

UDKAST

til

Forslag

til

Lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om ferie

(Midlertidig periode med ret til sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom m.v.)

§ 1

I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 938 af 12. august 2015, som ændret ved § 1 i lov nr. 742 af 1. juni 2015 og senest ved § 1 i lov nr. 994 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 8 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* For sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, fastsættes regler om oplysningsskema og lægeattest i § 10 a.«

2. Efter § 10 indsættes:

»§ 10 a. For sygemeldte med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, tilrettelægges opfølgningen således, at kommunen i disse sager hverken skal indhente

1) et oplysningsskema efter § 11, hvis sagen er tilstrækkeligt belyst i forhold til kommunens visitation og opfølgning, eller

2) en lægeattest efter § 11 a med lægens vurdering af den sygemeldtes muligheder for at arbejde og eventuelle skånebehov, hvis sagen er tilstrækkeligt lægeligt belyst, eller hvis der alene er behov for lægelige oplysninger om, hvorvidt der er tale om en livstruende, alvorlig sygdom.«

3. I § 13 b, *stk. 4*, indsættes efter nr. 1 som nye numre:

»2) den sygemeldte forventes at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde inden for 4 uger,

3) den sygemeldte forventes at gå på barsel inden for 4 uger,«.

Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 4 og 5.

4. I § 24 a, *stk. 1*, indsættes efter »lov om en aktiv beskæftigelsesindsats«: », jf. dog *stk. 6*«.

5. I § 24 a indsættes som *stk. 6 og 7*:

»*Stk. 6.* I perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 kan en person, der er omfattet af *stk. 1*, i stedet for et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse vælge at modtage sygedagpenge fra kommunen, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom.

Stk. 7. Retten til sygedagpenge efter stk. 6 indtræder for lønmodtagere efter reglerne i § 33. For selvstændige erhvervsdrivende indtræder retten til sygedagpenge fra første fraværsdag.«

6. Efter § 24 a indsættes:

»§ 24 b. I perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 kan en person, der er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, vælge at overgå til at modtage sygedagpenge fra kommunen, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom og personen opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge, jf. §§ 32, 34 eller 42, på det tidspunkt, hvor det vurderes, at uarbejdsdygtigheden, jf. § 7, skyldes en livstruende, alvorlig sygdom.

Stk. 2. Retten til sygedagpenge fra kommunen efter stk. 1 indtræder den dag, hvor en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Det er dog en betingelse, at personen anmoder om sygedagpenge senest 8 uger efter den lægelige vurdering. Indgives anmodningen senere, indtræder retten til sygedagpenge fra den dag, hvor anmodningen indgives.

§ 24 c. Kommunen træffer afgørelse om ophør af udbetaling af sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, når en læge har vurderet, at personen ikke længere har en livstruende, alvorlig sygdom. Den sygemeldte har ved fortsat uarbejdsdygtighed på grund af sygdom, der ikke er livstruende og alvorlig, ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det samme gælder for personer, der efter den 31. december 2017 fortsat er uarbejdsdygtige på grund af sygdom.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om beregningen af sygedagpenge for personer, der har ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, og § 24 b, stk. 1.«

7. § 30, stk. 5, ophæves.

8. *§ 42, stk. 2,* affattes således:

»*Stk. 2.* Ved vurdering af, om beskæftigelseskravet efter stk. 1 er opfyldt, ses bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og plejevederlag efter § 120 i lov om social service eller dagpenge til forældre med alvorligt syge børn efter barselloven.«

§ 2

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 807 af 1. juli 2015, som ændret ved § 35 i lov nr. 994 af 30. august 2015 og senest ved § 2 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

1. *§ 2, nr. 11,* affattes således:

»1) personer, der som led i et ressourceforløb efter kapitel 12 a modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik, herunder personer, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelsen under ressourceforløb på grund af fradrag for indtægter,«.

2. I *§ 2, nr. 14,* indsættes efter »lov om aktiv socialpolitik«: »herunder personer, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb på grund af fradrag for indtægter«.

3. I *§ 68 a, stk. 9,* indsættes som *3. pkt.:*

»Der kan alene gives ressourceforløb frem til det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.«

4. I § 68 d, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»En person, som fortsat er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, men hvis ret til sygedagpenge ophører efter § 24 c, stk. 1, i lov om sygedagpenge, har ret til at få et jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene.«

5. I § 68 d, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »Stk. 2 finder ikke anvendelse,«: »når fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, eller«.

6. I § 68 d, stk. 5, indsættes som 2. pkt.:

»Et jobafklaringsforløb ophører på det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.«

7. I § 68 d indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Et jobafklaringsforløb ophører, når en person overgår til at modtage sygedagpenge efter § 24 b, stk. 1, i lov om sygedagpenge.«

8. I § 68 f indsættes som stk. 4:

»Stk. 4. Forventes fuld raskmelding inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, og er der ikke allerede iværksat en tværfaglig indsats som led i sygedagpengeforløbet, kan kommunen ud fra en konkret vurdering beslutte, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats med tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 eller virksomhedspraktik efter kapitel 11.«

§ 3

I lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. foretages følgende ændring:

1. I § 9, stk. 2, indsættes efter »sager om jobafklaringsforløb,«: »når borgeren forventes fuldt raskmeldt inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, eller«.

§ 4

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 806 af 1. juli 2015, som ændret ved § 33 i lov nr. 994 af 30. august 2015 og senest ved § 1 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

1. I § 5, stk. 4, indsættes efter »§ 69, stk. 4 og 5,«: »§ 69 k, stk. 4,«.

2. I § 68 a, stk. 1, indsættes som 2. og 3. pkt.:

»Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et ressourceforløb, medfører ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et ressourceforløb.«

3. I § 69 j, stk. 5, indsættes som 2. og 3. pkt.:

»Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et jobafklaringsforløb, medfører ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et jobafklaringsforløb.«

4. I § 69 j, stk. 9, ændres »indtil lønindtægten« til: »indtil den samlede lønindtægt inkl. pension«.

§ 5

I lov om ferie, jf. lovbekendtgørelse nr. 202 af 22. februar 2013, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 790 af 28. juni 2013, lov nr. 1368 af 16. december 2014, ved § 29 i lov nr. 174 af 24. februar 2015 og senest ved § 6 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændring:

1. I § 34 b, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »kontantydelse,«: »ressourceforløbsydelse, uddannelseshjælp,«.

§ 6

Loven træder i kraft den 1. januar 2016.

§ 7

§ 24 b, stk. 1, i lov om sygedagpenge, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 6, finder anvendelse for en person i et jobafklaringsforløb, som før 1. januar 2016 af en læge har fået konstateret en livstruende, alvorlig sygdom, hvis personen den 1. januar 2016 opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen, jf. §§ 32, 34 eller 42 i lov om sygedagpenge, og af en læge vurderes fortsat at have en livstruende, alvorlig sygdom. Personen skal anmode om sygedagpenge senest den 1. marts 2016 for at overgå til at modtage sygedagpenge med virkning fra den 1. januar 2016.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets indhold
 - 2.1. Gældende regler i lov om sygedagpenge
 - 2.1.1. Beskæftigelseskrav
 - 2.1.2. Tidspunkt for ret til sygedagpenge
 - 2.1.3. Beregning af sygedagpenge og anmeldelse af sygefravær
 - 2.1.4. Opfølgning m.v.
 - 2.2. Nye regler om ret til sygedagpenge for personer, som på første sygefraværsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge og som har en livstruende, alvorlig sygdom
 - 2.2.1. Gældende regler
 - 2.2.2. Den foreslåede ordning
 - 2.2.2.1. Livstruende, alvorlig sygdom, herunder dokumentation
 - 2.2.2.2. Tidspunktet for retten til og ophør af sygedagpenge
 - 2.2.2.3. Beregning af sygedagpenge og anmeldelse af sygdom
 - 2.2.2.4. Opfølgning m.v.
 - 2.3. Nye regler om ret til sygedagpenge for personer, som er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, og som får en livstruende, alvorlig sygdom
 - 2.3.1. Gældende regler
 - 2.3.2. Den foreslåede ordning
 - 2.3.2.1. Livstruende, alvorlig sygdom, herunder dokumentation
 - 2.3.2.2. Tidspunktet for retten til og ophør af sygedagpenge
 - 2.3.2.3. Beregning af sygedagpenge
 - 2.3.2.4. Opfølgning m.v.
 - 2.4. Personer, som forventes raskmeldte inden 8 uger regnet fra overgang til jobafklaringsforløb, skal ikke i rehabiliteringsteamet
 - 2.4.1. Gældende regler
 - 2.4.2. Den foreslåede ordning
 - 2.5. Opfølgningssamtale kan ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når borgeren forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde eller at gå på barsel inden for 4 uger.
 - 2.5.1. Gældende regler
 - 2.5.2. Den foreslåede ordning
 - 2.6. Udbetaling af feriepenge efter ferieårets udløb
 - 2.6.1. Gældende regler
 - 2.6.2. Den foreslåede ordning

- 2.7. *Ændringer og præciseringer i reglerne om ressourceforløb og jobafklaringsforløb, herunder regler om ressourceforløbsydelse*
- 2.7.1. *Gældende regler*
- 2.7.2. *Den foreslåede ordning*
- 2.8. *Forholdet til frikommuneforsøgene*
3. *Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*
4. *Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*
5. *Administrative konsekvenser for borgerne*
6. *Miljømæssige konsekvenser*
7. *Forholdet til EU-retten*
8. *Hørte myndigheder og organisationer m.v.*
9. *Sammenfattende skema*

1. Indledning

Lovforslaget er en genfremsættelse af L 199 fremsat den 29. april 2015 (FT, 2014-2015, 1. samling). Ved genfremsættelsen er der foretaget enkelte ændringer, herunder er perioden med den midlertidige ordning foreslået til 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017. Derudover er foreslået, at reglerne vedrørende fradrag for lønindtægt, når den pågældende påbegynder et ordinært arbejde i et jobafklaringsforløb, præciseres og at bestemmelserne i sygedagpengeloven om at se bort fra perioder med børnepasningsorlov ophæves. Endelig er de økonomiske konsekvenser af lovforslaget opdateret.

Den daværende regering (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance indgik den 18. december 2013 forlig om en reform af sygedagpengesystemet – Økonomisk sikkerhed for sygemeldte samt en tidligere og bedre indsats.

Med reformen, som udmøntet ved lov nr. 720 af 25. juni 2014, blev den gældende forlængelsesregel i § 27, stk. 1, nr. 5, i lov om sygedagpenge ændret, idet forlængelsesmuligheden ikke kun skulle være begrænset til personer med en livstruende sygdom i terminalfasen, men også omfatte personer, der har en livstruende, alvorlig sygdom i tidligere sygdomsfasen, dvs. personer, for hvem man ikke har klarhed over, hvilket forløb sygdommen vil få.

Partierne bag sygedagpengereformen har efterfølgende gennemført en ændring i lov om sygedagpenge ved § 4, nr. 1, i lov nr. 1486 af 23. december 2014 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Reform af beskæftigelsesindsatsen, et fælles og intensiveret kontaktføreløb, uddannelsesløft, styrket rådighed og målretning af virksomhedsrettede tilbud m.v.). Ved ændringen blev § 24 a indsat i lov om sygedagpenge. § 24 a sikrer, at personer, der bliver syge igen efter en kortere periode som raskmeldte, og som har modtaget sygedagpenge i mere end 22 uger i de 9 forudgående kalendermåneder, og som opfylder beskæftigelseskravet overfor kommunen, får ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.

Som opfølgning på reformen har partierne den 10. marts 2015 besluttet at udvide muligheden for, at personer med en livstruende, alvorlig sygdom kan få ret til sygedagpenge.

Med dette lovforslag foreslås det derfor at ændre reglerne for personer, som får en livstruende, alvorlig sygdom, således at:

- en person, som har en livstruende, alvorlig sygdom, og som opfylder beskæftigelseskravet overfor kommunen, får ret til sygedagpenge fra kommunen, uanset om personen på første fraværsdag har modtaget sygedagpenge i en periode på mere end 22 uger inden for de 9 forudgående kalendermåneder.
- en person, der er overgået til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, og som under jobafklaringsforløbet får en livstruende, alvorlig sygdom, og som opfylder beskæftigelseskravet overfor kommunen, får ret til sygedagpenge fra kommunen.

Som det fremgår, er det i begge tilfælde en betingelse, at personen opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen. Det er endvidere en betingelse, at en læge har vurderet, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom.

Det foreslås, at reglerne indføres som en midlertidig ordning, der løber fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017. Det gør det muligt i sommeren 2017 at kvalificere et skøn over målgruppens størrelse, som vil kunne danne grundlag for en drøftelse af, om ordningen skal gøres permanent.

Lovforslaget indeholder herudover forslag til enkelte tilføjelser til og ændringer og præciseringer af bestemmelser i lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., lov om en aktiv socialpolitik og lov om ferie. Det foreslås her, at:

- det tilføjes, at kommunen ud fra en konkret vurdering skal fastlægge, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats for personer, som har fået et jobafklaringsforløb, som forventes fuldt raskmeldt inden 8 uger regnet fra overgangen til jobafklaringsforløbet, eller for hvem der ikke allerede er iværksat en tværfaglig indsats som led i et sygedagpengeforløb.
- det tilføjes, at kommunens opfølgning skal kunne ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når den sygemeldte forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde eller at gå på barsel inden for 4 uger.
- det tilføjes, at antallet af dage med ressourceforløbsydelse og uddannelseshjælp skal trækkes fra antallet af dage med evt. uhævede feriepenge ved en udbetaling af feriepenge efter ferieårets udløb.
- det præciseres, at hverken ressourceforløb eller jobafklaringsforløb kan gives ud over det tidspunkt, hvor en person har nået folkepensionsalderen.
- reglerne ændres, så der alene skal ske fradrag i ressourceforløbsydelsen for indtægter, der vedrører perioder, hvor personen er overgået til et ressourceforløb eller jobafklaringsforløb.
- reglerne vedrørende fradrag for lønindtægt, når den pågældende påbegynder et ordinært arbejde i et jobafklaringsforløb, præciseres.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Gældende regler i lov om sygedagpenge

Der er i lov om sygedagpenge en række regler om betingelserne for at kunne få sygedagpenge, tidspunktet for berettigelsen til sygedagpenge, beregning og anmeldelse af sygedagpenge m.v., som har betydning for de foreslåede nye regler om ret til sygedagpenge for personer med en livstruende, alvorlig sygdom.

