

Forslag

til

Lov om ændring af lov om folkeskolen og dagtilbudsloven
(Minimumsnormeringer i forårs-SFO)

§ 1

I lov om folkeskolen... jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret ved [§ x i] lov nr. ... af ...) som ændret ved lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:

1. Efter § 41 indsættes:

»§ 41 a. Kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i skolefritidsordningen, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, jf. § 40, stk. 3, 2. pkt., som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni.

Stk. 2. Normeringen efter stk. 1 skal opgøres samlet på kommuneniveau som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i skolefritidsordningen, jf. § 40, stk. 3, 2. pkt. i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen i samme periode har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i relation til børn indskrevet i skolefritidsordningen, jf. § 40, stk. 3, 2. pkt.

Stk. 3. Kommunerne skal årligt opgøre og dokumentere den opgjorte normering efter stk. 2 samt antallet af fuldtidsomregnede børn og antallet af pædagogiske personaler, der ligger til grund for opgørelsen. Oplysningerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.«

§ 2

I dagtilbudsloven..., jf. lovbekendtgørelse nr. ... af ..., som ændret senest ved [§ x i] lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:

1. Efter § 52 indsættes:

»§ 52 a. Kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i kommunale, selvejende eller udliciterede fritidshjem, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, jf. § 23, stk. 1, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni.

UDKAST

Stk. 2. Normeringen efter stk. 1 skal opgøres samlet på kommuneniveau som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i fritidshjemmet i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen i samme periode har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i relation til børn indskrevet i fritidshjemmet.

Stk. 3. Kommunerne skal årligt opgøre og dokumentere den opgjorte normering efter stk. 2 samt antallet af fuldtidsomregnede børn og antallet af pædagogiske personaler, der ligger til grund for opgørelsen. Oplysningerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. maj 2027.

UDKAST

Bilag y
»Bilag x

[Bilagets indhold]«.

*Bemærkninger til lovforslaget**Almindelige bemærkninger*

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Minimumsnormeringer i forårs-SFO
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Undervisningsministeriets overvejelser
2.1.3.	Den foreslåede ordning
3.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5.	Administrative konsekvenser for borgerne
6.	Klimamæssige konsekvenser
7.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser
8.	Forholdet til EU-retten
9.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Moderaterne og Radikale Venstre) indgik den 29. september 2026 aftale med Venstre, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om minimumsnormeringer i forårs-SFO. Aftalen skal ses i lyset af, at regeringen og KL den 18. juni 2026 indgik "*Aftale om kommunernes økonomi for 2027*". Det fremgår af økonomiaftalen, at 0,3 mia. kr. af løftet af servicerammen skal målrettes en forlængelse af minimumsnormeringer i skolefritidsordningen og fritidshjem, der benyttes forud for skoleårets begyndelse. Tilbuddet omtales i daglig tale ofte som "forårs-SFO". En forårs-SFO er en skolefritidsordning (SFO), der optager de kommende skolebørn i månederne op til skolestart. Det kan tilsvarende foregå i regi af fritidshjem.

De to aftaler følger op på regeringsgrundlaget fra juni 2026, hvoraf det fremgår, at "I 2027 forlænges minimumsnormeringerne frem til skolestart, selvom barnet starter tidligere i SFO".

Et lovkrav om minimumsnormeringer indtil skolestart vil indebære, at der som minimum skal være én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned. Forslaget vil ikke omfatte juli måned, idet juli måned er sommerferieperiode og er præget af ferieafvikling blandt både børn og personale og derfor adskiller sig fra den øvrige periode.

Minimumsnormeringskravet vil gælde på kommuneniveau og vil skulle opgøres som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i skolefritidsordningen eller fritidshjemmet i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned, og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i forårs-SFO'en i perioden. Der tages udgangspunkt i det antal børn, der er indskrevet ved periodens start. Normeringskravet vil tage udgangspunkt i personale med pædagogiske opgaver i relation til de pågældende børn. Normeringskravet omfatter ikke ledelsesopgaver.

Aftalen om at forlænge minimumsnormeringer frem til skolestart skal sikre flere voksne i forårs-SFO og skabe en mere tryk og struktureret overgang fra dagtilbud til skolestart.

Aftalen vil indebære en forlængelse af de minimumsnormeringer, der gælder i børnehaven (alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart), hvor der efter gældende regler maksimalt må være seks børn pr.

pædagogisk personale, således at børn, der begynder i SFO i f.eks. maj måned forud for skolestart i august måned, vil kunne opleve samme normering af personale som i børnehaven.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Minimumsnormeringer i forårs-SFO

2.1.1. Gældende ret

2.1.1.1. Folkeskoleloven

Folkeskoleloven indeholder ikke bestemmelser, der regulerer minimumsnormeringer for skolefritidsordningen.

Det følger af dagtilbudslovens § 23, at alle børn har adgang til at blive optaget i et dagtilbud indtil skolestart, som er det tidspunkt, hvor barnet enten begynder i fritidshjem eller skolefritidsordning forud for undervisningsstart påbegynder hjemmeundervisning eller begynder i børnehaveklasse.

Det fremgår af folkeskolelovens § 3, stk. 7, 1. pkt., at folkeskolen kan tilbyde børn optagelse i en skolefritidsordning, hvis børnene er optaget i skolen eller har nået den alder, hvor de tidligst ville kunne optages i børnehaveklasse. Det fremgår videre af lovens § 3, stk. 7, 2. pkt., at kommunalbestyrelsen med godkendelse af undervisningsministeren kan beslutte, at skolefritidsordninger på skoler eller afdelinger af skoler med normalt ikke over 150 elever kan optage børn fra det fyldte 3. år. Sådanne tilbud kaldes udvidet skolefritidsordning (USFO) og har til hensigt at give kommunerne bedre muligheder for at bevare de små skoler.

Det fremgår af § 37, at et barn efter forældrenes anmodning, jf. § 54, skal optages i børnehaveklasse i det kalenderår, hvor barnet inden 1. oktober fylder 5 år, hvis det må antages at kunne følge undervisningen.

Det fremgår af § 40, stk. 3, 2. pkt., at for børn omfattet af § 3, stk. 7, 1. pkt., som benytter skolefritidsordningen forud for skoleårets begyndelse, skal skolefritidsordningen i perioden indtil undervisningspligten indtræder enten arbejde med de kompetenceområder, der arbejdes med i børnehaveklassen, jf. § 11, stk. 2, eller temaerne i den pædagogiske læreplan, jf. dagtilbudslovens § 8, stk. 4.

2.1.1.2. Dagtilbudsloven

Dagtilbudsloven indeholder ikke bestemmelser om minimumsnormeringer for fritidshjem, der benyttes af børn i overgangen fra dagtilbud til skolestart i august.

Det følger af dagtilbudslovens § 23, at alle børn har adgang til at blive optaget i et dagtilbud indtil skolestart, som er det tidspunkt, hvor barnet enten begynder i fritidshjem eller skolefritidsordning forud for undervisningsstart påbegynder hjemmeundervisning eller begynder i børnehaveklasse.

Det fremgår af § 19 a, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner efter § 19, stk. 2-4, og puljeordninger med tilskud efter §§ 101 og 102, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende daginstitutioner til 0-2-årige børn og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart, opgjort som et årligt gennemsnit på kommuneniveau.

Det fremgår af § 19 b, stk. 1, at en privatinstitution efter § 19, stk. 5, skal sikre en normering i institutionen, som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. tre børn i alderssvarende privatinstitutioner til 0-2-årige børn og én pædagogisk personale pr. seks børn i alderssvarende privatinstitutioner til 3-årige børn indtil skolestart, opgjort som et gennemsnit af de seneste tre kalenderårs årlige normering.

Det fremgår af § 52, stk. 1, at fritidshjem kan etableres som institutioner. Det fremgår af § 52, stk. 2, at fritidshjem kan drives af en eller flere kommuner som kommunale fritidshjem.

Det fremgår af § 52, stk. 3, at fritidshjem kan efter aftale med kommunalbestyrelsen drives af private leverandører som selvejende fritidshjem. Reglerne i denne lov om selvejende fritidshjem finder anvendelse for fritidshjem som nævnt i 1. pkt.

Det fremgår af § 52, stk. 4, at fritidshjem kan efter aftale med kommunalbestyrelsen drives af private leverandører som udliciterede fritidshjem. Reglerne i denne lov om udliciterede fritidshjem finder anvendelse for fritidshjem som nævnt i 1. pkt.

Det fremgår af § 52, stk. 5, at fritidshjem kan efter aftale med kommunalbestyrelsen drives af private leverandører som private fritidshjem. Reglerne i denne lov om private fritidshjem finder anvendelse for fritidshjem som nævnt i 1. pkt.

2.1.2. Undervisningsministeriets overvejelser

Folkeskoleforligskredsen (S, SF, M, RV, V, DF, LA og KF) indgik den 29. september 2026 *Aftale om minimumsnormeringer i forårs-SFO*. Med aftalen ønsker forligskredsen, at alle børn skal have mulighed for at forberede sig på skolelivet i trygge rammer med tilstrækkeligt pædagogisk personale. En god start på skolelivet er fundamentet for læring og trivsel.

Af aftalen fremgår, at forligskredsen ønsker at gøre kommunerne opmærksomme på, at en VIVE-undersøgelse fra 2022 viser, at børn, som har gået i forårs-SFO, har 2 pct. højere mistrivselsscore i børnehaveklassen sammenlignet med børn, som ikke har gået i forårs-SFO.

Forligskredsen ønsker derfor at sikre sig, at der er trygge rammer for børnene, hvis kommunerne anvender forårs-SFO. Samtidig er det vigtigt for forligskredsen, at forårs-SFO ikke bliver en spareøvelse, som anvendes til at omgå krav om minimumsnormeringer i daginstitutioner. Derfor ønsker folkeskoleforligskredsen, at minimumsnormeringerne skal følge børnene, uanset om de begynder i SFO før skolestart eller bliver i daginstitutionen frem til første skoledag.

Forligskredsen er enig om, at opgørelsen af minimumsnormeringer for børn indskrevet i forårs-SFO ikke skal påføre kommuner og skoler unødigt bureaukrati.

På baggrund af ovenstående, herunder resultatet af den VIVE-undersøgelse fra 2022 der viser, at børn, som har gået i forårs-SFO, har 2 pct. højere mistrivselsscore i børnehaveklassen sammenlignet med børn, som ikke har gået i forårs-SFO, foreslås det, at der indføres et krav om minimumsnormeringer bestående af én pædagogisk personale pr. seks børn i skolefritidsordningen eller fritidshjemmet, der benyttes af børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud og frem til skolestart den 1. august i børnehaveklassen. Den foreslåede ordning vil ikke omfatte juli måned. Se nærmere herom nedenfor i pkt. 2.1.3. i lovforslagets bemærkninger.

2.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås, at der i folkeskoleloven og dagtilbudsloven indføres krav om minimumsnormeringer for SFO og fritidshjem bestående af én pædagogisk personale pr. seks børn i skolefritidsordningen eller fritidshjemmet, der benyttes af børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud og frem til skolestart den 1. august i børnehaveklassen. Det bemærkes, at forslaget ikke vil omfatte juli måned, som dækker sommerferieperioden og således er præget af ferieafvikling blandt både børn og personale, og derfor adskiller sig fra den øvrige periode. Juli måned vil hertil desuden udgøre en forholdsmæssigt stor del af opgørelsesperioden, da forårs-SFO er et tidsmæssigt afgrænset tilbud.

