

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@tbst.dk
www.tbst.dk

Notat
TS30503-00078
Dato 28. april 2017

Høringsnotat

Bestemmelser om flyvning over særligt støjfølsomme naturområder i Danmark

1. Indledning

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 23. februar 2017 sendt udkast til BL 7-15, 2. udgave, Bestemmelser om flyvning over særligt støjfølsomme naturområder i Danmark i høring hos de i bilag 1 nævnte høringsspartter. Udkastet til bekendtgørelsen har også været offentliggjort på Høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 24. marts 2017.

Følgende organisationer og virksomheder har meddelt, at de ikke har bemærkninger til bekendtgørelsen:

Erhvervsstyrelsen, Erhvervsflyvningens Sammenslutning (ES), Værnsfælles Forsvarskommando (VFK) og Dansk Erhverv

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har herudover kun modtaget to høringssvar, fra Kenneth Slot og Niels Erik Høiberg, omhandlende droner, som i det følgende refereres. Trafik-, Bygge og Boligstyrelsens kommentarer følger efter i kursiv.

2. Høringssvar om droner

Kenneth Slot finder, at det bør præciseres hvad der menes med motoriseret luftfartøj, da Eldrevne droner støjer væsentlig mindre end en benzindrevet flyver.

Desuden mener *Kenneth Slot*, at reglerne forvirrer dronedeførerne, da droner jo ikke på land må flyve i over 100 meters højde. Så alene dette gør at det er svært at vide om BL 7-15 er gældende for droner.

Kenneth Slot finder, at hvis droner anses som motoriseret luftfartøj efter BL 7-15, så skal de flyve over 300 m over naturfølsomme områder, men må samtidig fordi de er droner, generelt ikke flyve i højder over 100 m, hvilket umuliggør flyvninger med droner i disse områder.

Kommentar:

En eldrevet drone er et motoriseret luftfartøj.

Det er muligt, at en drone støjer mindre end en bemanded flyvemaskine, men til gengæld kan droner skræmme fuglelivet på anden vis.

Forholdet er dog under alle omstændigheder særskilt reguleret i gældende droneregler for flyvning i by henholdsvis på landet.

Efter bekendtgørelse nr. 1119/2016 om flyvning med droner i bymæssigt område (bydronebekendtgørelsen), jf. § 16, stk. 8, må flyvning over særligt følsomme naturområder i højder lavere end 300 meter over terræn kun ske ved udførelse af nødvendige opgaver i forbindelse med tilsyn og vedligeholdelse m.m. af anlæg, ejendomme, skovbrug, landbrug og dyrehold og lignende, altså på samme betingelser som nævnt i de generelle regler i BL 7-15.

Bestemmelsen i bydronebekendtgørelsen er nødvendig fordi det er muligt for en dronfører at opnå særlig tilladelse til at flyve højere end 120 m over terræn. Hvis man således har en særlig tilladelse til flyvning med drone over 300 m over terræn, giver bestemmelsen mening.

En tilsvarende bestemmelse kan forventes indsat i en kommende bekendtgørelse om flyvning med droner på landet, men indtil videre reguleres sådan flyvning i BL 9-4, 3. udgave af 9. januar 2004 om luftfart med ubemandede luftfartøjer, som ikke vejer over 25 kg.

Efter pkt. 4.1, g i BL 9-4, må de særligt følsomme naturområder, der er nævnt i BL 7-16 (nu BL 7-15) ikke overflyves.

Flyvning i de særligt naturfølsomme områder i højder lavere end 300 meter over terræn udover ovennævnte tilfælde i by henholdsvis på landet, kan således kun ske efter en dispensation fra reglerne, der indebærer høring hos Miljøstyrelsen (tidligere Naturstyrelsen/SVANA).

Niels Erik Høiberg foreslår tilføjes af en bestemmelse, som særlig regulerer flyvning med droner i erhvervsmæssig/professionel sammenhæng i støjfølsomme naturområder, og som indebærer, at flyvningen kan ske under 300 m, men ikke under 50-75 m, hvis visse støjkrav er opfyldt og hvis dronen har et støjcertifikat.

Niels Erik Høiberg finder således de gældende droneregler, specifikt med henvisning til bydronebetingelserne med krav om dispensation for

flyvning i naturområderne for besværlige og omkostnings- og ressourcekrævende.

Niels Erik Høiberg stiller også spørgsmålstejn ved om reglerne om begrænsning af flyvning i naturområderne overhovedet er nødvendige for droner i alle tilfælde, idet der i nogle af områderne i forvejen foregår megen anden støjende trafik og aktivitet end luftfart og at der er perioder i løbet af året, hvor der ikke er beskyttelseshensyn, da fredningstiderne ikke gælder hele året.

Kommentar:

Som nævnt i kommentaren ovenfor er flyvning med droner i naturfølsomme områder særskilt reguleret i gældende droneregler for flyvning i by, henholdsvis på landet. Det bemærkes i den forbindelse, at langt størstedelen af naturområderne omfattet af BL 7-15 er beliggende på landet og altså omfattet af reglerne for flyvning med droner på landet.

De problemstillinger, som rejses i høringssvaret vil blive overvejet i takt med udviklingen af droneområdet og den justering af dronereglerne, som vil ske sideløbende hermed. Dette vil ske i samarbejde med Miljøstyrelsen. Der vil således ikke blive fastsat særlige droneflyvningsregler i de generelle naturbeskyttelsesregler i BL 7-15.

Særligt skal dog bemærkes, som også nævnt i kommentaren ovenfor, at fuglelivet også kan blive skræmt af en drones blotte tilstedeværelse, hvorfor eventuelle særlige støjregler for droner i naturområder ikke nødvendigvis er tilstrækkelige.

Endelig bemærkes, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen i luftfartslovgivningen alene kan varetage hensynet til beskyttelsen af dyrelivet for så vidt angår påvirkningen fra luftfart og ikke andre aktiviteter, og at dette sker på anbefaling fra Miljøstyrelsen. Der er i de generelle regler i BL 7-15 valgt en så enkel løsning som muligt med generelle forbud og ikke meget detaljerede og varierende fredningsperioder for de enkelte omfattede naturområder. Hensynet til fredningsperioden vil dog naturligt indgå i forbindelse med dispensationsansøgninger efter dronereglerne.

Bilag 1 - Høringsliste

Miljøstyrelsen
Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Ornitologisk Forening
Aarhus Lufthavn
Aalborg Lufthavn

AOPA Danmark
Billund Lufthavn
Brancheforeningen Dansk Luftfart
Cabin Attendants Union
Danish Airline Pilots Association
Dansk Pilotforening
DANSAM v/formanden
Dansk Erhverv
Dansk Industri
DI Transport
Dansk Motorflyver Union
Danske Regioner
Erhvervsflyvningens Sammenslutning
Erhvervsstyrelsen
Esbjerg Lufthavn
Flyvebranchens Personaleunion
Flyvesikringstjenesten
Havarikommissionen for Civil Luftfart og Jernbane
Jet Time
Karup Lufthavn
Københavns Lufthavne A/S
Kommunernes Landsforening
Kongelig Dansk Aeroklub
Scandinavian Airlines System
Public Affairs og STOOS
Sønderborg Lufthavn
Værnsfælles Forsvarskommando
Dansk Flyvelederforening