



Høringsnotat om ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om regulering af luftforurening fra fyringsanlæg til fast brændsel under 1 MW (brændeovnsbekendtgørelsen)

Miljøstyrelsen lagde d. 29. april 2015 ændringsbekendtgørelsen på høringportalen og sendte den samtidig i høring hos en bred kreds af myndigheder og organisationer. Høringsfristen var d. 28. maj 2015.

Ændringsbekendtgørelsen omfatter to ændringer i henholdsvis § 11, stk. 2, og § 19, stk. 3, i brændeovnsbekendtgørelsen, som blev udstedt den 26. januar 2015.

Der er modtaget i alt fem indholdsmæssige høringssvar. Desuden er der modtaget svar fra Erhvervsministeriet om, at de ikke giver høringssvar i høringsperioden pga. valgudskrivelsen.

De fem høringssvar fordeler sig på tre svar angående § 11, stk. 2, og to svar på § 19, stk. 3. I det følgende gengives høringssvarene i forkortet version samt Miljøstyrelsens svar på høringssvarene. Som bilag til nærværende høringssnotat er alle fem høringssvar vedlagt i deres helhed.

§ 11, stk. 2 – præcisering af skorstens placering

Miljøstyrelsen har modtaget tre høringssvar om ændringsbekendtgørelsens præcisering af afstandskravet til skorstensplacering, hvor der ændres fra 'inden for en omkreds af 15 meter' til 'inden for en afstand (radius) af 15 meter', for at undgå misforståelser af hensigten med reglen.

Herning Kommune

Uforstående over for, at krav til aftrækssystemer i § 11, stk. 2, kun omfatter anlæg op til 30 kW og ikke op til 120 kW.

Finder desuden, at det vil være hensigtsmæssigt at indføre en overgangsbestemmelse for eksisterende aftrækssystemer, så alle aftrækssystemer efter en periode bliver omfattet af reglerne. Det er kommunens erfaring, at især ældre fastbrændselsovne ofte medfører røggener.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Miljøstyrelsen har, efter dialog med Energistyrelsen, valgt, at minimumskravene til skorstenshøjde gælder for anlæg op til og med 30 kW, da alle brændeovne i boligområder dermed vurderes at være omfattet,

hvilket er det centrale miljøargument for at indføre minimumskravet. Aftrækssystemer til fyringsanlæg større end 30 kW reguleres udelukkende i Bygningsreglementet.

Minimumskravene til skorstenshøjde er fastsat ud fra et formål om at minimere de tilfælde, der åbenlyst giver anledning til miljømæssige gener. Det er korrekt, at § 11 gælder for nye skorstene. Eksisterende skorstene, der var lovlige, da de blev etableret, bliver således ikke berørt. Der er tradition for ikke at regulere med tilbagevirkende kraft.

I forhold til eksisterende skorstene gælder, at kommunalbestyrelsen efter Miljøbeskyttelseslovens § 42 kan meddele påbud, hvis der er tale om væsentlig forurening. Det kan for eksempel være påbud om at forhøje skorstenen, således at hverken den bygning, hvorpå skorstenen er placeret, nabobygninger, eller terrænforhold hindrer fri fortynding af røgen.

Foreningen af Danske Leverandører af Pejse og Brændeovne (DAPO)
Ændringen vil i praksis medføre en ganske betydelig skærpelse, og DAPO kan ikke tilslutte sig den nye formulering, da bestemmelsen vil medføre mange praktiske vanskeligheder, føre til uhensigtsmæssige konstruktioner og generelt gøre det sværere at etablere en ny brændeovn/skorsten.

Miljøstyrelsens forslag til formulering af afstandskrav vil gøre det umuligt/utænkeligt for mange borgere at få en skorsten etableret, da den efter de nye regler skal være urimelig høj. Problemet er, at skorstenens højde defineres af alle former for vinduer i egen eller naboens ejendom. Altså også i tilfælde, hvor der på en nabobygning er tale om eksempelvis små tagvinduer, som kan anvendes til udluftning af et ubeboet loftsrum.

De nye afstandskrav gør det vanskeligt og mange steder direkte umuligt at installere en brændeovn i tæt/lave eller skrånende bebyggelser.

Afstandskravene kan ikke retfærdiggøres ud fra hverken et funktionsmæssigt eller miljømæssigt hensyn og vil være til skade for såvel den danske brændeovnsbranche og skorstensproducenter.

DAPO anfører, at i Miljøstyrelsens oprindelige udkast i 2013 i forbindelse med den 1. høring af brændeovnsbekendtgørelsen, var afstandskravet 3 meter.

Anmoder Miljøstyrelsen om at tage svaret til efterretning og foreslår følgende ændringer i beskrivelsen af afstandskravet

- 1) Afstandskravet er gældende i en afstand (radius) af 3 meter
- 2) Afstandskravet gælder alene i vinduer, døre og ventilationsindtag til beboede rum. Er der tale om et lille vindue, der kan anvendes som udluftning på et loftsrum, så betragtes dette ikke som et vindue.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Miljøstyrelsen er enig med DAPO i, at det giver god mening, at afstandskravet alene gælder for vinduer, døre og ventilationsindtag til beboede rum. Dette vil blive præciseret i den vejledning til bekendtgørelsen, der er ved at blive udarbejdet.

Afstandskravet på 15 meter svarer til de tyske skorstensregler i 1.BimSchV (Bundes-Immissionsschutzgesetzes). I de tyske regler øges afstandskravet endvidere for fyringsanlæg over 50 kW, hvilket er fravalgt i brændeovnsbekendtgørelsen, da de danske krav til skorstenshøjde gælder for anlæg op til og med 30 kW.

Det er korrekt, som DAPO anfører, at der i første udkast til brændeovnsbekendtgørelse i 2012 var angivet en afstand på 3 meter. Det fremgår dog efterfølgende af høringsnotatet til 1. høring, at Miljøstyrelsen har valgt helt at ændre § 11, så bestemmelsen ligner de tyske regler. Af høringsnotatet fremgår det endvidere, at det vil sige et krav om højden over vinduer og ventilationsåbninger inden for en radius på 15 m.

Kravene til skorstenshøjde i brændeovnsbekendtgørelsen er fastlagt ud fra et ønske om at minimere antallet af nye tilfælde af væsentlig forurening og gener hos naboer. Kravene supplerer funktionskravene fastsat i Bygningsreglementet, som fortsat skal overholdes, og som konkret kan betyde, at skorstenen skal være endnu højere for at sikre tilstrækkelig spredning af røgen og træk i skorstenen.

Afstandskravet er indført for at minimere antallet af tilfælde af røggener forårsaget af, at røgen fra en skorsten af vinden føres ind i en nabos ventilationsindtag, vindue eller døre, hvilket nemmere kan forekomme, hvis nabohuset er højere end skorstenen, enten fordi det har flere etager, eller fordi grunden ligger højere. Miljøstyrelsen har bedt Force (Miljøstyrelsens referencelaboratorium for luft) uddybe baggrunden for 15 meter kravet. Force udtaler, at "en afstand på 15 meter giver en stor sandsynlighed (men ingen garanti) for, at røgen fra skorstenen kan stige op og spredes hen over naboens hus, uden at ramme ventilationsindtag, vinduer og døre.

Et afstandskrav på 3 m vil udelukkende kunne beskytte indsugningsåbninger, vinduer og døre på det samme hus, som skorstenen findes på, hvilket dog godt kan være et nabo-rækkehus. Afstanden på 15 meter vil også beskytte beboere i nabo-ejendomme."

Miljøstyrelsen skal endvidere bemærke, at afstandskravet på 15 meter sjældent vil være aktuelt i områder med tæt lav bebyggelse, da bygningerne er ca. lige høje. Her vil de andre bestemmelser om skorstenshøjde i § 11 i de fleste tilfælde sikre, at kravet om 1 meter over overkanten af ventilationsindtag, vinduer og døre er opfyldt.

Københavns Kommune

Ændringen i § 11, stk. 2 vil formentlig skabe klarhed over paragraffens fortolkning

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Miljøstyrelsen er enig i Københavns Kommunes betragtning og bemærker, at det netop var formålet med præciseringen af paragraffen.

§ 19, stk. 3 – grænseværdier for halmfyr

Miljøstyrelsen har modtaget to hørings svar om ændring af halmfyrs overholdelse af bekendtgørelsens grænseværdier for CO og OGC.

Det Økologiske Råd (DØR)

Kan ikke støtte ændringen. Grænseværdierne for halmfyr bør træde i kraft i 2015 som oprindeligt besluttet i brændeovnsbekendtgørelsen fra januar 2015. Det er uacceptabelt, at en bekendtgørelse foreslås udvandet allerede 1/2 år efter, den er trådt i kraft. DØR har tidligere protesteret imod, at halmfyr fik dispensation fra partikelgrænseværdien til 2018.

Halmfyr er en af de mest forurenende og derved miljø- og sundhedsskadelige opvarmningsformer, der eksisterer. Det er helt uacceptabelt at slække yderligere på de i forvejen meget lempelige grænseværdier for halmfyr. Halmfyr bør have samme grænseværdi som træpillefyr. Hvis halmfyr ikke kan leve op til sådanne grænseværdier, så kan de erstattes af varmepumper eller træpillefyr. Der er ikke behov for særregler for de forurenende halmfyr, når der eksisterer meget mere miljørigtige alternativer.

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Halmfyr er typisk større fyringsanlæg, der kan give anledning til megen forurening, som også det Det Økologiske Råd peger på. Der er her et stort potentiale for teknologiudvikling, og dette er baggrunden for, at der med den reviderede brændeovnsbekendtgørelse fra januar 2015 er indført nye og skrappe krav for halmfyr op til 1 MW.

Miljøstyrelsen anerkender dog samtidig behovet for tid til teknologiudvikling for halmfyr. Bestemmelserne i § 19 er således blevet ændret, så alle grænseværdierne for halmfyr i landzone først træder i kraft fra begyndelsen af 2018, da teknologien ifølge branchen ikke kan nå at være på plads til ikrafttrædelse af grænseværdierne fra juli 2015.

Baggrunden for at udvide overgangsordningen for partikler til også at omfatte CO og OGC er, at der er en sammenhæng især mellem udledningen af OGC og partikler. Dermed kan branchen foretage en samlet teknologiudvikling frem til 2018.

Miljø- og sundhedseffekten af ændringen i § 19, stk. 3, vurderes at være begrænset, da halmfyr i landzone allerede er undtaget for partikelkravet indtil 2018, og da der er tale om en relativt kort overgangsordning

Landbrug & Fødevarer (L&F)

Det er positivt, at ændringsbekendtgørelsen forlænger overgangen for halmkedlerne til de nye skrappe emissionskrav. Det giver producenterne af halmkedler mulighed for at udføre udviklingsarbejdet med kedlerne på en gang i stedet for først at udvikle til OGC og CO efterfulgt af ny udvikling for partikler, som vil påvirke OGC og CO.

Ændringsbekendtgørelsens § 1, stk. 2, indeholder udskydelsen af ikrafttræden af emissionskravene til halmfyr med særlige krav til kedler under 300 kW. De særlige krav betyder, at kedlerne nu skal leve op til kedelklasse 3 i standarden EN 303-5, hvilket betyder krav til OGC, CO og partikler. Halmkedler i denne størrelse har hidtil været undtaget fra partikelkravet.

Det er L&F's opfattelse, at det ikke var hensigten med ændringsbekendtgørelsen at skærpe kravet for halmkedler tidligere end 2018, hvilket den anvendte formulering gør.

L&F foreslår at ændringsbekendtgørelsens § 1, stk. 2 ændres til:
"... Dog skal halmfyr i landzone op til 300 kW fortsat opfylde kravene til OGC og CO for kedelklasse 3 i standarden EN 303-5 eller tilsvarende"

Miljøstyrelsens bemærkninger:

Den overordnede hensigt med ændringsbekendtgørelsen er dels at fastholde de oprindelige krav fra 2007 til halmfyr i landzone, det vil sige klasse 3 krav undtaget partikler, dels at fastholde, at alle kravene i den reviderede bekendtgørelse skal gælde for halmfyr i landzone, dog først fra januar 2018.

Den foreslåede formulering gav en utilsigtet stramning af reglerne for halmfyr op til 300 kW, da partikelkravet ikke længere var undtaget. Miljøstyrelsen tilføjer derfor præciseringen "til OGC og CO", som foreslået af L&F.