virksomheden er forpligtet til at holde sig under beløbsgrænsen og give meddelelse til energivirksomheden om ophør af indefrysningensordningen, inden eller senest samtidig med at beløbsgrænsen er nået.

Der henvises til de generelle bemærkninger i afsnit 3.1.1 ovenfor.

## 3.2. Indregning af finansieringsudgifter i varmeprisen ved et statsfinansieret lån

### 3.2.1. Gældende ret

Udgangspunktet for prisreguleringen følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Prisreguleringen indebærer, at varmepriserne reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger. De regulerede varmforsyningsvirksomheder kan indregne nødvendige udgifter til bl.a. finansieringsudgifter ved fremmedkapital.

En varmforsyningsvirksomhed kan finansieres ved henholdsvis egenkapital og fremmedkapital.

Omkostninger til finansiering af fremmedkapital omfatter renter og andre sædvanlige finansieringsomkostninger, herunder stiftelsesomkostninger, gebyrer m.v. Disse omkostninger kan indregnes i priserne i det omfang, omkostningerne er nødvendige. Finansiering af fremmedkapital omfatter ikke afdrag på lån i pengeinstitutter m.v. Det betyder, at selve afdraget ikke kan indregnes under denne omkostningsart. Det er ikke afgørende, hvem finansieringskilden (kreditor) er. Varmeforsyningsvirksomhederne får i stedet for likviditet til gældsafviklingen ved indregning af driftsmæssige afskrivninger i varmepriserne i medfør af § 20, stk. 2, i varmforsyningsloven.

De nærmere regler for afskrivninger er reguleret i afskrivningsbekendtgørelsens §§ 1-4, jf. bekendtgørelse nr. 941 af 4. juli 2017 om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital. Driftsmæssige afskrivninger kan indregnes i priserne på grundlag af den konstaterede anlægssum med fradrag af henlæggelser med indtil 20 procent om året og over en periode på maksimalt 30 år fra idriftsættelsestidspunktet.

Der er forskel på forrentning af fremmedkapital og forrentning af indskudskapital. Forrentning af indskudskapital kan alene indregnes i varmepriserne efter Forsyningstilsynets forudgående godkendelse efter reglerne i § 20, stk. 2, i varmforsyningsloven, jf. §§ 6-9 i afskrivningsbekendtgørelsen.

### 3.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Ministeriet vurderer, at det er væsentligt for, at den foreslåede indefrysningensordning vil kunne fungere efter hensigten med den politiske aftale, at der ikke vil kunne opstå tvivl om, at finansieringsudgifter ved fremmedkapital også omfatter de finansieringsudgifter, der er forbundet med et statsfinansieret lån. Det skyldes, at indefrysningensordningen trods likviditetsdækning fra staten til finansiering af den indefrysning, der foreslås ydet til husstande m.v., vil kunne medføre udgifter, der vil skulle kunne indregnes som en nødvendig omkostning i varmeprisen.

I indefrysningensordningen, der foreslås med denne lov, indebærer det konkret, at varmedistributionsvirksomhederne vil kunne indregne forskellen mellem de finansieringsudgifter, der er forbundet med det statsfinansierede lån fratrukket den rentebetaling, som varmedistributionsvirksomhederne



modtager fra de husstande m.v., der har fået indefrosset en del af energiregning.

Med lovforslaget foreslås det derfor at præcisere, at finansieringsudgifter ved fremmedkapital også omfatter de finansieringsudgifter, der er forbundet med et statsfinansieret lån.

### 3.3. Afvikling af varmforsyningsvirksomheders underdækning eller overdækning

#### 3.3.1. Gældende ret

Den gældende økonomiske regulering af fjernvarmesektoren fremgår af varmforsyningslovens kapitel 4.

Udgangspunktet for prisreguleringen følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Prisreguleringen indebærer, at varmepriserne reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger. De regulerede varmforsyningsvirksomheder kan indregne nødvendige udgifter til bl.a. energi, andre driftsomkostninger og administration i varmeprisen.

Virksomheder omfattet af § 20 kan alene indregne de nødvendige omkostninger, der fremgår af § 20, stk. 1. Det er Forsyningstilsynet, der i forbindelse med sit tilsyn med varmepriserne afgør, om de anmeldte udgifter og omkostninger er omfattet af § 20, stk. 1, og kan anses for at være nødvendige og dermed kan indregnes i priserne. Derudover må prisen ikke være urimelig. Dette fremgår af § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven.

Varmeforsyningslovens prisregulering fastlægger, at en varmforsyningsvirksomheds indtægter via prisen på varme i et år skal dække årets nødvendige omkostninger. Da varmeprisen på baggrund af varmforsyningslovens anmeldelsesregler, jf. § 21, stk. 1, er fastsat på baggrund af budgetterede priser, vil der som følge heraf normalt kunne opstå henholdsvis en overdækning eller underdækning, når udgifterne og indtægter for et varmeregnskabsår opgøres. Har varmforsyningsvirksomheden ved årsafslutningen flere realiserede indtægter end realiserede omkostninger, har virksomheden en overdækning. Har varmforsyningsvirksomheden færre realiserede indtægter end realiserede omkostninger, har virksomheden en underdækning.

Varmeforsyningsloven indeholder ikke regler om, hvordan disse såkaldte driftsmæssige ubalancer skal afvikles. Området er udviklet og fastslået i den administrative praksis ved bl.a. Forsyningstilsynet. Det følger af praksis, at

en overdækning som hovedregel skal afvikles ved en nedsættelse af varmepriserne for det år, der følger umiddelbart efter det år, som overdækningen vedrører. En uforholdsmæssig stor overdækning kan efter aftale med Forsyningstilsynet afvikles over en længere periode. En underdækning skal som hovedregel tilsvarende opkræves i varmepriserne for det år, der følger umiddelbart efter det år, som underdækningen vedrører, ved en forhøjelse af prisen.

Energiklagenævnet har taget stilling til, at indregning af en underdækning i varmeprisen skal ske i forholdsvis nær tidsmæssig tilknytning til det regnskabsår, den er opstået i, idet der kan være grænser for, hvor længe efter en underdæknings opståen, at den fortsat kan anses for at afspejle en nødvendig omkostning. Det kræver efter Energiklagenævnets opfattelse gode grunde at anse en underdækning, som ikke er indregnet i det første eller i hvert fald det næstfølgende regnskabsår efter opgørelsen, for fortsat at afspejle en nødvendig omkostning. Energiklagenævnet har hertil bemærket, at dette ligeledes stemmer bedst overens med det forbrugerbeskyttende hensyn i § 20, i varmforsyningsloven. Der henvises bl.a. til Energiklagenævnets afgørelse af 5. september 2011 i sagen med journalnummer 1021-11-12.

Er en underdækning således ikke indregnet efter praksis eller efter aftale med Forsyningstilsynet, vil det kunne medføre, at varmforsyningsvirksomheden fortaber retten til at indregne den i sine varmepriser over for varmeaftagerne.

Det tidligere Energitilsynet har udstedt en vejledning, vejledning nr. 9297 af 1. juni 2009 om ”*Energitilsynets praksis for afvikling af over- eller underdækning*”. Forsyningstilsynet overtog Energitilsynets opgaver med lov om Forsyningstilsynet per den 1. juli 2018.

I medfør af varmforsyningslovens § 20, stk. 2, er klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om indregning i priserne. Det drejer sig bl.a. om indregning af driftsmæssige afskrivninger i varmeprisen. Bemyndigelsen er anvendt til at fastsætte regler i bekendtgørelse nr. 941 af 4. juli 2017, om indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Energitilsynets tiltræden, forrentning af indskudskapital.

### 3.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med klimaaf tale om grøn strøm og varme af 25. juni 2022 (S, V, RV, EL, K, DF, LA, KD) aftalte partierne at se på vilkårene for investeringer i – og udrulning af – grøn fjernvarme herunder en række justeringer, som vil fremme udrulning af grøn fjernvarme. Partierne aftalte endvidere, at selskaberne gives mulighed for, at over- og underdækning udlignes over en længere periode end i dag.

De stigende energipriser har medført, at varmemforsyningsvirksomhederne vil kunne have behov for at afvikle en underdækning, der er opstået ved varmeårets afslutning, over en længere periode end efter praksis. Tilsvarende vil der kunne være behov for, at en varmemforsyningsvirksomhed kan afvikle en opstået overdækning over en længere periode end efter praksis.

Det er ministeriets vurdering, at der er et behov for at kunne skabe nogle mere fleksible muligheder for afvikling af under- eller overdækninger, navnlig for at afbøde de økonomiske virkninger ved indregning af de stigende energipriser i varmepriserne.

Med lovforslaget foreslås det derfor at udvide den eksisterende bemyndigelse klima-, energi- og forsyningsministeren i varmemforsyningsloven til også at kunne fastsætte nærmere regler om varmemforsyningsvirksomhedernes afvikling af overdækninger og underdækninger, herunder perioder og måder for afvikling.

### 3.4. Varsling fra varmemforsyningsvirksomheder af ændringer i priser og betingelser

#### 3.4.1. Gældende ret

De virksomheder, der er omfattet af varmemforsyningslovens prisregulering, er omfattet af en anmeldelsespligt af visse oplysninger til Forsyningstilsynet efter § 21, stk. 1, i varmemforsyningsloven. Anmeldelsespligten indebærer, at bl.a. priser (i lovteksten ”tariffer”) for ydelser omfattet af § 20, stk. 1, i varmemforsyningsloven, skal anmeldes til Forsyningstilsynet med angivelse af grundlaget herfor efter nærmere regler fastsat af tilsynet. Priser m.v., der ikke er anmeldt, er ugyldige, jf. § 21, stk. 3, i varmemforsyningsloven. Det betyder, at priser m.v. som udgangspunkt ikke vil kunne gøres gældende over for varmeaf tagerne, med mindre de er anmeldt til Forsyningstilsynet. En virksomhed kan ændre sine priser m.v. i løbet af et varmeår ved at foretage fornyet anmeldelse til Forsyningstilsynet.

Som udgangspunkt kan virksomheden gøre priser, leveringsbetingelser m.v., herunder også ændrede priser m.v., gældende over for varmeaftagerne fra tidspunktet for anmeldelse til Forsyningstilsynet.

Varmeforsyningsloven indeholder ikke regler om, at varmforsyningsvirksomhederne skal varsle deres varmeaftagere ved ændringer i tariffer og betingelser på fjernvarme. Varslingsreglerne er således udviklet og fastslået i administrativ praksis ved Forsyningstilsynet.

Forsyningstilsynet har udstedt en vejledning, vejledning nr. 9411 af 1. juli 2020, om ”*Varslingsreglerne efter varmforsyningsloven- særligt med henblik på væsentlige prisstigninger*”. Det fremgår bl.a. heraf, at varslingsfristerne er rettet mod varmedistributionsvirksomheder i de kundeforhold, der er knyttet til forbrugere, der hovedsagelig handler uden for deres erhverv. Det vil sige, at varslingsfristerne retter sig til de slutkunder, hvor der er etableret et direkte kundeforhold med varmedistributionsvirksomhederne.

Det følger endvidere af vejledningen, at varmedistributionsvirksomhederne bør varsle forbrugerne ved væsentlige prisændringer ved individuel varsling. Varslingen af væsentlige prisændringer bør ske tre måneder før prisstigningens ikrafttræden. I konkrete sager, hvor virksomheden ikke har varslet i overensstemmelse med vejledningen, vil den ikke kunne opkræve de ændrede priser m.v. før efter, at varslingen er iagttaget. Har virksomheden opkrævet en ikke-varslet prisstigning, vil Forsyningstilsynet kunne give pålæg om, at den opkrævede prisstigning tilbageføres ved en nedsættelse af varmevirksomhedens fremtidige varmepriser, jf. § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven.

### 3.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

De stigende energipriser har vist et behov for, at varmforsyningsvirksomhederne kan opkræve de højere varmepriser, som brændselspriserne giver anledning til, på et tidligere tidspunkt end efter den varsling, der følger af praksis, af hensyn til virksomhedernes økonomi. Det skyldes, at i den periode, hvor omkostninger til eksempelvis brændsel ikke dækkes fuldt ud ved varmeaftagernes betaling for varme, vil virksomheden skulle finansiere omkostningen på anden vis. Det kan være ved et træk på virksomhedens kassekredit. Et øget træk på kassekrediten indebærer en øget renteudgift, som på et senere tidspunkt vil skulle dækkes af samtlige varmeaftagere ved en efterfølgende pris på fjernvarme.

## UDKAST

Det er ministeriets vurdering, at der er hensigtsmæssigt for ministeren at kunne fastsætte regler om varsling i forbindelse med væsentlige ændringer i pris og leveringsbetingelser.

Det gælder f.eks. i forbindelse med den indeværende energikrise men er ikke begrænset hertil.

Med lovforslaget foreslås det derfor at indsætte en bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren i varmforsyningsloven til at kunne fastsætte nærmere regler om, hvornår varmedistributionsvirksomhederne skal varsle deres forbrugere, og på hvilken måde.

## **4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

### 4.1 Økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser

Lovforslaget vil have økonomiske konsekvenser for det offentlige i form af afledte administrative omkostninger for Energistyrelsen, og omkostninger til Skatteforvaltningen.

Energistytrelsens omkostninger vil navnlig vedrøre bistand til Erhvervsstyrelsens administration efter Lovforslag om lov om likviditetslån til indefri- ning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. frem- sat af erhvervsministeren den [xxx]. Omkostningerne forventes at være i størrelsesordenen 8-10 mio. kr. I øvrigt henvises til Erhvervsministerens lovforslag i forhold til offentlige økonomiske konsekvenser.

På Skatteforvaltningens område vil der være udgifter til gældsinddrivelse i Gældsstyrelsen på 5 mio. kr. årligt i 2023-2024, 15 mio. kr. i 2025, 25 mio. kr. i 2026, 30 mio. kr. årligt i 2027-2028, 35 mio. kr. årligt i 2029-2030, 30 mio. kr. i 2031, 15 mio. kr. i 2032 og 5 mio. kr. årligt i 2033 og frem på hovedkontoen § 09.31.02. Gældsstyrelsen. Der vil være udgifter i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen til systemmæssigt at understøtte ind- drivelsen på 3 mio. kr. i 2023, 6 mio. kr. i 2024, 14 mio. kr. i 2025, 13 mio. kr. årligt i 2026-2031, 6 mio. kr. i 2032 og 5 mio. kr. årligt fra 2032 og frem på hovedkontoen § 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.

Gældsstyrelsens administrative omkostninger indeholder i opstartsfasen op- rettelse af nye fordringstyper, herunder dialog med energiselskaberne og Er- hvervsstyrelsen om stamdatakrav, som skal understøtte, at fordringerne op- fylder kravene til lovlig inddrivelse. Herudover har Gældsstyrelsen løbende omkostninger til administrationen af nye skyldnere samt generel inddrivels- smæssig håndtering af misligholdt gæld for både personer og virksomhe- der.

Udviklings- og Forenklingsstyrelsen udgifter indeholder overordnet set un- derstøttelse af oprettelse af nye fordringstyper, udvidelse af erhvervs- området, det vil sige virksomhedsinddrivelse i det nye inddrivelsessystem, PSRM, samt løbende drift.

## UDKAST

Skøn for administrative omkostninger i Skatteforvaltningen er forbundet med usikkerhed og skal konsolideres. Skatteforvaltningen gennemfører i øjeblikket en række store, komplekse it-udviklingsprojekter, som særligt frem mod udgangen af 2024 lægger beslag på Skatteforvaltningens it-udviklingskapacitet. It-understøttelsen af inddrivelsen af indefrysningsslåne skal derfor prioriteres sammen med andre højt prioriterede it-udviklingsopgaver i Skatteforvaltningen.

Det forudsættes, at administrative omkostninger i Skatteforvaltningen finansieres uden for rammerne af en kommende flerårsaftale for skattevæsnet, mens omkostninger til it-udvikling i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen finansieres inden for rammen af en kommende flerårsaftale i periode 2023-2027.

Det bemærkes, at skøn for udgifterne for Skatteforvaltningen ved henholdsvis Forslag til Lov om en indefrysningsordning for stigende energiregninger med tilhørende statslige lån (indefrysningsordning) og Forslag til Lov om administration af likviditetslån til visse energivirksomheders indefrysning af høje energiregninger omfatter skøn for Skatteforvaltningens samlede administrative udgifter ved indefrysningsordningen for husstande og virksomheder.

Lovforslaget forventes ikke at have implementeringsmæssige konsekvenser, ud over det i Lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [x] anførte.

Forslaget har ikke økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for regionerne.

Forslaget har ikke økonomiske eller implementeringsmæssige konsekvenser for kommunerne.

Der tages dog forbehold for, at udviklingen i fjernvarmeselskabernes omkostninger, f.eks. som følge af kommende europæiske tiltag på energi- og forsyningsområdet, vil kunne have stor betydning for hvor mange husstande holdninger og virksomheder, der aftager fjernvarme, der omfattes af indefrysningsordningen, hvilket kan have betydning for de økonomiske konsekvenser for det offentlige.

### 4.2. Digitaliseringsklar lovgivning

Lovforslaget er udarbejdet med løbende inddragelse af energivirksomhederne med henblik på at sikre, at den i lovforslaget foreslåede ordning indrettes så administrerbart som muligt.

Dialog med energivirksomhederne vil fortsætte i forbindelse med den nærmere udmøntning af ordningen.

