



Høringsnotat vedrørende udkast til justeret bekendtgørelse om LAG-tilskud til projekter

LAG Sekretariatet

Sagsnr.

Dato
18. juni 2024

Plan- og Landdistriktsstyrelsen udsendte den 6. maj 2024 en høring om udkast til ny bekendtgørelse om LAG-tilskud til projekter.

Der er ved høringsfristens udløb den 2. juni 2024 modtaget i alt 11 hørings svar. Følgende myndigheder, organisationer og foreninger har svaret:

LAG Vendsyssel; LAG Bornholm; LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors; LAG SjællandSyd; Læsø Kommune; Samsø Kommune, Hjørring Kommune; Landdistrikternes Fællesråd, Koordinationsforum for LAG/FLAG.

Endelig har Søfartsstyrelsen og Fiskeriets arbejdsmiljøråd svaret, at de ingen bemærkninger har til udkastet.

Indledende generelle bemærkninger

Der er generelt positive tilkendegivelser vedrørende elementer der vil lette arbejdet i de lokale aktionsgrupper. Også flere muligheder for samarbejdsprojekter og egne projekter hilses velkommen.

Høringsnotatet er opbygget, så afsnittene følger paragrafnummereringen i udkastet til den nye bekendtgørelse.

Der er foretaget sproglige og lovtekniske rettelser uden betydning for indhold. Hørings svar vedrørende korrekturlæsning er ikke kommenteret i høringsnotatet.

Hørings svar vedrørende bekendtgørelsens omfang og kompleksitet

LAG & FLAG Thy-Mors; Hjørring Kommune.

Bekendtgørelsen er blevet længere og mere detaljeret med mange unødvendige gentagelser. Den er svær at læse.

Det er vigtigt at procedure for ansøgning, tilsagn og gennemførelse af projekter er så enkel som mulig. Den administrative byrde afholder ildsjæle fra at søge støtte.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger



I den nye bekendtgørelse er der åbnet op for flere forskellige projekttyper end tidligere, og det har medført ny regulering. Fx er de nye regler om de lokale aktionsgruppers egne projekter reguleret særskilt i nye kapitler, da disse projekter ikke følger samme procedure for ansøgning, indstilling og besigtigelse ved udbetaling, som eksterne ansøgers projekter. Der er således ikke tale om gentagelser af de samme regler. Desuden vil projektholderne vil få god hjælp til at søge LAG via målrettet vejledning og hjemmeside.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen er dog enig i, at udkastet til bekendtgørelsen er meget omfattende. Styrelsen har derfor i høringsperioden arbejdet på at inkorporere de nye regler i eksisterende bestemmelser i bekendtgørelser. Det betyder, at den nye bekendtgørelse kun er seks paragraffer længere end den tidligere.

Styrelsen vurderer, at den endelige bekendtgørelse imødekommer den bekymring, som er rejst LAG & FLAG Thy-Mors; Hjørring Kommune.

Høringsvar vedrørende frist for ansøgninger og indstillingsmøder (§§ 6 og 8)

LAG Vendsyssel; LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors; Samsø Kommune; Koordinationsforum for LAG/FLAG.

1. Der er bekymring for, hvorvidt de lokale aktionsgrupper kan nå at behandle ansøgninger inden indstillingsmødet, hvis fristen er dagen før mødet. Hvad betyder en administrativ frist. Det foreslås, at aktionsgrupperne stadig bør kunne afvise en ansøgning, der ikke overholder aktionsgruppens ansøgningsfrist.
2. Det er ikke hensigtsmæssigt at datoer for indstillingsmøderne skal offentliggøres på hjemmesiden, da det kan ændre sig. Offentliggørelse af mødedato kan også medføre at utålmodige ansøgere ringer for at få svar inden mødematerialet er færdigt (§ 6, stk. 3)
3. Det er ikke hensigtsmæssigt, at det er datoen for indstillingsmødet som et projekt ikke må være fuldt gennemført inden (§ 8, stk. 5). Det bør være ansøgningsdatoen, da indstillingsmødet kan blive udsat/rykket.
4. Skal der vedhæftes virksomhedsstatus? Spørgsmålet gælder både for projektansøgere (§ 8, nr. 7) og for de lokale aktionsgrupper (§ 25, stk. 3, nr. 8).

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Ad 1.

Ifølge de gældende regler fastsætter de lokale aktionsgrupper en ansøgningsfrist for hver ansøgningsrunde. Ansøgninger afvises, hvis de, modtages efter fristen.

Med § 6 høringsudkastet til ny bekendtgørelse skal aktionsgrupperne behandle alle ansøgninger, som modtages inden bestyrelsens indstillingsmøde, da styrelsen fastsætter en administrativ frist, som er dagen før bestyrelsesmødet.