2.1.1. Beskæftigelseskrav

For at have ret til sygedagpenge skal et af beskæftigelseskravene i lov om sygedagpenge kapitel 11 for så vidt angår lønmodtagere og kapitel 14 for så vidt angår selvstændige erhvervsdrivende være opfyldt.

Beskæftigelseskravet for en lønmodtager kan efter § 32 i lov om sygedagpenge opfyldes ved at personen:

- 1) er i beskæftigelse og har været beskæftiget i mindst 240 timer inden for de seneste 6 afsluttede kalendermåneder forud for første fraværsdag og i mindst 5 af disse måneder har været

beskæftiget i mindst 40 timer i hver måned (løntimer, timer med ferie med løn/feriegodtgørelse, timer med syge- og barselsdagpenge og timer med arbejdsløshedsdagpenge/midlertidig arbejdsmarkedsydelse tæller med ved opgørelsen af de 240 timer),

2) hvis uarbejdsdygtigheden ikke var indtrådt, ville have været berettiget til arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse,

3) inden for den seneste måned har afsluttet en erhvervmæssig uddannelse af mindst 18 måneders varighed,

4) er elev i lønnet praktik i en uddannelse, der er reguleret ved eller i henhold til lov, eller

5) er ansat i fleksjob, jf. kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Beskæftigelseskravet for en selvstændig erhvervsdrivende kan efter § 42 i lov om sygedagpenge opfyldes ved, at personen inden for de seneste 12 måneder har udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 6 måneder, heraf den seneste måned forud for sygefraværet. Virksomheden skal være udøvet i mindst halvdelen af den normale overenskomstmæssige ugentlige arbejdstid. Hvis virksomheden har været udøvet i mindre end 6 måneder, medregnes perioder med forudgående beskæftigelse som lønmodtager.

En selvstændig erhvervsdrivende, som får tilskud til bevarelse af beskæftigelsen i egen virksomhed efter § 70 g i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal ikke opfylde beskæftigelseskravet i § 42, stk. 1, i lov om sygedagpenge for at have ret til sygedagpenge.

Endelig vil beskæftigelseskravet være opfyldt i de tilfælde, hvor en person pådrager sig en arbejdsskade omfattet af arbejdsskadesikringslovgivningen, jf. § 34 i lov om sygedagpenge.

2.1.2. Tidspunkt for ret til sygedagpenge

En lønmodtager, som ikke får udbetalt fuld løn under sygdom, har som udgangspunkt ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i 30 kalenderdage fra første fraværsdag. Lønmodtageren skal have været ansat uafbrudt i de seneste 8 uger før fraværet hos den pågældende arbejdsgiver og i denne periode have været beskæftiget hos arbejdsgiveren i mindst 74 timer, jf. § 30 i lov om sygedagpenge.

Efter § 33 i lov om sygedagpenge har en lønmodtager ret til sygedagpenge fra kommunen:

1) fra lønmodtagerens første fraværsdag,

2) fra lønmodtagerens første fraværsdag efter, at retten til sygedagpenge fra arbejdsgiveren efter kapitel 10 eller udbetaling af løn fra arbejdsgiveren er ophørt,

3) fra lønmodtagerens første fraværsdag, efter at retten til arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse under de første 14 dages sygefravær fra arbejdsløsheds-kassen efter § 62, stk. 3, eller § 52 h, jf. § 62, stk. 3, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er ophørt, eller

4) fra den fraværsdag, hvor lønmodtageren efter fraværets begyndelse opfylder det beskæftigelseskrav, der er nævnt i § 32, stk. 1, nr. 2 og 3, i lov om sygedagpenge.

En selvstændig har ret til sygedagpenge fra kommunen fra første fraværsdag efter 2 ugers sygdom. Er der tegnet en sygedagpengeforsikring, har den selvstændige erhvervsdrivende ret til sygedagpenge fra første eller tredje fraværsdag, jf. § 41 i lov om sygedagpenge.

En person, der på første fraværsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, hvorefter udbetalingen af sygedagpenge ophører, når der er udbetalt sygedagpenge i mere end 22 uger inden for de 9 forudgående kalendermåneder, er ikke berettiget til sygedagpenge fra kommunen, uanset at den pågældende opfylder lovens beskæftigelseskrav og øvrige betingelser.

Der er ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren i arbejdsgiverperioden, uanset at den sygemeldte ikke er fri af tidsbegrænsningen på 22 uger i de 9 forudgående kalendermåneder. Denne ret forudsætter, at beskæftigelseskravet i forhold til arbejdsgiveren samt lovens øvrige betingelser er opfyldt.

2.1.3. Beregning af sygedagpenge og anmeldelse af sygefravær

Efter beregningsreglerne i kapitel 17-18 i lov om sygedagpenge og kapitel 5-8 i bekendtgørelse om opgørelse af beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge m.v. skal beregningen for lønmodtagere (herunder fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats), som udgangspunkt ske på grundlag af det ugentlige timetal under sygefraværet og af timefortjenesten i de seneste 3 afsluttede kalendermåneder. For en person, der er ansat i fleksjob inden den 1. januar 2013, beregnes sygedagpengene på grundlag af det timetal, der er lagt til grund ved beregningen af kommunens tilskud til arbejdsgiveren.

For lønmodtagere, der har været ansat i mindre end 8 uger hos den aktuelle arbejdsgiver, oplyser arbejdsgiver den aftalte løn til brug for kommunens opgørelse af timefortjeneste, jf. bekendtgørelsens § 6, stk. 5.

For ledige udgør sygedagpengene efter § 51 i lov om sygedagpenge som udgangspunkt samme beløb, som personen kunne have modtaget i arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse, hvis personen ikke havde været syg.

For selvstændige erhvervsdrivende er der ret til sygedagpenge på grundlag af arbejdsfortjenesten ved virksomheden, som udgangspunkt ud fra årsopgørelsen for det seneste regnskabsår. Selvstændige erhvervsdrivende er som udgangspunkt berettiget til sygedagpenge efter 2 ugers sygdom. Den selvstændige erhvervsdrivende kan efter sygedagpengeloven tegne en forsikring, der giver ret til sygedagpenge under de første 2 ugers sygefravær. Den selvstændige erhvervsdrivende kan også vælge at være forsikret fra 3. fraværsdag. Hvis den selvstændige erhvervsdrivende har tegnet en forsikring, udbetales sygedagpengene med mindst 2/3 af sygedagpengenes højeste beløb (minimumsydelsen).

For en person, der opfylder det særlige beskæftigelseskrav i § 34 i lov om sygedagpenge (om at have pådraget sig en arbejdsskade) - men hvor personen ikke er fuldt ud beskæftiget ved erhvervsmæssigt arbejde, eller normalt er uden erhvervsmæssig beskæftigelse, bliver den indtægt, sygedagpengene beregnes efter, fastsat efter et skøn, jf. § 48 i lov om sygedagpenge.

Sygefravær skal anmeldes til kommunen inden for visse frister, jf. kapitel 12 i lov om sygedagpenge. Anmeldelse sker til kommunen via den digitale indberetningsløsning Nemrefusion. Arbejdsløhedskassen anmelder et ledigt medlems sygefravær, og arbejdsgiver anmelder ansattes fravær. Selvstændige anmelder eget sygefravær.

2.1.4. Opfølgning m.v.

Efter de gældende regler i § 8, stk. 1, i lov om sygedagpenge, skal kommunen i løbende sygedagpengesager, hvor kommunen ikke har modtaget en raskmelding, tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgningsforløb under hensyn til sygdommens karakter og sygemeldtes behov og forudsætninger. Kommunen skal indhente oplysningsskema, visitere, holde samtale og foretage en samlet vurdering af behov for indsats m.v. og iværksætte den relevante indsats, herunder fremme gradvis tilbagevenden til arbejde, jf. § 8, stk. 3, i lov om sygedagpenge.

Kommunen anmoder til brug for den første opfølgning om en lægeattest fra den sygemeldtes praktiserende læge, hvis den sygemeldte ikke forventer at blive fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger regnet fra første fraværsdag, jf. § 11 a, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Lægeattesten skal indeholde lægens vurdering af den sygemeldtes muligheder for at arbejde samt eventuelle behov for skånehensyn.

Kommunens opfølgning kan ske uden kontakt til den sygemeldte, jf. § 13 b, stk. 5, i lov om sygedagpenge. Denne ordning kaldes standby-ordningen. Ordningen er beregnet til situationer med alvorlig sygdom, hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig på grund af den sygemeldtes helbredssituation. Ved vurdering af om en sygdom er alvorlig, indgår navnlig, om sygdommen er livstruende.

Sygemeldte med en alvorlig, livstruende sygdom fra nedenstående diagnoseliste har ret til at vælge, om de vil deltage i kommunens opfølgning eller være omfattet af standby-ordningen. Sygemeldte med en diagnose, der fremgår af diagnoselisten, kan meddele kommunen, at de ønsker at blive omfattet af standby-ordningen. Kommunen sætter herefter sagen på standby.

Opfølgningen sker uden samtale og kontakt i øvrigt til den sygemeldte, og der gives heller ikke beskæftigelsesrettede tilbud. Opfølgningen sker på baggrund af sagens oplysninger, og kommunen indhenter de lægelige oplysninger i form af journaloplysninger eller en lægeattest uden konsultation.

Ordningen er beregnet til situationer med alvorlig sygdom, hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig på grund af den sygemeldtes helbredssituation. Følgende sygdomme er omfattet af diagnoselisten:

- Kræft - eksklusiv hudkræft og forstadier til kræft
- Blodprop i hjertet med efterfølgende nedsat hjertefunktion
- Hjertestop med efterfølgende hjerneskade
- Sværere hjertesvigt
- Ventetid i forbindelse med invasiv behandling, f.eks. hjerteindgreb
- Hjerneblødning eller blodprop i hjernen
- Amyotrofisk lateralsklerose
- AIDS i udbrud
- Større organtransplantationer
- Svære psykoser
- Komplicerede ulykkestilfælde med behov for genoptræning.

Diagnoselisten er ikke udtømmende. Det er kommunen, som tager stilling hertil, og det er den sygemeldtes samlede situation, der skal lægges til grund ved vurderingen af, om opfølgningen skal sættes på standby. Den sygemeldtes psykiske tilstand skal således også indgå i vurderingen.

2.2. Nye regler om ret til sygedagpenge for personer, som på første sygefraværsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, og som har en livstruende, alvorlig sygdom

2.2.1. Gældende regler

Efter gældende regler ophører udbetalingen af sygedagpenge efter udløbet af en kalendermåned, når der er udbetalt sygedagpenge i mere end 22 uger i de 9 forudgående kalendermåneder, jf. § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Det betyder, at en person, der på første fraværsdag er omfattet af denne tidsbegrænsning, ikke er berettiget til sygedagpenge fra kommunen, uanset at den pågældende opfylder lovens beskæftigelseskrav og øvrige betingelser.

Ved § 4, nr. 1, i lov nr. 1486 af 23. december 2014 blev § 24 a indsat i lov om sygedagpenge. Derved er det sikret, at personer, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis de havde været fri af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, får ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og § 66 i lov om aktiv socialpolitik.

Et jobafklaringsforløb er kendetegnet ved, at personen skal have en individuelt tilpasset og helhedsorienteret indsats med udgangspunkt i personens konkrete forudsætninger, behov og helbredstilstand. Sigtet med jobafklaringsforløbet er, at en tværfaglig og sammenhængende indsats skal bringe personen i arbejde eller i gang med en uddannelse. Jobafklaringsforløbet kan bestå af tilbud om vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud og mentor efter kapitel 9 b - 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, samt indsats efter anden lovgivning, herunder efter sundhedsloven og serviceloven. Hvis personen er i et ansættelsesforhold, tilrettelægges jobafklaringsforløbet med fokus på hurtigst mulig tilbagevenden til jobbet og med inddragelse af arbejdsgiveren, herunder en gradvis tilbagevenden til jobbet.

Den tværfaglige indsats gives på baggrund af en indstilling fra rehabiliteringsteamet. Til brug for rehabiliteringsteamets behandling af sagen udarbejder den koordinerende sagsbehandler og personen rehabiliteringsplanens forberedende del med oplysninger om beskæftigelsesmål, personens ressourcer, udfordringer og de lægelige oplysninger. Personen og den koordinerende sagsbehandler deltager i rehabiliteringsteamets møde om personens sag. Efterfølgende udarbejder den koordinerende sagsbehandler og personen rehabiliteringsplanens indsatsdel, som indeholder personens beskæftigelses- og uddannelsesmål samt en plan for, hvilke indsatser fra de forskellige forvaltninger, der skal iværksættes for at bringe den enkelte person i et jobafklaringsforløb tættere på arbejdsmarkedet.

2.2.2. Den foreslåede ordning

Partierne bag sygedagpengereformen ønsker, at personer, der har en livstruende, alvorlig sygdom, og som ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis de havde været fri af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, skal kunne få sygedagpenge.

Det foreslås - som en midlertidig ordning i perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 - at personer, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis de havde været fri af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, og

som har en livstruende, alvorlig sygdom, får ret til at vælge at modtage sygedagpenge fra kommunen i stedet for et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.

Forslaget omfatter således udelukkende personer, der er omfattet af § 24 i lov om sygedagpenge. Det betyder, at personer omfattet af § 25 i lov om sygedagpenge - herunder personer, der har nået folkepensionsalderen og personer, der modtager førtidspension - ikke er omfattet af forslaget, ligesom de ikke var omfattet af sygedagpengereformens bestemmelse om ret til et jobafklaringsforløb.

For at den sygemeldte kan overgå til sygedagpenge fra kommunen, skal de grundlæggende regler i lov om sygedagpenge være opfyldt. Det betyder, at beskæftigelseskravet i §§ 32, 34 eller 42 i lov om sygedagpenge, jf. ovenfor under 2.1.1., skal være opfyldt på tidspunktet for den nye sygemelding, hvor en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Ud over betingelsen om, at beskæftigelseskravet skal være opfyldt, er det et helt grundlæggende krav, at personen er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, jf. § 7 i lov om sygedagpenge.

2.2.2.1. Livstruende, alvorlig sygdom, herunder dokumentation

Det er et krav, at en læge har vurderet, at sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom.

