

HØRINGSNOTAT

15. november 2023

Høringsnotat

Notat om de indkomne høringsvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om Sund og Bælt Holding A/S og lov om offentlige veje m.v.

1. Høringen

1.1. Høringsperiode

Transportministeriet hørte den 28. august 2023 en række myndigheder og organisationer, jf. vedlagte høringsliste i bilag 1, over udkast til ovennævnte lovforslag. Høringsfristen udløb den 16. september 2023.

Lovudkastet blev den 28. august endvidere sendt til Transportudvalget til orientering.

Herudover blev lovudkastet offentliggjort på Høringsportalen den 28. august 2023.

1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder, organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget høringsvar, og om høringsparten i givet fald havde bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Der er ikke interessenter, som ikke er blandt de hørte myndigheder, organisationer m.v., som på egen foranledning har sendt bemærkninger til udkastet til lovforslag.



Høringspart	Hørings-svar modtaget	Be-mærk-ninger	Ingen be-mærk-ninger	Ønsker ikke at afgive hø-rings-svar
3F				
3F Privat Service, Hotel og Restauration				
Advokatsamfundet				
Akademikerne				
Aluminium Danmark				
AMU Transport Danmark				
Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation				
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd				
Arbejdsgiverforeningen (KA)				
Arbejdstilsynet				
Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik (ATL)				



Associationen Dansk Bio-brændsel (ADB)				
AutoBranchen Danmark				
Autobranchens Handels- og Industriforening i Danmark				
AutoCamperRådet				
Bilsynsbranchen				
Blik- og Rørarbejderforbundet				
Borger- og retssikkerhedschefen i Skatteforvaltningen				
Brancheforeningen af Danske Distributører				
Brancheforeningen for Skov, Have og Park-Forretninger				
Brintbranchen				
Bryggeriforeningen				
Business Danmark				
Campingbranchen				



Carta				
Centralforen- ingen af Taxifor- eninger i Dan- mark				
CEPOS				
Cevea				
DAKOFA				
Danmarks Frie Autocampere				
Danmarks Motor Union				
Danmarks Na- turfredningsfor- ening				
Danmarks Re- stauranter og Ca- feer				
Danmarks Skibs- kredit				
Danmarks Tekni- ske Universitet - Transport				
Dansk Affalds- forening				
Dansk Agroindu- stri				
Dansk Aktionær- forening				



Dansk Arbejdsgiverforening (DA)				
Dansk AutoGenbrug				
Dansk Automat Brancheforening				
Dansk Automobil Sports Union				
Dansk Bilbrancheråd				
Dansk Bilforhandler Union				
Dansk Byggeri				
Dansk Ejendomsmæglerforening				
Dansk E-Mobilitet				
Dansk Erhverv	X	X		
Dansk Fjernvarme				
Dansk Forening for International Motorkøretøjsforsikring (DFIM)				
Dansk Gartneri				
Dansk Gasteknisk Center				



Dansk Kørelærer-Union				
Dansk Lokalsyn				
Dansk Maskinhandlerforening				
Dansk Metal				
Dansk Methanolforening				
Dansk Mobilitet				
Dansk Offshore				
Dansk Person-Transport				
Dansk Rejsebureau Forening				
Dansk Solcelleforening				
Dansk Standard (DS)				
Dansk Told- og Skatteforbund				
Dansk Ungdoms Fællesråd				
Danske Advokater				
Danske Boligadvokater				
Danske Busvognmænd				



Danske Kørelæreres Landsforbund (DKL)				
Danske Maritime				
Danske Regioner				
Danske Speditører				
Danske Synsvirksomheder				
DANVA				
Datatilsynet	X	X		
DBU				
De Danske Bilimportører	X	X		
De Samvirkende Købmænd				
Den Danske Bilbranche				
Den Danske Dommerforening				
Det Faglige Hus				
Det Økologiske Råd				
DFIM Garantifond (Dansk Forening for International Motor-køretøjsforsikring)				



DI				
DI Transport				
Digitaliseringsstyrelsen				
Dommerfuldmægtigforeningen				
DTL - Danske Vognmænd				
DTL's arbejdsgiverforening				
Dækbranchen Danmark				
Eksportrådet				
EmballageIndustrien				
Forsyningstilsynet				
ERFAgruppen-Bilsyn				
FDL - Frie Danske Lastbilvognmænd				
Forenede Danske Motorejere (FDM)				
FH - Fagbevægelsens Hovedorganisation				
Finans Danmark				



Finans og Leasing				
Finansforbundet				
FOA				
FORCE Technology				
Foreningen af Danske Skatteankenævn				
Foreningen af Frie Kørelærere				
Foreningen af Vognimportører i Danmark				
Foreningen Danske Revisorer				
Forhandlingsfællesskabet (SHK og KTO)				
Forsikring & Pension				
Frie Funktionærer				
FSR - danske revisorer				
GAFSAM				
Green Power Denmark				



