

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22

1060 København K

familieret@sim.dk + mjo@sim.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98

DATO: 28. september 2016
SAGSNR.: 2016 - 2636
ID NR.: 422769

Høring - over udkast til forslag til lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven

Ved e-mail af 5. september 2016 har Social- og Indenrigsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Advokatrådet har noteret sig, at det overordnede formål med lovforslaget er at sikre, at dansk ret ikke understøtter, at mindreårige indgår ægteskab.

Lovforslaget indebærer et absolut forbud mod indgåelse af ægteskaber i Danmark for personer under 18 år. Det betyder, at den hidtidige dispensationsadgang fjernes.

Efter lovforslaget vil det være muligt at dispensere fra alderskravet for så vidt angår mindreårige, der er blevet viet i udlandet, hvis der "foreligger tvingende grunde herfor".

Det er Advokatrådets opfattelse, at de hensyn, som ligger til grund for at bevare en dispensationsadgang for mindreårige, der er blevet viet i udlandet, på samme måde kan gøre sig gældende for de mindreårige, der ønsker at blive gift i Danmark.

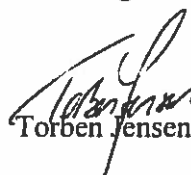
Der kan således også være tilfælde, hvor der er tvingende grunde til, at mindreårige gifter sig i Danmark. Som eksempel kan nævnes den situation, hvor to personer på 17 år venter barn sammen, og den ene af dem er alvorligt syg og risikerer at dø inden det fyldte 18. år. De ønsker at sikre hinanden og deres barn bedst muligt. De har som ugifte ingen gensidig arveret. De kan ikke oprette testamente, idet de er under 18 år og ikke er gift. Hvis parret havde mulighed for at blive gift, ville de få arveret efter hinanden og mulighed for at oprette et testamente, hvorved de havde mulighed for at tage stilling til den nærmere fordeling af arv.

Advokatrådet forslår derfor, at der også ved indgåelse af ægteskab i Danmark åbnes mulighed for at give dispensation fra alderskravet, hvis der foreligger tvingende grunde herfor.

Der er således risiko for, at mindreårige kan lide et væsentligt rets- og velfærdstab, hvis der ikke er en dispensationsadgang i sådanne tilfælde.

For så vidt angår ægteskaber indgået i andre EU-medlemslande bemærkes det, at Danmark er forpligtet til at anerkende ægteskabet, uanset om alderskravet er opfyldt.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Til: Familier (Familieret@sim.dk)

Fra: Lena Emmersen (lena.emmersen@albertslund.dk)

Titel: Bemærkninger til lovforslag om afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne

Sendt: 27-09-2016 14:11:43

Albertslund Kommune har modtaget ovennævnte udkast til lovforslag og for så vidt angår det sociale område i kommuner mener vi at der er tale om et fornuftigt forslag som vi kan støtte



Med venlig hilsen

Lena Emmersen
Juridisk specialkonsulent

Jura – Jura
ØKONOMI & STAB
Mobil: 20 46 53 76
Lena.Emmersen@albertslund.dk

Albertslund Kommune
Nordmarks Allé 1
2620 Albertslund

www.albertslund.dk

Albertslund Kommune



Social- og Indenrigsministeriet

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven.

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

26. september 2016

J.nr. 2016-0017-45472

Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00



Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal
1060 København K

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
administration.kbh@domstol.dk
J. nr. 9099.2016.50

Den 19. september 2016

Ved en mail af 5. september har Social- og Indenrigsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelser).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at udkastet ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til j.nr. 2016-3635.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen



Børnerådet

Social- og Indenrigsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København

03.10.2016
J.nr. 3.5.10/srr

Høring over udkast til lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (afskaffelse af dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab m.v.)

Hovedreglen i forhold til indgåelse af ægteskab har hidtil været, at man skal være over 18 år for at blive gift. Myndighederne har i særlige tilfælde haft mulighed for at dispensere fra alderskravet. Med lovforslaget udgår dispensationsmuligheden. Samtidig indfører man i ægteskabsloven en bestemmelse om, at udenlandske ægteskaber indgået af mindreårige ikke længere anerkendes, bortset fra i helt særlige tilfælde, som skal tolkes restriktivt.

I forhold til indgåelse af ægteskab er det relevante menneskeretlige princip, at ægteskabet indgås med fuldt, frit informeret samtykke af begge parter, jf. bl.a. Børnekomitéens generelle bemærkning nr. 18. I princippet indgår både et modenhedskriterie, og at der ikke må være nogen tvang involveret i beslutningen.

Børnerådet minder om, at Børnekonventionen forpligter staten til at vægte barnets bedste højt i alle foranstaltninger, der vedrører børn, og at inddrage barnet i beslutninger, der vedrører barnet (Børnekonventionens artikel 3 og 12). Et barn defineres som enhver person under 18 år, i dette tilfælde en mindreårig, der er eller ønsker at blive gift.