### **5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Lovforslaget må forventes at have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Grundet den hastende karakter opgøres disse dog ikke inden høring og fremsættelse men hurtigst muligt herefter jf. *Vejledningen om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger* 4.6.

Det bemærkes, at energiselskaber vil kunne opkræve gebyrer for administration af ordningen. Endvidere afsættes der en ramme til administration på 50 mio. kr. i 2022, 180 mio. kr. i 2023 og 100 mio. kr. årligt i 2024-2028, herunder administrativ bistand til små fjernvarmeselskaber. Der afsættes en samlet ramme med henblik på efterfølgende udmøntning hurtigst muligt, når udgifterne forbundet hermed er nærmere konsolideret.

### **6. Administrative konsekvenser for borgerne**

Forslaget skønnes at have ubetydelige/begrænsede administrative konsekvenser for borgerne. Det skyldes, at borgerne vil skulle anmode deres energivirksomheder om indefrysning. Der er ikke hensigten med dette lovforslag at fastsætte nærmere regler for, på hvilken måde borgerne vil skulle anmode energivirksomheden om indefrysning.

### **7. Klimamæssige konsekvenser**

Forslaget kan have klimamæssige konsekvenser. Grundet den hastende karakter opgøres disse dog ikke inden høring og fremsættelse men hurtigst muligt herefter.

### **8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

### **9. Forholdet til EU-retten**

Elmarkedsdirektivet og gasmarkedsdirektivet tildeler forbrugerne på detailmarkedet en række grundlæggende rettigheder. Det vedrører bl.a. forbrugers ret til en kontrakt, krav til indholdet af kontrakten, fakturaer og faktureringsoplysninger, varsling af pris- og vilkårsændringer, betalingsmetoder og retten til leverandørskifte. Disse rettigheder er indarbejdet i dansk ret ved



lov om elforsyning, lov om gasforsyning samt bekendtgørelser udstedt i medfør heraf.

Den foreslåede indefrysningsordning er udarbejdet under hensyn til, at forbrugerne fortsat skal have disse grundlæggende rettigheder, såfremt de benytter ordningen. En forbruger kan således hverken direkte eller indirekte begrænses i at gennemføre et leverandørskifte som følge af, at forbrugeren har benyttet sig af indefrysningsordningen. Som følge heraf vil et leverandørskifte eller en flytning ikke have nogen konsekvens for indefrysningen hos den hidtidige leverandør.

Det foreslås med loven at indføre en ordning, som giver mulighed for, at energivirksomheder efter anmodning kan yde indefrysning til en husstand, boligforening, virksomhed eller en selvejende institution med betaling for den del af energiregningen, der overstiger et prisloft.

Det er vurderingen, at både indefrysningsordningen og ordningen vedr. likviditetslån til energiintensive virksomheder vil indebære statsstøtte i TEUF's artikel 107, stk. 1's forstand, og derfor skal notificeres og godkendes af Europa-Kommissionen inden for rammerne af EU's statsstøtteregler, forinden ordningen kan træde i kraft.

En godkendelse kan være betinget af særlige krav til visse sektorer, f.eks. fiskeri- og landbrugssektoren, da disse erhverv oftest vil være omfattet af særlige EU-retlige statsstøtteregler.

### **10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.**

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 23. september 2022 til den 26. september 2022 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Affald Plus, AffaldVarme Aarhus, Aluminium Danmark, Ankenævnet på Energiområdet, Andel, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, ARI (Affald- og ressourceindustrien under DI), Asfaltindustrien, BAT-kartellet, Better Energy, Billund Vand A/S, Biobrændselsforeningen, Biofos A/S, Blik- og Rørarbejderforbundet, Borger, Brancheorganisationen Dansk Luftfart, Brancheorganisationen for Decentral Kraftvarme, Brancheorganisationen for Husstandsvindmøller, Brancheorganisationen for Skov, Have og Park-Forretninger, Brancheorganisationen for

## UDKAST

Små- og Mellemstore Vindmøller, Brintbranchen, Brunata, Bryggeriforeningen, Bornholms Energi og Forsyning (BEOF), Bopa Law, Business Danmark, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Bygningsagkyndige & Energikonsulenter, Bærebros A/S, Byggeskade-fonden, C4 – Carbon Capture Cluster Copenhagen, Crossbridge Energy, Fredericia, Center for Electric Power and Energy (DTU), CEPOS, Cerius Cevea, Clean Energy Invest ApS, Center for Electric Power and Energy (DTU), CTR, CO-industri, Concito, COWI, Copenhagen Infrastructure Partners, Copenhagen Merchants, ADB (Association Dansk Biobrændsel), DAKOFA, Dana Petroleum, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), DANICA RESOURCES APS, Danske halmleverandører, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Frie Autocampere, Danmarks Jordbrugsforskning, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Skibskredit, Danmarks Vindmølleforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Danske Bygningscenter, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Industri, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Maskinhandlerforening, Dansk Metal, Dansk Methanolforening, Dansk Miljøteknologi, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Producentansvarssystem, Dansk Rerturssystem A/S, Dansk Shell A/S, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Solkraft, Dansk Standard, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Danske Advokater, Danske Annoncører og Markedsførere, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Commodities A/S, Danske Energiforbrugere (DENFO), Danske Havne, Danske Maritime, Danske Mediedistributører, Danske Regioner, Danske Tegl, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, DCC Energi Naturgas, Decentral Energi, De frie Energiselskaber, DELTA Dansk Elektronik, DENFO, Danske Energiforbrugere, Rådet for grøn omstilling, DI, DKCPC, Dommerfuldmægtigforeningen, Drivkraft Danmark, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, EA Energi-analyse, E.ON Danmark A/S, Emballageindustrien, Energi Danmark, Energi Fyn, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energinet, Energisammenslutningen, Energi- og Bygningsrådgivning A/S (EBAS), Energycluster, Energisystemer ApS, Energitjenesten, Eniig - nu Norlys, Eny-day, Equinor, Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES-DAA), EUROPEAN GREEN CITIES, European Energy, Eurowind Energy A/S, Evida,

## UDKAST

Everfuel, EWE Energie AG, EBO Consult A/S, Fagligt Fælles Forbund (3F), FDO, FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finans og Leasing, Finansforbundet, Finansrådet, Realkreditforeningen og Realkreditrådet - FinansDanmark, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske El-bilister (FDEL), Foreningen af Danske Skatteankenævne, Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske belysningsarmaturer, (FABA), Foreningen af fabrikanter og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen Biogasbranchen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Platformsøkonomi i Danmark (FPD), Foreningen Danske Revisorer, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Fors A/S, Forsikring & Pension, Forsikringsmæglerforeningen, Forsyningstilsynet, Fredericia Spildevand A/S, Frederiksberg Forsyning, Frederiksberg Kommune, Frie Funktionærer, FSE, FSR Danske revisorer, GAFSAM, Gaz-system, GRAKOM, Greenpeace, GreenTech Advisor, Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme, Green Power Denmark, GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommissionen for Offshore Olie- og Gasaktiviteter, Havarikommissionen, Hess Denmark ApS, HK-Kommunal, HK-Privat, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, HOFOR el og varme, HORESTA, SMV danmark, H2 Energy Esbjerg, Hulgaard advokater, IBIS, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, Ineos Danmark, Investering Danmark, IT-B Branchen, Justitia, Kjærgaard A/S, KlimaEnergi A/S, Kommunernes Landsforening, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i, Danmark), Kraka, Kræftens Bekæmpelse, Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsbyggefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Landsforeningen Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede, LCA Center, Lederne Søfart, Ledernes Hovedorganisation, Lokale Pengeinstitutter, Lundsby Biogas, MOE Rådgivende ingeniører, Mellempfolkeligt Samvirke, Metaleballagegruppen, Middelgrundens Vindmøllelaug, Mineralolie Brancheforeningen, Mærsk Drilling, Maabjerg Energy Center – MEC, Nasdaq OMX Copenhagen A/S, Nationalbanken, Nationalt Center for Miljø og Energi, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy - Muligvis ændres til bare Nature Energy, N1 A/S, NetVarme, Niras, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Nordisk Energirådgivning ApS, Noreco, Norlys, NRGi Renewables A/S, Nærbutikkernes landsforening, Nævnenes Hus, Olie Gas Danmark, Otto Kjær, Oxfam IBIS, Partnerskabet for Bølgekraft, Planenergi, Plan og Projekt, Plesner

## UDKAST

Advokatpartnerselskab, Plastindustrien, Procesindustrien, Radius Elnet A/S, Ranbøll, Rejsearbejdere.dk, Rejsearrangører i Danmark, Ren Energi Oplysning (REO), Regstrup Natur og miljøforening, Restaurationsbranchen.dk, Rådet for Bæredygtig Trafik, SEAS-NVE, SEGES, Serviceforbundet, Siemens Gamesa, SKAD - Autoskade- og Køretøjsopbyggerbranchen i Danmark, SMVdanmark, Solar Lightning Consultants ApS , Solaropti, Spirit Energy, Spyker Energy ApS, SRF Skattefaglig Forening, Statens ByggeforskningsInstitut, Syd Energi (SE), Synergi, Substain, TEKNIQ Arbejdsgiverne, Teknologisk Institut, Total S.A., T-REGS, TREFOR/EWII, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, Vejle Spildevand, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, VEKS, VELTEK, Verdo Randers, Vestforbrænding, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vin og Spiritus Organisationen i Danmark, Vindmølleindustrien, VisitDenmark, Neptune Energy Denmark ApS, Wind Denmark, Wind Estate A/S, Wintershall Nordszee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Ældre Sagen, Økologisk Landsforening, Ørsted, Aalborg Portland A/S, Aalborg Energikoncern, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet, 92-Gruppen.

Den korte høringsperiode er begrundet i hensynet til at opfylde den politiske aftale, hvor det fremgår, at aftalepartierne er enige om, at lovbehandlingen skal ske ved hastebehandling før Folketingets åbning 4. oktober 2022. For at opnå dette er det nødvendigt, at lovforslaget fremsættes og vedtages så tidligt som muligt, således, at energivirksomhederne kan yde indefrysning af betaling af den fulde energiregning.

### 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget vil sammen med Lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den xxx, have væsentlige offentlige konsekvenser.  Der henvises til erhvervsministerens lovforslag for en samlet vurdering.

## UDKAST

Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Lovforslaget vil medføre mulighed for udskydelse af dele af elregningen for private husstande og for virksomheder, hvilket henset til den ekstraordinære situation vil kunne afværge tab for energivirksomhederne i form af afskrivninger af fordringer på kunderne.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget må forventes at have væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet, herunder navnlig energivirksomhederne.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Det er vurderingen, at både indefrysningsordningen og ordningen vedr. likviditetslån til energiintensive virksomheder vil indebære statsstøtte i TEUF's artikel 107, stk. 1's forstand, og derfor skal notificeres og godkendes af Europa-Kommissionen inden for rammerne af EU's statsstøtteregler, forinden ordningen kan træde i kraft.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end	Ja	Nej  X

## UDKAST

minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	
--	--

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Det foreslås i § 1, at loven har til formål at sikre husstande og virksomheder i Danmark forudsigelighed og tryghed i en periode med høje og uforudsigelige energipriser i hele Europa ved på en rimelig måde at indefryse en del af energiregningen til et senere tidspunkt.

Formålet med den foreslåede formålsbestemmelse er at sætte rammen for udmøntningen af den politiske aftale 23. september 2023. Målet med den indefrysningsordningen er, at den enkelte husstand og virksomhed skal kunne bede sit energiselskab om at få indefrosset den del af betalingen, som ligger over et fastsat loft.

### *Til § 2*

Der findes ikke i dag regler om, at husstande og virksomheder har ret til indefrysning fra sin energivirksomhed, når energiregningen overstiger et på forhånd fastsat prisloft.

Det foreslås i § 2, at loven finder anvendelse på energivirksomheder og omhandler deres forpligtelse til efter anmodning at yde indefrysning til husstande eller virksomheder med betaling for den del af energiregningen, der overstiger et prisloft.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en energivirksomhed, der leverer energi i form af elektricitet, gas samt opvarmet vand, vil blive omfattet af loven, når prisen på energi overstiger det fastsatte prisloft.

### *Til § 3*

I § 3 foreslås definitioner for en række af de begreber, som anvendes i den foreslåede lov.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at ensrette sprogbrug i indefrysningsordningen på tværs af sektorlovene, hvor de ter muligt. Det er ikke hensigten derudover at indføre nye definitioner til anvendelse i sektorlovene generelt.

## UDKAST

Det foreslås i § 3, *nr. 1*, at en energivirksomhed defineres som en samlet betegnelse for elhandelsvirksomheder, gasleverandører samt varmedistributionsvirksomheder.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der med energivirksomheder i denne lov samlet henvises til elhandelsvirksomheder, gasleverandører samt varmedistributionsvirksomheder.

Det foreslås i § 3, *nr. 2*, at der ved elhandelsvirksomhed forstås virksomhed, som defineret i elforsyningslovens § 5, nr. 12, der sælger elektricitet til eller køber elektricitet af den, der omfattes af et aftagenummer, eller virksomhed, der sælger elektricitet på engrosmarkedet, og som i henhold til elforsyningslovens § 72, stk. 1 er registreret i Datahub.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at definitionen af en elhandelsvirksomhed ensrettes med lov om elforsyning § 5, nr. 12 samt. Den vil endvidere medføre, at det i definitionen af en elhandelsvirksomhed fremgår, at det efter lov om elforsyning § 72, stk. 1, er et krav, at en elhandelsvirksomhed er registreret som bruger i Datahub i henhold til vilkår fastsat af Energinet i medfør af lov om elforsyning § 31, stk. 2, for at elhandelsvirksomheden kan varetage sine opgaver efter lov om elforsyning § 72, stk. 2-5 og §§ 72 b-72 d.

Det foreslås i § 3, *nr. 3*, at der ved en gasleverandør forstås enhver fysisk eller juridisk person, der varetager forsyning med gas, jf. § 6, nr. 11, i lov om gasforsyning.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at begrebet gasleverandør i lovforslaget anvendes i overensstemmelse med begrebet i lov om gasforsyning. Begrebet foreslås anvendt i loven for bestemmelser, der særligt vedrører gasområdet.

Det foreslås i § 3, *nr. 4*, at der ved en varmedistributionsvirksomhed forstås enhver fysisk eller juridisk person, der fører opvarmet vand frem til en direkte tilsluttet forbruger.

Det følger af den foreslåede bestemmelse, at ved varmedistributionsvirksomhed således skal forstås det kollektive varmforsyningsanlæg, der leverer opvarmet vand til forbrugerens egen slutanvendelse. Den foreslåede bestemmelse vil således ikke finde anvendelse ved salg til distribution.



## UDKAST

Det foreslås i § 3, *nr. 5*, at der ved en elkunde skal forstås en fysisk eller juridisk person, der råder over et aftagenummer.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at definitionen af en elkunde ensrettes med definitionen i lov om elforsyning § 5, nr. 13.

Bestemmelsen vil således medføre, at en elkunde defineres i overensstemmelse med den definition af elkunde, der følger af lov om elforsyning. Begrebet foreslås anvendt i loven for bestemmelser, der særligt vedrører elområdet.

Det foreslås i § 3, *nr. 6*, at der ved gaskunde skal forstås enhver fysisk eller juridisk person, som køber gas med henblik på videresalg eller til eget forbrug, jf. § 6, nr. 14, i lov om gasforsyning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en gaskunde vil skulle forstås i overensstemmelse med den definition af gaskunde, der følger af lov om gasforsyning. Begrebet foreslås anvendt i loven for bestemmelser, der særligt vedrører gasområdet.

Det foreslås i § 3, *nr. 7*, at der ved energi forstås elektricitet, gas samt opvarmet vand.

Bestemmelsen vil medføre, at der i loven ved anvendelsen af begrebet energi vil skulle forstås henholdsvis elektricitet, gas og opvarmet vand, sådan som de ligeledes foreslås defineret i loven.

Det foreslås i § 3, *nr. 8*, at der ved gas skal forstås naturgas og gas fra vedvarende energikilder, der teknisk og sikkert kan injiceres og transporteres i det overordnede gassystem.

Bestemmelsen vil indebære en afgrænsning af de typer af gas, der vil være omfattet af loven. Afgrænsningen vil indebære, at gas, der transporteres gennem det overordnede gassystem, eksempelvis bygas, ikke vil være omfattet af denne lov.

Det foreslås i § 3, *nr. 9*, at der ved opvarmet vand skal forstås opvarmet vand, der er omfattet af § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning, til brug for bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at alene opvarmet vand efter § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven vil være omfattet. De øvrige ydelser, der fremgår af bestemmelsen i § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, det vil sige damp eller gas bortset fra naturgas foreslås ikke omfattet af denne lov.

Det foreslås i § 3, *nr. 10*, at der ved indefrysning skal forstås en udskydelse af betaling for den del af energiregningen, der overstiger prisloftet.

Den foreslåede definition foreslås anvendt generelt i loven for udskydelse af betaling for såvel el, gas og opvarmet vand, når priserne på disse ydelser overstiger det prisloft, der foreslås fastsat med denne lov.

Det foreslås i § 3, *nr. 11*, at der ved indefrysningsperiode skal forstås en periode på op til 12 måneder regnet fra lovens ikrafttræden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en husstand eller en virksomhed vil kunne få en indefrysningsperiode på op til 12 måneder. Indefrysningsperioden foreslås at blive regnet fra tidspunktet for, at ministeren sætter loven helt eller delvist i kraft.

