

Til høringsparterne på den vedlagte høringsliste

8. maj 2013

Juridisk Center
LOO
J.nr. 13/00328

Høring af udkast til vejledning til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri

Vedlagt fremsendes i offentlig høring udkast til vejledning til udkast til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri. Udkast til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri var i faglig og økonomisk (DUT) høring i perioden fra den 9. november til den 3. december 2012.

Vejledningen forventes at træde i kraft samtidig med bekendtgørelsen pr. 1. juli 2013.

Folketinget vedtog den 14. juni 2011 en ændring af Lov om statens byggevirksomhed, som betyder, at kommuner og regioner skal omfattes af samme regler om brug af totaløkonomi og OPP i byggeprojekter, som det statslige byggeri. Loven ændrede samtidig navn til Lov om offentlig byggevirksomhed (LOB). Udkastet til den nye bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri erstatter bekendtgørelse nr. 1117 af 23. september 2010 om kvalitetssikring af byggearbejder (Kvalitetssikringsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse nr. 1394 af 17. december 2004 om anvendelse af offentlig-privat partnerskab (OPP), partnering og oplysninger svarende til nøgletal (OPP-bekendtgørelsen).

Udkastet til vejledningen gennemgår kvalitetsbegrebet, og hvorledes det knytter sig til totaløkonomi. Totaløkonomien er vigtig, fordi byggeriets driftsudgifter over en årrække ofte vil overstige byggeudgiften. Det er derfor nødvendigt at få afklaret, hvad der vil være det bedst mulige forhold mellem de to typer udgifter i henhold til de valgte kvalitetskrav til det pågældende byggeri.

I den indledende beslutningsfase er der alene krav om, at der foretages en totaløkonomisk vurdering i forhold til valg af den overordnede løsning for det pågældende byggeri. Der kan dog inddrages egentlige totaløkonomiske beregninger i beslutningsprocessen.

For selve byggeriet vil der i programmeringsfasen skulle udarbejdes egentlige totaløkonomiske beregninger i forbindelse med afvejning af udgiftsfordelingen mellem bygge- og driftsudgifter ved valg af blandt andet kvalitetsniveau og funktionalitet.

De totaløkonomiske beregninger ajourføres løbende, som byggeriet skrider frem og bliver mere detaljeret. En bygnings totaløkonomi beregnes ved, at alle udgifter i bygningens levetid henføres til samme tidspunkt, bygningens ibrugtagningstidspunkt, ved hjælp af en nutidsværdiberegning. Udkastet til vejledningen redegør for, hvad der vil indgå i en beregning, og hvorledes nutidsværdien beregnes.

Udkastet til vejledningen gennemgår også, at bygherren i relevant omfang under hensyntagen til byggesagens størrelse, karakter og kompleksitet skal overveje, om en konkret byggeopgave bedst gennemføres som et offentlig-privat partnerskab (OPP) eller tilsvarende organisering. Vejledningen forklarer, hvad der forstås ved et OPP. Desuden redegøres der for, hvordan en OPP – egnethedsvurdering gennemføres. Egnethedsvurderingen er bygherrens dokumentation for sine overvejelser, om hvorvidt det bedst kan svare sig at udbyde den konkrete byggeopgave som et OPP. Formålet med vurderingen er systematisk at sammenligne en OPP – løsning med en mere traditionel løsning, f.eks. en totalentreprise. OPP er særlig velegnet, når der ønskes fokus på totaløkonomi, risikoafdækning i budgetlægningen samt et udbud af både et byggeri og den efterfølgende drift. Udkastet til vejledningen giver endvidere en række anbefalinger til OPP – aftalen med OPP – leverandøren i forhold til udbudsmateriale, kontrakt og projektstyring.

Til sidst redegør udkastet til vejledningen for hvilke praktiske kvalitetssikringsmetoder, som der kan anvendes for at sikre den byggetekniske kvalitet i byggeriet. Den byggetekniske kvalitet drejer sig især om materialers, konstruktioners og installationers holdbarhed og opfyldelse af nærmere fastsatte krav og i det hele taget evnen til i aftalt eller forudsat omfang at modstå de påvirkninger, som de bliver udsat for. Udkastet til vejledningen anbefaler, at statslige bygherrer fortsætter med at anvende disse kvalitetssikringsmetoder.

Udkastet til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri og udkastet til den tilhørende vejledning gælder for byggeri omfattet af Lov om offentlig byggevirksomhed, hvilket vil sige opførelse, om- og tilbygning af byggeri, renovering og vedligeholdelse af byggeri samt anlæg knyttet hertil.

Udkastene til bekendtgørelse og vejledning finder anvendelse for byggeri, der helt eller delvist finansieres ved lån eller tilskud fra stat, region eller kommune, når lånet eller tilskuddet udgør mindst 50 procent af byggeomkostningerne. Det samme gælder byggeri til institutioner, hvis drift helt eller delvist betales af stat, region eller kommune, når det samlede tilskud udgør mindst 50 procent.

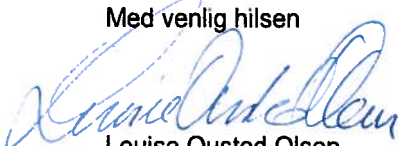
Desuden finder udkastene til bekendtgørelse og vejledning anvendelse for statsligt og statsligt støttet byggeri med en samlet anslået entreprisensum på fem millioner kr. ekskl. moms eller derover. For regionalt og kommunalt byggeri, herunder byggeri som opføres helt eller delvist med lån eller tilskud fra region eller kommune samt byggeri til brug for institutioner, hvis drift helt eller delvist betales af staten, finder bekendtgørelsen anvendelse ved en samlet anslået entreprisensum på 20 millioner kr. ekskl. moms eller derover.

Eventuelle bemærkninger til udkastet til vejledningen bedes sendt til Louise Ousted Olsen på e-mailadresse loo@bygst.dk.

Bemærkningerne skal være Bygningsstyrelsen i hænde **senest onsdag den 29. maj, 2013.**

Spørgsmål til nærværende høringsbrev kan rettes til Louise Ousted Olsen på e-mailadresse loo@bygst.dk eller på telefon 41 70 11 72.

Med venlig hilsen



Louise Ousted Olsen
Fuldmægtig

Vedlagt:

Bilag 1) Udkast til vejledning til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri

Vedlagt til orientering:

Bilag 2) Udkast til ny bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri

Bilag 3) Bekendtgørelse nr. 1117 af 23. september 2010 om kvalitetssikring af byggearbejder (Kvalitetssikringsbekendtgørelsen)

Bilag 4) Bekendtgørelse nr. 1394 af 17. december 2004 om anvendelse af offentlig-privat partnerskab (OPP), partnering og oplysninger svarende til nøgletal (OPP-bekendtgørelsen)

