

Forslag

til

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi
(Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Kriegers Flak)

§ 1

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 122 af 6. februar 2015, som ændret ved § 1 i lov nr. 641 af 12. juni 2013, § 1 i lov nr. 900 af 4. juli 2013, § 1 i lov nr. 744 af 1. juni 2015, lov nr. 1877 af 29. december 2015, § 8 i lov nr. 261 af 16. marts 2016, § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016 og § 1 i lov nr. 629 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:

1. I § 35, stk. 3, 2. pkt., udgår: »eller« og efter »§ 37, stk. 2, nr. 4,« indsættes: »eller af havvindmølleparken Kriegers Flak som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 5,«.

2. I § 37, stk. 2, indsættes som nr. 5:

»5) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Kriegers Flak udbudt den 6. maj 2015 ydes et pristillæg, der fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør X øre pr. kWh.«.

3. I § 37, stk. 4, 1. pkt. indsættes efter »stk. 2, nr. 3 og nr. 4«: », og 30 TWh for havvindmølleparken, der er nævnt i stk. 2, nr. 5«.

4. I § 37, stk. 5, 1. pkt., ændres » og 4« til: »-5«.

§ 2

Stk. 1. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
 - 1.1. Lovforslagets formål og hovedindhold
 - 1.2. Baggrund
2. Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Kriegers Flak
 - 2.1. Gældende ret
 - 2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

1.1. Lovforslagets formål og hovedindhold

Lovforslaget indeholder forslag til ændring af lov om fremme af vedvarende energi (i det følgende benævnt VE-loven), hvormed der skabes hjemmelsgrundlag for udbetaling af pristillæg for elektricitet produceret på havvindmølleparken Krigers Flak samt fastsættelse af de nærmere afregningsvilkår.

Lovforslaget er en udmøntning af Energiaftalen fra marts 2012, som blev indgået mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti.

Energiaftalen skaber rammerne for Danmarks energipolitiske retning frem mod 2020, og aftalen tilvejebringer et grundlag for at foretage store investeringer i bl.a. vedvarende energi. Aftalen omfatter bl.a. udbud af havvindmølleparken Horns Rev 3 på 400 MW, havvindmølleparken Krigers Flak på 600 MW og 500 MW kystnære havvindmøller. I alt en udbygning med vindkraft på havet på 1.500 MW. Efterfølgende er udbuddet af kystnære havvindmøller blevet reduceret til 400 MW, heraf udgøres 50 MW af forsøgsmøller på havet.

Ved Aftale om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO af 14. juli 2014 blev aftalen om udbud af Krigers Flak bekræftet, og tidsplanen blev tilpasset. FSA står for ”forsyningssikkerhedsafgift”, og PSO står for ”Public Service Obligation”.

Havvindmølleparken Krigers Flak er udbudt den 6. maj 2015 som en bygge- og anlægskoncession i medfør af afsnit III i det dagældende udbudsdirektiv, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. december 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Udbuddet forventes afgjort ultimo 2016, hvorfor det i lovforslaget foreslås, at der i VE-loven fastsættes regler om pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Krigers Flak.

1.2 Baggrund

Som led i opfølgningen på Energiaftalen 2012 og Aftale om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO blev havvindmølleparken Krigers Flak sendt i udbud den 6. maj 2015 som en bygge- og anlægskoncession i medfør af afsnit III i det dagældende udbudsdirektiv, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. december 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Udbuddet blev offentliggjort ved udbudsbekendtgørelse nr. 2015/S 090-161094 af 9. maj 2015 som supplement til den Europæiske Unions Tidende. Foreløbige udbudsbetingelser blev offentliggjort

den 20. november 2015. Udkast til endelige udbudsbetingelser er offentliggjort i juni 2016. Der er frist for modtagelse af endeligt tilbud den 8. november 2016.

Vedtagelsen af dette lovforslag er således et nødvendigt skridt for, at koncessionshaveren kan vide sig sikker på at oppebære det pristillæg, som indgår i koncessionshaverens endelige tilbud og påbegynde selve etableringen af havvindmølleparken Kriegers Flak og i tide opføre denne. Dette kan også være afgørende for, at koncessionshaveren kan træffe endelig investeringsbeslutning.

Kriegers Flak afregnes med et variabelt pristillæg, der time for time beregnes som forskellen imellem den ved udbuddet fastsatte kWh-pris og markedsprisen på el (spotprisen).

2. Pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Kriegers Flak

2.1. Gældende ret

VE-lovens § 37 fastsætter regler om pristillæg til elektricitet produceret på havvindmølleparkerne Horns Rev 2, Rødsand 2, Anholt Havvindmøllepark og Horns Rev 3, som er udbudt efter bestemmelserne i VE-lovens § 23.

Efter § 37, stk. 2, ydes pristillæg således:

- 1) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Horns Rev 2 udbudt den 7. juli 2004 ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 51,8 øre pr. kWh.
- 2) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Rødsand 2 udbudt den 7. februar 2008 ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 62,9 øre pr. kWh.
- 3) Til elektricitet produceret på Anholt Havvindmøllepark udbudt den 30. april 2009 ydes et pristillæg, der fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 105,1 øre pr. kWh.
- 4) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Horns Rev 3 udbudt den 6. december 2013 ydes et pristillæg, der fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 77 øre pr. kWh.

VE-lovens § 37, stk. 4, fastsætter afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 2, havvindmølleparken Rødsand 2, Anholt Havvindmøllepark og havvindmølleparken Horns Rev 3.

Efter § 37, stk. 4, ydes pristillæg efter stk. 2 og 3 for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 1 og 2 (Horns Rev 2 og Rødsand 2), og 20 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 3 og 4 (Anholt Havvindmøllepark og Horns Rev 3). Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.

Det fremgår af § 37, stk. 5, 1. pkt., at der ikke ydes pristillæg for elproduktion for Anholt Havvindmøllepark og havvindmølleparken Horns Rev 3 i timer, hvor markedsprisen, der er fastsat efter § 51, stk. 2, nr. 1, ikke er positiv. Det betyder, at der ikke ydes pristillæg, når markedsprisen er negativ eller 0. For Anholt Havvindmøllepark gælder dette dog højst i 300 timer pr. kalenderår.

VE-lovens § 37 om pristillæg skal forstås bl.a. under inddragelse af VE-lovens § 35, som regulerer spørgsmålet om betaling til elproducenten for tab som følge af nedregulering.

Det fremgår af § 35, stk. 3, at der ikke ydes betaling, hvis nedreguleringen er en følge af force majeure. Det fremgår endvidere af bestemmelsen, at der ikke ydes betaling ved nedregulering af Anholt Havvindmøllepark og af havvindmølleparken Horns Rev 3 i timer, hvor den fastsatte markedspris ikke er positiv, og der derfor ikke ydes pristillæg.

De nugældende bestemmelser fastsætter således ikke, hvordan pristillæg til elektricitet produceret på havvindmølleparken Kriegers Flak ydes. Det vurderes på den baggrund nødvendigt, at bestemmelsen ændres, således at Kriegers Flak bliver omfattet.

2.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Udbuddet af havvindmølleparken Kriegers Flak er en del af den energipolitiske aftale indgået i marts 2012 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti. Ved Aftale om tilbagerulning af FSA mv. og lempelser af PSO blev aftalen om udbud af Kriegers Flak bekræftet og tidsplanen tilpasset.

Havvindmølleparken Kriegers Flak vil få en effekt på mellem 590-610 MW og placeres på Kriegers Flak, der ligger i Østersøen i farvandet mellem Bornholm og Møn. Havvindmøllerne vil producere elektricitet svarende til ca. 600.000 husedes forbrug.

Kriegers Flak blev sendt i udbud den 6. maj 2015 som en bygge- og anlægskoncession i medfør af afsnit III i det dagældende udbudsdirektiv, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. december 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

Udbuddet blev offentliggjort ved udbudsbekendtgørelse nr. 2015/S 090-161094 af 9. maj 2015 som supplement til den Europæiske Unions Tidende. Foreløbige udbudsbetingelser blev offentliggjort den 20. november 2015. Udkast til endelige udbudsbetingelser er offentliggjort i juni 2016.

Energistyrelsen har i oktober 2015 prækvalificeret syv tilbudsgivere. Efterfølgende har en af de syv tilbudsgivere trukket sig fra udbuddet.

Tildelingskriteriet er laveste pris på grundlag af størrelsen af prisen i øre pr. kWh, som udbetales for 30 TWh (svarende til 50.000 fuldlasttimer for 600 MW). Der forventes at blive ydet pristillæg til

10-12 års elproduktion. Dog kan pristillægget maksimalt ydes i 20 år fra tidspunktet for nettilslutningen af Kriegers Flak. Koncessionen vil blive tildelt til den tilbudsgiver, der afgiver tilbud med laveste pris.