Det foreslås i § 3, *nr. 12*, at der ved energiregning skal forstås en faktura til en husstand eller en virksomhed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der ved energiregning skal forstås faktura til både en husstand og virksomhed for henholdsvis el, gas og opvarmet vand.

Det foreslås i § 3, *nr. 13*, at en husstand defineres som en eller flere personer, der bor på samme adresse eller en ejer-, andels- eller lejeboligforening uden CVR-nummer.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at definitionen på en husstand differentieres i forhold til energiforsyningsart, sådan at definitionen af en husstand afhænger af, om der er tale om en husstand på el-, gas- eller varmforsyningsområdet.

Det foreslås i § 3, *nr. 13, litra a)*, at der ved husstand forstås en elkunde, der køber elektricitet til eget eller hovedsagelig til eget husholdningsforbrug, som defineret i § 5, *nr. 19*, i lov om elforsyning, eller en ejer-, andels- eller lejeboligforening, der er en elkunde, som defineret i § 5, *nr. 13* i lov om

## UDKAST

elforsyning, der aftager elektricitet på vegne af husstande, der ikke råder over et aftagenummer.

Det første led af den foreslåede bestemmelse medfører, at definitionen af en husstand inden for elforsyningsområdet i forslaget til § 3, nr. 13, er den samme som definitionen af en husholdningsforbruger i lov om elforsyning.

Det andet led af bestemmelsen medfører, at det er elhandelsvirksomhedens direkte kunder, der er omfattet af definitionen. Når det eksempelvis er en ejerforening, andelsforening m.v., der er kunde hos elhandelsvirksomheden, er det denne forening, der får adgang til ordningen, og ikke den enkelte lejlighedsejer. Det samme gør sig gældende for boligforeninger med lejere. Tilsvarende vil også kunne gøre sig gældende for kollegier. Bestemmelsen tager højde for, at det ikke er alle husstande, der råder over eget aftagenummer. Sådanne husstande vil normalt have en bimåler tilknyttet deres husstande, der viser husstandens forbrug. Denne bimåler er tilsluttet hovedmåleren bag ved det kollektivet net. Hovedmåleren har det aftagenummer, hvorpå der er en aftale om levering af elektricitet med en elhandelsvirksomhed.

Det foreslås i § 3, nr. 13, *litra b*), at der ved husstand forstås en forbruger, der som fysisk person, køber gas til eget forbrug, jf. § 6, nr. 7, i lov om gasforsyning, eller en fysisk person, der aftager gas på vegne af husstande, der ikke råder over et aftagenummer.

Den foreslåede definition af en husstand på gasforsyningsområdet vil medføre, at en husstand dels vil omfatte en klassisk forbruger, dvs. en fysisk person, der køber gas til eget forbrug, jf. § 6, nr. 7, i lov om gasforsyning, og dels vil omfatte f.eks. en boligforening, ejerforening eller lignende, som står i et direkte kundeforhold til gasleverandøren, og som har den hovedmåler, der er knyttet til leveringaftalen. Bestemmelsen tager højde for, at det ikke er alle husstande, der råder over eget aftagenummer.

Det foreslås i § 3, nr. 13, *litra c*), at der ved husstand forstås en fysisk eller juridisk person, der køber opvarmet vand til egen slutanvendelse, og som varmedistributionsvirksomheden har indgået et direkte kundeforhold med, jf. § 20, stk. 6, i lov om varmforsyning.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en husstand vil skulle forstås som den varmeftager, der står i et direkte kundeforhold til varmedistributionsvirksomhed.

Den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 13, medfører således en samlet betegnelse for husstande på tværs af de tre sektorlove.

Det foreslås i § 3, nr. 14, at der ved virksomheder forstås en virksomhed i direkte kundeforhold til energivirksomhed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at de virksomheder, der vil kunne få indefrosset en del af deres energiregning, vil være de virksomheder, som har et direkte kundeforhold til energivirksomheden. Ved virksomheder forstås også kultur- og foreningsliv og selvejende institutioner. Ved virksomheder forstås også ejer-, andels- eller lejeboligforening, der er registreret med et CVR-nummer. Betegnelsen omfatter ikke fuldt ud offentligt ejede institutioner.

Det betyder f.eks., at en lokal fodboldklub, som er en del af kultur- og foreningslivet, vil være omfattet af ordningen. Samtidig betyder det, at en selvejende institution, f.eks. et bosted for udsatte unge, også vil være omfattet af ordningen. Hensigten er desuden, at kollegier også er omfattet af ordningen forudsat, at disse er registreret med CVR-nummer.

Det foreslås i § 3, nr. 14, *litra a*), at der ved en virksomhed på elområdet vil skulle forstås en juridisk person, der råder over et eller flere aftagenumre, jf. § 5, nr. 13, i lov om elforsyning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at definitionen af en virksomhed inden for elforsyningsområdet i forslaget til § 3, nr. 14, er den samme som definitionen af en virksomhed i lov om elforsyning.

Det foreslås i § 3, nr. 14, *litra b*), at der ved en virksomhed på gasområdet vil skulle forstås en registreret, juridisk person med et eller flere aftagenumre, der køber gas til eget forbrug, og som gasleverandøren har indgået et direkte kundeforhold med.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at virksomheder på gasområdet, som kan bruge indefrysningens ordningen, er cvr-registrerede virksomheder, der køber og bruger gas til deres eget forbrug.

## UDKAST

Det foreslås i § 3, nr. 14, *litra c*), at der ved en virksomhed på varmeområdet vil skulle forstås en juridisk person, der køber opvarmet vand til egen slutanvendelse, og som varmedistributionsvirksomheden har indgået et direkte kundeforhold med, jf. § 20, stk. 6, i lov om varfeforsyning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en virksomhed vil skulle forstås som den varmeaftager, der står i et direkte kundeforhold til varmedistributionsvirksomhed.

Den foreslåede bestemmelse i § 3, nr. 14, medfører således en samlet betegnelse for virksomheder på tværs af de tre sektorlove.

Det foreslås i § 3, *nr. 15*, at der ved et prisloft vil skulle forstås den maksimale pris på energi, som en energivirksomhed kan opkræve hos en husstand eller en virksomhed, der har anmodet om indefrysning.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil være et øvre loft over den pris på energi, som husstande og virksomheder vil kunne komme til at betale for deres energi indefrysningsordningen ved hver opkrævning under indefrysningsperioden, hvis den samlede energiregning overstiger dette loft. Energivirksomheder vil fortsat fakturere hele energiregningen men alene opkræve beløbet under prisloftet fra de kunder, som er tilmeldt indefrysningsordningen.

### *Til § 4*

Der findes ikke gældende regler om en indefrysningsordning, herunder at energivirksomheder skal orientere husstande om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger et fastsat prisloft.

Det foreslås i § 4, at energivirksomheder skal orientere husstande generelt om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft, jf. § 7, stk. 1, § 9 og § 11.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at husstande får oplysninger om muligheden for at få indefrysning for den del af den samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft, jf. § 7, stk. 1, § 9 og 11.

## UDKAST

For definitionen af indefrysning, energivirksomhed, husstande, , energiregning og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at husstande modtager oplysninger generelt om muligheden for indefrysning fra energivirksomheden. Det er hensigten, at energiselskaberne vil skulle lave generel information til deres kunder om ordningen, om muligt via direkte henvendelser. Staten og energibranchen laver en fælles informationstekst om ordningen, som energivirksomhederne kan henvise til.

### *Til § 5*

Der findes ikke gældende regler om en indefrysningsordning som følge af høje energipriser herunder, at en husstand har ret til efter anmodning at få indefrysning fra sin energiregning, når den samlede pris overstiger et prisloft.

Det foreslås i § 5, stk. 1, 1. pkt., at en husstand efter anmodning har ret til indefrysning hos en energivirksomhed for den del af den samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft, jf. § 7, stk. 1, § 9 og § 11.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give den enkelte husstand et retskrav på indefrysning på den del af den samlede energiregning, der overstiger det fastsatte prisloft som foreslået i lovforslagets § 7, stk. 1, § 9 og § 11. Det indebærer, at energivirksomheden vil være forpligtet til at yde indefrysning for den del af den samlede energiregning, der overstiger det foreslåede prisloft i lovforslagets § 7, stk. 1, § 9 og § 11, efter anmodning fra en husstand. Hensigten er, at ordningen er frivillig for den enkelte husstand. Det betyder, at den enkelte husstand vil skulle kontakte sin energivirksomhed og anmode om at blive omfattet af indefrysningsordningen.

For bolig-, andels- og ejerforeninger, som er omfattet af husstandsordningen, og hvor den enkelte beboer ikke er i et direkte kundeforhold med energivirksomheden, vil forslaget medføre, at det vil være foreningen, der samlet vil skulle anmode om indefrysning hos energivirksomheden. Det vil f.eks. indebære, at der i en andelsboligforening, hvor foreningen samlet set ikke ønsker at anmode om indefrysning, vil kunne være andelshavere, der ønsker indefrysning, men som ikke vil kunne få det. Omvendt vil der også kunne være andelshavere, der ikke ønsker at få indefrysning, men som vil

## UDKAST

få det, da den samlede andelsforening ønsker at blive omfattet af indefrysningsordningen. Tilsvarende vil kunne ske i boligforeninger og ejerforeninger, hvor der ikke er etableret et direkte kundeforhold til den enkelte beboer.

For definition af indefrysning, energivirksomhed og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

Det foreslås i § 5, stk. 1, 2. *pkt.*, at anmodningen er bindende fra tidspunktet for anmodningen, og husstanden ikke kan udtræde af ordningen, før indefrysningsperioden er udløbet, jf. § 6, stk. 1.

Formålet med bestemmelsen er at lette den administrative byrde for energivirksomhederne, der efter lovforslaget vil skulle administrere indefrysningen og afviklingen af denne, samt at tydeliggøre for husstandene, at en anmodning om indefrysning er bindende.

Forslaget vil indebære, at husstande, der anmoder om at blive en del af indefrysningsordningen vil blive bundet til indefrysningsordningen fra den dag de fremsætter en anmodning om indefrysning. Når en husstand først har anmodet om indefrysning, vil husstanden som konsekvens af bestemmelsen først kunne udtræde af indefrysningsordningen, når indefrysningsperioden er udløbet.

Det betyder eksempelvis, at en husstand ikke vil kunne anmode om henstand f.eks. i første kvartal, uden også at få henstand i de efterfølgende kvartaler.

Det indebærer, at det kan blive svært for den enkelte husstand at gennemskue, hvad indefrysningsordningen indebærer, herunder særligt hvor stor en indefrysning, husstanden anmoder om. Det skal ses i lyset af de meget volatile energipriser.

For nærmere om afvikling henvises til lovforslagets § 6 og de tilhørende specielle bemærkninger.

Det foreslås i § 5, stk. 1, 3. *pkt.*, at energivirksomheden yder indefrysning for de energiregninger, der er udstedt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at tydeliggøre, for hvilke energiregninger, der vil kunne ydes indefrysning.

## UDKAST

Forslaget vil indebære, at husstande vil kunne anmode om indefrysning for energiregninger, der enten er udsendt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden. Det vil sige, at f.eks. en elkunde, som har modtaget en høj energiregning inden lovens ikrafttræden, men som først har forfaldsdato efter lovens ikrafttræden, vil have ret til indefrysning for den del af energiregningen, der ligger ud over det foreslåede prisloft.

Energivirksomhederne, som pålægges at yde indefrysning, udgøres af en række forskelligartede virksomheder, som vurderes at have en meget varierende grad af størrelse, soliditet og administrationsgrundlag. Det forventes derfor, at særligt de mindre energivirksomheder vil have udfordringer med at yde indefrysning fra lovens ikrafttrædelse. Det skyldes, at der med forslaget om indefrysningsordningen vil være behov for at udvikle it-systemer, administrationsgrundlag m.v., i den enkelte energivirksomhed, som kan medføre ventetid for den enkelte husstand.

Forslaget vil indebære, at husstanden vil have ret til indefrysning for de nævnte energiregninger, selvom it-systemer m.v. ikke måtte være færdigudviklet.

Forslaget ændrer ikke ved energiselskabets pligt til efter de almindelige regler at afregne moms og afgifter til staten af hele energiforbruget.

Det foreslås i § 5, *stk. 2*, at energivirksomheden i forbindelse med udsendelse af energiregningen skal oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode samt den akkumulerede indefrysning.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at den enkelte husstand i forbindelse med energiregningen vil modtage oplysninger om betaling og indefrysning for den periode, som energiregningen dækker over, samt størrelsen på den akkumulerede indefrysning.

De energivirksomheder, som pålægges at yde indefrysning, udgøres af en række forskelligartede energivirksomheder, som vurderes at have en meget varierende grad af administrationsgrundlag. Der vil derfor være stor forskel på, hvordan den enkelte energivirksomhed vil kunne udsende oplysninger om indefrysning m.v. Nogle energivirksomheder vil kunne udstille disse oplysninger på selve fakturaen ved hjælp af it-systemer, hvor andre energivirksomheder vil skulle tilgå opgaven manuelt.



## UDKAST

Forslaget vil derfor ikke indebære, at disse oplysninger om betaling og indefrysning samt akkumulerede indefrysning, vil skulle fremgå af selve energiregningen, og det vil være tilstrækkeligt, at disse oplysninger fremsendes sammen med energiregningen.

For definition af energivirksomhed, energiregning og indefrysning henvises til lovforslagets § 3.

Det foreslås i § 5, *stk. 3*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om energivirksomhedernes oplysningsforpligtelse, herunder om hvor oplysningerne skal være tilgængelige for husstanden.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give ministeren bemyndigelse til at kunne fastsætte nærmere regler om de oplysninger, som energivirksomhederne vil skulle give den husstand, der vil få indefrosset dele af sin energiregning. Formålet er endvidere at give ministeren bemyndigelse til at kunne fastsætte regler om, hvor disse oplysninger, vil skulle gøres tilgængelige for husstanden.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at ministeren vil kunne fastsætte regler om, at den husstand, der ydes indefrysning til, løbende vil skulle kunne tilgå oplysninger om indefrysningens størrelse. Det vil f.eks. kunne være oplysninger om betaling og indefrysning for den angivne periode samt den akkumulerede indefrysning, herunder at disse oplysninger vil skulle meddeles i forbindelse med energivirksomhedens udsendelse af energiregninger.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte regler om, hvor oplysningerne vil skulle gøres tilgængelige for husstanden. Det vil f.eks. kunne være på en energivirksomheds hjemmeside.

Den foreslåede bemyndigelse vil kunne anvendes til at fastsætte regler om andre oplysninger, der vil skulle gives til den enkelte husstand, såfremt det vurderes nødvendigt og hensigtsmæssigt.

### *Til § 6*

Der findes ikke gældende regler om en husstands afvikling af den indefrysning, som energivirksomheden efter anmodning har ydet.

## UDKAST

Det foreslås i § 6, *stk. 1*, at en husstand skal påbegynde afvikling af sin indefrysning 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden.

For definition af husstand, indefrysning og indefrysningsperiode henvises til lovforslagets § 3.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at afviklingen af indefrysningen påbegyndes 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden. På den måde sikres det, at det første år efter indefrysningsperiodens udløb er afdragsfrit. Der vil påløbe renter i hele perioden, inkl. i det afdragsfrie år.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at afviklingen af indefrysning for den enkelte husstand først påbegyndes 12 måneder efter indefrysningsperiodens udløb. Husstanden vil således ikke skulle afdrage på indefrysning i løbet af indefrysningsperioden. Husstanden vil således heller ikke skulle afdrage i de første 12 måneder efter indefrysningsperiodens udløb, og har således 12 måneders afdragsfrihed.

Det foreslås i § 6, *stk. 2, 1. pkt.*, at en husstand ved afviklingsperiodens påbegyndelse, jf. *stk. 1*, skal beslutte, om indefrysningen skal afvikles over en 4-årig afdragsperiode, jf. *stk. 4*, eller om den fulde indefrysning afvikles straks.

Formålet er at sikre, at husholdningerne tager aktivt stilling til, hvordan indefrysning vil skulle afvikles. Formålet er samtidigt at mindske energivirksohmhedernes administrative byrde.

[Den foreslåede ordning om indefrysning af energiregninger, er begrundet i den hurtige og uforudsigelige udvikling på energimarkedene. Ordningen skal for at kunne give forudsigelighed og sikkerhed for borgere og virksomheder implementeres hurtigt. Der er tale om en ordning, der forudsætter en betydelig administration, herunder en betydelig administration af gæld, afdrag og lignende af en gruppe af virksomheder, der ikke nødvendigvis har stor erfaring med henstand, afdrag og i det hele taget håndtering af gældsposter hos selskabets kunder. Det har derfor været nødvendigt, at fravige almindelige obligationsretlige principper, for at sikre en så enkel og for energivirksohmhederne implementerbar ordning som overhovedet muligt. De væsentligste hensyn i denne sammenhæng er hastigheden ved implementering og enkelhed for energivirksohmheden.]

## UDKAST

Forslaget vil medføre, at den enkelte husstand ved afviklingsperiodens påbegyndelse vil skulle beslutte, om husstanden ønsker at indfri indefrysning straks eller følge afdragsordningen, som løber over 4 år.

