



Til høringsparterne på vedlagte liste

J.nr. 24-22210-000003

Ref. KBK

Den 22. oktober 2024

## Høring over udkast til ny bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter

Hermed sender Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (herefter styrelsen) udkast til ny bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter, i høring.

Bemærkninger til udkast til bekendtgørelsen sendes til Landbrugsstøtte-Geodata@lbst.dk senest den **12. november 2024** med angivelse af j.nr. 24-22210-000003.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold af materialet bedes rettet til:

- Rasmus Ørnberg Eriksen på [rase@lbst.dk](mailto:rase@lbst.dk) eller tlf.nr. 25 23 84 00 eller
- Karen B. Knudsen på [kbk@lbst.dk](mailto:kbk@lbst.dk) eller tlf.nr. 25 23 83 92.

Høringssvar bliver offentliggjort på [www.hoeringsportalen.dk](http://www.hoeringsportalen.dk) efter høringsfristens udløb, for så vidt disse ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

### Formål og baggrund

Et vand- og klimaprojekt er et projekt om kvælstofvådområde, om fosforvådområde, om etablering af naturlige vandstandsforhold, om lavbundsområde eller om etablering af fysiske vandløbsindsatser på landbrugsjorder.

Arealtilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter, i daglig tale kaldet ”engangskompensation”, er en del af den danske strategiske CAP-plan 2023.

Formålet med engangskompensation er at understøtte en permanent udtagning af landbrugsarealer, særligt kulstofrige lavbundsarealer, hvor en udtagning vil kunne medvirke til at reducere emissionen af CO<sub>2</sub> og reducere udvaskning af næringsstoffer.

Der er med virkning fra 2025 besluttet en ny bekendtgørelsesstruktur, hvor de relevante bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner i bekendtgørelse nr. 1387 af 29. november 2023 om kontrol og administrative sanktioner for visse tilskudsordninger under Den Europæiske Unions fælles landbrugspolitik, overføres til bekendtgørelserne for de tilskudsordninger, der er omfattet af den gældende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner. Dette er

baggrunden for, at der udstedes ny bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand og klimaprojekter.

Den gældende bekendtgørelse nr. 1428 af 1. december 2023 om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter er i det følgende benævnt ”den gældende bekendtgørelse”, og udkast til ny bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter er i det følgende benævnt ”den nye bekendtgørelse”.

Den gældende bekendtgørelse er ændret ved bekendtgørelse nr. 967 af 19. august 2024 om ændring af bekendtgørelse om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter. De ændringer, der blev indført ved ændringsbekendtgørelsen, videreføres. Det vil sige, at styrelsens applikation ikke anvendes i forbindelse med den satellitbaserede kontrol. Der er ikke krav til, hvorledes ansøger besvarer partshøringer. Ansøger kan dog ikke svare via den nævnte applikation eller via Tast selv.

Ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse er markeret med fed. Bekendtgørelsens bilag 3 svarer til bilag 3 i den gældende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner med enkelte ændringer, der er markeret med fed.

## **Den nye bekendtgørelse**

### **Anvendelsesområdet for den nye bekendtgørelse**

Det nedenfor anførte vedrørende anvendelsesområdet for den nye bekendtgørelse følger af, at den gældende bekendtgørelse ophæves.

Den nye bekendtgørelse finder anvendelse for ansøgninger og tilsagn om tilskud i medfør af den nye bekendtgørelse og for forhold vedrørende disse.

Tilsagn om tilskud i medfør af den gældende bekendtgørelse bliver omfattet af den nye bekendtgørelse. Tilsagn i medfør af den gældende bekendtgørelse, der bliver omfattet af den nye bekendtgørelse, er således tilsagn for en tilsagnsperiode, der begynder den 1. januar 2024.

Et tilsagn anses som en enhed, hvor tilsagnsbetingelserne på ethvert tidspunkt i tilsagnsperioden skal være opfyldt. De gældende tilsagn bliver i deres helhed omfattet af den nye bekendtgørelse, og dermed også for den del af tilsagnsperioden, der ligger forud for ikrafttræden af den nye bekendtgørelse.

Dette har ikke betydning for tilsagnshaver, da det gældende tilsagn vil være reguleret på samme måde i den nye bekendtgørelse som i den gældende bekendtgørelse og den gældende bekendtgørelse om kontrol og administrative sanktioner.

For tilsagnshaver vil der være den fordel, at det gældende tilsagn efter ikrafttræden af den nye bekendtgørelse nu vil være reguleret af en og kun en bekendtgørelse, og som vil være den nye bekendtgørelse, og at afgørelser vedrørende tilsagnet også træffes efter en og kun en bekendtgørelse.

Ved kontrol på stedet kan der opstå tilfælde, hvor det konstateres, at en overtrædelse i det pågældende tilsagnsår, der er begyndt efter ikrafttræden af den nye bekendtgørelse, også har fundet sted i 2024 og dermed inden ikrafttræden af den nye bekendtgørelse. Begge overtrædelser skal behandles efter den nye bekendtgørelse.