Der er frist den 8. november 2016 for afgivelse af endeligt og bindende tilbud, og udbuddet forventes afgjort ultimo 2016, dvs. efter at dette lovforslag er sendt i offentlig høring. Den endelige tilbudspris skal godkendes af energiforligskredsen, inden ministeren kan acceptere tilbuddet, og Energistyrelsen kan indgå koncessionsaftalen med den vindende tilbudsgiver (koncessionshaveren).

Den endelig tilbudspris vil derfor ikke være kendt på tidspunktet for fremsættelse af lovforslaget, hvorfor prisen ved fremsættelsen af lovforslaget vil fremgå med et 'X'. Der er imidlertid behov for så tidligt som muligt i udbudsprocessen at skabe sikkerhed for, at der kan udbetales pristillæg til elektricitet produceret af havvindmølleparken Kriegers Flak, således at Energistyrelsen på vegne af staten kan indgå en koncessionsaftale samt udstede relevante tilladelser og bevilling til den, der vinder koncessionen. I udkastet til koncessionsaftalen fremgår det, at koncessionen mellem Energistyrelsen og vinderen af udbuddet er betinget af, at Folketinget vedtager de i lovforslaget foreslåede ændringer af VE-loven inden den 1. april 2017.

Europa-Kommissionen har problematiseret PSO-systemets forenelighed med artikel 30 og 110 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), der indeholder forbud mod henholdsvis told og diskriminerende interne afgifter. Europa-Kommissionens baggrund herfor er, at producenter af elektricitet produceret i andre EØS-lande ikke har adgang til de støtteordninger til fremme af vedvarende energi, som PSO-betalingen finansierer, selv om PSO-betalingen pålægges al elektricitet, som forbruges i Danmark, uanset om elektriciteten er produceret i Danmark eller i et andet EØS-land. PSO står for Public Service Obligation (offentlige service forpligtelser), hvilket er en støtte til fremme af vedvarende energi m.v., og som finansieres af elforbrugerne i form af PSO-betalinger via elregningen. Det danske Folketing skal inden udgangen af 2016 have vedtaget en langsigtet traktatmedholdelig finansiering af den danske VE-udbygning, herunder også pristillægget for Kriegers Flak. Da der endnu ikke er indgået en politisk aftale om dette er finansieringen af pristillægget endnu ikke afklaret. I dialog med Europa-Kommissionen arbejdes der på en langsigtet løsning. Lovforslaget vil blive rettet til i overensstemmelse med den kommende finansieringsløsning.

Selve udbetalingen af pristillægget vil tidligst kunne ske fra januar 2019, hvor ilandføringsanlægget er klar til at føre elektricitet i land. Udbetalingen er afhængig af, at der findes en langsigtet finansieringsløsning af pristillægget, som er i overensstemmelse med TEUF artikel 30 og 110. I udbudsbetingelserne er der derfor ligeledes indsat forbehold om, at koncessionsaftalen vil bortfalde den 1. april 2017, hvis der ikke er opnået enighed blandt et flertal af Folketingets partier om en traktatmedholdelig finansiering af pristillægget for havvindmølleparken Kriegers Flak, som kan accepteres af Europa-Kommissionen.

Da lovforslaget indfører en ny støtteordning til havvindmølleparken Krigers Flak, som indeholder elementer af statsstøtte, skal det notificeres i henhold til EU's statsstøtteregler. Der er i udbudsbetingelserne indsat et forbehold om, at koncessionsaftalen vil bortfalde, hvis udbudsbetingelserne og den statsstøtte, som måtte være knyttet til det pristillæg, der vil blive udbetalt til den vindende tilbudsgiver efter koncessionsaftalen, ikke er godkendt af Europa-Kommissionen senest den 1. april 2017.

Hvis betingelserne for ovennævnte forbehold ikke kan opfyldes, vil koncessionsaftalen falde bort, medmindre der inden for de gældende udbudsregler kan indgås anden aftale.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Den vindende koncessionshaver vil opnå støtte til elektricitet produceret på havvindmølleparken Krigers Flak for 30 TWh (svarende til 50.000 fuldlasttimer for 600 MW) i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet. De havvindmøller, der etableres efter udbuddet af Krigers Flak, afregnes med et variabelt pristillæg, som er relateret direkte til den producerede elektricitet. Størrelsen af tillægget er forskellen mellem markedsprisen og tilbudsprisen. Det forventes, at den samlede støtte kan udgøre ca. 16,6 mia. kr. (i faste 2016-priser) over hele støtteperioden ved en tilbudspris på 90 øre pr. kWh, som forventeligt er 10-12 år. Det er i lyset af den lave tilbudspris på Horns Rev 3 (77 øre/kWh) forventeligt, at støtten bliver lavere som følge af den store konkurrence om udbuddet og en forventning om generelt lavere anlægsomkostninger. Hvis prisen på tilbuddet bliver 80 øre, vil støttebeløbet udgøre ca. 14 mia. kr. (i faste 2016-priser).

