Notat

Styrelsen for Grøn
Arealomlægning og Vandmiljø

EU & Projekt
J.nr. 2026 - 34772
Ref. HENBAL
26. november 2026

Screening af bekendtgørelse om tilskud til biodiversitetsskov 2027 - høring iht. miljøvurderingslovens § 32 af berørte myndigheder

---

Baggrund

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø udsteder ny bekendtgørelse for tilskud til aktiviteter med biodiversitetsmål i privatejede skov samt til kommunalt ejede Natura2000 arealer med skov.

Det primære formål med tilskud til biodiversitetsskov er at bevare og fremme biodiversiteten på privatejede skovarealer med naturmæssigt værdifuld skov. Interventionen skal bidrage til at sikre Natura 2000-skovnaturtyperne og stabile levesteder for truede arter, der er tilknyttet skov. Interventionen støtter også aktiviteter på kommunalt ejede Natura 2000-skovområder.

Ordningens overordnede formål er fastsat i CAP-forordningen og yderligere beskrevet i det danske CAP-program. Ordningens formål og indhold er også reguleret af EU's statsstøtteregler for gruppe-fritagede tilskudsordninger indenfor landbrug og skovbrug.

Under ordningen kan der søges om tilsagn om tilskud til bevaring af træer til naturligt henfald sammen med ekstensiv skovdrift, hvor tilskuddet er er beregnet til 100 % af træernes afståede værdier og øgede driftsomkostninger.

Det bemærkes, at ordningen Biodiversitetsskov generelt er miljøvurderet som led i den danske CAP-plan, og at bekendtgørelsen for 2024 og 2025 er screenet og vurderet ikke at være miljøvurderingspligtig.

Miljøvurderingsloven

Regler om gennemførelse af en miljøvurdering har ophæng i EU's miljøvurderingsdirektiv og er implementeret i Danmark i miljøvurderingsloven[1]. Miljøvurderingsdirektivet fastsætter, at planer og programmer omfattet af direktivet skal underkastes en miljøvurdering under udarbejdelsen, før de vedtages. Gennemførelse af en miljøvurdering har til formål at sikre et tilstrækkeligt hensyn til miljøet og inddragelse af offentligheden.

Miljøvurderingsloven1 finder anvendelse på planer og programmer, som defineret i lovens § 2, stk. 1, nr. 1.

---

[1] Bekendtgørelse af lov nr. 4 af 03/01/2023 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Det fremgår af miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 2, at myndigheden skal gennemføre en vurdering af, om planer eller programmer kan få en væsentlig indvirkning på miljøet, når disse i øvrigt fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser og kan forventes at få en væsentlig indvirkning på miljøet.

Screeningen af tilskudsordningen biodiversitetsskov, sker på grundlag af kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3, jf. § 10. Kriterierne er inddelt i to kategorier:

1) tilskudsordningens karakteristika og
2) kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt.

Myndigheden træffer efter miljøvurderingslovens § 10 afgørelse om, hvorvidt planen eller programmet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, er omfattet af kravet om en miljøvurdering. Ved afgørelsen inddrager myndigheden de relevante kriterier fra lovens bilag 3 og resultatet af denne høring.

Hvis det vurderes, at ændringen kan få væsentlig indvirkning på miljøet, skal der gennemføres en miljøvurdering, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Ordningen tilskud til biodiversitetsskov 2027 er med få justeringer en fortsættelse af Biodiversitet 2024 og 2025 og forfølger de samme mål, men indeholder færre aktiviteter end den tidligere tilskudsordning skov med biodiversitetsformål, der blev miljøvurderet i 2021.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø har på den baggrund udarbejdet et udkast til en screening af de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen. Udkastet til screening fremgår af vedlagte bilag 1.

Høring af berørte myndigheder
I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for tilvejebringelse af en plan eller et program, høre berørte myndigheder, før der træffes afgørelse om, hvorvidt der skal foretages en miljøvurdering.

De berørte myndigheder udgøres i denne sammenhæng af Miljøministeriet, Miljøstyrelsen og Naturstyrelsen. Samtlige kommuner er også blevet hørt. Høringen af de berørte myndigheder blev foretaget i perioden den 9. november til den 23. november 2026

Der er ikke indkommet høringssvar fra berørte myndigheder eller kommuner.

Afgørelse
Det er Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljøs vurdering, at ændringerne i bekendtgørelsen om tilskud til biodiversitetsskov (N2000), ikke kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet. Ændringerne skal derfor ikke miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Begrundelse, jf. miljøvurderingslovens § 33
SGAV har foretaget en screening af den ny bekendtgørelse om biodiversitetsskov, som forventes at træde i kraft i februar 2027, jf. miljøvurderingslovens §§ 8 og 10 samt kriterierne i lovens bilag 3.

Bekendtgørelsen viderefører den eksisterende tilskudsordning for 2024 og 2025. Selve ordningens formål og udvælgelse efter kvalitative kriterier videreføres, og ordningen vil fortsat have sigte på fastholde og forbedre biodiversiteten ud fra N2000 registrering og kvalitativt potentiale.

De foreslåede væsentligste ændringer i bekendtgørelsen er ændring af afskæringskriterierne for at reducere mængden af små ansøgninger, regulering af at arealer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3 kun kan modtage tilskud fratrukket tilskud til ekstensiv skovdrift, og ændring af det 2. kvalitative prioriteringskriterie så der nu anvendes registreringer iht. skovlovens § 25 i stedet for HNV og biotop registrering. Der er derudover en række administrative justeringer, herunder af reguleringen af overdragelse af tilsagnsareal, revisionsklausulen og sanktionsbestemmelserne.

Se bilag 1 for screening af bekendtgørelsen, der også beskriver det forventede indhold.

Klagevejledning
I henhold til miljøvurderingslovens § 48, stk. 1, kan en afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 påklages efter de klageregler, der er fastsat i den lovgivning, som planen er udarbejdet i henhold til. Bekendtgørelsen er udarbejdet i henhold til CAP-loven[2]. Der kan derfor klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. CAP-lovens § 27.

Klagefristen er 4 uger fra afgørelsens offentliggørelse på Høringsportalen.

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til SGAV ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. CAP-lovens § 27, stk. 2. Læs mere om, hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside. Klage er forbundet med klagegebyr, jf. § 18 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet[3]. Privatpersoner skal betale et gebyr på 900 kr., mens virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder skal betale et gebyr på 1.800 kr.

[2] LOV nr. 407 af 25. april 2023 om administration af den fælles landbrugspolitik m.v.

[3] LOV nr. 1715 af 27. om Miljø- og Fødevareklagenævnet

Bilag 1

Udkast til screening af forslag til ændringer i bekendtgørelse om tilskud til biodiversitetsskov.

Generelt om Biodiversitetsskov (N2000)
Støtte til Biodiversitetsskov (N2000) har til formål at fremme eller bevare biodiversiteten på privatejede skovarealer med naturmæssigt værdifuld skov. Interventionen skal bidrage til at sikre Natura 2000-skovnaturtyperne og stabile levesteder for truede arter, der er tilknyttet skov. Interventionen støtter også aktiviteter på kommunalt ejede Natura 2000-skovområder.

Private skovejere og kommuner kan søge støtten til arealer på minimum 1,0 ha. Der støttes bevaring af større træer, der skal stå til naturligt henfald, samt til ekstensiv skovdrift. Ekstensiveringen har en bindingsperioden på 20 år og indbefatter naturlig foryngelse, ingen jordbearbejdning eller brug af pesticider og kun plantning af hjemmehørende arter.

Baggrund
Manglen på gamle træer og dødt véd i skovene vurderes som en af de væsentligste årsager til en ugunstig bevaringsstatus for skovnaturtyperne i Danmark. Interventionen skal fremme skovejernes incitament til at fastholde og forøge andelen af (store) træer til naturligt henfald. Hensigten er at sikre og øge mængden af dødt véd, for derved at skabe levesteder for den artsrige flora og fauna der er tilknyttet døende og dødt ved. Interventionen består af to koblede aktiviteter: udpegning af træer til henfald, samtidig med at arealet drives ekstensivt.

Blandt de velkendte faktorer der understøtter og øger biodiversitet i skove, er reduceret jordbearbejdning, træartsdiversitet, lysninger og bevarelse af dødt ved (Schmidt et al. KU 2020 s. 11-50). Det må derfor formodes, at denne ordning, der netop har disse faktorer i fokus, vil bidrage til en styrket biodiversitet. Endvidere lægges der vægt på, at arealet, der er støtteberettiget, indeholder hjemmehørende træer af en vis størrelse og skal have et højt biodiversitetspotentiale.

Skånsom naturnær drift af arealer omkring eksisterende skove, vil som buffer have en positiv effekt på N tilførslen og den fouragerende fauna der veksler mellem skov og det åbne land. Ordninger som skovrejsning samt Natura 2000 pleje af græs vil med fordel kunne indtage denne rolle, og vil samtidig have gavn af den artsrigdom, der er til stede i eksisterende naturnært drevne skov.
Biodiversitetsskov (N2000) bør føre til generel forbedring af biodiversitet, jord, og formodes at medføre forbedring af rekreative områder og landskaber.

Tilskud til biodiversitetsskov i CAP
Tilskud til biodiversitetsskov 2027 er med få ændringer identisk med tilskud til biodiversitetsskov 2024, som var ny i forhold til tidligere års tilskud til Biodiversitetsskov. Der er fra 2024 fokuseret på færre aktiviteter og de administrative krav til ejerne er mindsket. Samtidig ydes tilskuddet som et arealbaseret tilskud, hvor kompensationen for træerne er øget og tilskuddet ydes som en engangskompensation.

Der er planlagt følgende relevante ændringer i tilskudsbekendtgørelsen for 2027:
- Der stilles nu krav til at en ansøgning mindst skal indeholde tilskud til 1,00 ha, det enkelte delareal skal være på mindst 0,5 ha og det ansøgte beløb skal udgøre mindst 50.000 kr.

- Det reguleres at § 3 arealer kan modtage tilskud fratrukket tilskud til ekstensiv skovdrift.
- Det 2. kvalitative prioriteringskriterie ændres, fra at anvende HNV-skov score større end 7 til at der nu anvendes registreringer iht. skovlovens § 25.

Bevillingen er for 2027 på 46,95 mio. kr., således at der samlet for årene 2023-2027 er anvendt 125 mio. kr.

I det følgende er der foretaget en vurdering af, om de planlagte ændringer af bekendtgørelsen, som er omfattet af miljøvurderingslovens plan- og programbegreb, kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3.

(1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:
– i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler:
Tilskud til Biodiversitetsskov (N2000) er en frivillig tilskudsordning, der skal fremme biodiversiteten i de privatejede skove, og som ligger ud over de almindelige forpligtigelser i skovloven eller anden lovgivning. Tilskud til skov med biodiversitet bidrager bl.a. til implementeringen af Natura 2000-direktiverne. Der ydes tilskud til flg. aktiviteter i skovene:
- Bevaring af store hjemmehørende træer til naturligt henfald
- Ekstensiv skovdrift, som omfatter naturlig foryngelse og stævning, reduceret eller ingen jordbearbejdning, fremme af karakteristiske og hjemmehørende træarter og bevaring af dødt ved mm.

De ændringer af ordningen, der blev indført i 2024 og 2025, med opjustering af støttesatser for træerne til bevarelse samt indførelse af engangskompensation, har skabt stor søgning til ordningen. Det er derfor styrelsens forventning, at der kan forventes fuldt afløb for bevillingen i 2027.
Ændringerne har ud fra en samlet betragtning haft en meget begrænset betydning for beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser.

– i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer eller programmer, herunder også planer og programmer, som indgår i et hierarki:
Tilskudsordningen er en del af det danske CAP-program og er finansieret af EU-midler. Ordningens formål og indhold er også reguleret af EU's statsstøtteregler for gruppefritagne tilskudsordninger indenfor landbrug og skovbrug.
Tilskudsordningen bidrager til implementering af habitatdirektivet og Naturgenopretningsforordningen, da prioriteringen i ordningen tilgodeser skove med registrerede Natura 2000-skovnaturtyper. Bekendtgørelsen om tilskud til skov med biodiversitetsformål udstedes med hjemmel i CAP-loven.

– planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling:
Tilskudsordningen skal muliggøre en ekstra og målrettet indsats for naturen i skove med registrerede Natura 2000-skovnaturtyper samt andre skove med høj naturværdi.

– miljøproblemer af relevans for planen eller programmet:
Danmark har i 2025 opgjort og afrapporteret bevaringsstatus for naturtyper og arter, jf. Habitatdirektivets Artikel 17 til EU-kommissionen. For samtlige ti skovnaturtyper er

bevaringsstatus vurderet stærkt ugunstig, og overvågningsdata viser, at skovene i udpræget grad mangler dødt ved, levende træer med hulheder og råd, store træer samt blomstrende træer og buske. De vigtigste påvirkningsfaktorer i skovene er intensiv skovdrift, fældning af store træer, udtynding af bevoksninger, fjernelse af dødt ved og døende stammer, konvertering af skov, flisning af ved samt afvanding. En lang række skovlevende arter afrapporteres også at have ugunstig bevaringsstatus.

– planens eller programmets relevans for gennemførelsen af anden miljølovgivning, der stammer fra en EU-retsakt (f.eks. planer og programmer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse):
Formålet med tilskud til biodiversitet i skov er at fremme eller bevare biodiversiteten på privatejede skovarealer med naturmæssigt værdifuld skov. Ordningen skal sikre Natura 2000-skovnaturtyperne og sikre stabile levesteder for truede arter, der er tilknyttet skov. Ordningen støtter også aktiviteter på kommunalt ejede Natura 2000-skovområder. Ordningen bidrager til implementering af Naturgenopretningsforordningen, EU's Vandrammedirektiv samt Natura 2000-direktiverne, herunder Habitatdirektivet, Fuglebeskyttelsesdirektivet og Biodiversitetskonventionen, og ordningen understøtter endvidere EU's forordning om bekæmpelse af invasive arter.

(2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:
– indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet:
Tilskudsordningen og de foreslåede ændringer vil i sin helhed understøtte og bidrage til den nuværende beskyttelse af biodiversiteten. Tilskudsordningen er frivillig at søge og har derfor ikke karakter af at være generel regulering. Ordningen har én årlig ansøgningsrunde på cirka to måneder, hvor der 2024 og 2025 blev ansøgt om hhv. 150 og 370 projekter.
Virkemidlerne i ordningen understøtter videnskabelige anbefalinger fra Københavns Universitet "Virkemidler til fremme af biodiversitet i skov – Inspiration til tilskudsordninger i privat skov." (2020). Der er derfor en begrundet forventning til, at indsatsen medfører en egentlig positiv effekt på biodiversiteten.
Det vurderes, at de foreslåede ændringer til 2027-ordningen er så begrænsede, at de vil have en positiv indvirkning på miljøet, men ikke vil have karakter af at være væsentlig. Dette er hovedsageligt begrundet i, at der kun er tale om mindre substantielle ændring til 2024-ordningen.

Ordningen er en relativ lille og frivillig ordning, hvor bevaring af store træer til naturligt henfald er irreversible, mens den 20-årige ekstensiveringen er reversibel. Der er tale om en allerede eksisterende ordning, hvor ændringerne af de bevarede aktiviteter alene betragtes som justeringer i ordningens krav. De forslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet. Den allerede udarbejdede miljøvurdering for ordningen fra 2021 vurderes derfor stadig dækkende.

– indvirkningens kumulative karakter:
Der vurderes ikke at være kumulative konsekvenser knyttet til bekendtgørelsen eller de fremsatte ændringer til bekendtgørelsen i 2027.

– indvirkningens grænseoverskridende karakter:

Det vurderes ikke, at bekendtgørelsen eller de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen i 2027, vil medføre grænseoverskridende miljøpåvirkning. Bekendtgørelsen regulerer frivillige projekter, der har lokal karakter.

– faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker):
Det vurderes ikke, at bekendtgørelsen eller de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen i 2027, vil medføre fare for menneskers sundhed og miljøet.

– indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, som kan blive berørt):
Hverken bekendtgørelsen eller de foreslåede ændringer til bekendtgørelsen i 2027 har indvirkning på befolkningen i et større geografisk område. Bekendtgørelsen regulerer udelukkende frivillige projekter, der har lokal karakter.

– værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af:
– særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv
– overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller –grænseværdier
De foreslåede ændringer vurderes ikke at have betydning for særligt karakteristiske naturtræk, kulturarv, eller ved at overskride miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier, eller for intensiv arealudnyttelse, da de kun forventes at øge antallet af store træer til bevaring og på sigt bidrage til mere dødt ved.

– intensiv arealudnyttelse og
– indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan
Tilskudsordningen skal understøtte aktiviteter, der fremmer biodiversiteten på tilskudsarealerne. Ordningen bidrager på den måde til at sikre eller forbedre bevaringsstatus for Natura 2000 skovnaturtyper og for arter i skove, hvor der er registreret tilstedeværelse af skovnaturtyper, eller på anden måde er registreret høj naturværdi.

Samlet set har tilskudsordningen dermed en positiv indvirkning på de arealer, som er omfattet af ordningen. De foreslåede ændringer omfatter kun mindre reguleringer af aktiviteter, der allerede er mulig iht. nuværende lovgivning, hvorfor de ikke vurderes at have indvirkning af væsentlig karakter.