Baggrunden for forslaget er et ønsket om at reducere de administrative byrder for både de lokale aktionsgrupper og administrationen i PLST.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har erfaret, at den tidligere ansøgningsfrist gav unødigt administration, fordi styrelsen er forpligtet til at kontrollere, at den angivne ansøgningsfrist er overholdt ved at tjekke ansøgningsdatoen. Der kan være flere årsager til, at en ansøgningsfrist ikke er overholdt. Det kan være problemer med IT-ansøgningsystemet, at ansøger har manglet en oplysning eller lignende. Af og til har de lokale aktionsgrupper



indstillet projekter, hvor ansøgningsdatoen ikke har været overholdt. I disse tilfælde har PLST tidligere været nødt til enten at afvise projektet eller sende høringer for at kunne give dispensation. Det er denne ekstra arbejdsgang, for både sagsbehandler og de lokale aktionsgruppers koordinatore, som ønskes undgået.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har dog forståelse for, at det kan give bestyrelsen og koordinatorene dårlig mulighed for at forberede næste bestyrelsesmøde, hvis der modtages ansøgninger i sidste øjeblik op til bestyrelsesmødet. Styrelsen vil derfor åbne for, at bestyrelsen kan vælge, at ansøgninger, som modtages efter aktionsgruppens ansøgningsfrist ikke behandles på det førstkommande bestyrelsesmøde, men i stedet skal vente til næste ansøgningsrunde.

Det fastholdes, at aktionsgrupperne ikke kan afvise en ansøgning, som modtages efter den administrative frist.

Der indsættes en ny bestemmelse i bekendtgørelsens § 11, stk. 2, som giver bestyrelsen mulighed for at udsætte behandlingen af en ansøgning til næste indstillingsmøde, hvis ansøgningen er modtaget efter den ansøgningsfrist, som aktionsgruppen har sat.

Ad 2.

I høringsudkastet til ny bekendtgørelse foreslås, at aktionsgrupperne skal offentliggøre datoen for bestyrelsens møder om indstilling af projekter.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen er enig i, at det kan medføre forvirring, hvis der oplyses flere frister for en ansøgningsrunde på de lokale aktionsgruppers hjemmesider.

Bekendtgørelsens § 6, stk. 4, ændres, så det kun er aktionsgruppens ansøgningsfrist, som skal offentliggøres på aktionsgruppernes hjemmesider.

Desuden vil det i bekendtgørelsens § 6, stk. 5, blive præciseret, at bestyrelsen for den lokale aktionsgruppe kan udsætte ansøgningsfristen for en ansøgningsrunde uden at søge dispensation hos Plan- og Landdistriktsstyrelsen.

Ad 3.

Ifølge § 8, stk. 3, nr. 5 i høringsudkastet til ny bekendtgørelse skal ansøgning om tilskud indeholde en erklæring om, at projektet ikke er påbegyndt før den 1. januar 2023 og ikke er fysisk afsluttet eller fuldt ud gennemført dagen før bestyrelsens møde om indstilling af projekter.

Hensigten med den valgte frist er, at styrelsen skal kontrollere så få forskellige frister i hver sag som muligt. Fristen er sat til dagen før bestyrelsens møde, da datoen for bestyrelsens møde fremgår af bestyrelsens indstilling af ansøgninger. Da bestyrelsens indstilling journaliseres på alle de sager, som indstillingen vedrører, kan styrelsens sagsbehandlere finde mødedatoen på den enkelte sag.

I den endelige bekendtgørelse er det tilføjet, at det er uden betydning, om alle udgifter er betalt. Formuleringen stemmer overens med artikel 63, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 (Fællesforordningen).

Bestemmelsen ændres, så det fremgår, at det er uden betydning, om alle udgifter er betalt.

Ad 4.



I høringsudkastet til bekendtgørelsen fremgår det, at ansøger skal indsende en erklæring om virksomhedsstatus, hvis det er relevant i sagen. Det vil sige en erklæring om, at ansøger er en mikrovirksomhed eller lille virksomhed, som EU har fastlagt er støtteberettiget under ordningen.

Hensigten med reglen var, at erklæringen skulle erstatte styrelsens kontrol af ansøgers virksomhedsstatus og dermed forenkle styrelsens sagsbehandling ifm. Tilsagn om tilskud til projekter. I høringsperioden har det dog vist sig, at erklæringen ikke kan erstatte styrelsens kontrol af hver enkelt ansøger.

Bekendtgørelsens § 8, nr. 7, og § 25, stk. 3, nr. 8, ændres, så kravet om erklæring om virksomhedsstatus fjernes.

Høringssvar vedrørende ansøgning om tilskud (§7)

LAG Sjælland/Syd.