Af ægteskabsvejledningen fremgår de gældende betingelser for at dispensere fra alderskravet for ægteskaber, der indgås i Danmark. Aldersdispensation skal træffes ud fra en konkret vurdering af sagen, og der skal altid indgå en vurdering af hensynet til den mindreårig, som bør veje tungt i afvejningen af, om der kan dispenseres fra alderskravet.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der i 2005-2015 i gennemsnit blev foretaget seks vielser årligt af mindreårige. Dette betyder, at der dispenseres i meget begrænset omfang. Børnerådet finder derfor, at gældende praksis netop tager højde for de særlige tilfælde, hvor der er gode grunde til at dispensere fra kravet, hvis dette er i den mindreåriges bedste interesse. Ved at afskære muligheden for at dispensere, afskæres myndighedernes mulighed for at foretage en vurdering af, hvad der er i den mindreåriges bedste interesse i den konkrete sag.

Børnerådet bemærker endvidere, at både anbefalingen fra FN's Børnekomité og Europarådets resolution 1468, som der henvises til i bemærkningerne til lovforslaget, netop indeholder



Børnerådet

muligheden for at dispensere fra 18-årsreglen, hvis det er i den mindreåriges bedste interesse, og vedkommende er over 16 år. Børnerådet mener derfor, at de nuværende regler er i overensstemmelse med de internationale anbefalinger.

Særligt vedr. udenlandske ægteskaber indgået af mindreårige

Lovforslaget kan skabe uhensigtsmæssige konsekvenser for udenlandske ægtepar med en mindreårig part, der kommer til Danmark som fx asylansøgere. Disse ægtepar vil i hovedreglen ikke blive undtaget fra alderskravet, og ægteskabet vil erklæres for ugyldigt, bortset fra i helt særlige tilfælde. Det følger heraf, at disse mindreårige i hovedreglen vil blive adskilt fra deres ægtefælle på asylcenteret og formentlig vil blive kategoriseret som uledsagede. Børnerådet mener, at tvangsmæssig adskillelse altid bør være sidste udvej, da man risikerer yderligere traumatisering. Endvidere kan en manglende anerkendelse af ægteskabet have konsekvenser i forhold til parrets mulighed for sammen at få asyl i Danmark.

Børnerådet mener, at der, ligesom i dag, bør være mulighed for at anerkende udenlandske ægteskaber af mindreårige i tilfælde, hvor parterne har barn eller venter et barn sammen eller har en sådan tilknytning til hinanden, at deres familieliv er beskyttelsesværdigt. Der bør selvsagt tages særligt hensyn til disse mindreårige, og den mindreåriges syn på ægteskabet bør tillægges særlig vægt. Samtidig bør det indgå i overvejelserne, hvad der er i et eventuelt fællesbarns interesse. Børnerådet anbefaler, at det understreges, at den mindreåriges syn på ægteskabet skal veje tungt i vurderingen af, om det udenlandske ægteskab skal anerkendes. Den mindreåriges syn på ægteskabet skal altid afklares ved personlige samtaler, med mindre ganske særlige grunde taler imod.

På denne baggrund kan Børnerådet ikke støtte lovforslaget.

Med venlig hilsen

Per Larsen
Formand for Børnerådet

Annette Juul Lund
Sekretariatschef

Til: Merethe Johansen (mjo@sim.dk)
Fra: Lovekspeditionen (publikationer@sim.dk)
Titel: Høringssvar Provsteforeningen - ikke bem.
E-mailtitel: VS: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskabe)
Sendt: 08-09-2016 09:51:56

Fra: Jette Marie Bundgaard-Nielsen [mailto:JMBN@KM.DK]

Sendt: 7. september 2016 21:05

Til: Lovekspeditionen

Cc: Social- og Indenrigsministeriet

Emne: SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskabe)

Høringssvar fra Danmarks Provsteforening:

Provsteforeningen har ingen kommentarer til lovforslaget, der kan relatere til vores fagområde.

Venlige hilsner

Jette Marie Bundgaard-Nielsen
Formand

Fra: Lovekspeditionen [mailto:publikationer@sim.dk]

Sendt: 5. september 2016 14:54

Til: Udsendelse fra SOCIAL- OG INDENRIGSMINISTERIET (dpudsend@sim.dk)

Cc: Merethe Johansen; Elsebeth Jensen

Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber...)



Holmens Kanal 22, 1060 København K
Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sim@sim.dk
J.nr. 2016 - 3635

Dato 05.09.2016

Til parterne på vedlagte høringsliste

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne)

Social- og Indenrigsministeriet

Sendt pr. mail til familieret@sim.dk og mjo@sim.dk



3. oktober 2016

Høringssvar til udkast til lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven.

Røde Kors takker for muligheden for at afgive høringssvar til udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

Med lovforslaget foreslås det, at dispensationsadgangen for par, hvor den ene part er mindreårig ved indgåelse af ægteskab, fjernes, og at Danmark ikke længere skal anerkende ægteskaber indgået i udlandet, hvis den ene part ved indgåelsen var mindreårig.

Røde Kors deler regeringens ønske om at bekæmpe ægteskaber indgået ved tvang og tilslutter sig fuldt ud FN's mål om, at børneægteskaber skal være afskaffet i 2030.