Endvidere foreslås det, at minimumsnormeringskravet vil skulle gælde på kommuneniveau.

Den foreslåede ordning vil medføre, at kommunerne pålægges et ansvar for at sikre, at der i tilbud om forårs-SFO i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned er normeret med minimum én pædagogisk personale pr. seks børn.

Kommunerne vil årligt skulle opgøre og kunne dokumentere, at de lever op til den lovfastsatte minimumsnormering i forårs-SFO. Den opgjorte normering samt antallet af fuldtidsomregnede børn og pædagogiske personale, der ligger til grund for opgørelsen, vil skulle offentliggøres på kommunens hjemmeside. Det er ikke hensigten, at Undervisningsministeriet vil skulle udarbejde nationale visninger af kommunernes normering i forårs-SFO.

Det bemærkes, at den foreslåede ordning ikke vil omfatte tilbud om såkaldte udvidede skolefritidsordninger (USFO) efter folkeskolelovens § 3, stk. 7, 2. pkt.

For nærmere om Undervisningsministeriets overvejelser henvises til afsnit 2.1.2. ovenfor i lovforslagets bemærkninger.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes at have økonomiske konsekvenser for kommunerne. Konkret vil lovforslaget medføre kommunale merudgifter som følge af forlængelse af de gældende minimumsnormeringer i daginstitutioner frem til skolestart, således at de også dækker forårs-SFO.

Regeringen og KL aftalte i forbindelse med *Aftale om kommunernes økonomi 2027*, at der målrettes 0,3 mia. kr. af realløftet til en forlængelse af minimumsnormeringerne frem til skolestart fra 2027 og frem. Merudgifterne håndteres inden for denne ramme.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for stat og regioner.

Det er Undervisningsministeriets vurdering, at lovforslaget efterlever principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Princip 1 om enkle og klare regler understøttes ved, at der indføres ensartede krav til kommunerne om opgørelse af minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet for børn i alderssvarende daginstitutioner til 3-årige børn indtil

UDKAST

skolestart med henblik på, at der som minimum skal være én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned.

De øvrige principper vurderes ikke relevante for dette lovforslag.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

6. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke klimamæssige konsekvenser.

7. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljø- og naturmæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

11. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ja. Der er målrettet 0,3 mia. kr. årligt som led i <i>Aftale om kommunernes økonomi for 2027</i> .
Implementeringskonsekvenser for stat,		

UDKAST

kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.		
Administrative konsekvenser for borgerne		Ingen
Klimamæssige konsekvenser		Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser		Ingen
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.«)	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja [X]	Nej [X]

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Folkeskoleloven indeholder ikke bestemmelser, der regulerer minimumsnormeringer for skolefritidsordningen.

Det er i medfør af dagtilbudslovens § 23, stk. 1, den enkelte kommune, der beslutter, om børn skal gå i forårs-SFO eller fritidshjem forud for skolestart.

For en nærmere gennemgang af gældende ret henvises til pkt. 2.1.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås at indsætte en ny § 41 a. Det foreslås i § 41 a, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i skolefritidsordningen, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, jf. § 40, stk. 3, 2. pkt., som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni.

Den foreslåede ændring vil indebære, at kommunalbestyrelsen skal sikre en minimumsnormering af personale i skolefritidsordningen, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, som indebærer, at der minimum vil være én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni. Ved »perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned« i den foreslåede bestemmelse forstås det tilbud, som også kendes som ”forårs-SFO”.

Den foreslåede bestemmelse ændrer ikke ved, at det er kommunalbestyrelsen, der i medfør af dagtilbudslovens § 23, stk. 1, beslutter, om og i fald hvornår børn begynder i forårs-SFO forud for skolestart.

Det foreslås i § 41 a, stk. 2, at normeringen efter stk. 1 skal opgøres samlet på kommuneniveau som forholdet mellem det samlede antal fultidsomregnede børn indskrevet i skolefritidsordningen i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni og det samlede antal fultidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen i samme periode har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i skolefritidsordningen, jf. § 40 stk. 3, 2. pkt.

Det foreslåede minimumsnormeringskrav på seks børn pr. pædagogisk personale vil skulle opgøres som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i kommunens forårs-SFO i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned i det pågældende år og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i forårs-SFO'en i perioden. Normeringen vil skulle opgøres ved at dividere det samlede antal fuldtidsomregnede børn i kommunens forårs-SFO med det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale afsat til forårs-SFO i perioden.

Det samlede antal fuldtidsomregnede børn vil skulle opgøres ved at omregne hvert indskrevet barn til helårsbørn og summere resultatet. Ved opgørelsen lægges de oplysninger om børn og deres indskrivningsdatoer, som foreligger ved tilbuddets opstart, til grund. For hvert barn vil omregningen skulle ske ved at dividere antallet af kalenderdage fra og med barnets indskrivningsdato i forårs-SFO til og med den 30. juni med antallet af kalenderdage i det pågældende år. Ved fuldtidsomregningen vil der således skulle tages højde for den periode, barnet er indskrevet i forårs-SFO.

Opgørelsen af antal fuldtidsomregnede børn reguleres ikke med tilbagevirkende kraft som følge af ændringer i antal børn efter tilbuddets opstart, herunder hvis børn f.eks. flytter til eller fra kommunen eller på anden måde indskrives eller udmeldes af tilbuddet. Der tages heller ikke højde for børnenes fravær eksempelvis som følge af sygdom, ferie, fridage eller helligdage, faktiske komme-gå-tider, mv. Indskrevne børn medregnes uanset bopælskommune.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kommunen vil skulle planlægge med de personaleressourcer, der er nødvendige for at opfylde normeringskravet i hele opgørelsesperioden. Det forventes, at kommunen opretholder de planlagte personaleressourcer gennem perioden. Hvis en medarbejder fratræder, forventes kommunen således at stille en alternativ personaleresource til rådighed. Det vil dermed være de samlede afsatte personaleressourcer og ikke de enkelte medarbejdere, der er afgørende for, at det foreslåede lovkrav efterleves.

Det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale vil skulle opgøres som det samlede antal timer af det pædagogiske personales normtid, som kommunen ved tilbuddets opstart har planlagt at afsætte til pædagogiske opgaver i forårs-SFO fra tilbuddets start til og med 30. juni måned. Det

UDKAST

samlede antal timer vil herefter skulle omregnes til årsværk ved at dividere med 1.924 timer, svarende til ét årsværk.

Det planlagte timetal vil både omfatte den tid, personalet anvender sammen med børnene, og den tid, der anvendes til forberedelse, pauser, mødeaktivitet mv. Opgørelsen vil således tage udgangspunkt i den planlagte fordeling af medarbejdernes normtid og ikke i den faktisk præsterede arbejdstid eller det faktiske samvær med børnene på enkelte dage eller tidspunkter. Der vil i opgørelsen ikke skulle tages højde for helligdage, personalets ferie, fridage eller fravær som følge af eksempelvis sygdom eller barns sygdom. I uger med f.eks. helligdage vil den planlagte fordeling af personalets normtiden skulle lægges til grund, også selvom medarbejderen ifølge vagtplanen effektivt arbejder færre timer i den pågældende uge. Personale med fravær som følge af barsel vil ikke skulle medregnes i normeringen.