Forslaget skønnes derudover ikke at have yderligere konsekvenser af betydning for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Forslaget vil medføre højere udgifter til støtte til vedvarende energi, som p.t. bliver finansieret over PSO. Meromkostningen for den enkelte virksomhed vil med den nuværende finansiering i høj grad være afhængig af virksomheders elforbrug. Ved en tilbudspris på 90 øre pr. kWh forventes den samlede PSO-støtte at udgøre 16,6 mia. kr. (i faste 2016-priser), hvoraf erhvervslivet forventes at skulle betale ca. halvdelen. PSO-støtten afhænger af udviklingen i elprisen og den endelige udbudspris. Derfor er dette skøn over støtten til Krigers Flak behæftet med betydelig usikkerhed.

Højere PSO-betaling for erhvervslivet via elregningen kan have betydning for såvel konkurrenceevne som danske arbejdspladser. PSO-betalingen kan således enten overvæltes i priserne på virksomhedernes varer eller nedvæltes i lønninger. Det er en udfordring for virksomheder, som konkurrerer på et internationalt marked, at en højere PSO-betaling enten kan resultere i dyrere varer og dermed mindre afsætning eller alternativt tab af danske arbejdspladser. Hvis PSO finansieres f.eks. over bundskatten, vil disse forvridninger af konkurrencen for danske virksomheder ikke opstå. Den endelige fremtidige finansieringsmodel for PSO er ikke afklaret på nuværende tidspunkt.

Forslaget vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser for den virksomhed, der vinder retten til at opføre havvindmølleparken. Det foreløbige skøn ved en pris på 90 øre/kWh er en støtte på 16,6 mia. kr. Den vindende koncessionshaver vil opnå støtte svarende til differencen mellem tilbudsprisen og markedsprisen for 30 TWh produceret elektricitet. Koncessionshaver skal selv sikre etablering af parken, og vil derfor skulle investere et milliardbeløb i anlægningsomkostninger til bl.a. møller, fundamenter og kabler. Dertil kommer selve logistikken omkring anlægsarbejder, som bl.a. tilpasning af havneanlæg, leje af installationsfartøjer etc. Desuden skal koncessionshaver sikre drift og vedligehold, samt nedtagning af parken ved endt levetid.

Forslaget forventes at have en generel positiv virkning for den danske havvindmøllebranche, så som leverandører af vindmøller og fundamenter, men også for de relaterede underleverandører, som f.eks. vingeproducenter, komponentleverandører, servicevirksomheder, installationsvirksomheder, havne, lokale smedeværksteder etc. Efter anlægsfasen aftager den positive effekt for underleverandører. Der vil stadig i driftsfasen være en serviceaktivitet, som typisk leder til lokalt forankrede arbejdspladser. Den positive effekt vil både være i form af vækst i antallet arbejdspladser og investeringer.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ikke administrative konsekvenser for borgere.

6. Miljømæssige konsekvenser

Isoleret set vil lovændringen ikke have miljømæssige konsekvenser. Lovforslaget vil dog muliggøre opførelsen af en havvindmøllepark, som har miljømæssig betydning. Der er udarbejdet en VVM-redegørelse for havvindmølleparken, som har været i offentlig høring i oktober-december 2015. I forbindelse med VVM-redegørelsen er der ikke fundet miljømæssige konsekvenser, som hindrer opførelsen af havvindmølleparken Kriegers Flak.

Danmarks internationale klimaforpligtelser for 2030 er endnu ikke fastlagt, men forventes at udgøre en reduktion på 36-40 pct. uden for CO₂-kvotesystemet som en del af EU's målsætninger for 2030. Disse mål berøres ikke umiddelbart af havvindmølleparker, da elproduktion altovervejende er omfattet af kvotesystemet. Havvindmølleparkens etablering vil først og fremmest have betydning for det danske CO₂-udslip inden for kvotesektoren, idet elektricitet produceret af parken bl.a. vil fortrænge elektricitet produceret af fossile brændsler. Kriegers Flak vurderes med en udbygning på 600 MW at ville reducere den nationale CO₂-udledning med ca. en halv million tons årligt inden for kvotesektoren, når havvindmøllerne forventeligt er fuldt indfaset fra 2022.

