



Cirkulær økonomi  
J.nr. 2023 - 872  
Ref. FRMAP  
Den 19. december 2023

## Supplerende høring over revideret udkast til bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage

---

Med henvisning til tidligere høring sendes hermed udkast til revideret bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage i supplerende høring. Ændringerne siden tidligere høring er anført med gul markering. Eventuelle høringssvar bedes således angå de med gult markerede ændringer.

Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **den 31. januar 2024 kl. 12.00**. Følgegruppen for udvidet producentansvar for emballage vil blive inviteret til et online høringssmøde, hvor bekendtgørelsens reviderede indhold præsenteres.

Kommissionen forlængede den såkaldte stand-still periode til 12 måneder på det første udkast til bekendtgørelsen, da der pågår forhandlinger om en ny forordning for emballage og emballageaffald. Efter aftale med Kommissionen er der ultimo november 2023 re-notificeret et revideret udkast til bekendtgørelsen, som lægger sig tæt op ad producentdefinitionen i den kommende forordning. Forventningen er, at stand-still perioden ikke forlænges til 12 måneder, men alene udgør 3 måneder. Det er derfor forventningen, at reglerne kan udstedes i marts 2024 og at producentregisteret kan åbne for registrering 1. april 2024.

Da der er foretaget ændringer sendes den reviderede bekendtgørelse også i supplerende national høring.

### *Baggrund*

Et bredt flertal af Folketingets partier (Socialdemokratiet, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Alternativet) indgik i august 2022 en politisk aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast. Udvidet producentansvar betyder, at producenter, herunder fabrikanter, importører og distributører, får ansvar for deres emballage, når den bliver til affald, og at disse derfor skal betale for affaldshåndtering.

Bekendtgørelsen er første fase af udmøntningen af den politiske aftale. Bekendtgørelsen definerer producentbegrebet og omfatter en pligt til som emballageproducent at registrere sig i producentregistret hos Dansk Producentansvar og til at indberette forventede tilgængelige mængder for 2024 fordelt på forskellige kategorier af emballage mv. Producenter, der tilgængeliggør under 8 tons emballage om året, kan dog vælge at indberette færre oplysninger om de forventede tilgængelige mængder. Pligten til at registrere sig og indberette forventede tilgængelige mængder foreslås at være senest 31. august 2024.

Det fremgår endvidere af bekendtgørelsen, at de registrerings-, indberetnings- og betalingsforpligtelser, der pålægges de omfattede producenter, kan overtages af kollektive ordninger.

På grund af de igangværende forhandlinger om en ny emballageforordning er producentdefinitionen justeret i overensstemmelse med Rådets andet udkast til kompromistekst, hvorefter der er tilføjet en definition af en fabrikant, en importør og en distributør, som indgår i producentdefinitionen. Yderligere er bekendtgørelsesudkastet, siden den første høring, blevet justeret på baggrund af indkomne høringssvar. Blandt andet er der tilføjet en definition af en kollektiv ordning og af en repræsentant, og der er indsat en yderligere definition af serviceemballage, ligesom der under indberetningspligten er taget højde for de tilfælde, hvor en emballage består af forskellige materialer.

De øvrige regler om selve organiseringen af producentansvaret vil komme i senere revisioner af bekendtgørelsen, når de nødvendige lovhjemler er tilvejebragt ved lovforslag, der forventes i ekstern høring ultimo maj 2024 og fremsat i Folketinget i oktober 2024.

#### *Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Bekendtgørelsen har i forbindelse med forrige høring været i høring hos Erhvervsstyrelsen med henblik på vurdering af administrative konsekvenser for erhvervslivet. Erhvervsstyrelsen har d. 30. marts 2023 vurderet, at udkastet medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet på over 4 mio. kr. og har derfor kvantificeret omkostningerne. Det skal bemærkes, at Erhvervsstyrelsen i deres vurdering har taget højde for, at indberetningskravene fremadrettet vil være årlige og ikke kun for 2024, da det i næste revision af bekendtgørelsen forventeligt vil fremgå, at indberetningen af tilgængeliggjorte mængder skal ske årligt.

Det udvidede producentansvar for emballage skønnes at omfatte ca. 41.000 virksomheder<sup>1</sup>. Heraf skønnes ca. 8.000 virksomheder årligt at tilgængeliggøre emballage over bagatelgrænsen på 8 tons og ca. 33.000 virksomheder årligt at tilgængeliggøre under bagatelgrænsen. Det skal bemærkes, at skønnet over antallet af omfattede virksomheder er opgjort med stor usikkerhed.

De løbende administrative byrder følger af årlig indhentning af emballageoplysninger og indrapportering af oplysningerne til Dansk Producentansvar. Omkostninger i forbindelse med årlig indhentning af emballageoplysningerne er markant større for de største virksomheder med producentansvar. Det skyldes de øgede oplysningskrav ved indberetning og det markant højere antal emballerede produkttyper.

De administrative omstillingsomkostninger følger af initial indhentning af emballageoplysninger og IT-anskaffelser. Alle virksomheder vil fra start skulle skabe sig et overblik over deres emballageforbrug. Dette indebærer at indhente vægt og materialeoplysninger fra emballageleverandører, kontrollere at oplysningerne er korrekte og skrive oplysningerne ind i et IT-system eller sikre andet overblik. Nogle virksomheder vil have et behov for at få vejret emballager for at kunne opfylde det årlige indberetningskrav. IT-anskaffelse omhandler primært de største virksomheder over bagatelgrænsen, der forventes at ville have et større behov for at få udviklet specialiserede IT-systemer til overvågning af emballageforbrug. Nogle virksomheder under bagatelgrænsen vil også have et behov for at opdatere deres interne IT-systemer for årligt at kunne indberette de nødvendige oplysninger om emballageforbrug.

Målingen viser følgende om de administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv:

Løbende byrder: ca. 136 mio. kr. om året.

Omstillingsomkostninger: ca. 1,7 mia. kr.

---

<sup>1</sup> Jf. <https://mst.dk/publikationer/2019/november/kortlaegning-af-emballagemaengder-og-oekonomi-i-det-nuvaerende-affaldssystem>.

### *Ikrafttrædelse*

Bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. april 2024.

### **Høringssvar**

Bekendtgørelsen er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og er samtidig offentliggjort på Høringsportalen.

Høringssvar bedes sendt til [mim@mim.dk](mailto:mim@mim.dk) med kopi til [frmap@mim.dk](mailto:frmap@mim.dk) med angivelse af journalnummer 2023 - 872 i emnefeltet. Der bedes fokuseret på de med gult markerede ændringer til bekendtgørelsen.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar gives der samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og e-mailadresse.

Høringssvar sendt under den tidligere høring er modtaget, og der vil blive udarbejdet et samlet høringsnotat for begge høringer efter udløb af nærværende høring.

Eventuelle spørgsmål til udkast til bekendtgørelserne kan rettes til Frederikke Marie Pflug, [frmap@mim.dk](mailto:frmap@mim.dk).

Med venlig hilsen

Frederikke Marie Pflug