I forhold til anerkendelse af asylansøgerees ægteskaber indgået forud for deres indrejse i Danmark, er det dog vores opfattelse, at disse ægteskaber fortsat skal anerkendes, når den mindreårige er fyldt 15 år. Her er der ikke tale om omgåelse af ægteskabslovens bestemmelser, som der argumenteres for i lovudkastet, men om ægteskaber indgået forud for asylansøgerens flugt.

Når der er tale om ægtepar, hvor den ene ægtefælle er under 18 år, skal det sikres, at samlivet er i overensstemmelse med den mindreårige ægtefælles tarv. Det er Røde Kors' erfaring, at de socialfaglige mekanismer, der er iværksat på vores asylcentre i forhold til generelt at reagere på bekymringer for trivsel hos mindreårige, i meget høj grad opfanger de tilfælde, hvor samlivet mellem en myndig og en mindreårig mellem 15 og 18 år strider mod den mindreåriges tarv.

De erfaringer vi indtil videre har gjort os med de unge par, der er blevet adskilt, har vist, at det for størstedelen af de unge par har været voldsomt, at skulle flytte fra hinanden. Røde Kors' medarbejdere oplever daglige frustrationer blandt kvinderne, uro og et højnet konfliktniveau. Der er observeret faldende trivsel - hos nogle i alvorlig grad - og adskillelsen har for flere af de mindreårige betydet dårlig nattesøvn, manglende appetit, depressionssymptomer, isolation, manglende lyst til skolegang, øget behov for ro samt selvskadende adfærd. Det er reaktioner, der giver anledning til alvorlig bekymring for deres udvikling og trivsel, og som har foranlediget underretninger til de sociale myndigheder og henvisning til psykologsamtaler.

På denne baggrund må Røde Kors opfordre til, at regeringen ikke ud fra et ønske om at forebygge ægteskaber, hvor den ene part er mindreårig, griber ind overfor de unge par, hvor samlivet allerede er etableret.

Venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ad m', likely representing Anders Ladekarl.

Anders Ladekarl,
Generalsekretær



Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Mail: familieret@sim.dk og mjo@sim.dk

Vesterbrogade 32
1620 København V

Telefon 33 43 70 00
mail@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

Dok. nr. D 2016-037310
Ref.: jpe
7 oktober 2016

Vedr.: Høring over forslag til lov om ændring af lov om ægteskabsindgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

Social- og Indenrigsministeriet har den 5. september 2016 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om ægteskabsindgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven med anmodning om eventuelle bemærkninger.

Det overordnede formål med lovforslaget er at sikre, at dansk ret ikke understøtter, at mindreårige indgår ægteskab.

Danske Familieadvokater og Danske Advokater har følgende bemærkninger:

Det er den overordnede vurdering, at den nuværende lovgivning yder en tilstrækkelig beskyttelse af mindreårige. Der vil også for parter bosiddende i Danmark kunne være behov for fortsat at kunne få dispensation, da ugifte samlevende ikke nyder samme beskyttelse som ægtefæller efter dansk lov med hensyn til arv, forsørgelse og bodeling.

Manglende anerkendelse af udenlandske ægteskaber i Danmark vil kunne have den modsatte virkning end lovens intention, idet en mindreårig, der er blevet gift i udlandet og senere flytter til Danmark med sin ægtefælle, ikke vil nyde de rettigheder, som ellers gælder for ægtefæller. Erfaringsmæssigt vil flere ikke lade sig vie på ny i Danmark, da parterne anser sig for værende gift og lever som ægtefæller. Det vil typisk først være ved dødsfald eller skilsmisse, at parterne bliver opmærksomme på problematikken. Er der tale om et par, der ønsker at flytte til Danmark efter at begge er fyldt 18 år, er der ikke

grundlag for at fortolke dispensationsreglerne så restriktivt, som der efter bemærkningerne til lovforslaget lægges op til, idet der ikke i disse tilfælde længere er et beskyttelseshensyn over for den mindreårige. Det er endvidere usikkert, om et ægtepar kan gifte sig på ny i et land, som anerkender deres oprindelige ægteskab.

Det sene svar beklages.

Med venlig hilsen



Anne Broksø

Formand
Danske Familieadvokater



Helle Hübertz

Vicedirektør
Danske Advokater



Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22,
1060 København K

Dato. 27. september 2016

Sendt pr mail til familieret@sim.dk og mjo@sim.dk

Social- og Indenrigsministeriet har ved mail af 5. september 2016 (sagsnr. 2016-3635) anmodet Dommerforeningen om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne)

I den anledning skal jeg meddele, at forslaget ikke giver Dommerforeningen anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen


Mikael Sjøberg

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Danmark

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE 3269 8816

LUJJ@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

familieret@sim.dk og mjo@sim.dk

DOK. NR. 16/02571-3

**HØRING OVER UDKAST ÆNDRING AF LOV OM
ÆGTESKABS INDGÅELSE OG OPLØSNING,
UDLÆNDINGELOVEN OG VÆRGEMÅLSLOVEN
(AFSKAFFELSE AF MULIGHEDEN FOR DISPENSATION
FRA ALDERSKRAV VED INDGÅELSE AF ÆGTESKAB,
ANERKENDELSE AF UDENLANDSKE ÆGTESKABER, OG
FORHØJELSE AF GEBYRET FOR PRØVELSE AF
ÆGTESKABS BETINGELSERNE)**