Udtrykket livstruende, alvorlig sygdom er indsat i lov om sygedagpenge ved § 1, nr. 27, i lov nr. 720 af 27. juni 2014, som udmønter sygedagpengereformen. Den dagældende forlængelsesregel i § 27, stk. 1, nr. 5, gav ret til forlængelse af perioden med udbetaling af sygedagpenge, når den sygemeldte havde en livstruende sygdom, hvor de lægelige behandlingsmuligheder ansås for udtømte. Bestemmelsen blev udvidet til at omfatte personer, hvor en læge vurderer, at den sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom. Intentionen med ændringen er, at forlængelsesmuligheden ikke kun – som tidligere – skal være begrænset til personer med en livstruende sygdom i terminalfasen, men også omfatte personer, der har en livstruende, alvorlig sygdom i tidligere sygdomsfasen. Det vil sige også personer, for hvem man ikke har klarhed over, hvilket forløb sygdommen vil få.

Som det fremgår af bemærkningerne til lov nr. 720 af 25. juni 2014, skal kommunens afgørelse om forlængelse af sygedagpengeydelsen som følge af en livstruende, alvorlig sygdom ske på baggrund af en konkret, individuel lægelig vurdering af, om der foreligger en livstruende, alvorlig sygdom. Sædvanligvis i form af en statusattest fra den praktiserende læge eller anden behandlende læge. En kommunalt ansat lægekonsulent kan ikke foretage denne vurdering. Som eksempel på diagnoser og sygdomme, der kan betragtes som sygdomme med livstruende og alvorligt forløb, kan nævnes sygdomstilfælde som kræft, Amyotrofisk lateralsklerose (ALS) og sværere psykoser.

I principafgørelse 32-15 af 30. juni 2015 har Ankestyrelsen slået fast, at det er en forudsætning for forlængelse efter sygedagpengelovens § 27, stk. 1, nr. 5, at borgeren aktuelt har en sygdom, der er livstruende og alvorlig. Bestemmelsen finder derfor ikke anvendelse i tilfælde, hvor en borger har en alvorlig lidelse, som medfører, at borgeren fremtidigt har en øget risiko for at få en livstruende sygdom.

I den konkrete sag led borgeren af forkalkning af hovedkranspulsårerne og havde haft en blodprop i hjertet to gange. Borgeren ville livsvarigt være i meget høj risiko for at få en ny blodprop i hjertet og/eller anden hjertesygdom som følge af sygdommen. Det fremgik dog af de helbredsmæssige

oplysninger, at sygdommen ikke var aktuelt livstruende, og at borgeren var stabil og klar til rehabiliteringsforløb.

2.2.2.2. Tidspunktet for retten til og ophør af sygedagpenge

Det foreslås, at de almindelige regler i § 33 i lov om sygedagpenge om, hvornår en lønmodtager har ret til sygedagpenge fra kommunen, ligeledes skal finde anvendelse for personer med livstruende, alvorlig sygdom, jf. ovenfor under 2.1.2.

Det foreslås endvidere, at for selvstændige erhvervsdrivende skal der være ret til sygedagpenge fra kommunen fra første fraværsdag. Det svarer til, at selvstændige erhvervsdrivende efter de gældende regler om ret til jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse for personer, der på første fraværsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, har ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse fra første fraværsdag. Hvis der ikke bliver ret til sygedagpenge fra første fraværsdag for selvstændige erhvervsdrivende – uanset om disse er forsikrede eller ej – vil det betyde, at ikke-forsikrede selvstændige erhvervsdrivende, og selvstændige erhvervsdrivende, der først er forsikret fra deres tredje fraværsdag, først får ret til 2 uger henholdsvis 2 dage med jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, inden de får ret til sygedagpenge på grund af en livstruende, alvorlig sygdom.

Formålet med den midlertidige ordning er at sikre ret til sygedagpenge for personer, som får en livstruende, alvorlig sygdom. Det foreslås, at når en læge har vurderet, at personen ikke længere har en livstruende, alvorlig sygdom, skal kommunen træffe afgørelse om ophør af sygedagpengene. Hvis personen ved kommunens afgørelse om ophør af udbetaling af sygedagpenge fortsat er uarbejdsdygtig på grund af sygdom, vil der være ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Personen er dermed i tilfælde af fortsat uarbejdsdygtighed sikret det samme forsørgelsesgrundlag, som en person, der ikke havde en livstruende, alvorlig sygdom på sin første nye sygedag.

Da § 24 a ikke omfatter personkredsen i lovens § 25 – herunder personer, der har nået folkepensionsalderen og personer, der modtager førtidspension – betyder det, at disse personer ikke har ret til sygedagpenge efter § 24 b, stk. 1. Hvis en person, der er berettiget til sygedagpenge efter § 24 b, stk. 1, bliver førtidspensionist eller når folkepensionsalderen, vil personen være omfattet af reglerne i § 25 i lov om sygedagpenge og således ikke længere være berettiget til sygedagpenge.

Idet der med forslaget er tale om en midlertidig periode for ret til sygedagpenge, som udløber den 31. december 2017, foreslås det, at sygemeldte, der efter forslaget får ret til at modtage sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, den 1. januar 2018 overgår til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Derved sikres, at formålet med den midlertidige ordning imødekommes, og at personen stilles ydelsesmæssigt som før den foreslåede midlertidige ordning.

2.2.2.3. Beregning af sygedagpenge og anmeldelse af sygdom

Det foreslås, at beregningen af sygedagpenge i det nye sygeforløb sker efter de gældende beregningsregler i kapitel 17-18 i lov om sygedagpenge og kapitel 5-8 i bekendtgørelse om opgørelse af beskæftigelseskrav og beregning af sygedagpenge m.v., jf. ovenfor under 2.1.3.

Lønmodtagere, der har været raskmeldte og i arbejde (herunder fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats), vil dog ikke altid have nået at få løn i 3 afsluttede kalendermåneder inden den nye sygemelding, eller være nyansatte hos en ny arbejdsgiver.

Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om beregningen af sygedagpenge for personer, der får ret til at vælge at modtage sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb.

Hjemlen vil blandt andet kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for lønmodtagere, der er nyansatte, eller som ikke har nået at få løn i 3 afsluttede kalendermåneder inden den nye sygemelding, beregnes sygedagpengene ud fra oplysninger fra arbejdsgiver om timefortjenesten.

Hjemlen vil endvidere kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for selvstændige erhvervsdrivende, der har en sygedagpengeforsikring og dermed har sikret sig ret til mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb, beregnes sygedagpengene fra første fraværdsdag til at være mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb eller et højere beløb, hvis indtægten berettiger til det.

Forslaget ændrer ikke på, at anmeldelsen af det nye sygefravær skal ske efter de gældende anmeldelsesregler i kapitel 12 i lov om sygedagpenge.

2.2.2.4. Opfølgning m.v.

Kommunen skal også i sager om sygemeldte, som på første sygefraværdsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, og som har en livstruende, alvorlig sygdom efter § 24 a, stk. 6, i lovforslagets § 1, nr. 5, tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgingsforløb med visitation og samtaler.

Under hensyn til sagernes særlige karakter med livstruende, alvorlig sygdom og med et længerevarende forudgående forløb med sygedagpengeopfølgning foreslås det, at kommunen i opfølgningen kan vælge ikke at indhente oplysningsskema fra den sygemeldte, hvis den enkelte sag er tilstrækkeligt belyst til kommunens opfølgning. Det foreslås endvidere, at kommunen kan vælge ikke at indhente lægeattesten til brug for den første samtale, hvis sagen er tilstrækkeligt lægeligt belyst, eller hvis der alene er behov for lægelige oplysninger om, hvorvidt der er tale om en livstruende, alvorlig sygdom.

Opfølgningen skal således tilrettelægges under hensyntagen til den enkelte sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredsforhold. Det vil derfor også bero på en konkret vurdering i den enkelte sag, om der skal iværksættes en beskæftigelsesrettet eller tværfaglig indsats. Det forudsættes, at hovedparten af de sygemeldte af helbredsmæssige grunde ikke vil kunne deltage i en beskæftigelsesrettet indsats. Der skal dog være fokus på at støtte de sygemeldte, der på trods af livstruende, alvorlig sygdom fastholder en tilknytning til deres arbejde evt. med ganske få timers arbejde.

Sygemeldte med sygdom, som er medtaget på diagnoselisten, kan vælge, om de vil anmode om at blive omfattet af standby-ordningen, så kommunens opfølgning kan ske uden kontakt til den sygemeldte, jf. ovenfor under 2.1.4.

2.3. Nye regler om ret til sygedagpenge for personer, som er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, og som får en livstruende, alvorlig sygdom

2.3.1. Gældende regler

Sygemeldte, som deltager i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, har efter de gældende regler ikke ret til at overgå til sygedagpenge.

2.3.2. Den foreslåede ordning

Partierne bag sygedagpengereformen ønsker, at personer, der er i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, og som får en livstruende, alvorlig sygdom, skal kunne få sygedagpenge, hvis de opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen.

Det foreslås - som en midlertidig ordning i perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 - at en person, som er i et jobafklaringsforløb, og som får en livstruende, alvorlig sygdom, får ret til at vælge at overgå til at modtage sygedagpenge, såfremt personen opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen.

For at den sygemeldte kan overgå til sygedagpenge fra kommunen, foreslås det, at de grundlæggende regler i lov om sygedagpenge skal være opfyldt. Det betyder, at beskæftigelseskravet i §§ 32, 34 eller 42 i lov om sygedagpenge skal være opfyldt på det tidspunkt, hvor en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom, jf. ovenfor under 2.1.1.

Opfyldelse af beskæftigelseskravet vil f.eks. kunne ske, hvis personen, såfremt personen ikke var uarbejdsdygtig på grund af sygdom, ville være berettiget til at modtage arbejdsløshedsdagpenge fra arbejdsløsheds-kassen, jf. § 32, stk. 1, nr. 2, i lov om sygedagpenge. Endvidere vil en person, som fortsat er i ansættelse og modtager løn under jobafklaringsforløbet, kunne opfylde beskæftigelseskravet i § 32, stk. 1, nr. 1, i lov om sygedagpenge, og en person ansat i fleksjob vil kunne opfylde beskæftigelseskravet i § 32, stk. 1, nr. 5, i lov om sygedagpenge.

Ud over betingelsen om, at beskæftigelseskravet skal være opfyldt, er det et helt grundlæggende krav, at personen er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, jf. § 7 i lov om sygedagpenge.

2.3.2.1. Livstruende, alvorlig sygdom, herunder dokumentation

Det er et krav, at der foreligger lægelig dokumentation for, at sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom.

Udtrykket livstruende, alvorlig sygdom er indsat i lov om sygedagpenge ved § 1, nr. 27, i lov nr. 720 af 25. juni 2014, som udmønter sygedagpengereformen. Den dagældende forlængelsesregel i § 27, stk. 1, nr. 5, gav ret til forlængelse af perioden med udbetaling af sygedagpenge, når den sygemeldte havde en livstruende sygdom, hvor de lægelige behandlingsmuligheder ansås for udtømt. Bestemmelsen blev udvidet til at omfatte personer, hvor en læge vurderer, at den sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom. Intentionen med ændringen er, at forlængelsesmuligheden ikke kun – som tidligere – skal være begrænset til personer med en livstruende sygdom i terminalfasen, men også skal omfatte personer, der har en livstruende, alvorlig

sygdom i tidligere sygdomsfaser. Det vil sige også personer, for hvem man ikke har klarhed over, hvilket forløb sygdommen vil få.

Som det fremgår af bemærkningerne til lov nr. 720 af 25. juni 2014, skal kommunens afgørelse om forlængelse af sygedagpengedydelsen som følge af en livstruende, alvorlig sygdom ske på baggrund af en konkret, individuel lægelig vurdering af, om der foreligger en livstruende, alvorlig sygdom. Sædvanligvis i form af en statusattest fra den praktiserende læge eller anden behandlende læge. En kommunalt ansat lægekonsulent kan ikke foretage denne vurdering. Som eksempel på diagnoser og sygdomme, der kan betragtes som sygdomme med livstruende og alvorligt forløb, kan nævnes sygdomstilfælde som kræft, Amyotrofisk lateralsklerose (ALS) og sværere psykoser.

I principafgørelse 32-15 af 30. juni 2015 har Ankestyrelsen slået fast, at det er en forudsætning for forlængelse efter sygedagpengelovens § 27, stk. 1, nr. 5, at borgeren aktuelt har en sygdom, der er livstruende og alvorlig. Bestemmelsen finder derfor ikke anvendelse i tilfælde, hvor en borger har en alvorlig lidelse, som medfører, at borgeren fremtidigt har en øget risiko for at få en livstruende sygdom.

I den konkrete sag led borgeren af forkalkning af hovedkranspulsårerne og havde haft en blodprop i hjertet to gange. Borgeren ville livsvarigt være i meget høj risiko for at få en ny blodprop i hjertet og/eller anden hjertesygdom som følge af sygdommen. Det fremgik dog af de helbredsmæssige oplysninger, at sygdommen ikke var aktuelt livstruende, og at borgeren var stabil og klar til rehabiliteringsforløb.

2.3.2.2. Tidspunktet for retten til og ophør af sygedagpenge

Det foreslås, at der er ret til sygedagpenge fra kommunen fra det tidspunkt, hvor personen af en praktiserende eller anden behandlende læge vurderes at have en livstruende, alvorlig sygdom. Dette gælder såvel for lønmodtagere som for selvstændige erhvervsdrivende. Det er en betingelse, at personen anmoder om sygedagpenge senest 8 uger efter lægen har vurderet, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Hvis personen indgiver anmodningen senere, bliver der først ret til sygedagpenge fra den dag, hvor personen indgiver sin anmodning.

Formålet med den midlertidige ordning er at sikre, at personer, som - mens de er i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse - får en livstruende, alvorlig sygdom, får ret til sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse. Det foreslås, at når en læge har vurderet, at personen ikke længere har en livstruende, alvorlig sygdom, skal kommunen træffe afgørelse om ophør af sygedagpengene. Hvis personen ved kommunens afgørelse om ophør af udbetaling af sygedagpenge fortsat er uarbejdsdygtig på grund af sygdom, vil der være ret til igen at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Personen er dermed i tilfælde af fortsat uarbejdsdygtighed sikret det samme forsørgelsesgrundlag, som hvis personen ikke var overgået fra jobafklaringsforløb til sygedagpenge på grund af livstruende, alvorlig sygdom.