Alle sager, der ikke er færdigbehandlet ved ikrafttræden af den nye bekendtgørelse færdigbehandles efter den nye bekendtgørelse.

### **Bestemmelser om nedsættelse af tilskud og administrative sanktioner**

Som nævnt overføres de relevante bestemmelser om kontrol og administrative sanktioner til den nye bekendtgørelse. I forbindelse med overførslen er affattelsen af særligt bestemmelserne om nedsættelse af tilskud og administrative sanktioner tilpasset til engangskompensation, og der er foretaget visse præciseringer. Bestemmelserne er derfor omtalt nedenfor. Der er ikke tilsigtet indholdsmæssige ændringer.

I reglerne om nedsættelse af tilskud og administrative sanktioner indgår ”en femtedel” således, at der tages højde for, at det fastsatte tilskud dækker hele den femårige tilsagnsperiode.

Tilsagnsareal er defineret som et areal, der er omfattet af tilsagn om tilskud i medfør af den gældende eller den nye bekendtgørelse.

Et godkendt tilsagnsareal er defineret som et areal, der for det pågældende tilsagnsår er omfattet af tilsagn om tilskud under *samme tilskudskategori*, og for hvilket kriterierne for tilskudsberettigelse er opfyldt. Tilskudskategori er arealer, der er omfattet af samme tilskudssats. Beregningen af tilskuds-nedsættelse og administrative sanktioner tager udgangspunkt i det godkendte tilsagnsareal, jf. nedenfor.

Det fremgår af definitionen, at der ved beregning for det pågældende tilsagnsår ikke indgår arealer, der ikke længere er omfattet af tilsagn i tilsagnsåret.

Ved nedsættelse af tilskud som følge af manglende opfyldelse af forpligtigelser og/eller forskellige typer af sanktioner er der en beregningsrækkefølge, der fremgår af § 27. Første led i beregningsrækkefølgen er nedsættelse af tilskud og eventuelle sanktioner ved manglende opfyldelse af forpligtigelser.

#### Nedsættelse af tilskud og eventuelle sanktioner ved manglende opfyldelse af forpligtigelser

Udgangspunktet for beregning af tilskuds-nedsættelse er det samlede godkendte tilsagnsareal, der danner grundlag for beregning af det tilskudsberettigede areal. Det tilskudsberettigede areal er det samlede godkendte tilsagnsareal fratrukket en femtedel af summen af eventuelt vægtede, overtrådte arealer.

Overtrådt areal er defineret som den del af det godkendte tilsagnsareal, hvor en eller flere forpligtigelser ikke er opfyldt. Da godkendt tilsagnsareal er areal under samme tilskudskategori, vil overtrådt areal ligeledes være overtrådt areal under

samme tilskudskategori. Det vægtede, overtrådte areal beregnes som det overtrådte areal ganget med en vægtningsfaktor, der afspejler alvor, omfang og varighed af den manglende opfyldelse af forpligtigelsen.

De gældende vægtningsfaktorer er fastsat i bekendtgørelsens bilag 3. Ved manglende opfyldelse af flere forpligtigelser på det samme areal under en tilskudskategori beregnes vægtningsfaktoren ved at sammenlægge de vægtningsfaktorer, der er gældende for den manglende opfyldelse af hver enkelt forpligtigelse. Summen af vægtningsfaktorer for det enkelte areal kan maksimalt fastsættes til 1,0.

Der er indført en bagatelgrænse. Er forskellen mellem det tilskudsberettigede areal og det samlede godkendte tilsagnsareal på 0,1 hektar eller derunder, betragtes det tilskudsberettigede areal som lig med det samlede godkendte tilsagnsareal. Denne bestemmelse finder dog ikke anvendelse, hvis forskellen mellem det tilskudsberettigede areal og det samlede godkendte tilsagnsareal udgør mere end 20 pct. af det samlede godkendte tilsagnsareal.

Overtrædelsesprocent beregnes ved at dividere det samlede vægtede, overtrådte areal med det samlede godkendte tilsagnsareal. Der beregnes således en overtrædelsesprocent for hver tilskudskategori.

Uanset størrelsen af overtrædelsesprocenten nedsættes tilskuddet med en femtedel af det samlede vægtede, overtrådte areal, således at der alene udbetales tilskud for det tilskudsberettigede areal. Det vil sige, at der ikke skal udbetales tilskud for en femtedel af det samlede vægtede overtrådte areal. Hvis tilskuddet er udbetalt, vil der være et tilsvarende tilbagebetalingskrav.

Hvis overtrædelsesprocenten er på over 10 pct., pålægges tilsagnshaver en sanktion svarende til en femtedel af det samlede vægtede, overtrådte areal, der er ganget med en sanktionsfaktor. Sanktionsfaktoren afhænger af overtrædelsesprocenten samt om tilsagnshaver i tidligere år i perioden 2024-2027 har haft en overtrædelsesprocent på over 10 under den samme tilskudskategori.