Det foreslås i § 6, stk. 2, 2. pkt., at en husstand, som har besluttet at afdrage over en 4-årig periode, til enhver tid kan indfri den resterende indefrysning.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at den enkelte husstand til enhver tid vil kunne indfri den resterende indefrysning, når først afviklingsperioden er påbegyndt. Bestemmelsen skal sikre, at husstande, der har valgt at afdrage over den 4-årige afdragsperiode, men eksempelvis efterfølgende ser sig i stand til at indfri den samlede indefrysning, ikke bliver fastlåst i en afdragsordning, hvor der påløber renter

Forslaget vil medføre, at den enkelte husstand til enhver tid, efter indefrysningsperiodens udløb kan træffe beslutning om at indfri den resterende indefrysningen, også selvom husstanden i første omgang har valgt at afvikle indefrysningen over en 4-årig afdragsperiode. Forslaget er en videreførelse af de obligationsretlige principper i gældsloven § 5, hvorefter en skyldner er berettiget til at indfri sit udestående til enhver tid. Bestemmelsen medfører ikke, at der gives særskilt adgang for husstanden til at foretage ekstra ordinære afdrag jf. § 6, stk. 4.

Det foreslås i § 6, stk. 3, 1. pkt., at energivirksomheden ved indefrysningsperiodens udløb opgør den individuelle og samlede indefrysning, som virksomheden har ydet. Opgørelsen skal også angive tidspunktet for den enkelte husstands tilmelding til indefrysningsordningen.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at der er den fornødne oversigt og klarhed over størrelsen på den indefrysning, som energivirksomheden har ydet over for den enkelte husstand, samt hvor meget indefrysning energivirksomheden samlet har ydet.

Det foreslås i § 6, stk. 3, 2. pkt., at opgørelsen også skal angive tidspunktet for den enkelte husstands tilmelding til indefrysningsordningen.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at der er den fornødne oversigt og klarhed om tidspunkt for den enkelte husstands tilmelding til indefrysningsordningen.

## UDKAST

Opgørelserne vil skulle bruges dels i forbindelse med afdrag fra den enkelte husstand, og dels til at sikre størrelsen på likviditetsstøtten, som ydet af Erhvervsstyrelsen, jf. lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

Forslaget skal således ses i sammenhæng med Forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., fremsat af erhvervsministeren den xxx

Det foreslås i § 6, *stk. 4*, at afdrag på indefrysning samt påløbne renter skal ske i lige store månedlige eller kvartalsvise ydelser.

Formålet med bestemmelsen er at mindske energivirksomhedernes administrative byrde ved at ensrette afdragsordningen for alle energivirksomhedens direkte kunder.

Forslaget indebærer eksempelvis, at en husstand, som har modtaget indefrysning for 24.000 kr. i indefrysningsperioden, således vil skulle afdrage 500 kr. i måneden i en periode på 4 år, såfremt energivirksomheden vælger at fasttætte afdragsordningen månedsvis. Hvis energivirksomheden eksempelvis fastsætter afdragsordningen på kvartalsbasis, vil den enkelte husstand, som har modtaget indefrysning for 24.000 kr. i indefrysningsperioden, skulle afdrage 1.500 kr. i kvartalet. Der er ikke indregnet påløbne renter i eksemplerne.

[Den foreslåede ordning om indefrysning af energiregninger, er begrundet i den hurtige og uforudsigelige udvikling på energimarkedene. Ordningen skal for at kunne give forudsigelighed og sikkerhed for borgere og virksomheder implementeres hurtigt. Der er tale om en ordning, der forudsætter en betydelig administration, herunder en betydelig administration af gæld, afdrag og lignende af en gruppe af virksomheder, der ikke nødvendigvis har stor erfaring med henstand, afdrag og i det hele taget håndtering af gældsposter hos selskabets kunder. Det har derfor været nødvendigt, at fravige almindelige obligationsretlige principper, for at sikre en så enkel og for energivirksomhederne implementerbar ordning som overhovedet muligt. De væsentligste hensyn i denne sammenhæng er hastigheden ved implementering og enkelhed for energivirksomheden.]

Det foreslås i § 6, *stk. 5, 1. pkt.*, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en husstand for administration af indefrysningsordningen.

## UDKAST

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at en energivirksomhed vil skulle kunne opkræve de omkostninger, som energivirksomheden vil have ved administrationen af indefrysningsordningen for husstande. Bestemmelsen medfører, at energivirksomheden vil have en klar adgang til at få dækket sine omkostninger til administration af indefrysningsordningen.

Det foreslås i § 6, *stk. 5, 2. pkt.*, at energivirksomheden kun kan opkræve et gebyr af den husstand, der anvender indefrysningsordningen.

Formålet med bestemmelsen er at afgrænse energivirksomhedernes opkrævning af et gebyr efter forslaget til § 6, *stk. 5, 1. pkt.*, til de husstande, der anvender indefrysningsordningen. Bestemmelsen medfører, at energivirksomheder alene har adgang til at opkræve gebyrer for administration af indefrysningsordningen ved de husstande, der har anmodet om- og får ydet indefrysning. Energivirksomheder vil ikke kunne opkræve gebyrer for administration af indefrysningsordningen ved husstande, der ikke har anmodet om- og får ydet indefrysning.

Det foreslås i § 6, *stk. 6*, at husstande fastsættes rentesatsen til 2 pct. Der påløber renter fra tidspunktet for første indefrysning. Renterne tilskrives årligt bagudrettet.

Formålet med bestemmelsen er at sikre klarhed over rentens størrelse, fra hvornår renten tilskrives og hvorledes denne beregnes.

Forslaget indebærer, at renten på 2 pct. tillægges fra det tidspunkt hvor en husstand anmoder om indefrysning. Renten beregnes bagud med baggrund i indefrysningen og til skrives en gang om året.

Forslaget vil medføre at indefrysningen vil blive tilskrevet renter i den afdragsfriperiode.

Det foreslås i § 6, *stk. 8*, at forslagene i *stk. 1-7* tilsvarende finder anvendelse ved fraflytning, tilflytning, leverandørskifte m.v.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at den foreslåede indefrysningsordning fortsat vil finde anvendelse for husstande i tilfælde af fraflytning, tilflytning leverandørskifte m.v.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil f.eks. medføre, at en husstand, der fraflytter sin bolig og dermed ikke længere er aktiv kunde ved en konkret varmedistributionsvirksomhed, fortsat først vil skulle påbegynde afviklingen af indefrysningen 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden. Det betyder helt konkret, at husstanden ikke vil skulle påbegynde afvikling af indefrysningen ved fraflytning. Tilsvarende vil gælde for de husstande, der f.eks. skifter el- eller gasleverandør i løbet af indefrysningsperioden.

Den foreslåede bestemmelse medfører i forlængelse heraf, at de foreslåede regler om afvikling af indefrysningen, herunder beslutning om afvikling straks eller over en 4-årig periode m.v. fortsat vil finde anvendelse, hvis husstanden fraflytter eller skifter leverandør.

Det samme gælder, hvis husstanden f.eks. flytter til et område, der er tilsluttet fjernvarme, eller for nye kunder hos en el- eller gasleverandør.

Det foreslås i § 6, *stk. 9*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasingelse af ret til indefrysningsordning, eftergivelse af indefrysningsbeløbet m.v.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasingelse af ret til indefrysningsordning, eftergivelse af indefrysningsbeløbet m.v.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasingelse af ret til indefrysningsordning, eftergivelse af indefrysningsbeløbet m.v.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte regler, der afhjælper eventuelle utilsigtede konsekvenser, der viser sig i forbindelse med implementeringen af den foreslåede indefrysningsordning.

Bemyndigelsen vil således f.eks. kunne anvendes til at fastsætte regler om eftergivelse af indefrysningsbeløbet i konkrete eller særlige tilfælde, særlige regler i forbindelse med fraflytning, tilflytning, frasingelse af retten til indefrysningsordningen m.v.

## UDKAST

Det foreslås i § 6, *stk. 10*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om muligheden for at opsige eller ophæve en aftale om levering af energi som følge af energivirksomhedens manglende efterlevelse af en anmodning om indefrysning m.v.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om den situation, hvor energivirksomheden ikke efterlever en anmodning om indefrysning, som husstanden har et retskrav på i medfør af denne lov.

Bemyndigelsen vil f.eks. kunne anvendes til at fastsætte regler om, hvor hurtigt en energivirksomhed skal imødekomme en anmodning om indefrysning og effektuere det på kundens faktura. I vurdering heraf kan det f.eks. indgå, hvornår fakturaen er udstedt, og hvornår den forfalder til betaling. Tidspunktet for kundens anmodning kan ligeledes tages i betragtning.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte, under hvilke betingelser en husstand ville kunne opsige eller ophæve aftalen om levering af energiydelsen og skifte til en anden leverandør.

### *Til § 7*

Lov om elforsyning indeholder ikke bestemmelser, der giver elkunder ret til indefrysning af betaling for forbrug.

Den følger af den foreslåede § 7, *stk. 1*, at husstande ydes indefrysning efter §§ 4-6 på forskellen mellem afregningsprisen for elektricitet og et prisloft på 0,8 kr./kWh for denne pris. Prisloftet for elektricitet omfatter ikke afgifts-, tarif- og momsbetaling.

Bestemmelsen medfører, at husstandes ret til indefrysning efter §§ 4-7 omfatter alle andre priselementer end afgifts-, tarif og momsbetaling. Sådanne priselementer kan f.eks. være abonnementsbetaling til elhandelsvirksomheden og omkostninger relateret til elhandelsvirksomhedens administration generelt. Det følger desuden af forslaget til § 6, *stk. 5*, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en husstand for administration af indefrysningsordningen, samt at energivirksomheden kun kan opkræve et gebyr af den husstand, der anvender indefrysningsordningen. I forhold til forståelsen af prisloftet i § 7, *stk. 1*, skal en energivirksomhed forstås som en elhandelsvirksomhed. Elhandelsvirksomhedens omkostninger efter forslaget til § 6,

## UDKAST

stk. 5, er omfattet af prisloftet i forslaget til § 7, stk. 1, idet en husstands betaling til dækning af disse omkostninger hverken er udtryk for afgifts-, tarif- eller momsbetaling.

Det fremgår af lov om elforsyning § 72 b, stk. 1, at elhandelsvirksomheder i medfør af engrosmodellen fakturerer elkunder for levering af elektricitet, herunder net- og systemydelser, jf. lov om elforsyning § 73, stk. 3, elafgifter i henhold til lov om afgift af elektricitet og moms i henhold til momsloven, samt at elafgifter viderefaktureres uændret til det relevante aftagenummer. Elhandelsvirksomheder har derved efter lov om elforsyning pligt til at viderefakturere elafgifter uændret.

Betaling for net- og systemydelser igennem tariffer sker i praksis enten ved direkte viderefakturering eller ved en fastprisaf tale på net- og/eller systemydelseselementet i den samlede elpris. Uanset hvilken betalingsform der ligger til grund for elkundens betaling for net- eller systemydelser, omfatter retten til indefrysning ikke dette priselement. Prisen for net- og systemydelser kan variere for den enkelte husstand afhængig af i hvilket område husstanden aftager elektricitet. F.eks. kan prisen for en netvirksomheds netydelse variere afhængig af den enkelte netvirksomheds indtægtsramme og den enkelte netvirksomheds omkostninger, herunder omkostninger til nettab. Hvis øgede omkostninger til nettab leder til højere tarifbetaling, er denne øgning i husstandens samlede elpris ikke omfattet af prisloftet.

Bestemmelsen medfører desuden, at momsbetaling ikke er omfattet af prisloftet.

For sammenhængen mellem definitionen af en elkunde og en husstand henvises til forslaget til § 3.

Det foreslås i § 7, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at husstande anvender retten til indefrysning ved anmodning efter § 5, stk. 1, ved tilmelding igennem en it-plattform, der håndterer måledata m.v.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at bemyndige, at klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om, at husstandes anvendelse af retten til indefrysning ved anmodning ikke skal ske ved anmodning til elhandelsvirksomhed, men i stedet ved tilmelding igennem en it-plattform, der håndterer måledata m.v.



## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om, at retten til indefrysning ved anmodning sker ved tilmelding i Datahub, når anmodningen om indefrysning angår indefrysning for betaling for elektricitet.

### *Til § 8*

Det følger af § 7, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 2648 af 28. december 2021 om elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder (elleveringsbekendtgørelsen), at elkunden skal modtage en slutafregning fra elhandelsvirksomheden senest 6 uger efter, at skift af elhandelsvirksomhed har fundet sted i datahubben, eller fra tidspunktet for leveringsophør på den fraflyttede adresse i forbindelse med flytning.

Det følger endvidere af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 734 af 23. maj 2022 om energivirksomheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser over for slutkunder og slutbrugere om energiforbrug og fakturering m.v. (energioplysningsbekendtgørelsen), at elhandelsvirksomheder skal sikre, at slutkunder, som virksomheden har et kundeforhold til, modtager en faktura på grundlag af faktisk forbrug mindst én gang årligt.

Den foreslåede bestemmelse i § 8, *stk. 1*, fastsætter, at en elhandelsvirksomheds pligt til at fremsende en slutafregning efter regler fastsat i medfør af § 6 a, stk. 1 og 2 i lov om elforsyning, og en elhandelsvirksomheds pligt til at sende en årlig faktura på grundlag af faktisk forbrug efter regler fastsat i medfør af § 6 a, stk. 4, i lov om elforsyning omfatter ikke den indefrysning, der er givet efter forslaget til §§ 4-7.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at undgå tvivl om elhandelsvirksomhedens forpligtelser i forbindelse leverandørskifte, flytninger og fakturering. Det er formålet med indefrysningsordningen, at husstande får mulighed for at udskyde den del af den samlede elregning, der ligger over beløbsloftet i forslaget til § 7. En opgørelse og tilbagebetaling af indefrysningsbeløbet i forbindelse med slutafregningen eller en årsopgørelse vil kunne risikere at få den konsekvens, at husholdningsforbrugere og elkunder forhindres i at skifte elhandelsvirksomhed eller flytte til en anden adresse.

Der henvises til definitionerne af husstand og boligforening i forslaget til § 3, for forholdet mellem definitionen af husstand og boligforening og husholdningsforbruger og elkunde.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at husstande i forbindelse med et leverandørskifte eller leveringsophør på den fraflyttede adresse ikke vil blive slutfregnet for den del af elregningen, hvoraf der er givet indefrysning. Indefrysningsordningen vil således fortsætte uændret hos den hidtidige elhandelsvirksomhed på målepunktet og vil blive afdraget i overensstemmelse med reglerne i forslaget til § 6.

Den foreslåede bestemmelse i §8, *stk. 2*, fastsætter, at en elhandelsvirksomheds krav om sikkerhedsstillelse efter regler fastsat i medfør af lov om elforsyning § 6 b, *stk. 2*, ikke omfatter indefrysning, der er givet efter forslaget til §§ 4-7.

En elhandelsvirksomhed kan ikke hæve en aftale om levering af elektricitet til en husholdningsforbruger eller foranstalte afbrydelse af elforsyningen på grund af manglende betaling for allerede afholdt forbrug.

Der er tale om en undtagelse fra det almindelige obligationsretlige princip om, at aftaler kan ophæves, hvis der er væsentlig misligholdelse fra den ene parts side. Undtagelsen er begrundet i hensynet til elforbrugerens interesse i at modtage uafbrudt elforsyning.

Det følger imidlertid af § 13, *stk. 1*, i elleveringsbekendtgørelsen, at hvis der er særlig grund til at forvente manglende betalingsevne eller betalingsvillighed hos en husholdningsforbruger, kan en elhandelsvirksomhed stille krav til kunden om sikkerhedsstillelse som vilkår for at indgå en leveringsaftale eller for fortsat levering. Sikkerhedens størrelse må ikke overskride elhandelsvirksomhedens risiko i det konkrete tilfælde og kan højst udgøre 5 måneders betaling. Elhandelsvirksomheden kan kræve, at sikkerheden er stillet, inden leveringen påbegyndes eller fortsættes.

Det følger endvidere af § 13, *stk. 3*, i elleveringsbekendtgørelsen, at elhandelsvirksomheden efter varsel kan hæve aftalen om levering af elektricitet til en husholdningsforbruger, såfremt elhandelsvirksomheden har stillet krav om sikkerhedsstillelse efter *stk. 1* og sikkerheden ikke er stillet inden for en af virksomheden fastsat frist. Leveringsaftalen kan ikke hæves, såfremt der er indgået en anden aftale om sikring af den fremtidige betaling.

Hvis en elhandelsvirksomhed stiller krav om sikkerhedsstillelse som vilkår for fortsættelse af et eksisterende kundeforhold med en husholdningsforbruger, der ikke er i et aktuelt restanceforhold til elhandelsvirksomheden skal

## UDKAST

elhandelsvirksomheden give husholdningsforbrugeren en frist på mindst 2 måneder til at stille sikkerheden.

I forhold til andre kunder end husholdningsforbrugere vil den almindelige obligationsretlige regel om at aftaler kan hæves, såfremt den ene part væsentligt misligholder aftalen finde anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i, at det vurderes hensigtsmæssigt at fastslå, uagtet at sikkerhedens størrelse må ikke overskride elhandelsvirksomhedens risiko i det konkrete tilfælde, at en givet indefrysning i medfør af lovforslagets §§ 4-7, ikke kan få betydning for beregningen af den sikkerhedsstillelse, som en elhandelsvirksomhed kan kræve, hvis der er særlig grund til at forvente manglende betalingsevne eller betalingsvillighed hos en husholdningsforbruger.

