



**BØRNE- OG
UNDERVISNINGS-
MINISTERIET**

Departementet
Juridisk Kontor

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. nr.: +45 33 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR-nr.: 20453044

14. november 2023
Sagsnr.: 23/21587

Høringsnotat om forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Justering af krav til minimumsnormering i privatinstitutioner)

Indholdsfortegnelse

1. Høringen
 - 1.1. Høringsperiode
 - 1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.
2. Høringssvarene
 - 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget
 - 2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget
 - 2.2.1. Minimumsnormering i privatinstitutioner
 - 2.2.2. Opgørelsesmetode for normeringen i privatinstitutioner
 - 2.2.3. Sanktioner ved manglende overholdelse af lovkrav om normering i privatinstitutioner
 - 2.2.4. Lovens ikrafttrædelse
 - 2.2.5. Velfærdskommuner
3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

1. Høringen

1.1. Høringsperiode

Et udkast til forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Justering af krav til minimumsnormering i privatinstitutioner) har i perioden fra den 17. oktober 2023 til den 7. november 2023 været sendt i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

Udkastet til lovforslag blev den 17. oktober 2023 endvidere sendt til Børne- og Undervisningsudvalget til orientering.

Herudover blev udkastet til lovforslag offentliggjort på Høringsportalen den 17. oktober 2023.

1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder, organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget hørings svar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Høringspart	Hørings-svar modtaget	Bemærkninger	Ingen bemærkninger
ADHD-Foreningen			
Advokatsamfundet			
Ankestyrelsen	X		X
Autismeforeningen			
Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL)	X ¹	X	
Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) – Lederforening	X	X	
Børnenes Bureau			
Børne- og kulturchefforeningen	X		X
Børnerådet			
Børnesagens Fællesråd	X	X	
Børns Vilkår			
CEPOS			

¹ Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) og Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) – Lederforening har afgivet fælles hørings svar.

Cevea			
Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)	X	X	
Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier	X	X	
Danmarks Statistik	X		X
Dansk Bindsamfund			
Dansk Erhverv			
Dansk Handicap Forbund			
Dansk Industri			
Danske Advokater			
Danske Dagbehandlingstilbuds Netværk			
Danske Døves Landsforbund			
Danske Forlag			
Danske Handicaporganisationer			
De Anbragtes Vilkår			
DEA			
Det Centrale Handicapråd			
Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig			
Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR)			
EVA - Danmarks Evalueringsinstitut			
Fag og Arbejde			

Foreningen af Døgn og Dagtilbud for udsatte børn og unge (FADD)			
Foreningen af katolske skoler i Danmark			
Foreningen af Kristne Friskoler			
Foreningen for Forældre til Elever i Fri- og Privatskoler			
Foreningen til gavn for børn og unge (FOBU)	X	X	
Foreningsfællesskabet Ligeværd			
Forældrenes Landsorganisation (FOLA)	X	X	
Frie Skolers Lærerforening			
Friskolerne	X	X	
Gentofte Børnvenner			
HK/Kommunal			
HvorErDerEnVoksen			
Institut for Menneskerettigheder			
Justitia			
KL	X	X	
Landdistrikternes Fællesråd			
Landsforeningen for Socialpædagoger			
Landsforeningen Livsværk			
Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD)			
Landssammen slutningen af			

Foreninger for Selvstændige Børnepassere			
Lilleskolerne			
OpenDenmark			
Ordblindeforeningen			
Plejefamiliernes Landsforening			
Red Barnet			
Rigsrevisionen	X		X
Rådet for Børns Læring			
Rådet for Socialt Udsatte			
Sammenslutningen af Steinerskoler i Danmark			
Selveje Danmark			
Selvejende og private institutions forening (Spifo)	X	X	
Sjældne Diagnoser			
SMVdanmark			
Socialpædagogernes Landsforbund			
Udviklingshæmmedes Landsforbund (ULF)			

2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastet til lovforslag.

Der er i enkelte høringssvar bemærkninger, der vedrører emner, som ikke indgår i lovforslaget. Bemærkningerne er på denne baggrund ikke medtaget i høringsnotatet.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger til høringssvarene er skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på Børne- og Undervisningsministeriets egen foranledning.

2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

Den offentlige høring viser, at der er generel opbakning til at justere kravet om minimumsnormering for privatinstitutioner som følge af de konstaterede udfordringer med implementeringen af det kommende lovkrav fra den 1. januar 2024 for privatinstitutioner, således at kravet om minimumsnormering for privatinstitutioner først træder i kraft senere. Dette gør sig gældende for **BUPL, Lederforeningen i BUPL, Børnesagens Fællesråd, Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier, FOLA, Friskolerne, KL og Spifo.**

BUPL og Lederforeningen i BUPL udtrykker bekymring for konsekvenserne af de foreslåede justeringer af kravene, herunder at det risikerer at stille børnene ringere i privatinstitutioner. Det anføres endvidere, at privatinstitutioner skal leve op til normeringskrav på institutionsniveau i modsætning til kommunale institutioner, hvor normeringskrav opgøres på gennemsnit af alle institutioner.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, for så vidt angår BUPL's og Lederforeningen i BUPL's bemærkning om, at en privatinstitution skal have et normeringskrav på institutionsniveau, at det er den enkelte privatinstitution, der beslutter hvilke aldersgrupper, privatinstitutionen skal omfatte. En privatinstitution vil kunne bestå af flere enheder, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 6. For en privatinstitution med flere enheder vil normeringskravet skulle opgøres som et gennemsnit for hele privatinstitutionen og ikke de enkelte enheder.

Børne- og Undervisningsministeriet henviser til pkt. 2.2. for så vidt angår de øvrige bemærkninger.

2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget

2.2.1. Minimumsnormering i privatinstitutioner

Flere høringsparter bemærker, at det er vigtigt, at privatinstitutioner har samme vilkår og måles på samme måde som

øvrige daginstitutioner. Det gør sig gældende for **Børnesagens Fællesråd, DLO, Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier, FOBU og Friskolerne. KL** anfører tilsvarende, at der skal sikres gennemsigtighed og tilgængelighed i forhold til opgørelsesmetode og normering uanset institutionernes ejerform.

En række høringsparter påpeger, at minimumsnormering medfører administrative byrder for privatinstitutionerne med hensyn til opgørelsen m.v. af normering. Det gør sig gældende for **DLO, Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier og FOBU.**

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i relation til bemærkningerne om, at det er vigtigt, at privatinstitutioner har samme vilkår og måles på samme måde som øvrige daginstitutioner, at det med lovforslaget foreslås fastsat lovkrav til minimumsnormering i privatinstitutioner. Forslaget indebærer, at der vil være lovkrav om minimumsnormering i alle daginstitutioner efter dagtilbudsloven.

Det foreslås desuden, at det kommende arbejde med udformning af modellen for opgørelsesmetoden for normering i privatinstitutioner vil ske med afsæt i den opgørelsesmetode, som det er besluttet skal gælde for opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner m.v.

Det vil i relation hertil og set i lyset af de konstaterede udfordringer med det kommende lovkrav om minimumsnormering i daginstitutioner dog skulle afklares nærmere, hvorvidt opgørelsesmetoden vil kunne være den samme, idet opgørelsesmetoden vil skulle fastsættes med udgangspunkt i privatinstitutionernes forhold. Der lægges i forlængelse heraf op til, at arbejdet med at afklare de nærmere regler for opgørelse af normering i privatinstitutioner vil skulle ske med inddragelse af bl.a. KL og de organisationer, der varetager privatinstitutionernes interesser.

For så vidt angår bemærkningerne fra DLO, Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier og FOBU om, at minimumsnormeringer medfører administrative byrder for privatinstitutionerne med hensyn til opgørelsen m.v. af normeringer, skal det bemærkes, at det med lovforslaget foreslås, at udformningen af modellen for opgørelsesmetoden for normering i privatinstitutioner vil ske med afsæt i den opgørelsesmetode, som det er besluttet skal gælde for opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner

m.v. Det vil i relation hertil dog skulle afklares nærmere, hvorvidt opgørelsesmetoden vil kunne være den samme, idet opgørelsesmetoden vil skulle fastsættes med udgangspunkt i privatinstitutionernes forhold, herunder blandt andet data-mæssige og administrative hensyn.

