



Til høringsparterne på vedlagt liste

Sagsnr.: 16-8156-000001

Dato: 13. april 2016

BENTHO/TIJU

Høring over udkast til bekendtgørelse om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning

Hermed sender NaturErhvervstyrelsen følgende udkast i høring:

- Bekendtgørelse om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning

Bemærkninger sendes til projektdesign@naturerhverv.dk, senest den 12. maj 2016, med angivelse af j.nr. 16-8156-000001.

Eventuelle spørgsmål til det faglige indhold bedes rettet til:

- Tina Juul på TJUU@naturerhverv.dk eller tlf. 93 59 77 40.

Eventuelle spørgsmål til det juridiske indhold bedes rettet til:

- Benita Thostrup på BENTHO@naturerhverv.dk eller tlf. 45 26 36 06.

Hørings svar bliver offentliggjort på Høringsportalen på www.hoeringsportalen.dk efter høringsfristens udløb. Høringsvarnotatet vil være tilgængeligt efter bekendtgørelsen er offentliggjort.

Om ordningen

Tilskud efter denne bekendtgørelse er en videreførelse af en eksisterende tilskudsordning under det danske landdistriktsprogram 2014-2020.

Formålet med bekendtgørelsen er at åbne en ansøgningsrunde for ansøgninger om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning. Formålet med ordningen er gennem tilskud til ikke-produktionsfremmende investeringer i forbindelse med rydning af tilgroede arealer og forberedelse til afgræsning at bidrage til at sikre eller forbedre bevaringsstatus for naturtyper og arter på særligt udpegede arealer inden for Natura 2000-områder til rydning og til forberedelse til afgræsning. Den aktuelle ansøgningsrunde vil være rettet mod rydning af træer og buske og etablering af hegn, drikkevandsforsyning, fangefold og elforsyning samt facilitering af forberedelse til afgræsning.

Der er til ansøgningsrunden i 2016 afsat 28,1 mio. kr.

Tilskud kan søges af alle, private som offentlige.

Om bekendtgørelsen

Side 1/5

I bekendtgørelsen fastlægges ansøgningsrunden for 2016, der åbner den 5. august og lukker den 20. september. Ansøger skal bruge den digitale platform Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service for at søge om tilskud m.v. På ansøgningstidspunktet skal projektområdet indtegnes i Miljø- og Fødevareministeriets Internet Markkort (IMK), der tilgås via NaturErhvervstyrelsens hjemmeside.

Ændringer i forhold til den tidligere bekendtgørelse:

Facilitering

Til store projekter om forberedelse til afgræsning kan der søges om tilskud til facilitering, med en standardomkostning på 10.000 kr. Pengene skal bruges på at oprette eksempelvis græsningslaug og andre tiltag, der kan medvirke til at projektet gennemføres og opretholdes. For at et projekt er berettiget til faciliteringstilskud, skal projektet omfatte mindst 30 ha og mindst 3 lodsejere skal lægge jord til i projektet.

Standardomkostninger på forberedelse til afgræsning

Til forberedelse til afgræsning indføres der standardomkostninger på de investeringer, som forberedelsen hovedsagligt består af. Det er dog fortsat muligt at få tilskud til andre udgifter, men nedenstående investeringer kun kan søges til følgende beløb:

<i>Investering:</i>	<i>Standardomkostning:</i>
Hegn: 1 og 2 trådet hegn 3 og 4 trådet og nethegn	 19 kr./m 28 kr./m
Vandforsyning: Kar og pumpe Drikkekop Mulepumpe	 13.202 kr./stk. 496 kr./stk. 1.991 kr./stk.
Elforsyning: Spændingsgiver	 9.228 kr./stk.
Fangfold: Fast/mobil fangfold	 16.478 kr./stk.
Facilitering: Facilitering	 10.000 kr./projekt

Kravene til investeringerne og hvordan disse kontrolleres fremgår af bilag 1 i bekendtgørelsen.

Indførelse af standardomkostninger medfører en lettelse for ansøger, som ikke skal indhente to tilbud, for at vi kan vurdere, om priserne er rimelige, ligesom der ikke skal angives et budget og udspecificeres udgifter/udgiftsposter.

Indførelse af standardomkostninger medfører yderligere en lettelse for tilsagnshaver, da der ved anmodning om udbetaling ikke skal indsendes udgiftsbilag samt dokumentation for betaling.

Hvis der indgår udgifter i projektet, som der ikke er standardomkostninger på, skal der fortsat indhentes to tilbud, angives budget, udspecificeres udgifter/udgiftsposter, ligesom der også ved udbetaling indsendes skal indsendes udgiftsbilag samt dokumentation for betaling.

