

Telenor A/S
Frederikskaj 8
1780 København V

Afgørelse om omfordeling og ændring af Telenors mobil- og frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet

23. december 2009

Som følge af Kommissionens beslutning om harmonisering af 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene¹ foretager IT- og Telestyrelsen en omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet (1710-1785 MHz og 1805-1880 MHz), herunder Telenors frekvenstilladelser. IT- og Telestyrelsen ændrer endvidere vilkårene i de udstedte frekvens- og mobiltilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 26769388

./. IT- og Telestyrelsen gennemførte fra den 30. oktober til den 27. november 2009 både en partshøring af Telenor og en bred offentlig høring over styrelsens udkast til omfordeling af frekvenstilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene m.v. I IT- og Telestyrelsens høringsrapport er baggrunden for omfordelingen af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet og øvrige ændringer af vilkårene i frekvens- og mobiltilladelserne beskrevet.²

Sagsbehandler
Christian Rosenskjold

Telenor afgav høringssvar den 27. november 2009.

Telefon 3545 0204
Telefax 3545 0021
E-post cr@itst.dk

Telenor anfører, at selskabet som udgangspunkt finder rationalet og argumentationen bag IT- og Telestyrelsens udkast til omfordeling velunderbygget.

Sagsnr. 09-075714
Side 1/19

Telenor finder imidlertid, at der ikke bør opretholdes dækningskrav for den del af frekvensanvendelsen, der bibeholdes til brug for GSM. Telenor anfører i den forbindelse, at der for disse frekvenser er meddelt teknologi- og tjenesteneutralitet, og at tilladelsesindehaverne uden dækningskrav vil være tvunget til at opretholde dækning for at afvikle deres trafik. Telenor finder, at dækning må overlades til den faktiske markedsudvikling og det faktiske behov.

Telenor finder, at der i 900 MHz-frekvensbåndet bør overvejes en mere langsigtet plan for fordelingen af frekvenserne, efter at Banedanmark ikke længere har en tilladelse i frekvensbåndet. Telenor foreslår, at flest mulige tilladelsesindehavere får 20 MHz hver, idet dette vil sikre den mest frekvensøkonomiske udnyttelse,

¹ Kommissionens beslutning 2009/766/EF af 16. oktober 2009 om harmonisering af 900 MHz-frekvensbåndet og 1800 MHz-frekvensbåndet for landbaserede systemer, som kan levere fælleseuropæiske elektroniske kommunikationstjenester i Fællesskabet.

² Jf. bilag 7.

når tilladelsesindehaverne går over til næste generations mobile bredbåndsteknologi (LTE).

Telenor finder, at tilbagekaldelsestidspunktet for de eksisterende tilladelser i IT- og Telestyrelsens udkast er diskriminerende over for de eksisterende tilladelsesindehavere i forhold til en ny tilladelsesindehaver. Det vil efter Telenors vurdering ikke være muligt at udfase GSM-teknologien i 2017, idet mange slutbrugere på det tidspunkt endnu ikke forventes at have 3G-mobiltelefoner, hovedparten af terminaler på det voksende machine-to-machine-marked understøtter alene GSM, og udenlandske mobilabonnenter, der besøger Danmark, i så fald ikke vil kunne anvende deres 2G-mobiltelefoner. Endvidere finder Telenor, at LRAIC-modellen i den forbindelse alene er et teoretisk udgangspunkt, der ikke angiver et retvisende tidspunkt for, hvornår det vil være muligt for tilladelsesindehaverne at udfase GSM-teknologien. Telenor finder, at 2022-2024 er et realistisk tidspunkt for, hvornår dette kan ske, og foreslår på den baggrund, at de eksisterende tilladelser tilbagekaldes til 2022.

Telenor anfører videre, at den nye tilladelse i frekvensbåndet kan erhverves uden væsentlig konkurrence, mens de eksisterende tilladelsesindehavere ved en kommende tildeling af deres tilladelser vil skulle konkurrere hårdt for at kunne bevare deres kerneforretning. Telenor finder derfor, at de eksisterende tilladelsesindehavere til sin tid skal kunne beholde samme frekvensmængde, som der tildeles en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet.

Telenor finder, at den kommende tildeling til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet bør fremskyndes til et tidligere tidspunkt end 1. januar 2011, ligesom den foreslåede stand-still periode til den 1. september 2011 efter tildelingen til den ny tilladelsesindehaver bør afskaffes eller minimeres væsentligt, da den mindsker de positive effekter af omfordelingen af tilladelser. Telenor finder endvidere, at der bør gives tilladelsesindehaverne mulighed for at udføre tests med nye teknologier, så længe det ikke påvirker den kommercielle anvendelse af frekvenserne.

I medfør af § 24, jf. § 21, og § 57, stk. 4, i lov om radiofrekvenser³ (herefter benævnt frekvensloven), træffer IT- og Telestyrelsen afgørelse om omfordeling af Telenors nedenfor nævnte frekvenstilladelser. I medfør af frekvenslovens § 13, stk. 3, og § 15, stk. 1, jf. § 11, jf. § 57, stk. 4 og 5, træffer IT- og Telestyrelsen endvidere afgørelse om ændring af vilkår i Telenors nedenfor nævnte frekvens- og mobiltilladelser.

Nærværende afgørelse vedrører følgende af Telenors tilladelser:

- Tilladelse til anvendelse af frekvenser til etablering og drift af et landsækkende offentligt digitalt 2. generations mobilnet i Danmark (tilladelse nr. H031170) af 19. marts 1997 med senere tillæg (herefter benævnt DCS2-frekvenstilladelsen)

³ Jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004 med senere ændringer.

- Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkende offentligt digitalt 2. generations mobilnet i Danmark (tilladelse nr. H032081) af 21. december 2000 med senere tillæg (herefter benævnt DCS5-frekvenstilladelsen)
- Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkede DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester af 12. juni 1997 med senere tillæg (herefter benævnt DCS2-mobiltilladelsen) og
- Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkede offentligt digitalt 2. generations mobilnet i Danmark med tilhørende basale tjenester af 21. december 2000 med senere tillæg (herefter benævnt DCS5-mobiltilladelsen)

Omfordelingen udmøntes således:

Frekvensmængden omfattet af DCS2-frekvenstilladelsen H031170 ændres til frekvenserne 1741,9-1749,1 MHz (modtager) og 1836,9-1844,1 MHz (sender).

