

Regler om udvinding af mineralske materialer i Grønland – Arbejde i miner

Udkast til bekendtgørelse om arbejde med udvinding af mineralske materialer i Grønland

Baggrund

Ved udkastet til bekendtgørelse om arbejde med udvinding af mineralske materialer er det tilstræbt, at reglerne kan tjene til ratifikation af ILO-konvention 176 vedrørende sikkerhed og sundhed i miner.

Der er også taget udgangspunkt i de detaljerede krav i EU-direktiv 92/104/EØF om minimumsforskrifter vedrørende forbedring af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed i udvindingsindustrien over eller under jorden. Angivelserne i EU-direktivet vurderes at kunne tjene til opfyldelse af de mere generelt formulerede krav i ILO-konvention 176. Enkelte bestemmelser har dog alene baggrund i angivelserne i ILO-konvention 176.

Normalt ville der ved udkast til nye regler på arbejdsmiljøområdet for Grønland blive taget udgangspunkt i de tilsvarende danske regler på området. Danmark har imidlertid alene regler vedrørende arbejde med udvinding af mineralske materialer *over* jorden, der gennemfører EU-direktivet. Danmark har ingen underjordisk minedrift og har fået dispensation for gennemførelse af de EU-regler, der vedrører minearbejde under jorden.

Der er på den baggrund tilstræbt, at mere generelle arbejdsmiljøkrav findes i den generelle grønlandske regulering fx de generelle regler for indretning af tekniske hjælpemidler og reglerne for anvendelse af tekniske hjælpemidler. Hvor der ikke er – eller ikke er foreslået nye regler i forhold til den generelle grønlandske arbejdsmiljølovgivning – er reglerne fastsat i de foreslåede særlige regler for arbejde i miner.

Generelt om reglerne

Minedrift er et komplekst arbejdsområde, der ligesom arbejde på byggepladser berører de fleste arbejdsmiljøaspekter herunder arbejdets udførelse, arbejdsstedets indretning, tekniske hjælpemidler og stoffer og materialer.

Forslaget til den nye bekendtgørelse indeholder både nye og mere præcise krav til:

- Planlægning, herunder særlige krav til APV.
- Kontrol og sikringsarbejde, herunder kontrol af undergrunden.
- Samarbejde mellem flere arbejdsgivere i minen.
- Arbejdets udførelse, herunder om tilsyn, oplæring og instruktion.
- Indretning af arbejdsstedet.

- Tekniske hjælpemidler: elektriske anlæg, transportanlæg under jorden mv.
- Sikkerhed ved udgravning og boring, ulykker pga. nedfald og nedstyrtning mv.
- Ventilation, herunder for gas og støv og foranstaltninger mod eksplosioner.
- Flugtveje, nødudgange, førstehjælp og beredskab.
- Anmeldelse af uheld, herunder ulykker og situationer, der kunne have medført uheld.
- Helbredsundersøgelser og registrering af eksponerede.

Der er endnu ikke indsat overgangsbestemmelser for, hvornår eksisterende miner skal efterkomme kravene. Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd opfordres derfor til at overveje, om der er et behov for at fastsætte overgangsbestemmelser, og hvordan disse i givet fald skal lyde.

Reglerne

Område

Reglerne omfatter arbejde på landjorden og gælder også for arbejde, der ikke udføres for en arbejdsgiver.

Reglerne omfatter udvinding af mineralske materialer. Hverken direktiv 92/104/EØF eller ILO-konvention 176 definerer, hvad der forstås ved udvinding. Det er ikke fundet hensigtsmæssigt at angive en egentlig definition for udvinding i bekendtgørelsen, da en sådan præcisering ville medføre risiko for, at området for bekendtgørelsen blev indskrænket i forhold til direktivet og konventionen. Den angivne områdebestemmelse i § 1, stk. 1, svarer derfor til direktivets og konventionens definitioner af udvindingsindustri.

Ved udvinding forstås, at de mineralske materialer udgraves, udbores eller lignende med henblik på udnyttelse af deres unikke egenskaber. Oftest vil det forudsætte en forarbejdning af det udgravede eller udborede stof eller andet mineralsk materiale før end det ønskede mineralske materiale kan bruges. Udgravning af sand og grus i en grusgrav vil være udvinding, mens det at anvende det overskydende materiale fra en udgravning på en byggeplads til fx at etablere en støjvold ikke vil være udvinding.

