
Høringssvar til

Høring om spildevandsbekendtgørelsen - Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4

Til Miljøministeriet

I har den 15. april 2024 sendt udkast til ændringer af spildevandsbekendtgørelsen i offentlig høring.

Novafos har gennemgået udkastet, og har i den anledning kommentarer til flere af de foreslåede ændringer. Kommentarerne fremgår på de følgende sider.

På vegne af Novafos

Michelle Leth

Planlægger

Plan Rens & Afløb

Høringssvar #1 - §17

§ 17. Ved meddelelse af midlertidig udledningstilladelse i medfør af lovens § 28, stk. 1 og 2, i forbindelse med anlægsprojekter, som kræver omlægning af ledninger, eller planlagte og nødvendige ombygninger eller reparationer på et renseanlæg, skal tilladelsesmyndigheden sikre, at den samlede belastning af recipienten begrænses mest muligt.

Stk. 2. Der kan ikke meddeles tilladelse til planlagt midlertidig udledning af spildevand, som kun er rensset med en rist.

Stk. 3. Den midlertidige udledningstilladelse skal indeholde følgende vilkår:

- 1) Redegørelse for tilladelsesmyndighedens overvejelser, jf. stk. 4.
- 2) Tilladelsens gyldighedsperiode.
- 3) Maksimalt tilladt spildevandsmængde.

Stk. 4. Tilladelsesmyndighedens redegørelse, jf. stk. 3, nr. 1, skal indeholde følgende:

- 1) Mulighed for bortskaffelse af spildevandet til andet renseanlæg.
- 2) Muligheder for midlertidig rensning i mobilt renseanlæg.
- 3) Tidspunktet for den midlertidige udledning i forhold til påvirkningen af vandmiljøet og badevandsinteresser.
- 4) Mulighed for at styre tilførslen af spildevand.

Høringsbrev:

Baggrunden for ændringen

Der er indsat en ny bestemmelse til udmøntning af Aftale om Danmarks Havplan af 7. juni 2023. Bestemmelsen angår stop for planlagte midlertidige udledninger af urensset spildevand, hvor reguleringen er blevet skærpet og der indføres et mindstemål for rensning af spildevand.

Høringssvar:

Tilføjjelsen af §17 gør at planlagte urensede udledninger ikke længere vil være muligt. Novafos mener at de redegørelser, der skal laves i ansøgninger/tilladelser jf. stk. 4 er et fornuftige ift. at sikre, at muligheden for rensning af midlertidige udledninger undersøges og vurderes. Men vi ønsker at understrege at proportionalitetsprincippet stadig bør være bærende i de endelige vurderinger, så der også bliver lagt vægt på hvad der økonomisk muligt, og hvad der er nødvendigt ift. recipientens sårbarhed.

Derudover mener vi at § 17 stk. 3 nr. 1 bør slettes. Et vilkår i en tilladelse skal være rettet mod ansøger og aktiviteten, det skal ikke være en redegørelse for tilladelsesmyndighedens overvejelser. Redegørelser hører udelukkende hjemme i tilladelsens redegørelse/begrundelse, og stk. 4 bør være tilstrækkelig til at sikre, at overvejelserne bliver indarbejdet i tilladelserne.

Høringssvar #2 - §61 og §63

§ 61. Spildevandsforsyningsselskaber skal indberette oplysninger i medfør af en anmodning efter lovens § 72, stk. 1, til den fællesoffentlige database PULS.

Stk. 2. Spildevandsforsyningsselskaber indberetter senest 8 uger efter prøvetagning godkendte og kontrollerede resultater af vilkårs- og bekendtgørelsesfastsatte egenkontrolprøver, herunder analysedata, i et format fastsat af tilsynsmyndigheden til den fællesoffentlige database PULS.

....

§ 63. Tilladelsesmyndigheden fører register over de i medfør af denne bekendtgørelse givne tilladelser. Registreringen skal foretages efter beliggenhed og efter vandområdet.

Stk. 2. Tilladelsesmyndigheden skal sikre, at samtlige af de i bilag 4 nævnte oplysninger for spildevandsanlæg og spildevandsudledninger tilhørende spildevandsforsyningsselskaber omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, er indberettet til den fælles offentlige database PULS. Tilladelsesmyndigheden skal løbende sikre vedligeholdelsen af de indberettede oplysninger.

Stk. 3. Tilladelsesmyndigheden indberetter tilladelser der meddeles efter lovens § 28, stk. 1, til spildevandsforsyningsselskaber omfattet af vandsektorlovens § 2, stk. 1, til den fælles offentlige database PULS.