Ændrede udpegninger

Den særlige Natura 2000 udpegning hvori der kan søges tilskud til projekter om forberedelse til afgræsning er i 2016 110.000 ha. Den særlige Natura 2000 udpegning til rydning er i 2016 på 10.100 ha. Tidligere har der været et kort indeholdende "arealer uden tilskudsmulighed i Natura 2000", dette findes ikke længere. De arealer der var uden tilskudsmulighed er fjernet fra den særlige udpegning, således at det i 2016 er muligt at søge til alle de særligt udpegede Natura 2000-arealer.

Opbevaring af dokumenterne

Dokumenterne, der vedrører projektet, skal opbevares i 5,5 år fra slutudbetalingstidspunktet. Tidligere var perioden 5 år.

Prioritering af ansøgninger

Prioriteringen af ansøgningerne vil foregå på følgende måde:

Projekterne prioriteres efter naturtyper og andelen af projektområde i den særlige udpegning og efter størrelse. Projektområder indeholdende rydning får som hovedregel tilsagn før projektområder der alene forberedes til afgræsning.

Som noget nyt er der indført afskæringskriterier, så de mindst effektfulde projekter ikke opnår tilskud. Helt konkret betyder dette, at projekter, der ikke opnår mindst 35 point, ikke vil opnå tilsagn.

Pointsystemet til brug for prioriteringen:

	Point
1. Indsatsområde	
Projekter, der indeholder rydning	50
Projekter, der indeholder forberedelse til afgræsning	25
Projekter, der både indeholder rydning og forberedelse til afgræsning	50
2. Naturtype. Én af følgende naturtyper:	
Rigkær	28
Kildevæld	23
Overdrev	19
Alle øvrige	0
3. Andel i særlig udpegning	
Projektarealet er >75 pct. særligt udpeget Natura 2000-areal	12
Projektarealet er mellem 50 pct. og 75 pct. særligt udpeget Natura 2000-areal	6

Ved pointlighed prioriteres projekter med et større projektområde over projekter med mindre projektområder

Eksempel:

Rydning (50 point), kildevæld (23 point) og 80 % i den særlige udpegning (12 point) = 85 point. Indeholder projektområdet flere naturtyper tildeles der point til den naturtype, der giver flest point.

Eksempel på projekt under minimumsgrænsen:

Afgræsning (25 point), alle øvrige (0 point) og 55 % i den særlige udpegning (6 point) = 31 point. Dermed opnår projektet færre point end minimumsgrænsen, og opnår dermed ikke tilsagn, uanset om der er overansøgning eller ej.

Bortfald af tilsagn, tilbagebetaling af tilskud og nedsættelse af tilskud

Hvis der sker overtrædelser af kriterier for støtteberettigelse (§ 9 i bekendtgørelsen), forpligtelser (§ 10 i bekendtgørelsen), andre forpligtelser (§ 11 i bekendtgørelsen) eller generelle betingelser (§ 12 i bekendtgørelsen),

kan det medføre, at NaturErhvervstyrelsen nedsætter tilskuddet. Der kan også være tale om en så alvorlig overtrædelse, at tilsagnet bortfalder.

Opdelingen skyldes overordnet, at ved overtrædelse af et kriterie for støtteberettigelse altid medfører bortfald af tilsagn; ved overtrædelse af forpligtelse medfører det nedsættelse af tilskuddet efter én beregningsmetode, mens der også sker nedsættelse ved overtrædelse af andre forpligtelser og generelle betingelser, jf. nærmere nedenfor.

Overtrædelse af kriterier for støtteberettigelse

En overtrædelse af et kriterie for støtteberettigelse medfører helt eller delvist bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tilskud. Eksempelvis medfører det bortfald af tilsagn, hvis en indhegning på udbetalingstidspunktet ikke ligger mindst 50 % inden for den særlige Natura 2000 udpegning eller hvis projektet ikke indeholder en investering i enten hegn eller vandforsyning.

Overtrædelser af forpligtelser

En overtrædelse af en forpligtelse medfører en nedsættelse af tilskuddet. Overtrædelsen bliver vurderet i forhold til alvor, omfang og varighed af overtrædelsen, og hvorvidt der er tale om gentagelse.

