



Til høringsparterne, jf. vedlagte høringsliste

Erhverv
J.nr. MST-1240-00710
Ref. AMADS
Den 4. maj 2017

Høring af 6 bekendtgørelser vedr. ny husdyrregulering

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til en række bekendtgørelsesændringer i offentlig høring. Ændringerne følger op på ændringen af husdyrbrugloven m.v.¹, som gennemfører en del af Aftale om fødevare- og landbrugspakke, der blev indgået den 22. december 2015.

Nærværende høring omfatter følgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen).
- Dele af bekendtgørelse om anvendelse af affald til jordbrugsformål (slambekendtgørelsen), der overføres til husdyrgødningsbekendtgørelsen.
- Bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om miljøregulering af visse aktiviteter (miljøaktivitetsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn (miljøtilsynsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug (brugerbetalingsbekendtgørelsen).

De foreslåede ændringer er uddybet i fem notater vedlagt dette høringsbrev.

Hørings svar bedes **senest den 1. juni 2017, kl. 12.00**, sendt pr. e-mail til mst@mst.dk med cc til amads@mst.dk med angivelse af j.nr. MST-1240-00710.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at man ved afgivelse af hørings svar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og mailadresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Som opfølgning på ny husdyrregulering forventes der endvidere at blive gennemført ændringer i en række andre bekendtgørelser, der administreres Landbrugs- og Fiskeristyrelsen. Disse bekendtgørelsesændringer sendes i høring af

¹ Lov nr. 204 af 28. februar 2017 om ændring af lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug, lov om miljøbeskyttelse, lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække og forskellige andre love, jf. lovbekendtgørelse nr. 256 af 21. marts 2017.

Landbrugs- og Fiskeristyrelsen og indgår således heller ikke i nærværende høring pakke. Det drejer sig om følgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække (gødskningsbekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om plantedække og om dyrkningsrelaterede tiltag (plantedækkebekendtgørelsen)
- Bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse (krydsoverensstemmelsesbekendtgørelsen).

Miljøstyrelsen vil herudover foretage tekniske konsekvensændringer i andre relevante bekendtgørelser som følge af ændrede §§, titler m.v. i loven og de nævnte bekendtgørelser. Det gælder bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelsen) og bekendtgørelse om delegation af miljø- og fødevareministerens beføjelser i lov om miljøbeskyttelse og forskellige andre love til Miljøstyrelsen (delegationsbekendtgørelsen). Disse ændringer indgår ikke i denne høring.

1. Kort om de foreslåede ændringer

Formål

Ændringerne i bekendtgørelserne har til formål at udmønte dele af ny husdyrregulering, der følger op på aftalen af 22. december 2015 om fødevare- og landbrugspakken, og som i første omgang blev udmøntet ved ændring af husdyrbrugloven, miljøbeskyttelsesloven og gødskningsloven m.fl., jf. lov nr. 204 af 28. februar 2017, og udmøntet i bekendtgørelse nr. 211 af 28. februar 2017 om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug. Med lovændringen blev reguleringen af anlæggene (stalde, beholdere, bygninger m.v.) adskilt fra reguleringen af husdyrgødningsanvendelsen på arealerne.

Loven er endvidere udmøntet i bekendtgørelse nr. 374 af 19. april 2017 om erhvervmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. (husdyrgødningsbekendtgørelsen) og bekendtgørelse nr. 375 af 19. april 2017 om kort over oplande til nitratfølsomme habitatnaturtyper i Natura 2000-områder, som træder i kraft den 1. august 2017.

Husdyrgødningsbekendtgørelsen indeholder en generel arealregulering af udbringningsarealer for husdyrgødning. Bekendtgørelsen regulerer bl.a. ammoniakemission fra udbringning af husdyrgødning, begrænsning af fosfortab til vandmiljøet, regler om affald til jordbrugsformål for så vidt angår tilførsel af næringsstoffer, udbringning af svinegylle fra smågrise behandlet med receptpligtig zink samt mindre ændringer, justeringer og præciseringer som konsekvens af ny husdyranlægsregulering.

Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen indeholder anlægsregulering af husdyrbrug, der er omfattet af krav om godkendelse eller tilladelse efter husdyrbruglovens §§ 16 a og 16 b. Anlægsreguleringen udmønter dele af lovændringen, hvorefter reguleringen bygges op om stipladsmodellen, hvor produktionsrammen i den enkelte godkendelse eller tilladelse vil blive udtrykt i m² produktionsareal i stedet for et maksimalt antal dyr m.v. Bekendtgørelsen indeholder endvidere regler om anmeldeordninger, som indebærer, at husdyrbrug i nærmere bestemt omfang kan

udvides og ændres uden krav om fornyet godkendelse eller tilladelse. Den arealregulering, der tidligere indgik i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, er ophævet den 2. marts 2017 samtidig med, at dele af den ændrede husdyrbruglov trådte i kraft.