I arbejdet med modellen for opgørelse af normering i privatinstitutioner vil det således bl.a. indgå som et hensyn, at opgørelsesmetoden skal være mindst muligt administrativt bebyrdende og administrerbar for privatinstitutionen.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i forlængelse heraf, at det er forventningen, at der som led i det kommende arbejde med fastsættelse af regler på bekendtgørelsesniveau om opgørelse af normering i privatinstitutioner også forventes fastsat regler om, hvordan privatinstitutionen skal dokumentere over for kommunen, om den efterlever det foreslåede krav til normering i privatinstitutioner, jf. den foreslåede § 19 b, stk. 1 og 2.

Det er forventningen, at det kan blive fastsat, at privatinstitutionen skal afgive en erklæring til kommunalbestyrelsen for at dokumentere, at den efterlever det foreslåede lovfastede krav til normeringen, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i relation til bemærkningen om, at der skal sikres gennemsigtighed og tilgængelighed i forhold til opgørelsesmetode, at lovforslaget ikke er til hinder for, at privatinstitutionerne offentliggør deres normering, herunder opgørelsen af denne på f.eks. deres hjemmeside.

DLO og FOBU anfører, at der er sammenhæng mellem normeringer og de driftstilskud, som kommunerne skal yde til privatinstitutioner, hvorfor normeringskrav bør forudsætte, at driftstilskud sammen med forældrebetaling muliggør opfyldelse af kravet om minimumsnormering. Det anføres endvidere, at dette bør fremgå af loven.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at kommunerne er blevet økonomisk kompenseret i henhold til kravet om minimumsnormeringer.

Det bemærkes, at lovforslaget ikke ændrer ved det driftstilskud, som godkendte privatinstitutioner modtager, jf. dagtilbudslovens § 36. Driftstilskuddet til privatinstitutioner skal

som udgangspunkt svare til kommunens gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter (eksklusive støttepædagogudgifter) pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Det indebærer, at når en kommunes udgifter til daginstitutioner stiger, vil driftstilskuddet til privatinstitutioner alt andet lige også stige.

Privatinstitutionerne vil dermed modtage et kommunalt tilskud, som tager højde for de kommunale udgifter til at sikre lovkravet om minimumsnormeringer. Dertil kan der opkræves forældrebetaling. Privatinstitutioner er ikke omfattede af regler om loft for forældrebetalingen, og de kan derfor selv fastsætte forældrebetalingen. En privatinstitution vil således kunne hæve sin forældrebetaling.

BUPL og Lederforeningen i BUPL anfører, at for privatinstitutioner kunne kommunens godkendelseskriterier rumme de krav til normeringer og pædagogandel, som den enkelte privatinstitution i kommunen vil skulle leve op til, såfremt der var krav om, at alle privatinstitutioner skulle opfylde kommunens kriterier for godkendelse, herunder privatinstitutioner, der er godkendt før den 1. juli 2018.

DLO og FOBU gør opmærksom på, at en række kommuner i deres godkendelseskriterier, eller på anden vis, allerede stiller krav til de private daginstitutioner i kommunen om, at man skal modsvare kommunens normering. Det anføres videre, at for at tydeliggøre forskellen på det udskudte lovkrav og den hidtidige praksis kan der være behov for at specificere i bemærkningerne til lovforslaget, at forslaget netop er udtryk for, at de private daginstitutioner skal kunne kende og beregne krav om normeringer på forhånd. Endvidere bemærkes, at der har været praktiske eksempler på let anvendelige modeller, som har skabt grundlag for tilsyn med en ønsket normeringsniveau.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at der er konstateret udfordringer med implementeringen af det kommende lovkrav om minimumsnormeringer for privatinstitutioner. Udfordringerne består bl.a. i, at data om de enkelte kommuners normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger opgjort som et årligt gennemsnit i kommunerne for 2024 først vil være tilgængelige i efteråret 2025. Det betyder i praksis, at en privatinstitution ikke vil have viden om hvilket normeringskrav, institutionen vil skulle efterleve pr. 1. januar

2024. Dette problem vil også være gældende i de efterfølgende år.

Børne- og Undervisningsministeriet noterer sig BUPL's og Lederforeningen i BUPL's bemærkninger om godkendelseskriterier og bemærker, at kravet til minimumsnormering i en privatinstitution med den foreslåede § 19 b vil blive fastsat direkte i dagtilbudsloven. Forslaget medfører, at kommunalbestyrelsen fremadrettet ikke længere vil kunne fastsætte kriterier for godkendelse, der vedrører privatinstitutioners normering, jf. lovforslagets § 1, nr. 2, (den foreslåede § 20, stk. 2, 2. pkt.). Det foreslåede er en konsekvens af, at kravene til normering i en privatinstitution med den foreslåede § 19 b er reguleret direkte i dagtilbudsloven.

Det foreslåede ændrer herudover ikke ved, at kommuner fastsætter og offentliggør kriterier for godkendelse af en privatinstitution, jf. dagtilbudslovens § 20, stk. 2. Kravene skal være saglige, konkrete og velunderbyggede, og kravene kan f.eks. vedrøre krav til den uddannelsesmæssige baggrund for det udførende personale.

Det bemærkes, at der med forslaget ikke ændres ved reglerne for driftstilskud til privatinstitutioner. Det forhold, at en kommune f.eks. har planlagt med en bedre normering end den, som den foreslåede § 19 b kræver af en privatinstitution, vil således ikke have betydning for kommunens godkendelseskriterier. Dette er tydeliggjort i lovforslagets bemærkninger.

Det bemærkes i øvrigt, at det vil være forventningen, at privatinstitutioner vil have en interesse i at offentliggøre deres normering og derfor også vil tilstræbe som minimum at have samme normering som den gennemsnitlige normering i daginstitutioner under kommunens forsyning. Privatinstitutioner er ikke en del af kommunens forsyning, hvorfor privatinstitutionerne vil være afhængige af at have et attraktivt tilbud, som forældrene vælger til.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke er til hinder for, at privatinstitutionerne offentliggør deres normering, herunder opgørelsen af denne på f.eks. deres hjemmeside.

2.2.2. Opgørelsesmetode for normeringen i privatinstitutioner

BUPL og Lederforeningen i BUPL udtrykker bekymring for, om krav til normeringerne i privatinstitutioner kombineret med manglende krav til pædagogandel i realiteten vil udhule pædagogandelen i privatinstitutionerne, som ikke vil være til gavn for børnene. Endvidere påpeges det, at data for privatinstitutionerne skal være sammenlignelige med data for kommunale og selvejende daginstitutioner, og at privatinstitutionens normering bør opgøres uden støtte og visteret specialindsats som følge af, at privatinstitutionernes driftstilskud ikke rummer udgifter til støttepædagoger m.v.

Børnesagens Fællesråd anfører, at det er vigtigt med klarhed over data i forhold til den gennemsnitlige kommunale normering, som ligger til grund for afgrænsningen af de krav, som de private og selvejende institutioner skal efterleve. Det anføres videre i forhold til opgørelsesmetoden, at rammerne omkring dagtilbuddet og normeringerne særligt for børn i udsatte positioner har stor betydning for barnets trivsel, udvikling, læring og dannelse.

DLO og FOBU finder det afgørende, at en fremtidig model for normeringskravet for private og for alle øvrige daginstitutioner bør være transparent, let anvendelig og ens for alle daginstitutioner.

Friskolerne bakker op om gennemsigtige opgørelsesmetoder, der kan anvendes på tværs af kommuner og institutions typer, og bemærker, at forældrene således kan få indsigt i og viden om deres barns institutions normeringskrav.

Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier finder det afgørende, at en fremadrettet opgørelsesmetode sidestiller private og andre institutioner i kommunen - og ligeledes afgørende, at modellen er sammenlignelig og gennemsigtig, så alle har mulighed for indsigt.

KL kvitterer for inddragelsen i det kommende arbejde med udvikling af en opgørelsesmetode for normeringer i private daginstitutioner. KL finder, at det er afgørende, at der udvikles en opgørelsesmetode, der i videst muligt omfang sidestiller opgørelsesmetoden for de private institutioner med dagtilbud under den kommunale forsyning.