Der bør ikke stå at tilskud kan søges af fysiske personer, for man kan kun søge gennem Tast selv med et CVR nummer.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Det er et forordningskrav, at LAG-midler skal kunne søges af vi fysiske personer. Det fremgår af artikel 69, jf. artikel 3, nr. 13 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 (CAP-forordningen). PLST arbejder på at få IT systemet til at understøtte dette.

Formuleringen "fysiske personer" fastholdes.

Høringssvar vedrørende projekter der gennemføres i flere LAG-områder (§§18, 19, 23-27)

LAG Vendsyssel; LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors; Landdistrikternes Fællesråd; Koordinationsforum for LAG/FLAG.

1. Det foreslås, at de udvalg, som skal nedsættes med medlemmer udpeget fra flere aktionsgruppers bestyrelser, ikke kaldes "indstillingsudvalg" (§ 18, stk. 1) og "forretningsudvalg" (§ 27).
2. Der stilles spørgsmål om, hvorfor det skal være den aktionsgruppe, der indsender først, der skal varetage administrationen (§ 18, stk. 2).
3. Der stilles spørgsmål om, hvordan aktionsgrupperne og Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan vide, hvornår en ansøgning er behandlet i alle aktionsgrupper (§ 19).
4. Der stilles forslag om, at koordinator kan indgå i det udvalg, som skal nedsættes, hvis flere aktionsgrupper vil gennemføre et projekt i samarbejde (§ 27).
5. Ved ansøgning om samarbejdsprojekter skal det tydeligt fremgå, hvem der er projektejer og projektansøger samt at denne har dokumenteret godkendelse af projektet fra samarbejdspartnere.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger



Ad 1.

I høringsudkastet foreslås en procedure for aktionsgrupperens indstilling af ansøgninger om ændringer og udbetaling i de tilfælde, hvor flere lokale aktionsgrupper er involveret i et projekt.

I de tilfælde, hvor en ekstern aktør søger tilskud fra flere lokale aktionsgrupper, foreslås det, at de lokale aktionsgrupper nedsætter et indstillingsudvalg bestående af et udpeget medlem fra bestyrelsen for hver berørt aktionsgruppe (§ 18, stk. 1).

I de tilfælde, hvor flere lokale aktionsgrupper sammen gennemfører et projekt, skal aktionsgrupperne nedsætte et fælles forretningsudvalg, som kan søge om ændringer og udbetaling af tilskud på vegne af de involverede aktionsgrupper (§ 27).

Plan- og Landdistriktsstyrelsen ændrer bekendtgørelsen i overensstemmelse med forslaget. I den endelige bekendtgørelse er "indstillingsudvalg (§ 18, stk. 1)" og "forretningsudvalg (nu § 26)" ændret til "fælles udvalg".

Ad 2.

I § 18, stk. 2, i høringsudkastet til den nye bekendtgørelse, fremgår det, at den aktionsgruppe, som først modtager en ansøgning om et projekt på tværs af flere LAG-områder, skal stå for administrationen af projektet.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen er enig i, at aktionsgrupperne selv skal bestemme, hvilken aktionsgruppe, der skal stå for administrationen. IT-systemet til ansøgninger er dog opbygget, så kun den ansøgning, som sendes til den første aktionsgruppe, kan håndteres i IT-systemet. Ansøgninger til de øvrige aktionsgrupper skal håndteres på mails og i Appendix. Det betyder, at kun den aktionsgruppe, som modtager ansøgningen først, kan indstille ansøgningen til Plan- og Landdistriktsstyrelsen.

Hvis aktionsgrupperne vil have indflydelse på, hvilken aktionsgruppe, der skal stå for administrationen af projekter i flere LAG-områder, skal det derfor aftales med ansøger i forberedelsesfasen inden ansøgning i IT-systemet.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen vil arbejde på at ændre IT-systemet, så det ikke er en barriere for, hvilken aktionsgruppe, der skal varetage de administrative opgaver i denne type sager. Bestemmelsen i § 18, stk. 2, fjernes derfor i den endelige bekendtgørelse, så en ændring i IT-systemet kan implementeres uden en ændring af bekendtgørelsen.

Reglen i § 18, stk. 2, om, hvilken aktionsgruppe, der skal stå for administrationen af projekter, som gennemføres i flere LAG-områder, udgår af den endelige bekendtgørelse.

Ad 3.

Høringsudkastet til ny bekendtgørelse regulerer ikke spørgsmålet om, hvordan aktionsgrupperne og Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan vide, hvornår en ansøgning er behandlet i alle aktionsgrupper.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan oplyse, at det digitale ansøgningskema vil blive opdateret, så der tages højde for de tilfælde, hvor et projekt skal gennemføres i flere LAG-områder. Det vil dermed skulle fremgå af ansøgningen, hvilke LAG-områder, et projekt skal gennemføres i.