7. Forholdet til EU-retten

Koncessionen, dvs. retten for koncessionshavere til at etablere og nettilslutte havvindmølleparken, er gjort betinget af, at Europa-Kommissionen godkender, at statsstøtten vil være forenelig med

EU's statsstøtteregler. Udbuddet skal notificeres til Europa-Kommissionen, og det forventes, at der vil foreligge en afgørelse fra Europa-Kommissionen i statsstøttesagen senest 1. april 2017.

Da lovforslaget indeholder elementer af statsstøtte vil bestemmelserne derfor tidligst kunne blive sat i kraft i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregler.

Europa-Kommissionen har problematiseret, at den danske PSO-betaling pålægges al elektricitet, der forbruges, uanset om elektriciteten er produceret i Danmark eller i et andet EU/EØS-land, men at producenter af elektricitet i andre EU/EØS-lande ikke har adgang til de støtteordninger, som betalingen finansierer. Der er fundet en midlertidig løsning på sagen ved, at Danmark i forbindelse med Europa-Kommissionens behandling af statsstøttesagerne SA.36204 (2013/N) støtte til solcelleanlæg og øvrige vedvarende energianlæg og SA.37122 (2013/N) støtte til husstands vindmøller og havvindmøller med et forsøgsэлемент har givet tilsagn om at gennemføre pilotudbud af 20 MW solcelleanlæg i 2015-2016, hvor minimum 2,4 MW skal åbnes op for producenter beliggende i andre lande inden for Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). Det er dog endnu ikke afklaret, hvordan spørgsmålet om den potentielle diskrimination af udenlandsk elektricitet løses efter 2016. Det danske Folketing skal inden udgangen af 2016 have vedtaget en langsigtet traktatmedholdelig finansiering af den danske VE-udbygning og herunder også pristillægget for Kriegers Flak. Koncessionsaftalen er betinget af, at der er opnået enighed blandt et flertal af Folketingets partier om en traktatmedholdelig finansiering af pristillægget til havvindmølleparken.

8. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til ændring af lov om fremme af vedvarende energi har i perioden fra den 12. august til 7. september 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Aalborg Portland A/S, Aalborg Stift – Katastrofeberedskab, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Akademisk Arkitektforening, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsgiverne, Banedanmark, Boligselskabernes Landsforening, Bornholms regionskommune, Brancheforeningen for Biogas, Boralex Europe S.A., Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstands vindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Byggeriforeningen, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadefonden, CEPOS, CEVEA, CO2frit. Dk, CO-industri, Concito, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Cable Protection Committee (DKCPC), Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Sportsfiskerforbund, Danmarks Teknisk Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Dansk Affaldsforening, Dansk Amatørfiskerforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biobrændsel og kulimportør Association (DBKA) – CM Biomass, Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk,

