

Til høringsparterne

Høring over udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om krav til digitale standard bogføringssystemer

Bogføringsloven fra 2022 udgør første fase i Automatisk Erhvervsrapportering. Med loven blev det gradvist obligatorisk for de fleste virksomheder i Danmark at anvende et digitalt bogføringssystem. Nu hvor kravene om digital bogføring er fuldt indfaset, påtænker Erhvervsstyrelsen at gennemføre en række tiltag for at understøtte udbredelsen af e-faktura. Det er afgørende, at vi snarest muligt får øget udbredelsen af e-fakturering i dansk erhvervsliv, fordi det vil bane vejen for betydelige administrative lettelser. Ved fuld udbredelse af e-fakturering vurderes det, at dansk erhvervsliv vil kunne spare op til ca. 9 mia. kr. årligt.

Flere EU-lande har på nuværende tidspunkt overhalet Danmark i udbredelsen af e-faktura, og mange andre har planer for indførelse af e-faktura. Med de nye EU-momsregler, som blev vedtaget i 2025 (ViDA – VAT in the Digital Age), skal medlemslandene senest 1. juli 2030 have indført krav om obligatorisk brug af e-faktura ved handel mellem virksomheder i forskellige medlemslande. Det vil imidlertid tage nogle år at indføre det nødvendige lovgrundlag og administrative systemer for at implementere ViDA i Danmark. I disse år vil dansk erhvervsliv kunne gå glip af muligheden for betydelige administrative lettelser, medmindre der gøres yderligere tiltag for at fremme udbredelsen af e-fakturering på frivillig basis.

En øget brug af e-fakturering vil kræve omstilling for store dele af dansk erhvervsliv. Erfaringerne fra indførelsen af digital bogføring viser, at omstillingsopgaven for både virksomheder og udbydere kan reduceres væsentligt, hvis sådanne omstillinger gennemføres gradvist.

Erhvervsstyrelsen foreslår på denne baggrund, at der allerede nu tages en række konkrete skridt for at styrke udbredelsen af e-faktura i de kommende år. En øget udbredelse af e-fakturering vil dels give dansk erhvervsliv mulighed for at høste værdifulde erfaringer og dels realisere væsentlige

1. juli 2026

Langelinie Allé 17
2100 København Ø
T: 3529 1000
CVR: 10150817
@: erst@erst.dk
W: erhvervsstyrelsen.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Sag nr. 2025-11688
CHRVEG

administrative besparelser. Derved kan danske virksomheder både få reduceret deres omkostninger på kort sigt og være bedre forberedt, når de kommende EU-krav bliver implementeret i Danmark.

De digitale standard bogføringssystemer, herefter "*registrerede bogføringssystemer*" har en ganske central rolle i indsatsen for at fremme den frivillige udbredelse af e-faktura i dansk erhvervsliv, da det er en forudsætning, at faktureringsformen opleves som effektiv og sikker af virksomhederne.

Erhvervsstyrelsen er opmærksom på, at de påtænkte tiltag stiller store krav til udbydere af de registrerede bogføringssystemer, som skal nå at foretage de nødvendige tilpasninger af systemerne, så tiltagene hurtigst muligt kan få den ønskede effekt. For at understøtte udbydernes arbejde med tilpasningerne, har styrelsen som bilag til høringsmaterialet udarbejdet en detaljeret læsevejledning om forståelsen af de påtænkte nye krav, samt hvordan de konkret kan implementeres.

Erhvervsstyrelsen vil samtidig lancere en omfattende informations- og kommunikationskampagne målrettet brugerne af registrerede bogføringssystemer, så udbydere af systemerne ikke står alene med opgaven med at vejlede virksomhederne om, hvad de nye krav vil betyde for virksomhederne, samt hvordan de kan udnytte de nye muligheder i praksis.

Hovedpunkter i de foreslåede ændringer af kravbekendtgørelsen

Tilmeldingsordning for bogføringspligtige virksomheder

Efter de gældende regler skal registrerede bogføringssystemer understøtte, at de virksomheder, som anvender systemerne til deres bogføring, kan vælge at tilmelde sig e-fakturering i Nemhandelsregistret. Ved tilmeldingen får virksomhederne mulighed for at sende og modtage e-faktura gennem bogføringssystemet. Tilmeldte virksomheder kan til enhver tid vælge at framelde sig igen.

For at fremme udbredelsen af e-faktura påtænkes det at pålægge udbydere af digitale standard bogføringssystemer at tilmelde de virksomheder, som anvender systemet til deres bogføring, til e-fakturering i Nemhandelsregistret, medmindre virksomhederne aktivt frabeder sig dette. Tilmeldte virksomheder vil fortsat kunne vælge at framelde sig.

Prioriteret visning af e-faktura

Det påtænkes at stille krav om, at bogføringssystemet i forbindelse med fakturering fra systemet automatisk skal kontrollere, om modtageren er tilmeldt Nemhandelsregistret, og i bekræftende fald præsentere brugeren for e-faktura som første valgmulighed ved udstedelsen af faktura fra systemet.

