

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger af ændringer til bekendtgørelse om regulering af fiskeriet 2014-2020

Ordningens indhold/formål

Ændringerne til bekendtgørelsen består af en række delelementer der skal implementere en del af de af S, DF, RV og SF besluttede tiltag i beretning om en Vækst- og Udviklingspakke for dansk fiskeri. Overordnet set har pakken til hensigt at forbedre vilkår for kystfiskere og yngre fiskere. De erhvervsøkonomiske konsekvenser som følger af implementeringen er beskrevet og beregnet i nedenstående.

Lånefiskordningen: Med de foreslåede ændringer tilføres der flere fisk på de mest efterspurgte arter (tobis, brisling og mørksej) for generelt at tilføre flere ressourcer til etablering som selvstændig erhvervsfisker. Desuden foreslås det, at loftet for en række arter ophæves for at opnå bedre udnyttelse af mængderne i ordningen. Slutteligt hæves kravet til ejerandel fra 10 pct. til 25 pct. for derved at tilgodese de fartøjer, hvor førstegangsetableringen udgør et væsentligt element.

Krav om tro love og erklæringer: Hensigten med reglerne er, at fiskere, som har nået de maksimale grænser for, hvor mange kvoter en person kan eje, ikke kan omgå reglerne ved gennem aftaler at få ret til at disponere/bestemme over andre fiskeres kvoter i forbindelse med fangst og overdragelse ved salg af kvoteandele og leje af fisk.

Nye arter i kystfiskerordningen: Som noget nyt, oprettes der et "beskyttet" segment hvor kystfiskere binder al deres FKA, BT og kW. Når man er tilmeldt, er man bundet i denne ordning. Der afsættes samtidig flere fisk til dette lukkede segment (flidspulje), hvor man kan ansøge om yderligere mængder når man har opfisket 90% af sin mængde. Hvis ikke mængden uddeles til det "beskyttede" segment kan ejere af fartøjer tilmeldt den tidsbegrænsede ordning søge om en tillægsmængde.

Kw dage: Som følge af en ændring af EU-reglerne, afskaffes den nationale implementering af kW-dage reguleringen, så alle tildelte kW-andele ophæves, da reguleringen er afskaffet på EU-niveau.

Max 75 pct. udlejning af årsmængder: Som noget nyt indføres der regler om, at en fartøjsejer max må udleje 75 pct. af et fartøjs årsmængder. Dette for at sikre, at der ikke opstår såkaldte slipperskippers, som lever af at udleje fisk. Dette skal NaturErhvervstyrelsen kontrollere, derfor indføres der krav om dokumentation for udlejning.

Administrative konsekvenser

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer, at bekendtgørelsesudkastet medfører administrative konsekvenser for under 4 mio. kr. årligt.

Samlet set forventes den nye fiskepakke at medføre administrative konsekvenser for erhvervet svarende til en værdi på 240.867 kr. For hvert af delementerne i fiskepakken, der medfører administrative konsekvenser for erhvervet, er i nedenstående nærmere redegjort for deres effekt.

Lånefiskordningen: Da man fjerner lofterne for tildeling på de enkelte arter, vil man mere frit kunne sammensætte sin egen ansøgning. Ansøgningen kan derfor foretages lidt hurtigere med færre begrænsninger. På baggrund af det relevante materiale, der skal udfyldes i forbindelse med ansøgningen, anslås det at tidsforbruget i 2017 vil udgøre op mod 15 minutter for en konsulent og 20 minutter for en fisker. Det forventes at der vil indkomme 12 ansøgninger i 2017, hvoraf 75 pct. vil være udfyldt af en konsulent og de resterende 25 pct. vil være udfyldt af fiskere. I 2016 udgjorde ansøgerantallet 15 og det forventede tidsforbrug hhv. 20 og 30 minutter for hhv. konsulenter og fiskere. Da der regnes med en timesats på 1000 kr. for konsulenter og 479,08 for fiskere, medfører ændringen en reduktion af de administrative byrder svarende til 1.919 kr.

Krav om tro og love erklæringer: Som noget nyt indføres der regler om, at personer, som har nået de maksimale grænser for ejerandele (kvoter) ikke må have dispositionsret over yderligere kvoter. For at sikre overholdelse af disse regler fastsættes:

- 1) Personer, som har nået de maksimale grænser for ejerandele (kvoter) skal hvert år indsende en tro og love erklæring til NaturErhvervstyrelsen, hvori de erklærer, at de ikke har dispositionsret over yderligere kvoter.
- 2) NaturErhvervstyrelsen kan kræve, at andre end oven for nævnte personer skal indsende en tro og love erklæring.
- 3) Personer, som ejer kvoter skal efter anmodning oplyse, om andre personer har dispositionsret over deres kvoter.
- 4) Personer, som ejer kvoter skal efter anmodning oplyse om finansiering af deres fiskefartøjer og kvoter.