For at beregne en procentsats for nedsættelse, tillægges de enkelte overtrædelser et antal point. Omfanget fastlægges som forholdet mellem overtrædelsens størrelse og projektstørrelsen. Alvor og varighed vurderes samlet, og kaldes herefter alvoren. Ved fastlæggelse af alvoren af overtrædelsen placeres den pågældende overtrædelse på baggrund af en konkret faglig vurdering i en vægtningskategori fra bagatel-5, jf. bilag 3 i bekendtgørelsen. For så vidt det er muligt vil vægtningskategorier for kendte overtrædelser fremgå af tilsagnsvejledningen. Hvis en overtrædelse vurderes til en kategori 5, vurderes overtrædelsen at være så alvorlig at den medfører bortfald af tilsagn.

Efter fastlæggelsen af omfanget og alvoren af overtrædelsen beregnes det antal point som hver overtrædelse af forpligtelser medfører ud fra nedenstående ligning.

$$\frac{[\text{Overtrædelsens størrelse}] \times [\text{vægtningsskategor}]}{[\text{projektstørrelse}]} = \text{point}$$

Eksempelvis har tilsagnshaver et tilsagn om tilskud til rydde et areal på 10 ha, men ved afsyning viser det sig, at projektet kun er gennemført på 7 ha. Tilsagnshaver har derfor overtrådt sin forpligtelse om at gennemføre projektet med det i tilsagnet anført antal hektar. Tilsagnshaver har ikke søgt en projektændring.

Overtrædelsens omfang består derfor i manglende gennemførelse af projektet på 3 hektar.

Udregning af point med vægtningskategori 4

Gennemførelse af projektet på 7 ha fremfor 10 ha med vægtningskategori 4 (dvs. 100). Antal point beregnes således:

$$\frac{3 \times 100}{10} = 30 \text{ point}$$

Ud fra det samlede antal point for overtrædelser af forpligtelser nedsættes tilskuddet med en procentsatsen på 25 %, hvilket også fremgår af bilag 5 i bekendtgørelsen. Ved flere overtrædelser sammenlægges antallet af point for at fastlægge den samlede procentsats for nedsættelse.

Gentagelse vurderes på baggrund af, hvorvidt NaturErhvervstyrelsen har konstateret lignende overtrædelse inden for en fastsat årrække.

Overtrædelser af generelle betingelser

Overtrædelse af en generel betingelse medfører nedsættelse af tilskuddet og evt. bortfald af tilsagnet, samt tilbagebetaling af tilskud. Som noget nyt kan NaturErhvervstyrelsen bl.a. nedsætte tilskuddet, hvis anmodning om slutudbetaling ikke er indsendt rettidigt. Tilskuddet nedsættes med 1 pct. pr. kalenderdag til og med den 20. kalenderdag, hvorefter tilsagnet bortfalder. Tidligere bortfaldt et tilsagn, hvis anmodning om slutudbetaling ikke blev indsendt rettidigt.

Forholdet til EU-lovgivningen

Med denne bekendtgørelse fastsætter NaturErhvervstyrelsen de nødvendige betingelser for at administrere en projektilskudsordning under det danske landdistriktsprogram for 2014-2020. Det danske landdistriktsprogram implementerer bl.a. Landdistriktsforordningen¹ (nr. 1305/2013) og er fastlagt under inddragelse af erhvervet og på baggrund af politiske beslutninger. Det danske landdistriktsprogram er godkendt af EU-Kommissionen. Ændringen til det danske landdistriktsprogram, herunder indførelse af standardomkostninger på denne tilskudsordning, har været i [offentlig høring](#) i efteråret 2015, og det forventes at ændringen godkendes af EU-Kommissionen i første halvår i 2016.

Der er tale om en frivillig ordning, og erhvervet pålægges ikke skærpende eller yderligere krav ift. EU-reguleringens minimumsbestemmelser. Mange af de bagvedliggende EU-retlige forpligtelser er bemyndigelsesbestemmelser, der giver medlemslandene mulighed for selv at fastsætte egnede processer til administration af tilskudsordningerne i overensstemmelse med de EU-retlige forpligtelser og inden for Landdistriktsprogrammets rammer.

Ikrafttrædelsesdato

Regeringen har med virkning fra 1. oktober 2015 besluttet, at alle nye love og bekendtgørelser som hovedregel skal træde i kraft enten 1. januar eller 1. juli, såfremt de har direkte konsekvenser for erhvervslivet. Alle undtagelser fra de to ikrafttrædelsesdatoer skal forelægges Økonomiudvalget.

Bekendtgørelsen er planlagt til at træde i kraft 1. juli 2016.

De erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af bekendtgørelsen er vedlagt.

Venlig hilsen

Natur & Jordfordeling
NaturErhvervstyrelsen

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1305/2013 af 17. december 2013 om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1698/2005.