#### Sanktioner ved forsinket indgivelse af ansøgning og årlig indberetning

Sanktioner beregnes på grundlag af det tilskud, der følger af beregningsrækkefølgen i § 27. Det vil sige tilskuddet, reduceret med tilskudsnedsettelse og eventuelle sanktioner i tilfælde af manglende opfyldelse af forpligtigelser.

Hvis fristen for rettidig indgivelse af ansøgning eller fristen for rettidig indgivelse af den årlige indberetning overskrides, pålægges en administrativ sanktion svarende til en nedsættelse på 1 pct. pr. arbejdsdag af en femtedel af tilskuddet.

Hvis den årlige indberetning ikke er indgivet ved udløb af fristen for forsinket indgivelse, pålægges en administrativ sanktion svarende til en femtedel af tilskuddet. Dette svarer til, at der for en etårig tilskudsordning sker bortfald af tilskuddet, hvis ansøgningen ikke er indgivet ved udløb af fristen for forsinket indgivelse.

### Manglende indberetning af alle bedriftens landbrugsarealer

Sanktioner beregnes på grundlag af det tilskud, der følger af beregningsrækkefølgen i § 27. Det vil sige tilskuddet, reduceret med tilskudsnedsettelse og eventuelle sanktioner i tilfælde af manglende opfyldelse af forpligtelser og reduceret med sanktioner i tilfælde af forsinket indgivelse af ansøgning eller den årlige indberetning.

Sanktionen beregnes som den anførte procent af en femtedel af tilskuddet. Størrelsen af den procent, der skal anvendes ved beregningen, afhænger af hvor mange procent de arealer, der ikke er indberettet, udgør af det indberettede areal og størrelsen af de arealer, der ikke er indberettet.

### **Værditabskompensation**

Værditabskompensation forstås kompensation i medfør af bekendtgørelse om kompensation for tab af markedsværdi på arealer ved ekstensivering i forbindelse med vand- og klimaprojekter.

Som følge af den nye ordning med værditabskompensation er kriterierne for tilskudsberettigelse suppleret med et kriterie om, at arealet ikke med virkning inden for tilsagnsperioden må være omfattet af servitut, der er tinglyst i forbindelse med værditabskompensation af arealer, der indgår i vand- og klimaprojekter, jf. ændring af § 7, nr. 6.

Denne ændring har ikke betydning for arealer, der er omfattet af ansøgning i medfør af den gældende bekendtgørelse. Disse arealer er ikke og vil ikke kunne blive omfattet af værditabskompensation.

### **GLM 8**

Forpligtelsen vedrørende GLM 8 er ændret således, at den alene gælder for 2024.

### **Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger**

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af bekendtgørelsen er beskrevet i det vedlagte dokument om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger (EØK).

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring i forhold til administrative konsekvenser for erhvervet. OBR har på baggrund af, at vurderingen af de erhvervsøkonomiske konsekvenser kun opgøres for regelefterlevende virksomheder, vurderet, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### **Digitaliseringsklar lovgivning**

Et bredt flertal i Folketinget har indgået aftale om digitaliseringsklar lovgivning.

Bekendtgørelsens bestemmelser giver mulighed for digital understøttelse.

Ansøgning om tilsagn om tilskud og om udbetaling af tilskud indgives i et særligt skema (fastholdesskema), der udfyldes og indgives digitalt ved brug af Tast selv, som kan tilgås via styrelsens hjemmeside. Ansøgning via det særlige skema muliggør en høj grad af automatisk sagsbehandling og genbrug af data.

## **Innovations- og Iværksættertjekket**

Styrelsen har vurderet, at Innovations- og Iværksættertjekket ikke er relevant for bekendtgørelsesudkastet. Styrelsens vurdering har været i præhøring i Erhvervsstyrelsen, som ikke har bemærkninger hertil.

## **Forholdet til EU-lovgivningen**

Tilskud (engangskompensation) til fastholdelse af arealer, der indgår i vand- og klimaprojekter, er en ordning under artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115. Bekendtgørelsen indeholder den nationale gennemførelse af tilskudsordningen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EU) 2021/2115 og 2021/2016 (den horisontale forordning) med tilhørende gennemførelsesbestemmelser og inden for rammerne af CAP-planen.

Bestemmelserne i bekendtgørelsen går ikke videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere ordningen.

## **Ikrafttrædelsesdato**

Bekendtgørelsen er planlagt at træde i kraft den 1. januar 2025.

Den gældende bekendtgørelse nr. 1428 af 1. december 2023 om tilskud til fastholdelse af arealer i vand- og klimaprojekter, ophæves.

Med venlig hilsen

Landbrugsstøtte & Geodata  
Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø