

Til høringsparterne

Høring over udkast til nyaffattelse af bekendtgørelse om certificeringsordninger for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet

Bolig- og Planstyrelsen (BPST) har udarbejdet et udkast til en nyaffattelse af bekendtgørelse om certificeringsordninger for dokumentation af tekniske forhold i bygningsreglementet (certificeringsbekendtgørelsen).

Høringsfristen er den 22. april 2021

Certificeringssystemet blev indført i 2018 og erfaringer fra de første to års anvendelse af certificeringsordningerne har vist, at det er relevant med nogle justeringer.

Størstedelen af de foreslåede ændringer er udviklet i tæt samarbejde med Taskforce for implementering af certificeringsordningen for brand og konstruktioner. Taskforcen repræsenterer bl.a. bygherrer, rådgivere og kommuner og har til formål at kortlægge årsagerne til de udfordringer, der knytter sig til certificeringsordningen samt prioritere og igangsætte initiativer, der kan styrke ordningen.

De foreslåede ændringer til reguleringen af certificeringsordningen sker i henholdsvis certificeringsbekendtgørelsen og bekendtgørelse om bygningsreglementet (BR18).

De to bekendtgørelser regulerer således forskellige dele af certificeringssystemet, men ændringerne i de 2 bekendtgørelser kan med fordel læses i sammenhæng.

Bygningsreglementets bestemmelser i relation til certificeringsordningen omhandler særligt byggeriers indplacering i brand- og konstruktionsklasser, der er bestemmende for, om der skal tilknyttes en certificeret og i så fald typen af certificeret samt den certificeredes virke.

Certificeringsbekendtgørelsen beskriver kravene til selve certificeringen af brandrådgivere og statikere, recertificering og kontrol af de certificeredes virke, herunder krav til bedømmelsesgrundlaget for de forskellige typer af certificeringer. Certificeringsbekendtgørelsens bestemmelser retter sig således primært mod de ansøgere, der ønsker at blive certificerede, certificeringsorganerne samt det organ, der akkrediterer certificeringsorganerne.

Indholdet af ændringsforslagene i certificeringsbekendtgørelsen har endvidere afsæt i diverse dialoger med repræsentanter fra branchen herunder de certificerede, kommunerne, certificeringsorganerne og det akkrediterende organ i arbejdet med at optimere certificeringssystemet både i forbindelse med ansøgningsprocessen for at blive certificeret samt i forhold vedrørende kontrol og opretholdelse af certificering.

I den vedhæftede nyaffattelse af certificeringsbekendtgørelsen er de væsentligste ændringer markeret med **gul**.

Hensynet bag de konkrete ændringsforslag er blandt andet:

- at øge antallet af certificerede.
- at øge forståelsen af bekendtgørelsen, herunder at præcisere uklarheder.
- at ændre rammerne for opretholdelse af certificering med henblik på at nedsætte ressourceforbruget for den certificerede.
- at øge fleksibiliteten ved overførsel af certificering til et andet certificeringsorgan og ved skift mellem de enkelte certificeringsordninger.

Ovenstående hensyn er varetaget ved ændringerne, uden at kravene til kvalifikationer, erfaring og kompetencer er lempet.

Nyaffattelsen af certificeringsbekendtgørelsen indeholder ændringer, der:

- Indfører mulighed for brug af projekt i konstruktionsklasse 2 som certificeringsgrundlag for certificering til konstruktionsklasse 3 og 4.
- Indfører mulighed for brug af projekt uden ibrugtagningstilladelse som grundlag for certificering, recertificering og årlig kontrol af virket.

- Indfører mulighed for brug af mere end et projekt som grundlag for certificering.
- Indfører certificering med begrænsninger i alle certificeringsordninger.
- Udfaser det særlige certificeringsgrundlag for anerkendte statikere pr. 31. december 2021.
- Indfører mulighed for at skifte mellem certificeringsordningerne uden at skulle certificeres på ny.
- Indfører mulighed for at overføre en gældende certificering til et andet certificeringsorgan uden at skulle certificeres på ny.
- Indfører forpligtelse ved ophør af certificeringsorganets akkreditering for certificeringsorganet til at orientere Bolig- og Planstyrelsen samt de certificerede, som har et gældende certifikat udstedt af certificeringsorganet, hvis akkreditering ophører.
- Fjerner kravet om, at certificeringsorganet skal foretage en årlig kontrol af den certificerede, hvis der ikke er indberettet et projekt, der har en sluterklæring det pågældende år.

Uddybende begrundelser for ovennævnte ændringer

Brug af KK2-projekter som certificeringsgrundlag for certificering til KK 3-4

Med henblik på at kunne certificere statikere, der har kompetencerne, men som på baggrund af det gældende krav til certificeringsgrundlag ikke kan dokumentere dette ved et projekt i konstruktionsklasse 3 eller 4, forslås muligheden for brug af egnede konstruktionsklasse 2-projekter af en vis kompleksitet som certificeringsgrundlag for certificering til konstruktionsklasse 3 og 4 indført.

Der vurderes ikke at være væsentlig forskel på de kompetencer, der skal til for at projekterer et byggeri i den øvre ende af spektret for konstruktionsklasse 2 sammenlignet med et byggeri i den nedre ende af spektret af konstruktionsklasse 3, idet forskellen på den faglige kompleksitet for de to byggerier vil være minimal.

Ved at lempe kravene således, at statikere kan blive certificeret til konstruktionsklasse 3 og 4 på baggrund af et egnet projekt i konstruktionsklasse 2 suppleret med en redegørelse for robusthed, vil flere statikere kunne blive certificeret til konstruktionsklasse 3 og 4 på nuværende

tidspunkt fremfor at skulle afvente at den certificerede har et projekt i klasse 3 eller 4.

Brug af projekter uden ibrugtagningstilladelse som grundlag for certificering, recertificering og årlig kontrol af virket

Bekendtgørelsen foreslås ændret, så det ikke længere er et krav, at certificeringsorganets bedømmelse af en ansøgers kompetencer ved projektgranskning skal ske på baggrund af et projekt, hvor der er udstedt en ibrugtagningstilladelse.

Projekter, hvor der er udstedt en byggetilladelse, og hvor certificeringsorganet vurderer det egnet som bedømmelsesgrundlag, vil i medfør af ændringsforslaget kunne anvendes som bedømmelsesgrundlag ved ansøgning om certificering.

I den forbindelse ændres kravene til projekterne, således at projekter, der er op til 8 år gamle ved ansøgningstidspunktet regnet i forhold til tidspunkt for udstedelse af byggetilladelse, kan anvendes.

Herudover foreslås indført, at projekter, hvor der foreligger en sluterklæring, kan anvendes som grundlag for en recertificering samt ved den årlige kontrol af den certificeredes virke.

Brug af mere end et projekt som grundlag for certificering

Det foreslås, at der med ændringen af certificeringsbekendtgørelsen åbnes for brug af flere projekter eller dele heraf som certificeringsgrundlag, så ansøgere kan dokumentere sine kompetencer ved brug af flere projekter, der tilsammen opfylder kravet.

Ændringsforslaget skyldes udfordringer ved, at ansøgeren på baggrund af ét projekt skal kunne opfylde alle kravene indenfor den enkelte certificeringsordning.

Indførelse af certificering med begrænsninger

Som endnu et forslag, der vurderes at kunne øge antallet af certificerede statikere og brandrådgivere, foreslås der indført begrænsede certificeringer, sådan at statikere og brandrådgivere kan certificeres til et afgrænset virke inden for en certificeringsordning.

Begrænsede certificeringer har således til formål at øge antallet af certificerede statikere og brandrådgivere indenfor en type af byggesager, der er en del af i kommunerne, men som er så afgrænsede enten statisk eller brandteknisk, at det kan give mening at udforme certificeringer målrettet

denne type byggesager. Det kan f.eks. være certificeringer afgrænset til at virke på byggesager vedrørende altaner eller master.

En begrænset certificering af statikere og brandrådgivere, der ikke kan opfylde betingelserne for en fuld certificering, øger antallet af certificerede til disse afgrænsede opgaver, ligesom det kan frigive certificerede statikere og brandrådgivere, der har fulde certificeringer til opgaver, der kræver dette.

Hvis statikeren eller brandrådgiveren ikke besidder kompetencer, der opfylder kravene til en fuld certificeringsordning, men har kompetencer og erfaring indenfor et afgrænset område, kan der således i stedet ansøges om en certificering kun gældende indenfor et nærmere afgrænset område.

Begrænsede certificeringer skal ifølge ændringsforslaget kunne dække et samlet byggearbejde i sin helhed. Det er endvidere et krav, at afgrænsningen kan beskrives klart på certifikatet.

Udfasning af særligt certificeringsgrundlag for anerkendte statiker

De særlige certificeringsbetingelser for anerkendte statikere foreslås udfaset ved udgangen af 2021, hvor overgangsperioden for tilknytningen af anerkendte statikere til byggeprojekter også udløber.

Mulighed for at skifte mellem certificeringsordningerne

Med henblik på at øge adgangen til at skifte certificeringsordning foreslås der indført mulighed for, at en certificeret person kan skifte til en anden certificeringsordning ved alene at skulle dokumentere at opfylde kravforskellene mellem den ordning, den certificerede har og den ordning, der ønskes skift til.

En nemmere adgang til at skifte certificeringsordning har til formål at øge antallet af certificerede statikere og brandrådgivere til de højere klasser uden at gå på kompromis med de kompetencer og kvalifikationer, der forventes af de certificerede til disse klasser. Samtidig understøtter ændringen de certificeredes faglige udvikling.

Lettere adgang til at en certificeret statiker eller brandrådgiver kan skifte certificeringsorgan

Forslaget skaber lettere adgang til, at en certificeret statiker eller brandrådgiver kan overføre en gældende certificering fra et certificeringsorgan til et andet, hvis et certificeringsorgan ønsker at overtage den gældende certificering. Det vil betyde, at der ikke nødvendigvis skal ansøges om

en helt ny certificering ved et ønske om at skifte certificeringsorgan. Ændringsforslaget indeholder de overordnede krav, som et ansøgt certificeringsorgan skal vurdere ansøgningen om overførsel efter.

Det akkrediterende organ udarbejder en vejledning for de nærmere retningslinjer.

Der indføres samtidig krav til indholdet af certificeringsorganernes afgørelser, ligesom der indføres et krav om, at et begrundet resultat af de årlige kontroller skal fremsendes til den kontrollerede certificerede statiker eller brandrådgiver.

Det vurderes at lette en eventuel overgang til et andet certificeringsorgan, hvis ansøger er i besiddelse af både sine afgørelser og resultaterne af sine kontroller, samt hvis certificeringsorganernes afgørelser indeholder grundlag for bedømmelsen, metode for bedømmelsen og en faglig begrundelse for afgørelsen herunder eventuelle forbedringspunkter. Det skyldes, at afgørelser og resultater af kontroller bl.a. skal anvendes som bedømmelsesgrundlag for det certificeringsorgan, som en certificeret statiker eller brandrådgiver måtte ønske at skifte til.

Der skabes endvidere hjemmel til, at et certificeringsorgan kan udlevere oplysninger om, hvorvidt certificeringsorganet har oplysninger om andre afgørelser eller gennemførte kontroller i indeværende certificeringsperiode, end en ansøger har oplyst i sin ansøgning om overførsel. Oplysningerne kan efter anmodning herom udleveres til et certificeringsorgan, der har modtaget en ansøgning om overførsel af en gældende certificering, der er tilknyttet, det adspurgte certificeringsorgan.

Orientering af Bolig- og Planstyrelsen og de certificerede ved ophør af akkreditering

For at sikre, at styrelsen så tidligt som muligt er orienteret, indføres forpligtelse for certificeringsorganet til at orientere Bolig- og Planstyrelsen ved ophør af certificeringsorganets akkreditering.

Samme forpligtelse får certificeringsorganerne i forhold til de certificerede, som har et gældende certifikat udstedt af certificeringsorganet.

Certificeringsorganet skal ikke længere foretage en årlig kontrol, hvis der ikke er indberettet et projekt, der har en sluterklæring det pågældende år.

Kravet om, at certificeringsorganet ved den årlige kontrol skal vurdere, om den certificerede opfylder betingelserne for certificering, fjernes, i de situationer, hvor det ikke er muligt at udtage et projekt til årlig kontrol.

Det skyldes, at certificeringsorganet ved den årlige kontrol skal kontrollere den certificeredes virke og ikke, om den certificerede opfylder betingelserne for certificering. Det er ikke muligt at kontrollere den certificeredes virke, hvis det ikke er muligt at udtage et projekt, hvortil der foreligger en sluterklæring.

Præcisering af certificeringsbekendtgørelsen

Følgende forhold foreslås endvidere simplificeret og præciseret i nyaffattelsen af bekendtgørelsen:

- Det tydeliggøres, at certificering til brandklasse 2 og konstruktionsklasse 2 kan ske på grundlag af en projektgranskning.
- Det præciseres, hvad rammerne er til projekter i konstruktionsklasse 2 og brandklasse 2, der skal danne grundlag for en evt. certificering og recertificering.
- Præcisering af krav til indholdet af projekter, der anvendes som bedømmelsesgrundlag ved projektgranskning i forbindelse med recertificering.
- Det sikres, at projekter i det 5. år i certificeringsperioden ikke undtages for muligheden for kontrol. Projekter fra det 5. år i certificeringsperioden vil med ændringen være omfattet af den projektpulje, hvorfra der kan udpeges et projekt til den efterfølgende recertificering.
- Det præciseres, at der ikke foretages årlig kontrol af den certificeredes virke, såfremt den certificerede ikke har virket på et projekt det pågældende år.
- Projekter gennemført på baggrund af BR10 skal udfases som certificeringsgrundlag, da det ikke længere vil være relevant.
- Præcisering af krav til bedømmelse af den certificerede statikers og brandrådgivers virke i forbindelse med årlig kontrol
- Præcisering af at den certificerede statikers og brandrådgivers skal ansøge om at blive re-certificeret.
- Præcisering af krav til dokumentation og oplysninger, der skal indsendes med den oversigt, som den certificerede skal indsende årligt til certificeringsorganet.

- Præcisering af krav til bedømmelsesgrundlag og bedømmelse af den certificerede statikers og brandrådgivers nye kvalifikationer og kompetencer ved projektgranskning i forbindelse med re-certificeringen.
- Det tydeliggøres, hvilke handlinger der kan medføre bødestraf

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

De relevante økonomiske konsekvenser for erhvervsliv fordeler sig på henholdsvis administrative konsekvenser og adfærdsvirkninger.

Erhvervsstyrelsens område for bedre regulering (OBR) har vurderet, at der er administrative konsekvenser, som vurderes at være under 4 mio. kroner, hvorfor de ikke kvantificeres nærmere:

- Muligheden for brug af flere projekter eller dele heraf som certificeringsgrundlag, vil øge det certificerede organs tidsforbrug ved bedømmelsen
- Krav til det nærmere indhold af de certificerede organers afgørelser vil øge tidsforbruget på udarbejdelsen af den skriftlige afgørelse
- Krav om fremsendelse af resultater af den årlige kontrol vil øge det certificerede organs tidsforbrug på kontrollerne

Følgende ændringer vurderes at have konsekvenser i form af adfærdsvirkning:

- Muligheden for brug af konstruktionsklasse 2-projekter som certificeringsgrundlag for certificering til konstruktionsklasse 3 og 4 vil kunne øge antallet af ansøgere til at blive certificerede til klasse 3 og 4 og dermed antallet af certificerede i denne klasse
- Muligheden for brug af projekter uden ibrugtagningstilladelse som grundlag for certificering vil kunne øge antallet af ansøgere til at blive certificerede og antallet af certificerede
- Indførelse af certificering med begrænsninger vil kunne øge antallet af certificerede
- Muligheden for at skifte mellem certificeringsordningerne uden at skulle certificeres på ny vil kunne øge antallet af certificerede, der skifter til en anden certificeringsordning, og dermed antallet af certificerede til højere konstruktions- og brandklasser

- Muligheden for at overføre en gældende certificering til et andet certificeringsorgan uden at skulle certificeres på ny vil kunne øge antallet af overførsler til andre certificeringsorganer, for eksempel ved ophør af et certificeringsorgans akkreditering

Adfærdsvirkninger beskrives alene kvalitativt.

Principper for agil erhvervsrettet regulering

Bolig- og Planstyrelsen har vurderet, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for de konkrete ændringer i bekendtgørelsesudkastet. OBR har ingen bemærkninger hertil.

Ikrafttrædelse, høringsfrist m.v.

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2021.

Bolig- og Planstyrelsen anmoder om, at eventuelle bemærkninger sendes til følgende mailadresse: hsje@tbst.dk cc. til tfry@tbst.dk **senest d. 22. april 2021**, mærket j.nr. BS0203-00071. Eventuelle spørgsmål til udkastet kan rettes til Tania Bach Frydensberg pr. mail tfry@tbst.dk.

Der vedlægges en liste over høringsparterne.

Høringsmaterialet kan også ses på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk, hvor modtagne høringssvar vil blive offentliggjort. På grund af ressortomlægning kan høringmaterialet findes på høringsportalen under enten Trafik- Bygge- og Boligstyrelsen eller Bolig- og Planstyrelsen.

Det bemærkes, at Bolig- og Planstyrelsen normalt ikke orienterer hørte parter, når en bekendtgørelse er blevet udstedt.

Med venlig hilsen

Tania Bach Frydensberg
Specialkonsulent