



Til høringsparterne på vedlagte liste

Center i departementet
Center for Grøn Omstilling

Dato
11. november 2020

J nr. 2020-25

/ MIBIN

Kontor i styrelse
Center for Forsyning

Høring over forslag til Lov om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love (*Indpasning af gas fra vedvarende energikilder, udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder, udbud af støtte til produktion af brændstoffer eller andre produkter fra elektricitet (Power-to-X) samt justering af den økonomiske regulering af gasdistributionsselskaber og reglerne for gasdetailmarkedet m.v.*)

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet sender hermed vedlagte lovforslag om Lov om ændring af lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og forskellige andre love i høring.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest onsdag den 9. december 2020 kl. 12.00.

Høringssvaret bedes sendt til ens@ens.dk med kopi til malj@ens.dk samt angivelse af journalnummer 2020-366.

Baggrund og indhold

Baggrunden for dele af lovforslaget er udmøntning af dele af Klimaaftalen for Energi og industri indgået den 22. juni 2020 mellem regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet. Derudover følger dele af lovforslaget op på stemmeaftalen om fremtidig organisering af gasdistribution mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti fra juni 2017.

Lovforslaget har til formål at sikre, at lov om naturgasforsyning bedre understøtter den grønne omstilling af gassektoren, herunder indfasning af gas fra vedvarende energikilder og følger op på klimaaftalen for energi og industri m.v. fra juni 2020. Derudover – som opfølgning på konsolideringen af gasdistributionen – justeres den økonomiske regulering af gasdistributionsselskaber og reguleringen af detailmarkedet ændres.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Lovforslaget indeholder fire hovedpunkter, (1) at lov om naturgasforsyning understøtter den grønne omstilling, samt (2) bemyndiger klima-, energi- og forsyningsministeren til at afholde udbud af opgraderet biogas og udbud af støtte til produktion af brændstoffer eller andre produkter fra elektricitet (Power-to-X). Derudover (3) justeres den økonomiske regulering af gasdistribution, så reguleringen i højere grad understøtter den grønne omstilling og sikrer lavest mulige omkostninger. Endelig (4) justeres reglerne for detailmarkedet for gas til gavn for forbrugere og for konkurrencen.

1) Indpasning af gas fra vedvarende energikilder

Med forslagens del om indpasning af grønne gasser sikres det, at lov om naturgasforsyning understøtter den grønne omstilling, og det præciseres, at loven gælder for alle gasser, der kan tilføres gassystemet, herunder gasser fra vedvarende energikilder, dvs. grønne gasser. Tilpasningen af lov om naturgasforsyning indebærer bl.a., at loven ændrer navn til lov om gasforsyning, samt en række tekniske justeringer, der skal sikre samspillet mellem distributions- og transmissionssystemet i forhold til at få en optimal transport af gas fra vedvarende energikilder i det samlede gassystem, bl.a. ved at formalisere et samlet systemansvar for sektoren. Det bliver herudover muligt at anlægge gasinfrastruktur til industri, som har behov for grønne gasser, og som i dag ikke har forbindelse til gassystemet, og som ikke omfattes af reglerne i varmforsyningsloven. Endelig foreslås det, at landets kommuner der i dag producerer biogas med hjemmel i andre sektorlove (affald, varme m.v.), kan søge klima-, energi- og forsyningsministeren om tilladelse til at opgradere og injicere deres biogas til gassystemet.

2) Udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre grønne gasser fra vedvarende energikilder samt udbud af støtte til produktion af brændstoffer eller andre produkter fra elektricitet (Power-to-X)

Denne del af lovforslaget giver klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at afholde udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder i perioden 2022-2030, og det giver mulighed for, at der kan afholdes udbud af støtte til produktion af brændstoffer eller andre produkter fra elektricitet (Power-to-X) i perioden 2022-2030. Udbuddene for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder vil bidrage til at sikre regeringens målsætning om at reducere drivhusgasudledningerne med 70 procent i 2030 og klimaneutralitet senest i 2050.

3) Justeret økonomisk regulering af gasdistributionsselskaber

De regionale gasdistributionsselskaber blev 2019 samlet i ét statsligt selskab, Evida, hvilket nødvendiggør en justering af den økonomiske regulering. Gasdistributionsselskaberne har været indtægtsrammereguleret siden 2005. Med justeringerne tages der samtidigt højde for den forventede udvikling i sektoren,

herunder en stigende andel gas fra vedvarende energikilder, særligt biogas, i gassystemet og et forventet faldende gasforbrug hos særligt husholdninger.

Effektiviseringskravene justeres, så der tages udgangspunkt i, at der fremover blot er ét gasdistributionsselskab i stedet for tre distributionsselskaber. Der foreslås samtidigt en justering af en række konkrete forhold i den økonomiske regulering, blandt andet en justering af metoden, som skal anvendes ved beregning af selskabernes effektiviseringspotentiale. Efter inspiration fra aftalen om fremtidig økonomisk regulering af Energinet fra 2018 foreslås det endvidere, at den nærmere regulering fastsættes af Forsyningstilsynet, og at indtægtsrammen fastsættes på baggrund af både de faktiske historiske og de forventede fremtidige omkostninger.

4) Justeret regulering af detailmarkedet for gas

Med lovforslagets del om en justeret regulering af detailmarkedet foreslås det at justere i markedsdesignet for detailmarkedet for gas til gavn for forbrugerne og konkurrencen og med henblik på at harmonisere gasmarkedet med el-markedet, hvor det er hensigtsmæssigt. Det foreslås derfor, at der indføres en leveringspligt til erstatning for den nuværende forsyningspligtregulering. Leveringspligten indebærer, at alle husholdningsforbrugere fremover får mulighed for at købe alle markedsførte produkter. Der er allerede indført regler om leveringspligt på elmarkedet. Det foreslås også at give Forsyningstilsynet ansvaret for at eje og drive prisportalen for det danske gasmarked. Forsyningstilsynet har allerede ansvaret for prisportalen for elmarkedet, Elpris.dk.

I lovforslaget er følgende bilag indeholdende Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (omarbejdning) ikke medtaget af hensyn til længde og læsevenligheden. Derudover indgår der kantede parenteser efter nummereringen i de specielle bemærkninger. Disse er endnu ikke slettet for at gøre det nemmere at se, hvilken ændring af loven bemærkningen henviser til.

Konsekvenser og tidsperspektiv for ikrafttrædelse

Erhvervsstyrelsen har modtaget lovudkastet i præhøring og vurderer, at lovudkastet medfører administrative konsekvenser under 4. mio. kr. årligt. De bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

For så vidt angår principperne for agil erhvervsrettet lovgivning, vurderes lovforslaget i begrænset omfang at berøre principperne. Principperne handler om at muliggøre anvendelsen af nye forretningsmodeller, mere enkel og formålsbestemt, teknologineutral, helhedstænkende og sikker, brugervenlig digitaliseret

regulering. For så vidt angår principperne for digitaliseringsklar lovgivning, er princip et, to og fire fundet begrænset relevante.

Lovforslaget forventes at medvirke til at opfylde Danmarks mål om 70 procent reduktion af drivhusgasser i 2030 sammenlignet med 1990 og klimaneutralitet senest i 2050, og samtidigt bidrager lovforslaget med andre positive miljømæssige effekter eksempelvis sparede metanudledninger og reduceret kvælstofudvaskning til vandmiljøet.

Udbud af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder samt udbud af støtte til produktion af Power-to-X udgør statsstøtte, jf. EUF-Traktatens artikel 107, stk. 1. Udbuddet af pristillæg for opgraderet biogas og andre gasser fra vedvarende energikilder forventes at blive tilrettelagt i overensstemmelse med Europa-Kommissionens meddelelse om Retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, EU-Tidende 2014, nr. C 200, side 1.

Udbud af støtte til Power-to-X forventes ligeledes at blive tilrettelagt under hensyn til Europa-Kommissionens krav til statsstøtte, herunder i overensstemmelse med Europa-Kommissionens meddelelse om Retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 i det omfang de er gældende for statsstøtte til Power-to-X. Begge udbud skal anmeldes til og godkendes af Europa-Kommissionen, før ministeren kan afholde udbud.

Desuden indeholder lovforslaget bestemmelser, der på ny vil gennemføre dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas. Selvom bestemmelserne allerede er gennemført, bevirker det løbende nationale arbejde med at sikre klare og enkle regler, at der for en række bestemmelser i lovforslaget vil være tale om gennemførsel på ny.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. juli 2021. Den økonomiske regulering vil først have virkning for indtægtsrammer den 1. januar 2022, og bestemmelserne om leveringspligt (afskaffelse af forsyningspligt) vil først skulle anvendes fra den 1. april 2023. Dele af reguleringen skal fastsættes ved bekendtgørelser igennem udnyttelse af lovforslagets bemyndigelsesbestemmelser.

Øvrigt

Lovforslaget er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste.

Eventuelle spørgsmål til lovforslaget kan rettes til: Kristian Havskov Sørensen på krha@ens.dk eller 33 92 78 10 og Johnni Sørensen på jso@ens.dk eller 33 92 49 48 for så vidt angår udbuddene, eller Maria Lundgren Jacobsen på malj@ens.dk eller 33926701 for så vidt angår de øvrige elementer i lovforslaget.

De modtagne høringsvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringsvar samtykkes til offentliggørelse af høringsvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringsvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen

Maria Lundgren Jacobsen
Fuldmægtig