Det samlede timetal vil f.eks. kunne opgøres på baggrund af medarbejdernes vagtplaner. I en ordinær arbejdsuge vil det antal timer, der ifølge vagtplanen er afsat til forårs-SFO skulle medregnes. I en uge, hvor det samlede planlagte timetal er lavere, f.eks. som følge af en helligdag, vil det skulle opgøres, hvor stor en andel af den planlagte arbejdstid der er afsat til forårs-SFO. Denne andel vil skulle ganges med medarbejderens ugentlige normtid for at beregne det antal timer, der vil skulle medregnes i opgørelsen.

Forslaget kan illustreres med en medarbejder med en ugentlig normtid på 30 timer. I en ordinær arbejdsuge med fem arbejdsdage fremgår det af vagtplanen, at 25 af medarbejderens 30 timer er afsat til forårs-SFO. De 25 timer vil derfor skulle medregnes i opgørelsen. I en uge med en helligdag fremgår det af vagtplanen, at medarbejderen skal arbejde 24 timer, hvoraf 18 timer er afsat til forårs-SFO svarende til 75 pct. af den effektive arbejdstid. I den pågældende uge vil 75 pct. af medarbejderens ugentlige normtid på 30 timer dermed skulle medregnes i opgørelsen svarende til 22,5 timer.

De beregnede ugentlige timetal, der er afsat til forårs-SFO, vil skulle opgøres over den samlede opgørelsesperiode og summeres for samtlige medarbejdere i forårs-SFO, der varetager pædagogiske opgaver i relation til børn indskrevet i forårs-SFO. Herefter vil det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale i forårs-SFO skulle opgøres ved at dividere det samlede antal timer afsat til pædagogiske opgaver i forårs-SFO med 1.924 timer, svarende til ét årsværk.

UDKAST

Som det foreslås at gøre sig gældende for opgørelsen af antallet af fuldtids-omregnede børn i forårs-SFO, foreslås det, at de personaleressourcer og ændringer heri, som kommunen har kendskab til ved tilbuddets opstart, lægges til grund for opgørelsen. Der foretages ikke efterfølgende regulering som følge af ændringer herefter.

Medarbejdere vil skulle medregnes i opgørelsen, hvis de er planlagt til at varetage de pædagogiske opgaver i relation til børnene i forårs-SFO. Det er dermed de pædagogiske opgaver, som medarbejderen udfører, og ikke medarbejderens stillingsbetegnelse, som er afgørende for, om arbejdstiden skal medregnes i opgørelsen af normeringen. Dog indgår tid brugt på ledelsesmæssige opgaver ikke i opgørelsen. Det vil være en forudsætning, at medarbejderne, der indgår i opgørelsen, aflønnes for deres arbejde. Frivillige eller medarbejdere i ulønnet praktik vil således ikke kunne medregnes.

Medarbejdere vil medregnes i opgørelsen udelukkende efter det timetal, de er planlagt til at varetage pædagogiske opgaver i forårs-SFO, og der sker dermed ikke en vægtning af bestemte personalekategorier.

Centralt placerede pædagogiske personaleressourcer vil skulle medregnes i det omfang, kommunen har afsat disse til varetagelse af pædagogiske opgaver i forårs-SFO. Kun den del af ressourcerne (årsværk), der er afsat til forårs-SFO i perioden fra tilbuddets opstart til og med juni måned i det pågældende år, vil kunne indgå i opgørelsen.

Det foreslås i § 41 a, stk. 3, at kommunerne årligt skal opgøre og dokumentere den opgjorte normering efter stk. 2 samt antallet af fuldtidsomregnede børn og antallet af pædagogiske personaler, der ligger til grund for opgørelsen. Oplysningerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den opgjorte minimumsnormering efter det foreslåede stk. 2 skal dokumenteres og offentliggøres og således være tilgængelig på kommunens hjemmeside.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2. om Undervisningsministeriets overvejelser og pkt. 2.1.3 om den foreslåede ordning i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

Dagtilbudsloven indeholder ikke bestemmelser om minimumsnormeringer for fritidshjem, der benyttes af børn i overgangen fra dagtilbud til skolestart.