KL forventer derfor, at regeringen i kommunikationen vedr. lovændringen tydeliggør en forventning om, at de private daginstitutioner anvender det forhøjede kommunale driftstilskud fra januar 2024 til januar 2025 til personale og en bedre normering

FOLA anfører, at der ligger en model klar til at lave normeringsopgørelser på forældrebestyrelsesniveau udarbejdet af VIVE Og EVA, og at denne model ville løse problemet med, hvordan de private skal kunne vide, hvad de skal have af normeringer i forhold til de kommunale daginstitutioner.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at det med lovforslaget foreslås, at udformningen af modellen for opgørelsesmetoden for normering i privatinstitutioner vil ske med afsæt i den opgørelsesmetode, som det er besluttet skal gælde for opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner m.v. Det vil i relation hertil dog skulle afklares nærmere, hvorvidt opgørelsesmetoden vil kunne være den samme, idet opgørelsesmetoden vil skulle fastsættes med udgangspunkt i privatinstitutionernes forhold, herunder blandt andet datamæssige og administrative hensyn.

Lovforslaget ændrer ikke ved den opgørelsesmetode, der er vedtaget for opgørelse af minimumsnormering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner og institutionslignende puljeordninger, som denne er fastsat i bekendtgørelse nr. 926 af 21. juni 2022 om opgørelse af normeringer i daginstitutioner. Der vil i medfør af den foreslåede § 19 a, stk. 4, blive udstedt en ny bekendtgørelse med uændrede regler om opgørelse af normeringer i daginstitutioner efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og institutionslignende puljeordninger med tilskud efter dagtilbudslovens §§ 101 og 102.

Det bemærkes i øvrigt, at det vil være forventningen, at privatinstitutioner vil have en interesse i at offentliggøre deres normering og derfor også vil tilstræbe som minimum at have samme normering som den gennemsnitlige normering i daginstitutioner under kommunens forsyning. Privatinstitutioner er ikke en del af kommunens forsyning, hvorfor privatinstitutionerne vil være afhængig af at have et attraktivt tilbud, som forældrene vælger til.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke er til hinder for, at privatinstitutionerne offentliggør deres normering, herunder opgørelsen af denne på f.eks. deres hjemmeside.

For så vidt angår BUPL's og Lederforeningen i BUPL's bemærkning om, at manglende krav til pædagogandel i realiteten vil udhule pædagogandelen i privatinstitutionerne,

skal det bemærkes, at der ikke stilles krav om pædagogandel til de dagtilbud, der indgår i den kommunale forsyning. For så vidt angår bemærkningen om, at privatinstitutioners normering bør opgøres uden støtte og visiteret specialindsats skal det bemærkes, at opgørelsesmetoden for minimumsnormering i privatinstitutioner endnu ikke er fastlagt, jf. den foreslåede § 19 b, stk. 3.

I relation til FOLA's bemærkning om, at der ligger en model klar til at lave normeringsopgørelser på forældrebestyrelsesniveau lægger Børne- og Undervisningsministeriet til grund, at der hermed henvises til den metode til opgørelse af den praktisk oplevede normering i de enkelte daginstitutioner, som VIVE og EVA udarbejdede for Børne- og Undervisningsministeriet i 2022. Børne- og Undervisningsministeriet bemærker hertil, at metoden til opgørelse af praksisnormering ikke er sammenlignelig med den opgørelsesmetode, som det er besluttet skal gælde for opgørelse af normeringer i kommunale og selvejende daginstitutioner m.v. Det bemærkes herudover, der ikke er udarbejdet en endelig, konkret model, der kan anvendes til beregninger, ligesom regeringen har besluttet, at der ikke skal udvikles et egentligt redskab til opgørelse af den praktisk oplevede normering i de enkelte daginstitutioner.

KL stiller sig undrende over for det foreslåede krav til minimumsnormering i privatinstitutioner. KL foreslår i stedet, at privatinstitutioner fra 1. januar 2025 skal sikre en normering, der mindst svarer til den gennemsnitlige normering i kommunen, med henvisning til, at de aktuelle datamæssige udfordringer burde kunne være løst på det tidspunkt. Der henvises til, at det kommunale driftstilskud vil afspejle den gennemsnitlige normering i beliggenhedskommunen.

FOBU foreslår, at kravet om minimumsnormeringer for privatinstitutioner udskydes til den 1. januar 2026, da data om de enkelte kommuners normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger opgjort som et årligt gennemsnit i kommunerne for 2024 vil være tilgængelige i efteråret 2025.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i relation til KL's forslag om, at privatinstitutioner fra den 1. januar 2025 skal sikre en normering, der mindst svarer til den gennemsnitlige normering i kommunen, at de konstaterede udfordringer med implementeringen af det kommende lovkrav for privatinstitutioner betyder, at data om de enkelte

kommuners normering i kommunale, selvejende og udlicite-rede daginstitutioner samt puljeordninger opgjort som et årligt gennemsnit i kommunerne først vil kunne være tilgængelige i efteråret det følgende år. Det betyder i praksis, at en privatinstitution ikke vil have viden om hvilket normeringskrav, institutionen vil skulle efterleve pr. 1. januar 2025. Dette problem vil også være gældende i de efterfølgende år.

Det bemærkes i forlængelse heraf, at det må forventes, at privatinstitutioner vil have en interesse i at offentliggøre deres normering og derfor også vil tilstræbe som minimum at have samme normering som den gennemsnitlige normering i daginstitutioner under kommunens forsyning. Privatinstitutioner er ikke en del af kommunens forsyning og vil derfor være afhængige af at have et attraktivt tilbud, herunder i forhold til normering, som forældrene vælger til.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke er til hinder for, at privatinstitutionerne offentliggør deres normering, herunder opgørelsen af denne på f.eks. deres hjemmeside.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker i relation til FOBU's forslag om, at kravet om minimumsnormering for privatinstitutioner burde udskydes til 1. januar 2026, at det med den foreslåede § 19 b, stk. 1, foreslås, at privatinstitutioner skal sikre en normering i institutionen, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende privatinstitutioner til 0-2-årige børn og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende privatinstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart.

Den foreslåede bestemmelse vil således indebære, at privatinstitutioners normering vil blive fastsat direkte i dagtilbudsloven, og at normeringen i privatinstitutioner således ikke mindst skal svare til den gennemsnitlige normering i kommunen.

2.2.3. Sanktioner ved manglende overholdelse af lovkrav om normering i privatinstitutioner

KL foreslår, at der i sammenhæng med udvikling af opgørelsesmetode tages stilling til sanktioner ved manglende overholdelse af lovkrav i private daginstitutioner. Formålet med dette skal være at skabe gennemsigtighed og sikkerhed i driften. Det kunne f.eks. være en bestemmelse om, at

kommunen kan trække godkendelsen af en privat daginstitution, såfremt institutionen gentagne gange ikke efterlever lovkrav til normering.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at det følger af dagtilbudslovens § 20, stk. 3, at en kommunalbestyrelse kan tilbagekalde godkendelsen af en privatinstitution, hvis institutionen ikke opfylder de kriterier, som institutionen blev godkendt på baggrund af.

Der ændres ikke på, at kommunalbestyrelsen vil kunne trække en godkendelse tilbage, hvis institutionen ikke længere lever op til lovgivningen eller til kriterier, som den er blevet godkendt på baggrund af. Det er en del af kommunalbestyrelsens pligt at føre løbende tilsyn med, at de krav, som institutionen blev godkendt efter, overholdes, herunder at privatinstitutioner efterlever den foreslåede lovfastsatte normering.

Som anført i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 1, er det i forlængelse heraf forventningen, at det kan blive fastsat, at privatinstitutionen skal afgive en erklæring til kommunalbestyrelsen for at dokumentere, at den efterlever den foreslåede lovfastsatte krav til normeringen.

2.2.4. Lovens ikrafttrædelse

BUPL og Lederforeningen i BUPL bemærker, at den i udkastet foreslåede bemyndigelse til at børne- og undervisningsministeren kan beslutte, at bestemmelserne om minimumsnormering i privatinstitutioner ikke finder anvendelse helt eller delvist, hvis særlige forhold gør det nødvendigt, bør bortfalde eller være tidsbegrænset. Det anføres, at bemyndigelsen, ud over den situation at opgørelsesmetoden for privatinstitutioner tager længere tid end forventet og dermed udestår, også reelt giver mulighed for at frafalde krav til enhver tid.

Spifo noterer sig positivt, at der er mulighed for, at beslutte, at kravet om minimumsnormeringer ikke finder anvendelse, hvis særlige forhold gør det nødvendigt.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at ikrafttrædelsesbestemmelsen siden udsendelse i offentlig høring af lovtekniske årsager er blevet ændret, jf. nærmere pkt. 3, så-

ledes, at børne- og undervisningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af den foreslåede § 19 b om minimumsnormering i privatinstitutioner.

Det bemærkes videre, at det uændret er forventningen, at det vil blive fastsat, at ordningen med minimumsnormering i privatinstitutioner skal træde i kraft den 1. januar 2025, medmindre arbejdet med udformningen af en opgørelsesmetode viser udfordringer, der nødvendiggør en senere ikrafttrædelse.

Det foreslåede vil sikre, at der vil være den nødvendige tid til at afklare opgørelsesmetoden, der skal danne udgangspunkt for fastsættelse af nærmere regler på bekendtgørelsesniveau herom, hvis der i relation til arbejdet med etablering af en opgørelsesmetode viser sig udfordringer, der nødvendiggør en senere ikrafttrædelse end den 1. januar 2025. Fastsættelsen af ikrafttrædelsestidspunktet vil således tage højde for det tilfælde, at udfærdigelsen af den administrative forskrift, der skal fastsætte regler om opgørelsesmetoden for normeringen i privatinstitutioner, viser sig at tage længere tid at udarbejde end forventet.

Det bemærkes, at den administrative forskrift vil være omfattet af ordningen med fælles ikrafttrædelsesdatoer for regulering, som har direkte konsekvenser for erhvervslivet, hvorfor de som hovedregel skal træde i kraft enten den 1. januar eller den 1. juli og desuden være udstedt mindst fire uger før ikrafttrædelsesdatoen, så virksomhederne har god tid til at omstille sig til de nye regler.

2.2.5. Velfærdskommuner

BUPL og Lederforeningen i BUPL finder det uhensigtsmæssigt, at privatinstitutioner i de to velfærdskommuner på dagtilbudsområdet, Helsingør og Rebild, fritages fra lovkravet om minimumsnormering frem til udløbet af velfærdskommuneordningen. Det tilføjes, at problemet forstærkes af, at det aldrig er blevet et lovkrav, at alle driftsmidler i privatinstitutioner skal gå til børnene, hvorfor midlerne risikeres at kunne blive trukket ud som overskud til ejerne af privatinstitutionen.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at formålet med at frisætte udvalgte kommuners og tilbuds varetagelse af dagtilbudsområdet er at udvikle velfærden på områderne og skabe større handlerum for medarbejderne og lederne for

at øge kvaliteten og nærværet i velfærden til gavn for borgeren. I tråd med intentionen bag velfærdsaftalerne vil privatinstitutionerne i de to velfærdsaftalekommuner på dagtilbudsområdet være fritaget fra lovkravet om minimumsnormering frem til slutningen af året, hvor velfærdsaftalekommuneordningen udløber.

I forhold til bemærkningen om, at privatinstitutionerne kan vælge at trække overskud ud til ejerne, bemærker Børne- og Undervisningsministeriet, at det vil være forventningen, at privatinstitutioner vil have en interesse i at offentliggøre deres normering og derfor også vil tilstræbe som minimum at have samme normering som den gennemsnitlige normering i daginstitutioner under kommunens forsyning. Privatinstitutioner er ikke en del af kommunens forsyning, hvorfor privatinstitutionerne vil være afhængig af at have et attraktivt tilbud, som forældrene vælger til.

Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke er til hinder for, at privatinstitutionerne offentliggør deres normering, herunder opgørelsen af denne på f.eks. deres hjemmeside.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- Som følge af at privatinstitutioners minimumsnormering med lovforslaget reguleres direkte i dagtilbudsloven, er der som konsekvens heraf indsat en § 1, nr. 2, hvormed det foreslås, at der i dagtilbudsloven § 20, stk. 2, efter 1. pkt. som nyt punktum indsættes, at kommunalbestyrelsens kriterier for godkendelse ikke kan vedrøre privatinstitutioners normering, jf. § 19 b. Bemærkninger er tilføjet i overensstemmelse hermed.
- Ikrafttrædelsesbestemmelsen er ændret, så børne- og undervisningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 19 b og § 20, stk. 2, 2. pkt., i dagtilbudsloven, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 1 og 2. Bemærkningerne er tilrettede i overensstemmelse hermed.

- Ikrafttrædelsesbestemmelsen er ændret, så loven først finder anvendelse for Helsingør Kommune og Rebild Kommune den 1. januar 2026. Indtil da finder de hidtil gældende regler anvendelse for disse kommuner. Bemærkningerne er tilrettede i overensstemmelse hermed.

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.