

Telia Nättjänster Norden AB
Holmbladsgade 139
2300 København S

Afgørelse om omfordeling og ændring af Telias mobil- og frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet

Som følge af Kommissionens beslutning om harmonisering af 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene¹ foretager IT- og Telestyrelsen en omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet (1710-1785 MHz og 1805-1880 MHz), herunder af Telias frekvenstilladelser. IT- og Telestyrelsen ændrer endvidere vilkårene i de udstedte mobil- og frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen gennemførte fra den 30. oktober til den 27. november 2009 både en partshøring af Telia og en bred offentlig høring over styrelsens udkast til omfordeling af frekvenstilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene m.v. I IT- og Telestyrelsens høringsrapport er baggrunden for omfordelingen af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet og øvrige ændringer af vilkårene i mobil- og frekvenstilladelserne beskrevet².

Telia afgav høringssvar den 27. november 2009 med supplerende bemærkninger den 7. december 2009.

Telia bemærker heri, at Telia som udgangspunkt anerkender, at der sker en omfordeling af tilladelserne i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene, men at det betyder, at Telia i den forbindelse vil få de største omkostninger til en ny netplan blandt de etablerede 2G-operatører.

Denne byrde er Telia dog indforstået med at påtage sig, hvis der på en proportionel måde sker en ændring af tilladelsesforholdene, og hvis der sker en fremrykning af refarming-processen.

Vedrørende tilbagekaldelse af tilladelserne i frekvensbåndet den 12. juni 2017 bemærker Telia endvidere, at der næppe foreligger en utvivlsom hjemmel hertil i mobillovens § 5, men at Telia ikke vil modsætte sig en tilstrækkelig proportional løsning. Telia finder dog ikke, at 2017 er det rette tidspunkt at foretage en synkroniseret tilbagekaldelse af tilladelserne, idet der ikke ses at være en entydig udvikling på mobilområdet, som peger i retning af en udfasning af GSM-

23. december 2009

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk
CVR-nr. 26769388

Sagsbehandler
Anja Palsgreen

Telefon 3545 0260
Telefax 3545 0021
E-post anjp@itst.dk

Sagsnr. 09-075405
Side 1/19

¹ Kommissionens beslutning 2009/766/EF af 16. oktober 2009 om harmonisering af 900 MHz-frekvensbåndet og 1800 MHz-frekvensbåndet for landbaserede systemer, som kan levere fælleseuropæiske elektroniske kommunikationstjenester i Fællesskabet.

² Jf. bilag 7.

teknologien allerede i 2017. For Telias vedkommende vil en tilbagekaldelse i 2017 give en kortere årrække til forrentning og afskrivning af GSM-nettet i forhold til de øvrige tilladelsesindehavere i frekvensbåndet, som har haft deres tilladelser i en længere årrække. Telia finder dette konkurrenceforvridende og uproportionalt.

Herudover finder Telia ikke, at perioden (2011-2017) hvori det vil være muligt at anvende en anden teknologi end GSM i frekvenserne er tilstrækkelig lang, hvis en investering heri skal hænge sammen. Som minimum bør denne periode strække sig over ti år, men helst ser Telia, at tilbagekaldelsen sker i 2022 og tidligst den 1. marts 2021.

I forbindelse med den korte tidsperiode bemærker Telia også, at en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet vil have en konkurrencefordel i forhold til de eksisterende tilladelsesindehavere i frekvensbåndet, idet den nye tilladelsesindehaver vil have en investeringshorisont, som strækker sig helt frem til 2032 frem for 2017. I stedet foreslår Telia, at den nye tilladelse i frekvensbåndet udstedes med en varighed indtil 2021.

Telia står endvidere uforstående over for længden af den foreslåede karenperiode, som går forud for tidspunktet, hvor anden teknologi end GSM kan tages i brug i frekvenserne, idet der ikke fastsættes dækningskrav i den nye tilladelse i frekvensbåndet, og idet man ikke på nuværende tidspunkt kender ressourcerne hos den nye tilladelsesindehaver, som der skal tages hensyn til med den foreslåede karenperiode. Telia opfordrer derfor til, at der karenperioden reduceres i overensstemmelse med en tilkendegivelse fra den nye tilladelsesindehaver om dennes forventede tidspunkt for lancering af UMTS/3G- eller LTE-tjenester.

Der fastsættes ikke dækningskrav i den nye tilladelse i frekvensbåndet, hvilket Telia kan tiltræde, men Telia har svært ved at forstå, hvorfor der kun er lagt op til forholdsvis få lempelser i dækningskravet i Telias tilladelser, idet opretholdelse af dækningskrav savner kommerciel logik i et mobilkommunikationsmarked med intens konkurrence. Efter omfordelingen vil Telia skulle opretholde et dækningskrav både i den ene af tilladelserne i 900 MHz-frekvensbåndet og i begge tilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet, og Telia finder særligt dækningskravet i 1800 MHz-tilladelserne uhensigtsmæssig, da der ikke ses at være et behov herfor. Telia foreslår derfor, at dækningskravene i tilladelserne fjernes, eller at de i det mindste lempes, så kravet kan opfyldes med et kombineret 900/1800 MHz-net.

Telia foreslår supplerende, at der i de eksisterende tilladelser stilles krav om udbud af en landsdækkende mobil taletelefonitjeneste med et geografisk krav fastsat til 90 % befolkningsmæssig dækning. På tilsvarende vis kunne der fastsættes en fælles dækningskrav for 3G-tilladelserne, uanset om dette krav blev realiseret gennem 900 MHz-frekvensbåndet eller 2100 MHz-frekvensbåndet.

I medfør af § 24, jf. § 21, og § 57, stk. 4, i lov om radiofrekvenser³ (herefter benævnt frekvensloven), træffer IT- og Telestyrelsen afgørelse om omforde-

³ Jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004 med senere ændringer.

ling af Telias frekvenstilladelser. I medfør af frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 11, jf. § 57, stk. 4 og 5, træffer IT- og Telestyrelsen endvidere afgørelse om ændring af vilkår i Telias mobil- og frekvenstilladelser.

Nærværende afgørelse vedrører følgende tilladelser:

- Tilladelse til brug af frekvenser til oprettelse og drift af radioanlæg i DCS1800 (tilladelse nr. H031173) af 19. marts 1997 med senere tillæg (herafter benævnt DCS3-frekvenstilladelsen)
- Tilladelse til brug af frekvenser til oprettelse og drift af radioanlæg i DCS1800 (tilladelse nr. H031174) af 19. marts 1997 med senere tillæg (herafter benævnt DCS4-frekvenstilladelsen)
- Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkede DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester af 12. juni 1997 med senere tillæg (herefter benævnt DCS3-mobiltilladelsen) og
- Tilladelse til etablering og drift af et landsdækkede DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester af 12. juni 1997 med senere tillæg (herefter benævnt DCS4-mobiltilladelsen)

IT- og Telestyrelsen

Side 3/19

Omfordelingen udmøntes således:

Frekvensmængden omfattet af DCS3-frekvenstilladelsen H031173 ændres til frekvenserne 1761,3-1773,1 MHz og 1856,3-1868,1 MHz.

Frekvensmængden omfattet af DCS4-frekvenstilladelsen H031174 ændres til frekvenserne 1773,1-1784,9 MHz og 1868,1-1879,9 MHz.

Omfordelingen gennemføres med virkning fra den 1. januar 2011.

Ændringen af vilkårene i mobil- og frekvenstilladelserne udmøntes således:

IT- og Telestyrelsen lempet teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet. Dette medfører, at vilkårene i mobil- og frekvenstilladelserne ændres, så Telia får mulighed for at anvende andre teknologier end GSM, herunder UMTS, der kan sameksistere med GSM, til at udbyde elektroniske kommunikationsnet og -tjenester og i den forbindelse opfylde forpligtelserne i tilladelserne. Lempelsen af teknologikravet i mobil- og frekvenstilladelserne træder i kraft den 1. januar 2011. Telia må dog først fra den 1. maj 2011 bruge andre teknologier end GSM i frekvensbåndet til kommercielt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Herudover tilbagekaldes Telias DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelser, således at tilladelserne bortfalder med virkning fra den 13. juni 2017.

Endelig ændres DCS3- og DCS4-mobiltilladelserne vedrørende vilkår som følge af ECC/DEC/(08)08 beslutning om GSM på skibe. Ændringen træder i kraft den 1. januar 2011.

Som følge af IT- og Telestyrelsens afgørelse har styrelsen til DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelserne udarbejdet tillæg, der ændrer og opdaterer de pågældende tilladelser. Tillæggene er vedlagt, som bilag 1-4.

1. Potentiel konkurrenceforvridning i 1800 MHz-frekvensbåndet

1.1 Baggrund

1.1.1 De nye EU-regler

Med udgangspunkt i Frekvenspolitikbeslutningen⁴ har Kommissionen vedtaget tekniske gennemførelsesforanstaltninger for at sikre harmoniserede betingelser for adgangen til og anvendelsen af såvel frekvensbåndene 880-915 MHz og 925-960 MHz (herefter benævnt 900 MHz-frekvensbåndet) og frekvenserne 1710-1785 og 1805-1880 MHz (herefter kaldet 1800 MHz-frekvensbåndet). Vedtagelsen er udmøntet i Kommissionens beslutning om harmonisering af 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene.

Det fastsættes i beslutningen, at 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene stilles til rådighed for GSM, men at det herudover også skal være muligt at anvende UMTS-systemer og andre jordbaserede systemer til udbud af trådløse, elektroniske kommunikationstjenester, som kan sameksistere med GSM i frekvensbåndene.

Det fremgår endvidere af kommissionsbeslutningen, at forskelle i de nationale forhold kan føre til konkurrenceforvridning, men at medlemsstaterne gennem de eksisterende direktiver på området har de nødvendige midler til at afhjælpe sådanne problemer på en forholdsmæssigt afpasset, ikke-diskriminerende og objektiv måde.

1.1.2 Påvirkning af markedet for 3G-tjenester

Det følger af kommissionsbeslutningen, at medlemsstaterne i forbindelse med implementeringen skal undersøge konsekvenserne af lempelsen af teknologikravet for de berørte mobilmarkeder.

I den forbindelse har IT- og Telestyrelsen fået udarbejdet en analyse af konsulentfirmaet DotEcon/Analysys Mason i sommeren 2008. Analysen tager udgangspunkt i et på nuværende tidspunkt kendt marked, og dette marked er markedet for 3G-tjenester. Analysen er i oktober 2009 blevet suppleret med nye beregninger af konsulentfirmaet på baggrund af det løbende arbejde med omfordelingen.

Det estimeres i DotEcons analyse, at der potentielt er betydelige gevinster forbundet med overgangen til at udbyde 3G-tjenester i 900 MHz-frekvensbåndet. De økonomiske konsekvenser for 1800 MHz-frekvensbåndet estimeres dog at være væsentlig mindre i forhold 900 MHz-frekvensbåndet.

Aktørerne på markedet for 3G-tjenester er de fire 3G-udbydere (TDC, Telenor, Telia og selskabet 3), som i øjeblikket har lige vilkår for at udbyde 3G-tjenester i 2100 MHz-frekvensbåndet (3G-frekvensbåndet), idet de hver især har tilladelse til at anvende frekvenser i frekvensbåndet. Selskabet 3 har imidlertid ikke, som de tre øvrige 3G-udbydere, tilladelse til at anvende frekvenser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene (2G-frekvensbåndene).

Analysen i konsulentrapporten samt strukturen af det nuværende marked for 3G-tjenester danner baggrund for IT- og Telestyrelsens vurdering af, hvorvidt im-

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 676/2002/EF af 7. marts 2002 om et frekvenspolitisk regelsæt i Det Europæiske Fællesskab

plementeringen af de nye EU-regler vil medføre konkurrenceforvridning på markedet for 3G-tjenester.

1.2 IT- og Telestyrelsens vurdering

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at det primært er frekvenser til brug for udbud af GSM (2G-mobilkommunikation) henholdsvis UMTS (3G-mobilkommunikation), der berøres ved implementeringen af de nye EU-regler.

Som nævnt ovenfor estimeres de økonomiske konsekvenser for 1800 MHz-frekvensbåndet at være væsentlig mindre i forhold 900 MHz-frekvensbåndet. IT- og Telestyrelsen vurderer dog til trods herfor, at konkurrenceforholdene på markedet for 3G-tjenester vil blive påvirket af lempelsen af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen har derfor vurderet, at det vil virke konkurrenceforvridende i forhold til de udbydere af mobilkommunikationstjenester, som ikke har tilladelse til at anvende frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet, og at dette også gælder den udbyder, der i dag er tildelt en 3G-mobiltilladelse i 2100 MHz-frekvensbåndet, men ingen 2G-mobiltilladelse i 900 eller 1800 MHz-frekvensbåndene. De tre eksisterende udbydere med 2G-mobiltilladelser har også alle 3G-mobiltilladelser. Da de tre eksisterende udbydere ag 3G-tjenester med 2G-tilladelser også har 3G-tilladelser, er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at lempelsen af teknologikravet vil virke konkurrenceforvridende i forhold til de udbydere af mobilkommunikationstjenester, som ikke har tilladelse til at anvende frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet. På baggrund af kommissionsbeslutningen er IT- og Telestyrelsen således forpligtet til at afhjælpe denne konkurrenceforvridning ved at ændre eller tage brugsrettigheder til frekvenser op til fornyet vurdering.

Det er på den baggrund IT- og Telestyrelsens vurdering, at afhjælpningen af konkurrenceforvridningen kan ske ved at gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i både 900 og 1800 MHz-frekvensbåndet.

2 Ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet efter omfordeling af frekvenstilladelserne

2.1 Baggrund

2.1.1 Frekvensmængde til ny tilladelsesindehaver

UMTS-teknologien er standardiseret til at anvende frekvensblokke á 2 x 5 MHz. For at kunne udbyde 3G-tjenester i 1800 MHz-frekvensbåndet er der således teknisk set brug for en sammenhængende frekvensmængde på 2 x 5 MHz.

Der er imidlertid store fordele ved at anvende flere frekvensblokke. Da der er mere end dobbelt så mange frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet som i 900 MHz-frekvensbåndet, hvor IT- og Telestyrelsen har vurderet, at der til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet skal frigives 2 x 5 MHz, vurderer IT- og Telestyrelsen, at der er mulighed for at frigøre en frekvensmængde til en ny tilladelsesindehaver på 2 x 10 MHz svarende til to frekvensblokke.

2.1.2 Frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet i dag

Der er i alt 2 x 75 MHz til rådighed i 1800 MHz-frekvensbåndet (inkl. guardbands). Den nuværende fordeling af frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet ser således ud:

| | | | | | |
|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|
| 2 x 0,1 MHz | 2 x 19,4 MHz | 2 x 16,6 MHz | 2 x 28,8 MHz | 2 x 10,0 MHz | 2 x 0,1 MHz |
| G | Telenor | TDC | Telia | TDC | G |

G = guardband. Der er afsat to guardbands på hver 100 kHz i hvert delfrekvensbånd ved frekvensbåndkanterne, 1710 og 1785 MHz, henholdsvis 1805 og 1880 MHz, således at GSM-kanalernes centerfrekvenser har en mindsteafstand på 200 kHz til frekvensbåndkanterne. Der er ikke fastsat guardbands mellem de enkelte tilladelser.

En detaljeret oversigt over fordelingen af frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet fremgår af bilag 5.

IT- og Telestyrelsen

Side 6/19

2.2 Lovgrundlag

2.2.1 De frekvensadministrative metoder

Frekvensloven giver mulighed i tilfælde af frekvensknaphed for at anvende de frekvensadministrative metoder, jf. frekvenslovens § 21, med henblik på at fremme frekvenslovens formål. Det er en betingelse, at der foreligger enten aktuell eller fremtidig frekvensknaphed, jf. § 5, stk. 3.

En beslutning om at anvende frekvensadministrative metoder skal ske i overensstemmelse med frekvenslovens formål og i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat, jf. § 21, stk. 2, og anvendelsen skal ske på klare, objektive og ikke-diskriminerende vilkår.

De frekvensadministrative metoder omfatter:

- Krav om frekvens effektivitet, jf. § 22.
- Begrænsninger i frekvensanvendelsen, jf. § 23.
- Omfordeling af tilladelser, jf. § 24.
- Inddragelse af tilladelser, jf. § 25.

Ved valget mellem de forskellige frekvensadministrative metoder gælder proportionalitetsprincippet, således at der til enhver tid skal gøres brug af det mindst indgribende middel, som er egnet til at fremme frekvenslovens formål.

De frekvensadministrative metoder vil endvidere skulle anvendes i overensstemmelse med ligebehandlingsprincippet.

Der skal endelig ved anvendelse af de frekvensadministrative metoder som udgangspunkt gives de eksisterende tilladelsesindehavere et varsel på minimum et år fra afgørelsestidspunktet, før afgørelsen udmøntes.

2.2.2 Interesse for frekvensbåndet

En af betingelserne for at anvende de frekvensadministrative metoder i frekvensloven, herunder omfordeling efter frekvenslovens § 24, er, at der er konstateret frekvensknaphed i det pågældende frekvensbånd, jf. frekvenslovens § 21.

Ved frekvensknaphed forstås, at efterspørgslen på frekvenstilladelser til et givent frekvensområde ikke kan imødekommes (aktuel frekvensknaphed), eller at IT- og Telestyrelsen kan konstatere, at den samlede efterspørgsel efter frekvenserne inden for et kortere tidsrum ikke vil kunne imødekommes (fremtidig frekvensknaphed).

Der er ingen ledige frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet. IT- og Telestyrelsen har desuden i november 2009 modtaget en ansøgning om tilladelse til at anvende frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet, som IT- og Telestyrelsen ikke har kunnet imødekomme.

IT- og Telestyrelsens kan således i medfør af frekvenslovens § 5, stk. 3, konstatere, at der er frekvensknaphed i 1800 MHz-frekvensbåndet.

IT- og Telestyrelsen

Side 7/19

2.2.3 Frekvenslovens formål

Den overordnede målsætning med frekvensloven er at sikre de bedst mulige vilkår for udvikling, udbredelse og udnyttelse af nye muligheder for kommunikation. Loven skal medvirke til at sikre brugerne hurtig adgang til et bredt, varieret og billigt udbud af telenet og teletjenester. Det er hensigten med frekvensloven, at frekvensadministrationen skal fremme reel konkurrence og effektiv frekvensudnyttelse samt tilgodese hensynet til bredere samfundsmæssige kommunikationsbehov.

Hvor det er nødvendigt at prioritere mellem hensynet til reel konkurrence og hensynet til effektiv frekvensudnyttelse, er udgangspunktet, at hensynet til konkurrencen prioriteres højest.

2.2.4 Det frekvenspolitiske rammemandat

Det frekvenspolitiske rammemandat⁵ indeholder retningslinjerne for IT- og Telestyrelsens overordnede prioritering af den danske frekvensanvendelse. Rammemandatet indeholder en række målsætninger samt en række generelle principper og specifikke strategier for frekvensadministrationen til opnåelse af de fastsatte målsætninger.

Det fremgår af rammemandatet, at IT- og Telestyrelsen skal sikre en hurtig implementering af internationale beslutninger om frekvensanvendelse, herunder Europa-Kommissionens beslutninger om harmoniseret frekvensanvendelse. Det fremgår videre, at IT- og Telestyrelsens frekvensadministration i alle tilfælde skal ske med behørig inddragelse af relevante parter, og at IT- og Telestyrelsen skal foretage frekvensknaphedsvurderinger i tæt dialog med branchen. IT- og Telestyrelsen skal således i forbindelse med afgørelser om frekvensknaphed inddrage relevante parter, inden afgørelsen træffes. Dette kan f.eks. ske ved offentlig høring eller et branchemøde.

⁵ Jf. bekendtgørelse nr. 272 af 23. april 2008.

Herudover skal IT- og Telestyrelsens frekvensadministration være objektiv, transparent, ikke-diskriminerende og forholdsmæssigt afpasset.

2.3 IT- og Telestyrelsens vurdering og løsning

2.3.1 Ny frekvenstilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet

Når IT- og Telestyrelsen skal gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet, jf. ovenfor, er det nødvendigt at foretage en afvejning mellem hensynet til en ny tilladelsesindehaver og de eksisterende tilladelsesindehavere. Den nye tilladelsesindehaver skal have tilstrækkelige frekvenser til brug for udbud af tjenester, mens de eksisterende tilladelsesindehavere som minimum fortsat skal have tilstrækkelige frekvenser til at videreføre driften af deres mobilnet, hvilket er en forudsætning i forbindelse med lempelsen af teknologikravet i medfør af de nye EU-regler.

Der er som nævnt ovenfor 2 x 75 MHz til rådighed i 1800 MHz-frekvensbåndet (guardbands optager 2 x 0,1 MHz). Det vil være relevant at overveje at frigøre en frekvensmængde, der er delelig med 5 MHz, til en ny tilladelsesindehaver, da UMTS anvender frekvensblokke på 2 x 5 MHz, ligesom LTE også kan anvendes i en blok på 5 MHz og i større frekvensblokke, der er delelige med 5 MHz.

IT- og Telestyrelsen

Side 8/19

Det er efter IT- og Telestyrelsens vurdering sandsynligt, at en ny tilladelsesindehaver ønsker at udbyde tjenester ved hjælp af UMTS (3G) eller LTE på frekvenserne i 900 MHz-frekvensbåndet, mens frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet kan være relevante at anvende som ekstra kapacitet herfor, ligesom de f.eks. vil kunne anvendes som ekstra kapacitet for udbud i 2100 MHz-frekvensbåndet (3G-mobiltelefoni).

Da 2 x 10 MHz vil være tilstrækkeligt til at udbyde to UMTS-kanaler eller udbyde tjenester ved hjælp af UMTS og LTE, jf. ovenfor, vurderer IT- og Telestyrelsen, at det vil være proportionalt i forhold til de nuværende tilladelsesindehavere, herunder Telia, at frigøre 2 x 10 MHz til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet.

Ved at frigøre en frekvensmængde af mindst denne størrelse til en ny tilladelsesindehaver, der ikke i dag har en tilladelse i frekvensbåndet, finder IT- og Telestyrelsen, at konkurrenceforvridningen på markedet for 3G-tjenester afhjælpes. Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at dette er i overensstemmelse med kommissionsbeslutningen, som skal udmøntes proportionalt, men ikke indeholder et krav om, at alle tilladelsesindehavere i frekvensbåndet skal have samme samlede frekvensmængde.

2.3.2 Omfordeling

For at gøre plads til en ny tilladelsesindehaver i 1800 MHz-frekvensbåndet vil det være relevant at anvende de frekvensadministrative metoder, som omhandler omfordeling og inddragelse af frekvenstilladelser. Der vil ikke kunne skabes plads til yderligere tilladelsesindehavere i frekvensbåndet med de andre to metoder om henholdsvis krav om frekvenseffektivitet og begrænsning i frekvensanvendelsen. Idet omfordeling må anses som et tilstrækkeligt og samtidig mindre indgribende middel end at inddrage tilladelser, finder IT- og Telestyrelsen, at denne metode er proportional og bedst egnet til at opnå målet.

Ved en omfordeling er der mulighed for at omfordele frekvenserne mellem de eksisterende tilladelsesindehavere, ligesom dele af de eksisterende tilladelsesindehaveres frekvenser kan inddrages og efterfølgende via en auktion eller et offentligt udbud tildeles andre, der ønsker at udbyde samme eller en tilsvarende tjeneste. Det er således ikke givet, at de eksisterende tilladelsesindehavere efter en omfordeling skal have tilladelse til at anvende den samme mængde frekvenser som før omfordelingen.

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at en omfordeling af frekvenstilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet på baggrund af de konstaterede konkurrencemæssige forhold vil være i overensstemmelse med frekvenslovens formål.

Det er endvidere IT- og Telestyrelsens vurdering, at de ulemper, Telia må tåle i forbindelse med en omfordeling på baggrund af IT- og Telestyrelsens implementering af EU-reglerne, opvejes af de fordele, selskabet opnår ved lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet, der giver adgang til at anvende frekvenserne til eksempelvis 3G og LTE.

Det er endelig IT- og Telestyrelsens vurdering, at en omfordeling foretaget på baggrund af kommissionsbeslutningen er i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat.

Ved gennem en omfordeling at frigøre en frekvensmængde på 2 x 10 MHz til en ny tilladelsesindehaver, der ikke i dag har en frekvenstilladelse i frekvensbåndet, vurderer IT- og Telestyrelsen, at konkurrenceforvridningen på markedet for 3G-tjenester kan afhjælpes med mindst muligt indgreb i forhold til de eksisterende tilladelsesindehavere.

For at frigøre en frekvensmængde af denne størrelse i frekvensbåndet vil det være nødvendigt at reducere Telias samlede frekvensmængder i 1800 MHz-frekvensbåndet til 2 x 23,6 MHz. Dette indebærer, at Telia skal tilbagelevere 2 x 5,2 MHz til IT- og Telestyrelsen. IT- og Telestyrelsen finder, at dette indgreb vil være proportionalt henset til, at Telia er den af de eksisterende tilladelsesindehavere i 1800 MHz-frekvensbåndet, som har tilladelse til at anvende flest frekvenser. IT- og Telestyrelsen vurderer endvidere, at dette ikke vil kræve omlægninger af Telias net i et sådant omfang, at det vil medføre uforholdsmæssige omkostninger for selskabet fortsat at overholde forpligtelserne efter deres nuværende tilladelser i 900 MHz-frekvensbåndet.

Det er således IT- og Telestyrelsens samlede vurdering, at den nedenfor skitserede omfordeling af tilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet afhjælper den konkurrenceforvridning mellem eksisterende tilladelsesindehavere og aktører, der ikke har tilladelse til at anvende frekvenser i frekvensbåndet i dag, som IT- og Telestyrelsen vurderer følger af lempelsen af teknologikravet i frekvensbåndet. Samtidig giver omfordelingen under hensyntagen til såvel tekniske som økonomiske forhold en høj udnyttelsesgrad af frekvenserne i frekvensbåndet.

2.4 Omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet

2.4.1 Omfordeling

I medfør af frekvenslovens § 24, jf. § 21, jf. § 57, stk. 4, omfordeler IT- og Telestyrelsen frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet med et års varsel, som det kræves efter lovens § 24, stk. 2.

Fordelingen af tilladelser i frekvensbåndet ser efter IT- og Telestyrelsens omfordeling således ud:

| | | | | | |
|-------------------|-------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| 2 x 0,1 MHz | 2 x 10,0 MHz | 2 x 21,8 MHz | 2 x 19,4 MHz | 2 x 23,6 MHz | 2 x 0,1 MHz |
| G | Ny tilladelsesindehaver | TDC | Telenor | Telia | G |

G = guardband

IT- og Telestyrelsen

En detaljeret oversigt over fordelingen af frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet fremgår af bilag 6.

Side 10/19

Ved omfordelingen har IT- og Telestyrelsen i videst muligt omfang søgt at sikre, at frekvenstilladelserne, herunder Telias frekvenstilladelser, ændres mindst muligt i forhold til de frekvensmængder, som indgår i de nuværende frekvenstilladelser. IT- og Telestyrelsen har endvidere ønsket at sikre tilladelsesindehaverne sammenhængende frekvensmængder. IT- og Telestyrelsen har endelig søgt at tage videst muligt hensyn til, at de eksisterende tilladelsesindehavere, herunder Telia, sikres frekvensmængder af en størrelse, der gør, at de fortsat kan anvendes til udbud af GSM-tjenester eller til UMTS eller LTE.

Ved omfordelingen er det hensigten, at frekvenstilladelserne skal omfatte hele frekvensbåndet (2 x 75 MHz med undtagelse af to guardbands hver på 2 x 0,1 MHz). Frekvenstilladelserne vil således komme til at grænse op til hinanden, og tilladelsesindehaverne vil derfor skulle koordinere frekvensanvendelsen indbyrdes, som det sker i dag. Der gives således i videst muligt omfang tilladelsesindehaverne, herunder Telia, mulighed for indbyrdes at koordinere den mest effektive udnyttelse af frekvenserne. Endvidere gives der tilladelsesindehaverne størst mulig valgfrihed med hensyn til valg af teknologi, idet de forskellige teknologiers karakteristika ikke er ens med hensyn til, hvor mange frekvenser der kræves i et givent frekvensspektrum for at udnytte de pågældende teknologier optimalt.

2.4.2 Telias placering i 1800 MHz-frekvensbåndet

For at skabe plads til en ny tilladelsesindehaver i frekvensbåndet vil det være nødvendigt at reducere Telias frekvensmængde i de to frekvenstilladelser til 11,8 MHz i hver tilladelse. Herudover samles Telias frekvenstilladelser og flyttes op i frekvensbåndet.

En nøjagtig angivelse af hvilke frekvenser, Telia vil få tilladelse til at anvende efter omfordelingen, fremgår af bilag 2 og 4.

Omfordelingen udmøntes med virkning fra 1. januar 2011.

3 Lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet

3.1 Baggrund

Kommissionsbeslutningen pålægger medlemsstaterne at ændre frekvensplanen for 1800 MHz-frekvensbåndet, så teknologikravet heri lempes. De nye EU-regler forholder sig ikke direkte til teknologikravet i tilladelser i frekvensbåndet, men medlemsstaterne forudsættes aktivt at vurdere muligheden for at gennemføre kommissionsbeslutningen også i eksisterende mobil- og frekvenstilladelser.

3.2 Lovgrundlag

Frekvensloven giver mulighed for at ændre teknologikravet i DCS-tilladelserne, herunder i Telias mobil- og frekvenstilladelser, idet IT- og Telestyrelsen kan ændre vilkår i tilladelserne, jf. frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, hvoraf fremgår, at IT- og Telestyrelsen med et års varsel kan fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse.

3.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

For at afhjælpe konkurrenceforvridningen vurderer IT- og Telestyrelsen, at lempelsen af teknologikravet efter omfordelingen skal indføres samtidig for alle tilladelsesindehavere, herunder for Telia. Lempelsen af teknologikravet vil ligeledes fremgå af frekvensplanen⁶.

IT- og Telestyrelsen

Side 11/19

3.4 Lempelse af teknologikravet i Telias DCS3- og DCS4-mobi- og frekvenstilladelser

I medfør af frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, ændrer IT- og Telestyrelsen vilkårene i Telias mobil- og frekvenstilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet med virkning fra den 1. maj 2011, således at der gives mulighed for at anvende andre teknologier end GSM til at opfylde forpligtelserne i tilladelserne.

Telia kan efter lempelsen af teknologikravet vælge at implementere en ny teknologi parallelt med GSM i frekvensbåndet, men har også mulighed for at vælge fuldt ud at gå over til en ny teknologi og dermed ophøre med at anvende frekvenserne til GSM.

Lempelsen af teknologikravet træder i kraft den 1. januar 2011. Telia må dog først fra den 1. maj 2011 bruge andre teknologier end GSM i frekvensbåndet til kommercielt udbud af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Dette vil også gælde for de øvrige tilladelsesindehavere i frekvensbåndet. Den nye tilladelsesindehaver, som efter omfordelingen af de eksisterende tilladelser erhverver en tilladelse i 1800 MHz-frekvensbåndet, får dermed rimelig tid til at forberede introduktionen af kommercielt udbud i nettet på linje med de eksisterende tilladelsesindehavere.

Der henvises i øvrigt til bilag1-4.

⁶ Bekendtgørelse nr. 1195 af 4. december 2009.

4 Varigheden af mobil- og frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet

4.1 Baggrund

Kommissionsbeslutningen pålægger som ovenfor beskrevet medlemsstaterne at ændre frekvensplanen for 1800 MHz-frekvensbåndet, således at teknologikravet lempes.

Alle tilladelser i frekvensbåndet er udstedt efter udbud.

4.2 Lovgrundlag

Ved frekvenslovens ikrafttræden den 1. juli 2002 blev lov om offentlig mobilkommunikation⁷ (i det følgende benævnt mobilkommunikationsloven) og lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser⁸ (i det følgende benævnt radiokommunikationsloven) ophævet, jf. frekvenslovens § 56.

Det fremgår af frekvenslovens § 57, stk. 4, at frekvensloven og regler udstedt i medfør heraf finder anvendelse på tilladelser udstedt i medfør af bl.a. mobilkommunikationsloven og radiokommunikationsloven.

IT- og Telestyrelsen

Side 12/19

Det fremgår af frekvenslovens § 57, stk. 5, at uanset lovens § 57, stk. 4, løber en tilladelse udstedt efter offentligt udbud i medfør af mobilkommunikationsloven og radiokommunikationsloven uden ansøgning videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til at gælde, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen med et varsel på et år før periodens udløb. Det fremgår videre af § 57, stk. 5, at en tilladelse højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

Det fremgår af bemærkningerne til frekvenslovens § 57, stk. 5, at bestemmelsen er en videreførelse af § 17, stk. 2, i radiokommunikationsloven og § 5, stk. 2, i mobilkommunikationsloven og sikrer, at tilladelser udstedt efter offentligt udbud gennemført i medfør af disse love kan videreføres i overensstemmelse med reglerne herom i radiokommunikationsloven og mobilkommunikationsloven.

Det fremgår af § 17, stk. 2, i radiokommunikationsloven at frekvenstilladelser udstedt på baggrund af et udbud udstedes med tidsbegrænset varighed, der fastsættes af IT- og Telestyrelsen. Det fremgår videre, at en sådan tilladelse løber videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen med et varsel på et år før periodens udløb. Det fremgår endelig, at en sådan tilladelse højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

Det fremgår af § 5, stk. 2 i mobilkommunikationsloven, at mobiltilladelsen uden ansøgning løber videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til at gælde, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen et år før periodens udløb. Det fremgår videre, at en tilladelse dog højst kan løbe videre i perioder af 10 år.

⁷ Lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation med senere ændringer

⁸ Lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser med senere ændringer.

Af bemærkningerne til lovens § 5 fremgår:

”Selvom tilladelserne fremover vil få en løbetid på 10 år, må det i praksis forudses, at tilladelserne næppe vil kunne blive bragt til ophør, medmindre særlige forhold gør sig gældende. Når det skal vurderes, om tilladelserne ved udløbet af en 10 års periode skal tilbagekaldes, eller om de kan løbe videre, vil vurderingen over for alle tilladelsesindehaverne finde sted på et ensartet, objektivt og ikke-diskriminerende grundlag. Udgangspunktet vil være, at mobilkommunikationsnet med et solidt kundegrundlag og et bredt udvalg af gode og billige mobilkommunikationstjenester, og som udviser en god frekvensøkonomi sammenholdt med andre mulige anvendelser af de pågældende frekvenser, videreføres.”

Ændringerne af mobilkommunikationsloven i 1999⁹ indeholdt ingen ændringer af varighedsbestemmelserne for de eksisterende tilladelser.

Det betyder, at IT- og Telestyrelsen inden udløbet af en tilladelsesperiode skal vurdere, om hver enkelt mobil- og frekvenstilladelse faktisk skal videreføres. Den aktuelle tilladelsesperiode på 10 år for Telias tilladelser udløber den 12. juni 2017. Tilbagekaldelsen kan ske med et varsel på et år og kun i forbindelse med en 10-årsperiodes udløb.

IT- og Telestyrelsen

Side 13/19

4.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

Muligheden for at lempe teknologikravet i de eksisterende mobil- og frekvenstilladelser, har afgørende konsekvenser for IT- og Telestyrelsens tilbagekaldelsesmuligheder.

IT- og Telestyrelsen finder således, at implementeringen af lempelsen af teknologikravet i 900 MHz-frekvensbåndet udgør et sådant særligt forhold, der kan medføre, at IT- og Telestyrelsen kan tilbagekalde mobil- og frekvenstilladelserne, jf. bemærkningerne til § 5 i mobilkommunikationsloven.

Når teknologikravet lempes, har tilladelsesindehaverne i frekvensbåndet mulighed for på eget initiativ at indføre nye teknologier, som kunder og tjenester kan migreres over på. Det medfører imidlertid, at betingelserne for at tilbagekalde mobil- og frekvenstilladelserne om kundegrundlag, tjenester og frekvensøkonomi formentlig aldrig vil være opfyldt, idet der forventeligt altid vil være kunder og tjenester.

Et lempet teknologikrav vil derfor kunne betyde, at mobil- og frekvenstilladelserne ville løbe videre i ubegrænset tid.

På den baggrund finder IT- og Telestyrelsen, at det er af afgørende betydning, at de eksisterende GSM- og DCS-tilladelser ikke får mere fordelagtige varighedsbestemmelser end andre tilsvarende tilladelser i forbindelse lempelsen af teknologikravet. Dette gælder ikke kun i forhold til øvrige mobil- og frekvenstilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene, men også i andre frekvensbånd, for eksempel i 3G-frekvensbåndet.

⁹ Lov nr. 1096 af 29. december 1999 om ændring af lov om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser og lov om offentlig mobilkommunikation med senere ændringer.

I den forbindelse vurderer IT- og Telestyrelsen, at det principielt er underordnet, at EU-reglerne foreskriver, at medlemsstaterne ændrer teknologikravet i frekvensplanerne og ikke direkte i tilladelserne. Implementeringen betyder de facto, at de nuværende varighedsbestemmelser i de eksisterende tilladelser kombineret med muligheden for at opnå en lempelse af teknologikravet ville give tilladelsesindehaverne en ubegrundet konkurrencemæssig fordel.

Denne fordel ville være en realitet, hvis IT- og Telestyrelsen ikke varslede en tilbagekaldelse af samtlige GSM- og DCS-tilladelser i forbindelse med omfordelingen. Hvis IT- og Telestyrelsen alene ændrede og som følge deraf tilbagekaldte tilladelser på anmodning fra en tilladelsesindehaver, ville der opstå en situation, hvor tilladelser i samme frekvensbånd ville få forskellige tilladelsesperioder og tilbagekaldelsestidspunkter. En tilladelsesindehavers konkurrencemuligheder ville således blive direkte påvirket af, om en anden tilladelsesindehaver ville anmode om lempelse af teknologikravet. De ændrede tilladelser ville i givet fald blive tilbagekaldt til tidspunktet for udløb af tilladelsesperioden, mens tilladelser med de oprindelige teknologikrav ville blive videreført.

IT- og Telestyrelsen

IT- og Telestyrelsen vurderer på den baggrund, at de eksisterende tilladelsesindehaveres mulighed for at kunne vælge at få lempet teknologikravet er en konkurrencemæssig fordel, som udgør sådanne særlige forhold, som er beskrevet i bemærkningerne til mobilkommunikationslovens § 5.

Side 14/19

I IT- og Telestyrelsens høring over udkast til omfordeling af tilladelserne i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene har en række høringsparter, herunder Telia, anført, at tilladelsesindehaverne vil have brug for GSM-kapacitet i deres mobilnet indtil mindst 2021. I høringssvarene er det således anført, at der vil være brug for GSM-kapacitet til den voksende anvendelse af machine-to-machine-kommunikation, slutbrugere fra udlandet, der ønsker at anvende 2G-mobiltelefoner i Danmark, samt slutbrugere hos de danske mobilsekskaber, som fortsat alene har 2G-mobiltelefoner.

Høringsparterne har endvidere anført, at en tilbagekaldelse af de eksisterende tilladelser tidligere end dette tidspunkt vil være til skade for de nødvendige investeringer i ny teknologi og udrulning af nye mobilnet for eksempel baseret på LTE-teknologi (4G-net). Disse investeringer vil ikke kunne indtjenes i tiden frem til 2017.

IT- og Telestyrelsen har imidlertid ikke mulighed for at videreføre DCS1-4-mobil- og frekvenstilladelserne efter 12. juni 2017. Dette skyldes, at en vurdering af behovet for at videreføre tilladelserne skal foretages i forbindelse med en varighedsperiodes udløb. Da IT- og Telestyrelsen i forbindelse med omfordelingen lemper teknologikravet i alle tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet, finder styrelsen det som ovenfor nævnt begrundet at tilbagekalde samtlige tilladelser i 1800 MHz-frekvensbåndet til udløbet af næste varighedsperiode. DCS1-4-tilladelserne, hvis varighedsperioder ikke som DCS5- og 6-mobil- og frekvenstilladelserne har udløb sammenfaldende med omfordelingen, kan således ikke i forbindelse med omfordelingen forlænges ud over 2017.

De eksisterende DCS-mobil- og frekvenstilladelser, der alle bruges til GSM, og fremover alle vil kunne bruges til UMTS eller andre teknologier, har som nævnt

forskellige tidspunkter for udløb af tilladelsesperioderne. Hvis tidspunkterne for udløbet af tilladelsesperioderne ikke synkroniseres i forbindelse med omfordelingen, er det IT- og Telestyrelsens vurdering, at der kan opstå en forvridding af konkurrencen mellem tilladelsesindehaverne i frekvensbåndet, idet DCS1-4-tilladelseerne udløber i 2017, mens DCS5- og 6-tilladelseerne uden ovennævnte tilbagekaldelse ville blive videreført til 2021. Derfor videreføres DCS5- og 6-tilladelseerne, som indehaves af henholdsvis Telenor og TDC, kun til 12. juni 2017.

En tilbagekaldelse på flere forskellige tidspunkter af tilladelser i samme frekvensbånd vil i øvrigt ikke give samme optimale muligheder for markedsaktørerne at planlægge en effektiv frekvensudnyttelse, som en synkroniseret tilbagekaldelse af tilladelseerne vil. Det er dog hensynet til konkurrencen mellem tilladelsesindehaverne, som efter IT- og Telestyrelsens vurdering er den afgørende begrundelse for tilbagekaldelsen.

På den baggrund finder IT- og Telestyrelsen grundlag for at tilbagekalde samtlige DCS-tilladelser, idet der i forbindelse med lempelsen af teknologikravet gør sig sådanne særlige forhold gældende som beskrevet i bemærkningerne til § 5 i mobilkommunikationsloven. Tilbagekaldelsen kan ske med et års varsel til udløbet af en tilladelsesperiode. Telias DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelser løber til den 12. juni 2017. Herefter løber alle DCS-tilladelser til den 12. juni 2017, hvorefter de bortfalder. Dette giver mulighed for at afhænde alle frekvenser i 1800 MHz-frekvensbåndet samlet på et tidspunkt inden denne dato.

IT- og Telestyrelsen

Side 15/19

4.4 Tilbagekaldelse af Telias DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelser

Telias DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelser, hvis tilladelsesperioder løber til den 12. juni 2017, vil ikke blive videreført i forbindelse med omfordelingen.

IT- og Telestyrelsen tilbagekalder endvidere i medfør af frekvenslovens § 57, stk. 5, Telias DCS3- og DCS4-mobil- og frekvenstilladelser til den 12. juni 2017.

IT- og Telestyrelsen har endvidere ajourført mobil- og frekvenstilladelseerne i forhold til lovhenvvisninger og regler samt referencer til tekniske specifikationer.

Der henvises i øvrigt til bilag 1-4.

5 Dækningskrav

5.1 Baggrund

En lempelse af teknologikravet i 1800 MHz-frekvensbåndet giver tilladelsesindehaverne en større valgfrihed i relation til at anvende teknologi i medfør af deres mobil- og frekvenstilladelser. Tilladelsesindehaverne vil således ikke være tvunget til at bruge en bestemt teknologi til at opfylde deres dækningsforpligtelse. Tilladelsesindehaverne vil imidlertid skulle opretholde den krævede dækning uanset valg af teknologi.

Det fremgår af mobiltilladelseerne, at en tilladelsesindehaver, der ejer mere end én DCS-mobiltilladelse, skal overholde dækningskravene i hver enkelt mobiltilladelse ved at anvende særskilte net. Det betyder, at en tilladelsesindehaver er for-

pligtet til at opfylde de krav, som stilles i de pågældende mobiltilladelser, og derfor ikke eksempelvis kan opfylde to DCS-mobiltilladelsers vilkår om dækning ved kun at drive ét net med den pågældende dækning. Mobiltilladelserne vedrører forskellige frekvenser ("net"), og det er inden for disse frekvenser, at de i mobiltilladelserne fastsatte vilkår om dækning m.v. skal opfyldes.