Elkunder, der aftager elektricitet på vegne af husholdninger, er ikke omfattet af reglerne om sikkerhedsstillelse og ophævelse i bekendtgørelse nr. 2648 af 28. december 2021 om elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder.

Bestemmelsen er således også begrundet i at forhindre, at en opnået indefrysning efter lovforslagets § 5, kan få betydning for en sikkerhedsstillelse, som elhandelsvirksomheder kan opkræve hos elkunder, der aftager elektricitet på vegne af husholdninger.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at en indefrysning efter lovforslagets § 7, ikke indgår i beregningen af den sikkerhedsstillelse, der hos husholdningsforbrugere højst kan udgøre 5 måneders betaling, jf. §§ 13, stk. 1 og § 14, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 2648 af 28. december 2021 om elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder.

Bestemmelsen medfører ligeledes, at der hos elkunder, der aftager elektricitet på vegne af husholdninger ikke kan stilles krav om sikkerhedsstillelse for beløb, der er omfattet af en indefrysning efter lovforslagets §§ 4-7.

Den foreslåede bestemmelse i § 8, *stk. 3*, fastsætter, at retten til indefrysning efter §§ 4-7 ikke begrænser elkunders ret efter § 6 i lov om elforsyning, herunder ret til frit valg af elhandelsvirksomhed, eller husholdningsforbrugers ret, der følger af elhandelsvirksomheders leveringspligt i § 6 b, stk. 1, i lov om elforsyning.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i, at det vurderes hensigtsmæssigt at fastslå, at den foreslåede indefrysningsordningen ikke begrænser elkundens grundlæggende rettigheder i elforsyningsloven eller i regler udstedt i medfør heraf. Det vedrører retten til frit at kunne vælge elhandelsvirksomhed og produkt samt elhandelsvirksomhedens leveringspligt over for husholdningsforbrugeren. Elhandelsvirksomheden kan ligeledes fortsat frit fastsætte vilkår og pris for produktet under iagttagelse af dansk rets almindelige obligationsretlige regler.

Bestemmelsen skal således bidrage til at sikre, at konkurrencen opretholdes på detailmarkedet for elektricitet.

Den foreslåede bestemmelse vil bl.a. medføre, at en elhandelsvirksomhed ikke kan begrænse en elkunde i at gennemføre et leverandørskifte som følge af, at elkunden har benyttet sig af indefrysningsordningen. Elhandelsvirksomheden kan ligeledes ikke afvise en husholdningsforbruger med den begrundelse, at husholdningsforbrugeren har benyttet sig af indefrysningsordningen hos sin hidtidige elhandelsvirksomhed.

### *Til § 9*

Der er ikke regler om, at gasleverandører skal yde indefrysning for betaling for gas til en slutkunde, herunder husstande.

Det foreslås i § 9, stk. 1, at en husstand ydes indefrysning efter §§ 4-6 på forskellen mellem afregningsprisen for gas og et prisloft på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup> for denne pris. Afregningsprisen for gas omfatter ikke betaling for tariffer, moms og afgifter.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give husstande, der aftager gas, en ret til indefrysning for den del af den samlede regning fra gasleverandøren, der overstiger et loft på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at husstande, der oplever store prisstigninger, og som har en samlet gaspris over 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>, vil få mulighed for indefrysning i en periode på op til 12 måneder. Den foreslåede bestemmelse vil navnlig kunne få betydning for de gasforbrugere, der får en høj gaspris. [Bestemmelsen vil kunne medføre, at nogle husstande vil kunne få indefrysning for hele deres stigning i gasprisen eller muligvis mere].

## UDKAST

Gasleverandøren fakturerer gasforbrugeren, der er tilmeldt indefrysningssordningen, hele det skyldige beløb. Dog opkræver gasleverandøren kun beløbet under prisloftet. Gasprisen i prisloftet er den gaspris, som gasleverandøren fakturerer husstanden eller boligforeningen for, det vil sige prisen er uden skatter, energiafgifter og distributionstarif.

Gasleverandøren vil skulle inkludere den fakturerede moms ved opgørelsen af momstilsvaret for momsperioden, jf. momslovens § 56.

Det beløb, som gaskunden kan indefryse, baseres på en gennemsnitspris for den periode regningen dækker. Det betyder, at der ikke korrigeres indefrysning på baggrund af årsopgørelsen, og der gives ikke indefrysning for årsopgørelsen.

Det foreslås i § 9, stk. 2, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at husstande anvender retten til indefrysning ved anmodning efter § 5, stk. 1, ved tilmelding igennem en fælles it-plattform, der håndterer måledata m.v.

Den foreslåede bestemmelse har til formål at bemyndige klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte regler om, at husstandes anmodning om indefrysning ikke skal ske ved anmodning direkte til gasleverandøren, men i stedet ved tilmelding igennem en fælles it-plattform, der håndterer måledata m.v.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om, at retten til indefrysning ved anmodning sker ved tilmelding til en fælles IT-plattform. På elområdet forventes en sådan tilmelding at kunne integreres i den eksisterende fælles dataportal for elmarkedet, Datahub. En tilsvarende fælles dataportal findes dog ikke på gasområdet, og der vil sandsynligvis skulle udvikles en ny selvstændig it-plattform.

### *Til § 10*

Det følger af § 13, stk. 5, i bekendtgørelse nr. 1354 af 12. december 2014 om forbrugeraftaler om levering af naturgas (gasleveringsbekendtgørelsen), som er udstedt i medfør af § 7 a, stk. 1, i lov om gasforsyning, at gasforbrugeren skal modtage en slutafregning fra gasleverandøren senest 6 uger efter, at skift af gasleverandør har fundet sted, eller fra det tidspunkt, hvor flytning er meddelt til gasleverandøren.

## UDKAST

Det følger endvidere af § 9, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 734 af 23. maj 2022 om energivirksomheder og bygningsejeres oplysningsforpligtelser over for slutkunder og slutbrugere om energiforbrug og fakturering m.v. (energioplysningsbekendtgørelsen), at gasleverandører skal sikre, at slutkunder, som virksomheden har et kundeforhold til, modtager en faktura på grundlag af faktisk forbrug mindst én gang årligt.

Det foreslås i § 10, stk. 1, at en gasleverandørs pligt til at fremsende en slutafregning efter regler fastsat i medfør af § 7 a, stk. 1 og 2, i lov om gasforsyning, og en gasleverandørs pligt til at sende en årlig faktura på grundlag af faktisk forbrug efter regler fastsat i medfør af § 7 b, stk. 1, i lov om gasforsyning ikke skal omfatte den indefrysning, der er givet efter §§ 4-6 og § 9.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i, at det er formålet med indefrysningsordningen, at undgå tvivl om gasleverandørers forpligtelser i forbindelse leverandørskifte, flytninger og fakturering. Det er formålet med indefrysningsordningen, at husstande, der aftager gas, får mulighed for at udskyde den del af den samlede gasregning, der kommer over en fastsat maksimalpris, jf. lovforslaget § 9. Hvis indefrysning skulle opgøres og tilbagebetales i forbindelse med slutafregningen eller en årsopgørelse, kunne det få som konsekvens, at husholdninger ikke har mulighed for at skifte gasleverandør eller flytte til en anden adresse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en husholdningsforbruger og gaskunder, der aftager gas, der forbruges af individuelle husholdninger, i forbindelse med et leverandørskifte eller leveringsophør på den fraflyttede adresse ikke vil blive slutafregnet for den del af gasregningen, hvoraf der er givet indefrysning. Indefrysningsordningen vil således fortsætte uændret hos den hidtidige gasleverandør på målepunktet og vil blive afdraget i overensstemmelse med den aftale, der indgås mellem gasleverandøren og gaskunden i overensstemmelse med dette lovforslags § 6.

Det følger af § 7 c, stk. 3, i lov nr. 923 om ændring af bl.a. lov om gasforsyning, som træder i kraft den 1. april 2023, at en gasleverandør ikke kan hæve en aftale om levering af gas til en husholdningsforbruger eller foranstalte afbrydelse af gasforsyningen på grund af manglende betaling for gas, som allerede er leveret.

Der er tale om en undtagelse fra det almindelige obligationsretlige princip om, at aftaler kan ophæves, hvis der er væsentlig misligholdelse fra den ene

## UDKAST

parts side. Undtagelsen er begrundet i hensynet til forbrugerens interesse i at modtage uafbrudt gasforsyning.

Det følger imidlertid af § 7 c, stk. 2, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, at hvis der er særlig grund til at forvente manglende betalingsevne eller betalingsvillighed hos en husholdningsforbruger, kan en gasleverandør stille krav til kunden om sikkerhedsstillelse som vilkår for at indgå en leveringsaftale eller for at fortsætte levering. Sikkerhedens størrelse må ikke overskride gasleverandørens risiko i det konkrete tilfælde og kan højst udgøre 5 måneders betaling. Gasleverandøren kan kræve, at sikkerheden er stillet, inden leveringen påbegyndes eller fortsættes.

Det følger endvidere af § 7 c, stk. 4, i lov nr. 923 af 18. maj 2021, elleveringsbekendtgørelsen, at en gasleverandør efter varsel kan hæve aftalen om levering af gas til en husholdningsforbruger, såfremt gasleverandøren har stillet krav om sikkerhedsstillelse efter stk. 2, og sikkerheden ikke er stillet inden for den frist, som gasleverandøren har fastsat. Leveringsaftalen kan ikke hæves, såfremt der er indgået en anden aftale om sikring af den fremtidige betaling.

I forhold til andre kunder end husholdningsforbrugere vil den almindelige obligationsretlige regel om, at aftaler kan hæves, såfremt den ene part væsentligt misligholder aftalen, finde anvendelse.

Det foreslås i § 10, stk. 2, at en gasleverandørs mulighed for at stille krav om sikkerhedsstillelse hos en husholdningsforbruger eller gaskunder, der aftager gas på vegne af husholdninger, som vilkår for at indgå en leveringsaftale eller for fortsat levering af gas, ikke omfatter en indefrysning, der er givet efter lovforslagets § 9.

Den foreslåede bestemmelse er begrundet i, at det vurderes hensigtsmæssigt at fastslå - uagtet at sikkerhedens størrelse må ikke overskride gasleverandørens risiko i det konkrete tilfælde - at en givet indefrysning i medfør af lovforslagets §§ 4-6, ikke kan få betydning for beregningen af den sikkerhedsstillelse, som en gasleverandør kan kræve, hvis der er særlig grund til at forvente manglende betalingsevne eller betalingsvillighed hos en husholdningsforbruger.

Gaskunder, der aftager gas på vegne af husholdninger, er ikke omfattet af reglerne om sikkerhedsstillelse og ophævelse i § 7 c, i lov nr. 923 af 18. maj

## UDKAST

2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love.

Bestemmelsen har således også til formål at forhindre, at en opnået indefrysning efter lovforslagets § 9, kan få betydning for en sikkerhedsstillelse, som gasleverandører kan opkræve hos gaskunder, der aftager gas på vegne af husholdninger.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en indefrysning efter lovforslagets § 8, ikke indgår i beregningen af den sikkerhedsstillelse, der hos husholdningsforbrugere højst kan udgøre 5 måneders betaling, jf. § 7 c, stk. 2, i lov nr. 923 af 18. maj 2021 om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love.

Bestemmelsen medfører ligeledes, at der hos gaskunder, der aftager gas på vegne af husholdninger ikke kan stilles krav om sikkerhedsstillelse for beløb, der er omfattet af en indefrysning efter lovforslagets § 9.

Det følger af § 7, stk. 1, i lov om gasforsyning, at enhver frit kan vælge gasleverandør. Ved skift af gasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr.

Det foreslås i § 10, stk. 3, at gasforbrugerens ret til at skifte gasleverandør uden at skulle betale gebyr og rettigheder som forsyningspligt-kunder eller som modtager af gas fra gasleverandører med leveringspligt ikke kan begrænses af en indefrysning, som en gasleverandør har givet efter lovforslagets §§ 4-6 og § 9.

Formålet med den foreslåede bestemmelse i § 10, stk. 3, er, at fastslå, at en opnået indefrysning ikke kan begrænse gaskunders grundlæggende forbrugerrettigheder efter lov om gasforsyning eller i regler udstedt i medfør heraf.

Den foreslåede bestemmelse vil bl.a. medføre, at en gasleverandør ikke kan begrænse en gaskunde i at gennemføre et leverandørskifte som følge af, at gaskunden har benyttet sig af indefrysningsordningen. Gasleverandøren kan heller ikke afvise en husholdningsforbruger med den begrundelse, at husholdningsforbrugeren har benyttet sig af indefrysningsordningen hos sin hidtidige gasleverandør.

*Til § 11*



## UDKAST

Der er på varmeområdet ikke regler for, hvornår en varmedistributionsvirksomhed skal yde indefrysning til en husstand, som varmedistributionsvirksomheden har et direkte kundeforhold med, for betalingen for opvarmet vand.

Det foreslås i § 11, at en husstand ydes indefrysning, jf. §§ 4-6, for den del af den samlede pris på opvarmet vand, der overstiger et prisloft på 1,44 kr./kWh.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give husstande, der modtager opvarmet vand med henblik på bygningens opvarmning og forsyning med varmt vand, en ret til indefrysning for den del af den samlede regning fra varmedistributionsvirksomheden, der overstiger et loft.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at husstande, der oplever store potentielle prisstigninger, vil få mulighed for indefrysning i en periode på op til 12 måneder. Den foreslåede bestemmelse vil navnlig kunne få betydning for de varmeaftagere, der får en høj varmepris.

For definition af husstand indefrysning, opvarmet vand og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

### *Til § 12*

Der findes ikke gældende regler om en indefrysningsordning, herunder at energivirksomheder skal orientere virksomheder om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger et fastsat prisloft.

Det foreslås i § 12, at energivirksomheder generelt skal orientere virksomheder om muligheden for indefrysning for den del af energivirksomhedens samlede energiregning, der overstiger prisloftet, jf. §§ 16-20.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at virksomheder får oplysning om muligheden for at få indefrysning for den del af den samlede energiregning, der overstiger et fastsat prisloft. Forpligtelsen til at oplyse om muligheden foreslås tillagt energivirksomheden, da disse virksomheder er nærmest til at vide, om den samlede energiregning overstiger det prisloft, som foreslået i lovforslagets §§ 16-20.

## UDKAST

For definitionen af indefrysning, energiselskab, virksomheder, energiregning og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

Den foreslåede bestemmelse medfører, at husstande modtager oplysninger generelt om muligheden for indefrysning fra energivirksomheden.

### *Til § 13*

Der findes ikke gældende regler om en indefrysningsordning som følge af høje energipriser herunder, at en virksomhed har ret til efter anmodning at få indefrysning af en del af energiregning, når prisen overstiger et prisloft.

Det foreslås i § 13, stk. 1, 1. pkt., at en virksomhed efter anmodning har ret til indefrysning hos en energivirksomhed for den del af energiregningen, der overstiger prisloftet, jf. de foreslåede bestemmelser i §§16-20.

Formålet er at give den enkelte virksomhed et retskrav på indefrysning på den del af den samlede energiregning, der overstiger loftet som foreslået i lovforslagets §§ 16-20. Det indebærer, at energiselskabet er forpligtet til at yde indefrysning for den del af den samlede energiregning, der overstiger det foreslåede loft efter anmodning fra virksomheden. Hensigten er, at ordningen er frivillig for den enkelte virksomhed. Det betyder, at den enkelte virksomhed vil skulle kontakte sin energivirksomhed og anmode om at blive omfattet af indefrysningsordningen.

For definition af indefrysning, virksomhed, energivirksomhed og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

Det foreslås i § 13, stk. 1, 2. pkt., at anmodningen er bindende fra tidspunktet for anmodningen, og virksomheden kan ikke udtræde af ordningen, før indefrysningsperioden er udløbet, jf. § 14, stk.

Formålet med bestemmelsen er at lette den administrative byrde for energivirksomhederne, der efter lovforslaget vil skulle administrere indefrysningen og afviklingen af denne, samt at tydeliggøre for virksomhederne, at en anmodning om indefrysning er bindende.

Forslaget vil indebære, at virksomheder, der anmoder om at blive en del af indefrysningsordningen vil blive bundet til indefrysningsordningen fra den dag de fremsætter en anmodning om indefrysning. Når en virksomhed først

## UDKAST

har anmodet om indefrysning, vil virksomheden som konsekvens af bestemmelsen først kunne udtræde af indefrysningsordningen, når indefrysningsperioden er udløbet.

Det betyder eksempelvis, at en virksomhed ikke vil kunne anmode om henstand f.eks. i første kvartal, uden også at få henstand i de efterfølgende kvartaler.

Det indebærer, at det kan blive svært for den enkelte virksomhed at gennemskue, hvad indefrysningsordningen indebærer, herunder særligt hvor stor en indefrysning, virksomheden anmoder om. Det skal ses i lyset af de meget volatile energipriser.

Det foreslås i § 13, stk. 1, 3. *pkt.*, at energivirksomheden yder indefrysning for de energiregninger, der er udstedt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden.

Formålet er at tydeliggøre for hvilke energiregninger, der kan ydes indefrysning for.