Fritidsfiskerforbund, Dansk Industri - Organisation for erhvervslivet, Dansk Ontologisk forening, Dansk Gartneri, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi ApS, Dansk Sejlunion, Dansk Shell A/S, Dansk Skovforening, Dansk Solcelleforening, Dansk Solvarme Forening, Dansk sportsdykkerforbund, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder (DANSKE ARK), Danske Havne, Danske Regioner, Danske Udlejere, DANVAK, De Frie Energiselskaber, Miljøpartiet De Grønne, Debra – Energibranchen, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DONG Energy A/S, DONG E&P, DONG Energy Wind Power A/S, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, DTU – Afdelingen for vindenergi, EnBW Energie Baden-Württemberg AG, Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energitilsynet, Energisammenslutningen, Energitjenesten, E.ON, European Energy, Fagligt Fælles Forbund (3F), Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark, Finansrådet, Foreningen af Danske solcelleejere, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, Frie Elforbrugere, Friluftsrådet, FSR Danske Revisorer, Gaia Solar A/S, Greenpeace, Green Tech Advisor, Green Ways, GTS (Godkendt teknologisk Service), HOFOR Vind A/S, Hess ApS, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, Indukraft sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Kalk og Teglværksforeningen, KL, KL-Økonomisk sekretariat, Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark (Kooperationen), Københavns Kommune, Københavns Kommune Teknik- og Miljøforvaltning, Københavnskommune – Økonomiforvaltning, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), LCA Center, Landsbyggefonden, Landsforeningen Levende Hav, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Landsforeningen af Solcelleejere, Mærsk Olie og Gas A/S, Mærsk Drilling, NGF Nature Energy, NEAS Energy A/S, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Noreco, Olie Gas Danmark, Organisation for Vedvarende Energi, Risø DTU, Plastindustrien, Realkreditforeningen, Region Hovedstaden, Region Sjælland, Region Syd, Reel Energi Oplysning (REO), SE, SEAS-NVE, Solar Elements A/S, Solaropti, Solenergi Danmark A/S, Statens Byggeforskningsinstitut, Statoil A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall, Vedvarende Energi, VELTEK – VVS- og ElTekniske Leverandørers Brancheforening, Vendia Solar ApS, Verdens Skove, Vestas Wind Systems A/S, Viasol, Vikingskibsmuseet, Vindenergi Danmark, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Østkraft, Aalborg, Universitet, Aarhus Universitet.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	En forøgelse af støtteudgifterne for VE produceret elektricitet.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Positive konsekvenser for havvindmøllebranchen, særligt i anlægsfasen.	Erhvervslivet forventes at skulle betale ca. halvdelen af de forøgende støtteomkostninger på skønsmæssigt 16,6 mia. kr.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Mindsket CO2 udledning inden for den kvotebelagte sektor.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Bestemmelserne om pristillæg vil blive notificeret hos Europa-Kommissionen som statsstøtte. Bestemmelserne vil derfor først tidligst kunne blive sat i kraft, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregler. Udbuddet skal derfor statsstøttegodkendes, og der tages forbehold for at der findes en langsigtet løsning på den verserende problematik vedrørende PSO.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter § 35, stk. 1, yder Energinet.dk betaling til elproducenten for tab som følge af nedregulering, jf. § 34, som foretages i 25 år fra meddelelsen af tilladelse til udnyttelse af energi på søterritoriet eller i den eksklusive økonomiske zone, jf. § 29. Ifølge § 34 kan Energinet.dk påbyde nedregulering ved reduktion eller afbrydelse af elproduktion, hvis dette er nødvendigt på grund af blandt andet kapacitetsbegrænsninger i det sammenhængende transmissionsnet.

Efter § 35, stk. 2, opgøres indtægtstab ved fastsættelse af betalingen med udgangspunkt i salg af elproduktionen under de aktuelle forhold ved:

1. en pris svarende til den i § 37, stk. 2, nævnte samlede værdi af markedspris og pristillæg i den periode, hvor dette pristillæg ydes, og
2. en pris svarende til den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris pr. kWh efter det tidspunkt, hvor pristillægget er ophørt efter § 37, stk. 4 og 6, eller fravalgt efter § 53, stk. 2.

Efter § 35, stk. 3, 1. pkt., ydes der ikke betaling, hvis nedreguleringen er en følge af force majeure. Efter § 35, stk. 3, 2. pkt., ydes der ikke betaling ved nedregulering af Anholt Havvindmøllepark, som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 3, eller af havvindmølleparken Horns Rev 3 som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 4, i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv og der ikke ydes pristillæg, jf. § 37, stk. 5.

Efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsættes markedsprisen for elektricitet produceret på anlæg omfattet af § 37 på timebasis som spotprisen for elektricitet i det pågældende område. Med spotpris for elektricitet menes den timepris, som den nordiske elbørs, Nordpool, angiver pr. kWh på spotmarkedet for pågældende område, jf. § 51, stk. 3.

Den foreslåede ændring indebærer, at VE-lovens § 35, stk. 3, 2. pkt. udvides til også at omfatte havvindmølleparken Kriegers Flak, således at det vil fremgå af bestemmelsen, at der ikke ydes betaling ved nedregulering af havvindmøllen Kriegers Flak i timer, hvor den fastsatte markedspris ikke er positiv.

Den foreslåede ændring af § 35, stk. 3, 2. pkt., skal ses i sammenhæng med lovforslagets nr. 3 om ændring af § 37, stk. 4, 1. pkt., hvorefter der for havvindmølleparken Kriegers Flak ikke ydes pristillæg for elproduktion i timer, hvor markedsprisen ikke er positiv.