5.2 IT- og Telestyrelsens vurdering

IT- og Telestyrelsens omfordeling af frekvenstilladelserne i 1800 MHz-frekvensbåndet, jf. afsnit 2.3.2, indebærer en reduktion af Telias mængde af frekvenser i frekvensbåndet fra 2 x 28,8 MHz til 2 x 23,6 MHz. IT- og Telestyrelsen vurderer, at det ikke vil medføre uforholdsmæssige omkostninger for selskabet fortsat at overholde forpligtelserne efter deres nuværende tilladelser.

Det er IT- og Telestyrelsens vurdering, at der på den baggrund ikke er grundlag for at lempe dækningskravene i Telias mobil- og frekvenstilladelser.

I mobiltilladelserne omformuleres de afsnit, som refererer til mobiltilladelsens dækning eller udbygning, således at dækning eller udbygning ikke refererer til en bestemt teknologi, jf. afsnit 5.1.

IT- og Telestyrelsen

Side 16/19

Der henvises i øvrigt til bilag 1 og 3.

5.3 Fortsat dækningskrav i 1800-tilladelserne

IT- og Telestyrelsen har i forbindelse med omfordelingen foretaget en vurdering af, om der er grundlag for at ophæve dækningskravene i DCS 1800-tilladelserne, idet disse frekvensbånd i vidt omfang anvendes som kapacitetsbånd til GSM900-nettet.

Styrelsen vurderer, at en sådan ændring kun kan ske, hvis den er hjemlet i tilladelserne. I tilladelserne henvises imidlertid kun til den gældende lovgivning dvs. frekvenslovens § 13, stk. 3 (og den tidligere tilsvarende bestemmelse i mobillovens § 11, stk. 4). Af bestemmelsen fremgår, at kun de i forbindelse med et afholdt udbud tilbudte vilkår udover de fastsatte minimumsvilkår kan lempes, således at tilladelsens vilkår justeres til minimumskravene, hvis konkurrencesituationen berettiger ophævelsen.

Samtlige DCS 1800-tilladelser blev imidlertid lempet til minimumskravet i udbuddene allerede i 2001.

6 Ændring af vilkår vedrørende GSM ombord på skibe

6.1 Baggrund

5.1.1 GSM ombord på skibe

Den 31. oktober 2008 blev ECC-beslutningen vedrørende harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene vedtaget af de europæiske telemyndigheder. ECC-beslutningen medfører, at GSM-basisstationer på visse tekniske betingelser kan anvendes om bord på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene i territorialfarvandene indtil to sømil fra basislinjen.

ECC-beslutningen vil i praksis betyde, at eksisterende tilladelsesindehavere fremover skal tåle en delt anvendelse af GSM-frekvenserne i området mellem to

sømil fra basislinjen og ud til territorialfarvandets ydre grænse, dvs. 12 sømil fra basislinjen.

6.2 Lovgrundlag

Efter frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, kan IT- og Telestyrelsen med et års varsel fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse.

6.3 IT- og Telestyrelsens vurdering

Implementering af beslutningen kræver en vilkårsændring i Telias mobiltilladelser.

6.4 Nye vilkår i Telias mobiltilladelser

I medfør af frekvenslovens § 15, stk. 1, jf. § 57, stk. 4, fastsætter IT- og Telestyrelsen nye vilkår for anvendelse af Telias mobiltilladelser, således at ECC-beslutningen vedrørende harmonisering af GSM-anvendelse på skibe i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene implementeres. Ændringen træder i kraft den 1. januar 2011.

Der henvises i øvrigt til bilag 1 og 3.

7 Klagevejledning

IT- og Telestyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Bredgade 43, 1260 København K, tlf.: 33 92 97 00, e-mail: sttpost@vtu.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at IT- og Telestyrelsen har truffet nærværende afgørelse.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 569 af 18. juni 2004 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

8 Netdeling

Telia bemærker i sit høringssvar, at det efter selskabets opfattelse er såvel teknologisk som operationelt muligt at dele infrastruktur uden negativ indvirkning på den lige konkurrence, og at dette vil gøre det billigere for operatørerne at producere og billigere for køberne at købe.

IT- og Telestyrelsen bemærker i den forbindelse, at hvis det ønskes at iværksætte netdeling, er tilladelsesindehaverne altid velkomne til at rette henvendelse til IT- og Telestyrelsen med anmodning om en konkret vurdering af en netdelingsaftale. IT- og Telestyrelsen vil i den forbindelse give Konkurrencestyrelsen mulighed for at vurdere modellen i forhold til konkurrencelovgivningen.

Anvendelse af en model for netdeling vil forudsætte, at tilladelsesindehaverne til stadighed har fuld kontrol over eget net. Tilladelsesindehaverne skal herudover fortsat kunne dokumentere, at de selvstændigt opfylder dækningskravene i tilladelserne.

IT- og Telestyrelsen er bekendt med, at der findes tekniske løsninger til netdeling, hvor tilladelsesindehaveren kan dele elementer i radionettet, men ikke

i core-nettet. Dermed kan tilladelsesindehaveren selv definere sine tjenester og kvalitet uafhængigt af andre, ligesom man alene anvender egne frekvensressourcer.

Med venlig hilsen

Christian Rosenskjold

IT- og Telestyrelsen

Side 18/19

Bilag:

1. Tillæg nr. 7 af 23. december 2009 til tilladelse til etablering og drift af et landsdækkende DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester (DCS3)
2. Tillæg nr. 4 af 23. december 2009 til tilladelse til brug af frekvenser til oprettelse og drift af radioanlæg i DCS1800 (DCS3)
3. Tillæg nr. 12 af 23. december 2009 til tilladelse til etablering og drift af et landsdækkende DCS1800-net i Danmark med tilhørende basale tjenester (DCS4)
4. Tillæg nr. 5 af 23. december 2009 til tilladelse til brug af frekvenser til oprettelse og drift af radioanlæg i DCS1800 (DCS4)
5. Oversigt over fordelingen af tilladelser i 900 MHz-frekvensbåndet i dag
6. Oversigt over fordelingen af tilladelser i 900 MHz-frekvensbåndet efter omfordelingen
7. IT- og Telestyrelsens høringsrapport af 30. oktober 2009 med udkast til omfordeling af tilladelser i 900 og 1800 MHz-frekvensbåndene m.v.

IT- og Telestyrelsen

Side 19/19