Arbejdspladsvurdering

Bestemmelserne om arbejdspladsvurdering supplerer og præciserer de generelle grønlandske regler om arbejdspladsvurdering i bekendtgørelse nr. 1168 af 8. oktober 2007 om arbejdspladsvurdering i Grønland.

Den særlige skriftlige vurdering efter bekendtgørelsen påhviler den arbejdsgiver, der råder over bedriftsområdet. Typisk som ejer, men det kan også være brugeren, hvis bedriftsområdet er overdraget, udlejet eller på anden måde overgivet til en bruger.

Samarbejde mellem flere arbejdsgivere

Reglerne præciserer og udbygger det krav til samarbejde, hvor flere arbejdsgivere er beskæftiget på samme arbejdssted, der er angivet i § 15 i den grønlandske arbejdsmiljølov.

Arbejdets udførelse – Undersøgelser og sikringsarbejde

Reglerne stiller krav til undersøgelser, sikring og kontrol af minen.

Tilsyn og kommunikation

Reglerne stiller krav om tilsyn med de ansatte og kommunikation. Reglerne skal sikre, at der føres et effektivt tilsyn med de ansatte og at man altid ved, hvor de befinder sig. Reglerne supplerer navnlig § 12 i den grønlandske arbejdsmiljølov.

Oplæring og instruktion

Reglerne supplerer de almindelige krav til oplæring og instruktion i § 13, stk. 2 og 3, i den grønlandske arbejdsmiljølov.

Personlige værnemidler

Reglerne supplerer de almindelige krav til brug af personlige værnemidler i § 8 i bekendtgørelse nr. 395 af 24. juni 1986 for Grønland om arbejdets udførelse.

Arbejdssted og arbejdsplads

Reglerne supplerer og udbygger de almindelige krav til arbejdsstedets indretning i bekendtgørelse nr. 399 af 24. juni 1986 for Grønland om arbejdsstedets indretning.

Der stilles bl.a. krav til færdselsveje, indretning af arbejdspladsen og til belysning.

Tekniske hjælpemidler og elektriske anlæg

Reglerne supplerer og præciserer de generelle krav til tekniske hjælpemidler og elektriske anlæg, der er angivet i bl.a. udkastet til nye regler for indretning og for anvendelse af tekniske hjælpemidler.

Udkastene til de nye generelle regler for indretning og for anvendelse af tekniske hjælpemidler indeholder bestemmelser, der er nødvendige for, at ILO-konvention 176 kan ratificeres.

Udgravning og boring m.v.

Reglerne skal medvirke til at sikre, at utilsigtede og farlige jordskred og nedstyrtninger i udgravninger undgås.

Der er også fastsat særlige regler for boreoperationer herunder om overvågningsudstyr, mulighed for fjernbetjening af udstyr og alarm.

Nedfald og nedstyrtning m.v.

Reglerne stiller krav til sikring mod nedfald og nedstyrtning.

Ventilation, gas og støv – Ventilation under jord

Reglerne skal medvirke til at sikre, at de ansatte ikke bliver udsat for sundhedsskadeligt eller eksplosivt gas og støv. Reglerne vedrører både udsættelse for gassen og støvet i forhold til respiration og gassen og støvet som kilde til eksplosion/brand.

Sprængstoffer og tændmidler

Reglerne indeholder krav til opbevaring, transport og brug af sprængstoffer og tændmidler.

Brandfare, flugtveje og førstehjælp m.v.

Reglerne indeholder særlige krav til flugtveje, nødudgange, flugt- og redningsudstyr, førstehjælp og beredskab.

Anmeldelse af uheld

Reglerne stiller krav om, at den, der skal udarbejde den særlige arbejdspladsvurdering efter forslagets § 3, skal anmelde de uheld, der har medført eller kunne have medført alvorlig ulykke.

Helbredsundersøgelser og registrering af eksponerede –

Reglerne skal medvirke til at sikre, at ansatte, der vurderes at være udsat for sundhedsskadelige påvirkninger har adgang til en eller, hvis det er nødvendigt, flere helbredsundersøgelser.

Reglerne stiller også krav om registrering af ansatte, der har været udsat for den sundhedsskadelige påvirkning.