Havarikommissionen for vejtrafikulykker				
International Transport Danmark				
ITD - Brancheorganisation for den danske vejgodstransport	X	X		
ITSDanmark				
Justitia				
Kommunernes Landsforening (KL)				
Kraka				
Krifa				
Kørelærerforeningen				
Køreprøvesagkyndiges Landsforening				
Landbrug & Fødevarer				
Landsforeningen Polio-, Trafik- og Ulykkesskadede				
Landsskatteretten				
Lederne Søfart				



Ledernes Hovedorganisation				
Maskinleverandørerne				
Mellempfolkeligt Samvirke				
Midtsjællands Kørelærerforening				
Motorcykel Forhandler Foreningen				
Motorcykel Importør Foreningen				
Motorhistorisk Samråd				
Mover				
Nasdaq OMX Copenhagen A/S				
NOAH-Trafik				
Oxfam IBIS				
Politiforbundet	X		X	
PostNord AB				
Rigsadvokaten	X		X	
Rigspolitiet				
Rigspolitiets Nationale Færdselscenter (NFÆ)				



Rådet for Bæredygtig Trafik				
Rådet for Grøn Omstilling				
Rådet for Sikker Trafik				
Sammenslutningen af Mindre Erhvervsfartøjer				
SEGES				
Sikre Veje				
SKAD - Auto-skade- og Køretøjsopbyggerbranchen i Danmark				
Skatteankeforvaltningen				
SMVdanmark				
Specialforeningen for Logistik og Distribution (SLD)				
SRF Skattefaglig Forening				
Sø- og Handelsretten				
Teknologisk Institut				



Transporterhvervets Uddannelser (TUR)	X		X	
Ældre Sagen				
Aalborg Universitet – Sektionen for Veje, Trafik og Transport				

2. Høringssvarene

I det følgende gengives hovedindholdet af de modtagne høringssvar til det fremsatte lovforslag samt Transportministeriets bemærkninger hertil skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på ministeriets egen foranledning.

Bemærkninger af generel politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører det fremsatte lovforslag, indgår ikke i notatet.

Transportministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige indsendte synspunkter henviser til høringssvarene, som er sendt til Folketingets Transportudvalg.

2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

De Danske Bilimportører har ingen særlige kommentarer til udkast til lovforslaget, for så vidt angår de opgaver og beføjelser, der kan tildeles Sund og Bælt Holding A/S med henblik på varetagelse af driften af vejafgiftsordningen.

De Danske Bilimportører finder dog anledning til at gentage bemærkninger til høringen over udkast til vejafgiftsloven, for så vidt angår de manglende oplysninger om og beskrivelse af, hvordan afgiftspligtige køretøjer indplaceres i CO₂-emissionsklasser. De Danske Bilimportører anfører, at det er uklart, hvem der skal indføre



oplysninger om CO₂-emissionsklasser i Motorregisteret, og hvordan det skal ske. Dertil finder de det essentielt, at lastbilfabrikanter og transportvirksomheder opnår fuld transparens omkring tilde-
ling af CO₂-emissionsklasser.

*Transportministeriet bemærker, at indplacering af de afgiftsplig-
tige køretøjer i CO₂-emissionsklasser ligger uden for rammerne af
dette lovforslag.*

Dansk Erhverv og ITD støtter overordnet set lovforslaget.

ITD fremhæver, at beskyttelse af data skal iagttages ved anvendelse af fast og mobilt udstyr til overvågning af det afgiftsbelagte vejnet med henblik på afgiftsopkrævning.

*Transportministeriet bemærker, at det i lovforslaget er blevet ud-
dybet, hvilke oplysninger Sund og Bælt Holding A/S kan indsamle
og derudover foretaget præciseringer af overholdelse af regler i
databeskyttelsesforordningen.*

ITD bemærker, at ved opsætning af det mobile vejsideudstyr skal der tages hensyn til færdselssikkerheden.

*Transportministeriet har i lovforslaget præciseret i bemærkning-
erne, at der ved opstilling af mobilt og fast vejsideudstyr til kon-
trol af vejafgift tages høje for trafikale hensyn, trafiksikkerheden
og andre aktiviteter på vejarealet.*

Dansk Erhverv og ITD udtrykker bekymringer for, at det vedtagne kontroltryk ikke er tilstrækkeligt. Dansk Erhverv og ITD anerkender, at digital kontrol baseret på nummerpladegenkendelse har potentiale til at blive langt mere effektiv end en baseret udelukkende på vejsidekontrol men, at potentialet ikke kan indfris med de vedtagne antal af kontrolpunkter og mobile kontrolenheder. Dansk Erhverv finder, at udlægningen af den forventede succes af den automatiserede og elektroniske kontrol af ordningen er for optimistisk.

*Transportministeriet bemærker, at der med lovforslaget tilveje-
bringes det fornødne hjemmelsgrundlag for, at Sund og Bælt Hol-
ding A/S kan opstille teknisk vejsideudstyr på det offentlige vejnet
til brug for opkrævning og håndhævelse af den kilometerbaserede
vejafgift. Der tages med lovforslaget ikke stilling til antallet af
kontrolpunkter.*



Transportministeriet skal oplyse, at der med den elektroniske og automatiserede løsning langt fra vil være at tale om en fuldstændig overvågning af det afgiftsbelagte vejnet på alle tider af døgnet. Løsningen skal medvirke til, at køretøjers brug af det afgiftsbelagte vejnet løbende overvåges på et rimeligt niveau, og derigennem skabes et kontroltryk, der gør det sandsynligt, at langt de fleste afgiftspligtige køretøjer vælger at betale vejafgift.

Dansk Erhverv og ITD udtrykker også bekymring for inddrivelsesmodellen. Dansk Erhverv bemærker, at det er afgørende med en effektiv inddrivelsesmodel, fordi troværdigheden af vejafgiften afhænger deraf. ITD fremhæver ligeledes, at branchens konkurrencekraft, samt tillid og opbakning til vejafgiften afhænger af, at der sikres en høj efterlevelse af reglerne.

Transportministeriet bemærker, at der i forbindelse med implementering af vejafgiften arbejdes med at sikre en effektiv inddrivelsesmodel. Sikring af en effektiv inddrivelsesmodel er dog uden for rammerne af dette lovforslag.

ITD anfører, at en forudsætning for effektiv håndhævelse også er proportionel. ITD bemærker, at de øgede krav til administration, som vejafgiften vil medføre, også øger sandsynligheden for menneskelige fejl. Der bør derfor i håndhævelsen, herunder i bødeniveauet, tages hensyn til, om der er forsætlig manglende betaling af afgiften, eller om det skyldes menneskelige eller tekniske fejl.

Transportministeriet bemærker, at lovforslaget ikke omhandler sanktioner ved forskellige forseelser i regi af vejafgiftsordningen. Dette er reguleret i vejafgiftsloven.

Datatilsynet har afgivet telefonisk hørings svar, hvor de bl.a. foreslår, at følgende præciseres:

- begrebet ”overvågning”, der anvendes i lovforslaget i forhold til § 17 a i lov om Sund og Bælt Holding A/S
- om billeder af personer sløres
- overholdelse af databeskyttelsesforordningen, herunder artikel 5 og 13.

Transportministeriet oplyste til Datatilsynet, at lovforslagets bemærkninger ville blive uddybet i forhold til, hvorledes Sund og Bælt Holding A/S vil opbevare og slette data. På baggrund af Datatilsynets bemærkninger har Transportministeriet uddybet og



præciseret lovforslagets bemærkninger i forhold til digital overvågning af det afgiftsbelagte vejnet, registrering af køretøjer samt forholdet til databeskyttelsesforordningen.

3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- Bemærkningerne under punktet Transportministeriets overvejelser i forbindelse med den foreslåede ordning af digital overvågning af det afgiftsbelagte vejnet samt registrering af køretøjer er justeret, så de afspejler det kontrolniveau, der forventes ved den digitale og automatiserede løsning.
- Præciseringer af hvilke oplysninger Sund og Bælt Holding A/S kan indsamle.
- Præcisering af forholdet til og overholdelse af databeskyttelsesforordningen, herunder i forhold til bl.a. artikel 13 samt i forhold til sletning af data og sløring af billeder.

Der er ud over ændringer på baggrund af hørings svar foretaget følgende ændringer på foranledning af den ministerielle høring og på ministeriets egen foranledning:

- Præcisering af transportministerens bemyndigelsesbestemmelse (forslaget til lov om offentlige veje m.v. (vejloven) nye § 80, stk. 5), så det fremgår, at transportministeren fastsætter regler om betingelser, som Sund og Bælt Holding A/S skal opfylde, når der opstilles fast og mobilt vejsideudstyr, herunder om høring af vedkommende vejmyndighed ved opstilling af fast vejsideudstyr. I tilknytning hertil er det præciseret i bemærkningerne, hvordan bemyndigelsen tænkes udmøntet i bekendtgørelsen.
- Justering af ikrafttrædelsesbestemmelsen således, at transportministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af regler om fravigelse af tilladelseskravet efter vejlovens § 80.
- Præcisering af, at fravigelse af tilladelseskravet betyder, at vejlovens § 89 ikke finder anvendelse.
- Uddybning af overholdelse af de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning.
- Uddybning af forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.



Dertil er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.