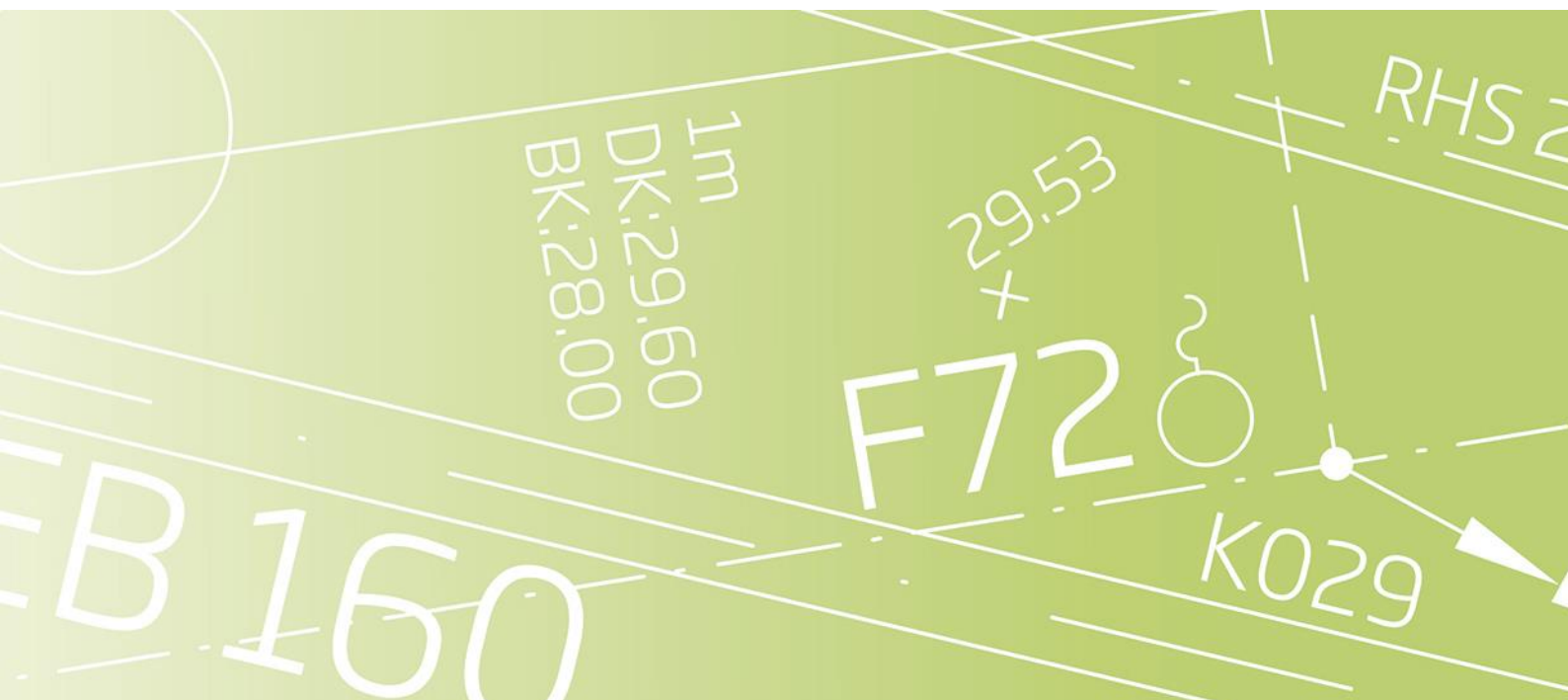


MILJØVURDERING AF FORSLAG TIL LANDS- PLANDIREKTIV 2021 FOR UDVIKLINGSOMRÅ- DER I KYSTNÆRHEDSZONEN

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE



Udarbejdet af: Kirstine Toxværd
Kontrolleret af: Bo Leth-Espensen
Godkendt af: Hans Ohrt
Dato: 16.09.2021
Version: 3
Projekt nr.: 1015212

MOE A/S
Buddingevej 272
DK-2860 Søborg
+45 4457 6000
CVR: 64 04 56 28
www.moe.dk

Indholdsfortegnelse

1	Baggrund og formål.....	4
2	Integration af miljøhensyn i direktivet	5
3	Behandling af miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen ...	6
4	Behandling og vurdering af alternativer	8
5	Overvågning af de væsentlige indvirkninger på miljøet	9
6	Referencer	10

1 Baggrund og formål

Landets kystkommuner blev med frist den 1. december 2019 inviteret til anden ansøgningsrunde om udpegning af udviklingsområder i kystnærhedszonen. Der er indledningsvist indkommet ansøgning om udpegning af 101 udviklingsområder i 23 kommuner, som i perioden fra ansøgningsfristen er ændret til ansøgning om udpegning af 98 udviklingsområder i 22 kommuner.

Efter gennemgang af ansøgningerne har Bolig- og Planstyrelsen vurderet, at 67 områder i 15 kommuner lever op til kriterierne for udpegning til udviklingsområde i kystnærhedszonen. Der er på den baggrund udarbejdet et forslag til landsplandirektiv med tilhørende miljørapport, som Bolig- og Planstyrelsen har sendt i offentlig høring i perioden fra den 17. juni til 13. august 2021 [1].

Med landsplandirektivet fastsættes regler, der fraviger regler i planlovens § 5 b, om at planlægning vedrørende inddragelse af nye arealer i byzone eller anlæg i landzone kræver særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse i kystnærhedszonen. Kommunerne får dermed mulighed for at udpege udviklingsområder i kystnærhedszonen på ca. 625 ha samlet for de 15 kommuner.

Nærværende rapport udgør en sammenfattende redegørelse, som beskriver jf. miljøvurderingslovens § 13 stk. 2.:

- 1) Hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet.
- 2) Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- 3) Hvordan den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

2 Integration af miljøhensyn i direktivet

I forbindelse med udarbejdelse af direktivet for de konkrete områder er det indledningsvist vurderet, at områderne lever op til kriterierne for udpegning af udviklingsområder i kystnærhedszonen.

Der er foretaget en nærmere vurdering af de miljømæssige forhold i henhold til miljøvurderingsloven. Afgrænsningen af miljøvurderingens indhold, jf. miljøvurderingslovens § 11 viste, at det i miljørapporten var relevant at medtage en vurdering af påvirkningen på den biologiske mangfoldighed, flora og fauna, befolkningen og menneskers sundhed, jordbund, vand, luft og klimatiske faktorer, materielle goder samt landskab [2]. Der forventes således ikke påvirkninger af øvrige, miljømæssige forhold som følge af landsplandirektivet.

De udpegede områder indeholder ikke arealer med særlige natur-, miljø- eller landskabsinteresser, hvilket betyder, at der er foretaget en vurdering af, at områderne ikke har en høj biologisk værdi. Implementering af forslaget vil således ikke medføre arealinddragelse af hverken Natura-2000 områder, områder med natur beskyttet i medfør af naturbeskyttelseslovens bestemmelser om § 3 natur, strandbeskyttelse og klitfredning mv., eller særlige lokale naturområder udpeget i kommuneplanen. For områder, der i kommuneplanen er omfattet af landskabelige interesseområde eller som indgår i Grønt Danmarkskort, er udpegningen betinget af, at kommunen ophæver udpegningen til Grønt Danmarkskort eller landskabeligt interesseområder ved en ændring af kommuneplanen.

Det er endvidere forudsat, at kommunen ved kommune- og lokalplanlægning for området inddrager hensyn til natur-, landskab- og miljøinteresser og i relevant omfang fastlægger, hvorledes der sikres overensstemmelse mellem planlægningen og varetagelsen af disse hensyn. Dette indebærer, at kommunen skal følge de øvrige regler som sætter rammerne for den kommunale planlægning. I forbindelse med den konkrete planlægning skal kommunen således i relevant omfang redegøre for og inddrage hensyn til bl.a. naturtyper beskyttet af naturbeskyttelseslovens § 3, bygge- og beskyttelseslinjer, fredskov, fredninger, internationale beskyttelsesområder og bilag IV-arter mv. efter de gældende regler herom. Kommunens konkrete planforslag vil tillige skulle behandles efter reglerne om miljøvurdering af planer og programmer i henhold til lov om miljøvurdering.

Implementering af forslaget ændrer ikke ved muligheden for opfyldelse af målsætningerne i den seneste Natura 2000 handleplan, ligesom den økologiske integritet af arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV ikke vil blive påvirket. Samlet set viser miljøvurderingen, at der højst potentielt vil kunne ske en potentiel ubetydelig negativ påvirkning af den biologiske mangfoldighed, flora og fauna.

Implementering af forslaget vurderes ikke at få en potentiel væsentlig påvirkning på befolkningen og menneskers sundhed, jordbund, vand, luft og klimatiske faktorer, materielle goder eller landskab.

Landsplandirektivet vurderes derfor at kunne gennemføres uden at tilsidesætte de nationale interesser ved kysterne, og uden at påvirke de internationale forpligtelser i forhold til Natura 2000-områder og arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

3 Behandling af miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen

Samlet set viser miljøvurderingen, at landsplandirektivet kan gennemføres uden at tilsidesætte de nationale interesser ved kysterne, og uden at påvirke de internationale forpligtelser i forhold til Natura 2000-områder og arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV [3]. Miljøvurderingen er dermed inddraget i beslutningsgrundlaget for den endelige vedtagelse af landsplandirektivet.

Der er modtaget 54 høringssvar fra borgere, myndigheder, organisationer m.v. Heraf har 43 haft bemærkninger til forslag til landsplandirektiv eller tilhørende miljøvurdering.

Hovedparten af høringssvarene vedrører selve udpegningen af specifikke udviklingsområder, og vurderes derfor ikke at være relevante ift. den endelige beslutning om vedtagelse af landsplandirektivet. Dog er to kommuners ønske om at udtage områder af udpegningen blevet imødekommet.

Enkelte organisationerne har nogle bemærkninger til bestemmelserne i direktivet.