Idet der alene er tale om en midlertidig periode for ret til sygedagpenge, som udløber den 31. december 2017, foreslås det endvidere, at sygemeldte, der er overgået til at modtage sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, den 1. januar 2018 overgår til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Derved sikres, at formålet med den midlertidige ordning imødekommes, og personen stilles ydelsesmæssigt som før den midlertidige ordning.

2.3.2.3. Beregning af sygedagpenge

Det foreslås, at for personer, der får ret til at komme tilbage til sygedagpenge fra et jobafklaringsforløb, skal beregningen af sygedagpenge i det nye sygeforløb som udgangspunkt ske efter de gældende beregningsregler i lovens kapitel 17-18 og bekendtgørelsens kapitel 5-8, jf. ovenfor under 2.1.3.

Lønmodtagere, der får ret til at komme tilbage til sygedagpenge fra jobafklaringsforløb, vil i nogle tilfælde have få/færre løntimer, end de havde tidligere. Hvis det nuværende timetal lægges til grund for beregningen af sygedagpenge i det nye sygedagpengeforløb, kan de dermed få udbetalt sygedagpenge ud fra et lavt/lavere timetal end under deres sidste sygedagpengeforløb. Hvis en person f.eks. har genoptaget arbejdet delvist med 10 timer pr. uge, og derudover er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, vil personen opfylde beskæftigelseskravet, men vil kun have ret til sygedagpenge for 10 timer pr. uge.

En person, der fortsat er ansat i sit fleksjob, men som er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse og ikke modtager løn eller sygedagpenge fra sin arbejdsgiver, vil opfylde beskæftigelseskravet (fordi vedkommende er ansat i fleksjob), men vil ikke have et aktuelt beregningsgrundlag i forhold til sygedagpenge.

Selvstændige erhvervsdrivende, der er eller har været i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, vil som udgangspunkt have haft en lavere indkomst i perioder med ressourceforløbsydelse. Hvis sygedagpengene beregnes ud fra deres seneste indkomstgrundlag, kan de derfor få udbetalt sygedagpenge ud fra et lavt/lavere indkomstgrundlag end i deres sidste sygedagpengeforløb.

Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren får hjemmel til at fastsætte regler om beregningen af sygedagpenge for personer, der får ret til at komme tilbage til sygedagpenge fra jobafklaringsforløb. Hjemlen skal anvendes, hvor gældende beregningsregler i lovens kapitel 17-18 og bekendtgørelsens kapitel 5-8 ikke er hensigtsmæssige.

Hjemlen vil blandt andet kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for lønmodtagere, hvor det ugentlige timetal er lavere end i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen, lægges timetallet under det sygeforløb, hvor personen sidst fik udbetalt sygedagpenge fra kommunen, til grund for beregningen af sygedagpenge. Det gælder også for lønmodtagere i fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

For lønmodtagere ansat i et fleksjob før den 1. januar 2013, beregnes sygedagpenge på grundlag af det timetal, der er lagt til grund ved beregningen af kommunens tilskud til arbejdsgiveren.

For personer i fleksjob, som ikke har en aktuel indkomst fra arbejdsgiveren, vil hjemlen desuden kunne anvendes til at fastsætte regler om, at sygedagpengene beregnes ud fra det samme beregningsgrundlag som i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen.

Hjemlen vil endvidere kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for selvstændige erhvervsdrivende, hvor indkomstgrundlaget er lavere end i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen, lægges i stedet indkomstgrundlaget fra det sygeforløb, hvor personen sidst fik udbetalt sygedagpenge fra kommunen, til grund for beregningen i det nye sygedagpengeforløb. Det gælder

uanset, om den selvstændige erhvervsdrivende får tilskud til bevarelse af beskæftigelsen i egen virksomhed efter kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Hjemlen vil desuden kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for selvstændige erhvervsdrivende, der har en sygedagpengeforsikring og dermed har sikret sig ret til mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb, beregnes sygedagpengene fra første fraværsdag til at være mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb eller et højere beløb, hvis indtægten berettiger til det.

2.3.2.4. Opfølgning m.v.

Kommunen skal også i sager om sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom, som vælger at modtage sygedagpenge i stedet for et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse efter § 24 b, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 6, tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgingsforløb med visitation og samtaler.

Under hensyn til sagernes særlige karakter med livstruende, alvorlig sygdom og med et længerevarende forudgående forløb med sygedagpenge og jobafklaringsforløb foreslås det, at kommunen i opfølgningen kan vælge ikke at indhente oplysningsskema fra den sygemeldte, hvis den enkelte sag er tilstrækkeligt belyst til kommunens opfølgning. Det foreslås endvidere, at kommunen kan vælge ikke at indhente lægeattesten til brug for den første samtale, hvis sagen er tilstrækkeligt lægeligt belyst, eller hvis der alene er behov for lægelige oplysninger om, hvorvidt der er tale om en livstruende, alvorlig sygdom.

Sygemeldte med sygdom, som er medtaget på diagnoselisten, kan vælge, om de vil anmode om at blive omfattet af standby-ordningen, så kommunens opfølgning kan ske uden kontakt til den sygemeldte, jf. ovenfor under 2.1.4.

2.4. Personer, som forventes raskmeldte inden 8 uger regnet fra overgang til jobafklaringsforløb, skal ikke i rehabiliteringsteamet

2.4.1. Gældende regler

Efter gældende regler skal en person senest 4 uger efter overgang fra sygedagpenge til et jobafklaringsforløb have sin sag behandlet i rehabiliteringsteamet, medmindre personen har fået en tværfaglig indsats som led i sygedagpengeforløbet, og overgangen fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb sker ved revurderingstidspunktet. Ved overgangen til jobafklaringsforløbet videreføres den tværfaglige indsats efter reglerne i kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

2.4.2. Den foreslåede ordning

For en person, der har fået et jobafklaringsforløb, og hvor fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra overgang til jobafklaringsforløb, og der ikke allerede er iværksat en tværfaglig indsats som led i et sygedagpengeforløb, foreslås det, at kommunen ud fra en konkret vurdering fastlægger, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats med tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 eller virksomhedspraktik efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Forslaget indebærer, at en person med et forventet kortvarigt jobafklaringsforløb ikke skal have sin

sag behandlet i rehabiliteringsteamet. Forslaget skal bidrage til en hensigtsmæssig anvendelse af rehabiliteringsteamet. Kommunen kan altid vælge at anmode rehabiliteringsteamet om at give indstilling i en sag.

2.5. Opfølgningssamtale kan ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når borgeren forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde eller at gå på barsel inden for 4 uger

2.5.1. Gældende regler

Efter gældende regler i § 13 b, stk. 4, i lov om sygedagpenge kan kommunens opfølgning ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når

- 1) den sygemeldte har genoptaget arbejdet delvis,
- 2) den sygemeldte deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller
- 3) sygdommen er til hinder for en individuel samtale.

2.5.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at kommunens opfølgning også kan ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når den sygemeldte forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde inden for 4 uger, eller den sygemeldte forventes at gå på barsel inden for 4 uger. Forslaget indebærer en bedre ressourceanvendelse for både kommunen og den enkelte sygemeldte.

2.6. Udbetaling af feriepenge efter ferieårets udløb

2.6.1. Gældende regler

En lønmodtager kan efter ferieårets udløb få udbetalt uhævede feriepenge, uden at ferien er holdt, hvis feriepengene enten vedrører den 5. ferieuge, eller feriepengene stammer fra et ansættelsesforhold, der er ophørt inden ferieårets udløb, jf. § 34 b, stk. 1 og 2, i lov om ferie. Udbetaling sker på baggrund af en ansøgning, som lønmodtageren sender til den, der skal udbetale feriepengene. Har lønmodtageren i ferieåret modtaget arbejdsledighedsdagpenge, særlig uddannelsesydelse, midlertidig arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse, integrationsydelse, efterløn, fleksydelse, ledighedsydelse eller kontanthjælp, skal antallet af dage med de nævnte ydelser trækkes fra antallet af dage med uhævede feriepenge, jf. § 34 b, stk. 3, i lov om ferie. Har lønmodtageren i ferieåret eksempelvis fået kontanthjælp i 20 dage og har uhævede feriepenge for 25 dage, kan lønmodtageren få udbetalt uhævede feriepenge for 5 dage. Lønmodtageren skal søge om udbetaling af de uhævede feriepenge senest den 30. september efter ferieårets udløb, jf. § 34 b, stk. 4, i lov om ferie.

2.6.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at ydelserne i § 34 b, stk. 3, i lov om ferie også omfatter ressourceforløbsydelse og uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

Ressourceforløbsydelse under ressourceforløb blev indført ved lov nr. 1380 af 23. december 2012 om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og forskellige andre love, og ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb blev indført

ved lov nr. 720 af 25. juni 2014 om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love.

Ved lov nr. 894 af 4. juli 2013 om ændring af lov om aktiv socialpolitik, SU-loven, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag og forskellige andre love, blev kontanthjælpssystemet ændret, således at unge under 30 år, som ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse, fremover skal modtage uddannelseshjælp i stedet for kontanthjælp.

Det foreslås, at ressourceforløbsydelse og uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik også skal medføre fradrag i uhævede feriepenge efter § 34 b, stk. 3, i lov om ferie, på samme måde som der i dag foretages fradrag i uhævede feriepenge for de ydelser, der er nævnt i bestemmelsen. Formålet med forslaget er at undgå, at en lønmodtager, der har optjent feriepenge til brug for afholdelse af ferie i ferieåret, skal kunne undlade at holde sin optjente ferie for i stedet at modtage offentlig forsørgelse i ferieåret og efter ferieårets udløb få udbetalt de uhævede feriepenge (sikring mod dobbeltforsørgelse).

Det antal dage, som lønmodtageren i ferieåret har modtaget ressourceforløbsydelse eller uddannelseshjælp eller en af de i bestemmelsen øvrige nævnte ydelser (arbejdsløshedsdagpenge, særlig uddannelsesydelser, midlertidig arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse, integrationsydelse, efterløn, fleksydelse, ledighedsydelse og kontanthjælp), skal trækkes fra det antal dage, de uhævede feriepenge svarer til, før der kan ske udbetaling af feriepenge for eventuelle resterende feriedage efter ferieårets udløb.

2.7. Ændringer og præciseringer i reglerne om ressourceforløb og jobafklaringsforløb, herunder regler om ressourceforløbsydelse

2.7.1. Gældende regler

I de gældende regler er det for det første ikke præciseret, at ordningen med ressourceforløb og jobafklaringsforløb længst kan have en varighed frem til det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.

For det andet fremgår det af de gældende regler, at indtægter medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen. Det fremgår imidlertid ikke af reglerne, om indtægter, som er udbetalt for en periode forud for overgangen til ressource- eller jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelse.

Efter de gældende regler medfører lønindtægter fradrag i ressourceforløbsydelsen med 30 pct. af lønindtægten inkl. pension, når indtægten er på 13.648 kr. (2015) og derefter med 55 pct. af lønindtægt over dette beløb.

Efter de gældende regler om jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse har personen ret til ferie med ressourceforløbsydelse, når den pågældende har været i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse i sammenhængende 12 måneder. Personen kan herefter holde 5 ugers ferie med ressourceforløbsydelse inden for de næste 12 måneder.

Det fremgår ikke direkte af reglerne i lov om aktiv socialpolitik, at personen i jobafklaringsforløbet kan holde ferie med ressourceforløbsydelse i udlandet. Dette fremgår alene for personer, der modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb.

Efter Ankestyrelsens praksis kan en person få udbetalt ledighedsydelse under ferieophold i udlandet i indtil 5 uger pr. ferieår. Begrundelsen er, at personer, der modtager ledighedsydelse, har ret til at få udbetalt ledighedsydelse under ferie. Modtageren skal ikke stå til rådighed for fleksjob i ferieperioder. Det samme vil formodentlig gøre sig gældende for personer, der modtager ressourceforløbsydelse under ferie, hvorfor personen kan opholde sig i udlandet under ferien. Der henvises til Ankestyrelsens principafgørelse A-17-05.

2.7.2. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at det præciseres, at et ressourceforløb ikke kan gives ud over det tidspunkt, hvor personen har nået folkepensionsalderen, og at varigheden af et jobafklaringsforløb ikke kan gå ud over det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.

Det foreslås endvidere, at der indføres regler om, at der ikke skal foretages fradrag for indtægter, som hidrører fra en periode forud for, at personen er påbegyndt et ressourceforløb eller et jobafklaringsforløb. Baggrunden for forslaget er, at en del kommuner har foretaget fradrag for f.eks. sygedagpenge, som den pågældende har været berettiget til fra den 1. til den 10. i en måned, hvor den pågældende overgår til et ressourceforløb eller et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse fra den 11. i måneden. Samtidig har Ankestyrelsen i sager, hvor der er klaget over kommunens afgørelse, jf. ovenstående, truffet afgørelse om, at der skal foretages fradrag i ressourceforløbsydelsen i denne situation.

Der skal således fremover alene ske fradrag for indtægter, der vedrører perioder, hvor personen er overgået til et ressourceforløb eller et jobafklaringsforløb. Der foreslås endvidere indført regler om, at der ikke skal ske fradrag for indtægter i ressourceforløbsydelse under et ressourceforløb eller et jobafklaringsforløb, hvis indtægten hidrører fra en periode efter at den pågældende f.eks. den 15. i en måned overgår til sygedagpenge på grund af livstruende, alvorlig sygdom. De udbetalte sygedagpenge medfører således ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen i denne situation.

Der foreslås også indsat direkte i reglen om fradrag for lønindtægter, når den pågældende påbegynder et arbejde under et jobafklaringsforløb, at lønindtægten er inkl. pension. Dette fremgår direkte af bestemmelsen om ressourceforløb med ressourceforløbsydelse, men ikke af bestemmelsen om ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen i forbindelse med indførelsen af ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, at lønindtægten er inkl. pension. Der er således alene tale om en præcisering af bestemmelsen.

Samtidig foreslås det, at det kommer til at fremgå direkte af lov om aktiv socialpolitik, at en person i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, kan opholde sig i udlandet under ferien i lighed med, hvad der gælder for personer i ressourceforløb med ressourceforløbsydelse.

2.8. Forholdet til frikommuneforsøgene

Med hjemmel i § 80 i lov om sygedagpenge har beskæftigelsesministeren i bekendtgørelse om frikommuneforsøg på beskæftigelses- og sygedagpengeområdet bl.a. givet tilladelse til forsøg med visitation og opfølgning på sygedagpengeområdet i Vesthimmerland, Viborg, Odense, Vejle, Fredensborg, Gladsaxe og Gentofte kommuner. Forsøgsperioden løber til den 1. juli 2017.