Frekvensmængden omfattet af DCS5-frekvenstilladelsen H032081 ændres til frekvenserne 1749,1-1761,3 MHz (modtager) og 1844,1-1856,3 MHz (sender).

IT- og Telestyrelsen

Omfordelingen gennemføres med virkning fra den 1. januar 2011.

Side 3/19

Ændringen af vilkårene udmøntes således:

IT- og Telestyrelsen lempet teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet. Dette medfører, at vilkårene i DCS2- og DCS5-frekvens og -mobiltilladelserne ændres, så Telenor får mulighed for at anvende en anden teknologi end GSM, herunder UMTS, der teknisk kan sameksistere med GSM, til at udbyde elektroniske kommunikationsnet og -tjenester med og i den forbindelse opfylde forpligtelserne i tilladelserne. Lempelsen af teknologikravet i frekvens- og mobiltilladelserne træder i kraft den 1. januar 2011. Telenor må dog først fra den 1. maj 2011 bruge andre teknologier end GSM i frekvensbåndet til kommercielt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Herudover tilbagekaldes Telenors DCS2- og DCS5-frekvens og -mobiltilladelser, således at tilladelserne bortfalder med virkning fra den 13. juni 2017.

Endvidere ændres DCS2- og DCS5-mobiltilladelserne som følge af ECC/DEC/(08)08 beslutning om harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene. Ændringen træder i kraft den 1. januar 2011.

Endelig ophæves dokumentationskrav for dækning i DCS5-frekvenstilladelsen.

Disse vilkårsændringer træder i kraft den 1. maj 2011.

./.. Som følge af IT- og Telestyrelsens afgørelse har styrelsen til DCS2- og DCS5-frekvens- og -mobiltilladelserne udarbejdet tillæg, der ændrer og opdaterer de pågældende tilladelser. Tillæggene er vedlagt som bilag 1-4.

1. Potentiel konkurrenceforvridning i 1800 MHz-frekvensbåndet

1.1 Baggrund

1.1.1 De nye EU-regler

Med udgangspunkt i Frekvenspolitikbeslutningen⁴ har Kommissionen vedtaget tekniske gennemførelsesforanstaltninger for at sikre harmoniserede betingelser for adgangen til og anvendelsen af såvel frekvensbåndene 880-915 MHz og 925-960 MHz (herefter benævnt 900 MHz-frekvensbåndet) og frekvenserne 1710-1785 og 1805-1880 MHz (herefter benævnt 1800 MHz-frekvensbåndet). Vedtagelsen er udmøntet i Kommissionens beslutning om harmonisering af 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene.

Det fastsættes i beslutningen, at 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene stilles til rådighed for GSM, men at det herudover også skal være muligt at anvende UMTS-systemer og andre jordbaserede systemer til udbud af trådløse, elektroniske kommunikationstjenester, som kan sameksistere med GSM i frekvensbåndene.

Det fremgår endvidere af kommissionsbeslutningen, at forskelle i de nationale forhold kan føre til konkurrenceforvridning, men at medlemsstaterne gennem de eksisterende direktiver på området har de nødvendige midler til at afhjælpe sådanne problemer på en forholdsmæssigt afpasset, ikke-diskriminerende og objektiv måde.

1.1.2 Påvirkning af markedet for 3G-tjenester

Det følger af kommissionsbeslutningen, at medlemsstaterne i forbindelse med implementeringen skal undersøge konsekvenserne af lempelsen af teknologikravet for de berørte mobilmarkeder.

I den forbindelse har IT- og Telestyrelsen fået udarbejdet en analyse af konsulentfirmaet DotEcon/Analysys Mason i sommeren 2008. Analysen tager udgangspunkt i et på nuværende tidspunkt kendt marked, og dette marked er markedet for 3G-tjenester. Analysen er i oktober 2009 blevet suppleret med nye beregninger af konsulentfirmaet på baggrund af det løbende arbejde med omfordelingen.

Det estimeres i DotEcons analyse, at der potentielt er betydelige gevinster forbundet med overgangen til at udbyde 3G-tjenester i 900 MHz-frekvensbåndet. De økonomiske konsekvenser for 1800 MHz-frekvensbåndet estimeres dog at være væsentlig mindre i forhold 900 MHz-frekvensbåndet.

Aktørerne på markedet for 3G-tjenester er de fire 3G-udbydere (TDC, Telenor, Telia og selskabet 3), som i øjeblikket har lige vilkår for at udbyde 3G-tjenester i 2100 MHz-frekvensbåndet (3G-frekvensbåndet), idet de hver især har tilladelse til at anvende frekvenser i frekvensbåndet. Selskabet 3 har imidlertid ikke som de øvrige 3G-udbydere tilladelse til at anvende frekvenser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene (2G-frekvensbåndene).

Analysen i konsulentrapporten samt strukturen af det nuværende marked for 3G-tjenester danner baggrund for IT- og Telestyrelsens vurdering af, hvorvidt im-

IT- og Telestyrelsen

Side 4/19

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab

plementeringen af de nye EU-regler vil medføre konkurrenceforvridning på markedet for 3G-tjenester.

1.2 IT- og Telestyrelsens vurdering

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at det primært er frekvenser til brug for udbud af GSM (2G-mobilkommunikation) henholdsvis UMTS (3G-mobilkommunikation), der berøres ved implementeringen af de nye EU-regler.

Som nævnt ovenfor estimeres de økonomiske konsekvenser for 1800 MHz-frekvensbåndet at være væsentlig mindre i forhold 900 MHz-frekvensbåndet. IT- og Telestyrelsen vurderer dog til trods herfor, at konkurrenceforholdene på markedet for 3G-tjenester vil blive påvirket af lempelsen af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet.

Da de tre eksisterende udbydere med 2G-mobiltilladelser også har 3G-mobiltilladelser, er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at lempelsen af teknologikravet vil virke konkurrenceforvridende i forhold til de udbydere af mobilkommunikationstjenester, som ikke har tilladelse til at anvende frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet. På baggrund af kommissionsbeslutningen er IT- og Telestyrelsen således forpligtet til at afhjælpe denne konkurrenceforvridning ved at ændre eller tage brugsrettigheder til frekvenser op til fornyet vurdering.

Det er på den baggrund IT- og Telestyrelsens vurdering, at afhjælpningen af denne konkurrenceforvridning kan ske ved at gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i både 900 og 1800 MHz-frekvensbåndet.