De væsentligste høringssvar og de overvejelser, de har givet anledning til i relation til den endelige vedtagelse af direktivet, er anført i det følgende:

- Danmarks Naturfredningsforening, Arkitektskolen Århus samt en nabo til et udpeget område stiller sig kritiske overfor det overordnede niveau, hvorpå miljøvurderingen er foretaget. Landsplandirektiv 2021 for udviklingsområder i kystnærhedszonen er et nationalt plandokument, som er udarbejdet med udgangspunkt i planlovens bestemmelser om udvikling inden for kystnærhedszonen, hvorfor miljøvurderingen er gennemført på nationalt niveau med udgangspunkt i hele kystnærhedszonen. Der er ikke gennemført en vurdering af påvirkningen af de enkelte udviklingsområder, idet udpegningen i dette landsplandirektiv skal følges op og implementeres ved en lokal kommunal planlægningsproces, der tillige omfatter en specifik miljøvurdering for det enkelte område. Miljøvurderingen af landsplandirektivet er derfor foretaget på et overordnet plan som ikke foregriber den kommunale plan- og miljøvurderingsproces, men som sikrer at de nationale interesser som de statslige myndigheder varetager, ikke kompromitteres.
Bemærkningerne får ikke indflydelse på den endelige vedtagelse af direktivet.
- Movia foreslår, at der i direktivets § 6 indarbejdes et krav om at kommunerne skal inddrage hensynet til tilgængelighed med kollektiv transport og klimavenlig mobilitet i deres kommunal- og lokalplanlægning for udviklingsområder.
Det bemærkes, at kommunerne har en generel forpligtelse til at planlægge mobilitet og offentlig transport, og der derfor ikke ses at være grund til at indarbejde et særligt krav om dette specifikt for udviklingsområder.
Bemærkningerne får ikke indflydelse på den endelige vedtagelse af direktivet.
- Akademirådet, Friluftsrådet og Danmarks Naturfredningsforening bemærker, at organisationerne stiller sig kritiske overfor, hvorvidt landsplandirektivet bl.a. gennem betingede udpegninger omfattet af Grønt Danmarkskort tilsidesætter kystens natur-, landskabs- og miljøinteresser.

I forslaget til landsplandirektiv 2021 for udviklingsområder i kystnærhedszonen er der fastsat en generel bestemmelse (§ 6), der angiver, at kommunalbestyrelsen ved kommune- og lokalplanlægning for arealer i et udviklingsområde skal inddrage hensyn til natur-, landskabs- og miljøinteresser samt væsentlige nationale interesser i øvrigt og i relevant omfang redegøre for, hvorledes der sikres overensstemmelse mellem planlægningen og varetagelsen af disse hensyn. I den forbindelse skal det også påpeges, at udvælgelse af arealer til Grønt Danmarks-kort, ud over de arealer som er omfattet af nationale landskabs- og natur interesser, er et kommunalt anliggende.

Bemærkningerne får ikke indflydelse på den endelige vedtagelse af direktivet

- Hjørring Kommune ønsker ikke, at området ved Lønstrup udpeges som udviklingsområde, da udpegningen af udviklingsområdet er betinget af, at kommunen ophæver udpegningen i kommuneplanen som større sammenhængende landskab. Endvidere ønsker Vordingborg Kommune ikke, at området ved Præstø medtages som udviklingsområde, da der er blevet foretaget en beskæring af det ansøgte område .

Begge områder medtages ikke i bekendtgørelsen, og bemærkningerne har dermed afstedkommet en justering af direktivet for disse to områder ved den endelige vedtagelse.

4 Behandling og vurdering af alternativer

Der har ikke været inddraget alternativer i vurderingen, bortset fra 0-alternativet som er behandlet i miljørapporten.

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at de ansøgte områder videreføres uden mulighed for udvikling i kystnærhedszonen. Miljøvurderingen viser at områdets eksisterende miljøforhold forventes opretholdt såfremt områdernes nuværende status bibeholdes.

I forhold til 0-alternativet viser miljøvurderingen at konsekvensen af direktivets implementering samlet set på nationalt plan vil være neutral/ingen eller ubetydelig negativ virkning [3].

5 Overvågning af de væsentlige indvirkninger på miljøet

Det vurderes ikke, at implementeringen af direktivet vil medføre væsentlige indvirkninger på miljøet. Der er derfor ikke fastsat krav om overvågning af direktivets indvirkninger.

Bolig- og Planstyrelsen vil dog i de kommende år modtage underretninger og samle oplysningerne om, hvor og hvordan direktivet implementeres i den kommunale og lokale planlægning.

6 Referencer

- [1] Bolig- og Planstyrelsen (2021): Forslag til bekendtgørelsen om landsplandirektiv for udviklingsområder i kystnærhedszone.
- [2] MOE (2021): Miljøvurdering af forslag til landsplandirektiv for udviklingsområder i kystnærhedszonen. Afgrænsningsrapport
- [3] MOE (2021): Miljøvurdering af forslag til landsplandirektiv 2021 for udviklingsområder i kystnærhedszonen. Miljørapport