



Høringsbrev

Høring over udkast til fem bekendtgørelse om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber vedrørende Energinets el- og gasaktiviteter

Forsyningstilsynet sender hermed udkast til fem bekendtgørelser om indtægtsramme og reguleringsregnskab i høring vedrørende Energinets el- og gasaktiviteter.

14. oktober 2025

Høringsmaterialet er sendt til de virksomheder samt myndigheder, der fremgår af vedlagte høringsliste, og er herudover offentliggjort på Høringsportalen og Forsyningstilsynets hjemmeside.

J.nr.: 26/00196
JABA

Høringen sker med henblik på at give interesserede aktører mulighed for at komme med bemærkninger til udkastet til bekendtgørelsen.

BAGGRUND OG INDHOLD

Forsyningstilsynet har udmøntet § 71, stk. 4, § 71 a, stk. 7, og § 71 b, stk. 2, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 544 af 16. juni 2026, ved følgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelser nr. 1218 af den 22. november 2024 om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed (herefter EL-SO-bekendtgørelsen).
- Bekendtgørelse nr. 1219 af 22. november 2024 om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub (herefter datahub-bekendtgørelsen).
- Bekendtgørelse nr. 1400 af den 30. november 2023 om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet, som ændret ved bekendtgørelser nr. 1506 af 3. december 2025 (herefter EL-TO-bekendtgørelsen).

Forsyningstilsynet har udmøntet § 37 d, stk. 4, og § 37 f, stk. 2, i lov om gasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1286 af 3. november 2025, vedfølgende bekendtgørelser:

- Bekendtgørelse nr. 1209 af 22. november 2024 om indtægtsramme og reguleringsregnskab for systemoperatør (herefter GAS-SO-bekendtgørelsen).

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virk.dk
Send via borger.dk

Bekendtgørelse nr. 1220 af 22. november 2024 om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionssystemejer, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1507 af 3. december 2025 (herefter GAS-TO-bekendtgørelsen).

Med de nye bekendtgørelser foretages der nogle ændringer i bekendtgørelserne, der har virkning for reguleringsårene 2027 og frem.

Det drejer sig navnlig om følgende ændringer:

1. Bestemmelserne om effektiviseringskrav

I forhold til satsen for det generelle effektiviseringskrav ændres den periode, som anvendes til opgørelse af produktivitsudviklingen. Periodens længde øges fra 10 til 25 år ved fastsættelsen af satsen for det generelle effektiviseringskrav.

Baggrunden for ændringen er, at udviklingen af totalfaktorproduktiviteten i C Industri i de seneste år (2020-2024) har været påvirket uforholdsmæssigt meget af udviklingen i medicinalindustrien. Forsyningstilsynet vurderer, at C industri stadigvæk er det bedst anvendelige indeks til brug for fastsættelse af det generelle effektiviseringskrav.

Ændringen skal reducere betydningen af kortsigtede og midlertidige udsving i produktivitsudviklingen for effektiviseringssatsen. En længere beregningsperiode medfører, at enkelte år med usædvanligt høje eller lave produktivitsvækstrater får mindre betydning og dermed giver et mere stabilt mål for den langsigtede produktivitsudvikling. Omvendt vil en meget lang periode ikke tilstrækkeligt tage højde for strukturelle forskelle i produktivitsudviklingen på tværs af sektorer.

Der foretages desuden en mindre ændring af kriterierne for, hvornår noget er en effektiviseringspålagt omkostning.

Herudover indskrives det i bestemmelserne, at effektiviseringskravet pristalsjusteres, inden det fratrækkes indtægtsrammen. Dette er en indskrivning af Forsyningstilsynets praksis i henhold til de gældende regler.

2. Væsentlighedskravet i bestemmelserne om justeringer som følge af investeringer og eksogene faktorer

Væsentlighedskravene eller "bagtelgrænserne" i tillægsbestemmelser vedrørende investeringer og eksogene faktorer er ændret til to klare krav frem for en nettonutidsværdiberegning.

Hensynet bag bagtelgrænserne er, at mange tillægsansøgninger om små beløb er administrativt bebyrdende for den regulerende myndighed. Det gældende krav er imidlertid uklart, idet "nettonutidsværdi" kan opgøres på mange måder, og medfører desuden i sig selv en vis sagsbehandling. Med ændringen fastsættes kravet i forhold til størrelsen af investeringen og størrelsen af de årlige omkostninger (afskrivninger plus driftsomkostninger). Således knytter det sig kun til beløb, som fremgår af

reguleringsregnskabet, og det bliver hermed lettere for både Energinet og Forsyningstilsynet at anvende.

3. Særskilt bestemmelse for justering som følge af lov om styrket beredskab

Forhøjelse af indtægtsrammer for meromkostninger som følge af lov om styrket beredskab i energisektoren og tilhørende bekendtgørelser reguleres i de gældende bekendtgørelser i den overordnede bestemmelse om justeringer som følge af eksogene faktorer. I henhold denne bestemmelse kan der gives forhøjelser ved væsentlige meromkostninger til styrket beredskab, som er uden for tidligere driftsforhold, og som ikke allerede er indregnet i indtægtsrammen.

Bekendtgørelserne ændres således, at forhøjelser for meromkostninger til modstandsdygtighed og beredskab vedrørende cyberangreb, hærværk, sabotage og lignende som følge af lov om styrket beredskab i energisektoren og tilhørende bekendtgørelser reguleres i en særskilt bestemmelse. Forhøjelser vedrørende øvrige omkostninger som følge af lov om styrket beredskab i energisektoren og tilhørende bekendtgørelser vil fortsat være reguleret af bestemmelsen om justeringer som følge af eksogene faktorer.

Den nye bestemmelse adskiller sig fra de gældende regler ved, at der ikke stilles krav om, at der skal være tale væsentlige meromkostninger (bestemmelsen indeholder således ingen bagatelgrænse). Af bestemmelsen fremgår der desuden, at Forsyningstilsynet kan indhente en udtalelse fra Energistyrelsen om, hvorvidt tiltag vedrørende modstandsdygtighed og beredskab følger af lov om styrket beredskab i energisektoren eller regler udstedt i medfør heraf.

Den nye bestemmelse omfatter ikke alt beredskab efter lov om styrket beredskab – f.eks. behandles vejrlige forhold og systemnedbrud efter eksisterende bestemmelser. Dette skyldes, at modsat de andre typer af beredskab i loven, så knytter disse to sig til kendte og langsigtede risici, som allerede indgår i Energinets planlægning og ikke kræver akut og uforudsigelig handlen på samme måde som sikkerhedsrisici. Samtidigt kan det være vanskeligt for Energinet og Forsyningstilsynet, at adskille hvilke meromkostninger ift. systemdrift og vejrlige forhold, som følger af lov om styrket beredskab, hvilket kan medføre unødvendigt tilsyn ift. nødvendigheden af investeringen, som ellers håndteres via energifaglig vurdering af Energistyrelsen. På den baggrund er vurderingen, at disse bedst håndteres med den samme grad af gennemsigtighed og tilsyn, som knytter sig til andre meromkostninger.

4. Særskilt bestemmelse for justering som følge af ekstraordinært cyklisk reinvesteringsniveau

Forhøjelse af indtægtsrammen for meromkostninger som følge af et ekstraordinært cyklisk reinvesteringsniveau er i de gældende bekendtgørelser reguleret i den overordnede bestemmelse om eksogene forhold. Det ændres således, at forhøjelser for et ekstraordinært cyklisk reinvesteringsniveau udskilles til en særskilt bestemmelse, samtidig med at der indsættes en definition af ekstraordinært cyklisk reinvesteringsniveau. Dette er med henblik på at tydeliggøre fortolkningen af hovedbestemmelsen, idet inklusionen af cykliske reinvesteringer på listen over

eksogene forhold utydeliggøre fortolkningen af hovedbestemmelsen, da cykliske reinvesteringer ikke nødvendigvis kan siges at være upåvirkelige og udefrakommende.

Der er ikke en større materiel ændring ift. muligheden for at opnå tillæg for cykliske reinvesteringer, men reglen er mere klar ift. hvilken vurdering Forsyningstilsynet skal lægge til grund for sin afgørelse – spørgsmålet bliver om der er tale om en ekstraordinær cyklisk reinvestering i reguleringsåret, som ikke indgår i rammen. Derfor er der ikke noget væsentlighedskriteriet knyttet til bestemmelsen, da dette er indbygget i definitionen.

Der indsættes desuden en mulighed for at få forhøjet indtægtsrammen, hvis transmissionsvirksomheden får meromkostninger som følge af reinvesteringer i aktiver, der var fuldt afskrevne før starten af første reguleringsperiode, og som fortsat var i drift ved starten af første reguleringsperiode.

Ændringen vedrører alene EL-TO-bekendtgørelsen og GAS-TO-bekendtgørelsen.

5. Særskilt bestemmelse for justering som følge af reetablering

Justeringer for omkostninger til afskrivninger og værdiregulering vedrørende reetablering reguleres i de gældende bekendtgørelser af den overordnede bestemmelse om justeringer som følge af ny- og reinvesteringer. Bekendtgørelserne ændres således, at dette reguleres af en særskilt bestemmelse, da der er behov for en bredere mulighed for justering, end hvad der oplagt ligger inden for hovedbestemmelsen om ny- og reinvesteringer. Transmissionsselskaberne opsparer et beløb til en fremtidig reetableringsforpligtelse. Da forpligtelsen ligger på et fremtidigt tidspunkt vil forhold som ændringer til prisudvikling m.v. ændrer forventningen til størrelsen af denne fremtidige omkostning. Der er derfor behov for at justere for meromkostninger og mindre omkostninger løbende, og ikke kun én gang i forbindelse med ansøgningen om ny- eller reinvesteringer.

Herudover stilles der krav om, at Forsyningstilsynet godkender selskabernes tilgang til opgørelse af omkostninger til reetablering i reguleringsregnskabet. Ændringer til den godkendte tilgang kræver fornyet godkendelse af Forsyningstilsynet.

Ændringen vedrører alene EL-TO-bekendtgørelsen og GAS-TO-bekendtgørelsen.

6. Beregning af justeringer

Bestemmelserne vedrørende beregning af justeringer ændres således, at Forsyningstilsynet korrigerer justeringen for, hvornår i reguleringsåret, at anlægget er blevet idriftsat. Dette er en indskrivning af Forsyningstilsynets praksis i henhold til de gældende regler.

Herudover foretages følgende ændringer i EL-TO-bekendtgørelsen:

I EL-TO-bekendtgørelsen indsættes et bilag 5, hvor der redegøres for, hvordan tillæg til omkostningsrammen og forrentningsrammen for investeringer i anlæg skal

beregnes. Der indsættes en henvisning til bilaget i bekendtgørelsens § 21, stk. 10. Bilaget er i overensstemmelse med praksis.

Forsyningstilsynet har fra og med reguleringsåret 2023 anvendt driftsækvivalenter til at opgøre tillæg for øgede driftsomkostninger ved tillægsgivende investeringer. Driftsækvivalenterne bliver pristalsreguleret årligt. Forsyningstilsynet udmelder i henhold til reglerne årligt et effektiviseringskrav, der bl.a. bliver pålagt at effektivisere driftsomkostningerne til de netkomponenter, som er indeholdt i indtægtsrammen. Forsyningstilsynet vil fra og med reguleringsåret 2027 også udmelde et effektiviseringskrav for driftsækvivalenterne, således at der i videst muligt omfang kompenseres ens for driftsomkostningerne til netkomponenter, der hhv. er indeholdt i indtægtsrammen og netkomponenter, som der gives tillæg for. EL-TO-bekendtgørelsens § 21, stk. 5, og bilag 1 justeres i overensstemmelse med dette.

7. Bestemmelsen om justering som følge af vedvarende ineffektivitet

Bestemmelsen er ændret med henblik på at sikre, at ordlyden af bestemmelsen kan rumme, at der ud over eksogene forhold og en cyklisk omkostningsprofil også kan tages højde for andre relevante omstændigheder. Herudover er beskrivelsen af hvad der menes med en cyklisk omkostningsprofil flyttet op som en definition og ændret, så den er mere korrekt.

8. Bestemmelserne om forrentningsrammen og fastsættelsen af forrentning

Opgørelsesmetoden vedr. passivposter ensrettes, således at alle passivposter opgøres som gennemsnitsværdier af månedsultimo poster. Forskellen i opgørelsesmetoden er udsprunget af forskelle i passivposternes karakteristika og anvendelse. Ensretningen gør opgørelsen af forrentningsrammen mere simpel og konsistent.

Ændringerne til bestemmelserne om fastsættelse forrentning skaber desuden tydelighed omkring muligheden for at tage højde for ændringer i risikobilledet. Forrentningsbestemmelserne har tidligere været mere overordnede på dette punkt, men nu skabes der mere tydelighed direkte i bestemmelserne. Bl.a. gives eksplicit hjemmel til at fastsætte et tillæg til forrentningssatsen for den andel af forrentningsgrundlaget, som finansieres af egenkapital for at tage højde for eventuel risiko, som påhviler selskabet vedr. anlæg, som er finansieret af anlægstilskud. Der kompenseres allerede for denne risiko gennem den fastsatte risikoparametre, beta aktiv. Med ændringen tydeliggøres det, at denne risiko kan opgøres i et særskilt tillæg, som kan tilpasses en ændring i risikobilledet, såfremt andelen af anlæg, der finansieres af anlægstilskud, ændrer sig over tid. Der gives desuden eksplicit hjemmel til at fastsætte en ny forrentningssats for den andel af forrentningsgrundlaget, som finansieres af egenkapital inden periodens udløb, såfremt risikobilledet ændrer sig væsentligt. Dette vil give mulighed for at balancere behovet for forudsigelighed med behovet for i særlige situationer at tilpasse forrentningssatsen til det aktuelle risikobillede.

Endelig justeres metoden til opgørelse af forrentningssatsen for den andel af forrentningsgrundlaget, som finansieres med fremmedkapital, således at hensættelser,

som fraregnes forrentningsgrundlaget, ikke danner grundlag for opgørelsen. Øvrige hensættelser vil fortsat danne grundlag for opgørelsen gennem indregning i årets samlede forpligtelser. Ændringen skal ses i sammenhæng med de øvrige justeringer og skaber en større grad af konsistens mellem opgørelserne i forrentningsrammen.

9. Bestemmelsen om differencer

Bestemmelsen er ændret således, at det fremgår af bestemmelsen, at Forsyningstilsynet efter ansøgning kan godkende, at en differencesaldo kan afvikles over en længere periode end de frister, der er fastsat i bestemmelsen.

10. Ændringer i relation til den fælles markedszone vedrørende gastransmission

Bestemmelserne er ændret med henblik på at understøtte den fælles markedszone, som er grundlaget for socialiseringen af omkostninger til baltic pipe. Bestemmelserne skal sikre, at omkostninger til leje af opstrømskapacitet kun kan indgå i indtægtsrammen og dermed tarifieringen på regulerede vilkår i overensstemmelse med de fælleseuropæiske tarifregler (NC-TAR).

Ændringen knytter sig udelukkende til leje af kapacitet til opstrømsrøret europipe II og tilknyttede anlæg og giver ikke mulighed for at kapacitet i andre opstrømsanlæg kan lejes af transmissionssystemejeren og indgå i indtægtsrammen. Bestemmelserne er derfor afgrænset til det specifikke anlæg for at undgå sammenblanding med reguleringen af opstrøm via opstrømsbekendtgørelsen.

Ændringen medfører hverken at opstrømsanlægget eller ejeren af opstrømsanlægget underkastes indtægtsrammereguleringen. Det er lejerens, dvs. transmissionssystemejeren mulighed for at indregningen af disse omkostninger i reguleringsregnskabet, som reguleres.

Ændringen hjemler, at Forsyningstilsynet kan korrigere regnskaber og justerer rammen, såfremt det vurderes, at omkostninger til leje af kapacitet i opstrømsrøret overstiger de omkostninger anlægget ville have givet anledning til, såfremt det indgik i indtægtsrammen.

Ændringen fjerner behovet for regulering via vilkår fælleszoneafgørelserne ift. prissætningen i rådighedsaftalen og sikrer en gennemsigtig og ensartet behandling af de omkostninger, som danner grundlag for tarifieringen i tråd med ACERs bemærkninger til tarifmetoder.

Ændringen vedrører alene GAS-TO-bekendtgørelsen.

11. Bestemmelserne om pristalsudvikling

Der foretages en mindre korrektion af beregningen for vægtning af prisindekset.

12. Bestemmelser vedrørende første reguleringsperiode.

De gældende bekendtgørelser indeholder en række overgangsbestemmelser, der fastsætter særregler for første reguleringsperiode. De nye bekendtgørelser har ikke virkning for de første reguleringsperioder, da de første reguleringsperioder er afsluttet før reguleringsåret 2027, som er det første reguleringsår, som bekendtgørelserne finder anvendelse for. Overgangsbestemmelserne vedrørende første reguleringsperiode er derfor slettet.

13. Revisionsinstruksen

Der er foretaget en række klargørende ændringer i revisionsinstruksen samt rettelser af fejl, som udspringer af erfaringerne fra sagsbehandlingen af indtægtsrammeafgørelserne for 2023 og 2024.

14. Præcisering af bestemmelser

Der foretages en række ændringer med henblik på at præcisere bestemmelserne i overensstemmelse med Forsyningstilsynets fortolkning af de gældende regler. Det omfatter bl.a. følgende ændringer:

- Bestemmelserne vedrørende forrentningsrammen i EL-TO-bekendtgørelsen og GAS-TO-bekendtgørelsen præciseres således, at det kommer til at fremgå, at de hensatte forpligtelser, som forrentningsgrundlaget som udgangspunkt skal justeres for, omfatter anlægstilskud til idriftsatte anlæg, og at dette inkluderer betalinger fra selskaber, offentlige myndigheder og institutioner samt EU.
- I bestemmelserne om anlæg betalt af tredjemand præciseres således, at det kommer til at fremgå, at reglerne vedrørende anlæg betalt af tredjemand ikke omfatter aktiver, uanset om aktivet helt eller delvist finansieres af offentlige tilskudsordninger, herunder anlægstilskud.
- I definitionen af "aktivbase" præciseres det, at aktivbasen alene omfatter aktiver, der er økonomisk idriftsatte. Dette gælder EL-SO-bekendtgørelsen, datahub-bekendtgørelsen, GAS-SO-bekendtgørelsen og GAS-TO-bekendtgørelsen, som dermed ensrettes med EL-TO-bekendtgørelsen.

15. Ensretning mellem bekendtgørelserne, lovteknik og sprog

Der foretages en række ændringer med henblik på at ensrette bekendtgørelserne. Der foretages desuden en række ændringer af lovteknisk og sproglig karakter.

Anmodning om bemærkninger

Bekendtgørelserne nyudstedes. Forsyningstilsynet anmoder dog alene om eventuelle bemærkninger til de ændringer, der foretages med de nye bekendtgørelser. Ændringerne fremgår af udkastene til bekendtgørelserne og bilag i form af ændringsmarkeringer.

Vurderinger

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har modtaget bekendtgørelsesudkastet i præhøring. OBR vurderer, at de fem bekendtgørelsesudkast samlet vil få administrative konsekvenser for dansk erhvervsliv.

Den ændring, som kunne siges, at have øvrige konsekvenser for erhvervslivet, herunder Energinet, der overstiger bagatelgrænsen, er ændringen i bestemmelserne om effektiviseringskrav (punkt 3). På kort sigt vil det generelle effektiviseringskrav for Energinet regulerede aktiviteter blive væsentligt lavere end uden ændringen, da industrien som helhed i seneste par år har haft en høj stigning i produktivitet på grund af udviklingen i medicinalindustrien. På lang sigt er der dog kun tale om en udjævning af udsvingene i kravene frem for en lempelse, da effektiviseringskravet stadigvæk fastsættes efter det samme indeks. Dermed er der på lang sigt samme effektiviseringspres overfor Energinet regulerede aktiviteter og derfor vurderes det ikke, at have konsekvenser for erhvervslivet som overstiger bagatelgrænsen.

Forsyningstilsynet har vurderet principperne for digitaliseringsklar lovgivning og principperne for agil erhvervsrettet regulering og fundet, de ikke er relevante i relation til de foreslåede ændringer.

IKRAFTTRÆDELSE

Ændringsbekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2027, og vil finde anvendelse for reguleringsåret 2027 og frem.

HØRINGSFRIST

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast til bekendtgørelse senest den 11. november 2027.

Eventuelle bemærkninger bedes indsendt som Digital Post via dette link www.virk.dk eller www.borger.dk til den digitale postkasse "Forsyningstilsynet" (CVR 33750250).

Hvis man ikke kan sende med Digital Post, så er det fortsat muligt at sende eventuelle bemærkninger på mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse:

post@forsyningstilsynet.dk c.c. til jaba@forsyningstilsynet.dk med henvisning til journalnummer 25/02389.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på hjemmesiden www.hoeringsportalen.dk (Høringsportalen), når bekendtgørelsen er udstedt. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til chefkonsulent Jan Bækgaard på jaba@forsyningstilsynet.dk.

Med venlig hilsen

Jan Bækgaard
Chefkonsulent
Tlf 41 71 54 09
jaba@forsyningstilsynet.dk