Til nr. 2

I VE-lovens § 37 fastsættes regler om, at der udbetales pristillæg til elektricitet produceret af havvindmøller i de havvindmølleparker, som er udbudt efter bestemmelserne i VE-lovens § 23. Af § 37, stk. 2, nr. 1-4, fremgår det, hvilket pristillæg der ydes til henholdsvis havvindmølleparkerne Horns Rev 2, Rødsand 2, Anholt Havvindmøllepark og Horns Rev 3.

Den foreslåede ændring af § 37, stk. 2, indebærer, at der tilføjes et nyt nummer til angivelse af pristillægget for havvindmølleparken Kriegers Flak, som blev udbudt den 6. maj 2015, hvorefter der udbetales pristillæg til elektricitet, som produceres på havvindmølleparken Kriegers Flak.

Pristillægget fastsættes således, at pristillægget og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris (dvs. spotprisen på det nordiske elmarked, Nordpool) tilsammen udgør 'X' øre pr. kilowatt-time. 'X' vil være den vindende tilbudspris ved udbuddet af Kriegers Flak. Da størrelsen på den vindende tilbudspris endnu ikke er kendt på tidspunktet for fremsættelse af lovforslaget, foreslås tilbudsprisen indtil videre indsat i loven med et 'X'. Beløbet vil blive indsat, når dette kendes, dog senest inden tredjebehandlingen af det fremsatte lovforslag.

Med den foreslåede ændring bliver det muligt at udbetale pristillæg til vinderen af udbuddet af havvindmølleparken Kriegers Flak.

Til nr. 3

Efter den gældende § 37, stk. 4, ydes pristillæg efter stk. 2 og 3 for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 1 og 2, og 20 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 3 og 4. Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.

Den gældende § 37 regulerer således de pristillæg for elproduktion fra havvindmølleparker, der hidtil er realiseret efter afholdelse af EU-udbud, og som udmønter de vilkår, der er meddelt ved koncession.

Den foreslåede ændring af § 37, stk. 4, indebærer, at bestemmelsen tillige omfatter regler om betaling af pristillæg for den el, der eventuelt måtte blive produceret på havvindmølleparken Kriegers Flak.

Med forslaget foreslås, at der for havvindmølleparken Kriegers Flak ydes et pristillæg for en elproduktion på 30 TWh. Havvindmølleparken Kriegers Flak vil få en kapacitet på mellem 590-610 MW.

For samtlige havvindmølleparker omfattet af § 37 gælder, at pristillægget ydes i højst 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.

Koncessionsaftalen, som er en del af udbudsbetingelserne for havvindmølleparken Kriegers Flak, indeholder en bestemmelse om, at den støttede elproduktion på 30 TWh kan nedsættes, hvis havvindmølleparken ikke er nettilsluttet før den 1. januar 2022. Det fremgår således af udbudsbetingelserne, at hvis mindre end 95 pct. af havvindmølleparkens planlagte kapacitet er nettilsluttet på dette tidspunkt, reduceres den tilskudsberettigede produktion med 0,3 TWh. For hvert halve år herefter, hvor der endnu ikke er nettilsluttet mindst 95 pct. af havvindmølleparkens kapacitet, vil den tilskudsberettigede produktion herefter blive reduceret med yderligere 0,3 TWh.

Ved vurderingen af, hvor stor en del af havvindmølleparkens kapacitet der er nettilsluttet, vil en havvindmølles kapacitet blive medregnet som nettilsluttet fra det tidspunkt, hvor den har leveret den første kWh til det kollektive elforsyningsnet. Dette gælder, selv om senere tekniske problemer midlertidigt måtte sætte havvindmøllen ud af drift.

Det er dog også efter koncessionsaftalen muligt for koncessionshaveren at få forlænget fristen for nettilslutning af hele havvindmølleparken ved forsinkelse, som skyldes visse nærmere angivne omstændigheder. Det kan f.eks. være ændringer i etableringstilladelsen, som leder til forsinkelse, og som kræves af Energistyrelsen, beslutning om opsættende virkning truffet af Energiklagenævnet i anledning af klage over eksempelvis etableringstilladelsen, nedbør, lav temperatur, stærk vind eller andet vejrlig, som forhindrer eller forsinker arbejdet, når sådant vejrlig forekommer i væsentligt større omfang, end det er sædvanligt for den pågældende årstid og egn eller ved brand, strejker, lockout eller hærværk. Koncessionshaveren skal dog søge forsinkelsen undgået eller begrænset ved sådanne dispositioner, som med rimelighed kan kræves.