Høringsbrev:

Baggrunden for ændringen

Der er foretaget visse lovtekniske ændringer. De lovtekniske ændringer ændrer ikke på det materielle indhold af bestemmelserne. Det bemærkes særligt, at kommunerne fortsat er forpligtet til at indberette forskellige data til PULS. Kommunerne er forpligtet i medfør af loven, aftaler, særligt dataansvarsaftalen for Danmarks Miljøportal, m.v. Kommunerne kan endvidere pålægges at tilvejebringe oplysninger til brug for vurdering af forhold i medfør af miljøbeskyttelseslovens, jf. § 83, stk. 1, i LBK nr. 48 af 12. januar 2024. Ændringen af udkastets kapitel 16 ændrer således ikke materielt på kommunernes hidtidige forpligtelse til at indberette data til PULS.

På baggrund af Rigsrevisionens beretning nr. 2/2023 om tilsyn og afgiftskontrol med spildevand er der foretaget ændring i ansvar for indberetning af data om mængden af overløb, så det overgår fra kommunerne til spildevandsforsyningsselskaberne. Herved bliver der kun ét led i indberetningskæden, hvilket minimerer fejlkilder. Spildevandsforsyningsselskaberne skal herefter indberette oplysninger direkte til databasen PULS. Myndigheder kan anmode spildevandsforsyningsselskaberne om oplysninger, jf. § 72, stk. 1, i LBK nr. 48 af 12. januar 2024.

Hørings svar:

I §61 stk. 1 henvises der til miljøbeskyttelseslovens § 72 stk. 1:

§ 72. Den, der er ansvarlig for en virksomhed, der kan give anledning til forurening, skal efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller ministeren give alle oplysninger, herunder om økonomiske og regnskabsmæssige forhold, som har betydning for vurderingen af forureningen og for eventuelle afhjælpende eller forebyggende foranstaltninger. Oplysninger skal også gives efter anmodning fra andre myndigheder, der har fået tillagt opgaver eller beføjelser efter loven eller regler udstedt i medfør af loven. Myndighederne nævnt i 1. og 2. pkt. kan herunder påbyde den ansvarlige for egen regning

- 1) at foretage prøveudtagning, analyser og målinger af stoffer, der udsendes til omgivelserne, samt af støj og rystelser,
- 2) at foretage prøveudtagning og analyser af materialer og produkter, der anvendes eller behandles, samt af eventuelle affaldsstoffer,
- 3) at klarlægge årsagerne til eller virkningerne af en stedfunden forurening og
- 4) at klarlægge, hvordan følgerne af forurening afhjælpes eller forebygges.

Høringsbrevet angiver at det er data om mængden af overløb, som overgår fra kommune til forsynings-selskaber. Vi mener ikke at §61 stk. 1 og § 72 stk. 1 tydeligt afgrænser hvilke oplysninger, der kan anmodes om. Hvis intentionen er, at det kun er bestemte oplysninger forsyningen kan forventes at levere, fremgår det ikke.

I høringsbrevet er det beskrevet at ændringerne i kapital 16 og det tilhørende bilag 4, ikke ændrer på kommunernes hidtidige forpligtelser til at indberette data til PULS. Forpligtelserne skulle i stedet være dækket af især dataansvarsaftalen for Danmarks Miljøportal (link til [aftale](#) og [relevant bilag](#) for spildevand). Novafos mener at det kan være uhensigtsmæssigt at slette §63 stk. 2 og bilag 4 i bekendtgørelsen, hvis der ikke i stedet laves en tilsvarende paragraf, der forpligter kommuner til at sikre, at der bliver indberettet oplysninger i henhold til dataansvarsaftalen. Vi bemærker desuden at dataansvarsaftalen med bilag ikke angiver, at det kun er kopier af RBU-tilladelser fra efter 2019 der skal indberettes i puls. Vi antager at det er tænkt som en ændring af praksis, og at det nu bliver et krav, at PULS indeholder kopier af alle gældende tilladelser uanset udstedelsestidspunktet.

Det er Novafos oplevelse at nogle kommuner stadig har et efterslæb ift. stamdata mm. i PULS. Nogle steder mangler der helt udløbspunkter, andre steder er der forældet eller manglende stamdata. Novafos mener at indberetningen kun kan blive retvisende, hvis der er det rigtige antal udløbspunkter i PULS, og stamdata er indberettet korrekt. Novafos ønsker, at der i bekendtgørelsen gives mulighed for, at forsynings-selskaberne kan foreslå ændringer/rettelser direkte i PULS. Når kommunerne efterfølgende skal godkende rettelserne, har de mulighed for at vurdere, om de ligger inde for de eksisterende tilladelser. Det er Novafos holdning at en direkte indberetningsmulighed ift. stamdata, vil være nødvendig for at forbedre datakvaliteten i PULS.