Det er i medfør af dagtilbudslovens § 23, stk. 1, den enkelte kommune, der beslutter, om børn skal gå i forårs-SFO eller fritidshjem forud for skolestart. For en nærmere gennemgang af gældende ret henvises til pkt. 2.1.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at der efter § 52 indsættes en ny § 52 a. Det foreslås i § 52 a, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal sikre en normering i fritidshjem, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, jf. § 23, stk. 1., som indebærer, at der minimum er én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni.

Den foreslåede ændring vil indebære, at kommunalbestyrelsen skal sikre en minimumsnormering af personale i fritidshjem, der benyttes forud for skoleårets begyndelse, som indebærer, at der minimum vil være én pædagogisk personale pr. seks børn i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned.

Den foreslåede bestemmelse ændrer ikke ved, at det er kommunalbestyrelsen, der i medfør af dagtilbudslovens § 23, stk. 1, beslutter, om og i fald hvornår børn starter/begynder i fritidshjem forud for skolestart. Det foreslås i § 52 a, stk. 2, at normeringen efter stk. 1 skal opgøres samlet på kommuneniveau som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i fritidshjemmet i perioden fra skiftet fra dagtilbud til og med juni og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen i samme periode har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i relation til børn indskrevet i fritidshjemmet.

Det foreslåede minimumsnormeringskrav på seks børn pr. pædagogisk personale opgøres som forholdet mellem det samlede antal fuldtidsomregnede børn indskrevet i fritidshjemmet i perioden fra børnenes skift fra dagtilbud til og med juni måned i det pågældende år og det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale, som kommunen har planlagt skal varetage de pædagogiske opgaver i fritidshjemmet i perioden. Normeringen vil skulle opgøres ved at dividere det samlede antal fuldtidsomregnede børn i fritidshjemmet med det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale afsat til fritidshjemmet i perioden.

UDKAST

Det samlede antal fuldtidsomregnede børn vil skulle opgøres ved at omregne hvert indskrevet barn til helårsbørn og summere resultatet. Ved opgørelsen vil de oplysninger om børn og deres indskrivningsdatoer, som foreligger ved tilbuddets opstart, skulle lægges til grund. For hvert barn vil omregningen skulle ske ved at dividere antallet af kalenderdage fra og med barnets indskrivningsdato i fritidshjemmet til og med den 30. juni med antallet af kalenderdage i det pågældende år. Ved fuldtidsomregningen vil der således skulle tages højde for den periode, barnet er indskrevet i fritidshjem.

Opgørelsen af antal fuldtidsomregnede børn vil ikke skulle reguleres med tilbagevirkende kraft som følge af ændringer i antal børn efter tilbuddets opstart, herunder hvis børn f.eks. flytter til eller fra kommunen eller på anden måde indskrives eller udmeldes af tilbuddet. Der vil heller ikke skulle tages højde for børnenes fravær eksempelvis som følge af sygdom, ferie, fridage eller helligdage, faktiske komme-gå-tider, mv. Indskrevne børn vil skulle medregnes uanset bopælskommune.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der ved opgørelsen af de pædagogiske årsværk skal medregnes den del af medarbejdernes arbejdstid, som kommunen ved tilbuddets opstart har planlagt skal anvendes til varetagelse af pædagogiske opgaver i fritidshjemmet i perioden fra tilbuddets opstart til og med juni måned.

Det samlede antal fuldtidsomregnede pædagogiske personale vil skulle opgøres som det samlede antal timer af medarbejdernes normtid, der er afsat til pædagogiske opgaver i fritidshjemmet i opgørelsesperioden – dvs. fra tilbuddets start til og med 30. juni. Det samlede antal timer omregnes herefter til årsværk ved at dividere med 1.924 timer, svarende til ét årsværk.