Miljøaktivitetsbekendtgørelsen foreslås ændret for bl.a. at præcisere afgrænsningen af anvendelsesområdet i forhold til husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Tilsynsbekendtgørelsen regulerer bl.a. tilsynet med husdyrbrug inkl. de godkendte eller tilladte arealer til udbringning af husdyrgødning. Bekendtgørelsen foreslås ændret som konsekvens af, at anlægsreguleringen og arealregulering er adskilt med ny husdyrregulering, og som konsekvens af, at reguleringen ikke længere er baseret på antal dyreenheder, men overgår til en regulering baseret på produktionsarealets størrelse. Det foreslås, at der ikke fremadrettet føres regelmæssigt tilsyn (dvs. basistilsyn og prioriteret tilsyn) med udbringningsarealer for husdyrgødning, men at tilsynet ændres til dels et reaktivt tilsyn, dels et 6 årigt tilsyn hvor reglerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens kapitel 5 om opbevaring af fast husdyrgødning og bundfald påses overholdt.

Brugerbetalingssbekendtgørelsen giver tilsyns- og godkendelsesmyndigheden hjemmel til at opkræve brugerbetaling i forbindelse med godkendelses-, tilladelses- og tilsynsarbejde med husdyrbrug m.v.. Bekendtgørelsen foreslås ændret således, at anvendelsesområdet fremover dækker ejendomme med erhvervsmæssigt dyrehold og de arealer, som er omfattet af husdyrgødningsbekendtgørelsen.

2. Ikrafttræden af bekendtgørelserne m.v.

Bekendtgørelserne træder i kraft den 1. august 2017 samtidig med ændringerne af husdyrbrugloven. Tidspunktet for ikrafttrædelse falder sammen med starten på landbrugets planperiode 2017/2018, der som hovedregel løber fra den 1. august til den 31. juli.

Enkelte bestemmelser i loven er trådt i kraft den 2. marts 2017, og som følge heraf er en ny husdyrgodkendelsesbekendtgørelse samtidig trådt i kraft.

Bekendtgørelserne vil blive udstedt som nye hovedbekendtgørelser.

3. Miljømæssige konsekvenser

Det følger af miljøvurderingsloven, at myndigheden skal gennemføre en miljøvurdering af planer og programmer, bl.a. hvor disse udarbejdes inden for landbrug og fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser for anlæg til intensiv husdyravl. Der gennemføres derfor en strategisk miljøvurdering af den nye anlægsregulering. Miljøvurderingen omfatter endvidere den foreslåede nye regulering af husdyrgødning fra smågrise, der er tildelt receptpligtig medicinsk zink.

De miljømæssige konsekvenser bliver afdækket i den strategiske miljøvurdering, som er tilgængelig på den offentlige høringsportal, hoeringsportalen.dk.

4. Administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Samlet set forventes loven og bekendtgørelserne ved fuld implementering i 2018 at medføre produktionsmæssige gevinster for erhvervet og samlede administrative byrdelettelser. Fase I vurderes til at medføre øgede administrative byrder på ca. 8 mio. kr., mens fase II vurderes at medføre administrative lettelser på ca. 37 mio. kr., hvilket giver samlede administrative byrdelettelser på ca. 29 mio. kr.

Det forventes endvidere at loven og bekendtgørelserne (fase I og fase II) vil medføre administrative fordele for kommunerne.

5. Forholdet til EU-retten

a. Overholdelse af regeringens fem principper for implementering af EU-regulering

De foreslåede bekendtgørelsesændringer, der er beskrevet i dette høringsbrev, følger op på den ændring af husdyrbrugsloven, der trådte i kraft den 2. marts 2017. Ændringsloven bidrager til eller udgør dele af gennemførelse af en række EU-direktiver, herunder VVM-direktivet, habitatdirektivet, IE-direktivet, vandrammedirektivet, drikkevandsdirektivet, grundvandsdirektivet, nitratudirektivet, NEC-direktivet samt havstrategidirektivet.

Forslag til lov om ændring af husdyrbrugsloven er blevet vurderet i forhold til regeringens fem principper for implementering af EU-regulering, og det er vurderet, at lovforslaget samlet set overholder disse principper. Nærværende bekendtgørelsesudkast ligger inden for rammerne af loven og giver derfor efter Miljøstyrelsens vurdering ikke anledning til overvejelser omkring overimplementering eller forholdet til EU-retten i øvrigt.

Der henvises endvidere til lovforslaget nr. 114, Folketinget 2016-17, hvor der i de almindelige bemærkninger, afsnit 4, er en beskrivelse af de overordnede EU-retlige bindinger, og afsnit 10, hvor der er en beskrivelse af forholdet til EU-retten.