Forslaget indebærer, at virksomheder kan anmode om indefrysning for energiregninger, der enten er udsendt eller har forfaldsdato inden for indefrysningsperioden. Det vil sige, at f.eks. en elkunde, som har modtaget en høj energiregning inden lovens ikrafttræden, men som først har forfaldsdato efter lovens ikrafttræden, har ret til indefrysning for den del af energiregningen, der ligger ud over det foreslåede prisloft.

Forslaget ændrer ikke ved energiselskabets pligt til efter de almindelige regler at afregne moms og afgifter til staten af hele energiforbruget.

Energivirksomhederne, som pålægges at yde indefrysning, udgøres af en række forskelligartede virksomheder, som vurderes at have en meget varierende grad af størrelse, soliditet og administrationsgrundlag. Det forventes derfor, at særligt de mindre energivirksomheder vil have udfordringer med at yde indefrysning fra lovens ikrafttrædelse. Det skyldes, at der med forslaget om indefrysningsordningen vil være behov for at udvikle it-systemer, administrationsgrundlag m.v., i den enkelte energivirksomhed, som kan medføre ventetid for den enkelte virksomhed.

Forslaget indebærer, at virksomheden har ret til indefrysning for de nævnte energiregninger trods det, at it-systemer m.v. ikke er færdigudviklet.

## UDKAST

Det foreslås i § 13, *stk. 2*, at energivirksomheden i forbindelse med udsendelse af energiregningen skal oplyse om betaling og indefrysning for den angivne periode samt den akkumulerede indefrysning.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at den enkelte virksomhed der får indefrysning i forbindelse med energiregningen får oplysninger om betaling og indefrysning for den periode, som energiregningen dækker over samt størrelsen på den akkumulerede indefrysning.

Det er ikke hensigten med den foreslåede bestemmelse at foretage ændringer i energivirksomhedernes fakturering efter energioplysningsbekendtgørelsen, eller på hyppigheden af energivirksomhedernes fakturering i øvrigt.

De energivirksomheder, som pålægges at yde indefrysning, udgøres af en række forskelligartede energivirksomheder, som vurderes at have en meget varierende grad af administrationsgrundlag. Der vil derfor være stor forskel på, hvordan den enkelte energivirksomhed kan udsende oplysninger om indefrysning m.v. Nogle energivirksomheder vil kunne udstille disse oplysninger på selve fakturaen ved hjælp af it-systemer, hvor andre energivirksomheder vil skulle tilgå opgaven manuelt.

Forslaget indebærer derfor ikke, at disse oplysninger om betaling og indefrysning samt akkumulerede indefrysning, skal fremgå af selve energiregningen, og det vil være tilstrækkeligt, at disse oplysninger fremsendes sammen med energiregningen.

For definition af energiregning og indefrysning henvises til lovforslagets § 3.

### *Til § 14*

Der findes ikke gældende regler om en virksomheds afvikling af den indefrysning, som energivirksomheden efter anmodning, har ydet.

Det foreslås i § 14, *stk. 1*, at en virksomhed skal påbegynde afvikling af sin indefrysning 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden.

For definition af virksomhed, indefrysning og indefrysningsperiode henvises til lovforslagets § 3.

## UDKAST

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at afviklingen af indefrysningen påbegyndes et år efter udløbet af indefrysningsperioden. På den måde sikres det, at det første år efter indefrysningsperiodens udløb er afdragsfrit.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at afviklingen af indefrysning for den enkelte virksomhed først påbegyndes 12 måneder efter indefrysningsperiodens udløb. Virksomheden vil således ikke skulle afdrage på indefrysning i løbet af indefrysningsperioden. Virksomheden vil således heller ikke skulle afdrage i de første 12 måneder efter indefrysningsperiodens udløb, og har således ét afdragsfrit år.

Det foreslås i § 14, *stk. 2, 1. pkt.*, at virksomheden ved afviklingsperiodens påbegyndelse, jf. forslaget til *stk. 1*, skal beslutte om indefrysning skal afvikles over en 4-årig afdragsperiode, jf. forslaget i *stk. 4*, eller om den fulde indefrysning tilbagebetales straks.

Formålet er at sikre, at virksomhederne tager aktivt stilling til, hvordan indefrysning skal afdrages. Formålet er samtidigt at mindske energiselskabernes administrative byrde.

[Den foreslåede ordning om indefrysning af energiregninger er begrundet i den hurtige og uforudsigelige udvikling på energimarkedene. Ordningen skal for at kunne give forudsigelighed og sikkerhed for borgere og virksomheder implementeres hurtigt. Der er tale om en ordning, der forudsætter en betydelig administration, herunder en betydelig administration af gæld, afdrag og lignende af en gruppe af virksomheder, der ikke nødvendigvis har stor erfaring med henstand, afdrag og i det hele taget håndtering af gældsposter hos selskabets kunder. Det har derfor været nødvendigt, at fravige almindelige obligationsretlige principper, for at sikre en så enkel og for energivirksomhederne implementerbar ordning som overhovedet muligt. De væsentligste hensyn i denne sammenhæng er hastigheden ved implementering og enkelhed for energivirksomheden.]

Forslaget indebærer, at den enkelte virksomhed ved afviklingsperiodens påbegyndelse vil skulle beslutte, om de ønsker at indfri indefrysning straks eller følge energivirksomhedens fastsatte afdragsordning, som løber over 4 år.

## UDKAST

Det foreslås i § 14, stk. 2, 2. *pkt.*, at en virksomhed, som har besluttet at afdrage over en 4-årig periode, til enhver tid kan indfri den resterende indefrysning.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at den enkelte virksomhed til enhver tid vil kunne indfri den resterende indefrysning, når først afviklingsperioden er påbegyndt. Bestemmelsen skal sikre, at virksomheder, der har valgt at afdrage over den 4-årige afdragsperiode, men eksempelvis efterfølgende ser sig i stand til at indfri den samlede indefrysning, ikke bliver fastlåst i en afdragsordning, hvor der påløber renter.

Forslaget vil medføre, at den enkelte virksomhed til enhver tid, efter indefrysningsperiodens udløb kan træffe beslutning om at indfri den resterende indefrysningen, også selvom virksomheden i første omgang har valgt at afvikle indefrysningen over en 4-årig afdragsperiode. Forslaget er en videreførelse af de obligationsretlige principper i gældsbrevslovens § 5, hvorefter en skyldner er berettiget til at indfri sit udestående til enhver tid. Bestemmelsen medfører ikke, at der gives særskilt adgang for husstanden til at foretage ekstra ordinære afdrag jf. § 14, stk. 4.

Det foreslås i § 14, *stk. 3, 1. pkt.*, at energivirksomheden ved indefrysningsperiodens udløb opgør den individuelle og samlede indefrysning, som energivirksomheden har ydet.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at der er den fornødne oversigt og klarhed over størrelsen på den indefrysning, som energivirksomheden har ydet over for den enkelte virksomhed, samt hvor meget indefrysning energivirksomheden samlet har ydet.

Det foreslås i § 14, *stk. 3, 2. pkt.*, at opgørelsen også skal indeholde tidspunkt for den enkelte virksomheds tilmelding til indefrysningsordningen.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at den enkelte energivirksomhed har et grundlag for afdrag af indefrysning. Forslaget sikrer dermed, at der er den fornødne oversigt og klarhed over størrelsen på den indefrysning, som energivirksomheden har ydet over for den enkelte virksomhed, samt hvor meget indefrysning energivirksomheden samlet har ydet. Det samme gælder for oplysningen om tidspunkt for den enkelte virksomheds tilmelding til indefrysningsordningen. Disse opgørelser vil skulle bruges dels i

## UDKAST

forbindelse med afdrag fra den enkelte virksomhed, og dels til at sikre størrelsen på likviditetsstøtten, som ydet af Erhvervsstyrelsen, jf. forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., fremsat af erhvervsministeren den [xx].

Forslaget skal således ses i sammenhæng med forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., som fremsat af erhvervsministeren den [xx].

Det foreslås i § 14, *stk. 4*, at afdrag på indefrysningen samt påløbne renter skal ske i lige store månedlige eller kvartalsvise ydelser.

Formålet med bestemmelsen er at mindske energiselskabernes administrative byrde ved at ensrette afdragsordningen for alle energiselskabernes kunder.

Forslaget indebærer eksempelvis, at en virksomhed som har modtaget indefrysning for 2.400.000 kr. i indefrysningsperioden, således vil skulle afdrage 50.000 kr. om måneden i en periode på 4 år, såfremt energivirksomheden vælger at fasttætte afdragsordningen månedsvis. Hvis energiselskabet eksempelvis fastsætter afdragsordningen på kvartalsbasis, vil den enkelte virksomhed, som har modtaget indefrysning for 2.400.000 kr. i indefrysningsperioden, skulle afdrage 150.000 kr. i kvartalet. Der er ikke indregnet renter i eksemplerne.

Det foreslås i § 14, *stk. 5, 1. pkt.*, at en energivirksomhed kan opkræve et gebyr af en virksomhed for energivirksomhedens administration af indefrysningsordningen.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at en energivirksomhed vil skulle kunne opkræve de omkostninger, som energivirksomheden vil have ved administrationen af indefrysningsordningen for virksomheder. Bestemmelsen medfører, at energivirksomheden vil have en klar adgang til at få dækket sine omkostninger til administration af indefrysningsordningen.

Det foreslås i § 14, *stk. 5, 2. pkt.*, at energivirksomheden kun kan opkræve et gebyr af den virksomhed, der anvender indefrysningsordningen.

Formålet med bestemmelsen er at afgrænse energivirksomhedernes opkrævning af et gebyr efter forslaget til § 14, *stk. 5, 1. pkt.*, til den virksomhed,

## UDKAST

der anvender indefrysningsordningen. Bestemmelsen medfører, at energivirksomheder alene har adgang til at opkræve gebyrer for administration af indefrysningsordningen ved de virksomheder, der har anmodet om- og får ydet indefrysning. Energivirksomheder vil ikke kunne opkræve gebyrer for administration af indefrysningsordningen ved virksomheder, der ikke har anmodet om- og får ydet indefrysning.

[Den foreslåede ordning om indefrysning af energiregninger er begrundet i den hurtige og uforudsigelige udvikling på energimarkederne. Ordningen skal for at kunne give forudsigelighed og sikkerhed for borgere og virksomheder implementeres hurtigt. Der er tale om en ordning, der forudsætter en betydelig administration, herunder en betydelig administration af gæld, afdrag og lignende af en gruppe af virksomheder, der ikke nødvendigvis har stor erfaring med henstand, afdrag og i det hele taget håndtering af gældsposter hos selskabets kunder. Det har derfor været nødvendigt, at fravige almindelige obligationsretlige principper, for at sikre en så enkel og for energivirksomhederne implementerbar ordning som overhovedet muligt. De væsentligste hensyn i denne sammenhæng er hastigheden ved implementering og enkelhed for energivirksomheden.]

Det foreslås i § 14, *stk. 7*, at forslagene til stk. 1-6 tilsvarende finder anvendelse ved fraflytning, tilflytning, leverandørskifte m.v.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at sikre, at den foreslåede indefrysningsordning fortsat finder anvendelse for virksomheder i tilfælde af fraflytning, tilflytning leverandørskifte m.v.

Den foreslåede bestemmelse vil f.eks. medføre, at en virksomhed, der fraflytter en adresse og dermed ikke længere er aktiv kunde ved et konkret fjernvarmedistributionsselskab, fortsat først skal påbegynde afviklingen af den indefrysningen 12 måneder efter udløbet af indefrysningsperioden. Det betyder helt konkret, at virksomheden ikke skal påbegynde afvikling af indefrysningen ved fraflytning. Tilsvarende vil gælde for de husstande, der f.eks. skifter el- eller gasleverandør i løbet af indefrysningsperioden.

Den foreslåede bestemmelse medfører i forlængelse heraf, at de foreslåede regler om afvikling af indefrysningen, herunder beslutning om afvikling straks eller over en 4-årig periode m.v. fortsat finder anvendelse, hvis husstanden fraflytter eller skifter leverandør.



## UDKAST

Det samme gælder, hvis husstanden f.eks. tilflytter til et område, der er tilsluttet fjernvarme, eller for nye kunder hos en el- eller gasleverandør.

Der henvises til forslaget §§ 16-20 for særlige regler om el- og gas.

Det foreslås i § 14, *stk. 8*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasigelse af ret til indefrysning, eftergivelse af indefrysningensbeløbet m.v.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasigelse af ret til indefrysning, eftergivelse af indefrysningensbeløbet m.v.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte nærmere regler om afdragsordningen, herunder i forbindelse med fraflytning, tilflytning, leverandørskifte, frasigelse af ret til indefrysning, eftergivelse af indefrysningensbeløbet m.v.

Bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte regler, der afhjælper eventuelle utilsigtede konsekvenser, der viser sig i forbindelse med implementeringen af den foreslåede indefrysning.

Bemyndigelsen vil således f.eks. kunne anvendes til at fastsætte regler om eftergivelse af indefrysningensbeløbet i konkrete eller særlige tilfælde eller særlige regler i forbindelse med fraflytning, tilflytning, frasigelse af retten til indefrysning m.v.

Det foreslås i § 14, *stk. 9*, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter den faktiske rentesats, der påløber fra tidspunktet for anmodningen om indefrysning og som tilskrives årligt.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte den faktiske rentesats for indefrysningensbeløbet vedrørende virksomheder.

Bemyndigelsen skal anvendes til at fastsætte den faktiske rentesats for ordningen når der er klarhed over rentens størrelse samt hvornår den tillægges indefrysningen.

## UDKAST

Renten forventes at blive fastsat til ca. 4,4 pct., hvilket svarer til renten på den 10-årige danske statsobligation på 2 pct. pr. 13. september samt et rentetillæg på 2,4 procentpoint til finansiering af afdækning af statsfinansielle risici.

Mulighed for rentetilpasning og førtidig indfrielse for virksomhederne vil skulle afklares i dialog med energiselskaberne.

Bemyndigelsen ændrer ikke ved, at renten tilskrives fra tidspunktet for første og tilskrives årligt bagudrettet.

Det har til formål at sikre klarhed over hvornår renten tilskrives og hvorledes denne beregnes.

Forslaget indebærer, at den rente, som ministeren fastsætter, tillægges fra det tidspunkt hvor en virksomhed får første indefrysning. Renten beregnes bagud med baggrund i indefrysningen og til skrives en gang om året.

Forslaget vil medføre at indefrysningen vil blive tilskrevet renter i den afdragsfriperiode.

Det foreslås i § 14, *stk. 10*, at klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse i § 6, *stk. 10*, i nærværende lov, finder tilsvarende anvendelse for virksomhedsordningen.

Der henvises til de specielle bemærkninger til § 6, *stk. 10*, i denne lov.

### *Til § 15*

Der er ikke regler om en indefrysningsordning for virksomheder.

Det foreslås i § 15, at en virksomhed ikke kan anmode om indefrysning efter §§ 12-14, jf. §§ 16-20, hvis virksomheden har ansøgt om eller modtaget lån i henhold til § lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

Formålet med bestemmelsen er at gøre låneadgangen i [§ x i lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for hushold-

## UDKAST

ninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx]] gensidigt udelukkende i forhold til adgangen til at anmode om indefrysning efter forslaget til §§ 12-14, jf. § 16-20. Bestemmelsen medfører, at virksomheder, der har ansøgt om eller modtaget lån i henhold til [§ x i lovforslag om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder m.v. fremsat af erhvervsministeren den [xxx].] ikke også kan anmode om indefrysning efter forslaget til §§ 12-14, jf. §§ 16-20.

### *Til § 16*

Der er ikke regler om en indefrysningsordning for virksomheders betaling for elektricitet.

Det foreslås i § 16, stk. 1, at virksomheder som ikke har låneadgang efter § 16, kan få indefrysning af betaling for elektricitet, jf. §§ 12-15. De foreslåede bestemmelser i §§ 12-15 giver virksomheder en generel adgang til at få indefrysning af betaling for elektricitet.

Det foreslås i § 16, stk. 2, 1. pkt., at virksomheder der udgør en eller flere elkunder omfattet af stk. 1, kan få indefrysning op til en samlet beløbsgrænse på 15 mio. kr. på indefrysning af betaling for elektricitet og gas. Formålet med bestemmelsen er at fastsætte en beløbsmæssig grænse for adgangen til at få indefrysning af betaling for elektricitet og gas. Bestemmelsen medfører, at den beløbsmæssige grænse fastsættes til 15 mio. kr. De 15 mio. kr. udgør et samlet loft for den maksimale indefrysning en virksomhed kan få efter §§ 18 og 19. Den maksimale indefrysning gælder derved samlet for betaling for både elektricitet og gas. Fsva. indefrysning af betaling for elektricitet bevirker det, at virksomheden, der får indefrysning efter § 18, akkumulerer indefrysning op mod den beløbsmæssige grænse på alle de aftagenumre, virksomheden råder over. Der henvises til definitionen af en virksomhed i § 2, nr. 14, hvorefter der på ved en virksomhed på elområdet forstås en virksomhed med et direkte kundeforhold til en energivirksomhed, som er en juridisk person, der råder over et eller flere aftagenumre, jf. § 5, nr. 13 i lov om elforsyning. En energivirksomhed skal i denne forbindelse forstås som en elhandelsvirksomhed, jf. definitionen i § 5, nr. 12 i lov om elforsyning.