Spørgsmålet medfører ikke ændringer i bekendtgørelsen. Styrelsen tilpasser ansøgningskemaet, så at informationen fremgår.

Ad 4.

Hvis flere lokale aktionsgrupper skal gennemføre et projekt i fællesskab, skal der ifølge høringsudkastets § 27 nedsættes et fælles udvalg bestående af et bestyrelsesmedlem udpeget af hver involveret aktionsgruppe. Det fælles udvalg kan søge om ændringer til tilsagnet om tilskud og udbetaling af tilskud på vegne af de involverede lokale aktionsgrupper.

Det fremgår af høringsudkastet, at udvalget kun kan bestå af bestyrelsesmedlemmer fra de involverede aktionsgrupper, fordi det er bestyrelserne, som er valgt og som tegner aktionsgrupperne. Det er kun bestyrelserne, som kan beslutte, at aktionsgruppen skal søge om tilskud til et projekt, og det bør derfor også være bestyrelserne som har ansvaret for, hvordan projekterne gennemføres.

I de lokale aktionsgruppers egne projekter er det muligt på visse betingelser at søge tilskud til, at tilknytte koordinatorene som projektansatte eller eksterne konsulenter. Hvis projektet har en koordinator tilknyttet, kan denne bistå det nedsatte udvalg.

Formuleringen i bekendtgørelsens fastholdes, dog fremgår reglen af § 26.

Ad 5.

Det fremgår af høringsudkastets § 9, nr. 2, at ansøger skal indsende en aftale om samarbejde, som er underskrevet af alle partnerne i et samarbejdet. Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan efter stk. 2 fastsætte retningslinjer for indholdet i aftalen. Bestemmelsen er videreført i den endelige bekendtgørelse.

Det er hensigten, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen vil udarbejde en skabelon for aftalen som sikrer, at det tydeligt fremgår, hvilke aktører der indgår i projektet som projektholder og økonomiske aktører.

Det præciseres i bekendtgørelsen, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan fastsætte retningslinjer for indholdet af aftaler om samarbejde mellem flere aktionsgrupper. Reglen fremgår dog af § 24, stk. 2.

Høringssvar vedrørende den økonomiske ramme for aktionsgruppernes egne projekter (§24)

LAG Vendsyssel; LAG Bornholm; LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors; Landdistrikternes Fællesråd; Koordinationsforum for LAG/FLAG.

LAG Vendsyssel bemærker, at en begrænsning på 10% af projektrammen til aktionsgruppernes egne projekter er en dansk særegel.

LAG Thy-Mors og LAG Vendsyssel bemærker, at nogle aktionsgrupper pga. deres økonomiske rammer ikke vil kunne lave egne projekter og ønsker, at det skal være en mulighed for alle.



Koordinationsforum for LAG/FLAG, LAG & FLAG Thy-Mors, LAG Vendsyssel og Landdistrikternes fællesråd foreslår, at rammen for egne projekter hæves til 20 pct. eller som minimum hæves til 15 pct. af den samlede projektramme for hele programperioden.

LAG Nordvestsjælland stiller forslag om at lade aktionsgrupperne disponere over max 10 pct. af den i programperioden tilbageværende projektramme til egne projekter – regnet fra rammeåret 2024.

LAG Bornholm bemærker, at det er uhensigtsmæssigt, at der kun kan tænkes i små årlige projekter. Det bør være muligt at bruge mere end 10 pct. ét år (fx 300.000 kr.), især hvis projekter løber over flere år.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

De lokale aktionsgrupper bygger på bottom up-princippet, hvor de lokale aktører fastlægger, hvad der skal til at skabe udvikling i de områder som de dækker. De projektmidler, som en lokal aktionsgruppe bruger på egne projekter, kommer fra den samme projektramme, som er afsat til de øvrige projekter. Det betyder at jo flere penge den lokale aktionsgruppe bruger på egne projekter, des færre penge vil der være til andre projektansøgere i lokalområdet. Det er således et spørgsmål om, hvorvidt det opleves som legitimt, at aktionsgrupperne vælger at favorisere egne projekter frem for andre projekter, som søger om tilskud fra LAG-ordningen. En begrænsning på aktionsgruppernes egne projekter, er derfor et nationalt krav, der er sat ud fra ønske om, hvordan LAG-ordningen skal virke i Danmark.

De lokale aktionsgrupper får bevilget penge afhængigt af, hvor mange udpegende LAG-områder, den enkelte aktionsgruppe dækker. Fordelingsnøglen er politisk bestemt. Men aktionsgrupperne har selv valgt, hvordan de vil organisere sig og dermed også, om de vil være små eller store aktionsgrupper med de fordele og ulemper det medfører. Begrænsningen på 10 % af projektrammen pr. år, som foreslået i høringsudkastet, bevirker dog at de mindste aktionsgrupper kan have svært ved at lave større projekter, da de har mindre budgetrammer.