Der vil blive iværksat en proces, der skal sikre, at frikommuneforsøgene kan videreføres i forhold til de personer, der med dette lovforslag foreslås at få ret til sygedagpenge.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indebærer, at personer med en livstruende, alvorlig sygdom ved en ny sygemelding får ret til sygedagpenge i stedet for jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Endvidere indebærer forslaget, at personer, som er i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, og som får en livstruende, alvorlig sygdom, får ret til at overgå til sygedagpenge. Det skønnes, at ca. 400 berørte personer årligt vil blive omfattet af forslaget.

Forslaget indebærer øgede offentlige udgifter til sygedagpenge, men samtidig mindskede udgifter til ressourceforløbsydelse. Forslaget indebærer yderligere merudgifter til drift, herunder udgifter til indhentning af lægeerklæringer.

I nedenstående tabel ses de samlede direkte økonomiske konsekvenser af lovforslaget i 2016-2019. Da reglerne er foreslået som en midlertidig ordning, der løber frem til den 1. januar 2018, er udgifterne i 2018 og 2019 sat til 0.

Den skitserede løsning skønnes at indebære merudgifter på ca. 9,4 mio. kr. i 2016 og 2017, *jf. tabel 1*. Det skønnes, at merudgiften til staten udgør 2,7 mio. kr. i 2016 og 2017 (er afrundet fra 2,74 mio. kr.), mens merudgiften til kommunerne skønnes at udgøre 6,7 mio. kr. (heri indgår udgifter til drift) i 2016 og 2017. Der skønnes ingen udgifter til regionerne.

De samlede nettoudgifter er sammensat af merudgifter til sygedagpenge samt administration i forbindelse med revurdering og lægeerklæringer, hvilket delvist modsvares af mindredgifter til ydelse under jobafklaringsforløb.

Tabel 1. Offentlige udgifter i forbindelse med lovforslaget før skat og tilbageløb opgjort på henholdsvis statslige og kommunale udgifter

| Mio. kr. 2016-priser | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------|------------|------------|----------|----------|
| I alt | 9,4 | 9,4 | 0 | 0 |
| Heraf | | | | |
| -Stat | 2,7 | 2,7 | . | . |
| -Kommuner | 6,7 | 6,7 | . | . |

Tabel 2 giver en oversigt over de samlede udgifter til lovforslaget, når der er taget højde for skatter og tilbageløb. Det skitserede forslag forventes at medføre merudgifter på 4,5 mio. kr. i 2016 og 2017, heraf forventede udgifter på 0,3 mio. kr. til drift i form af merudgifter til administration i forbindelse med revurdering og indhentning af lægeerklæringer.

Tabel 2. Offentlige udgifter ifm. lovforslaget efter skat og tilbageløb

| Mio. kr. 2016-priser | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|------------|------------|----------|----------|
| I alt | 4,5 | 4,5 | 0 | 0 |
| Merudgifter til ydelse efter skat og tilbageløb via afgiftssystemet | 4,2 | 4,2 | . | . |
| Merudgifter til drift | 0,3 | 0,3 | . | . |

Som udgangspunkt skal de lempelser, partierne bag sygedagpengereformen ønsker at gennemføre, finansieres inden for sygedagpengeområdet.

Der lægges derfor op til at finansiere merudgifterne på 4,5 mio. kr. i 2016 og 2017 ved en omprioritering fra puljen til vidensudvikling i indsatsen for sygemeldte, som blev afsat som led i sygedagpengereformen.

Forslaget indebærer en udvidelse af loftet for indkomstoverførsler. Dette modsvares gennem den foreslåede finansiering af en tilsvarende reduktion af driftsloftet.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Der vil være meget begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervslivet som følge af, at arbejdsgivere, der udbetaler løn under sygdom til en sygemeldt, der overgår fra jobafklaringsforløb til sygedagpenge, vil modtage refusion svarende til sygedagpenge i stedet for den mindre ydelse i jobafklaringsforløb.

Der vil være meget begrænsede økonomiske konsekvenser til finansiering af ATP for private arbejdsgivere.

Der vil være meget begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget om, at kommunens opfølgning kan skulle ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når den sygemeldte forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller at gå på barsel inden for 4 uger, medfører en lettelse for ydelsesmodtageren, idet det ikke længere er nødvendigt at møde op i et rehabiliteringsteam.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 11. september 2015 til den 25. september 2015 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, AK-Samvirke, Ankestyrelsen, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige (ASE), Arbejdsmarkedets Feriefond, Arbejdsmarkedets Tillægspension, BDO Kommunernes Revision, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Patienter, Danske Seniorer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Det Faglige Hus, FerieKonto, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forhandlingsfællesskabet, Forsikring & Pension, Fredensborg kommune, Fredericia Kommune, Frie Funktionærer, Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere, Gentofte kommune, Gladsaxe kommune, Institut for Menneskerettigheder, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af fleks- og skånejobbere, Landsforeningen for førtidspensionister, Lægeforeningen, Odense kommune, Odsherred kommune, Pension Danmark, Producentforeningen, Rigsrevisionen, Vejle kommune, Vesthimmerland kommune, Viborg kommune og Ældre Sagen.

9. Sammenfattende skema

| | Positive konsekvenser/mindreudgifter | Negative konsekvenser/merudgifter |
|--|---|---|
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Staten: 2016: -8,8 mio. kr. 2017: -8,8 mio. kr. Regionerne: Ingen Kommunerne: 2016: -20,5 mio. kr. 2017: -20,5 mio. kr. | Staten: 2016: 11,5 mio. kr. 2017: 11,5 mio. kr. Regionerne: Ingen Kommunerne: 2016: 26,9 mio. kr. 2017: 26,9 mio. kr. |
| Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Ingen | Staten: Ingen Regionerne: Ingen Kommunerne: 2016: 0,3 mio. kr. 2017: 0,3 mio. kr. |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet | Der vil være meget begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervslivet som følge af, at arbejdsgivere, der udbetaler løn under sygdom til en sygemeldt, der overgår fra jobafklaringsforløb til sygedagpenge, vil modtage refusion svarende til sygedagpenge i stedet for den mindre ydelse i jobafklaringsforløb. | Der vil være meget begrænsede økonomiske konsekvenser til finansiering af ATP for private arbejdsgivere. |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet | Der vil være meget begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet. | Ingen |
| Miljømæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Administrative konsekvenser for | Forslaget om, at kommunens opfølgning kan skulle ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når | Ingen |

| | | |
|-------------------------|---|--|
| borgerne | den sygemeldte forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller at gå på barsel inden for 4 uger, medfører en lettelse for ydelsesmodtageren, idet det ikke længere er nødvendigt at møde op i et rehabiliteringsteam. | |
| Forholdet til EU-retten | Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. | |

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter de gældende regler i § 8, stk. 1, i lov om sygedagpenge, skal kommunen i løbende sygedagpengesager, hvor kommunen ikke har modtaget en raskmelding, tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgingsforløb under hensyn til sygdommens karakter og sygemeldtes behov og forudsætninger. Kommunen skal indhente oplysningsskema, visitere, holde samtale og foretage en samlet vurdering af behov for indsats m.v. og iværksætte den relevante indsats, herunder fremme gradvis tilbagevenden til arbejde, jf. § 8, stk. 3, i lov om sygedagpenge.

For sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom og med et længerevarende forudgående forløb med sygedagpenge og jobafklaringsforløb, jf. § 24 a, stk. 6, og § 24 b, stk. 1, i lovforslagets § 1, nr. 5 og 6, er der behov for, at der tilrettelægges en fleksibel opfølgning under hensyn til sagernes særlige karakter med livstruende, alvorlig sygdom.

Det foreslås derfor, at der i lovforslagets § 8, *stk. 4*, fastsættes undtagelser til den gældende § 8, stk. 1, hvor der i en ny bestemmelse i § 10 a, fastsættes yderligere regler om oplysningsskema og lægeattest for sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.4. og pkt. 2.3.2.4.

Til nr. 2

Efter de gældende regler i § 11 og § 11 a i lov om sygedagpenge, skal kommunen som led i opfølgningen i sygedagpengesager indhente oplysningsskema og lægeattest.

Der er behov for, at sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, får tilrettelagt en fleksibel opfølgning.

Det foreslås derfor i § 10 a, at opfølgningen tilrettelægges således, at kommunen i disse sager ikke nødvendigvis skal indhente oplysningsskema eller indhente lægeattest til brug for den første opfølgning. Det er den enkelte kommune, der ud fra den enkelte sag vælger, om der skal indhentes oplysningsskema eller lægeattest. I vurderingen indgår behovet for belysning af sagen.

Kommunen skal i øvrigt følge op i sygedagpengesagen efter de gældende regler i kapitel 6 i lov om sygedagpenge.

Det indebærer bl.a., at kommunen skal holde samtale, fremme gradvis tilbagevenden til arbejde og ud fra den konkrete sag iværksætte en indsats, som kan understøtte, at den sygemeldte fastholdes på arbejdsmarkedet og hurtigst muligt vender tilbage i arbejde.

Opfølgningen skal således også i disse sager tilrettelægges under hensyntagen til den enkelte sygemeldtes forudsætninger, behov og helbredsforhold samt under hensyntagen til, om den sygemeldte omfattes af ordningen med opfølgning uden kontakt (standby) efter § 13 b, stk. 5, i lov om sygedagpenge.

Den første samtale finder i overensstemmelse med de gældende regler i § 13 a og § 13 b sted inden udgangen af 8. fraværsuge regnet fra første fraværsdag i det nye sygedagpengeforløb efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.4. og pkt. 2.3.2.4.

Til nr. 3

Efter de gældende regler i § 13 b, stk. 1, nr. 4, i lov om sygedagpenge kan kommunens opfølgning ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når

- 1) den sygemeldte har genoptaget arbejdet delvis,
- 2) den sygemeldte deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, eller
- 3) sygdommen er til hinder for en individuel samtale.

Det foreslås, at kommunens opfølgning også kan ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når den sygemeldte forventes enten at være fuldt raskmeldt og på vej tilbage i arbejde inden for 4 uger, eller den sygemeldte forventes at gå på barsel inden for 4 uger.

Ændringen skal ses i lyset af den tidligere gældende § 13 a i lov om sygedagpenge, som er ophævet pr. 5. januar 2015 med reform af sygedagpengesystemet. Bestemmelsen gav mulighed for, at sygemeldte, der inden for 6 uger forventedes fuldt raskmeldte og på vej tilbage i arbejde eller forventedes at gå på barsel, ikke skulle møde personligt til samtale. Opfølgningen kunne ske telefonisk, digitalt eller skriftligt. Formålet med bestemmelsen var, at kommunen skulle have mulighed for at tilrettelægge en fleksibel opfølgning i de tilfælde, hvor den sygemeldte var på vej i arbejde eller på vej på barsel. Denne mulighed for at tilrettelægge en fleksibel opfølgning blev ved en fejl ikke medtaget i lovforslaget til udmøntning af reform om sygedagpengesystemet.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til nr. 4

I forslaget § 1, nr. 5, er der indsat en bestemmelse om, at en person, der er omfattet af § 24 a, stk. 1, i lov om sygedagpenge og som dermed har ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, i stedet kan vælge at modtage sygedagpenge fra kommunen, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Bestemmelsen indsættes efter forslaget i § 24 a, stk. 6. Det er derfor nødvendigt med en tilføjelse i den nuværende § 24 a, stk. 1, om ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, der henviser til undtagelsen i stk. 6 om ret til sygedagpenge.

Til nr. 5

Efter gældende regler ophører udbetalingen af sygedagpenge efter udløbet af en kalendermåned, når der er udbetalt sygedagpenge i mere end 22 uger i de 9 forudgående kalendermåneder, jf. § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge.

En person, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis personen havde været fri af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, har efter § 24

a, stk. 1, ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og § 66 i lov om aktiv socialpolitik.

§ 24 a i lov om sygedagpenge omfatter personer, der på første sygefraværsdag opfylder betingelserne i lov om sygedagpenge for ret til sygedagpenge fra kommunen, herunder et af beskæftigelseskravene i lovens kapitel 11 for så vidt angår lønmodtagere og kapitel 14 for så vidt angår selvstændige erhvervsdrivende.

Det foreslås i § 24 a, *stk. 6*, at i perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 kan en person, der er omfattet af § 24 a, stk. 1, i lov om sygedagpenge i stedet for et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse vælge at modtage sygedagpenge, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom.

Kommunens afgørelse om ret til sygedagpenge i disse tilfælde forudsætter, at der er en konkret, individuel lægelig dokumentation for, at sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom. Sædvanligvis i form af en statusattest fra den praktiserende læge eller anden behandlende læge. En kommunalt ansat lægekonsulent kan ikke foretage denne vurdering. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.1.

Personen får ret til at vælge mellem at modtage sygedagpenge fra kommunen eller et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. For en person, der er på deltid og dermed f.eks. kun ville have ret til sygedagpenge for 25 timer pr. uge, kan det være en fordel at vælge et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, idet denne ikke beregnes i forhold til den tidligere ansættelse.

I § 24 a, *stk. 7*, foreslås, at for de personer, der på første sygefraværsdag er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, bliver der ret til sygedagpenge for en lønmodtager fra det tidspunkt, der følger af den gældende regel i § 33 i lov om sygedagpenge. Efter § 33 indtræder retten:

- fra lønmodtagerens første fraværsdag,
- fra lønmodtagerens første fraværsdag efter, at retten til sygedagpenge fra arbejdsgiveren efter kapitel 10 eller udbetaling af løn fra arbejdsgiveren er ophørt,
- fra lønmodtagerens første fraværsdag, efter at retten til arbejdsløshedsdagpenge eller midlertidig arbejdsmarkedsydelse under de første 14 dages sygefravær fra arbejdsløsheds-kassen efter § 62, stk. 3, eller § 52 h, jf. § 62, stk. 3, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., er ophørt, eller
- fra den fraværsdag, hvor lønmodtageren efter fraværets begyndelse opfylder det beskæftigelseskrav, der er nævnt i § 32, stk. 1, nr. 2 og 3.

Det foreslås i § 24 a, *stk. 7*, at selvstændige erhvervsdrivendes ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, indtræder fra første sygefraværsdag. Denne bestemmelse afviger fra bestemmelsen i § 41 i lov om sygedagpenge om, at selvstændige erhvervsdrivende har ret til sygedagpenge fra kommunen fra første fraværsdag efter to ugers sygdom, medmindre særlige omstændigheder gør sig gældende, såsom at der f.eks. er tegnet en sygedagpengeforsikring.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.2.

Til nr. 6

Efter gældende regler ophører udbetalingen af sygedagpenge efter udløbet af en kalendermåned, når der er udbetalt sygedagpenge i mere end 22 uger i de 9 forudgående kalendermåneder, jf. § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge.

En person, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis personen havde været fri af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, har efter § 24 a, stk. 1, ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og § 66 i lov om aktiv socialpolitik.

§ 24 a i lov om sygedagpenge omfatter personer, der på første sygefraværsdag opfylder betingelserne i lov om sygedagpenge for ret til sygedagpenge fra kommunen, herunder et af beskæftigelseskravene i lovens kapitel 11 for så vidt angår lønmodtagere og kapitel 14 for så vidt angår selvstændige erhvervsdrivende.

I § 24 b, *stk. 1*, foreslås det, at i perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 skal personer, som er i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse og som får en livstruende, alvorlig sygdom, have ret til at vælge at overgå til sygedagpenge.

Retten til sygedagpenge fra kommunen forudsætter, at de grundlæggende betingelser i lov om sygedagpenge er opfyldt. Det betyder blandt andet, at personen skal være uarbejdsdygtig, og at beskæftigelseskravet i §§ 32, 34 eller 42 skal være opfyldt. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.1.

Det er en betingelse, at beskæftigelseskravet er opfyldt på det tidspunkt, hvor en læge vurderer, at uarbejdsdygtigheden skyldes en livstruende, alvorlig sygdom. Opfyldelse af beskæftigelseskravet vil f.eks. kunne ske, hvis personen, såfremt personen ikke var uarbejdsdygtig på grund af sygdom, ville være berettiget til at modtage arbejdsløshedsdagpenge fra a-kassen, jf. § 32, stk. 1, nr. 2, i lov om sygedagpenge. Endvidere vil en person, som fortsat er i ansættelse og modtager løn under jobafklaringsforløbet, kunne opfylde beskæftigelseskravet i § 32, stk. 1, nr. 1, i lov om sygedagpenge, og en person ansat i fleksjob vil kunne opfylde beskæftigelseskravet i § 32, stk. 1, nr. 5.

Kommunens afgørelse om ret til sygedagpenge i disse tilfælde forudsætter desuden, at der er en konkret, individuel lægelig dokumentation for, at sygemeldte har en livstruende, alvorlig sygdom. Sædvanligvis i form af en statusattest fra den praktiserende læge eller anden behandlende læge. En kommunalt ansat lægekonsulent kan ikke foretage denne vurdering. Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.2.1.

Det er alene personer, som er i et jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som er omfattet af bestemmelsen. En person, som er i et jobafklaringsforløb, men som ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse på grund af fradragsreglerne i § 69 j i lov om aktiv socialpolitik, er således også omfattet af bestemmelsen.

Personer, som har frasagt sig at deltage i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, vil ikke være omfattet af bestemmelsen. Det kan f.eks. være personer, som ønsker at søge familiesammenføring, der som udgangspunkt er betinget af, at den herboende person i tre år forud for afgørelsen om opholdstilladelsen ikke har modtaget ydelser efter blandt andet lov om aktiv socialpolitik. En person, som bor i et andet land, og ikke er i et ansættelsesforhold i Danmark, og som derfor ikke er berettiget til et jobafklaringsforløb, vil heller ikke være omfattet af bestemmelsen.

Bestemmelsen indebærer, at personer, der opfylder betingelserne i § 24 b, stk. 1, kan vælge, om de vil fortsætte med at få udbetalt ressourceforløbsydelse under jobafklaring, eller overgå til sygedagpenge. Ressourceforløbsydelsen vil i få tilfælde kunne være højere end sygedagpengene. Dette vil f.eks. være tilfældet, hvis en person før den sygemelding, der gik forud for jobafklaringsforløbet med ressourceforløbsydelse, var beskæftiget på nedsat tid. En sådan person vil ved overgang til jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse være berettiget til fuld ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløbet, jf. kapitel 6 b i lov om aktiv socialpolitik.

Det foreslås i § 24 b, *stk. 2*, at for personer, der får ret til at komme tilbage til sygedagpenge fra jobafklaringsforløb efter *stk. 1*, indtræder retten til sygedagpenge fra den dag, hvor en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Det er dog en betingelse, at personen anmoder om sygedagpenge senest 8 uger efter den lægelige vurdering. Hvis anmodningen bliver indgivet senere, indtræder retten til sygedagpenge fra den dag, hvor anmodningen indgives.

I § 24 c, *stk. 1*, foreslås det, at når personen efter en lægelig vurdering ikke længere er livstruende, alvorligt syg, skal kommunen træffe afgørelse om ophør af sygedagpengene. Som ved andre afgørelser efter lov om sygedagpenge, skal reglerne i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forvaltningsloven om f.eks. tilstrækkelig oplysning af sagen, om partshøring, eller om en helhedsvurdering ved ophør af en erhvervsrettet foranstaltning, iagttages. Udbetalingen af sygedagpenge kan ikke forlænges efter forlængelsesreglerne i § 27 i lov om sygedagpenge, men hvis personen fortsat er uarbejdsdygtig på grund af sygdom – som ikke er livstruende, alvorlig – har personen ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Personen er dermed i tilfælde af fortsat uarbejdsdygtighed sikret det samme forsørgelsesgrundlag, som en person, der ikke blev livstruende, alvorligt syg under sit jobafklaringsforløb.

Idet der alene er tale om en midlertidig periode for ret til sygedagpenge, som udløber den 31. december 2017, foreslås det endvidere, at sygemeldte, der som følge af § 24 b, *stk. 1*, i lov om sygedagpenge modtager sygedagpenge i stedet for ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, fra den 1. januar 2018 overgår til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse. Derved stilles disse personer ydelsesmæssigt, som før den midlertidige ordning.

Personer omfattet af § 25 i lov om sygedagpenge – herunder personer, der har nået folkepensionsalderen og personer, der modtager førtidspension – er ikke omfattet af personkredsen. Det skyldes, at personer omfattet af § 25 i lov om sygedagpenge, ikke ved sygedagpengereformen fik mulighed for at overgå til et jobafklaringsforløb.

I § 24 c, *stk. 2*, foreslås indført en hjemmel for beskæftigelsesministeren til at fastsætte regler om beregningen af sygedagpenge for personer, der efter § 24 a, *stk. 6*, eller § 24 b, *stk. 1*, får ret til at modtage sygedagpenge.

Hjemlen vil kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for lønmodtagere, der er nyansatte, eller som ikke har nået at få løn i 3 afsluttede kalendermåneder inden den nye sygemelding, beregnes sygedagpengene ud fra oplysninger fra arbejdsgiver om timefortjenesten.

Hjemlen vil herudover kunne anvendes til at fastsætte regler om timetallet for lønmodtagere, der er i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse og som har genoptaget et arbejde eller er påbegyndt et arbejde med lavt timetal. Deres ugentlige timetal kan være lavere end i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen, og efter de almindelige beregningsregler vil det medføre, at de får udbetalt sygedagpenge ud fra et lavere timetal i det nye forløb, hvis der ikke fastsættes andre regler om deres timetal. Det gælder også for lønmodtagere i fleksjob efter § 70 c i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Hjemlen vil endvidere kunne anvendes til at fastsætte regler om, at sygedagpengene for personer i fleksjob, som stadig er i ansættelse, men som ikke har aktuel indkomst fra arbejdsgiveren, beregnes ud fra det samme beregningsgrundlag som i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen.

Hjemlen vil desuden kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for selvstændige erhvervsdrivende, hvor indkomstgrundlaget er lavere end i sidste sygeforløb med sygedagpenge fra kommunen, lægges i stedet indkomstgrundlaget fra det sygeforløb, hvor personen sidst fik udbetalt sygedagpenge fra kommunen, til grund for beregningen i det nye sygedagpengeforløb. Det gælder

uanset, om den selvstændige erhvervsdrivende får tilskud til bevarelse af beskæftigelsen i egen virksomhed efter kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Hjemlen vil også kunne anvendes til at fastsætte regler om, at for selvstændige erhvervsdrivende, der har en sygedagpengeforsikring og dermed har sikret sig ret til mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb, beregnes sygedagpengene fra første fraværsdag til at være mindst 2/3 af sygedagpengenes maksimumsbeløb eller et højere beløb, hvis indtægten berettiger til det.

Til nr. 7

Efter de gældende regler i § 30, stk. 5, i lov om sygedagpenge, ses der ved vurderingen af, om en lønmodtager opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra arbejdsgiveren, bort fra perioder på indtil 1 år, hvor der er udbetalt orlovsydelse efter lov om børnepasningsorlov.

Da lov om børnepasningsorlov er ophævet med virkning fra 1. juni 2011, foreslås det, at bestemmelsen udgår.

Til nr. 8

Efter de gældende regler i § 42, stk. 2, i lov om sygedagpenge, ses der ved vurderingen af, om selvstændige erhvervsdrivende opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge, bort fra perioder på indtil 1 år, hvor der er udbetalt orlovsydelse efter lov om børnepasningsorlov. Der ses endvidere bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og plejevederlag efter § 120 i lov om social service eller dagpenge til forældre med alvorligt syge børn efter barselloven.

Da lov om børnepasningsorlov er ophævet med virkning fra 1. juni 2011, foreslås det, at denne del af bestemmelsen udgår.

Til § 2

Til nr. 1

Efter gældende regler i § 2, nr. 11, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er personer, der modtager ressourceforløb efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik omfattet af målgrupper efter afsnit III-VII i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

§ 2, nr. 11, foreslås nyaffattet, således at det klart fremgår, at en person, der er visiteret til et ressourceforløb efter kapitel 12 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og som modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik er en del af målgruppen i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Samtidig foreslås det præciseret, at reglerne om ressourceforløb i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats også gælder for personer, der som følge af fradragsbestemmelser i § 68 a i lov om aktiv socialpolitik får foretaget fuldt fradrag i ressourceforløbsydelsen under ressourceforløb, således at personen ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse.

En person, der således er berettiget til ressourceforløbsydelse, men som på grund af fradragsreglerne ikke aktuelt får udbetalt et beløb i ressourceforløbsydelse, vil være omfattet af de øvrige regler om samtaler og tilbud i lovens kapitler 7 og 8-12, vedrørende personer, der modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb.

Til nr. 2

Efter gældende regler i § 2, nr. 14, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er personer, der som led i jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 b i lov om aktiv socialpolitik, omfattet af målgrupper efter afsnit III-VII i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås præciseret, at reglerne om jobafklaringsforløb i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats også gælder for personer, der som følge af fradragsbestemmelser i § 69 j i lov om aktiv socialpolitik får foretaget fuldt fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb, således at personen ikke får udbetalt ressourceforløbsydelse.

En person, der således er berettiget til ressourceforløbsydelse, men som på grund af fradragsreglerne ikke aktuelt får udbetalt et beløb i ressourceforløbsydelse, vil være omfattet af de øvrige regler om samtaler og tilbud i lovens kapitler 7 og 8-12 vedrørende personer, der modtager ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb.

Til nr. 3

For personer over 40 år er der fastsat gældende regler om ressourceforløb i § 68 a, stk. 9, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Herunder fremgår det, at et ressourceforløb skal være på mindst 1 år og højst 5 år.

Det foreslås præciseret, at en person, der er visiteret til ressourceforløb alene er omfattet af forløbet frem til det tidspunkt, hvor den pågældende når folkepensionsalderen. Der kan udbetales ressourceforløbsydelse efter § 68 i lov om aktiv socialpolitik frem til det tidspunkt, hvor den pågældende ville kunne modtage folkepension, hvis den pågældende havde søgt om dette. Det vil sige til udgangen af den måned, hvor personen opnår folkepensionsalderen.

Til nr. 4

Efter de gældende regler i § 24, stk. 2, og § 27, stk. 3, i lov om sygedagpenge har en person, der ikke kan få forlænget sygedagpengene, og som fortsat er uarbejdsdygtig på grund af sygdom, ret til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.

Som følge af nærværende lovforslags § 1, nr. 4, foreslås det i § 68 d, stk. 1, at en person, som fortsat er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, men hvor retten til sygedagpenge ophører efter § 24 c, stk. 1, i lov om sygedagpenge, fordi personen ikke længere har en livstruende, alvorlig sygdom, har ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse ved ophør af sygedagpengene, jf. § 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås endvidere, at en person, som fortsat er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, har ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. § 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, når retten til sygedagpenge ophører efter § 24 c, stk. 1, i lov om sygedagpenge, som følge af, at den midlertidige ordning med sygedagpenge ved livstruende, alvorlig sygdom, som foreslås indført ved dette lovforslags § 1, nr. 5 og 6, ophører fra den 1. januar 2018.

Til nr. 5

Efter gældende regler i § 68 d, stk. 2 og 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal en person senest 4 uger efter overgang fra sygedagpenge til et jobafklaringsforløb have sin sag behandlet i

rehabiliteringsteamet, medmindre personen har fået en tværfaglig indsats som led i sygedagpengeforløbet, og overgangen fra sygedagpenge til jobafklaringsforløbet sker ved revurderingstidspunktet. Hvis personen ved overgangen til jobafklaringsforløbet får en tværfaglig indsats efter indstilling fra rehabiliteringsteamet, videreføres den tværfaglige indsats som et jobafklaringsforløb.

For en person, der har fået et jobafklaringsforløb, og hvor fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra første fraværsdag i jobafklaringsforløbet, og der ikke allerede er iværksat en tværfaglig indsats som led i et sygedagpengeforløb, foreslås det, at kommunen ud fra en konkret vurdering fastlægger, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats med tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 eller virksomhedspraktik efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Forslaget indebærer, at en person med et forventet kortvarigt jobafklaringsforløb ikke skal have sin sag behandlet i rehabiliteringsteamet. Forslaget skal bidrage til en hensigtsmæssig anvendelse af rehabiliteringsteamet.

Til nr. 6

Efter gældende regler i § 68 d, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er det fastsat, at et jobafklaringsforløb højst kan have en varighed på 2 år, når personen er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom.

Det foreslås præciseret, at en person, der er overgået til jobafklaringsforløb alene er omfattet af forløbet frem til det tidspunkt, hvor den pågældende når folkepensionsalderen. Der kan udbetales ressourceforløbsydelse efter § 69 j i lov om aktiv socialpolitik frem til det tidspunkt, hvor den pågældende ville kunne modtage folkepension, hvis den pågældende havde søgt om dette. Det vil sige til udgangen af den måned, hvor personen opnår folkepensionsalderen.

Til nr. 7

Efter gældende regler i § 68 d, stk. 5, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, er det fastsat, at et jobafklaringsforløb højst kan have en varighed på 2 år, når personen er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom.

Som følge af nærværende lovforslags § 1, nr. 6, hvorefter en person med livstruende, alvorlig sygdom kan vælge at overgå til at modtage sygedagpenge efter § 24 b, stk. 1, i lov om sygedagpenge, foreslås det udtrykkeligt fastslået, at et jobafklaringsforløb ophører, når den sygemeldte overgår til sygedagpenge.

Til nr. 8

Efter gældende regler i § 68 d, stk. 2 og 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal alle sager om jobafklaringsforløb behandles i rehabiliteringsteamet inden for 4 uger efter overgangen fra sygedagpenge.

I sammenhæng med nærværende lovforslags § 2, nr. 5, som indebærer, at en person med et forventet kortvarigt jobafklaringsforløb ikke skal have sin sag behandlet i rehabiliteringsteamet, foreslås det, at kommunen i de sager, hvor fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra første fraværsdag i jobafklaringsforløbet, og hvor der ikke allerede er iværksat en tværfaglig indsats som led i sygedagpengeforløbet, ud fra en konkret vurdering kan beslutte, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats med tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 eller

virksomhedspraktik efter kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Forslaget skal bidrage til, at kommunen fleksibelt kan tilrettelægge indsatsen ud fra den enkelte persons behov.

Til § 3

Til nr. 1

Efter gældende regler skal rehabiliteringsteamet ikke afgive indstilling i sager om jobafklaringsforløb, hvor personen har fået en tværfaglig indsats efter § 13 d i lov om sygedagpenge, og hvor personen overgår fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene efter § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge.

Det foreslås, at rehabiliteringsteamet ikke skal afgive indstilling i sager om jobafklaringsforløb, når fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløbet. Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget til § 2, nr. 5 og 8.

Til § 4

Til nr. 1

Efter de gældende regler i § 69 k, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik om jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse har personen ret til ferie med ressourceforløbsydelse, når den pågældende har været i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse i sammenhængende 12 måneder. Personen kan herefter holde 5 ugers ferie med ressourceforløbsydelse inden for de følgende 12 måneder.

Det fremgår ikke direkte af reglerne i lov om aktiv socialpolitik, at personen i jobafklaringsforløbet kan holde ferie med ressourceforløbsydelse i udlandet. Dette fremgår alene for personer, der modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, jf. § 5, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik.

Efter Ankestyrelsens praksis kan en person få udbetalt ledighedsydelse under ferieophold i udlandet i indtil 5 uger pr. ferieår. Begrundelsen er, at personer, der modtager ledighedsydelse, har ret til at få udbetalt ledighedsydelse under ferie. Modtageren skal ikke stå til rådighed for fleksjob i ferieperioder. Det samme vil formodentlig gøre sig gældende for personer, der modtager ressourceforløbsydelse under ferie, hvorfor personen kan opholde sig i udlandet under ferien. Der henvises til Ankestyrelsens principafgørelse A-17-05.

Det foreslås, at det kommer til at fremgå af § 5, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik, at en person i et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, kan opholde sig i udlandet under ferien, jf. § 69 k, stk. 4, i lighed med, hvad der gælder for personer i ressourceforløb.

Til nr. 2

Efter de gældende regler i § 68 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, er udgangspunktet, at indtægter medfører fradrag i ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Det fremgår dog ikke klart af de gældende regler, om indtægter, der vedrører perioder forud for overgangen til ressourceforløb eller jobafklaringsforløb, medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen.

Hvis en person er overgået til ressourceforløb med ressourceforløbsydelse og f.eks. først har fået sygedagpenge udbetalt den 15. i en måned, dvs. efter at personen er begyndt at modtage ressourceforløbsydelse, har nogle kommuner foretaget fradrag for de udbetalte sygedagpenge i ressourceforløbsydelsen. Ankestyrelsen har endvidere i sager, hvor der er klaget over kommunens afgørelse, jf. ovenstående, givet kommunerne ret i denne fortolkning.

Da det i lovforslagets § 4, nr. 3, foreslås, at indtægter ikke skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, hvis indtægterne hidrører fra en periode forud for overgangen til jobafklaringsforløbet, foreslås det, at dette også skal gælde for ressourceforløbsydelse under ressourceforløb. Derfor foreslås det indsat i § 68 a, stk. 1, at indtægter, der er optjent i en periode forud for overgangen til et ressourceforløb med ressourceforløbsydelse, ikke skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen, selv om udbetalingen af indtægten først sker, mens den pågældende modtager ressourceforløbsydelse under ressourceforløb.

Det kan f.eks. være, at den pågældende overgår til et ressourceforløb den 11. i en måned. Den pågældende er herefter berettiget til at modtage ressourceforløbsydelse fra denne dato. Hvis der i en måned er 30 kalenderdage, vil den pågældende være berettiget til at modtage ressourceforløbsydelse i 20 af de 30 dage. Personen har i de første 10 dage været berettiget til at modtage sygedagpenge.

Med den foreslåede ændring kommer det herefter til at fremgå direkte af § 68 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, at der ikke skal ske fradrag for indtægter, der er optjent forud for overgangen til ressourceforløb. Hvis der er optjent ret til feriegodtgørelse i en ansættelse forud for overgangen til ressourceforløbet til brug for et ferieår, hvori den pågældende modtager ressourceforløbsydelse, skal der ske fradrag for denne indtægt efter § 68 a, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik.

Samtidig foreslås det, at det kommer til at fremgå af § 68 a, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik, at indtægter, der er optjent efter, at den pågældende er ophørt i et ressourceforløb, ikke skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen. Dette gælder f.eks., hvis den pågældende er berettiget til ressourceforløbsydelse i de første 10 dage af en måned og derefter overgår til førtidspension, eller f.eks. er blevet visiteret til et fleksjob og modtager løn og fleksløntilskud fra den 11. i måneden. Det udbetalte fleksløntilskud og løn eller den udbetalte førtidspension skal ikke medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen, når disse ydelser udbetales sidst på måneden.

Til nr. 3

Efter de gældende regler i § 69 j, stk. 5, i lov om aktiv socialpolitik, er udgangspunktet, at indtægter medfører fradrag i ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb. Det fremgår dog ikke klart af de gældende regler, om indtægter, der vedrører perioder forud for overgangen til ressourceforløb eller jobafklaringsforløb medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen.

Hvis en person er overgået til jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse og f.eks. først har fået sygedagpengene udbetalt den 15. i en måned, dvs. efter at personen er begyndt at modtage ressourceforløbsydelse, har nogle kommuner foretaget fradrag for de udbetalte sygedagpenge i ressourceforløbsydelsen. Ankestyrelsen har endvidere i sager, hvor der er klaget over kommunens afgørelse, jf. ovenstående, truffet afgørelse om, at der skulle foretages fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb for indtægter, f.eks. sygedagpenge, der vedrører en periode forud for overgangen til et jobafklaringsforløb.

Med indførelsen af jobafklaringsforløb med ret til ressourceforløbsydelse for personer, der ikke længere er berettiget til sygedagpenge, herunder efter forlængelsesreglerne, jf. lov om

sygedagpenge, er der indført en ny ydelse for denne målgruppe, således at de ved overgangen til jobafklaringsforløbet er sikret forsørgelse, så længe de er uarbejdsdygtige på grund af egen sygdom. Disse personer har ret til at modtage ressourceforløbsydelse fra det tidspunkt, hvor de overgår til jobafklaringsforløbet. Ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb er i modsætning til uddannelses- eller kontanthjælp ikke det underste økonomiske sikkerhedsnet, idet ydelsen er uafhængig af modtagerens egen og en eventuel ægtefælle/samlevers formue og en ægtefælles/samlevers indtægter. Det har derfor ikke været hensigten, at der skulle foretages fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb for indtægter, der er optjent i en periode før overgangen til jobafklaringsforløb, selv om udbetalingen først sker efterfølgende. Da det imidlertid ikke fremgår klart af reglerne og vejledning nr. 9456 af 30. juni 2014 om jobafklaringsforløb og ressourceforløbsydelse under jobafklaringsforløb, har Ankestyrelsen, som nævnt ovenfor, truffet afgørelse om, at der skal ske fradrag i ressourceforløbsydelsen for indtægter, der vedrører perioder forud for overgangen til jobafklaringsforløbet. Ankestyrelsen har dermed fastlagt praksis på området.

Det foreslås på denne baggrund, at det kommer til at fremgå direkte af § 69 j, stk. 5, at indtægter, der er optjent i en periode forud for overgangen til et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse ikke skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen, selv om udbetalingen af indtægten først sker, mens den pågældende modtager ressourceforløbsydelse. Det kan f.eks. være, at den pågældende overgår til et jobafklaringsforløb den 11. i en måned. Den pågældende er herefter berettiget til at modtage ressourceforløbsydelse fra denne dato. Hvis der i en måned er 30 kalenderdage, vil den pågældende være berettiget til at modtage ressourceforløbsydelse i 20 af de 30 dage. Personen har i de første 10 dage været berettiget til at modtage sygedagpenge. Hvis der er optjent ret til feriegodtgørelse i en ansættelse forud for overgangen til jobafklaringsforløbet til brug for et ferieår, hvori den pågældende modtager ressourceforløbsydelse, skal der ske fradrag for denne indtægt efter § 69 j, stk. 11, i lov om aktiv socialpolitik.

Samtidig foreslås det, at det kommer til at fremgå af § 69 j, stk. 5, i lov om aktiv socialpolitik, at indtægter, der er optjent efter, at den pågældende er ophørt i et jobafklaringsforløb, ikke skal medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen. Dette gælder f.eks., hvis den pågældende er berettiget til ressourceforløbsydelse i de første 10 dage af en måned og derefter overgår til sygedagpenge, eller f.eks. er blevet visiteret til et fleksjob og modtager ledighedsydelse fra den 11. i måneden. Den udbetalte ledighedsydelse eller de udbetalte sygedagpenge skal ikke medføre fradrag i ressourceforløbsydelsen, når disse ydelser udbetales sidst på måneden.

Til nr. 4

Efter de gældende regler skal der foretages fradrag for lønindtægt inkl. pension i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb, jf. § 69 j, stk. 9, i lov om aktiv socialpolitik.

Det fremgår imidlertid ikke af bestemmelsen, at der foretages fradrag for lønindtægten inkl. pension i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb på samme måde, som det fremgår af den tilsvarende bestemmelse vedrørende fradrag for lønindtægt inkl. pension i ressourceforløbsydelse under ressourceforløb, jf. § 68 a, stk. 2, i loven.

Det foreslås derfor, at der i § 69 j, stk. 9, i loven indsættes, at det er lønindtægt inkl. pension, der medfører fradrag i ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb, således at de to bestemmelser bliver enslydende.

Til § 5

Til nr. 1

Efter gældende regler kan en lønmodtager efter ferieårets udløb få udbetalt uhævede feriepenge, uden at ferien er afholdt, hvis feriepengene enten vedrører den 5. ferieuge, eller feriepengene stammer fra et ansættelsesforhold, der er ophørt inden ferieårets udløb, jf. § 34 b, stk. 1 og 2, i lov om ferie. Udbetaling sker på baggrund af en ansøgning, som lønmodtageren sender til den, der skal udbetale feriepengene.

Har lønmodtageren i ferieåret modtaget arbejdsløshedsdagpenge, særlig uddannelsesyndelse, midlertidig arbejdsmarkedsyndelse, kontantydelse, integrationsyndelse, efterløn, fleksyndelse, ledighedsyndelse eller kontanthjælp, skal antallet af dage med de nævnte ydelser trækkes fra antallet af dage med uhævede feriepenge, jf. gældende § 34 b, stk. 3, i lov om ferie.

Det foreslås, at § 34 b, stk. 3, i lov om ferie også omfatter ressourceforløbsyndelse og uddannelseshjælp, således at antallet af dage med disse ydelser også skal trækkes fra i dagene med de uhævede feriepenge.

Formålet med ændringen er at udvide de offentlige ydelser, der medfører fradrag, for at sikre mod dobbeltforsørgelse.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til § 6

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2016.

Sager, som efter § 68 d, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, skal behandles i rehabiliteringsteam inden 4 uger efter overgang til jobafklaringsforløb, og som den 1. januar 2016 endnu ikke har været behandlet i teamet, er omfattet af lovforslagets § 2, nr. 5.

Til § 7

Det foreslås, at en person som er i et jobafklaringsforløb, og som før den 1. januar 2016 af en læge har fået konstateret en livstruende, alvorlig sygdom, er omfattet af § 24 b, stk. 1, som affattet ved § 1, nr. 6. Personen kan således overgå til sygedagpenge, hvis beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen, jf. §§ 32, 34 eller 42 i lov om sygedagpenge, er opfyldt den 1. januar 2016. Det er således ikke i disse tilfælde en betingelse, at beskæftigelseskravet skal være opfyldt på det tidspunkt, hvor det konstateres, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Personen skal anmode om sygedagpenge senest den 1. marts 2016 for at overgå med virkning fra 1. januar 2016.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om sygedagpenge, jf. lovbekendtgørelse nr. 938 af 12. august 2015, som ændret ved § 1 i lov nr. 742 af 1. juni 2015 og senest ved § 1 i lov nr. 994 af 30. august 2015 foretages følgende ændringer:

§ 8. . . .

Stk. 2. . . .

Stk. 3. Kommunen skal som led i opfølgingsforløbet, uanset om der er tale om en hel eller delvis sygemelding, indhente oplysningsskema, visitere, holde samtale og foretage en samlet vurdering af behov for indsats m.v. og iværksætte den relevante indsats, herunder fremme gradvis tilbagevenden til arbejde, jf. §§ 11-17.

1. I § 8 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* For sygemeldte med livstruende, alvorlig sygdom med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, fastsættes regler om oplysningsskema og lægeattest i § 10 a.«

2. Efter § 10 indsættes:

»§ 10 a. For sygemeldte med ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, tilrettelægges opfølgningen således, at kommunen i disse sager hverken skal indhente

- 1) et oplysningsskema efter § 11, hvis sagen er tilstrækkeligt belyst i forhold til kommunens visitation og opfølgning, eller
- 2) en lægeattest efter § 11 a med lægens vurdering af den sygemeldtes muligheder for at arbejde og eventuelle skånebehov, hvis sagen er tilstrækkeligt lægeligt belyst, eller hvis der alene er behov for lægelige oplysninger om, hvorvidt der er tale om en livstruende, alvorlig sygdom.«

§ 13 b. . . .

Stk. 2-3. . . .

Stk. 4. Opfølgningen kan dog ske telefonisk, digitalt eller skriftligt, når

- 1) den sygemeldte har genoptaget arbejdet delvis,

3. I § 13 b, *stk. 4*, indsættes efter nr. 1 som nye numre:

- »2) den sygemeldte forventes at være fuldt

- 2) den sygemeldte deltager i tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller
- 3) sygdommen er til hinder for en individuel samtale.
- raskmeldt og på vej tilbage i arbejde inden for 4 uger,
- 3) den sygemeldte forventes at gå på barsel inden for 4 uger,«.

Nr. 2 og 3 bliver herefter nr. 4 og 5.

Stk. 5. ...

§ 24 a. Personer, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, men er omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, har ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 2-5. ...

4. I § 24 a, *stk. 1*, indsættes efter »lov om en aktiv beskæftigelsesindsats«: », jf. dog stk. 6«.

5. I § 24 a indsættes som *stk. 6 og 7*:
»*Stk. 6.* I perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 kan en person, der er omfattet af stk. 1, i stedet for et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse vælge at modtage sygedagpenge fra kommunen, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom.
Stk. 7. Retten til sygedagpenge efter stk. 6 indtræder for lønmodtagere efter reglerne i § 33. For selvstændige erhvervsdrivende indtræder retten til sygedagpenge fra første fraværsdag.«

6. Efter § 24 a indsættes:
»**§ 24 b.** I perioden fra den 1. januar 2016 til og med den 31. december 2017 kan en person, der er i jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, vælge at overgå til at modtage sygedagpenge fra kommunen, hvis en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom og personen opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge, jf. §§ 32, 34 eller 42, på det tidspunkt, hvor det vurderes, at uarbejdsdygtigheden, jf. § 7, skyldes en livstruende, alvorlig sygdom.
Stk. 2. Retten til sygedagpenge fra kommunen efter stk. 1 indtræder den dag, hvor en læge vurderer, at personen har en livstruende, alvorlig sygdom. Det er dog en betingelse, at personen anmoder om sygedagpenge senest 8 uger efter den lægelige vurdering. Indgives

anmodningen senere, indtræder retten til sygedagpenge fra den dag, hvor anmodningen indgives.

§ 24 c. Kommunen træffer afgørelse om ophør af udbetaling af sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, eller § 24 b, stk. 1, når en læge har vurderet, at personen ikke længere har en livstruende, alvorlig sygdom. Den sygemeldte har ved fortsat uarbejdsdygtighed på grund af sygdom, der ikke er livstruende og alvorlig, ret til at få et jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse, jf. kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det samme gælder for personer, der efter den 31. december 2017 fortsat er uarbejdsdygtige på grund af sygdom.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om beregningen af sygedagpenge for personer, der får ret til sygedagpenge efter § 24 a, stk. 6, og § 24 b, stk. 1.«

§ 30...

Stk. 1-4...

Stk. 5. Ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet efter stk. 2 er opfyldt, ses bort fra perioder på indtil 1 år, hvor der er udbetalt orlovsydelse efter lov om børnepasningsorlov.

7. § 30, stk. 5, ophæves.

§ 42...

Stk. 2. Ved vurderingen af, om beskæftigelseskravet efter stk. 1 er opfyldt, ses der bort fra perioder på indtil 1 år, hvor der er udbetalt orlovsydelse efter lov om børnepasningsorlov. Der ses endvidere bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og plejevederlag efter § 120 i lov om social service eller dagpenge til forældre med alvorligt syge børn efter barselsloven.

8. § 42, stk. 2, affattes således:

»*Stk. 2.* Ved vurdering af, om beskæftigelseskravet efter stk. 1 er opfyldt, ses bort fra perioder på indtil 2 år, hvor der er ydet godtgørelse for tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 og plejevederlag efter § 120 i lov om social service eller dagpenge til forældre med alvorligt syge børn efter barselsloven.«

§ 2

I lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 807 af 1. juli 2015, som

ændret ved § 35 i lov nr. 994 af 30. august 2015 og senest ved § 2 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

§ 2. Målgrupper efter afsnit III-VII i denne lov er:

1) – 10)...

11) personer, der modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik, bortset fra personer, der er omfattet af nr. 14,

12) personer, der modtager uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er uddannelsesparate,

13) personer, der modtager uddannelseshjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som er aktivitetsparate, og

14) personer, der som led i et jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 b i lov om aktiv socialpolitik.

§ 68 a. ...

Stk. 2-8. ...

Stk. 9. For personer over 40 år gælder stk. 1-7 tilsvarende. Hvis personen ønsker det, kan kommunen tilbyde mere end ét ressourceforløb.

§ 68 d. En sygedagpengemodtager, som er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, jf. § 7 i lov om sygedagpenge, og som ikke kan få forlænget sygedagpengene efter § 27 i lov om sygedagpenge, har ret til at få et jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene. Tilsvarende gælder for en person, der på første fraværsdag ville have haft ret til sygedagpenge fra kommunen, hvis personen ikke var omfattet af tidsbegrænsningen i § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge, jf. § 24 a i lov om sygedagpenge. Under jobafklaringsforløbet skal personen have en individuelt tilpasset, tværfaglig og

1. § 2, nr. 11, affattes således:

»11) personer, der som led i et ressourceforløb efter kapitel 12 a modtager ressourceforløbsydelse efter kapitel 6 a i lov om aktiv socialpolitik, herunder personer, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelsen under ressourceforløb på grund af fradrag for indtægter.«

2. I § 2, nr. 14 indsættes efter »lov om aktiv socialpolitik«: »herunder personer, der ikke får udbetalt ressourceforløbsydelsen under jobafklaringsforløb på grund af fradrag for indtægter.«

3. I § 68 a, stk. 9, indsættes som *3. pkt.*:

»Der kan alene gives ressourceforløb frem til det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.«

4. I § 68 d, stk. 1, indsættes efter *2. pkt.*:

»En person, som fortsat er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, men hvis ret til sygedagpenge ophører efter § 24 c, stk. 1, i lov om sygedagpenge, har ret til at få et jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene. «

helhedsorienteret indsats med udgangspunkt i personens forudsætninger og behov, herunder helbredstilstand, jf. § 68 f.

Stk. 2. Senest 4 uger efter overgang til et jobafklaringsforløb skal sagen, jf. dog stk. 3, behandles i rehabiliteringsteamet efter reglerne i kapitel 2 i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Stk. 3. Stk. 2 finder ikke anvendelse, når personen har fået en tværfaglig og helhedsorienteret indsats efter § 13 d i lov om sygedagpenge, hvis personen overgår fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb ved revurderingstidspunktet efter § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge. Ved overgangen til jobafklaringsforløbet videreføres den tværfaglige indsats som et jobafklaringsforløb.

Stk. 4. ...

Stk. 5. Et jobafklaringsforløb kan højst have en varighed på 2 år, når personen er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom.

5. I § 68 d, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »Stk. 2 finder ikke anvendelse,«: »når fuld raskmelding forventes inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, og«.

6. I § 68 d, stk. 5, indsættes som 2. pkt.: »Et jobafklaringsforløb ophører på det tidspunkt, hvor personen når folkepensionsalderen.«

7. I § 68 d indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Et jobafklaringsforløb ophører, når en person med livstruende, alvorlig sygdom overgår til at modtage sygedagpenge efter § 24 b, stk. 1, i lov om sygedagpenge.«

§ 68 f. Et jobafklaringsforløb skal give personen en individuelt tilpasset, tværfaglig og helhedsorienteret indsats, med henblik på at personen bringes tilbage i beskæftigelse eller i gang med en uddannelse.

Stk. 2. Jobafklaringsforløbet kan bestå af tilbud efter kapitel 9 b-12 og en indsats efter anden lovgivning. Jobafklaringsforløbet kan endvidere bestå i indsatser, der kan stabilisere og forbedre personens fysiske, psykiske og sociale tilstand med henblik på at understøtte, at personen kan deltage i tilbud efter denne lov og dermed udvikle arbejdsevnen og fremme tilknytningen til og fastholdelsen på arbejdsmarkedet.

Stk. 3. Hvis personen er i et ansættelsesforhold, tilrettelægges jobafklaringsforløbet med fokus på hurtigst mulig tilbagevenden til jobbet og med inddragelse af arbejdsgiveren.

8. I § 68 f indsættes som *stk. 4*:

»Stk. 4. Forventes fuld raskmelding inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, og er der ikke allerede iværksat en tværfaglig indsats som led i sygedagpengeforløbet, kan kommunen ud fra en konkret vurdering beslutte, om der skal gives en beskæftigelsesrettet indsats med tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 eller virksomhedspraktik efter kapitel 11.«

§ 3

I lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. foretages følgende ændring:

§ 9. ...

Stk. 2. Stk. 1 finder ikke anvendelse for sager om jobafklaringsforløb, når borgeren har fået en tværfaglig og helhedsorienteret indsats efter § 13 d i lov om sygedagpenge og borgeren overgår fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb ved ophør af sygedagpengene efter § 24, stk. 1, i lov om sygedagpenge.

Stk. 3. ...

1. I § 9, *stk. 2*, indsættes efter »sager om jobafklaringsforløb,«: »når borgeren forventes fuldt raskmeldt inden 8 uger regnet fra tidspunktet for overgang til jobafklaringsforløb, eller«.

§ 4

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 806 af 1. juni 2015, som ændret ved § 33 i lov nr. 994 af 30. august 2015 og senest ved § 1 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændringer:

§ 5. Personer, der opholder sig i udlandet, kan ikke få hjælp efter denne lov.

Stk. 2-3. ...

Stk. 4. Modtageren kan dog opholde sig i udlandet, mens pågældende har ret til ferie efter § 13, stk. 11 og 12, § 54 a, § 69, stk. 4 og 5, § 74, stk. 1, nr. 4, og § 74, stk. 2, nr. 3.

1. I § 5, *stk. 4*, indsættes efter »§ 69, stk. 4 og 5,«: »§ 69 k, stk. 4,«.

§ 68 a. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen indtægter, trækkes disse fra i ydelsen, jf. dog stk. 2-4.

Stk. 2-5. ...

2. I § 68 a, *stk. 1*, indsættes som 2. og 3. *pkt.*: »Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et ressourceforløb, medfører ikke

fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et ressourceforløb.«

§ 69 j. Personer, der har ret til et jobafklaringsforløb efter kapitel 12 b i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, modtager ressourceforløbsydelse. Retten til ressourceforløbsydelse gælder uden hensyn til egen formue og en eventuel ægtefælles eller samlevers, jf. §§ 2 a og 2 b, indtægts- og formueforhold.

Stk. 2-4. ...

Stk. 5. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen indtægter, trækkes disse fra i ydelsen, jf. dog stk. 7-12.

Stk. 6. ...

§ 69 j. stk. 1-8. ...

Stk. 9. Har modtageren af ressourceforløbsydelsen lønindtægter, herunder beløb, som den pågældende modtager fra arbejdsgiveren eller Lønmodtagernes Garantifond ved ophør af ansættelsen, bortset fra indtægter efter stk. 6 og 7, nedsættes ressourceforløbsydelsen efter stk. 2 med 30 pct. af lønindtægten, indtil lønindtægten udgør 13.648 kr. (2015-niveau), og med 55 pct. af lønindtægten derudover.

Stk. 10-14. ...

3. I § 69 j, stk. 5, indsættes som 2. og 3. pkt.: »Indtægter, der udbetales for en periode, der ligger før modtageren af ressourceforløbsydelse er begyndt i et jobafklaringsforløb, medfører ikke fradrag i ressourceforløbsydelsen. Tilsvarende gælder for udbetaling af indtægter for en periode, der ligger efter tidspunktet for ophør i et jobafklaringsforløb.«

4. I § 69 j, stk. 9, ændres »indtil lønindtægten« til: »indtil den samelede lønindtægt inkl. pension«.

§ 5

I lov om ferie, jf. lovbekendtgørelse nr. 202 af 22. februar 2013, som ændret bl.a. ved § 3 i lov nr. 790 af 28. juni 2013, lov nr. 1368 af 16. december 2014, ved § 29 i lov nr. 174 af 24. februar 2015 og senest ved § 6 i lov nr. 1000 af 30. august 2015, foretages følgende ændring:

§ 34 b. ...

Stk. 2. ...

Stk. 3. Har lønmodtageren modtaget arbejdsløshedsdagpenge, særlig uddannelsesydelse, midlertidig arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse, integrationsydelse, efterløn, fleksydelse,

1. I § 34 b, stk. 3, 1. pkt., indsættes efter »kontantydelse,«: »ressourceforløbsydelse, uddannelseshjælp,«.

ledighedsydelse eller kontanthjælp i ferieåret, kan udbetaling af feriepenge efter stk. 1 og 2 kun ske efter direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings forudgående godkendelse. Antallet af dage med de nævnte ydelser skal trækkes fra det antal dage, de uhævede feriepenge svarer til. Hvis der resterer et antal feriedage, meddeler direktøren for Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering arbejdsgiveren, FerieKonto eller den, der i medfør af § 31 administrerer feriegodtgørelsen, for hvor mange dage der kan udbetales til lønmodtageren.

Stk. 4. . . .

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2016.

§ 7

§ 24 b, stk. 1, i lov om sygedagpenge, som affattet ved denne lovs § 1, nr. 6, finder anvendelse for en person i et jobafklaringsforløb, som før 1. januar 2016 af en læge har fået konstateret en livstruende, alvorlig sygdom, hvis personen den 1. januar 2016 opfylder beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge fra kommunen, jf. §§ 32, 34 eller 42 i lov om sygedagpenge, og af en læge vurderes fortsat at have en livstruende, alvorlig sygdom. Personen skal anmode om sygedagpenge senest den 1. marts 2016 for at overgå til at modtage sygedagpenge med virkning fra den 1. januar 2016.