Det foreslås i § 16, stk. 2, 2. pkt., at virksomheder der opnår indefrysning efter §§ 12-14, jf. § 15, skal anmode elhandelsvirksomheden om at ophøre

## UDKAST

med at give yderligere indefrysning af betaling for elektricitet, hvis beløbsgrænsen i stk. 2, 1. pkt. er nået.

Bestemmelsen medfører, at den virksomhed, der har fået indefrysning efter §§ 12-14, jf. § 15, har pligt til at anmode elhandelsvirksomheden om at opføre med at give yderligere indefrysning, hvis den samlede beløbsgrænse på 15 mio. kr. er nået. Bestemmelsen skal læses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i § 18, stk. 2, hvorefter det tilsvarende gælder, at den virksomhed der har fået indefrysning efter §§ 12-14, jf. § 18, har pligt til at anmode gasleverandøren om at opføre med at give yderligere indefrysning, hvis den samlede beløbsgrænse på 15 mio. kr. er nået. En virksomhed, der både akkumulerer indefrysning af betaling for elektricitet og gas, har derved pligt til både at anmode elhandelsvirksomheden og gasleverandøren om at opføre med at yde indefrysning for betaling for elektricitet og gas, hvis beløbsgrænsen på 15 mio. kr. er nået.

### *Til § 17*

Der henvises til § 8 og de dertilhørende specielle bemærkninger.

### *Til § 18*

Der er ikke regler om, at gasleverandører skal yde indefrysning for betaling for gas til en husstand.

Det foreslås i § 18, stk. 1, at gaskunder der aftager gas til forbrug i en virksomhed, og som ikke får indefrysning efter § 15, kan få indefrysning af betaling for gas, i henhold til §§ 12-14 på forskellen mellem afregningsprisen for gas og et prisloft på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give gasforbrugende virksomheder, som ikke er energiintensive, en ret til indefrysning for den del af den samlede energiregning fra gasleverandøren, der overstiger et prisloft på 5,84 kr. pr.m<sup>3</sup>. Prisloftet for gas på 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup> følger af den foreslåede bestemmelse i § 8, jf. § 13, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at virksomheder, som ikke er energiintensive, der oplever store prisstigninger, og som har en samlet gaspris over 5,84 kr. pr. m<sup>3</sup>, vil få mulighed for indefrysning i en periode på op til 12 måneder. Den foreslåede bestemmelse vil navnlig kunne få betydning

## UDKAST

for de gasforbrugere, der får en høj gaspris. Bestemmelsen vil kunne medføre, at nogle virksomheder, der ikke er energiintensive, vil kunne få indefrysning for hele deres stigning i gasprisen eller muligvis mere.

Gasleverandøren fakturerer gasforbrugeren, der er tilmeldt indefrysningsordningen, hele det skyldige beløb. Dog opkræver gasleverandøren kun beløbet under prisloftet. Gasprisen i prisloftet er den rene gaspris, som gasleverandøren fakturerer virksomheden, det vil sige prisen er uden skatter, energilagter og distributionstarif.

Gasleverandøren vil skulle inkludere den fakturerede moms ved opgørelsen af momstilsvaret for momsperioden, jf. momslovens § 56.

Det beløb, som gaskunden kan indefryse, baseres på en gennemsnitspris for den periode, regningen dækker. Det betyder, at der ikke korrigeres indefrysning på baggrund af årsopgørelsen, og der gives ikke indefrysning for årsopgørelsen.

Det foreslås i § 18, *stk. 2*, at en virksomhed omfattet af den foreslåede *stk. 1*, kan få indefrysning op til en samlet beløbsgrænse på 15 mio. kr. for betaling for gas og elektricitet. En virksomhed, der opnår indefrysning, skal anmode gasleverandøren om at ophøre med at give yderligere indefrysning inden eller senest samtidig med at beløbsgrænsen i den foreslåede *stk. 2, 1. pkt.* er nået. Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en pligt for en virksomhed til at holde sig under beløbsgrænsen, som fastsat i *stk. 1*.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at fastsætte et loft for, hvor meget der samlet kan gives i indefrysning til gas og el for en virksomhed. Loftet foreslås indført for at sikre fokus på virksomheder.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en virksomhed omfattet af bestemmelsen, ikke kan opnå indefrysning over den fastsatte beløbsgrænse.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere medføre, at en virksomhed omfattet af ordningen er forpligtet til at anmode gasleverandøren om at ophøre med at give yderligere indefrysning, når betalingsloftet er nået. Det er således den enkelte virksomhed, der skal sikre, at loftet ikke overskrides.

For gasleverandørerne administreres ordningen på samme vis som for husholdninger og boligselskaber.

## UDKAST

### *Til § 19*

Der er ikke regler for, at en gasleverandørs pligt til at fremsætte slutafregning i medfør af § 7 a, stk. 1 og 2 i lov om gasforsyning ikke påvirkes af indefrysningsordningen i nærværende lovforslag. Tilsvarende er der ikke regler om, at en virksomheds ret til frit valg af gasleverandør ikke påvirkes af indefrysningsordningen i nærværende lovforslag.

Det foreslås i § 19, at § 10, stk. 1, i nærværende lovforslag, samt retten til frit gasleverandørvalg i henhold til § 7 i lov om gasforsyning, finder tilsvarende anvendelse for virksomheder.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at bestemmelserne anført i den foreslåede § 10, stk. 1, også gælder for virksomheder for den del af indefrysningsordningen, der vedrører virksomheder.

Den foreslåede ordning vil medføre, at bestemmelserne nævnt i § 10, stk.1, også finder tilsvarende anvendelse for virksomheder.

### *Til § 20*

Der er ikke regler for, hvornår en varmedistributionsvirksomhed skal yde indefrysning til en virksomhed, som varmedistributionsvirksomheden har et direkte kundeforhold med, med betalingen for opvarmet vand.

Det foreslås i § 20, at en virksomhed kan få indefrysning for forskellen mellem den samlede pris på opvarmet vand pr. kWh og prisloftet, jf. § 11, på 1,44 kr./kWh, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr. En virksomhed er forpligtet til at holde sig under beløbsgrænsen og give meddelelse til energivirksomheden om ophør af indefrysningsordningen, inden eller senest samtidigt med at beløbsgrænsen er nået.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en ret for en virksomhed til indefrysning af betaling for opvarmet vand, når den samlede energiregning overstiger et prisloft.

Det følger af den foreslåede § 20, *stk. 1*, at en virksomhed, der aftager opvarmet vand, kan få indefrysning for forskellen mellem den samlede pris på opvarmet vand pr. kWh og et prisloft på 1,44 kr./kWh, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr.

## UDKAST

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at give en virksomhed, der modtager opvarmet vand med henblik på bygningens opvarmning og forsyning med varmt vand, en ret til indefrysning for den del af den samlede regning fra varmedistributionsvirksomheden, der overstiger et loft, dog maksimalt op til 3,75 mio. kr. Prisloftet for en virksomhed vil svare til prisloftet for en husstand, jf. den foreslåede § 11.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at en virksomhed, der oplever store potentielle prisstigninger, vil få mulighed for indefrysning i en periode på op til 12 måneder. Den foreslåede bestemmelse vil dog indebære, at virksomheden højst vil kunne få indefrysning for et beløb svarende til 3,75 mio. kr. Loftet for, hvor stort et beløb den enkelte virksomhed må få indefrysning for, følger af begrænsningerne i EU's krisebestemmelser (TCF).

Det følger af den foreslåede § 20, *stk. 2*, at en virksomhed er forpligtet til at holde sig under beløbsgrænsen og give meddelelse til energivirksomheden om ophør af indefrysningsordningen, inden eller senest samtidig med at beløbsgrænsen er nået.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en pligt for virksomheden til at holde sig under beløbsgrænsen, som foreslået fastsat i *stk. 1*.

Den foreslåede bestemmelse vil således indebære, at det er virksomheden, der vil have ansvaret for at sikre, at en ydet indefrysning ikke overskrider den beløbsgrænse, der følger af EU's krisebestemmelser, ligesom den vil medføre, at virksomheden vil have en pligt til at give meddelelse herom til varmedistributionsvirksomheden, såfremt den oparbejder indefrysning svarende til 3,75 mio. kr.

En virksomhed, der får ydet indefrysning over beløbsgrænsen, vil hurtigst muligt og inden for en måned skulle tilbagebetale det fulde beløb over den maximale beløbsgrænse.

For definition af virksomhed, indefrysning, opvarmet vand og prisloft henvises til lovforslagets § 3.

*Til § 21*

## UDKAST

Det følger af forældelseslovens § 2, stk. 1, at den almindelige forældelsesfrist på 3 år, jf. lovens § 3, stk. 1, regnes fra det tidligste tidspunkt, til hvilket fordringshaveren kunne kræve at få fordringen opfyldt, medmindre andet følger af andre bestemmelser.

I § 18 a, stk. 1, i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige er bestemt, at for fordringer inklusive renter, gebyrer og andre omkostninger, der er under inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden den 19. november 2015 eller senere, regnes forældelsesfristen tidligst fra den 20. november 2021.

I § 18 a, stk. 4, 1. pkt., bestemmes, at for fordringer under inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden er forældelsesfristen 3 år, selv om hovedkravet, inden det kom under inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden, havde en længere forældelsesfrist eller der, før eller efter at fordringen kom under inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden, er opnået et retsgrundlag som nævnt i forældelseslovens § 5, stk. 1, jf. dog stk. 5, 2. og 3. pkt.

Af § 18 a, stk. 7, i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige følger, at for fordringer, der modtages hos restanceinddrivelsesmyndigheden til inddrivelse, indtræder forældelse tidligst 3 år efter fordringens modtagelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden. Bestemmelsen er udtryk for en foreløbig afbrydelse af forældelsen ved fordringens modtagelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden.

En fordring anses for modtaget hos restanceinddrivelsesmyndigheden ved registreringen i modtagelsessystemet, jf. § 4, stk. 1, 1. pkt., og § 49, nr. 2, i bekendtgørelse nr. 188 af 9. marts 2020 om inddrivelse af gæld til det offentlige om henholdsvis det nye inddrivelsessystem PSRM og det gamle inddrivelsessystem DMI.

Det foreslås i § 21, 1. pkt., at en fordring bestående af et indefrosset beløb ikke skal kunne forældes, så længe den er under opkrævning hos energihandelsvirksomheden eller tilhører Erhvervsstyrelsen i henhold til forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., fremsat af erhvervsministeren den [xxx]. og endnu ikke er overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Som anført ovenfor løber den 3-årige forældelsesfrist fra fordringens sidste rettidige betalingsdag. Er der ydet henstand, som tilfældet vil være, når en slutbruger har tilvalgt sig indefrysningsordningen og dernæst får en periode på 12 måneder med afdragsfrihed, vil forældelsesfristen for fordringen på det indefrosne beløb først kunne løbe, når denne henstand er ophørt. Hvis



## UDKAST

slutbrugeren ikke ønsker en afdragsordning, vil energivirksomheden typisk sende en opkrævning til slutbrugeren med oplysning om sidste rettidige betalingsdag, som vil være starttidspunktet for forældelsesfristen, jf. forældelseslovens § 2, stk. 1. Har slutbrugeren derimod valgt at få en afdragsordning, vil der være indgået en aftale om, at de enkelte afdrag skal betales på den dato, der oplyses som sidste rettidige betalingsdag for det enkelte afdrag. For hvert enkelt afdrag vil forældelsesfristen derfor, hvis ikke ansat er fastsat, løbe fra den sidste rettidige betalingsdag for det enkelte afdrag. Misligholdes afdragsordningen, vil restgælden som følge af den foreslåede ordning straks forfalde til betaling, og forældelsesfristen for restgælden vil derfor løbe fra udløbet af den sidste rettidige betalingsdag for det afdrag, der blev misligholdt.

Selv om det forudsættes, at energivirksomheden efter en sådan misligholdelse sælger fordringen på det indefrosne beløb til Erhvervsstyrelsen, jf. afkøbsmodellen forslag til lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., fremsat af erhvervsministeren den [xxx] kan det ikke udelukkes, at der begås fejl, så denne konsekvens af misligholdelsen ikke bliver draget. Tilsvarende kan det ikke udelukkes, at fordringen efter Erhvervsstyrelsens køb af fordringen ikke som forudsat overdrages til restanceinddrivelsesmyndigheden med henblik på inddrivelse, eller at dette først sker med en sådan forsinkelse, at forældelsesfristen vil være udløbet.

Den foreslåede bestemmelse skal således sikre, at forældelse ikke kan indtræde, så længe fordringen på det indefrosne beløb efter udløbet af indefrysningsperioden og perioden på 12 måneder med afdragsfrihed omfattes af energivirksomhedens opkrævning over for slutbrugeren. Tilsvarende skal det sikres, at forældelse ikke kan indtræde, så længe fordringen efter et afkøb tilhører Erhvervsstyrelsen, men endnu ikke er overdraget til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Bestemmelsen forventes ikke at få stor betydning i praksis, idet det må forventes, at energivirksomhederne sørger for at lade Erhvervsstyrelsen afkøbe fordringerne ved indtrådt misligholdelse, ligesom det forventes, at Erhvervsstyrelsen efter et afkøb sørger for ufortøvet at overdrage fordringerne til restanceinddrivelsesmyndigheden.

Det foreslås i § 21, 2. pkt., at hvis Erhvervsstyrelsen overdrager fordringen til restanceinddrivelsesmyndigheden, skal § 18 a i lov om inddrivelse af gæld til det offentlige finde anvendelse.

## UDKAST

Bestemmelsen fastslår, hvad der allerede følger af gældende ret, når fordringer overdrages til restanceinddrivelsesmyndigheden, og indebærer bl.a., at forældelse tidligst vil kunne indtræde, når der er gået 3 år fra modtagelsen, jf. § 18 a, stk. 7.

### *Til § 22*

I § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 188 af 9. marts 2020 om inddrivelse af gæld til det offentlige er bestemt, at ved overdragelse af en fordring til restanceinddrivelsesmyndigheden med henblik på inddrivelse skal fordringshaveren eller dennes repræsentant benytte skyldners cpr-nummer eller cvr-nummer som journalnummer. Oplysninger om cpr-nummer eller cvr-nummer kan dog undlades, hvis fordringshaveren eller dennes repræsentant godtgør, at det ikke har været muligt at fremskaffe sådanne oplysninger. Fordringshaveren skal ved overdragelsen af fordringen til restanceinddrivelsesmyndigheden give alle oplysninger, som efter restanceinddrivelsesmyndighedens bestemmelse er nødvendige for inddrivelsen, herunder efter omstændighederne oplysning om fordringens stiftelsestidspunkt, forfaldstidspunkt, sidste rettidige betalingsdato, rentesats, hovedstol, tilskrevne renter, gebyrer og omkostninger.

Restanceinddrivelsesmyndigheden har fastlagt, at følgende stamdata skal medfølge fordringer ved oversendelsen til inddrivelse:

- Identifikation af skyldner (hæfter) cpr-nr., cvr-nr. eller – hvis skyldner ikke har et cpr- eller cvr-nr. – navn, aktuel adresse og pasnummer, kørekortnummer, TIN-nummer (internationalt skattnummer), Social-Security-nummer, CRS-nummer (Common Reporting Standard-nummer, udenlandsk skatteidentifikation), Udenlandsk virksomhedsnummer, EAN-nummer/GLN-nummer eller udenlandsk virksomhedsnummer, til brug for tildeling af AKR-nr. eller anvendelse af allerede tildelt AKR-nr.
- AKR-nr.
- Referencenummer, f.eks. sagsnummer eller fakturanummer
- Beløb til inddrivelse, herunder fordelt på hovedstol og rente
- Stiftelsesdato
- Forældelsesdato
- Periode (hvilken periode dækker et krav over - periodens start og periodens slutning)
- Sidste rettidige betalingsdato
- Yderligere beskrivelse af fordringen

## UDKAST

Bevilges en skyldner henstand med betalingen af sin gæld, indebærer det, at forfaldsdagen (sidste rettidige betalingsdag) vil være udskudt til henstandens udløb, dvs. første dag efter henstandsperioden.

Ved en afdragsordning vil udgangspunktet være, at de enkelte afdrag forfalder til betaling på den dag, der er fastsat som sidste rettidige betalingsdag for de enkelte afdrag. Ved en misligholdelse af pligten til rettidigt at betale et afdrag, vil restgælden som udgangspunkt straks forfalde til betaling, dvs. så snart misligholdelsen kan konstateres, hvilket er efter udløbet af betalingsfristen for afdraget.

En fordring, der hviler på en aftale, anses som udgangspunkt for at være stiftet ved aftalens indgåelse. Det gælder også i løbende retsforhold, hvor de enkelte fordringer dog først bliver ubetingede fordringer, når modydelsen, f.eks. en energiydelse, er præsteret.

Med den foreslåede bestemmelse i § 22, 1. pkt., bemyndiges klima-, energi- og forsyningsministeren til efter aftale med skatteministeren at fastsætte nærmere regler om, dels hvilke oplysninger en energihandelsvirksomhed er forpligtet til at tilvejebringe til brug for gældsinddrivelse, og dels hvilke oplysninger en husstand eller en boligforening er forpligtet til at give til energihandelsvirksomheden ved anmodning om indefrysning efter § xx.