For alle fire skriftlige forpligtigelser gælder, at det forventes at konsulenter vil udfylde 60 pct. af dem, mens fiskerne selv udfylder de resterende 40 pct. Tidsforbruget for konsulenter og fiskere er det samme for de skriftlige forpligtigelser, og forventes at udgøre hhv. 10, 10, 10 og 15 minutter. Ændringerne forventes at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 12.534 kr.

Nye arter i kystfiskerordningen: I den tidsbegrænsede ordning er der ingen forøgelse i forhold til den tidligere ordning i forhold til ansøgning om deltagelse jf. § 63. Ekstra tildeling fra flidspuljen jf. § 70. Det forventes at ca. **50** vil søge om yderligere mængder. I den tidsbegrænsede ordning jf. § 67(ny) forventes ca. **50** ansøgninger om tilmelding til denne ordning. Ekstra tildeling fra flidspuljen jf. § 70. Det forventes at ca. **150** vil søge om yderligere mængder. Ansøgning om deltagelse i rationsfiskeri jf. § 73. Det forventes at der er ca. **100** ansøgninger om tilladelse til rationsfiskeri. For alle nye skriftlige forpligtigelser forventes det at 70 pct. vil blive udfyldt af konsulenter, mens de resterende 30 pct. udfyldes af fiskerne selv. Tidsforbruget for både konsulenter og fiskere forventes at udgøre 7 minutter pr. ansøgningsskema. Ændringen forventes dermed at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 14.035 kr.

Kw dage: Med de nye regler afskaffes to informationsforpligtigelser. Hidtil har fiskerne skullet indsende et skema hver gang de har overdraget kW-andele mellem fartøjer. Da kW-andelene nu afskaffes, bortfalder denne forpligtelse. I 2016 blev der indsendt ca. 50 skemaer om overdragelse af kW-andele. Dette vil nu falde til 0. Det vurderes at samtlige skemaer blev udfyldt af konsulenter, og det tog 20 minutter pr. skema. Desuden har der været en dispensationsmulighed fra kw-dage reglerne, som har medført en række ansøgninger fra fiskerne. Der vil stadig være mulighed for at søge om en tilladelse til andre farvande, men omfanget vil være stærkt reduceret i forhold til de tidligere regler. I 2016 var der ca. 100 dispensationsansøgninger. Det forventes at falde til ca. 30 ansøgninger om året. Det forventes at 80 pct. af

ansøgningerne blev udfyldt af konsulenter, mens de resterende 20 pct. blev udfyldt af fiskerne selv. Ændringerne forventes at medføre en reduceret administrativ byrde for erhvervet svarende til 21.892 kr.

Max 75 pct. udlejning af årsmængder: Hvert kvartal skal puljerne indsende en oversigt over udlejningen i puljerne for alle fartøjerne. Den forventes fremsendt som én samlet fil, som udarbejdes af puljebestyreren. Det forventes, at der årligt skal indsendes 12 kvartalsoversigter over udlejning i puljerne, da der eksisterer tre puljer. Det vurderes at det tager en time at udarbejde hver enkelt oversigt. Desuden skal der medsendes et skema hver gang, der indsendes en overdragelse af årsmængder mellem to puljer, som registreres hos NaturErhvervstyrelsen, så NaturErhvervstyrelsen kan kontrollere, hvad der allerede er lejet ud i puljen. I 2016 indsendtes der ca. 800 ansøgninger om overdragelser af årsmængder, som registreres i NaturErhvervstyrelsen. I 2017 skal udfyldes yderligere 800 oversigter sammen med disse, som dokumenterer hvad der allerede er lejet ud internt i puljen. Ændringen forventes dermed at medføre en øget administrativ byrde for erhvervet svarende til 238.109 kr.

Skatter, afgifter, subsidier mv.

Bekendtgørelsen vurderes ikke at påvirke skatter, afgifter og subsidier.

Øvrige efterlevelseskonsekvenser

For de ændrede og nye tiltag i vækst – og udviklingspakke for dansk fiskeri gælder at der er tale om intern omfordeling inden for erhvervet, hvorfor de ikke vil medføre øvrige efterlevelseskonsekvenser.

Adfærdsvirkninger

Bekendtgørelsen vurderes ikke at ændre støttemodtagers adfærd.

BNP

Der vurderes ikke at være BNP-effekter forbundet med bekendtgørelsen

Afledte effekter

Der vurderes ikke at være afledte effekter forbundet med bekendtgørelsen.