Det vil give alle de lokale aktionsgrupper større fleksibilitet i forhold til størrelsen og antallet af egne projekter, hvis der arbejdes med 10 pct. i den 4-årige periode 2024-2027 i stedet for årlige projektbeløb. Med denne model kan de 2 mindste aktionsgrupper gennemføre egne projekter for 411.180 kr. i alt, de 17 mellemstore aktionsgrupper vil have ml. 822.360 kr.- 1.215.244 kr. i alt til egne projekter og den største aktionsgruppe vil have 2.430.488 kr. i alt til egne projekter over en 4-årig periode.

Samtidig kan der åbnes op for, at aktionsgrupperne kan gennemføre flere projekter sideløbende. Denne løsning vil stadig fastholde, at der ikke samlet set anvendes mere end 10 % af projektrammen over den resterende programperiode.

Reglerne om, hvor stort tilskud, der kan ydes til aktionsgruppernes egne projekter, fremgår af 24 i den nye bekendtgørelse. Ifølge § 24, stk. 2, nr. 3, kan "den lokale aktionsgruppe i hele programperioden 2023-2027 samlet højst få udbetalt tilskud til projekter, som svarer til 10 pct. af den til enhver tid bevilligede projektramme til aktionsgruppen i årene 2024-2027".

Høringsudkastets § 29 nr. 2 og 3 udgår.



Høringsvar vedrørende den økonomiske ramme for aktionsgruppernes egne projekter (§25)

LAG Vendsyssel; LAG Bornholm; LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors; Hjørring Kommune; Koordinationsforum for LAG/FLAG

1. Det bør sikres at partnere i samarbejdsprojekter (fx foreninger eller virksomheder) også kan afholde udgifter eller stå for mellemfinansiering.
2. Det bør fremgå at driftstilskud til de lokale aktionsgrupper ikke gives som de minimis støtte (§ 25, stk. 3, nr. 6)
3. Det bør kun være nødvendigt at dokumentere dækning af underskud i aktionsgruppens eget projekt, hvis der anvendes driftsmidler som mellemfinansiering (§ 25 stk. 3, nr.7).
4. Hjørring Kommune spørger, om modellen med at anvende driftstilskud som mellemfinansiering for aktionsgruppernes egne projekter kan medføre, at aktionsgrupperne ikke har tilstrækkelige disponible driftsmidler.

Ad 1.

Det er hensigten med de nye regler om samarbejde, at både projektholder (ansøger) og økonomiske partnere i projektet skal kunne afholde udgifter. Det er allerede muligt med de gældende regler, at andre end projektholder kan mellemfinansiere projekter.

Det er præciseret i den endelige bekendtgørelses § 58, stk. 2, at Plan- og Landdistriktsstyrelsen vil afvise udgifter, som ikke er afholdt af projektholder eller godkendte økonomiske partnere i projektet.

Ad. 2

Det fremgår af høringsudkastets § 25, stk. 3, nr. 6, at den lokale aktionsgruppe skal fremsende en erklæring om tidligere modtaget de minimis-støtte, hvis aktionsgruppens projekt er omfattet af EU's statsstøtteregler.

Høringsudkastet åbner for, at lokale aktionsgruppe både kan gennemføre erhvervsrettede og almenyttige projekter. Hvis aktionsgruppens projekt fx vedrører etablering af et netværk for lokale virksomheder, vil der være tale om et erhvervsprojekt. I det tilfælde skal aktionsgruppen overholde reglerne om de minimis-støtte, da de er i konkurrence med andre private aktører på markedet. Det betyder, at aktionsgruppen skal indsende en udfyldt erklæring om de minimis-støtte sammen med ansøgningen om tilskud.

Bestemmelsen fastholdes. Dog fremgår den af § 23, stk. 3, nr. 7, i den endelige bekendtgørelse.

Ad. 3

I høringsudkastets § 25, stk. 3, nr. 7, fremgår det, at den lokale aktionsgruppe skal indsende dokumentation for dækning af underskud i projektet, når aktionsgruppen søger om tilskud til sit eget projekt. Et underskud kan fx opstå, da aktionsgruppen som andre projektholdere selv skal betale regningerne og først får refunderet regningerne, når Plan- og Landdistriktsstyrelsen har behandlet en udbetalingsanmodning. Hvis Plan- og Landdistriktsstyrelsen afviser udgifter eller pålægger projektet en sanktion, vil aktionsgruppen stå med et underskud.



Ifølge høringsudkastets § 5, stk. 4, kan de lokale aktionsgrupper anvende driftstilskud til at mellemfinansiere egne projekter. Men driftstilskuddet kan ikke anvendes til at dække et eventuelt underskud i projektet. Det skyldes at det lægges til grund at man ikke kan bruge EU-midler til LAG'ernes drift til at finansiere projektudgifter, som EU ikke støtter. Formålet med reglen er derfor at sikre, at den lokale aktionsgruppe på anden måde kan finansiere et eventuelt underskud i projektet.

Aktionsgrupperne har, som andre projektholdere, mulighed for at indgå aftale om mellemfinansiering med en tredjepart, fx en kommune. Men en aftale om mellemfinansiering indebærer dog ikke nødvendigvis også en aftale om, at underskud i projektet dækkes af tredjeparten. Hvis den lokale aktionsgruppe indgår en aftale om mellemfinansiering uden underskudsdekning, vil aktionsgruppen bære den økonomiske risiko et eventuelt underskud i projektet. Formålet med bestemmelsen i § 25, stk. 3, nr. 7, er derfor også at sikre finansiering af et eventuelt underskud, hvis projektet mellemfinansieres af en tredjepart.

Bestemmelsen fastholdes. Reglen fremgår dog af § 23, stk. 3, nr. 8 i den endelige bekendtgørelse.

Ad 4.

Plan- og Landdistriktsstyrelsen deler Hjørring Kommunes bekymring for, at der kan være en risiko for, at lokale aktionsgrupper ikke har tilstrækkelige disponible midler til rådighed til de løbende driftsudgifter i aktionsgruppen, når driftstilskuddet kan anvendes som mellemfinansiering af egne projekter. Men det er bl.a. for at mindske denne risiko, at der er fastsat et loft for tilskuddet til aktionsgruppernes egne projekter.

Det forventes, at de lokale aktionsgrupper skal redegøre for projektets økonomiske bæredygtighed og finansiering i projektperioden, når de søger om tilskud. Og det vil indgå i Plan- og Landdistriktsstyrelsens samlede vurdering af projektet, om den lokale aktionsgruppe har tilstrækkelige midler til rådighed til almindelig drift af aktionsgruppen, hvis der gives tilsagn om tilskud til projektet.

Bekendtgørelsens § 5, stk. 4, om aktionsgruppernes muligheden for mellemfinansiere egne projekter med driftsmidler, fastholdes.

Høringsvar vedrørende antallet af LAG'ens egne projekter (§29)

LAG Nordvestsjælland

Når aktionsgrupperne kun må søge om tilskud til ét projekt om året, bør det være indstillingstidspunktet, der afgør hvilket år et projekt tilhører, så sagsbehandlingstiden ikke får indflydelse på dette.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Plan- og Landdistriktsstyrelsen imødekommer ønsket om at de lokale aktionsgrupper kan gennemføre flere projekter samtidig.

Bekendtgørelsen ændres, så § 29 stk. 1 nr. 3, udgår.



Høringsvar vedrørende tilskud til drift af ny virksomhed (§36)

LAG & FLAG Thy-Mors

Forslag om at projektets formål godt kan være andet end etablering af ny virksomhed, idet det allerede er slået fast, at der er tale om ny virksomhed, når virksomheden ikke må være ældre end 2 år.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Høringsudkastets § 36 er alene en sproglig opdatering af tidligere gældende regler. Formålet med reglen er som hidtil, at tilskud til driftsudgifter kun skal gives i meget begrænset omfang og kun til nystartede virksomheder.

Driftsudgifter vil typisk være mindre udgifter til fx husleje, forsikringer, abonnementer og ingredienser til fødevarerproduktion. Det vil sige mange enkeltudgifter, som alle skal dokumenteres med fakturaer og betalingsdokumentation.

Det bemærkes, at bekendtgørelsens § 36 ikke bestemmer, at nystartede virksomheder kun kan søge tilskud til etableringsfasen. Nye virksomheder kan som hidtil søge tilskud til præcis de samme typer projekter, som andre virksomheder.

Bestemmelsen fastholdes. Den fremgår af § 34 i den endelige bekendtgørelse.

Høringsvar vedrørende ikke tilskudsberettigede projektudgifter (§38)

LAG Vendsyssel; LAG & FLAG Thy-Mors; Koordinationsforum for LAG/FLAG

Det foreslås, at udgifter til renter af gæld og udgifter til gebyrer kan støttes.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Ifølge høringssvar § 38, nr. 11, kan udgifter til renter af gæld ikke støttes med LAG-tilskud. Reglen er dog ikke ny.