De oplysninger, der omfattes af pligten for energivirksomheder, husstande og boligforeninger, omfatter – men er ikke begrænset til – oplysninger til identifikation af skyldner (hæfter) i form af cpr-, cvr- eller – hvis skyldner ikke har et cpr- eller cvr-nr. – navn, aktuelle adresse og identifikationsnummer, referencenummer, f.eks. sagsnummer eller fakturanummer, beløb til inddrivelse, herunder fordelt på hovedstol og rente, stiftelsesdato, forældelsesdato i forhold til situationer, hvor skyldner (hæfter) identificeres ved CVR-nr., eller forældelsesdato i forhold til situationer, hvor skyldner (hæfter) identificeres ved cpr-nr., oplysninger om den relevante periode, altså hvilken periode et krav dækker over, i form af periodens start og periodens slutning, sidste rettidige betalingsdato og en eventuel yderligere beskrivelse af fordringen. Herudover kan der fastsættes regler om tilvejebringelse eller udlevering af enhver oplysning, der måtte være relevant for Erhvervsstyrelsen eller for restanceinddrivelsesmyndighedens inddrivelse af fordringer, der er etableret i henhold til denne lov.

## UDKAST

Bemyndigelsen har til formål at sikre, at energihandelsvirksomheden knytter tilstrækkelige stamdata til den enkelte fordring, der etableres på baggrund af indefrysningsordningen, så en fordring efterfølgende kan inddrives efter Erhvervsstyrelsens overtagelse af indefrosne lån efter forslag til om lov om likviditetslån til indefrysning af højere energiregninger for husholdninger, virksomheder mv., fremsat af erhvervsministeren den [xxx].

Med den foreslåede bestemmelse i § 22, 2. pkt., bemyndiges klima, -energi- og forsyningsministeren desuden til efter aftale med skatteministeren at fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger energivirksomheder og Erhvervsstyrelsen skal kunne oplyse som stamdata, herunder hvilken dato der skal anses som stiftelsesdag og forfaldsdag, for fordringer bestående af indefrosne beløb, når disse fordringer modtages hos restanceinddrivelsesmyndigheden til inddrivelse.

I den foreslåede bestemmelse i § 22, 3. pkt., bestemmes, at det herunder kan bestemmes, at samme dato skal anses som stiftelsesdag eller forfaldsdag for samtlige fordringer, der modtages til inddrivelse.

Formålet med bemyndigelserne i 2. og 3. pkt. er at kunne fastsætte regler om, hvilke oplysninger der skal lægges til grund som stamdata i forbindelse med overdragelsen af fordringer på indefrosne beløb til restanceinddrivelsesmyndigheden. Herudover foreslås, at der skal kunne fastsættes regler om, hvilke oplysninger en energihandelsvirksomhed er forpligtet til at tilvejebringe til brug for gældsinddrivelse med henblik på at gøre administrationen enklere og samtidig sikre, at de kan anvendes som stamdata hos restanceinddrivelsesmyndigheden, og for at fordringerne på indefrosne beløb kan indgå i alle inddrivelsesindsatser.

Det er f.eks. nærliggende at anvende første dag efter indefrysningsperioden som stiftelsesdag for fordringer på indefrosne beløb. På dette tidspunkt kan energivirksomheden opgøre det skyldige beløb og sende dette til opkrævning hos skyldneren, dvs. slutbrugeren.

Hvis skyldneren ikke vælger en afdragsordning, vil fordringen på det indefrosne beløb som udgangspunkt skulle anses som forfaldent på den dag, der oplyses som sidste rettidige betalingsdag i opkrævningen fra energivirksomheden. Hvis skyldneren derimod vælger en afdragsordning, vil fordringen på det indefrosne beløb blive opdelt i en række afdrag, som forfalder til betaling på den dag, der oplyses som sidste rettidige betalingsdag for hvert enkelt afdrag. Misligholdes afdragsordningen, ved at et afdrag ikke rettidigt

## UDKAST

betales, vil restgælden som udgangspunkt straks forfalde til betaling, dvs. så snart misligholdelsen kan konstateres, hvilket er dagen efter sidste rettidige betalingsdag for det misligholdte afdrag, jf. ovenfor.

Med den aftalte indefrysningsmodel vil restgælden i tilfælde af misligholdelse skulle afkøbes af Erhvervsstyrelsen, der herefter overdrager fordringen på det indefrosne restbeløb til restanceinddrivelsesmyndigheden med henblik på inddrivelse. I den forbindelse vil Erhvervsstyrelsen skulle oplyse de nødvendige stamdata, herunder stiftelsesdagen og forfaldsdagen.

Det kan f.eks. være relevant at fastsætte regler om, at forældelsesdatoen ved overdragelse til inddrivelse oplyses som 3-årsdagen fra den dag, hvor Erhvervsstyrelsen overdrager fordringen.

Med den foreslåede bemyndigelse i 3. *pkt.* er det tanken, at der eventuelt skal kunne fastsættes en ens forfaldsdag og en ens stiftelsesdag for samtlige fordringer på indefrosne beløb til brug for overdragelsen til restanceinddrivelsesmyndigheden. Dvs. at fordringer mod forskellige skyldnere med forskellige indefrysningsperioder m.v. f.eks. skal anses for at være stiftet på samme dato.

### *Til § 23*

Med den foreslåede bestemmelse bemyndiges klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler for administrationen af ordningerne.

Det foreslås, at ministeren kan fastsætte regler om afgivelse af oplysninger og indsamling, samkøring og videregivelse af data.

Reglerne skal tilvejebringe den nødvendige hjemmel for Energistyrelsens indsamling og anvendelse af oplysninger i kontroløjemed og for at bistå Erhvervsstyrelsens arbejde med administration af ordningerne.

Det foreslås med *stk. 2*, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om energivirksomheders slutafregning ved likviditetslånordningens ophør, ved udløb af en samlet henstandsperiode samt ved et energivirksomheds eventuelle ophør eller opløsning. Der kan i den forbindelse fastsættes regler om, at visse energivirksomhedernes slutafregningsopgørelser skal påtegnes af en godkendt revisor.

## UDKAST

Derudover bemyndiges klima-, energi- og forsyningsministeren til at fastsætte nærmere regler om, at energiselskaberne skal tilrettelægge administrationen af indefrysningsordningen i overensstemmelse med de EU-retlige regler om statsstøtte og Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse af indefrysningsordningen.

### *Til § 24*

Der er ikke regler om, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om klageadgang og tilsyn for indefrysningsordningen i henhold til nærværende lovforslag.

Med den foreslåede bestemmelse i § 24 bemyndiges klima-, energi- og forsyningsministeren til at kunne fastsætte nærmere regler om klageadgang, herunder afskæring af klageadgangen samt fastsættelse af regler om tilsyn med ordningen.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at give klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at udstede nærmere regler om klageadgang og tilsyn i henhold til lovforslaget.

Behovet for en bemyndigelsesbestemmelse vedrørende klageadgang og tilsyn beror på, at modellen for indefrysningsordningen med lovforslaget ikke er endeligt implementeret og udviklet. Herunder udestår også færdiggørelsen af en omfattende branchedialog, hvorigennem konkrete behov for tilsyn og klageadgang vil blive afdækket. Det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt, at gennemskue behovet for klageadgang og tilsyn i forbindelse med ordningen.

I takt med, at ordningen modnes og der dannes et overblik over, hvilke udfordringer ordningen medfører, vil det være hensigtsmæssigt, at Klima-, energi- og forsyningsministeren udnytter bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler for tilsyn og klageadgang.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi og forsyningsministeren opnår bemyndigelse til, at fastsætte nærmere regler om tilsyn og klageadgang i henhold til lovforslaget.

### *Til § 25*

## UDKAST

Det foreslås i § 25, *stk. 1*, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den energivirksomhed, der undlader at yde indefrysning.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at indføre en straffebestemmelse, der vil give mulighed for at straffe energivirksomhederne med bøde, såfremt de undlader at efterkomme forpligtelsen til at yde indefrysning til den husstand eller virksomhed, som er berettiget hertil efter loven.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomhederne kan ifalde straffeansvar, såfremt de ikke lever op til deres forpligtelser i denne lov. Ønsker en husstand eller virksomhed at indgå i indefrysningsordningen, og undlader energivirksomheden at yde denne, vil forholdet kunne anmeldes til anklagemyndigheden, der herefter kan beslutte at rejse tiltale for domstolene. Det er domstolene, der afgør, om og i givet fald hvor stor en bøde energivirksomheden skal idømmes.

Det foreslås i § 25, *stk. 2*, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at skabe hjemmel til, at juridiske personer (energivirksomheder) vil kunne straffes efter loven. Det følger af straffelovens § 25, at juridiske personer kun kan straffes, når der er særskilt hjemmel hertil.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at energivirksomheder, der ikke efterkommer deres forpligtelser til at yde indefrysning, vil kunne ifalde strafansvar. Bestemmelsen vil ikke medføre krav om, at kun forsættelige overtrædelser vil kunne straffes. Uagtsomme handlinger vil derfor også kunne straffes, jf. straffelovens § 19.

### *Til § 26*

Det foreslås i *stk. 1*, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Lovens ikrafttræden vil afvente Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse. Ministeren kan herunder fastsætte, at dele af loven træder i kraft på forskellige tidspunkter. Lovens ikrafttræden vil afvente Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse af de omfattede indefrysningsordninger.

### *Til § 27*

## UDKAST

Til nr. 1

Udgangspunktet for prisreguleringen følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Prisreguleringen indebærer, at varmepriserne reguleres efter princippet om nødvendige omkostninger. Varmeforsyningsvirksomhederne kan indregne nødvendige udgifter i varmeprisen. Det drejer sig bl.a. om nødvendige finansieringsudgifter ved fremmedkapital. Det er som udgangspunkt ikke afgørende, hvem kreditor er.

Det følger af den foreslåede indsættelse i § 20, stk. 1, 1. pkt., at der efter finansieringsudgifter ved fremmedkapital indsættes herunder fra et statsfinansieret lån.

Formålet med den foreslåede bestemmelse er at præcisere, at et statsfinansieret lån er at betragte som fremmedkapital, og at varmforsyningsvirksomheder derfor vil kunne indregne finansieringsudgifter forbundet med et statsfinansieret lån i sine varmepriser.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at varmforsyningsvirksomheder vil kunne indregne finansieringsudgifter forbundet med et statsfinansieret lån i de tilfælde, hvor staten yder et lån til virksomhederne.

Det drejer sig i første omgang om at sikre, at udgifter til et statsfinansieret lån, som varmforsyningsdistributionsvirksomheder modtager for [at kunne opfylde sin forpligtelse til under visse betingelser at yde indefrysning af en slutkundes betaling, vil kunne indregnes i varmeprisen som en nødvendig omkostning. Det er ikke hensigten med den foreslåede indsættelse at begrænse indregningsadgang for øvrige lån, som staten eventuelt på et senere tidspunkt måtte give varmforsyningsvirksomhederne.]

Det forudsættes derfor, at et lån ydet af staten vil kunne udgøre en nødvendig omkostning for varmforsyningsvirksomhederne.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at varmforsyningsvirksomhederne som udgangspunkt vil kunne indregne renter og andre sædvanlige finansieringsomkostninger, herunder gebyrer m.v., forbundet med det statsgaranterede lån i sine varmepriser. Varmeforsyningsvirksomhederne vil som hidtil ikke kunne indregne afdrag sine varmepriser i medfør af denne bestemmelse. Varmeforsyningsvirksomhederne vil som hidtil kunne få likviditet til gældsafvikling ved anvendelse af varmforsyningslovens afskrivningsregler, jf. § 20, stk. 2.



## UDKAST

Det vil fortsat være Forsyningstilsynet, der i en eventuel sag om prisfastsættelsen på varme, vil kunne tage stilling til, om en konkret omkostning er nødvendig, og dermed vil kunne indregnes i priserne, jf. § 20, stk. 1, og § 21, stk. 4, i varmforsyningsloven.

Til nr. 2

Anvendelsesområdet for varmforsyningslovens prisregulering (kapitel 4) fremgår af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven. Det følger af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven, at de regulerede virksomheder i priserne for levering til det indenlandske marked af bl.a. opvarmet vand med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand alene kan indregne nødvendige udgifter.

Der findes på nuværende tidspunkt ikke en bestemmelse i varmforsyningsloven, der giver klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at kunne fastsætte nærmere regler om varmforsyningsvirksomhedernes afvikling af overdækninger eller underdækninger, herunder regler for på hvilken måde og over hvor lang en periode, afviklingen vil kunne foretages.

Det følger af den foreslåede ændring i § 20, stk. 2, 2. pkt., at indskudskapital ændres til indskudskapital, afvikling af over- eller underdækning, herunder tidsperioder for afvikling.

Formålet med den foreslåede indsættelse er at udvide klima-, energi- og forsyningsministerens bemyndigelse til ved bekendtgørelse at kunne fastsætte nærmere regler om varmforsyningsvirksomhedernes afvikling af over- eller underdækning, de såkaldte driftsmæssige ubalancer.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne anvende bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler om en eller flere perioder for afvikling af en overdækning eller en underdækning, herunder også forskellige perioder afhængig af hvilken omkostningsart, jf. § 20, stk. 1, der er årsag til over- eller underdækningen.

Det indebærer bl.a., at bemyndigelsen vil kunne anvendes til at fastsætte administrative regler om, at en underdækning vil kunne afvikles over en længere periode end sædvanligt, hvis f.eks. udgifterne til energi er højere end sædvanligt.

## UDKAST

Til nr. 3

Det følger af § 20 d, stk. 2, i varmforsyningsloven, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om afbrydelse af varmforsyning, opsigelsesvarsel og bindingsperiode med henblik på at forpligte varmedistributionsvirksomheder til at sikre forbrugerrettigheder i forbindelse med aftaler om levering af ydelser omfattet af § 20, stk. 1, mellem forbrugerne og disse virksomheder.

Bestemmelsen indeholder ikke en bemyndigelse for klima-, energi- og forsyningsministeren til at kunne fastsætte nærmere regler om varmedistributionsvirksomheders varsling af pris- og leveringsændringer over for sine varmeaftagere.

Det følger af den foreslåede indsættelse i § 20 d, stk. 2, 2. pkt., at klima-, energi- og forsyningsministeren endvidere kan fastsætte nærmere regler om varsling af ændringer af pris og betingelser for ydelser omfattet af § 20, stk. 1, i varmforsyningsloven.

Formålet med den foreslåede ændring er at indføre en hjemmel for ministeren til at kunne fastsætte nærmere regler for virksomhedernes varsling.

Den foreslåede bestemmelse vil således medføre, at ministeren ved bekendtgørelse vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvornår og på hvilken måde, varmedistributionsvirksomhederne vil skulle varsle ændringer i priser og betingelser over for deres varmeaftagere.

Det er hensigten, at ministeren i første omgang vil udnytte bemyndigelsen til at fastsætte regler, der vil kunne bidrage til at afbøde konsekvenserne af de stigende energipriser af hensyn til varmforsyningsvirksomhedernes økonomi.

Ministerens bemyndigelse er imidlertid ikke begrænset hertil. Ministeren vil således kunne udnytte sin bemyndigelse til på et senere tidspunkt at fastsætte regler om varsling, hvis det vurderes hensigtsmæssigt og nødvendigt.

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

## Bilag 1

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p><b>§ 20.</b> Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17 og §§ 20 b og 20 c. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning. 1. pkt. finder ikke anvendelse på levering af overskudsvarme fra virksomheder, hvor anlægget, der udnytter og leverer overskudsvarme, har en varmekapacitet på under 0,25 MW.</p>	<p style="text-align: center;"><b>§ 28</b></p> <p>I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, [som ændret ved § 1 i lov nr. 2606 af 28. december 2021 og ved § 1 i lov nr. 573 af 10. maj 2022], foretages følgende ændringer:</p> <p><b>1. § 20, stk. 1, 1. pkt.,</b> indsættes efter »finansieringsudgifter ved fremmedkapital«: »finansieringsudgifter ved fremmedkapital, herunder ved et statsfinansieret lån«.</p>
<p><i>Stk. 2.</i> Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at andre udgifter og omkostninger end de i stk. 1 nævnte kan indregnes i priserne, jf. dog stk. 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere fastsætte regler om indregning i priserne af kompensation ved et projekt til ændring af områdeafgrænsningen og indregning af driftsmæssige afskrivninger, henlæggelser til nyinvesteringer og med Forsyningstilsynets tiltræden forrentning af indskudskapital. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om, at anlæg, der er nævnt i § 20, stk. 1, er helt eller</p>	<p><b>2. I § 20, stk. 2, 2. pkt.,</b> ændres »indskudskapital.« til: »indskudskapital, afvikling af over- eller underdækning, herunder tidsperioder for afvikling.«</p>

## UDKAST

<p>delvis undtaget fra regler om indregning af driftsmæssige afskrivninger fastsat efter 2. pkt.</p> <p><i>Stk. 3-18 ---</i></p>	
<p><b>§ 20 d. - - -</b></p> <p>Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om afbrydelse af varmemforsyning, opsigelsesvarsel og bindingsperiode med henblik på at forpligte varmedistributionsvirksomheder til at sikre forbrugerrettigheder i forbindelse med aftaler om levering af ydelser omfattet af § 20, stk. 1, mellem forbrugerne og disse virksomheder.</p>	<p><i>§ 20 d, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:</i></p> <p>»Klima-, energi- og forsyningsministeren kan endvidere fastsætte nærmere regler om varsling af ændringer af pris og betingelser for ydelser omfattet af § 20, stk. 1. «</p>