Den 21. februar 2017 blev Kommissionens gennemførelsesafgørelse (2017/302) om fastsættelse af BAT for så vidt angår intensivt opdræt af fjerkræ eller svin offentliggjort. BAT-konklusionen indgår i de foreslåede ændringer af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen. Implementeringen af BAT-konklusionen, der indgår i udkast til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, er ikke en del af ny husdyrregulering. Denne er også vurderet i forhold til regeringens fem principper for implementering af EU-regulering, og det vurderes at denne også overholder regeringens fem principper for implementering af EU-regulering.

b. Bestemmelser, der er omfattet af krydsoverensstemmelse

En række af de bestemmelser i husdyrgødningsbekendtgørelsen, der foreslås ændret, udgør en del af den danske implementering af nitratdirektivet. Overtrædelser af bestemmelser, der implementerer nitratdirektivets artikel 4 og 5, er omfattet af bestemmelserne om krydsoverensstemmelse.

Som beskrevet ovenfor foreslås det, at reglerne for anvendelse af affald til jordbrugsformål bliver flyttet fra slambekendtgørelsen til husdyrgødningsbekendtgørelsen, for så vidt angår de bestemmelser, der omhandler tilførsel af næringsstofferne kvælstof og fosfor. Efter Miljøstyrelsens vurdering varetager bestemmelserne nitrathensyn.

Af betydning for krydsoverensstemmelse foreslås det, at affald bliver omfattet af bestemmelserne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 1-5, (tidligere § 29, stk. 1-5) vedrørende lukkeperioder, § 32, stk. 5-7, (tidligere § 30, stk. 3-5) vedrørende udbringnings- og arealrestriktioner og § 32, stk. 8, (tidligere § 30, stk. 6) vedrørende gødningsfri bræmmer langs vandløb og søer.

- § 31, stk. 1-5, (tidligere § 29, stk. 1-5), implementerer nitratdirektivets Annex II, A, nr. 1, om perioder, hvor tilførsel af gødning til jorden er uhensigtsmæssig,
- § 32, stk. 5-7, (tidligere § 30, stk. 3-5), implementerer nitratdirektivets Annex II, A, nr. 2, vedrørende tilførsel af gødning på stejle skrånninger
- § 32, stk. 8, (tidligere § 30, stk. 6), implementerer nitratdirektivets Annex II, A, nr. 4, vedrørende betingelser for tilførsel af gødning til jorden nær vandløb.

Bestemmelserne i nitratdirektivets Annex II, A, nr. 1, 2 og 4, omfatter gødning generelt. I nitratdirektivets artikel 2, litra e, defineres gødning som ethvert stof, der indeholder en eller flere kvælstofforbindelser, og som tilføres jorden for at øge planternes vækst; det kan omfatte husdyrgødning, reststoffer fra akvakulturbrug og slam fra rensningsanlæg.

Den gældende § 30, stk. 2, i husdyrgødningsbekendtgørelsen og det foreslåede nye stk. 3, i § 32 i bekendtgørelsesudkastet omhandler ammoniakfordampning, og disse bestemmelser udgør derfor ikke en del af implementeringen af nitratdirektivet.

På denne baggrund vil der som konsekvens heraf blive foreslået en ændring af krydsoverensstemmelsesbekendtgørelsen, hvorefter affald indarbejdes i følgende tre eksisterende krav:

- krav 1.13 vedrørende lukkeperioderne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 31, stk. 1-5, (tidligere § 29, stk. 1-5),
- krav 1.15 vedrørende udbringnings- og arealrestriktionerne i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 32, stk. 5-7, (tidligere § 30, stk. 3-5), og
- krav 1.16 vedrørende de gødningsfri 2 meter-bræmmer langs vandløb og søer i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 32, stk. 8, (tidligere § 30, stk. 6).

Det bemærkes, at der tidligere med ophæng i slamdirektivet har været krydsoverensstemmelse på bestemmelserne i slambekendtgørelsens § 20, stk. 1, § 21, § 22, §§ 23-25, § 26 og § 27. Slamdirektivet udgik imidlertid af krydsoverensstemmelse i forbindelse med CAP-reformen i 2015. Miljøstyrelsen har ikke fundet belæg for, at beslutningen om at lade slamdirektivet udgå af krydsoverensstemmelse samtidig skulle have indvirkning på forpligtelserne til at pålægge anvendelsen af slam krydsoverensstemmelse som en del af nitratdirektivimplementeringen.

I udkastet til husdyrgødningsbekendtgørelsen foreslås der ny affattelse af en række andre bestemmelser, der er belagt med krydsoverensstemmelse. Der tilsigtes hermed ikke ændringer i forhold til krydsoverensstemmelsesbelægningen af disse bestemmelser.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelserne kan rettes til Miljøstyrelsens Erhvervsenhed via e-mail til: erhverv@mst.dk

Med venlig hilsen

Peter Jørgensen