Det samlede timetal for hver medarbejder vil kunne beregnes ved først at omregne det ugentlige antal timer, der er afsat til fritidshjemmet, til et gennemsnitligt timetal pr. kalenderdag. Dette gøres ved at gange det ugentlige timetal med 52 og dividere med antallet af kalenderdage i det pågældende år. Det gennemsnitlige timetal pr. kalenderdag ganges herefter med antallet af kalenderdage i den periode, hvor timerne er afsat til fritidshjemmet. Til slut summeres det beregnede timetal for hver medarbejder.

Det planlagte timetal vil både omfatte den tid, personalet anvender sammen med børnene, og den tid, der anvendes til forberedelse, pauser, mødeaktivitet mv. Opgørelsen vil således tage udgangspunkt i den planlagte ressourcefordeling og ikke i medarbejdernes konkrete vagtplaner, den faktisk

præsterede arbejdstid eller det faktiske samvær med børnene på enkelte dage eller tidspunkter. Der vil endvidere ikke skulle tages højde for fravær som følge af f.eks. sygedage, barns sygedage, ferie, fridage eller helligdage. Det ugentlige antal timer, der er afsat til fritidshjemmet, vil derfor ikke skulle nedjusteres forholdsmæssigt som følge heraf eller som følge af andet kortvarigt fravær. Personale med fravær som følge af barsel vil ikke kunne medregnes i normeringen, idet det må forventes, at kommunen ikke planlægger, at dette personale skal varetage opgaver i fritidshjemmet.

Som det foreslås at gøre sig gældende for opgørelsen af antallet af fuldtidsomregnede børn i fritidshjem, vil de personaleressourcer og ændringer heri, som kommunen har kendskab til ved tilbuddets opstart, skulle lægges til grund for opgørelsen. Der vil ikke foretages efterfølgende regulering som følge af ændringer, som kommunen ikke havde kendskab til på dette tidspunkt, herunder hvis en medarbejder efter tilbuddets opstart fratræder sin stilling.

Medarbejdere vil skulle medregnes, hvis de er planlagt til at varetage de pædagogiske opgaver i relation til børnene i fritidshjemmet i perioden. Det er dermed de pædagogiske opgaver, som medarbejderen udfører, og ikke medarbejderens stillingsbetegnelse, som er afgørende for, om arbejdstiden skal medregnes i opgørelsen af normeringen. Tid brugt på ledelsesmæssige opgaver vil ikke indgå i opgørelsen. Det vil være en forudsætning, at medarbejdere, der indgår i opgørelsen, aflønnes for deres arbejde. Frivillige eller medarbejdere i ulønnet praktik vil derfor ikke kunne medregnes.

Medarbejdere vil skulle medregnes efter det timetal, de er planlagt til at varetage pædagogiske opgaver i fritidshjemmet, og der sker dermed ikke en vægtning af bestemte personalekategorier.

Centralt placerede pædagogiske personaleressourcer vil skulle medregnes i det omfang, kommunen har afsat disse til varetagelse af pædagogiske opgaver i fritidshjem i perioden. Kun den del af ressourcerne (årsværk), der er afsat til fritidshjemmet i perioden fra tilbuddets opstart til og med juni måned i det pågældende år, vil kunne indgå i opgørelsen.

Det foreslås i § 52 a, stk. 3, at kommunerne årligt skal opgøre og dokumentere den opgjorte normering efter stk. 2 samt antallet af fuldtidsomregnede børn og antallet af pædagogiske personaler, der ligger til grund for opgørelsen. Oplysningerne skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den opgjorte minimumsnormering efter det foreslåede *stk. 2* skal dokumenteres og offentliggøres og således være tilgængelig på kommunens hjemmeside.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1.2. og 2.1.3 ... i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 3

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 1. maj 2027.

Det bemærkes herudover, at folkeskoleloven og dagtilbudsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland og heller ikke kan sættes i kraft for Færøerne og Grønland. Dette lovforslag skal således heller ikke gælde for Færøerne og i Grønland eller kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland.