

Sagsnr.
2021 - 21299

Dato
01-06-2022

Sammenfattende redegørelse vedr. forslag til landsplandirektiv for nye grønne kiler og bygninger til almene rekreative formål i de grønne kiler

Indledning

Bolig- og Planstyrelsen har fremlagt et forslag til landsplandirektiv for nye grønne kiler og bygninger til almene rekreative formål i de grønne kiler. Landsplandirektivet har form af en ændringsbekendtgørelse til bekendtgørelse om hovedstadsområdets planlægning (Fingerplan 2019 – landsplandirektiv for hovedstadsområdets planlægning, bek. nr. 312 af 28/03/2019).

Forslaget til landsplandirektiv udmønter to initiativer i regeringsudspillet *Tættere på – Grønne byer og en hovedstad i udvikling* (maj 2021). Det drejer sig om initiativerne 3 og 5 om revision af Fingerplan 2019, hvorefter det i de grønne kiler skal være muligt at etablere nye grønne baser for det almene friluftsliv og bynære skove og særlige naturbeskyttelsesområder skal udpeges som nye grønne kiler.

Med forslaget er der udpeget ca. 2.300 ha nye grønne kiler, som grænser op til eksisterende grønne kiler i hovedstadsområdet. Afgrænsning af nye grønne kiler med lysåben natur og skov, der indeholder stor rekreativ værdi for mange mennesker, udvider hovedstadsområdets sammenhængende grønne struktur og sammenbinder i højere grad bynære naturområder og de grønne kiler.

Med forslaget gives mulighed for, at der i de grønne kiler kan opføres nye tidssvarende bygninger til almene rekreative formål som f.eks. naturskoler og skovbørnehaver, såfremt en række forudsætninger er opfyldte, herunder at den samlede bygningsmasse i de grønne kiler som udgangspunkt ikke øges.

Forslaget til landsplandirektivet er omfattet af miljøvurderingsloven (LBK nr. 1976 af 27/10/2021). Loven skal sikre, at der foretages en miljøvurdering af planer og programmer, hvis gennemførelse kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Der er således foretaget en miljøvurdering af forslaget til landsplandirektivet i forbindelse med udarbejdelse af planen. Forslaget er omfattet af miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1, og fastlægger rammer for projekter, der er omfattet af lovens bilag. Der er derfor udarbejdet en miljøvurdering af forslaget, der indeholder de oplysninger, som er nævnt i miljøvurderingslovens § 12 og bilag 4.

Forslaget til landsplandirektivet og tilhørende miljørapport har i perioden 14. februar 2022 – 19. april 2022 været i offentlig høring. I henhold til miljøvurderingslovens § 13 skal myndigheder ved den endelige godkendelse eller vedtagelse af planer eller pro-



grammer inddrage miljørapporten, som er udarbejdet efter § 12. Endvidere skal myndigheden efter miljøvurderingslovens § 13, stk. 2, udarbejde en sammenfattende redegørelse for:

- 1) hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- 2) hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- 3) hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

De fire punkter behandles i dette notat.

Integration af miljøhensyn i landsplandirektivet

Det er Bolig- og Planstyrelsens vurdering, at udarbejdelse af miljørapporten i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget til ændring af landsplandirektivet har medvirket til, at relevante miljømæssige problemstillinger er blevet afklaret i løbet af processen, og at miljørapportens konklusioner har informeret formuleringen af bestemmelserne. Det vurderes, at landsplandirektivets indvirkninger på miljøet hovedsageligt kan forventes at være mindre negative påvirkninger af en række miljøemner, men også positive påvirkninger som følge af en styrkelse af de grønne kiler i forhold til rekreative muligheder.

Miljøhensyn integreres ved en række specifikke faglige krav i forbindelse med administrationen af landsplandirektivet. Det omfatter blandt andet bestemmelser om, at nye bygninger skal opføres i tilknytning til hidtidige bebyggelsesarealer, så spredningen af bebyggelse i de grønne kiler begrænses, at bygningsmassen i de grønne kiler som udgangspunkt ikke må øges, og at nyopført byggeri ikke må medføre en væsentligt forøget trafikbelastning.

Vurderingen af landsplandirektivets påvirkninger på miljøet fremgår af miljørapporten og er sammenfattet i denne tabel:

Miljøemne	Vurdering af påvirkninger af forslaget til landsplandirektiv
Biodiversitet	<ul style="list-style-type: none">- Mindre negative påvirkninger af beskyttet natur og biodiversitet- Ingen væsentlige påvirkninger af Natura 2000-områder- Ingen beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- og rasteområder for dyrearter eller ødelæggelse plantearter i alle livsstadier, jf. Habitatdirektivets bilag IV, litra a og b.
Menneskers sundhed	<ul style="list-style-type: none">- Moderate positive påvirkninger på fysisk og social aktivitet- Mindre negative påvirkninger af trafikstøj og sikkerhed/tryghed
Landskab	<ul style="list-style-type: none">- Mindre negativ påvirkning af de landskabelige værdier



Kulturarv	- Ingen eller mindre negativ påvirkning af kulturarven og de kulturhistoriske værdier
Vand	- Mindre negativ påvirkning på målsatte vandløb og søer, der ikke vil lede til en forringelse af vandmiljøet eller hindre målopfyldelse.
Klimatiske faktorer	- Moderat negativ påvirkning fra øgede drivhusgasudledninger
Luft	- Mindre til moderat negativ påvirkning af luftkvaliteten
Materielle goder	- Mindre positiv påvirkning af rekreativ infrastruktur

Behandling af miljørapporten og udtalelser i offentlighedsfasen

Miljørapportens konklusioner har dannet grundlag for de endelige formuleringer af de nye bestemmelser i landsplandirektivet. Miljørapporten har derudover udgjort en del af grundlaget for at tage udtalelser fra offentlighedsfasen i betragtning, idet miljørapporten har givet et grundlag for at forstå miljøpåvirkninger af indkomne forslag.

Bolig- og Planstyrelsens betragtninger om de indkomne høringssvar er beskrevet i det særskilte høringsnotat. Enkelte af høringssvarene angår miljørapporten, og de vil blive behandlet i det følgende.

Danmarks Naturfredningsforening fremhæver, at det er væsentligt, at det sikres, at byggeri og anlæg ikke påvirker beskyttede naturområder og vilde arter negativt, hverken i eller udenfor Natura 2000 områder. I den anledning savner Danmarks Naturfredningsforening en bedre redegørelse for de potentielle byggemuligheder i eller nær Natura 2000 områderne, som planforslaget åbner mulighed for. De potentielle byggemuligheder er beskrevet og præciseret i kommentarerne til høringssvarene omkring bygninger til almene rekreative formål i det særskilte høringsnotat. Dertil fremhæves det, at det i de almene bemærkninger til forslaget understreges, at der uanset byggemuligheder ikke må vedtages planer eller træffes afgørelser om projekter i eller uden for områderne, hvis der vil være virkninger, der kan skade et Natura 2000-områdes integritet, eller hvis der er usikkerhed om, hvorvidt der vil være virkninger, der kan skade et Natura 2000-områdes integritet, jf. bekendtgørelse nr. 1383 af 26. november 2016 om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Danmarks Naturfredningsforening fremhæver, at det er principielt uheldigt, at konsekvensvurderingen ikke tager udgangspunkt i de Natura 2000 planer, der er kommet i høring efter, at høringen af landsplandirektivforslaget og tilhørende miljørapport og væsentlighedsvurdering startede. Landsplandirektivforslaget kom i høring den 14. februar 2022, mens høringen af nye Natura 2000 planer kom i høring den 21. februar 2022. Det har derfor ikke været muligt at basere miljørapporten og væsentlighedsvurderingen på ikke fremlagte forslag til Natura 2000 planer. Den umiddelbare vurdering er, at de nye udkast til Natura 2000 planer ikke vil ændre i vurderingen af, at landsplandirektivforslaget ikke vil skade Natura 2000-områders integritet.



Danmarks Naturfredningsforening fremhæver desuden nogle mindre forhold omkring nævnte hovedprincipper og brug af ordet forstyrrelse som led i at beskrive potentielle forringelser eller beskadigelser af arter og habitatnaturtyper. Disse forhold har ikke betydning for vurderingen af væsentligheden af landsplandirektivets påvirkninger.

De mindre justeringer af de grønne kiler, som Bolig- og Planstyrelsen har imødekommet på baggrund af høringsvar, er i tråd med de formuleringer og mål i landplandirektivforslaget, som miljørapporten er udarbejdet på baggrund af. Tilsvarende er præciseringerne af bestemmelserne og i bemærkningerne til landsplandirektivforslaget i overensstemmelse med det grundlag, miljørapporten er udarbejdet på grundlag af. Ændringerne af landsplandirektivforslaget giver derfor ikke behov for væsentlige ændringer i eller fornyet høring af miljørapporten. Præciseringen af det maksimale omfang af nyt byggeri kan ses som en potentiel mindre reduktion af de negative miljømæssige påvirkninger, herunder landskab, men præciseringen vurderes ikke at ændre i vurderingen af de miljømæssige påvirkninger i miljørapporten.

Behandling og vurdering af alternativer

Forslaget til landsplandirektivet er en ændring af bestemmelserne om grønne kiler i Fingerplan 2019. I miljørapporten sammenlignes vurderingen af ændringen af landsplandirektivet for Fingerplanen med den sandsynlige udvikling, hvis ændringerne til landsplandirektivet ikke gennemføres. Den udvikling kaldes også o-alternativet. I o-alternativet bliver der ikke udpeget nye grønne kiler, og der kan ikke indenfor de grønne kiler gives tilladelse til opførelse af nye bygninger til almen rekreativ anvendelse udover de tilladte støttepunkter til friluftsliv. I o-alternativet vil der i de ikke-beskyttede områder af de grønne kiler derfor foregå en begrænset udvikling, der muliggøres af bestemmelserne i det eksisterende landsplandirektiv og i planloven.

Der har ikke været overvejet andre alternativer, idet forslaget til landsplandirektivet skal gennemføre præcist formulerede indsats i regeringsudspillet om hovedstaden, *”Tættere på - Grønne byer og en hovedstad i udvikling”*.

Sammenlignet med o-alternativet vurderes forslaget til ændringer i landsplandirektivet at bidrage mærkbart til regeringens ambitioner om at sikre gode muligheder for et aktivt idræts- og friluftsliv. Samtidig viser miljørapporten, at forslaget ikke vil medføre væsentlige negative miljøpåvirkninger. Derfor er forslaget til ændringer af landsplandirektivet valgt frem for o-alternativet.

Overvågning af væsentlige indvirkninger på miljøet

Ifølge miljøvurderingsloven skal der oplistes et overvågningsprogram af de væsentlige indvirkninger på miljøet. Idet miljøvurderingen ikke indeholder væsentlige påvirkninger på miljøet, er der ikke oplistet et overvågningsprogram i miljørapporten. Flere af miljøemnerne er dog dækket af eksisterende overvågningsprogrammer.