Det følger af CAP-forordningen (2021/2115), artikel 73, stk. 3, iv, litra e, at der ikke kan ydes støtte til "renter af gæld med undtagelse af tilskud, der gives i form af rentegodtgørelse eller tilskud til garantigebyrer". Tilskud til finansielle instrumenter er ikke en del af CAP-planen for den danske LAG-ordning. Det vil derfor kræve en ændring af CAP-planen, hvis det skal være muligt at yde LAG-tilskud til renter af gæld.

Det er Plan- og Landdistriktsstyrelsens vurdering, at det ikke er hensigtsmæssigt at indføre regler om finansielle instrumenter midt i en programperiode. Det vil både kræve tilpasning af IT-systemer, nye regler og nye arbejdsgrundlag for styrelsens sagsbehandling. Men styrelsen vil overveje muligheden ved overgangen til næste programperiode.

Ifølge høringssvar § 38, nr. 13, kan gebyrer ikke støttes med LAG-tilskud. Reglen er dog ikke ny.

Styrelsen fastholder at LAG-midlerne ikke skal bruges til lovbestemte udgifter til offentlige myndigheder herunder gebyrer. På den måde sikres det, at støtten så vidt muligt anvendes direkte til projektaktiviteter. Det er også tilgangen i mange andre offentlige støtteordninger.



Det er Plan- og Landdistriktsstyrelsens erfaring, at det typisk er mindre, perifere udgifter til fx byggesagsgebyrer og nummerplader, som afvises efter bestemmelsen. Styrelsen vurderer på den baggrund ikke, at hensynet til, at projektholder får støtte til de mindre udgifter, kan støttes opvejer hensynet til, at offentligt tilskud ikke skal anvendes til at betale lovbestemte udgifter til offentlige myndigheder.

Høringsudkastets til ny bekendtgørelsens §§ 38, nr. 11, og 13, fastholdes. Bestemmelserne fremgår dog af §§ 36, nr. 11, og 13 i den endelige bekendtgørelse.

Høringssvar vedrørende ændringer i tilsagn og/eller projekt (§40)

LAG Nordvestsjælland; LAG & FLAG Thy-Mors;

Det bør præciseres hvilket budget der omtales (stk. 3 og 4) samt om det er projektets eller virksomhedens adresse der refereres til (stk. 5). Det foreslås, at der ikke skal søges om ændring ved flytning af adresse, da mange vil glemme dette.

Det ønskes præciseret hvad forskellen på aktiviteter og udgiftsposter er.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Plan- og Landdistriktsstyrelsen er enig i, at bestemmelsen bør præciseres, så er overensstemmelse mellem bekendtgørelsen og den praksis, der er redegjort for i Vejledning om LAG-tilskud til projekter, afsnit 10. Vejledningen kan findes på styrelsens hjemmeside www.livogland.dk. Herefter skal projektholder søge om en ændring af projektets budget i følgende tilfælde:

Ved tilsagn om tilskud er på mindre end 150.000 kr.:

- 1) Hvis en enkelt udgiftspost i dit budget i Tast selv falder med mindst 50.000 kr.,
- 2) Hvis der tilføjes en ny udgiftspost til budgettet i Tast selv på mindst 50.000 kr.
- 3) Hvis det samlede godkendte budget eller en hovedaktivitet i tilsagnet om tilskud falder med mere end 20 pct.

Ved tilsagn om tilskud på mindst 150.000 kr.:

- 1) Hvis en enkelt udgiftspost i dit budget i Tast selv falder med mindst 50.000 kr.
- 2) Hvis der tilføjes en ny udgiftspost til budgettet i Tast selv på mindst 50.000 kr.
- 3) Hvis det samlede godkendte budget eller en hovedaktivitet i tilsagnet om tilskud falder med mere end 10 pct.

I forhold til ønsket om, at der ikke skal søges tilskud til flytning af projektet, bemærkes, at både Plan- og Landdistriktsstyrelsen og aktionsgrupperne skal kende et projekts fysiske adresse for at kunne gennemføre tilsyn, kontrol og besigtigelse. Desuden kan tilskud kun udbetales til et projekt, som er gennemført i et LAG-område.

Bekendtgørelsens § 40, stk. 3 og 4, præciseres. Reglerne fremgår af § 39 i den endelige bekendtgørelse.

Bekendtgørelsens § 40, stk. 5, fastholdes. Reglen fremgår af § 40, stk. 2, i den endelige bekendtgørelse.



Høringssvar vedrørende Plan- og Landdistriktsstyrelsens afgørelser om ændringer af tilsagn om tilskud

Koordinationsforum for LAG/FLAG

Der ønskes en formulering, der giver LAG bestyrelserne rammer for godkendelse af ændringer af begrænset omfang (§52)

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Ifølge høringsudkastets § 52, stk. 1, kan Plan- og Landdistriktsstyrelsen træffe afgørelse om ændring af tilsagn om tilskud til projekter. Men inden styrelsen træffer afgørelsen, skal bestyrelsen for den lokale aktionsgruppe foretage en vurdering af, om ændringen bør godkendes (§ 48). Reglerne er dog ikke nye. Bestyrelserne for de lokale aktionsgrupper udnytter dermed også efter de gældende regler deres ressourcer og lokalkendskab, når de indstiller ansøgninger om ændringer til Plan- og Landdistriktsstyrelsen.

Det er ikke muligt på nuværende tidspunkt at overdrage kompetencen til at træffe afgørelse om ændringer fra Plan- og Landdistriktsstyrelsen til de lokale aktionsgrupper. Det vil kræve en ændring af lov nr. 407 af 25. april 2023 om administration af den fælles landbrugspolitik m.v. (CAP-loven).

Hvis de lokale aktionsgrupper skal tillægges yderligere myndighedskompetence kræver det desuden, at aktionsgrupperne udpeges som bemyndigede organer efter artikel 33, stk. 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 (fællesforordningen). Det vil bl.a. sige, at hver enkelt aktionsgruppe vil blive underlagt de samme regler om revision og kontrol, som Plan- og Landdistriktsstyrelsen. Det er styrelsens vurdering, at det vil være en uforholdsmæssig stor administrativ byrde at løfte for den enkelte aktionsgruppe.

Bekendtgørelsens regler om godkendelse af ændringer af tilsagn om tilskud (§ 52) fastholdes. I den endelige bekendtgørelse fremgår reglen af § 56, stk. 2.

Høringssvar vedrørende tilbagebetaling af udbetalt tilskud (§82)

LAG Nordvestsjælland;

Hvordan skal region forstås. Man kan flytte til et område i samme region der ikke er et LAG område.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

I den endelige bekendtgørelse er "region" rettet til "LAG-område".

Høringssvar vedrørende klageadgang (§93)

LAG & FLAG Thy-Mors; Koordinationsforum for LAG/FLAG

Det foreslås at afgørelser truffet af Plan- og Landdistriktsstyrelsen kan påklages til ministeren for landdistrikter.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger



Klageadgangen for Plan- og Landdistriktsstyrelsens afgørelser på LAG-området har været afskåret siden 1. januar 2016 (med bekendtgørelse nr. 1811 af 22. december 2015). Beslutningen blev bl.a. truffet på baggrund af erfaringer med lange sagsbehandlingstider hos klageinstansen (departementet) og kun få justeringer i forholdt til styrelsens afgørelser.

Men selvom klageadgangen er afskåret for Plan- og Landdistriktsstyrelsens afgørelser, har styrelsen en procedure for behandling af klager, som indebærer, at sager altid genoptages, hvis projektholder henvender sig med nye informationer eller noget i øvrigt indikerer, at styrelsen har begået fejl i sagsbehandlingen af en sag.

Desuden indebærer den grundige kontrol og revision med LAG-ordningen, at der årligt udtages et større antal sager både ved tilfældig stikprøve og på risikobaseret grundlag. Disse sager gennemgås i detaljer for fejl uden, at projektholder har kontaktet styrelsen. Resultaterne af de mange revisioner og kontroller viser, at styrelsen generelt har en meget lav fejlmargen for sagsbehandlingsfejl. Og i de få tilfælde, hvor der findes fejl, genoptager styrelsen sagerne på eget initiativ.

Forslaget har derfor ikke medført ændringer i bekendtgørelsen.

Høringssvar vedrørende mellemfinansiering

Læsø Kommune; Samsø Kommune,

Opfordring til at åbne for mulighederne for mellemfinansiering. Fx ved at styrelsen selv står for mellemfinansiering i stedet for at kommunerne skal bruge ressourcer på at behandle ansøgninger. På den måde kan ansøgerne søge om og få udbetalt "mellemfinansiering" i en og samme ansøgningsprocedure, hvilket vil være en hensigtsmæssig forenkling.

Der kvitteres positivt for at der er åbnet op for udbetaling af rate bevilgede tilskud, hvilket reducerer behovet for mellemfinansiering.

Plan- og Landdistriktsstyrelsens bemærkninger

Der er ikke i Plan- og Landdistriktsstyrelsen afsat midler til at mellemfinansiere projekter. I de tilfælde, hvor der er sket forskudsudbetaling af tilskud (straksudbetaling), er det sket på baggrund af en bevilling på finansloven for et enkelt år. Kommunerne kan vælge at støtte lokale projekter, fx ved mellemfinansiering. Det er også muligt for projektholder at søge andre private eller offentlige fonde, som fx landdistriktspuljen eller NFLAG-puljen.

Bekendtgørelsen er ikke ændret.