Supplerende sikkerhedstiltag

For at styrke tilliden og fremme brugen af e-fakturering påtænkes det at stille en række supplerende sikkerhedskrav til digitale standard bogføringssystemer, herunder:

- Udbyderen skal bekræfte identiteten af alle de virksomheder, som har deres bogføring i systemet – uanset om virksomheden selv foretager bogføringen eller anvender en bogføringsvirksomhed. Bekræftelsen skal som udgangspunkt ske med MitID.
- Udbyderen skal bekræfte identiteten af alle brugere med rettigheder til at bogføre i systemet. Bekræftelsen skal som udgangspunkt ske med MitID.
- Alle elektroniske forretningsdokumenter, som afsendes fra systemet, skal indeholde stamoplysninger om afsendervirksomheden.
- Stamoplysninger som virksomhedens CVR-nummer, navn og adresse skal hentes direkte fra CVR og må ikke kunne ændres i systemet af brugeren. Brugeren skal dog have mulighed for at vælge, hvilken af virksomhedens P-enheder stamoplysninger, som skal fremgå af de elektroniske forretningsdokumenter.
- Supplerende stamoplysninger om virksomhedens betalingsoplysninger og eventuelle SE-, EAN- eller GLN-nummer, må kun kunne tilføjes og ændres i systemet, hvis brugeren samtidig bekræfter sin identitet. Bekræftelsen skal som udgangspunkt ske med MitID.
- Alt bogføringsmateriale i systemet skal entydigt kunne henføres til den virksomhed, bogføringsmaterialet vedrører – og kunne fremsøges ud fra den pågældende virksomheds stamoplysninger.
- Brugeren må ikke kunne slette bogføringsmateriale, som opbevares i systemet.

Administrative og øvrige erhvervsøkonomiske konsekvenser

De nye krav til effektiv og sikker e-fakturering vil medføre omkostninger for udbydere af registrerede bogføringssystemer. Erhvervsstyrelsen har i foråret 2026 gennemført en AMVAB-måling af de forventede omkostninger (ex-ante) for udbydere af registrerede bogføringssystemer til at implementere de nye krav til effektiv og sikker e-fakturering. På tidspunktet for ex-ante målingen af omkostningerne for udbydere af registrerede bogføringssystemer var der

registreret 97 standardsystemer fordelt på 75 forskellige udbydere. De nye krav vurderes at medføre administrative omkostninger på ca. 55 mio. kr. i omstillingsomkostninger, og ca. 14,6 mio. kr. i løbende omkostninger, jf. tabel 2.

Der er samtidig væsentlige fordele for udbyderne af bogføringssystemer forbundet med e-fakturering. Med e-fakturering vil udbyderne på sigt kunne realisere en besparelse på omkostningerne til at udvikle og vedligeholde de nuværende fakturascaninger af fakturaer i Word eller PDF-format. E-fakturering gør det også muligt for systemudbyderne at udvikle forskellige services til deres kunder, f.eks. business intelligence løsninger. Det er dog ikke muligt at kvantificere den samlede gevinst for udbyderne herved.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser som følge af implementeringer af nye krav til effektiv og sikker e-fakturering	
Fra 2027	Mio. kr.
Løbende årlige adm. omkostninger	14,6
Omstillingsomkostninger	55

Det bemærkes, at omstillingsomkostningerne for udbyderne af registrerede bogføringssystemer forventeligt vil stige, såfremt kravet om identitetsbekræftelse med MitID ikke indføres nu, men ved en senere ændring. Det skyldes, at udbyderne med de øvrige initiativer i sagen i forvejen skal justere i de registrerede bogføringssystemer.

Erhvervsstyrelsen vurderer, at ændringerne i kravbekendtgørelsen for registrerede bogføringssystemer vil medføre, at ca. 125.000 nye virksomheder registreres som modtagere af elektroniske fakturaer, og at ca. halvdelen af deres fakturaer efter en overgangsperiode vil blive elektroniske. Det vil ikke være alle virksomhedernes fakturaer, der bliver elektroniske, da det fortsat er frivilligt at benytte elektronisk fakturering efter de foreslåede ændringer i kravene til de registrerede bogføringssystemer, og da der fortsat vil være mange virksomheder, der ikke er tilmeldt e-fakturering. Det er således vurderingen, at kravene vil medføre, at ca. 20 pct. af den samlede byrdelettelse på ca. 9 mia. kr. årligt ved fuld e-fakturering kan realiseres, svarende til ca. 1,8 mia. kr. årligt. De 125.000 virksomheder skal lægges oveni de ca. 70.000 virksomheder, der allerede er registreret i dag. Det svarer til at i alt ca. halvdelen af

virksomhederne, der er omfattet af kravet om digital bogføring, vil være til-meldt e-faktura efter 1. januar 2027.

Realisering af gevinsterne ved udbredelse af e-faktura sker igennem supple-rende initiativer. Herudover vil udbredelse af e-fakturaer blive ledsaget af en kommunikationsstrategi og målrettet vejledning til både bogholdere, virk-somheder og udbydere af bogføringssystemer.

Udstedelse og ikrafttrædelse

Bekendtgørelsen forventes udstedt primo september ved bekendtgørelse i Lovtidende. Kravene vil først træde i kraft den 1. januar 2027. For at muliggøre denne ikrafttrædelse vil to af kravene i bekendtgørelsens bilag 2 dog allerede træde i kraft den 30. november 2026.

Vedlagt materiale

Vedlagt høringen er udover bekendtgørelsesudkastet en sammenligningsver-sion, hvor de væsentligste indholdsmæssige ændringer i forhold til den gæl-dende bekendtgørelse er fremhævet, samt en læsevejledning målrettet ud-byderne af digitale standard bogføringssystemer.

Høringssvar og frist

Høringssvar og eventuelle spørgsmål bedes sendt med emnet "Høring" samt henvisning til styrelsens j.nr. 2025-11688 til adressen:

digitalbogfoering@erst.dk med kopi til chrveg@erst.dk

Fristen for indsendelse af høringssvar og spørgsmål er:

mandag den 17. august 2026

Med venlig hilsen

Christian Vegger Therkelsen
Chefkonsulent