2 Ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet efter omfordeling af frekvenstilladelserne

2.1 Baggrund

2.1.1 Krævet frekvensmængde til ny tilladelsesindehaver

UMTS-teknologien er standardiseret til at anvende frekvensblokke á 2 x 5 MHz. For at kunne udbyde 3G-tjenester i 1800 MHz-frekvensbåndet er der således teknisk set brug for en sammenhængende frekvensmængde på 2 x 5 MHz.

Der er imidlertid store fordele ved at anvende flere frekvensblokke. Da der er mere end dobbelt så mange frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet som i 900 MHz-frekvensbåndet, hvor IT- og Telestyrelsen har vurderet, at der til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet skal frigives 2 x 5 MHz, vurderer IT- og Telestyrelsen, at der er mulighed for at frigøre en frekvensmængde til en ny tilladelsesindehaver på 2 x 10 MHz svarende til to frekvensblokke.

2.1.2 Frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet i dag

Der er i alt 2 x 75 MHz til rådighed i 1800 MHz-frekvensbåndet (inkl. guardbands). Den nuværende fordeling af frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet ser således ud:

2 x 0,1 MHz	2 x 19,4 MHz	2 x 16,6 MHz	2 x 28,8 MHz	2 x 10,0 MHz	2 x 0,1 MHz
G	Telenor	TDC	Telia	TDC	G

G = guardband. Der er afsat to guardbands på hver 100 kHz i hvert delfrekvensbånd ved frekvensbåndkanterne, 1710 og 1785 MHz, henholdsvis 1805 og 1880 MHz, således at GSM-kanalernes centerfrekvenser har en mindsteafstand på 200 kHz til frekvensbåndkanterne. Der er ikke fastsat guardbands mellem de enkelte tilladelser.

En detaljeret oversigt over fordelingen af frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet fremgår af bilag 5.

2.2 Lovgrundlag

2.2.1 De frekvensadministrative metoder

Frekvensloven giver mulighed i tilfælde af frekvensknaphed for at anvende de frekvensadministrative metoder, jf. frekvenslovens § 21, med henblik på at fremme frekvenslovens formål. Det er en betingelse, at der foreligger enten aktuell eller fremtidig frekvensknaphed, jf. § 5, stk. 3.

En beslutning om at anvende frekvensadministrative metoder skal ske i overensstemmelse med frekvenslovens formål og i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat, jf. § 21, stk. 2, og anvendelsen skal ske på klare, objektive og ikke-diskriminerende vilkår.

IT- og Telestyrelsen

Side 6/19

De frekvensadministrative metoder omfatter:

- Krav om frekvenseffektivitet, jf. § 22.
- Begrænsninger i frekvensanvendelsen, jf. § 23.
- Omfordeling af tilladelser, jf. § 24.
- Inddragelse af tilladelser, jf. § 25.

Ved valget mellem de forskellige frekvensadministrative metoder gælder proportionalitetsprincippet, således at der til enhver tid skal gøres brug af det mindst indgribende middel, som er egnet til fremme frekvenslovens formål.

De frekvensadministrative metoder vil endvidere skulle anvendes i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet.

Der skal endelig ved anvendelse af de frekvensadministrative metoder som udgangspunkt gives de eksisterende tilladelsesindehavere et varsel på minimum et år fra afgørelsestidspunktet, før afgørelsen udmøntes.

2.2.2 Interesse for frekvensbåndet

En af betingelserne for at anvende de frekvensadministrative metoder i frekvensloven, herunder omfordeling efter frekvenslovens § 24, er, at der er konstateret frekvensknaphed i det pågældende frekvensbånd, jf. frekvenslovens § 21.

Ved frekvensknaphed forstås, at efterspørgslen på frekvenstilladelser til et givent frekvensområde ikke kan imødekommes (aktuel frekvensknaphed), eller at IT- og Telestyrelsen kan konstatere, at den samlede efterspørgsel efter frekvenserne inden for et kortere tidsrum ikke vil kunne imødekommes (fremtidig frekvensknaphed).

Der er ingen ledige frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet. IT- og Telestyrelsen har desuden i november 2009 modtaget en ansøgning om tilladelse til at anvende

frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet, som IT- og Telestyrelsen ikke har kunnet imødekomme.

IT- og Telestyrelsens kan således i medfør af frekvenslovens § 5, stk. 3, konstatere, at der er frekvensknaphed i 1800 MHz-frekvensbåndet.

2.2.3 Frekvenslovens formål

Den overordnede målsætning med frekvensloven er at sikre de bedst mulige vilkår for udvikling, udbredelse og udnyttelse af nye muligheder for kommunikation. Loven skal medvirke til at sikre brugerne hurtig adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester. Det er hensigten med frekvensloven, at frekvensadministrationen skal fremme reel konkurrence og effektiv frekvensudnyttelse samt tilgodese hensynet til bredere samfundsmæssige kommunikationsbehov.

Hvor det er nødvendigt at prioritere mellem hensynet til reel konkurrence og hensynet til effektiv frekvensudnyttelse, er udgangspunktet, at hensynet til konkurrencen prioriteres højest.

IT- og Telestyrelsen

Side 7/19

2.2.4 Det frekvenspolitiske rammemandat

Det frekvenspolitiske rammemandat⁵ indeholder retningslinjerne for IT- og Telestyrelsens overordnede prioritering af den danske frekvensanvendelse. Rammemandatet indeholder en række målsætninger samt en række generelle principper og specifikke strategier for frekvensadministrationen til opnåelse af de fastsatte målsætninger.

Det fremgår af rammemandatet, at IT- og Telestyrelsen skal sikre en hurtig implementering af internationale beslutninger om frekvensanvendelse, herunder Europa-Kommissionens beslutninger om harmoniseret frekvensanvendelse. Det fremgår videre, at IT- og Telestyrelsens frekvensadministration i alle tilfælde skal ske med behørig inddragelse af relevante parter, og at IT- og Telestyrelsen skal foretage frekvensknaphedsvurderinger i tæt dialog med branchen. IT- og Telestyrelsen skal således i forbindelse med afgørelser om frekvensknaphed inddrage relevante parter, inden afgørelsen træffes. Dette kan f.eks. ske ved offentlig høring eller et branchemøde.

Herudover skal IT- og Telestyrelsens frekvensadministration være objektiv, transparent, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset.

2.3 IT- og Telestyrelsens vurdering og løsning

2.3.1 Ny frekvenstilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet

Når IT- og Telestyrelsen skal gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet, jf. ovenfor, er det nødvendigt at foretage en afvejning mellem hensynet til en ny tilladelsesindehaver og de eksisterende tilladelsesindehavere. Den nye tilladelsesindehaver skal have tilstrækkelige frekvenser til brug for udbud af tjenester, mens de eksisterende tilladelsesindehavere som minimum fortsat skal have tilstrækkelige frekvenser til at videreføre driften af deres mobilnet, hvilket er en forudsætning i forbindelse med lempelsen af teknologikravet i medfør af de nye EU-regler.

⁵ Jf. bekendtgørelse nr. 272 af 23. april 2008.

Der er som nævnt ovenfor 2 x 75 MHz til rådighed i 1800 MHz-frekvensbåndet (guardbands optager 2 x 0,1 MHz). Det vil være relevant at overveje at frigøre en frekvensmængde, der er delelig med 5 MHz, til en ny tilladelsesindehaver, da UMTS anvender frekvensblokke på 2 x 5 MHz, ligesom LTE også kan anvendes i en blok på 5 MHz og i større frekvensblokke, der er delelige med 5 MHz.

Det er efter IT- og Telestyrelsens vurdering sandsynligt, at en ny tilladelsesindehaver ønsker at udbyde tjenester ved hjælp af UMTS (3G) eller LTE på frekvenserne i 900 MHz-frekvensbåndet, mens frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet kan være relevante at anvende som ekstra kapacitet herfor, ligesom de f.eks. vil kunne anvendes som ekstra kapacitet for udbud i 2100 MHz-frekvensbåndet (3G-mobiltelefoni).

Da 2 x 10 MHz vil være tilstrækkeligt til at udbyde to UMTS-kanaler eller udbyde tjenester ved hjælp af UMTS og LTE, jf. ovenfor, vurderer IT- og Telestyrelsen, at det vil være proportionalt i forhold til de nuværende tilladelsesindehavere, herunder Telenor, at frigøre 2 x 10 MHz til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen

Side 8/19

Ved at frigøre en frekvensmængde af mindst denne størrelse til en ny tilladelsesindehaver, der ikke i dag har en tilladelse i frekvensbåndet, finder IT- og Telestyrelsen, at konkurrencefordrejningen på markedet for 3G-tjenester afhjælpes. Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at dette er i overensstemmelse med kommissionsbeslutningen, som skal udmøntes proportionalt, men ikke indeholder et krav om, at alle tilladelsesindehavere i frekvensbåndet skal have samme samlede frekvensmængde som før omfordelingen.

2.3.2 Omfordeling

For at gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet vil det være relevant at anvende de frekvensadministrative metoder, som omhandler omfordeling og inddragelse af frekvenstilladelser. Der vil ikke kunne skabes plads til yderligere tilladelsesindehavere i frekvensbåndet med de andre to metoder om henholdsvis krav om frekvenseffektivitet og begrænsning i frekvensanvendelsen. Idet omfordeling må anses som et tilstrækkeligt og samtidig mindre indgribende middel end at inddrage tilladelser, finder IT- og Telestyrelsen, at denne metode er proportional og bedst egnet til at opnå målet.

Ved en omfordeling er der mulighed for at omfordele frekvenstilladelserne mellem de eksisterende tilladelsesindehavere, ligesom dele af de eksisterende tilladelsesindehaveres frekvenser kan inddrages og efterfølgende via en auktion eller et offentligt udbud tildeles andre, der ønsker at udbyde samme eller en tilsvarende tjeneste. Det er således ikke givet, at de eksisterende tilladelsesindehavere efter en omfordeling skal have tilladelse til at anvende den samme mængde frekvenser.

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at en omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet på baggrund af de konstaterede konkurrencemæssige forhold vil være i overensstemmelse med frekvenslovens formål.

Telenors tilladelser i frekvensbåndet forbliver samlet, men flyttes lidt op i frekvensbåndet. Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at de ulemper, Telenor må tåle ved at skulle flytte placering i frekvensbåndet i forbindelse med en omfordeling på baggrund af IT- og Telestyrelsens implementering af EU-reglerne, opvejes af de fordele, selskabet opnår ved lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet, der giver adgang til at anvende frekvenserne til eksempelvis 3G og LTE.

Det er endelig IT- og Telestyrelsens vurdering, at en omfordeling foretaget på baggrund af kommissionsbeslutningen er i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat.

Ved gennem en omfordeling at frigøre en frekvensmængde på 2 x 10 MHz til en ny tilladelsesindehaver, der ikke i dag har en frekvenstilladelse i frekvensbåndet, vurderer IT- og Telestyrelsen, at konkurrencefordrejningen på markedet for 3G-tjenester kan afhjælpes med mindst muligt indgreb i forhold til de eksisterende tilladelsesindehavere.

Det er IT- og Telestyrelsens samlede vurdering, at den nedenfor skitserede omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet afhjælper den konkurrenceforvridning mellem eksisterende tilladelsesindehavere og aktører, der ikke har tilladelse til at anvende frekvenser i frekvensbåndet i dag, som IT- og Telestyrelsen vurderer følger af lempelsen af teknologikravet i frekvensbåndet. Samtidig giver omfordelingen under hensyntagen til såvel tekniske som økonomiske forhold en høj udnyttelsesgrad af frekvenserne i frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen

Side 9/19

2.4 Omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet

2.4.1 Omfordeling

I medfør af frekvenslovens § 24, jf. § 21, jf. § 57, stk. 4, omfordeler IT- og Telestyrelsen frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet med et års varsel, som det kræves efter lovens § 24, stk. 2.

Fordelingen af tilladelser i frekvensbåndet ser efter IT- og Telestyrelsens omfordeling således ud:

2 x 0,1 MHz	2 x 10,0 MHz	2 x 21,8 MHz	2 x 19,4 MHz	2 x 23,6 MHz	2 x 0,1 MHz
G	Ny tilladelsesindehaver	TDC	Telenor	Telia	G

G = guardband

En detaljeret oversigt over fordelingen af frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet fremgår af bilag 6.

Ved omfordelingen har IT- og Telestyrelsen i videst muligt omfang søgt at sikre, at frekvenstilladelserne, herunder Telenors frekvenstilladelser, ændres mindst muligt i forhold til de frekvensmængder, som indgår i de nuværende frekvenstilladelser. IT- og Telestyrelsen har endvidere ønsket at sikre tilladelsesindehaverne

sammenhængende frekvensmængder. IT- og Telestyrelsen har endelig søgt at tage videst muligt hensyn til, at de eksisterende tilladelsesindehavere, herunder Telenor sikres frekvensmængder af en størrelse, der gør, at de fortsat kan anvendes til udbud af GSM-tjenester eller til UMTS eller LTE.

Ved omfordelingen er det hensigten, at frekvenstilladelseerne skal omfatte hele frekvensbåndet (2 x 75 MHz med undtagelse af to guardbands hver på 2 x 0,1 MHz). Frekvenstilladelseerne vil således komme til at grænse op til hinanden, og tilladelsesindehaverne vil derfor skulle koordinere frekvensanvendelsen indbyrdes, som det sker i dag. Der gives således i videst muligt omfang tilladelsesindehaverne, herunder Telenor, mulighed for indbyrdes at koordinere den mest effektive udnyttelse af frekvenserne. Endvidere gives der tilladelsesindehaverne størst mulig valgfrihed med hensyn til valg af teknologi, idet de forskellige teknologiers karakteristika ikke er ens med hensyn til, hvor mange frekvenser der kræves i et givent frekvensspektrum for at udnytte de pågældende teknologier optimalt.

2.4.2 Telenors placering i 1800 MHz-frekvensbåndet

Telenors frekvenstilladelser forbliver samlet og flyttes lidt op i frekvensbåndet.

En nøjagtig angivelse af hvilke frekvenser, Telenor vil kunne anvende efter omfordelingen, m.v., fremgår af bilag 1 og 3.

Omfordelingene udmøntes med virkning fra 1. januar 2011.

3 Lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet

3.1 Baggrund

Kommissionsbeslutningen pålægger medlemsstaterne at ændre frekvensplanen for 1800 MHz-frekvensbåndet, så teknologikravet heri lempes. De nye EU-regler forholder sig ikke direkte til teknologikravet i tilladelser i frekvensbåndet, men medlemsstaterne forudsættes aktivt at vurdere muligheden for at gennemføre kommissionsbeslutningen også i eksisterende frekvens- og mobiltilladelser.

3.2 Lovgrundlag

Frekvensloven giver mulighed for at ændre teknologikravet i DCS-tilladelseerne, herunder i Telenors frekvens- og mobiltilladelser, idet IT- og Telestyrelsen kan ændre vilkår i frekvens- og mobiltilladelseerne, jf. frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, hvoraf fremgår, at IT- og Telestyrelsen med et års varsel kan fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse.

3.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

For at afhjælpe konkurrenceforvridningen vurderer IT- og Telestyrelsen, at lempelsen af teknologikravet efter omfordelingen skal indføres samtidig for alle tilladelsesindehavere, herunder for Telenor. Lempelsen af teknologikravet vil ligeledes fremgå af frekvensplanen.⁶

3.4 Lempelse af teknologikravet i Telenors DCS2- og DCS5-frekvens- og mobiltilladelser

I medfør af frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, ændrer IT- og Telestyrelsen vilkårene i Telenors DCS2- og DCS5-frekvens- og mobiltilladelser i 1800

⁶ Bekendtgørelse nr. 1195 af 4. december 2009.

MHz-frekvensbåndet med virkning fra den 1. maj 2011, således at der gives mulighed for at anvende en andre teknologier end GSM til at opfylde forpligtelserne i tilladelserne.

Telenor kan efter lempelsen af teknologikravet vælge at implementere en ny teknologi parallelt med GSM i frekvensbåndet, men har også mulighed for at vælge fuldt ud at gå over til en ny teknologi og dermed ophøre med at anvende frekvenserne til GSM.

Lempelsen af teknologikravet træder i kraft den 1. januar 2011. Telenor må dog først fra den 1. maj 2011 bruge andre teknologier end GSM i frekvensbåndet til kommercielt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Dette vil også gælde for de øvrige tilladelsesindehavere i frekvensbåndet. Den nye tilladelsesindehaver, som efter omfordelingen af de eksisterende tilladelser erhverver en tilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet, får dermed rimelig tid til at forberede introduktionen af kommercielt udbud i nettet på linje med de eksisterende tilladelsesindehavere.

IT- og Telestyrelsen

Der henvises i øvrigt til bilag 1-4.

Side 11/19

4 Varigheden af frekvens- og mobiltilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet

4.1 Baggrund

Kommissionsbeslutningen pålægger medlemsstaterne som ovenfor beskrevet at ændre frekvensplanen for 1800 MHz-frekvensbåndet, således at teknologikravet lempes.

Alle tilladelser i frekvensbåndet er udstedt efter udbud.

4.2 Lovgrundlag

Ved frekvenslovens ikrafttræden den 1. juli 2002 blev lov om offentlig mobilkommunikation⁷ (i det følgende benævnt mobilkommunikationsloven) og lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser⁸ (i det følgende benævnt radiokommunikationsloven) ophævet, jf. frekvenslovens § 56.

Det fremgår af frekvenslovens § 57, stk. 4, at frekvensloven og regler udstedt i medfør heraf finder anvendelse på tilladelser udstedt i medfør af bl.a. mobilkommunikationsloven og radiokommunikationsloven.

Det fremgår af frekvenslovens § 57, stk. 5, at uanset lovens § 57, stk. 4, løber en tilladelse udstedt efter offentlig udbud i medfør af mobilkommunikationsloven og radiokommunikationsloven uden ansøgning videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til at gælde, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen med et varsel på et år før periodens udløb. Det fremgår videre af § 57, stk. 5, at en tilladelse højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

Det fremgår af bemærkningerne til frekvenslovens § 57, stk. 5, at bestemmelsen er en videreførelse af § 17, stk. 2, i radiokommunikationsloven og § 5, stk. 2, i

⁷ Lov nr. 468 af 12. juni 1996 med senere ændringer.

⁸ Lov nr. 394 af 10. juni 1997 med senere ændringer.

mobilkommunikationsloven og sikrer, at tilladelser udstedt efter offentligt udbud gennemført i medfør af disse love kan videreføres i overensstemmelse med reglerne herom i radiokommunikationsloven og mobilkommunikationsloven.

Det fremgår af § 17, stk. 2, i radiokommunikationsloven at frekvenstilladelser udstedt på baggrund af et udbud udstedes med tidsbegrænset varighed, der fastsættes af IT- og Telestyrelsen. Det fremgår videre, at en sådan tilladelse løber videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen med et varsel på et år før periodens udløb. Det fremgår endelig, at en sådan tilladelse højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

Det fremgår af § 5, stk. 2, i mobilkommunikationsloven, at mobiltilladelsen uden ansøgning løber videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til at gælde, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen et år før periodens udløb. Det fremgår videre, at en tilladelse dog højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

IT- og Telestyrelsen

Af bemærkningerne til lovens § 5 fremgår:

Side 12/19

”Selvom tilladelserne fremover vil få en løbetid på 10 år, må det i praksis forudses, at tilladelserne næppe vil kunne blive bragt til ophør, medmindre særlige forhold gør sig gældende. Når det skal vurderes, om tilladelserne ved udløbet af en 10 års periode skal tilbagekaldes, eller om de kan løbe videre, vil vurderingen over for alle tilladelsesindehaverne finde sted på et ensartet, objektivt og ikke-diskriminerende grundlag. Udgangspunktet vil være, at mobilkommunikationsnet med et solidt kundegrundlag og et bredt udvalg af gode og billige mobilkommunikationstjenester, og som udviser en god frekvensøkonomi sammenholdt med andre mulige anvendelser af de pågældende frekvenser, videreføres.”

Ændringerne af mobilkommunikationsloven i 1999⁹ indeholdt ingen ændringer af varighedsbestemmelserne for de eksisterende tilladelser.

Det betyder, at IT- og Telestyrelsen inden udløbet af en tilladelsesperiode skal vurdere, om hver enkelt frekvens- og mobiltilladelse faktisk skal videreføres. De aktuelle tilladelsesperioder på 10 år for Telenors tilladelser udløber henholdsvis den 12. juni 2017 (DCS2-frekvens- og mobiltilladelsen) og den 1. januar 2011 (DCS5-frekvens- og mobiltilladelsen). Tilbagekaldelsen kan ske med et varsel på et år og kun i forbindelse med en 10-årsperiodes udløb. Det vil sige senest den 12. juni 2016 og den 1. januar 2010.

4.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

Muligheden for at lempe teknologikravet i de eksisterende frekvens- og mobiltilladelser, har afgørende konsekvenser for IT- og Telestyrelsens tilbagekaldelsesmuligheder.

IT- og Telestyrelsen finder således, at implementeringen af lempelsen af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet udgør et sådant særligt forhold, der kan

⁹ Lov nr. 1096 af 29. december 1999 om ændring af lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser og lov om offentlig mobilkommunikation med senere ændringer.

medføre, at IT- og Telestyrelsen kan tilbagekalde frekvens- og mobiltilladelserne, jf. bemærkningerne til § 5 i mobilkommunikationsloven.

Når teknologikravet lempes, har tilladelsesindehaverne i frekvensbåndet mulighed for på eget initiativ at indføre nye teknologier, som kunder og tjenester kan migreres over på. Det medfører imidlertid, at betingelserne for at tilbagekalde frekvens- og mobiltilladelserne om kundegrundlag, tjenester og frekvensøkonomi formentlig aldrig vil være opfyldt, idet der forventeligt altid vil være kunder og tjenester.

Et lempet teknologikrav vil derfor kunne betyde, at frekvens- og mobiltilladelserne kan løbe videre i ubegrænset tid.

IT- og Telestyrelsen finder, at det er af afgørende betydning, at de eksisterende GSM- og DCS-tilladelser ikke får mere fordelagtige varighedsbestemmelser end andre tilsvarende tilladelser i forbindelse med lempelsen teknologikravet. Dette gælder ikke kun i forhold til øvrige frekvens- og mobiltilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene, men også i andre frekvensbånd, for eksempel i 3G-frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen

Side 13/19

I den forbindelse vurderer IT- og Telestyrelsen, at det principielt er underordnet, at EU-reglerne foreskriver, at medlemsstaterne ændrer teknologikravet i frekvensplanerne og ikke direkte i tilladelserne. Implementeringen betyder de facto, at de nuværende varighedsbestemmelser i de eksisterende tilladelser kombineret med muligheden for at opnå en lempelse af teknologikravet ville give tilladelsesindehaverne en ubegrundet konkurrencemæssig fordel.

Denne fordel ville være en realitet, hvis IT- og Telestyrelsen ikke varslede en tilbagekaldelse af samtlige GSM- og DCS-tilladelser i forbindelse med omfordelingen. Hvis IT- og Telestyrelsen alene ændrede og som følge deraf tilbagekaldte tilladelser på anmodning fra en tilladelsesindehaver, ville der opstå en situation, hvor tilladelser i samme frekvensbånd ville få forskellige tilladelsesperioder og tilbagekaldelsestidspunkter. En tilladelsesindehavers konkurrencemuligheder ville således blive direkte påvirket af, om en anden tilladelsesindehaver ville anmode om lempelse af teknologikravet. De ændrede tilladelser ville i givet fald blive tilbagekaldt til tidspunktet for udløb af tilladelsesperioden, mens tilladelser med de oprindelige teknologikrav ville blive videreført.

IT- og Telestyrelsen vurderer på den baggrund, at de eksisterende tilladelsesindehaveres mulighed for at kunne vælge at få lempet teknologikravet er en konkurrencemæssig fordel, som udgør sådanne særlige forhold, som er beskrevet i bemærkningerne til mobilkommunikationslovens § 5.

I IT- og Telestyrelsens høring over udkast til omfordeling af tilladelserne i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene har en række høringsparter, herunder Telenor, anført, at tilladelsesindehaverne vil have brug for GSM-kapacitet i deres mobilnet indtil mindst 2021. I høringssvarene er det således anført, at der vil være brug for GSM-kapacitet til den voksende anvendelse af machine-to-machine-kommunikation, slutbrugere fra udlandet, der ønsker at anvende 2G-mobiltelefoner i Danmark, samt slutbrugere hos de danske mobilsekskaber, som fortsat alene har 2G-mobiltelefoner.

Høringsparterne har endvidere anført, at en tilbagekaldelse af de eksisterende tilladelser tidligere end dette tidspunkt vil være til skade for de nødvendige investeringer i ny teknologi og udrulning af nye mobilnet for eksempel baseret på LTE-teknologi (4G-net). Disse investeringer vil ikke kunne indtjenes i tiden frem til 2017.

IT- og Telestyrelsen har imidlertid ikke mulighed for at videreføre DCS1-4-mobil- og frekvenstilladelserne efter 12. juni 2017. Dette skyldes, at en vurdering af behovet for at videreføre tilladelserne skal foretages i forbindelse med en varighedsperiodes udløb. Da IT- og Telestyrelsen i forbindelse med omfordelingen lempet teknologikravet i alle tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet, finder styrelsen det som ovenfor nævnt begrundet at tilbagekalde samtlige tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet til udløbet af næste varighedsperiode. DCS1-4-tilladelserne, hvis varighedsperioder ikke som DCS5- og 6-mobil- og frekvenstilladelserne har udløb sammenfaldende med omfordelingen, kan således ikke i forbindelse med omfordelingen forlænges ud over 2017.

IT- og Telestyrelsen

De eksisterende DCS-mobil- og frekvenstilladelser, der alle bruges til GSM, og fremover alle vil kunne bruges til UMTS eller andre teknologier, har som nævnt forskellige tidspunkter for udløb af tilladelsesperioderne. Hvis tidspunkterne for udløbet af tilladelsesperioderne ikke synkroniseres i forbindelse med omfordelingen, er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at der kan opstå en forvridding af konkurrencen mellem tilladelsesindehaverne i frekvensbåndet, idet DCS1-4-tilladelserne udløber i 2017, mens DCS5- og 6-tilladelserne uden ovennævnte tilbagekaldelse ville blive videreført til 2021. Derfor videreføres DCS5- og 6-tilladelserne, som indehaves af henholdsvis Telenor og TDC, kun til 12. juni 2017.

Side 14/19

En tilbagekaldelse på flere forskellige tidspunkter af tilladelser i samme frekvensbånd vil i øvrigt ikke give samme optimale muligheder for markedsaktørerne for at planlægge en effektiv frekvensudnyttelse, som en synkroniseret tilbagekaldelse af tilladelserne vil. Det er dog hensynet til konkurrencen mellem tilladelsesindehaverne, som efter IT- og Telestyrelsens vurdering er den afgørende begrundelse for tilbagekaldelsen.

På den baggrund finder IT- og Telestyrelsen grundlag for at tilbagekalde samtlige DCS-tilladelser, idet der i forbindelse med lempelsen af teknologikravet gør sig sådanne særlige forhold gældende som beskrevet i bemærkningerne til § 5 i mobilkommunikationsloven. Tilbagekaldelsen kan ske med et års varsel til udløbet af en tilladelsesperiode. Telenors DCS2-frekvens- og mobiltilladelser løber til den 12. juni 2017. Telenors DCS5-frekvens- og mobiltilladelser løber til udgangen af 2010, men videreføres til den 12. juni 2017. DCS1-4-tilladelserne løber til den 12. juni 2017. Herefter løber alle DCS-tilladelser til den 12. juni 2017, hvorefter de bortfalder. Dette giver mulighed for at afhænde alle frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet samlet på et tidspunkt inden denne dato.

4.4 Tilbagekaldelse af Telenors DCS2- og DCS5-frekvens- og mobiltilladelser

I medfør af § 57, stk. 5, i frekvensloven tilbagekalder IT- og Telestyrelsen Telenors DCS5-frekvens- og mobiltilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet til den 12. juni 2017.

Telenors DCS2-frekvens- og mobiltilladelser, hvis tilladelsesperiode løber til den 12. juni 2017, vil ikke blive videreført i forbindelse med omfordelingen og bortfalder således den 12. juni 2017.

Der henvises i øvrigt til bilag 1-4.

5 Dækningskrav

5.1 Baggrund

En lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet giver tilladelsesindehaverne en større valgfrihed i relation til at anvende teknologi i medfør af deres frekvens- og mobiltilladelser. Tilladelsesindehaverne vil således ikke være tvunget til at bruge en bestemt teknologi til at opfylde deres dækningsforpligtelse. Tilladelsesindehaverne vil imidlertid skulle opretholde den krævede dækning uanset valg af teknologi.

IT- og Telestyrelsen

Side 15/19

Det fremgår af mobiltilladelseerne, at en tilladelsesindehaver, der ejer mere end én DCS-mobiltilladelse, skal overholde dækningskravene i hver enkelt mobiltilladelse ved at anvende særskilte net. Det betyder, at en tilladelsesindehaver er forpligtet til at opfylde de krav, som stilles i de pågældende mobiltilladelser, og derfor ikke eksempelvis kan opfylde to DCS-mobiltilladelsers vilkår om dækning ved kun at drive ét net med den pågældende dækning. Mobiltilladelseerne vedrører forskellige frekvenser ("net"), og det er inden for disse frekvenser, at de i mobiltilladelseerne fastsatte vilkår om dækning m.v. skal opfyldes.

5.2 IT- og Telestyrelsens vurdering

IT- og Telestyrelsens omfordeling af frekvenstilladelseerne i 1800 MHz-frekvensbåndet, jf. afsnit 2.3.2, indebærer, at Telenors mængde af frekvenser flyttes lidt op i frekvensbåndet. IT- og Telestyrelsen vurderer, at det ikke vil medføre uforholdsmæssige omkostninger for selskabet fortsat at overholde forpligtelserne efter deres nuværende tilladelser.

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at der på den baggrund ikke er grundlag for at lempe dækningskravene i Telenors frekvenstilladelse og mobiltilladelser.

I mobiltilladelseerne omformuleres de afsnit, som refererer til mobiltilladelsens dækning eller udbygning, således at dækning eller udbygning ikke refererer til en bestemt teknologi, jf. afsnit 5.1.

Der henvises i øvrigt til bilag 1-4.

5.3 Fortsat dækningskrav i 1800-tilladelseerne

IT- og Telestyrelsen har i forbindelse med omfordelingen foretaget en vurdering af, om der er grundlag for at ophæve dækningskravene i DCS 1800-tilladelseerne, idet disse frekvensbånd i vidt omfang anvendes som kapacitetsbånd til GSM900-nettet.

Styrelsen vurderer, at en sådan ændring kun kan ske, hvis den er hjemlet i tilladelserne. I tilladelserne henvises imidlertid kun til den gældende lovgivning dvs. frekvenslovens § 13, stk. 3 (og den tidligere tilsvarende bestemmelse i mobillovens § 11, stk. 4). Af bestemmelsen fremgår, at kun de i forbindelse med et afholdt udbud tilbudte vilkår udover de fastsatte minimumsvilkår kan lempes, således at tilladelsernes vilkår justeres til minimumskravene, hvis konkurrencesituationen berettiger ophævelsen.

Samtlige DCS 1800-tilladelser blev imidlertid lempet til minimumskravet i udbuddene allerede i 2001.

6. Ændring af andre vilkår i forbindelse med omfordelingen

6.1 Baggrund

6.1.1 GSM ombord på skibe

Den 31. oktober 2008 blev ECC/DEC/(08)08-beslutningen vedrørende harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene vedtaget af de europæiske telemyndigheder. ECC-beslutningen medfører, at GSM-basisstationer på visse tekniske betingelser kan anvendes om bord på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene i territorialfarvandene indtil to sømil fra basislinjen.

IT- og Telestyrelsen

Side 16/19

ECC-beslutningen vil i praksis betyde, at eksisterende tilladelsesindehavere fremover skal tåle en delt anvendelse af GSM-frekvenserne i området mellem to sømil fra basislinjen og ud til territorialfarvandets ydre grænse, dvs. 12 sømil fra basislinjen.

6.1.2 Øvrige vilkårsændringer

Dokumentationskravet for dækning i TDC's DCS6-frekvenstilladelse ophæves.

6.2 Lovgrundlag

For så vidt angår GSM ombord på skibe kan IT- og Telestyrelsen efter frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, med et års varsel fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse.

Med hensyn til ophævelse af dokumentationskravet for dækning i TDC's DCS6-frekvenstilladelse kan IT- og Telestyrelsen i medfør af frekvenslovens § 13, stk. 3, jf. § 57, stk. 4, minimum to år efter udstedelsen af tilladelsen ophæve vilkår, som løber i hele tilladelsesperioden i tilladelser, som er udstedt efter offentligt udbud, hvis IT- og Telestyrelsen skønner, at udviklingen i den samlede konkurrencesituation berettiger ophævelsen.

6.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

For så vidt angår GSM ombord på skibe vil implementering af ECC-beslutningen om harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene kræve ændring af vilkårene i Telenors DCS5-mobiltilladelser.

Kravet om dokumentation for dækning ophæves, idet det net, der er udbygget på baggrund af DCS5-mobiltilladelsen, i dag er etableret, og idet dækningskravene har været opfyldt i flere år.

IT- og Telestyrelsen har en pligt til at sikre, at der ikke sker forskelsbehandling af tilladelsesindehavere. Derfor finder IT- og Telestyrelsen, at der i forbindelse med ændringen af GSM- og DCS-mobiltilladelserne er grundlag for at foretage lempelser i Telenors DCS5-frekvenstilladelse, således at der fremover vil være samme vilkår i alle GSM- og DCS-tilladelserne. Lempelsen vil medføre, at vilkåret om dokumentationskrav for dækning i Telenors DCS5-frekvenstilladelse ophæves pr. 1. maj 2011 i forbindelse med videreførelsen af tilladelsen.

6.4 Nye vilkår i Telenors DCS2- og DCS5-mobiltilladelser

I medfør af frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, fastsætter IT- og Telestyrelsen nye vilkår for anvendelse af Telenors DCS2- og DCS5-mobiltilladelser, således at ECC-beslutningen vedrørende harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene implementeres. Ændringen træder i kraft den 1. januar 2011.

I medfør af frekvenslovens § 13, stk. 3, jf. § 57, stk. 4, ophæver IT- og Telestyrelsen endvidere kravet om dokumentation for dækning i Telenors DCS5-frekvenstilladelse, som ikke vedrører de ændringer, der vil blive foretaget i frekvens- og mobiltilladelserne som følge af omfordelingen, jf. ovenfor.

IT- og Telestyrelsen

Side 17/19

Ændringerne træder i kraft den 1. maj 2011.

IT- og Telestyrelsen har endvidere ajourført DCS2- og DCS5-frekvens- og mobiltilladelserne i forhold til lovhenvvisninger og regler samt referencer til tekniske specifikationer.

Der henvises i øvrigt til bilag 1-4.

7 Klagevejledning

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K, tlf.: 33 92 97 00, e-mail: sttpost@vtu.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at IT- og Telestyrelsen har truffet nærværende afgørelse.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenavnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenavnets sekretariat.

8 Netdeling

Hvis en tilladelsesindehaver ønsker at iværksætte netdeling, er tilladelsesindehaveren altid velkommen til at rette henvendelse til IT- og Telestyrelsen med anmodning om en konkret vurdering af en netdelingsaftale. IT- og Telestyrelsen vil i den forbindelse give Konkurrencestyrelsen mulighed for at vurdere modellen i forhold til konkurrencelovgivningen.

Anvendelse af en model for netdeling vil forudsætte, at tilladelsesindehaveren til stadighed har fuld kontrol over eget net. Tilladelsesindehaveren skal herudover fortsat kunne dokumentere, at den pågældende selvstændigt opfylder dækningskravene i tilladelserne.

IT- og Telestyrelsen er bekendt med, at der findes tekniske løsninger til netdeling, hvor tilladelsesindehaveren kan dele elementer i radionettet, men ikke i core-nettet. Dermed kan tilladelsesindehaveren selv definere sine tjenester og kvalitet uafhængigt af andre, ligesom man alene anvender egne frekvensressourcer.

Med venlig hilsen

Christian Rosenskjold

IT- og Telestyrelsen

Side 18/19

Bilag:

1. Tillæg nr. 1 af 23. december 2009 til ”Tilladelse til anvendelse af frekvenser til etablering og drift af et landsdækkende offentligt digitalt 2. generations mobilnet i Danmark” af 19. marts 1997 (DCS2-frekvenstilladelsen)
2. Tillæg nr. 5 af 23. december 2009 til ”Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkende DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester” af 12. juni 1997 (DCS2-mobiltilladelsen)
3. Tillæg nr. 1 af 23. december 2009 til ”Tilladelse til anvendelse af frekvenser til etablering og drift af et landsdækkende offentligt digitalt 2. generations mobilnet i Danmark” af 21. december 2001 (DCS5-frekvenstilladelsen)
4. Tillæg nr. 4 af 23. december 2009 til ”Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkende DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester” af 21. december 2000 (DCS5-mobiltilladelsen)
5. Oversigt over fordelingen af tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet i dag
6. Oversigt over fordelingen af tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet efter omfordelingen
7. IT- og Telestyrelsens høringsrapport af 30. oktober 2009 med udkast til omfordeling af tilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene m.v.

IT- og Telestyrelsen

Side 19/19