Hørings svar #3 - §65

§ 65. Der kræves en fornyet tilladelse efter denne bekendtgørelse, når forhold, der har indflydelse på et spildevandsanlæg, ændres væsentligt. Som væsentlige ændringer anses bl.a. følgende situationer:

- 1) Spildevandsanlægget flyttes eller ændres.
- 2) Der sker en væsentlig ændring i mængden eller sammensætningen af spildevandet, der tilføres eller udledes fra spildevandsanlægget. 46
- 3) Der sker en øget belastning af spildevandsanlægget eller der i øvrigt sker kapacitetsændringer af betydning.
- 4) Der fremkommer nye oplysninger om forureningens skadelige virkning eller forureningens skadelige virkning i øvrigt ikke kunne forudses ved meddelelsen af tilladelsen

Stk. 2. Tilladelsesmyndigheden afgør, om en fornyet tilladelse er påkrævet som følge af væsentlige ændrede forhold efter stk. 1.

Stk. 3. Afgørelser efter stk. 2 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Hørings svar:

Formuleringen af §65 stk. 1 nr. 1 er tvetydig. Den kan læses som om alle ændringer på et spildevandsanlæg er væsentlige og kræver fornyet tilladelse. Men mange potentielle ændringer på et spildevandsanlæg, har ikke betydning for renseniveau, spildevandsmængder eller andre forhold, der bliver reguleret af udledningstilladelsen.

Den nuværende § 2 lyder: "Når forhold, der har indflydelse på et spildevandsanlæg, ændres væsentligt, herunder når et spildevandsanlæg flyttes eller omlægges, kræves fornyet tilladelse efter denne bekendtgørelse. Endvidere kræver en væsentlig ændring i mængden eller sammensætningen af spildevandet, der tilføres anlægget, fornyet tilladelse. Stk. 2. Tilladelsesmyndigheden afgør, om en ændring af forhold, der har indflydelse på spildevandsanlægget, kræver fornyet tilladelse."

Det vil være problematisk hvis alle ændringer kræver nye tilladelser, og kommunerne ikke har kompetence til at afgøre hvilke af de mange løbende ændringer, der er væsentlige. Der gennemføres jævnligt mindre ændringer på renseanlæg, i takt med at komponenter trænger til udskiftning og som følge af teknologisk udvikling. Hvis alle småændringer, som har til formål at optimere spildevandsrensning både i forhold til miljø og energi, kræver ny udledningstilladelse, vil det blive en administrativ tung opgave, og risikere at forsinke eller bremse mindre tiltag.

Høringssvar #4 - §18

~~§ 18. Af følgende afgørelser efter lovens § 28, stk. 4 § 16, vedrørende udledning af tag- og overfladevand, dog med undtagelse af overfladevand fra veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler, kan ikke påklages til anden administrativ myndighed:~~

~~1) Udledning af husspildevand fra husstande og virksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand fra befæstede arealer.~~

~~2) Udledning af processpildevand fra virksomheder med en anlægskapacitet på 30 PE eller derunder med tilhørende tag- og overfladevand, når spildevandet efter sit indhold kan omregnes til PE og i øvrigt ikke indeholder andre stoffer, end hvad der sædvanligt forekommer i husspildevand, eller har en væsentlig anden sammensætning end husspildevand.~~

~~3) Udledning af tag- og overfladevand i øvrigt, dog med undtagelse af overfladevand fra veje, jernbaner og befæstede arealer, der anvendes til parkering for mere end 20 biler.~~

Høringssvar:

Vi går ud fra at ændringen laves fordi nr. 1 og 2 har været overflødige, da klageadgangen på udledninger og tilslutninger under 30 PE allerede er afskåret i miljøbeskyttelsesloven (§28, stk. 5). Vi antager, at det ikke er intentionen at ændre på klageadgangen for mindre udledninger og tilslutninger af husspildevand mm.

Høringssvar #5 – § 3

Høringssvar:

Bekendtgørelsen indeholder en definition af spildevandsanlæg. Definitionen omfatter både ledninger og anlæg til afledning og behandling af spildevand. Bekendtgørelsen indeholder flere paragraffer om renseanlæg, men bekendtgørelsen indeholder ikke en definition af renseanlæg. Novafos foreslår at der tilføjes en definition af renseanlæg, så man undgår en uklar fortolkning af paragrafferne.