3. OKTOBER 2016

Social og Indenrigsministeriet har ved e-mail af 5. september 2016 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

Instituttet har følgende bemærkninger til udkastet:

SAMMENFATNING

Udkastet til lovforslaget handler blandt andet om, hvor gamle to personer skal være for at kunne indgå ægteskab i Danmark, og hvornår de danske myndigheder skal anerkende et ægteskab indgået i udlandet. Udkastet handler ikke om, hvornår et par, der er i Danmark, kan bo og leve sammen som en familie, eksempelvis på asylcentre.

Med udkastet til lovforslaget foreslås det, at aldersgrænse for indgåelse af ægteskab i Danmark skal være 18 år uden undtagelse. Hvis to personer, hvoraf en eller begge var mindreårige, har indgået ægteskab i udlandet, foreslås det også, at ægteskabet som hovedregel ikke anerkendes i Danmark, dog kan der helt undtagelsesvist gives dispensation, hvis tvingende grunde taler derfor, og parterne ellers ville

blive stillet i en urimelig situation. Formålet med udkastet er at sikre, at dansk ret ikke understøtter indgåelse af ægteskab af mindreårige.

Indledningsvist skal det bemærkes, at instituttet af retssikkerhedsmæssige årsager finder det positivt, at reglerne for anerkendelse af udenlandske ægteskaber foreslås reguleret ved lov.

Selvom det ikke af menneskeretten kan udledes, at personer under 18 år har et krav på at kunne indgå ægteskab, så nævner flere af de menneskeretlige organer en adgang til dispensation, fordi det kan være af hensyn til barnet selv.

Udkastet til lovforslaget beskriver ikke forskellene i retsstillingen mellem samlevende og gifte, og vi mener, at denne information er vigtig for, at det kan vurderes, om der i Danmark er behov for en dispensation.

- Vi anbefaler derfor, at der i lovforslaget redegøres for forskellene i retsstillingen mellem ægtefæller og samlevende, og at det på den baggrund på ny vurderes, om der er behov for at tillade dispensation, eventuelt i mere begrænset omfang end hidtil.

For så vidt angår anerkendelse af udenlandske ægteskaber, er der som nævnt ovenfor mulighed for dispensation. Vi mener dog ikke, at beskrivelsen af, hvornår undtagelsen vil kunne finde anvendelse er omfattende nok til at sikre, at reglen i praksis administreres i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

- Vi anbefaler derfor, at der i lovforslagets bemærkninger redegøres yderligere for, hvornår undtagelsen for så vidt angår anerkendelse af ægteskaber indgået i udlandet kan finde anvendelse.

MENNESKERETTEN VEDRØRENDE INDGÅELSE AF ÆGTESKAB
Ifølge den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) artikel 12 har giftefærdige mænd og kvinder ret til at indgå ægteskab og stifte familie i overensstemmelse med de nationale love om udøvelsen af denne ret. Retten er, som også anført i udkastet, ikke absolut og kan begrænses ved nationale regler. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD) har i sin praksis¹ blandt andet anført, at den nationale regulering ikke må gøre rettighedens substans indholdsløs.

¹ Eksempelvis Z.H. og R.H. mod Schweiz, app.no. 60119/12, dom af 8. december 2015, para. 44., O'Donoghue og andre mod Storbritannien, app.no. 34848/07, dom af 14. december 2010, para. 82-83 og B. og L. mod Storbritannien, app.no. 36536/02, dom af 13. september 2005, para. 34.

For så vidt angår spørgsmålet om aldersgrænser for indgåelse af ægteskab har EMD ikke instituttet bekendt udtalt sig om aldersbegrænsninger for så vidt angår 15-17 årige.

FN's Børnekomité, FN's Kvindekomité og Europarådets Parlamentariske Forsamling (PACE) har imidlertid udtalt sig om spørgsmålet om aldersgrænser og dispensation. Børnekomitéen har eksempelvis udtalt, at ægteskabsalderen, hvis nødvendigt, bør fastsættes til en absolut 18 års grænse.² I en fælles udtalelse af Børnekomitéen og Kvindekomitéen anbefales det, at aldersgrænsen er 18 år med mulighed for dispensation i ekstraordinære tilfælde for så vidt angår 16-17 årige med henblik på at sikre barnets udviklende kapaciteter og selvbestemmelse.³ PACE har anbefalet en aldersgrænse på 18 år, dog med mulighed for undtagelse af ægteskaber indgået i udlandet, såfremt dette er i den mindreåriges bedste interesse, særligt med henblik på at sikre pågældendes rettigheder, som ikke ville gælde ved en manglende anerkendelse.⁴

Menneskeretten åbner således op for muligheden for dispensation, såfremt dette sker af hensyn til den mindreårige.

INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER VEDRØRENDE INDGÅELSE AF ÆGTESKAB I DANMARK

For så vidt angår indgåelse af ægteskaber i Danmark, foreslås det med udkastet, at aldersgrænsen på 18 år er absolut, således at der ikke er mulighed for at meddele dispensation til 15-17 årige. Den absolutte regel begrundes ud fra hensynet til den mindreåriges bedste og menneskeretlige anbefalinger, ligesom der henvises til udviklingen i retsstillingen for ugifte samlevende.

Som tidligere nævnt har en menneskeretlige organer åbnet op for muligheden for at kunne meddele dispensation, idet en sådan mulighed kan være begrundet i hensynet til den mindreårige og dennes rettigheder. Det bør således klart fremgå af lovforslaget, hvorfor det vurderes nødvendigt at afskære muligheden for dispensation.

I udkastet henvises der til, at der i den danske familieretlige lovgivning er sket en udvikling, således at lovgivningen nu i vid udstrækning

² UN Committee on the Rights of the Child, General Comment No. 4 (2003), 1 July 2003, para. 20.

³ UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women and UN Committee on the Rights of the Child, Joint general recommendation No. 31 of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women/general comment No. 18 of the Committee on the Rights of the Child on harmful practices, 14 November 2014, para 19.

⁴ Council of Europe, Parliamentary Assembly, Resolution 1468 (2005) – Forced marriages and child marriages, para. 14.2.1+14.2.4.

understøtter etableringen af forhold mellem ugifte samlevende, eksempelvis vedrørende faderskab, forældremyndighed, samvær og børnebidrag. Indgåelse af ægteskab er således ikke længere en forudsætning for eksempelvis at sikre fælles børn. Videre fremgår det, at dispensationsadgangen ikke anvendes så ofte som tidligere – i 1971 blev der meddelt ca. 500 dispensationer, hvorimod der i gennemsnit i perioden fra 2005 til 2015 årligt er foretaget seks vielser af mindreårige.

Udkastet indeholder imidlertid ikke en beskrivelse af, hvilke forskelle der er i retsstillingen mellem ægtefæller og samlevende, eksempelvis i tilfælde af dødsfald. En sådan gennemgang må anses for relevant for at kunne vurdere behovet for dispensationsmuligheden.

- Instituttet anbefaler, at der i lovforslaget redegøres for forskellene i retsstillingen mellem ægtefæller og samlevende, samt at det på den baggrund på ny vurderes, hvorvidt der er behov for at tillade dispensation, eventuelt i mere begrænset omfang end hidtil.

INSTITUTTETS BEMÆRKNINGER VEDRØRENDE ANERKENDELSE AF ÆGTESKABER INDGÅET I UDLANDET

For så vidt angår spørgsmålet om anerkendelse af ægteskaber indgået i udlandet af mindreårige, foreslås der med udkastet, at udenlandske ægteskaber indgået af mindreårige ikke anerkendes i Danmark, medmindre der foreligger tvingende grunde til at anerkende ægteskabet, og dette vil stille parterne i en helt urimelig situation. Spørgsmålet om anerkendelse af et ægteskab kan eksempelvis blive relevant i forbindelse med ansøgninger om opholdstilladelse.

Det skal i den forbindelse understreges, at de berørte personer uanset en manglende anerkendelse af ægteskabet kan have et familieliv, og således være omfattet af beskyttelsen i blandt andet EMRK artikel 8. Dette kan eksempelvis opstå i relation til indkvartering af udlændinge i asylsystemet og ansøgninger om familiesammenføring.

- Instituttet anbefaler, at det i lovforslagets bemærkninger eksplicit nævnes, at de berørte personer uanset en manglende anerkendelse af et ægteskab indgået i udlandet fortsat kan have et familieliv omfattet af beskyttelsen i retten til familieliv.

I udkastet nævnes der en række eksempler på, hvor undtagelsen vil skulle finde anvendelse. Videre fremgår det, at bestemmelsen forudsættes administreret i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, navnlig EMRK artikel 8 om retten til familieliv.

Instituttet finder imidlertid ikke, at beskrivelsen, af hvornår undtagelsen kan finde anvendelse, er tilstrækkelig omfattende, uanset der alene er tale om eksempler. Vi mener, at en mere omfattende beskrivelse af undtagelsesmuligheden vil bidrage til at sikre, at reglen administreres i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

Det bemærkes i den forbindelse, at spørgsmålet om anerkendelse af ægteskabet eksempelvis kan blive relevant ved en ansøgning om familiesammenføring mellem to personer, hvoraf en eller flere af parterne var mindreårige ved ægteskabets indgåelse. Som det fremgår af udkastet, er der i udlændingeloven mulighed for at meddele familiesammenføring på baggrund af et fast samlivsforhold af længere varighed. Ifølge oplysninger på nyidanmark.dk forudsætter normalvis dokumentation for, at partnerne har boet sammen i mindst ca. 18 måneder, men dette udgangspunkt kan fraviges i særlige tilfælde, hvorved der henvises til Danmarks internationale forpligtelser.

Det er imidlertid blandt andet uklart, hvorvidt en vielsesattest for et ægteskab, som blev lovligt indgået i udlandet for mere end 18 måneder siden, vil være tilstrækkelig dokumentation, hvis parterne ikke er omfattet af undtagelsen til anerkendelse af ægteskab.

Anerkendelse af ægteskab vil være særlig relevant for ansøgere, som ikke kan dokumentere at have været samlevende i 18 måneder, eksempelvis fordi de lovligt indgik ægteskab i hjemlandet i en alder af 17 år og efter et halvt år blev adskilt. Det bemærkes i den forbindelse, at såfremt en eller begge parter er i forholdet på baggrund af tvang eller lignende, vil der ikke være tale om beskyttelsesværdigt familieliv.

Uanset ansøgerne efter en konkret vurdering vil kunne falde under undtagelsen til 18 måneders samliv, finder instituttet, at gruppen bør omfattes af undtagelsen vedrørende anerkendelse med henblik på at sikre, at deres ret til familieliv også i praksis efterleves.

- Instituttet anbefaler, at der i lovforslagets bemærkninger redegøres yderligere for, hvornår undtagelsen for så vidt angår anerkendelse af ægteskaber indgået i udlandet kan finde anvendelse.

Der henvises til sagsnr. 2016 - 3635.

Med venlig hilsen

Lucienne Josephine Lokjær Jørgensen

FULD MÆGTIG



Høring - lov om ægteskabs indgåelse og opløsning

Social- og Indenrigsministeriet har den 5. september 2016 sendt et lovforslag i høring, som bl.a. indeholder forslag om forhøjelse af prøvelsesgebyret for borgere, der skal giftes, men som ikke bor i Danmark.

KL og en række kommuner har igennem flere år været i dialog med ministeriet om, at gebyret for udarbejdelse af prøvelsesattester for borgere uden bopæl i Danmark ikke afspejlede det arbejde, der rent faktisk blev udført. Dette skyldes primært, at gebyret ikke har været reguleret i flere årtier.

En forhøjelse fra 500 kr. til 850 kr. pr. prøvelsesattest findes at afspejle de tidsestimater for arbejdsgangen, som KL tidligere på vegne af kommunerne har indsendt til ministeriet. KL lægger i denne forbindelse vægt på, at der er forslag om, at gebyret årligt reguleres, hvilket vil sikre, at gebyret også fremadrettet dækker den arbejdstid, kommunerne reelt bruger på opgaven.

Med venlig hilsen

Charlotte Munksgaard
Chefkonsulent

Dato: 5. oktober 2016

Sags ID: SAG-2016-05028
Dok. ID: 2253540

E-mail: CMU@kl.dk
Direkte: 3370 3579

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 1

Til Social- og Indenrigsministeriet

DERES REF.:

Sagsnr. 2016-3635

VOR REF.:

28. september 2016

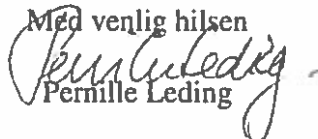
DATO:

Høringssvar vedrørende høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

Præsteforeningen takker for modtagelsen af høringsbrev over ovennævnte lovforslag.

Præsteforeningen har ikke bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen



Pernille Leding

Merethe Johansen

Fra: Vielse <Vielse@roskilde.dk>
Sendt: 29. september 2016 14:19
Til: Merethe Johansen
Emne: SV: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskabe)

Kære Merethe Johansen

Hermed høringsvar fra Roskilde Kommune til ovennævnte .

Roskilde kommune har ingen kommentarer til udkast til forslaget i øvrigt, udover at Roskilde kommune går ind for gebyrforhøjelsen .

Venlig hilsen

Susanne Frost

konsulent
Byrådssekretariatet, Byrådservice

Roskilde Kommune
Rådhusbuen 1-3
Postboks Postboks 100
4000 Roskilde

Dir. +45 46 31 30 00



ROSKILDE
KOMMUNE

www.roskilde.dk

Fra: Fra: Lovekspeditionen [<mailto:publikationer@sim.dk>]
Sendt: 5. september 2016 14:54
Til: Udsendelse fra SOCIAL- OG INDENRIGSMINISTERIET (dpudsend@sim.dk)
Cc: Merethe Johansen; Elsebeth Jensen
Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber...)

 **Social- og
Indenrigsministeriet**

Holmens Kanal 22, 1060 København K
Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sim@sim.dk
J.nr. 2016 - 3635
Dato 05.09.2016
Til parterne på vedlagte høringsliste

Merethe Johansen

Fra: Direktion <direktion@statsforvaltningen.dk>
Sendt: 3. oktober 2016 11:12
Til: Familieret, Postkasse; Merethe Johansen
Cc: Kristian Dalsgaard; Helle Haxgart; Christian Vigh ; Hroar Kolmos; Henrik Grunnet; Jakob Næsager; Torben Sørensen; Rie Thoustrup Sørensen
Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægtes
Vedhæftede filer: Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning m.....pdf
Signeret af: direktion@statsforvaltningen.dk

Til Social- og Indenrigsministeriet

Under henvisning til mail af 5. september 2016 (Sagsnr. 2016-3635) om høring over udkast til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne), har Statsforvaltningen følgende bemærkninger:

Parternes alder har indtil nu, efter gældende retspraksis, også været en del af det skøn, som Statsforvaltningen skulle udøve før en evt. anerkendelse af det udenlandsk indgåede ægteskab. Med forslaget fjernes denne del af skønnet til fordel for en mere generel og klar regel, jf. forslagets § 22b, stk. 2.

Formålet med lovændringen er beskyttelseshensyn overfor mindreårige. Det er i lyset af dette beskyttelseshensyn, at der i forslagets § 22b, stk. 3 er formuleret en snæver undtagelsesadgang. Det er alene, hvor der er tale om tvingende grunde, og hvor parterne samtidig stilles i en urimelig situation, såfremt ægteskabet ikke anerkendes, at der kan ske en anerkendelse af ægteskabet. Bemærkningerne til den nye bestemmelse understreger, at undtagelsesadgangen skal administreres meget stramt.

Beskyttelseshensynet gør sig tydeligst gældende, hvor ægtefællen stadig er under 18 år, når der opstår en situation, hvor ægteskabet søges anerkendt. F.eks. i forbindelse med en ønsket separation eller skilsmisse. Statsforvaltningen ser dog også sager, hvor den, på tidspunktet for ægteskabets indgåelse, umyndige part, nu er over 18 år, og hvor parret i en længere årrække efter det udenlandske giftemål har levet sammen i Danmark. Her har beskyttelseshensynet ikke den samme tyngde.

Typeeksempel: Pige gift i udlandet som 17½ årig med 5 år ældre mand. Parret ønsker nu, 10 år senere, at blive skilt. Parret har boet i Danmark i en årrække.
I dette eksempel kunne det umiddelbart give god mening at anerkende ægteskabet. På den anden side, synes undtagelsesbestemmelsen i stk. 3, efter sin ordlyd, ikke at kunne bruges i sådan en situation.


Statsforvaltningen er derfor sammenfattende af den opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt og afklarende for administrationen af reglerne om separation og skilsmisse, at lovforslagets bemærkninger suppleres med en angivelse af typiske tilfælde, hvor det utvivlsomt vil være urimeligt at undlade anerkendelse af ægteskabet – dvs. tilfælde hvor undtagelsesbestemmelsen vil kunne anvendes. Der tænkes her navnlig på sådanne ægteskaber, hvor det konkrete beskyttelseshensyn, der forfølges med den foreslåede regulering, i realiteten for længst er ophørt.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til kontorchef Hroar Kolmos på tlf.: 72 56 77 27 eller 29 82 66 41.

Med venlig hilsen

Rikke Hinrichsen

direktionsassistent

STATSFORVALTNINGEN 



Statsforvaltningen

Støretorv 10

6200 Aabenraa

Telefon: 72 56 70 00

Direkte telefon: 72 56 79 77

Mail: direktion@statsforvaltningen.dk

Web: www.statsforvaltningen.dk

Send e-mails til Statsforvaltningen via din digitale postkasse på www.borger.dk

Denne mail og enhver vedhæftet fil er fortrolig. Hvis du ikke er den rette modtager, bedes du venligst omgående underrette os og derefter slette mailen og enhver vedhæftet fil uden at beholde en kopi og uden at videregive oplysninger om indholdet. På forhånd tak.

Fra: Lovekspeditionen [<mailto:publikationer@sim.dk>]

Sendt: 5. september 2016 14:54

Til: Udsendelse fra SOCIAL- OG INDENRIGSMINISTERIET (dpudsend@sim.dk)

Cc: Merethe Johansen; Elsebeth Jensen

Emne: Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber...

 **Social- og
Indenrigsministeriet**

Holmens Kanal 22, 1060 København K

Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sim@sim.dk

J.nr. 2016 - 3635

Dato 05.09.2016

Til parterne på vedlagte høringsliste

Høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne



HEILSU- OG INNLENDISMÁLARÁÐIÐ

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

29. september 2016
Sagsnr: 16/01066-6
Sagsbeh.: EM

Vedrørende høring om forslag til lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne)

Med henvisning til Social- og Indenrigsministeriets høringsbrev af 5. september 2016 angående høring over ovennævnte lovforslag, skal Heilsu- og innlendismálaráðið hermed meddele, at vi ikke har nogen bemærkninger til det forelagte lovforslag.

Heilsu- og innlendismálaráðið ser positivt på de foreslåede ændringer og vurderer, at lovforslaget bør sættes i kraft for Færøerne hurtigst muligt efter, at det er sat i kraft i Danmark.

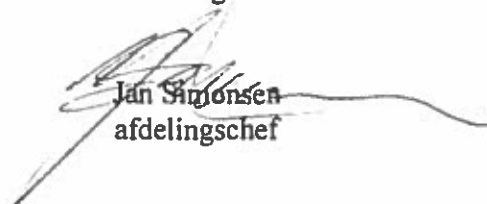
Lovforslaget ønskes således sat i kraft for Færøerne sideløbende med overtagelsen af person-, familie- og arveretten.

Forudsat at lovforslaget vedtages, skal Heilsu- og innlendismálaráðið derfor venligst anmode om hurtigst muligt herefter at få forelagt forslag til kongelig anordning om ikrafttræden for Færøerne, jf. lovforslagets § 5.

Vi gør opmærksom på, at Heilsu- og innlendismálaráðið bør inddrages i arbejdet i henhold til de nødvendige tilpasninger, som de færøske forhold tilsiger.

I forlængelse heraf bemærkes, at udlændingelovens § 56 a ikke er sat i kraft for Færøerne, hvorfor lovforslagets § 2 ikke er relevant for Færøerne.

Med venlig hilsen



Jan Simonsen
afdelingschef

Vestre Landsret
Præsidenten



Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

J.nr. 40A-VL-51-16
Den 06/09-2016

Sendt pr. mail til familieret@sim.dk og mjo@sim.dk

Social- og Indenrigsministeriet har ved brev af 5. september 2016 (sagsnr. 2016-3635) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Helle Bertung



**ÆRØ
KOMMUNE**

Social- og Indenrigsministeriet

familieret@sim.dk

mjo@sim.dk

Sekretariatet

Statene 2

5970 Ærøskøbing

Tlf. nr. 6352 5000

Cvr. nr. 28 85 60 75

amb@aeroekommune.dk

Sikkerpost@aeroekommune.dk

Sagsbeh.: AMB

29. september 2016

Høringssvar - Udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven

Social- og indenrigsministeriet har ved brev af 5. september 2016 sendt udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne) i høring. Fristen for at komme med bemærkninger er fastsat til den 3. oktober 2016 kl. 12.00.

Ærø Kommune fremsender hermed følgende bemærkninger:

Kommunen har gennem de seneste år haft en markant stigning i udviklingen af udenlandske vielser. Dette er positivt, da de mange brudepar og gæster på Ærø i høj grad bidrager til at skabe aktivitet og omsætning i et samfund med vanskelige udviklingsbetingelser.

Kommunen rettede i 2014 henvendelse til daværende minister for ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold, Manu Sareen, med anmodning om, at der blev foretaget en regulering af prøvelsesgebyret, der ikke var pristalsreguleret siden indførelsen i 1990, og derfor ikke længere afspejlede kommunens faktiske udgifter.

Vi noterer med glæde, at det fremlagte udkast indeholder et forslag, der helt er i tråd med denne henvendelse.

Kommunen kan anbefale:

- At prøvelsesgebyret forhøjes fra 500 kr. til 850 kr. med virkning fra 1. februar 2017.
 - At gebyret fremover reguleres én gang årligt den 1. januar med det generelle pris- og lønindeks, afrundet til nærmeste med 10 delelige beløb i kroner.
- Kommunen vil foreslå, at ministeriet hvert år forud for den årlige regulering udsender et reguleringsbrev til landets kommuner med oplysninger om reguleringen, i lighed med det reguleringsbrev der udsendes på partistøtteområdet.

Med venlig hilsen


Jørgen Otto Jørgensen
Borgmester


Lars Rud
Kommunaldirektør

Østre Landsret
Præsidenten



Den ~~11~~ **8 SEP. 2016**
J.nr. 40A-ØL-52-16
Init: LRA

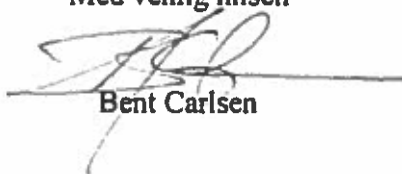
Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Sendt pr mail til: familieret@sim.dk og mjo@sim.dk

Social- og Indenrigsministeriet har ved brev af 5. september 2016 (Sagsnr. 2016-3635) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven (Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab, anerkendelse af udenlandske ægteskaber, og forhøjelse af gebyret for prøvelse af ægteskabsbetingelserne).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Buxck Porsbo



Høringssvar fra Aarhus Kommune til udkast til forslag til Lov om ændring af lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, udlændingeloven og værgemålsloven

14. september 2016
Side 1 af 1

Aarhus Kommune har ingen indvendinger i forhold til fremendte forslag.

Aarhus Kommune har kun haft ét tilfælde omkring dispensation for alder.

Forslag om forhøjelse af gebyr ser Aarhus Kommune som positivt, da det på nuværende gebyr, ikke er svarende til den reelle administrative udgift i forbindelse med sagsbehandling, af en vielse hvor begge parter har bopæl i udlandet.

/
Lene Hartig Danielsen
Chef for Borgerservice

KULTUR OG BORGERSERVICE

Borgerservice og Biblioteker
Aarhus Kommune

Borgerservice
Dokk1, Hack Kampmanns Plads 2
8000 Aarhus C

Direkte telefon: 29 20 43 55

Direkte e-mail:
lha@aarhus.dk
www.aakb.dk

Sag: 16/040364-1
Sagsbehandler:
Lene Hartig Danielsen