Såfremt der måtte opstå en situation, hvor etableringen af havvindmølleparken bliver forsinket, og koncessionshaveren i medfør af udbudsbetingelserne alene bliver berettiget til pristillæg for en mindre elproduktion end de i koncessionsaftalen aftalte terawatt-timer, fremsætter energi-, forsynings- og klimaministeren et lovforslag om nedsættelse af den mængde elproduktion, hvortil der kan ydes pristillæg.

Til nr. 4

Efter den gældende bestemmelse i § 37, stk. 5, ydes der ikke pristillæg for elproduktion for Anholt Havvindmøllepark og havvindmølleparken Horns Rev 3 i timer, hvor markedsprisen, der er fastsat efter § 51, stk. 2, nr. 1, ikke er positiv. For så vidt angår Anholt Havvindmøllepark gælder dette dog højst i 300 timer pr. kalenderår.

Den foreslåede ændring af § 37, stk. 5, indebærer, at bestemmelsen også regulerer havvindmølleparken Kriegers Flak. Ligesom for Anholt Havvindmøllepark og havvindmølleparken Horns Rev 3, foreslås det for havvindmølleparken Kriegers Flak, at der ikke ydes pristillæg for produktion i timer, hvor markedsprisen ikke er positiv. Den årlige begrænsning på 300 timer for Anholt Havvindmøllepark, hvor der ikke ydes pristillæg, foreslås dog ikke videreført til havvindmølleparken Kriegers Flak, hvilket er i overensstemmelse med udbudsbetingelserne.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås i stk. 1, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden. Udbuddet af havvindmølleparken Krigers Flak blev anmeldt til Europa-Kommissionen den [XX] efter EU's statsstøtteregler. Disse regler kan tidligst sættes i kraft, når Europa-Kommissionens afgørelse i forhold til statsstøttereglerne foreligger. Ikrafttræden vil også være betinget af, at der er fundet en traktatmedholdlig finansiering af pristillægget. Pristillægget forventes tidligst at skulle udbetales til koncessionshaver fra 2019, hvor havvindmølleparken Kriegers Flak tidligst kan få elektricitet ført i land.

HØRINGSVERSION

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 122 af 6. februar 2015, som ændret ved § 1 i lov nr. 744 af 1. juni 2015, lov nr. 1877 af 29. december 2015, § 8 i lov nr. 261 af 16. marts 2016, § 1 i lov nr. 399 af 3. maj 2016 og § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016 foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 35. ... Stk. ... Stk. 3. Der ydes ikke betaling, hvis nedreguleringen er en følge af force majeure. Der ydes ikke betaling ved nedregulering af Anholt Havvindmøllepark, som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 3, eller af havvindmølleparken Horns Rev 3 som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 4, i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv og der ikke ydes pristillæg, jf. § 37, stk. 5. Stk. ...</p>	<p>1. I § 35, stk. 3, 2. pkt., udgår: »eller« og efter »§ 37, stk. 2, nr. 4,« indsættes: »eller af havvindmølleparken Kriegers Flak som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 5,«.</p>
<p>§ 37. ... Stk. 2. Pristillæg efter stk. 1 ydes således: 1) ...</p>	<p>2. I § 37, stk. 2, indsættes som nr. 5: »5) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Kriegers Flak udbudt den 6. maj 2015 ydes et pristillæg, der fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør X øre pr. kWh.«.</p>
<p>§ 37. ... Stk. ... Stk. 4. Pristillæg efter stk. 2 og 3 ydes for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 1 og 2, og 20 TWh for de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 3 og 4. Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning. Stk. ...</p>	<p>3. I § 37, stk. 4, 1. pkt. indsættes efter »stk. 2, nr. 3 og nr. 4«: », og 30 TWh for havvindmølleparken, der er nævnt i stk. 2, nr. 5«.</p>

<p>§ 37. ... Stk. ... Stk. 5. Der ydes ikke pristillæg for elproduktion fra de havvindmølleparker, der er nævnt i stk. 2, nr. 3 og 4, i timer, hvor den markedspris, der er fastsat efter § 51, stk. 2, nr. 1, ikke er positiv. For den havvindmøllepark, der er nævnt i stk. 2, nr. 3, gælder dette dog højst i 300 timer pr. kalenderår. Stk. ...</p>	<p>4. I § 37, stk. 5, 1. pkt., ændres » og 4« til: »-5«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Stk. 1. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.</p>

HØRINGSVERSION