

# UDKAST

Social-, Bolig- og Ældreministeriet  
Center for Ældre og Tværgående Velfærd  
J.nr. 2024-4518

## **Forslag** til Lov om lokalplejehjem

### Kapitel 1 *Opgaver*

**§ 1.** Kommunalbestyrelsen kan etablere lokalplejehjem, der har til formål at tilbyde helhedspleje i sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb efter §§ 9 og 10 i ældreloven til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en almen ældrebolig, jf. § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v., eller et plejehjem, jf. § 44 i ældreloven.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen udøver anvisningsretten til lokalplejehjem efter § 54, stk. 1 i almenboligloven.

**§ 2.** Lokalplejehjem kan tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover, hvad den enkelte beboer har krav på efter §§ 9 og 10 i ældreloven, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* Lokalplejehjem må ikke tilbyde ydelser eller udvise adfærd, der kan være konkurrenceforvridende eller indebære direkte eller indirekte statsstøtte.

### Kapitel 2 *Etablering*

**§ 3.** Et lokalplejehjem skal etableres efter reglerne herom i lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven) som et aktieselskab, der ejes af en kommune eller flere kommuner r.

*Stk. 2.* §§ 115 og 122 og § 140, stk. 1, i lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven) finder ikke anvendelse for aktieselskaber efter stk. 1.

*Stk. 3.* Bestyrelsen for aktieselskabet skal sikre, at aktieselskabet er omfattet af landsdækkende overenskomster, således at medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår er dækket heraf.

# UDKAST

## Kapitel 3

### *Ledelse m.v.*

§ 4. Aktieselskabets øverste myndighed er generalforsamlingen, der består af selskabets ejer eller ejere.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen i en kommune, der ejer eller er medejer af aktieselskabet, beslutter, om den på generalforsamlingen skal være repræsenteret af et medlem af kommunalbestyrelsen eller af en medarbejder ved den pågældende kommune.

§ 5. Aktieselskabet ledes af en bestyrelse, der vælges af generalforsamlingen.

*Stk. 2.* Ældreministeren fastsætter regler om bestyrelsens sammensætning, herunder antal medlemmer og antal medarbejderrepræsentanter, samt krav til medlemmernes kompetencer og erfaringer.

*Stk. 3.* Generalforsamlingen udpeger formanden og næstformanden for bestyrelsen.

*Stk. 4.* Generalforsamlingen fastsætter niveauet for vederlag til bestyrelsesmedlemmerne.

§ 6. Bestyrelsen ansætter en direktion, der varetager den daglige ledelse af lokalplejehjemmet. Lederen af lokalplejehjemmet skal være medlem af direktionen.

§ 7. Ældreministeren fastsætter regler om, at en kommune kan varetage administrative opgaver for et lokalplejehjem, herunder om lokalplejehjemmets betaling herfor.

## Kapitel 4

### *Lokaler*

§ 8. Lokalplejehjem drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v. eller § 44 i ældreloven.

*Stk. 2.* Lokalplejehjem indgår kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i lov om almene boliger m.v. eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 44 i ældreloven. En kontrakt efter 1. pkt. må ikke være tidsbegrænset.

# UDKAST

## Kapitel 5

### *Afregning, regnskabsaflæggelse, lånoptagelse m.v.*

§ 9. Ældreministeren fastsætter regler om afregning for den hjælp og støtte, som et lokalplejehjem skal levere, herunder om kommunalbestyrelsens fastsættelse af afregningspriser, anvendelse af en fast overheadsats, efterregulering og efterbetaling af afregningspriser.

§ 10. Aktieselskabets årsregnskab skal indeholde et særskilt regnskab for salg af tilkøbsydelser.

*Stk. 2.* Årsregnskabet skal revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor.

§ 11. Aktieselskabet kan kun optage lån med ejeren eller ejernes godkendelse.

*Stk. 2.* En kommunalbestyrelse må ikke yde lån til aktieselskabet eller stille garanti for lån, som aktieselskabet optager.

## Kapitel 6

### *Tilsyn*

§ 12. Kommunalbestyrelsen skal sikre og føre tilsyn med, at et lokalplejehjem varetager sine opgaver inden for rammerne af lovgivningen.

*Stk. 2.* Som led i tilsynet efter stk. 1 kan kommunalbestyrelsen fastsætte retningslinjer for lokalplejehjemets opgavevaretagelse.

## Kapitel 7

### *Ikrafttrædelsesbestemmelser m.v.*

§ 13. Loven træder i kraft den 1. januar 2025.

§ 14. § 1, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 8 har virkning fra den 1. juli 2025. Indtil da gælder stk. 2 og 3.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan etablere aktieselskaber, der driver lokalplejehjem efter denne lov, der har til formål at tilbyde personlig hjælp, omsorg, pleje og ledsagelse m.v. efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i lov om social service til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en almen ældrebolig, jf. § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v., eller et plejehjem, jf. § 192 i lov om social service. Disse plejehjem kan tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover, hvad den enkelte beboer har krav på

## UDKAST

efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i lov om social service, jf. dog § 2, stk. 2, i denne lov.

*Stk. 3.* Lokalplejehjem efter stk. 2 drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v. eller § 192 i lov om social service, og plejehjemmene indgår kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i lov om almene boliger m.v. eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 192 i lov om social service. En kontrakt efter 1. pkt. må ikke være tidsbegrænset.

# UDKAST

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

## **Indholdsfortegnelse**

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedpunkter
  - 2.1.1 Gældende ret
    - 2.1.1.1 Plejeboliger og plejehjem
    - 2.1.1.2 Kommunalfuldmagtsregler
    - 2.1.1.3 Kommunale fællesskaber efter § 60 i kommunestyrelsesloven
    - 2.1.1.4 Kommunens styringsmuligheder
    - 2.1.1.5 Tilsyn
  - 2.1.2. Social-, Bolig- og Ældreministeriets overvejelser
  - 2.1.3. Den foreslåede ordning
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Klimamæssige konsekvenser
8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser
9. Forholdet til EU-retten
10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11. Sammenfattende skema

## 1. Indledning

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre indgik den 18. april 2024 *Aftale om en reform af ældreområdet*. Partiernes ambitioner med aftalen er bl.a. at frisætte ældreplejen herunder plejehjem, der skal have bedre rammer for at kunne drives med lokal frihed og ansvar og større inddragelse af det omkringliggende samfund og civilsamfundet.

Dette lovforslag udmønter sammen med de samtidigt fremsatte forslag til ældrelov, og forslag til lov om tilsyn med ældreomsorg og pleje de lovgivningsmæssige elementer i *Aftale om en reform af ældreområdet*.

Med forslaget igangsættes en frisættelse af det kommunale plejehjemsområde ved at skabe større armlængde til kommunalbestyrelsens styring, lade lokalområdet tage del i forvaltningen af lokalplejehjem og skabe et større ledelsesrum ved at frisætte plejehjemmets ledelse og drift med det formål at sætte borgeren i centrum.

Af aftalen følger, at lokalplejehjemmene etableres i en selskabskonstruktion og skal styres af selvstændige, professionelle bestyrelser bestående af repræsentanter fra lokalområdet, herunder det lokale erhvervsliv, som får eget ansvar for plejehjemmets økonomi og drift.

Det er således intentionen i aftalen, at lokalplejehjemmene skal have samme frihedsgrader som private friplejehjem, samtidig med at lokalplejehjem skal have kommunalt ejerskab og være forpligtet til at overholde offentligretlige regler og grundsætninger, herunder forvaltningsloven, saglig forvaltning m.v.

Formålet med forslaget om at give kommunalbestyrelserne mulighed for at etablere aktieselskaber, der driver lokalplejehjem er at skabe en højere grad af forskellighed i plejehjemslandskabet, så borgere har endnu flere muligheder i forhold til valg af bolig. Det vil være op til den enkelte kommune, om den vil etablere lokalplejehjem, herunder ved at omdanne eksisterende plejehjem til lokalplejehjem.

Forslaget vil medføre en ny måde at drive kommunale plejehjem, hvor plejehjemmene får de samme frihedsgrader som private friplejehjem, og hvor der er bedre mulighed for at tilpasse organisering ud fra lokale ønsker og behov samt tage farve af det lokale miljø.

# UDKAST

I overensstemmelse med aftalen foreslås det med lovforslaget, at lokalplejehjem etableres som aktieselskaber, der ejes af kommunen, men ledes af professionelle bestyrelser bestående af repræsentanter fra lokalområdet, herunder det lokale erhvervsliv, som har ansvaret for plejehjemmets økonomi og drift.

Dermed frisættes lokalplejehjem fra kommunale politikker og krav som eksempelvis kostpolitikker, pårørendepolitikker, forebyggelsespolitikker m.v. Lokalplejehjem har frihed til at udforme egne lokale politikker, i det omfang bestyrelsen finder det relevant.

Samtidig får lokalplejehjem mulighed for at tilbyde tilkøbsydelse. Tilkøbsydelse skal prissættes til markedsprisen for at undgå konkurrenceforvridning og krydssubsidiering. Lokalplejehjem må derfor ikke opkræve en lavere eller højere pris end markedsprisen.

Lokalplejehjem vil fortsat være kommunalt ejede, indgå i den kommunale forsyning og være underlagt offentligretlige regler og grundsætninger. Lokalplejehjemmet vil dermed være forpligtet til at tage imod de borgere, kommunalbestyrelsen anviser. Da det er kommunalbestyrelsen, der beslutter at etablere lokalplejehjem, skal lokalplejehjem levere den personlig hjælp, omsorg og pleje, som kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om efter ældreloven.

Kommunalbestyrelsen vil fortsat have ansvaret for finansiering og forsyning af plejehjemmene.

Det følger desuden af aftalen, at rammerne for lokalplejehjemmenes økonomi ikke må gøre det mindre attraktivt at drive og investere i friplejehjem.

## **2. Lovforslagets hovedpunkter**

### 2.1 Lokalplejehjem

#### 2.1.1 Gældende ret

##### *2.1.1.1 Plejeboliger og plejehjem*

##### *Service-loven*

Efter § 83, stk. 1, nr. 1, 2 og 3, og stk. 2, i lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 909 af 3. juli 2024 (herefter serviceloven), har kommunalbestyrelsen pligt til at tilbyde personlig hjælp og pleje og hjælp

## UDKAST

eller støtte til nødvendige praktiske opgaver til personer, som på grund af midlertidigt eller varigt nedsat fysisk eller psykisk eller særlige sociale problemer ikke selv kan udføre disse opgaver.

Efter servicelovens § 83 a skal kommunalbestyrelsen tilbyde et korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp efter servicelovens § 83, stk. 1.

Det følger § 85 i serviceloven, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer

Det følger af § 86, stk. 1 i serviceloven, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse. Efter bestemmelsens stk. 2, skal kommunalbestyrelsen også tilbyde hjælp til at vedligeholde fysiske eller psykiske færdigheder til personer, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov herfor.

Det følger af § 87 i serviceloven, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at de opgaver, der er nævnt i §§ 83, 83 a og 85, i fornødent omfang kan varetages døgnet rundt.

Efter servicelovens § 97 skal kommunalbestyrelsen tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under folkepensionsalderen. Ledsagelsen tilbydes til personer, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at personer, der er visiteret til ledsagelse før folkepensionsalderen, bevarer retten til ledsagelse efter overgang til folkepension.

Disse forpligtigelser til at tilbyde personlig hjælp og pleje m.v. omfatter også beboere i almene ældreboliger, jf. § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1343 af 24. november 2023 (herefter almenboligloven) eller på plejehjem, jf. § 192 i serviceloven.

Kommunalbestyrelsen kan selv levere hjælp og pleje til beboerne eller udlicitere opgaven til en privat leverandør.



# UDKAST

## *Almenboligloven*

Hovedparten af de eksisterende plejehjem, som kommunen anviser til, er almene plejeboliger jf. § 5, stk. 2, i almenboligloven. Almene boliger er almene ældreboliger, hvor der til den samlede bebyggelse hører servicearealer for personer med behov for omfattende service og pleje efter lov om social service. Almene plejeboliger kan være ejet af almene boligorganisationer, selvejende almene ældreboliginstitutioner eller kommuner. Almene plejeboliger kan ikke være ejet af et aktieselskab eller et anpartsselskab.

Et plejehjem efter almenboligloven er tingsretligt opdelt i to ejendomme. Det drejer sig for det første om en boligejendom, som består af beboernes individuelle boliger og fælles boligareal. Fælles boligareal er f.eks. fælles spisestue og opholdsstue, køkken m.v., som normalt hører til en bolig. Beboernes lejekontrakt og husleje omfatter både den individuelle bolig og det fælles boligareal. For det andet drejer det sig om servicearealet, som indeholder arealer forbeholdt personalet, f.eks. kontorer, omklædningsfaciliteter m.v. Det kan også være arealer, som anvendes til træning, dagcenter m.v., herunder for en bredere kreds end beboerne på plejehjemmet. Beboerne betaler ikke leje for disse servicearealer.

Efter almenboligloven varetages bygningsdriften som udgangspunkt af bygningsejeren, det vil sige boligorganisationen, den selvejende almene ældreboliginstitution eller kommunen. Bygningsdrift består i at indgå lejeaftaler med beboere, opkræve husleje m.v., planlægge og iværksætte løbende vedligeholdelse og fornyelsesarbejder, udføre den løbende drift af bygninger og udearealer, udarbejde budget og regnskab m.v.

Det er kommunalbestyrelsen, som træffer beslutning om etablering af nye almene plejeboliger.

Efter almenboliglovens § 54, stk. 1, skal almene ældreboliger, herunder almene plejeboliger, der ejes af en almen boligorganisation, udlejes til ældre og personer med handicap, der har særligt behov for sådanne boliger. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at boligerne skal udlejes til andre boligsøgende, såfremt de pågældende boliger ikke kan udlejes til den berettigede personkreds. Ved ledighed skal boligerne på ny søges udlejet til den berettigede personkreds. Det er kommunalbestyrelsen som udøver

## UDKAST

anvisningsretten. Hvis en kommune har givet tilsagn om støtte til ombygning af et plejehjem beliggende i en anden kommune til almene ældreboliger, udøver tilsagnskommunen anvisningsretten til disse ældreboliger.

Det fremgår af § 54 a i almenboligloven, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde ældre, der har særligt behov for en almen plejebolig, jf. lovens § 5, stk. 2, eller for en plads på et plejehjem, jf. § 192 i serviceloven en sådan bolig eller plads senest 2 måneder efter optagelse på en venteliste. Efter stk. 2 gælder garantien dog ikke, hvis den ældre har valgt en bestemt almen plejebolig eller et bestemt plejehjem efter reglerne i lovens § 58 a, hvoraf det fremgår, at ældre og personer med handicap, der har et særligt behov for almene ældreboliger, samt plejehjem og beskyttede boliger har ret til frit at vælge sådanne boliger.

### *Plejehjem efter § 192 i serviceloven*

Efter § 192 i serviceloven kan regionsrådet og kommunalbestyrelsen drive de bestående plejehjem og beskyttede boliger efter de hidtil gældende regler i lov om social bistand. Denne type plejehjem har ikke kunnet etableres siden 1988, og ordningen er under udfasning. Der er ca. 3.000 pladser på disse plejehjem, svarende til ca. 5 % af alle plejeboliger.

Det er kommunalbestyrelsen, som styrer kapaciteten på de offentlige plejehjem efter serviceloven eller plejeboliger efter almenboligloven i kommunen. Det er ligeledes kommunalbestyrelsen, som har ansvaret for anvisning af boliger efter almenboliglovens § 54 samt for organiseringen og tilrettelæggelsen af hjælp og pleje.

Disse bestemmelser indebærer, at kommunalbestyrelsen anviser borgere en plejebolig eller en plads på et plejehjem. Borgeren har herefter valgfrihed i forhold til valg af plejehjem eller plejebolig. Valgfriheden gælder både i borgerens bopælskommune og andre kommuner, ligesom borgeren kan vælge et friplejehjem.

### *Friplejeboligloven*

Det fremgår af § 1 i lov om friplejeboliger (herefter friplejeboligloven), at friplejeboliger som udgangspunkt ikke indgår i den kommunale boligforsyning. Friplejehjem kan dog ifølge lovens § 1, stk. 2 indgå aftale

## UDKAST

med kommunalbestyrelsen om, at denne får anvisningsret til boliger i en friplejeboligbebyggelse.

Friplejeboligleverandører er private virksomheder, og de er derfor ikke underlagt kommunens instruktionsbeføjelser, medmindre der som led i en aftale om anvisningsret indgås aftale herom.

Friplejeboligleverandører kan, som privat virksomhed, tilbyde beboere tilkøb af ydelser.

### *2.1.1.2 Kommunalfuldmagtsregler*

Kommuner er som offentlige myndigheder omfattet af det almindelige legalitetsprincip, som betyder, at kommuners opgavevaretagelse er betinget af, at opgavevaretagelsen har hjemmel i lovgivningen, og at opgavevaretagelsen ikke strider mod lov.

Kommuners opgavevaretagelse skal derfor have hjemmel enten i den skrevne lovgivning (love, bekendtgørelser og EU-lovgivning) eller uskrevne kommunalretlige grundsætninger om kommuners opgavevaretagelse, de såkaldte kommunalfuldmagtsregler.

#### *Etablering af eller deltagelse i aktieselskab efter kommunalfuldmagtsregler*

I det omfang adgangen til at deltage i en privatretlig organisationsform ikke udtømmende er reguleret i den skrevne lovgivning, antages det, at kommuner med hjemmel i kommunalfuldmagtsregler kan etablere og/eller deltage i selskaber m.v., som varetager kommunale opgaver.

Adgangen efter kommunalfuldmagtsregler til at etablere og/eller deltage i selskaber m.v. omfatter privatretlige organisationsformer såsom aktieselskaber, anpartsselskaber, andelselskaber, partnerselskaber, fonde, interessentskaber m.v.

Der er fire betingelser, som skal være opfyldt, for at en kommune lovligt kan etablere og/eller deltage i en privatretlig organisationsform:

For det første må én kommune som udgangspunkt ikke uden lovhjemmel have bestemmende indflydelse i selskabet m.v. Baggrunden herfor er, at kommunal virksomhed som udgangspunkt skal udøves i overensstemmelse med det styrelsessystem, der er fastlagt i den kommunale styrelseslovgivning. Kommunens anliggender styres af

## UDKAST

kommunalbestyrelsen, jf. § 2, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar (herefter kommunestyrelsesloven). Kommunalbestyrelsen er således kommunens øverste myndighed med det overordnede ansvar for hele den kommunale virksomhed. En kommunalbestyrelse kan derfor ikke lade en opgave varetage i selskabsform og samtidig bevare rådigheden over opgavevaretagelsen. Kommunalbestyrelsen ville herved bringe sin virksomhed uden for reglerne i kommunestyrelsesloven og den øvrige lovgivning, der gælder for kommunal forvaltning, herunder forvaltningsloven, offentlighedsloven og almindelige forvaltningsretlige grundsætninger. Derimod er kommunestyrelsesloven ikke til hinder for, at flere kommuner til sammen har bestemmende indflydelse i et selskab.

En kommune anses at have bestemmende indflydelse, hvis kommunen ejer mere end 50 % af aktierne i selskabet eller på anden måde, f.eks. gennem en ejerftale, råder over en stemmeandel, der i almindelighed vil være tilstrækkelig til at kunne træffe beslutninger, der kræver simpelt flertal i selskabet.

For det andet kan en kommune, medmindre andet følger af lovgivningen, alene deltage i et selskab, som udelukkende varetager kommunale opgaver. Det kan enten være lovbestemte opgaver eller opgaver, der følger af kommunalfuldmagtsregler.

For det tredje kan en kommune ikke deltage i et selskab, som driver virksomhed med fortjeneste for øje, jf. herved at det ikke er en kommunal opgave uden lovhjemmel at varetage opgaver med henblik på fortjeneste. Det er imidlertid som udgangspunkt et grundlæggende formål med at oprette f.eks. et aktieselskab, at selskabet drives med fortjeneste for øje. Det er derfor en forudsætning for, at en kommune med hjemmel i kommunalfuldmagtsregler kan deltage i et aktieselskab, at det fremgår af vedtægterne eller ejerftalen mellem samtlige aktionærer, at der ikke kan udbetales større udbytte, end hvad der følger af almindelig forrentning af den investerede kapital.

For det fjerde må lovgivningen ikke være til hinder for, at kommunen overlader det til selskabet at varetage opgaven. For eksempel kan myndighedsopgaver ikke uden lovhjemmel overlades til selskaber, herunder kommunale.

## UDKAST

### *Forbud mod erhvervsvirksomhed*

I det omfang adgangen til at deltage i en privatretlig organisationsform ikke udtømmende er reguleret i den skrevne lovgivning, antages det, at kommuner som udgangspunkt ikke med hjemmel i kommunalfuldmagtsregler kan udøve erhvervsvirksomhed, herunder handel, håndværk, industri og finansiel virksomhed.

Denne afgrænsning beror på principielle hensyn til, hvilke opgaver der henhører under henholdsvis den private sektor og den offentlige sektor. Herudover beror afgrænsningen på hensynet til lige konkurrence på erhvervsmarkedet, hensynet til at undgå indgreb i de markedsmekanismer, der regulerer erhvervslivet, samt hensynet til kommunens økonomi. Endvidere er kommunestyret ikke opbygget med henblik på at producere og afsætte varer og tjenesteydelser på et marked, men derimod med henblik på varetagelse af fællesskabsopgaver for et lokalsamfund.

Efter kommunalfuldmagtsregler kræver kommunal erhvervsvirksomhed som udgangspunkt lovhjemmel. Som undtagelse til udgangspunktet om forbud mod kommunal erhvervsvirksomhed antages det bl.a., at kommuner i et meget begrænset omfang kan varetage såkaldte accessoriske opgaver. Det antages imidlertid, at tilkøbsydelse, hvor kommuner tilbyder ekstra service til borgerne i forlængelse af lovpligtig opgavevaretagelse, ikke falder under denne undtagelse, da opgaven ikke knytter sig naturligt og tæt til den kommunale opgavevaretagelse og ikke udspringer af et hensyn til den kommunale opgavevaretagelse. Kommuners salg af tilkøbsydelser antages på den baggrund at kræve lovhjemmel.

Forbuddet mod udøvelse af erhvervsvirksomhed gælder også i forhold til kommuners engagement i andres udøvelse af erhvervsvirksomhed. En kommune kan således ikke uden lovhjemmel udvide kredsen af lovlige aktiviteter ved i stedet at yde støtte til, etablere eller deltage i en forening, et selskab m.v., der udøver erhvervsvirksomhed, som kommunen ikke selv ville kunne udøve, herunder med fortjeneste for øje. Dette princip omtales også som mellemedsteorien. Mellemedsteorien er udtryk for, at en kommune ikke kan omgå forbuddet mod udøvelse af erhvervsvirksomhed ved at indskyde et ekstra led mellem kommunen og aktiviteten og dermed indirekte deltage i eller yde støtte til en aktivitet, som kommunen ikke selv ville kunne varetage. En kommune kan ikke ved at indgå aftaler med private

## UDKAST

fralægge sig ansvaret for, at lovgivningens krav til opgavens varetagelse opfyldes.

En kommune vil således ikke efter kommunalfuldmagtsregler kunne tilbyde tilkøbsydelse på et kommunalt plejehjem. Kommunen vil heller ikke efter kommunalfuldmagtsregler kunne etablere og/eller deltage i et selskab m.v., som ud over at varetage kommunale opgaver (eksempelvis drift af et plejehjem) tilbyder tilkøbsydelse.

### *2.1.1.3 Kommunale fællesskaber efter § 60 i kommunestyrelsesloven*

Interessentskaber m.v., som er kommunale fællesskaber, er undergivet en særskilt regulering i kommunestyrelseslovens §§ 60 og 60 a. Efter § 60 kræver aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte kommunalbestyrelses beføjelse, Ankestyrelsens godkendelse, medmindre andet er særligt hjemlet i lovgivningen. Efter § 60 a skal samarbejder, der opfylder revisorlovens kriterier for at være små virksomheder, dog ikke godkendes af Ankestyrelsen.

Et samarbejde efter § 60 i kommunestyrelsesloven indebærer, at de deltagende kommuner afgiver beføjelser, som ellers efter lovgivningen tilkommer dem, til selvstændig varetagelse i samarbejdet. Dette indebærer en fravigelse af kommunernes saglige og stedlige kompetence og fra princippet om, at kommunalbestyrelsen er den øverste ansvarlige myndighed for alle kommunale opgaver.

Ankestyrelsen fører tilsyn med alle kommunale fællesskaber, herunder de små kommunale fællesskaber, der er blevet fritaget for godkendelse. Det tilsyn, der føres med § 60-samarbejder, svarer til tilsynet med kommunerne, jf. afsnit om kommunens styringsmuligheder

De opgaver, der er omfattet af et § 60-samarbejde, overføres fra den enkelte kommune til selvstændig varetagelse i samarbejdet. Dette er anderledes end delegation af beføjelser, hvor ansvaret for opgaven forbliver hos den delegerende kommune. De deltagende kommunalbestyrelser bevarer efter § 60 normalt alene indirekte indflydelse på opgavens varetagelse gennem det kommunale fællesskabs styrende organ.

## UDKAST

Som udgangspunkt gælder der ingen begrænsninger i, hvilke opgaver kommuner kan overlade til § 60-samarbejder, og det omfatter således også opgaver omfattet af kommunalfuldmagtsregler. Det er dog normalt forudsat i opgavelovgivningen, at myndighedsudøvelse, der efter lovgivningen påhviler kommunalbestyrelsen, ikke uden lovhjemmel kan overlades til andre, herunder til kommunale fællesskaber.

Det skal klart fremgå af aftalen om etableringen af samarbejdet, hvilke opgaver der er overført til samarbejdet, således at der ikke er tvivl om, hvilke beføjelser der tilkommer samarbejdet, og hvilke beslutninger der fortsat skal træffes i den enkelte kommune.

Kommunale fællesskaber efter § 60 betragtes som en art ”specialkommuner”, dvs. selvstændige kommunale myndigheder, hvis kompetence er begrænset til at omfatte de opgaver, som er overdraget til fællesskabet. Kommunale fællesskaber er selvstændige offentlige myndigheder, der er omfattet af offentligretlige regler, herunder forvaltningslov, offentlighedslov og almindelige forvaltningsretlige retsgrundsætninger. Reglerne i kommunestyrelsesloven gælder som udgangspunkt for kommunale fællesskaber.

### *2.1.1.4 Kommunens styringsmuligheder*

Hvis ovennævnte betingelser efter kommunalfuldmagtsregler for, at en kommunalbestyrelse kan etablere og/eller deltage i et selskab, er opfyldt, bevarer kommunalbestyrelsen fortsat sit ansvar for opgavens udførelse. Det er alene udførelsen af opgaven, som kommunalbestyrelsen overlader til selskabet. Selskabet udfører således opgaven på kommunalbestyrelsens vegne.

Kommunalbestyrelsen har således ret til at give selskabet generelle eller konkrete instruktioner i opgavens udførelse. Kommunalbestyrelsen har pligt til at føre tilsyn med, at selskabet udfører opgaven på kommunalbestyrelsens vegne i overensstemmelse med lovgivningen og har derfor efter omstændighederne pligt til at give selskabet generelle eller konkrete instruktioner i opgavens udførelse.

Kommunalbestyrelsens beføjelser retter sig mod selskabet som helhed og ikke mod det enkelte bestyrelsesmedlem i selskabet. Medlemmer af en bestyrelse kan, uanset grundlaget for deres udpegning, ikke bindes af

## UDKAST

instruktioner fra en aktionær, men er efter § 361 i lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1168 af 1. september 2023 (herefter selskabsloven), forpligtede til under erstatningsansvar over for selskabet alene at varetage selskabets interesser.

### 2.1.1.5 Tilsyn

Statens almindelige tilsyn med kommunerne varetages af Ankestyrelsen med Indenrigs- og Sundhedsministeriet som øverste tilsynsmyndighed. Det følger af kommunestyrelseslovens § 47, stk. 1. Tilsynet er rettet mod kommunalbestyrelsen som kommunens øverste styrende organ.

Ankestyrelsen fører ikke tilsyn med kommunalt ejede selskaber.

Ankestyrelsen tilsyn viger, i det omfang særlige klage- eller tilsynsmyndigheder kan tage stilling til den pågældende sag, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 3.

Ankestyrelsen fører efter kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1, tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Tilsynet er et retligt tilsyn. Det betyder, at prøvelsen af en tilsynssag omfatter sagens retlige spørgsmål og sagens faktum. Derudover omfatter prøvelsen eventuelle faglige vurderinger i det omfang, det er nødvendigt for at kunne tage stilling til lovligheden af en kommunal disposition eller undladelse.

Ankestyrelsens tilsyn omfatter kommunens tilsyn med opgaver, som kommunen i overensstemmelse med lovgivningen overlader til et selskab at udføre på kommunens vegne. Dette gælder også kommunalt ejede selskaber.

Ankestyrelsens tilsyn omfatter desuden kommunens varetagelse af tilsynspligter, der påhviler kommunen som tilsynsmyndighed i henhold til sektorlovgivningen.

### 2.1.2. Social-, Bolig- og Ældreministeriets overvejelser

Med *Aftale om en reform af ældreområdet* ønsker aftaleparterne at frisætte ældreplejen, herunder plejehjem, der skal have bedre rammer for at kunne drives med lokal frihed og ansvar og større inddragelse af det omkringliggende samfund og civilsamfundet.



## UDKAST

Samtidig ønsker aftaleparterne et mere varieret plejehjemslandskab med mere forskellighed og flere valgmuligheder, således den enkelte ældre får større frihed til at vælge en bolig, som matcher de ønsker og behov, den enkelte ældre har.

Med afsæt i den politiske aftale skal der etableres mulighed for at kommunerne kan oprette lokalplejehjem, der på et privatretligt grundlag i form af et aktieselskab, hvor kommunen kan være eneejer, som kan drives med de samme frihedsgrader som private friplejehjem. Som led heri skal lokalplejehjem kunne tilbyde beboerne mulighed for tilkøb af ydelser, der ligger ud over hvad kommunen har pligt til at stille til rådighed, og kommunen må kunne have fortjeneste ved tilbud om tilkøb af sådanne supplerende ydelser. Herudover skal lokalplejehjem have større armlængde til kommunalbestyrelsens styring, lokalområdet skal tage del i forvaltningen af lokalplejehjem og der skal skabes et større ledelsesrum ved at frisætte plejehjemmets ledelse og drift med det formål at sætte borgeren i centrum. Sådanne plejehjem kan efter ministeriets vurdering ikke etableres efter den gældende lovgivning. Der henvises til, at efter kommunalfuldmagtsreglerne må en kommune ikke uden særskilt lovhjemmel have bestemmende indflydelse i et selskab, der driver lokalplejehjem, og at en kommune ikke må drive virksomhed med fortjeneste for øje, herunder tilbyde tilkøbsydelser. Gennemførelsen af den del af aftalen om en reform af ældreområdet, der vedrører oprettelse af lokalplejehjem, vil således efter ministeriets vurdering forudsætte, at der etableres særskilt lovhjemmel hertil.

Beboere på lokalplejehjem skal have ret til samme hjælp og støtte, som de ville modtage, hvis de var bosiddende på et alment plejehjem eller plejeboliger, men med muligheden for at tilkøbe ekstra ydelse. Det fremgår af aftalen, at lokalplejehjem indgår i den kommunale forsyning. Som led heri fastsætter kommunalbestyrelsen kapaciteten, ligesom de anviser beboere til lokalplejehjemmet på samme måde som til almene plejehjem/plejecentre.

### 2.1.3. Den foreslåede ordning

#### *Opgaver*

## UDKAST

Det foreslås med § 1, at kommunalbestyrelsen kan etablere lokalplejehjem, der har til formål at tilbyde hjælp og støtte m.v. efter ældreloven til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en plejebolig eller et plejehjem.

Forslaget vil indebære, at en kommunalbestyrelse får mulighed for at etablere lokalplejehjem, der vil skulle tilbyde beboerne samme hjælp og støtte som andre almene plejeboliger eller kommunale plejehjem, men som også vil kunne tilbyde beboerne mulighed for at tilkøbe ydelser, herunder personlig pleje m.v., udover, hvad den enkelte beboer har krav på efter ældreloven.

Den hjælp og støtte m.v., som beboere på lokalplejehjem vil være berettiget til, foreslås fastlagt ved §§ 9 og 10 i det samtidigt fremsatte forslag til ældrelov. Der henvises til disse bestemmelser og bemærkningerne til dem.

Aktieselskabet vil dermed ikke kunne drive boligudlejning eller i øvrigt eje bygningsmasse. Lokalplejehjem vil være omfattet af almenboligloven, herunder lovens bestemmelser vedrørende personkreds, anvisningsret, frit valg mv.

Aktieselskaber, der foreslås oprettet med dette lovforslag, vil være omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven.

Den foreslåede ordning vil ikke medføre en pligt for kommunerne til at oprette lokalplejehjem

Den foreslåede regulering tilsigter udtømmende at regulere kommunalbestyrelsens og lokalplejehjemmenes opgaver og træder således i stedet for kommunalfuldmagtsreglernes regulering af disse spørgsmål.

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 1 og bemærkningerne hertil.

### *Tilkøb*

Kommunalbestyrelsen har ikke i dag hjemmel til at tilbyde beboere på plejehjem køb af tilkøbsydelser.

Det foreslås med § 2, stk. 1, at lokalplejehjem kan tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover hvad beboerne allerede har krav på efter ældreloven. Sådanne tilbud om tilkøb må ikke være konkurrenceforvridende eller indebære direkte eller indirekte statsstøtte. Den foreslåede mulighed for at

## UDKAST

tilbyde tilkøb vil skulle være målrettet beboerne på det pågældende lokalplejehjem og deres pårørende.

Forslaget vil betyde, at lokalplejehjem, i modsætning til kommunen, vil kunne tilbyde beboerne at tilkøbe supplerende ydelser så som ekstra rengøring, mad til pårørende, fejring af mærkedage, manicure m.v. Ved tilbud om tilkøb af supplerende ydelser vil lokalplejehjemmet kunne sætte prisen så høj, at ordningen giver overskud. Eventuel fortjeneste for salg af tilkøbsydelser vil skulle beskattes efter reglerne i selskabsskatteloven. Det vil være op til bestyrelsen for det aktieselskab, der vil skulle eje og drive lokalplejehjemmet at beslutte, hvordan et overskud skal anvendes. Der henvises til lovforslagets §§ 3 og 5 og bemærkningerne hertil.

Ved tilbud om tilkøb af supplerende ydelser vil lokalplejehjemmet skulle påse, at ydelserne ikke erstatter hjælp og pleje, som beboerne er berettigede til efter ældreloven.

Det foreslås med § 2 stk. 2, at lokalplejehjem ikke må tilbyde ydelser eller udvise adfærd, der kan være konkurrenceforvridende eller indebære direkte eller indirekte statsstøtte.

Forslaget vil betyde, at lokalplejehjemmet vil skulle påse, at prisen for tilkøbsydelser fastsættes således, at konkurrenceforvridende effekter og statsstøtte ikke forekommer.

Et lokalplejehjem vil i en indkøbssammenhæng være at betragte som et offentligt organ, jf. udbudslovens § 24, nr. 27. Lokalplejhjems indkøb, herunder indkøb der foretages med henblik på at kunne tilbyde tilkøbsydelser, vil således være omfattet af udbudsreglerne.

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 2 og bemærkningerne hertil.

### *Etablering*

Det foreslås med § 3, stk. 1, at et lokalplejehjem skal drives som et aktieselskab, der ejes af en eller flere kommuner.

Den foreslåede ordning vil indebære, at en kommunalbestyrelse kan have bestemmende indflydelse i selskabet, hvis kommunalbestyrelsen er ene kapitalejer. Hvis flere kommunalbestyrelser ønsker at indgå samarbejde om at etablere lokalplejehjem aftales ejerfordelingen mellem de pågældende

## UDKAST

kommunalbestyrelser. Kommunerne kan fx gennem en 'samarbejdsaftale' klarlægge rammerne for samarbejdet og de indbyrdes forventninger og pligter.

Et aktieselskab oprettet efter denne lov vil kunne drive et eller flere lokalplejehjem. Beslutningen om at lade aktieselskabet drive flere lokalplejehjem vil dog skulle bero på en vurdering af, at det vil understøtte det overordnede formål med lokalplejehjem, herunder øgede muligheder for at tilpasse organiseringen og driften ud fra lokale forhold.

Private investorer vil ikke kunne investere i eller være medejere af selskabet.

Det følger af § 1, stk. 1 i selskabsloven, at loven finder anvendelse for alle aktie- og anpartsselskaber. Loven vil således med enkelte undtagelser også finde anvendelse for aktieselskaber, som vil blive etableret efter lovforslaget.

Der gælder i dag ikke et lovkrav om, at plejehjem skal være omfattet af en overenskomst.

Det foreslås med § 3, stk. 3, at bestyrelsen for et aktieselskab, der driver lokalplejehjem, skal sikre, at medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår er dækket af en landsdækkende overenskomst. Formålet hermed er at sikre, at medarbejderne er ansat på ordentlige løn- og arbejdsvilkår.

Det følger af forslaget, at overenskomsterne på lokalplejehjemmene skal være landsdækkende. Ved en landsdækkende overenskomst vil i denne sammenhæng skulle forstås en overenskomst, der gælder på hele det danske område, og som er indgået af arbejdsmarkedets parter, forstået som en arbejdsgiverorganisation og en lønmodtagerorganisation. En virksomhedsoverenskomst, forstået som en overenskomst indgået direkte mellem en virksomhed og en kollektivitet af medarbejdere eller en lønmodtagerorganisation, vil således ikke kunne anses for at være en landsdækkende overenskomst, og vil derfor ikke leve op til bestemmelsen.

Videre følger det af forslaget, at det ikke vil være tilstrækkeligt, at aktieselskabet giver løn- og arbejdsvilkår på niveau med en landsdækkende overenskomst. Aktieselskabet skal f.eks. være omfattet af overenskomster gennem medlemskab af en arbejdsgiverorganisation eller ved at have indgået en tiltrædelsesoverenskomst til relevante landsdækkende overenskomster.

## UDKAST

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 3 og bemærkningerne hertil.

### *Ledelse*

Det foreslås med § 4, at aktieselskabets øverste myndighed er generalforsamlingen, der består af selskabets ejer eller ejere. Med § 5 foreslås det, at aktieselskabet ledes af en bestyrelse, der vælges af generalforsamlingen. Ældreministeren fastsætter regler om bestyrelsens sammensætning, herunder antal medlemmer og antal medarbejderrepræsentanter, samt krav til medlemmernes kompetencer og erfaringer. Generalforsamlingen udpeger formanden og næstformanden for bestyrelsen.

Den foreslåede ordning vil indebære, at aktieselskabets øverste myndighed vil være generalforsamlingen, som består af selskabets ejere. Ejerne vil være den eller de kommuner, der ejer aktieselskabet.

Med forslaget vil generalforsamlingen udgøre kommunalbestyrelsens mulighed for at udøve sin ret til at træffe beslutninger i selskabet og kontrollere, at bestyrelsen i tilstrækkelig grad varetager kommunalbestyrelsens og selskabets interesser.

Som øverste myndighed for selskabet vil generalforsamlingen skulle varetage den overordnede strategiske retning for lokalplejehjemmet af hensyn til, at kommunalbestyrelsens strategiske interesser tilgodeses. Generalforsamlingen kan f.eks. fastsætte, om lokalplejehjemmet skal have en særlig profil f.eks. målrettet udsatte ældre, have fokus på demens, kultur e.l. Lokalplejehjemmets bestyrelse varetager den overordnede ledelse inden for rammerne af den af generalforsamlingen udstukne retning.

Det følger af selskabslovens §§ 120 og 121, at generalforsamlingen vælger en bestyrelse, der varetager den overordnede ledelse, og at generalforsamlingen til enhver tid kan afsætte lokalplejehjemmets bestyrelse.

Forslaget om at generalforsamlingen sammensætter og udpeger formanden og næstformanden for bestyrelsen skal ses i lyset af, at kommunalbestyrelsen fortsat har forsyningsansvaret i relation til hjælp og støtte efter ældreloven, og at formanden for bestyrelsen vil få ansvar for driften af en kommunal velfærdsinstitution med en gruppe af sårbare

## UDKAST

borgere, og at det derfor vurderes nødvendigt at sikre ejeren af selskabet, kommunalbestyrelsen, en væsentlig indflydelse på valget af formand.

Den foreslåede bemyndigelse til at fastsætte regler om bestyrelsens sammensætning, vil betyde, at ministeren vil kunne fastsætte regler som vil skulle sikre, at bestyrelsens medlemmer tilsammen har de nødvendige kompetencer til at sikre lokalplejehjemmets drift, udvikling, kvalitet og økonomiske styring. Der vil derudover kunne fastsættes regler om den samlede bestyrelses erfaringer med kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi. Der kan også fastsættes regler om krav til formandens og næstformandens kompetencer af hensyn til at disse besidder relevante erfaringer og kompetencer. Herudover kan der fastsættes regler om habilitet i forhold til erhvervslivet og civilsamfund.

Bestyrelsens arbejde vil for så vidt angår beføjelser og procedurer være omfattet af reglerne herom i selskabsloven.

Med § 5, stk. 4, foreslås det, at generalformalingen beslutter niveauet for vederlag til bestyrelsesmedlemmerne. For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets §§ 4 og 5 og bemærkningerne hertil.

Med § 6 foreslås det, at bestyrelsen ansætter en direktion, der varetager den daglige ledelse af lokalplejehjemmet.

Forslaget vil betyde, at bestyrelsen vil kunne ansætte en direktion, der vil skulle varetage den daglige ledelse af lokalplejehjemmet. Bestyrelsen vil selv kunne bestemme, hvor mange medlemmer direktionen skal have.

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 6 og bemærkningerne hertil.

### *Administrative opgaver*

Det foreslås med § 7 at bemyndige ældreministeren til at fastsætte regler om, at en kommunalbestyrelse kan varetage administrative opgaver for et lokalplejehjem, herunder om lokalplejehjemmets betaling herfor.

Det er hensigten, at bemyndigelsen vil skulle anvendes til at fastsætte regler om, at kommunalbestyrelsen vil kunne varetage administrative opgaver for et lokalplejehjem som f.eks. drift af IT-systemer, bogholderi, forbrugsafregning, fakturering, statistik, og administrativ og juridisk bistand vedrørende personalemæssige forhold.

## UDKAST

Endvidere vil bemyndigelsen skulle anvendes til at bestemme, at lokalplejehjemmet skal betale kommunen for denne opgavevaretagelse, og at betalingen skal ske på markedsvilkår.

Lokalplejehjemmet kan indrette den administrative opgavevaretagelse og ledelsesunderstøttelse, som bestyrelsen og ledelsen finder bedst. Det indebærer at lokalplejehjemmet har mulighed for at varetage opgaverne selv, udlicitere til private leverandører eller indhente bistand ved den kommunale ejer. Ligeledes vil kommunalbestyrelsen ikke være forpligtet til at varetage disse opgaver for lokalplejehjemmet.

### *Lokaler*

Det foreslås med § 8, at lokalplejehjem drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i almenboligloven eller § 44 i ældreloven. Videre foreslås det, at lokalplejehjem indgår kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i almenboligloven eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 44 i ældreloven.

Forslaget vil betyde, at der kan drives lokalplejehjem i lokaler, der er oprettet eller oprettes som ældreboliger efter almenboligloven, eller i bestående plejehjem efter ældreloven.

Dette vil betyde, at lokalplejehjem vil være omfattet af reglerne om anvisningsret i § 54, stk. 1, i almenboligloven.

For så vidt angår almene plejeboliger vil forslaget betyde, at den formelle relation mellem lokalplejehjemmet og bygningsejeren vil være lejekontrakten vedrørende servicearealet. Denne lejekontrakt vil være en erhvervslejekontrakt, som vil skulle indgås på markedsvilkår.

Såfremt der er tale om et bestående plejehjem efter § 44 i ældreloven, vil kommunalbestyrelsen og lokalplejehjemmet kunne indgå en erhvervslejekontrakt, hvorefter kommunalbestyrelsen fortsat drifter og vedligeholder bygningen, opkræver beboerbetaling m.v.

### *Afregning, regnskabsaflæggelse, lånoptagelse m.v.*

Med § 9 foreslås det, at ældreministeren fastsætter regler om betaling for hjælp og støtte efter ældreloven, som et lokalplejehjem skal levere. Det er derudover hensigten, at bestemmelsen i forslagets § 9 skal kunne anvendes til at fastsætte regler om en fast overheadsats for afregningspriser til lokalplejehjem. Det foreslås, at reglerne skal svare til den overheadsats til

## UDKAST

private friplejeboligleverandører, der blev aftalt at indføre med aftalen om en reform af ældreområdet.

Af aftalen fremgår det bl.a., at der ønskes indført en fast overheadsats i beregningen af afregningsprisen af pleje- og omsorgsforløb for private leverandører af hjemmepleje, hvis afregningsprisen fastsættes på baggrund af beliggenhedskommunens gennemsnitlige, langsigtede omkostninger, via godkendelsesordningen og ved prisfastsættelse af fritvalgsbeviser.

Baggrunden for ønsket er, at overheadomkostninger kan være vanskelige at beregne og skabe uoverensstemmelse mellem leverandører og kommuner.

Overheadsatsen vil blive fastsat på baggrund af et analysearbejde med inddragelse af Kommunernes Landsforening, erhvervsorganisationer og relevante ministerier, som skal pege på, hvilke indirekte omkostninger, der kan indgå i overheadsatsen.

Det bemærkes, at analysen, vil skulle udarbejdes af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, og forventes færdig i begyndelsen af 2025. Reglerne om en fast overheadsats for afregningspriser til lokalplejehjem vil derfor tidligst kunne træde i kraft 1. juli 2025, hvor det samtidigt fremsatte forslag til ældreloven og lov om ændring af lov om (konsekvensændringer som følge af ...), som udmønter den tilsvarende overheadsats for private leverandører, herunder friplejeboligleverandører, vil skulle træde i kraft. Indtil dette tidspunkt vil overhead skulle indgå i den aftalte eller fastsatte afregningspris, som følger af forslaget § 9, stk. 1.

Det bemærkes, at regler om efterregulering og efterbetaling af afregningspriser vil skulle fastsættes svarende til de regler om efterregulering og efterbetaling af private leverandører, der følger det samtidigt fremsatte forslag til ældreloven. Der henvises til § 20, stk. 5 i det lovforslag og bemærkningerne hertil.

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 9 og bemærkningerne hertil.

### *Regnskabsaflæggelse*

Efter den foreslåede bestemmelse i § 10, skal lokalplejehjemmet aflægge regnskab i overensstemmelse med reglerne i årsregnskabslovens kapitel 6. Det følger af den foreslåede bestemmelses stk. 2, at regnskabet skal revisorpåtegnes.



## UDKAST

For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 10 og bemærkningerne hertil.

### *Lånoptagelse*

Med § 11 foreslås det, at aktieselskabet kun kan optage lån med ejeren eller ejernes godkendelse, og at en kommunalbestyrelse ikke må yde lån til lokalplejehjemmet eller stille garanti for lån, som aktieselskabet optager.

Det bemærkes således, at lokalplejehjems låntagning efter gældende regler henregnes til kommunalbestyrelsens låntagning. Dette betyder, at kommunalbestyrelsen skal deponere et beløb svarende til selskabets låntagning, medmindre den har ledig låneramme.

Forbuddet mod at yde lån og mod garantistillelse skyldes, at lån fra kommunalbestyrelsen og vederlagsfri garantistillelse vil kunne udgøre ulovlig statsstøtte og skabe en forskelsbehandling i forhold til friplejehjem.

### *Tilsyn*

Det foreslås at, lokalplejehjem i medfør af § x i det samtidigt fremsatte forslag til [titel på følgelovforslag], skal være omfattet af det kommunale ældretilsyn og det statslige ældretilsyn i regi af Styrelsen for Patientsikkerhed fra den 1. januar 2025 til og med 30. juni 2025. Herefter vil lokalplejehjem i medfør af § x i det samtidigt fremsatte forslag til lov om tilsyn med ældreomsorg og pleje (herefter ældretilsynsloven) være omfattet af det nye ældretilsyn.

Herudover foreslås det med § 12 i dette lovforslag, at kommunalbestyrelsen fører tilsyn med, at et lokalplejehjem udfører sine opgaver inden for rammerne af lovgivningen.

Forslaget vil betyde, at som supplement til ældretilsynet vil kommunalbestyrelsen have det overordnede ansvar for opgavernes udførelse, når den overlader sine opgaver til et lokalplejehjem. For en nærmere beskrivelse af forslaget henvises til lovforslagets § 12 og bemærkningerne hertil.

Med bestemmelsens stk. 2, foreslås det, at som led i tilsynet efter stk. 1 kan kommunalbestyrelsen fastsætte retningslinjer for lokalplejehjemmets opgaveudførelse.

## UDKAST

Det foreslåede stk. 2 vil give kommunalbestyrelsen mulighed for at fastsætte retningslinjer for det enkelte plejehjems opgavevaretagelse, f.eks. fastsættelse af et serviceniveau for den hjælp og pleje, lokalplejehjemmet skal levere. Kommunalbestyrelsens fastsættelse af retningslinjer må ikke begrænse frisættelsen af lokalplejehjemmet unødigt og vil i videst muligt omfang skulle indeholde samme retningslinjer, som kommunalbestyrelsen måtte have fastsat for friplejehjem.

Beføjelserne til at fastsætte sådanne retningslinjer vil på kommunalbestyrelsens vegne kunne udøves af vedkommende stående udvalg eller af forvaltningen.

#### **4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige**

Da lovforslaget ikke pålægger kommunerne at oprette lokalplejehjem, men alene giver kommunerne mulighed for at oprette lokalplejehjem, vil lovforslaget hverken have økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser. Dog vil lokalplejehjem, som vælger at tilbyde tilkøbsydelse have mulighed for fortjeneste på lige fod med markedet.

I relation til principperne for digitaliseringsklar lovgivning vil lovforslaget opfylde princippet om klare og enkle regler, men lovforslaget vil ikke opfylde princippet om automatisk sagsbehandling. Dette skyldes, at lovforslaget er rettet mod etablering og drift af lokalplejehjem og derfor ikke direkte regulerer beboernes rettigheder i forhold til lokalplejehjemmet. De øvrige principper for digitaliseringsklar lovgivning er ikke relevante for lovforslaget.

#### **5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.**

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **6. Administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### **7. Klimamæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

#### **8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser**

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

# UDKAST

## 9. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

## 10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

[Et udkast til lovforslag har i perioden fra den ... til den ... (... dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:]

Advokatrådet, Alzheimerforeningen, Ankestyrelsen, BL - Danmarks Almene Boliger, Center for Sund Aldring - KU, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Industri, Dansk Sygeplejeråd, Danske Diakonhjem, Danske Fysioterapeuter, Danske Handicaporganisationer, Danske Regioner, Danske Seniorer, Danske Ældreråd, Datatilsynet, DemensKoordinatorer i Danmark, Den Danske Dommerforening, Den Uvildige Konsulentordning på Handicapområdet, De sammenvirkende Menighedsplejere, Domstolsstyrelsen, Det Centrale Handicapråd, EGV, Ergoterapeutforeningen, FOA, Forsikring og Pension, Kommunale Velfærdschefer, Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH), Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte (KTO), Kost & Ernæringsforbundet, Faglige Seniorer, Lægeforeningen, National Videnscenter for Demens, OK-Fonden, PLO, Pårørende i Danmark, Selveje Danmark, Socialpædagogernes Landsforbund, SUFO (Landsforeningen for ansatte i sundhedsfremmende og forebyggende hjemmebesøg), VIVE og Ældre Sagen.

<b>11. Sammenfattende skema</b>		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen

## UDKAST

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	(Beskriv forholdet til EU-retten/anfør »Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.«)	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja	Nej  X

### *Bemærkninger til lovforslaget*

#### *Specielle bemærkninger*

##### *Til § 1*

Efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i serviceloven tilbyder kommunalbestyrelsen personlig hjælp, omsorg, pleje og ledsagelse m.v. til beboere i almene plejeboliger, jf. § 5, stk. 2, i almenboligloven, eller på plejehjem, jf. § 192 i serviceloven.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til punkt 2.1.1.1 i de almindelige bemærkninger.

## UDKAST

Det foreslås med § 1, at kommunalbestyrelsen kan etablere lokalplejehjem, der har til formål at tilbyde helhedspleje i sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb efter §§ 9 og 10 i ældreloven til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en almen plejebolig, jf. § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v., eller et plejehjem, jf. § 44 i ældreloven.

Forslaget vil betyde, at en kommunalbestyrelse vil få mulighed for at oprette lokalplejehjem på linje med de eksisterende former for plejehjem.

Lokalplejehjem vil skulle tilbyde beboerne hjælp og støtte m.v., efter samme bestemmelser, som den hjælp, der tilbydes beboerne på andre plejehjem, og beboerne vil skulle opfylde de almindelige betingelser i almenboligloven for at blive anvist en bolig på et lokalplejehjem. Endvidere vil reglerne i almenboligloven om frit valg af ældrebolig også gælde for lokalplejehjem.

I modsætning til andre kommunale plejehjem vil lokalplejehjem kunne tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser ud over, hvad den enkelte beboer har krav på efter §§ 9 og 10 i ældreloven. Der henvises til lovforslagets § 2 og bemærkningerne dertil.

Et lokalplejehjem vil skulle drives af et aktieselskab, der ledes af en selvstændig professionel bestyrelse, der ikke er underlagt de rammer, som gælder for kommunens øvrige plejehjem. Der henvises til lovforslagets §§ 3 og 5 og bemærkningerne dertil.

Forslaget vil ikke betyde, at kommunalbestyrelserne vil blive pålagt at oprette lokalplejehjem, men de vil få mulighed for at oprette lokalplejehjem.

Det foreslås med *stk. 2*, at kommunalbestyrelsen udøver anvisningsretten til lokalplejehjem efter § 54, stk. 1 i almenboligloven.

Det fremgår af § 54, stk. 1 i almenboligloven, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde ældre, der har særligt behov for en almen plejebolig, jf. § 5, stk. 2, eller for en plads på et plejehjem, jf. § 192 i lov om social service, en sådan bolig eller plads senest 2 måneder efter optagelse på en venteliste. Lokalplejehjem vil være omfattet af almenboligloven, herunder lovens bestemmelser vedrørende personkreds, anvisningsret, frit valg mv.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.1.3 i de almindelige bemærkninger.

*Til § 2*

## UDKAST

Efter kommunalfuldmagtsreglerne må et plejehjem ikke drive virksomhed med fortjeneste for øje.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til punkt 2.1.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås med § 2, stk. 1, at lokalplejehjem kan tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover, hvad den enkelte beboer har krav på efter §§ 9 og 10 i ældreloven, jf. dog stk. 2.

Forslaget vil betyde, at et lokalplejehjem vil kunne tilbyde den enkelte beboer at tilkøbe en ydelse, som beboeren ikke vil være berettiget til efter ældreloven. Tilkøbsydelser vil eksempelvis kunne omfatte ekstra rengøring, mad til pårørende, fejring af mærkedage, manicure m.v. Der vil kunne være tale om både løbende ydelser og enkeltstående ydelser.

Det enkelte lokalplejehjem vil skulle fastsætte, hvilke tilkøbsydelser og priser herfor, der vil være gældende. Bestyrelsen vil skulle godkende overordnede ydelser og prisniveau for en ydelsestype, men kan overlade det til direktionen til at fastsætte ydelser og konkrete priser inden for en overordnet ramme. Eksempelvis vil bestyrelsen kunne godkende, at beboere kan leje et fællesareal til en privat fejring af mærkedag. Bestyrelsen vil også skulle godkende et prisniveau for en sådan udlejning. Direktionen vil indenfor de overordnede ydelser og prisniveauer kunne fastsætte en konkret pris ift. hvilke fællesarealer, tidsrum og øvrige specifikationer, der kan være for konkrete tilkøb. Bestyrelsen skal dermed ikke godkende de enkelte tilkøb.

Forslaget vil betyde, at et lokalplejehjem vil kunne opnå fortjeneste. Eventuel fortjeneste for salg af tilkøbsydelser vil skulle beskattes efter reglerne i selskabsskatteloven. Det vil være op til bestyrelsen for det aktieselskab, der vil skulle eje og drive lokalplejehjemmet at beslutte, hvordan et evt. overskud skal anvendes.

Tilkøbsydelser vil således være et supplement til de ydelser, som den enkelte beboer har ret til efter ældreloven, og tilkøbsydelser må derfor ikke erstatte hjælp og pleje, som beboerne er berettigede til efter ældreloven.

Bliver en beboer efter ældreloven berettiget til en ydelse, som beboeren hidtil har tilkøbt, vil tilkøbet bortfalde, og ydelsen vil skulle leveres som andre ydelser efter serviceloven.

## UDKAST

Videre foreslås det med *stk. 2*, at lokalplejehjem ikke må tilbyde ydelser eller udvise adfærd, der kan være konkurrenceforvridende eller indebære direkte eller indirekte statsstøtte.

Forslaget vil betyde, at lokalplejehjemets bestyrelse vil skulle påse, at prisen for tilkøbsydelser fastsættes således, at der ikke vil være tale om hverken konkurrenceforvridning eller statsstøtte. Dermed kan lokalplejehjem ikke tage en pris, der er lavere end markedsprisen for en bestemt ydelse.

Et lokalplejehjem vil skulle betragtes som et offentligt organ i indkøbssammenhænge. Lokalplejhjems indkøb, herunder indkøb der foretages med henblik på at kunne tilbyde tilkøbsydelser, vil således være omfattet af udbudsreglerne.

Lokalplejehjemmet vil skulle føre et særskilt, revisorpåtegnet regnskab for salg af tilkøbsydelser, således at der sikres åbenhed om lokalplejehjemets prisfastsættelse af ydelserne. Der henvises til lovforslagets § 9, *stk. 2.*, og bemærkningerne dertil.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.1.3 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 3*

Efter kommunalfuldmagtsreglerne må en kommune ikke uden særskilt lovhjemmel have bestemmende indflydelse i et selskab.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til punkt 2.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås med § 3, *stk. 1*, at et lokalplejehjem skal etableres som et aktieselskab, der ejes af en kommune eller flere kommuner efter reglerne herom i selskabsloven. Forslaget vil medføre, at en kommunalbestyrelse vil kunne oprette lokalplejehjem på et privatretligt grundlag, hvor én kommune vil kunne have bestemmende indflydelse. Private investorer vil således ikke kunne investere i eller være medejer af lokalplejehjem. Hvis flere kommuner ønsker at indgå samarbejde om etablering af et lokalplejehjem aftales ejerfordelingen mellem de pågældende kommuner.

Et aktieselskab oprettet efter denne lov kan drive et eller flere lokalplejehjem. Beslutningen om at lade aktieselskabet drive flere

## UDKAST

lokalplejehjem vil dog skulle bero på en vurdering af, at det vil understøtte det overordnede formål med lokalplejehjem, herunder øgede muligheder for at tilpasse organiseringen og driften ud fra lokale forhold.

Den foreslåede ordning vil indebære, at ved omdannelse af et eksisterende kommunalt plejehjem til lokalplejehjem vil alle aktiver fra det eksisterende plejehjem skulle indskydes i det aktieselskab, der skal eje og drive lokalplejehjemmet.

Ved etablering af nye lokalplejehjem vil kommunen som udgangspunkt ikke have eksisterende inventar, med mindre kommunen har overskud andetsteds. Her vil kommunen i stedet skulle tilvejebringe al nødvendigt inventar. Dette vil indgå i værdiansættelsen som apportindskud. Alternativt skal kapitalindskuddet have et niveau, der muliggør, at lokalplejehjemmets bestyrelse og ledelse kan indrette lokalplejehjemmet funktionelt.

Det følger af selskabslovens § 4, stk. 2, at aktieselskaber skal have en selskabskapital svarende til mindst 400.000 kr. Indskuddet kan have form af kontantindskud eller apportindskud. Kommunalbestyrelsen modtager aktier i selskabet som modydelse for de indskudte aktiver.

De værdier, kommunalbestyrelsen indskyder aktieselskabet i forbindelse med etableringen af det indgår i selskabskapitalen. Kommunalbestyrelse kan indskyde likvide midler i lokalplejehjemmet, såfremt aktivernes værdi er minimum 400.000. Indskudskapitalen i selskabet vil som udgangspunkt svare til egenkapitalen i åbningsbalancen.

Kommunalbestyrelsen vil have adgang til løbende at foretage kapitalforhøjelse ved tilsvarende at få flere aktier, jf. og at dette selskabslovens §§ 153-177.

Alle kommunale indskud i form af likvide midler i lokalplejehjem m.v. vil skulle registreres som kommunale serviceudgifter eller helt undtagelsesvist som anlægsudgifter, jf. reglerne i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Den foreslåede ordning vil også indebære, at aktieselskabets ejer/ejere vil kunne beslutte af opløse aktieselskabet efter reglerne herom i selskabsloven. Dette vil betyde, at driften af lokalplejehjemmet ikke vil kunne videreføres. Lokalplejehjemmet vil derfor enten skulle nedlægges eller videreføres som et kommunalt plejehjem.



## UDKAST

Det foreslås med *stk. 2*, at §§ 115, 122 og § 140, stk. 1, i selskabsloven ikke finder anvendelse for aktieselskaber efter § 3, stk. 1, i denne lov.

Det følger af selskabsloven, at bestyrelsen ud over at varetage den overordnede og strategiske ledelse og sikre en forsvarlig organisation af kapital-selskabets virksomhed påser en række opgaver, der er specificeret i lov om aktie- og anpartsselskabers § 115. Det fremgår af lov om aktie- og anpartsselskaber § 122, at bestyrelsen selv vælger sin formand. Det fremgår af lov om aktie- og anpartsselskaber § 140, stk. 1, at medarbejdere i et kapital-selskab, kan have ret til at vælge et antal medlemmer til selskabets øverste ledelsesorgan.

Forslaget vil betyde, at de tre nævnte bestemmelser i selskabsloven ikke vil finde anvendelse for aktieselskaber, der vil blive oprettet efter den foreslåede lokalplejehjemslov.

Baggrunden for forslaget er, at der med forslagets § 5, stk. 1, at aktieselskabet ledes af en bestyrelse, der vælges af generalforsamlingen. Den foreslåede bestemmelse vil være en afvigelse fra selskabslovens § 115, hvor det fremgår, at bestyrelsen har ansvaret for at varetage den overordnede og strategiske ledelse. Baggrunden for forslaget er endvidere, at det med forslagets § 5, stk. 3, foreslås, at formanden for aktieselskabet udpeges af bestyrelsen. Den foreslåede bestemmelse vil træde i stedet for § 122 i selskabsloven, hvorefter bestyrelsen for et aktieselskab selv vælger sin formand. Endelig er baggrunden for forslaget også, at det med lovforslagets § 5, stk. 2, foreslås, at ældreministeren fastsætter regler om bestyrelsens sammensætning, herunder antal medlemmer og antal medarbejderrepræsentanter, samt krav til medlemmernes kompetencer og erfaringer. Den foreslåede bestemmelse vil træde i stedet for § 140, stk. 1, i selskabsloven, hvoraf det fremgår, at i kapital-selskaber, der i de sidste tre år har beskæftiget gennemsnitligt mindst 35 medarbejdere, har selskabets medarbejdere ret til at vælge et antal medlemmer til selskabets øverste ledelsesorgan og suppleanter for disse svarende til halvdelen af de øvrige ledelsesmedlemmer. Der henvises til lovforslagets § 5, stk. 2 og 3, og bemærkningerne hertil.

Det foreslås med *stk. 3*, at kommunen, der etablerer lokalplejehjem skal sikre, at medarbejderne er aflønnet og har vilkår, der svarer til de mest repræsentative overenskomster på området

## UDKAST

Bestemmelsen skal sikre, at medarbejdere på lokalplejehjem er omfattet af landsdækkende overenskomst. Lokalplejehjemmets bestyrelse vil skulle beslutte, hvilken overenskomst, der skal være gældende på det enkelte lokalplejehjem.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 4*

Det foreslås med § 4, stk. 1, at aktieselskabets øverste myndighed er generalforsamlingen, der består af selskabets ejer eller ejere.

Videre foreslås det med bestemmelsens stk. 2, at kommunalbestyrelsen i den kommune, der ejer eller er medejer af aktieselskabet, beslutter, om den på generalforsamlingen repræsenteres af et medlem af kommunalbestyrelsen eller af en medarbejder ved den pågældende kommune.

Forslaget vil betyde, at aktieselskabets øverste myndighed vil være generalforsamlingen, der vil skulle bestå af selskabets ejer eller ejere, og at det vil være kommunalbestyrelse i den kommune, der ejer eller er medejer af aktieselskabet, der vil skulle beslutte, om den på generalforsamlingen vil skulle repræsenteres af et medlem af kommunalbestyrelsen eller af en medarbejder ved den pågældende kommune.

Generalforsamlingen vil være kommunens mulighed for at udøve sin ret til at træffe beslutninger i selskabet og kontrollere, at bestyrelsen i tilstrækkelig grad varetager kommunens og selskabets interesser.

Det følger af selskabsloven, at generalforsamlingen vælger en bestyrelse, der varetager den overordnede ledelse, og at generalforsamlingen til enhver tid kan afsætte lokalplejehjemmets bestyrelse på en ekstraordinær generalforsamling.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.1.3 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 5*

Selskabsloven indeholder bestemmelser om bestyrelser i aktie- og anpartsselskaber. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 3, stk. 2. og bemærkningerne hertil. Alle aktieselskaber er omfattet af disse bestemmelser, medmindre andet følger af lovgivningen.

## UDKAST

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til punkt 2.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås med § 5, *stk. 1*, at aktieselskabet ledes af en bestyrelse, der vælges af generalforsamlingen.

Generalforsamlingen skal udgøres af ejerne i aktieselskabet dvs. kommunen eller kommunerne. Som øverste myndighed for selskabet vil generalforsamlingen skulle varetage den overordnede strategiske retning for lokalplejehjemmet af hensyn til, at kommunens strategiske interesser tilgodeses.

Dette vil være en afvigelse fra selskabslovens § 115, hvor det fremgår, at bestyrelsen har ansvaret for at varetage den overordnede og strategiske ledelse.

Generalforsamlingen vil f.eks. kunne fastsætte, om lokalplejehjemmet skal have en særlig profil f.eks. målrettet udsatte ældre, have fokus på demens, kultur el.lign. Lokalplejehjemmets bestyrelse vil skulle varetage den overordnede ledelse inden for rammerne af den af generalforsamlingen udstukne retning. Dette vil være en afvigelse fra selskabslovens § 115, hvor det fremgår, at bestyrelsen har ansvaret for at varetage den overordnede og strategiske ledelse.

Bestyrelsen vil fortsat være ansvarlig for de øvrige dele af § 115, og dermed skulle sikre en forsvarlig organisation af kapitalselskabets virksomhed, og påse bogføringen og regnskabsaflæggelsen, at der er de fornødne procedurer for risikostyring og interne kontroller, løbende rapportering om kapitalselskabets finansielle forhold, direktionen udøver sit hverv på en behørig måde og efter bestyrelsens retningslinjer og kapitalberedskabet er forsvarligt.

Kommunalbestyrelsen vil efter lovforslagets § 12 have pligt til at føre tilsyn med, at et lokalplejehjem varetager sine opgaver inden for rammerne af lovgivningen. Dette tilsyn vil være rettet mod lokalplejehjemmet og ikke mod det enkelte bestyrelsesmedlem i aktieselskabet. Medlemmer af selskabets bestyrelse vil uanset grundlaget for deres udpegning ikke kunne bindes af instruktioner fra ejerkommunen.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.1.3 i de almindelige bemærkninger.

## UDKAST

Det fremgår af selskabsloven § 140, stk. 1, at medarbejdere i et kapitalsekskab, kan have ret til at vælge et antal medlemmer til selskabets øverste ledelsesorgan.

Det foreslås med lovens § 3, stk. 3, at § 140, stk. 1, i lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven) ikke finder anvendelse for aktieselskaber efter § 1, stk. 1, i denne lov.

Det foreslås med *stk. 2.*, at der med denne lov skabes lovhjemmel til, at ældreministeren fastsætter regler om bestyrelsens sammensætning herunder antal medlemmer og antal medarbejderrepræsentanter, samt krav til medlemmernes kompetencer og erfaringer.

Med aftale om ældrereform er der enighed om, at lokalplejehjem skal styres af selvstændige, professionelle bestyrelser bestående af repræsentanter fra lokalområdet og det lokale erhvervsliv, som får eget ansvar for plejehjemmets strategi, drift, udvikling, kvalitet og økonomiske styring.

Forslaget vil betyde, at ministeren vil kunne fastsætte regler, som vil skulle sikre, at bestyrelsens medlemmer tilsammen har de nødvendige kompetencer til at sikre lokalplejehjemmets drift, udvikling, kvalitet og økonomiske styring. Der vil derudover kunne fastsættes regler om den samlede bestyrelses erfaringer med kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi, samt erfaring med at drive velfærdsinstitutioner. Der vil også kunne fastsættes regler om krav til formandens og næstformandens kompetencer af hensyn til at sikre, at disse besidder relevante erfaringer og kompetencer. Herudover vil der kunne fastsættes regler om bestyrelsesmedlemmernes habilitet i forhold til erhvervslivet og civilsamfundet.

Formålet med at foreslå sådanne regler er at sikre tilstrækkelig fleksibilitet i regelfastsættelsen. Det skal navnlig ses i lyset af, at der er tale om en ny konstruktion, hvor der kan være behov for at tilpasse reglerne på baggrund af de løbende erfaringer. Det vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvis der skulle vise sig behov for, at bestyrelsen bestrider andre typer af kompetencer, eller behov for at justere antallet af bestyrelsesmedlemmer.

Bestyrelsens arbejde vil i relation til beføjelser og procedurer være omfattet af selskabsloven.

Det foreslås med *stk. 3.*, at generalforsamlingen udpeger formanden og næstformanden for bestyrelsen.

## UDKAST

Denne bestemmelse vil medføre, at generalforsamlingen og dermed ejerne udpeger formanden og næstformanden, hvilket vil betyde at ejerne fortsat vil have indflydelse på bestyrelsens lederskab.

Dette vil være en afvigelse fra selskabslovens § 122, hvor det fremgår, at bestyrelsen i et aktieselskab selv vælger sin formand. Det er med lovforslagets § 3, stk. 3, foreslået, at § 122 i lov om aktie- og anpartsselskaber (selskabsloven) ikke finder anvendelse for aktieselskaber efter § 1, stk. 1, i denne lov.

Det vil skulle fremgå af bestemmelserne, der udstedes efter det foreslåede § 5, stk. 2, at kommunale repræsentanter, herunder medlemmer af kommunalbestyrelsen i en ejerkommune, ikke vil kunne udpeges til formands- og næstformandsposten.

Det foreslås med *stk. 4*, at generalforsamlingen beslutter niveauet for vederlag til bestyrelsesmedlemmer.

Det er med aftale om en reform af ældreområdet besluttet, at det skal være professionelle bestyrelser, der skal lede lokalplejehjemmene.

Formålet med vederlag til bestyrelsesmedlemmerne er at gøre det muligt at tiltrække bestyrelsesmedlemmer med relevante kompetencer og erfaring. Vederlagsniveauet vil skulle afspejle en ansvarlig anvendelse af offentlige midler. Vederlaget må, i overensstemmelse med selskabslovens § 138, stk. 1, ikke overstige hvad der anses for sædvanligt efter hvervets art og arbejdets omfang, samt hvad der må anses for forsvarligt i forhold til selskabets og, i moderselskaber, koncernens økonomiske stilling jf. selskabslovens § 138, stk. 1.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 6*

Det foreslås med § 6, at bestyrelsen ansætter en direktion, der varetager den daglige ledelse af lokalplejehjemmet. Lederen af lokalplejehjemmet skal være medlem af direktionen.

Den foreslåede paragraf vil betyde, at et lokalplejehjem vil have en direktion, der vil have det daglige ledelsesansvar.

## UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil give frihed til, at bestyrelsen for aktieselskabet vil kunne sammensætte en direktion, der vil passe det enkelte plejehjem. Lederen af plejehjemmet vil dog altid skulle indgå i direktionen.

Bestyrelsen vil kunne fastsætte antallet af medlemmer af direktionen. Det kan f.eks. være de øvrige medlemmer af ledelsesgruppen på lokalplejehjemmet. Konkret vil det f.eks. kunne være økonomichefen eller den faglige chef.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 7*

Det foreslås med § 7, at ældreministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at en kommune kan varetage administrative opgaver for et lokalplejehjem, herunder betaling herfor.

Bestemmelsen vil medføre, at visse administrative opgaver for et lokalplejehjem vil kunne varetages af en kommune. Det kunne f.eks. være drift af IT-systemer, bogholderi, forbrugsafregning, fakturering, statistik, og administrativ og juridisk bistand vedrørende personalemæssige forhold.

Endvidere vil bemyndigelsen skulle anvendes til at bestemme, at lokalplejehjemmet skal betale kommunen for denne opgavevaretagelse, og at betalingen skal ske på markedsvilkår.

Forslaget vil betyde, at ældreministeren vil kunne fastsætte regler om, at en kommune vil kunne varetage administrative opgaver for et lokalplejehjem, herunder om lokalplejehjemmets betaling for denne opgavevaretagelse.

Bestemmelsen skal sikre, at lokalplejehjemmets bestyrelse og ledelse har mulighed for at afsøge forskellige muligheder for varetagelse af administrative opgaver. Lokalplejehjemmet vil kunne varetage opgaverne selv, udlicitere til private leverandører eller indhente bistand ved den kommunale ejer. Kommunalbestyrelsen ikke være forpligtet til at varetage disse opgaver for lokalplejehjemmet.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 8*

## UDKAST

Det følger af § 5, stk. 2, i almenboligloven, at almene ældreboliger er kommunale og regionale ældreboliger, som har modtaget støtte efter den tidligere lov om boliger for ældre og personer med handicap.

Det følger af § 192 i serviceloven, at regionsrådet og kommunalbestyrelsen driver de bestående plejehjem og beskyttede boliger efter de hidtil gældende regler i lov om social bistand.

For en nærmere beskrivelse af gældende ret henvises til punkt 2.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås med § 8, *stk. 1*, at lokalplejehjem drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v. eller § 44 i ældreloven.

Forslaget vil betyde, at der vil kunne drives lokalplejehjem i lokaler, der er oprettet eller vil blive oprettet som ældreboliger § 5, stk. 2, i almenboligloven eller i plejehjem efter § 44 i ældreloven.

Dette vil betyde, at lokalplejehjem være omfattet af reglerne om anvisningsret i 54, stk. 1, i almenboligloven.

Det foreslås med *stk. 2*, at lokalplejehjem indgår kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i lov om almene boliger m.v. eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 44 i ældreloven. En kontrakt efter 1. pkt. må ikke være tidsbegrænset.

Forslaget vil indebære, lokalplejehjemmet vil skulle indgå kontrakt om leje af servicearealer eller indtræde som lejer i en eksisterende lejekontrakt mellem kommunalbestyrelsen og ejeren af servicearealet.

For så vidt angår almene plejeboliger vil forslaget betyde, at den formelle relation mellem lokalplejehjemmet og bygningsejeren vil være lejekontrakten vedrørende servicearealet. Denne lejekontrakt vil være en erhvervslejekontrakt, som vil skulle indgås på markedsvilkår.

I lejekontrakten vil parterne bl.a. kunne aftale, hvem af parterne, der står for indvendig vedligeholdelse af servicearealet, og om lejeren/lokalplejehjemmet har ret til at ældre servicearealet.

Boligerne på lokalplejehjemmet vil skulle anvises af kommunalbestyrelsen, og der vil skulle indgås en lejekontrakt mellem bygningsejeren og beboeren efter reglerne herom i almenlejeloven.

## UDKAST

Beslutninger vedrørende driften af boligejendommen skal træffes efter reglerne i almenboligloven, herunder beboerdemokrati.

Det forhold, at beslutninger vedr. boligejendommen som udgangspunkt træffes af beboerne, vil ikke forhindre, at der løbende kan være en dialog mellem lokalplejehjem og bygningssejeren og beboerne om moderniseringsarbejder, tilrettelæggelsen af driften m.v. af boligejendommen.

Lokalplejehjemmet vil skulle betale en markedsleje, som modsvarer deres anvendelse af plejehjemmets servicedel, og som ikke er dækket af beboerbetalingen. Lejen vil skulle dække alle forhold vedr. drift og vedligehold af servicearealet.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 9*

Det følger af § 174, stk. 1, i serviceloven, at den kommunale, regionale eller private leverandør fastsætter vejledende takster for ydelser og tilbud efter loven. Taksterne fastsættes på baggrund af samtlige budgetterede, direkte og indirekte langsigtede omkostninger ved levering af ydelsen eller drift af tilbuddet.

Det følger af § 32 i friplejeboligloven, at friplejeboligleverandøren fastsætter vejledende takster for ydelser efter lov om social service, jf. lovens § 174, som friplejeboligleverandøren er certificeret til at levere. Friplejeboligleverandøren og kommunalbestyrelsen i den kommune, der har visiteret borgeren til en plejebolig eller en lignende boform, jf. § 3, stk. 1, kan med udgangspunkt i de vejledende takster aftale den pris, som kommunalbestyrelsen skal betale for den leverede hjælp og støtte, som borgeren er visiteret til.

Det følger af friplejeboligloven § 32, stk. 2, at indgås der ikke en aftale mellem kommunalbestyrelsen og friplejeboligleverandøren, jf. stk. 1, skal afregningspriserne for de ydelser, som friplejeboligleverandøren skal levere i henhold til lov om social service, fastsættes af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor friplejeboligerne ligger.

Det følger af friplejelovens § 32, stk. 3, at ældreministeren fastsætter nærmere regler om afregning, herunder om kommunalbestyrelsens fastsættelse af afregningspriser i henhold til stk. 2. Ældreministeren kan endvidere fastsætte



## UDKAST

regler om kommunalbestyrelsens visitation af borgere, om gennemsigtighed i forhold til indplacering af borgere i kommunens visitationsstruktur og om leverandørernes mulighed for at få indsigt i og få efterprøvet beregningerne.

Det foreslås med § 9, at ældreministeren fastsætter regler om afregning for den hjælp og støtte efter ældreloven, som et lokalplejehjem skal levere, herunder om kommunalbestyrelsens fastsættelse af afregningspriser, anvendelse af en fast overheadsats, efterregulering og efterbetaling af afregningspriser.

Forslaget vil betyde, at ældreministeren vil skulle fastsætte regler om afregning af de ydelser efter ældreloven, som et lokalplejehjem vil skulle levere. Ved fastsættelsen af disse regler vil det skulle tilstræbes, at afregningen for levering af ydelser i vidt omfang ligner afregningsmodellen for friplejehjem.

Afregningsprisen for den leverede hjælp og pleje, vil, som udgangspunkt skulle fastsættes efter aftale mellem lokalplejehjemmet og opholdskommunen. Kan der ikke opnås enighed om afregningsprisen, skal prisen fastsættes af eller aftales med den kommune, hvor lokalplejehjemmet er beliggende. Kan der heller ikke her opnås enighed om afregningsprisen fastsætter beliggenhedskommunen beløbet på baggrund af kommunens egne langsigtede gennemsnitlige omkostninger til drift af et tilsvarende tilbud.

Fastsættes afregningsprisen på baggrund af beliggenhedskommunens egne langsigtede gennemsnitlige omkostninger til drift af et tilsvarende tilbud, skal afregningsprisen dække alle de direkte omkostninger, dvs. omkostninger, der kan relateres direkte til en given aktivitet, f.eks. løn til personale og tjenesteydelser, og de indirekte omkostninger. Herved forstås omkostninger, der ikke direkte kan henføres til den pågældende aktivitet, f.eks. fællesudgifter til lokaler, decentral og central administration.

Lokalplejehjemmet skal inden for den fastsatte afregningspris afholde udgifter til evt. vederlag til bestyrelsen efter forslaget § 5, stk. 4, og udarbejdelse af revideret regnskab jf. § 10, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

*Til § 10*

## UDKAST

Årsregnskabslovens kapitel 6 indeholder en række krav til aflæggelse af årsregnskab.

Det foreslås med § 10, at aktieselskabets årsregnskab skal indeholde et særskilt regnskab for salg af tilkøbsydelse. Årsregnskabet skal revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor

Bestemmelsen vil sikre en tydelig adskillelse af regnskab for den service, lokalplejehjemmet vil kunne yde efter ældreloven, jf. lovforslagets § 1 og tilkøbsydelse efter lovforslagets § 2.

Bestemmelsen vil endvidere betyde, at årsregnskabet vil skulle revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor. Regnskabet vil således ikke kunne revideres af kommunens økonomiforvaltning m.v. Revisoren vil med sin påtegning skulle afgive erklæring om, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabsloven og giver et retvisende billede af selskabets økonomiske formåen, dets aktiver og passiver. [Der henvises til § X i XX-loven].

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 11*

Det foreslås med § 11, stk. 1, at aktieselskabet kun kan optage lån med ejeren eller ejernes godkendelse.

Forslaget vil betyde, at et aktieselskab, der er oprettet efter lovforslaget, vil kunne optage lån, hvis den kommune eller de kommuner, der ejer selskabet godkender det.

Eventuel låntagning vil efter de gældende regler skulle henregnes til kommunalbestyrelsens låntagning.

Med stk. 2 foreslås det, at en kommunalbestyrelse ikke må yde lån til aktieselskabet eller stille garanti for lån, som aktieselskabet optager.

Forslaget vil betyde, at kommunalbestyrelsen vil blive afskåret fra både at yde lån til et aktieselskab, der er oprettet efter lovforslaget, stille garanti for lån, som aktieselskabet optager. Dette vil også gælde, selvom aktieselskabet betaler vederlag for långivningen.

## UDKAST

Lokalplejehjems låntagning efter gældende regler vil blive henregnet til kommunalbestyrelsens låntagning. Dette vil betyde, at kommunalbestyrelsen vil skulle deponere et beløb svarende til selskabets låntagning, medmindre den har ledig låneramme.

Der henvises i øvrigt til punkt 2 i de almindelige bemærkninger.

### *Til § 12*

Det følger af § 148, stk. 1, i serviceloven, at kommunalbestyrelsen i borgerens handlekommune fører tilsyn med de tilbud, som kommunalbestyrelsen i denne kommune i forhold til den enkelte person har truffet afgørelse om. Tilsynet omfatter ikke det generelle driftsorienterede tilsyn, jf. 148 a og lov om socialtilsyn.

Med den foreslåede ordning vil kommunalbestyrelsen fortsat skulle opfylde retssikkerhedslovens forpligtelser om tilsyn, kontrol og opfølgning på hjælpens udførelse og om hjælpen opfylder borgerens aktuelle behov. Det vil fortsat være en kommunal opgave at føre tilsyn med og følge op på, om borgerne får den hjælp, der er truffet afgørelse om, og at hjælpen svarer til borgernes aktuelle behov, herunder om den enkelte borger kan varetage den valgte ordning.

Det foreslås med § 12, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal sikre og føre tilsyn med, at et lokalplejehjem varetager sine opgaver inden for rammerne af lovgivningen. Med stk. 2 foreslås det, at som led i tilsynet efter stk. 1 kan kommunalbestyrelsen fastsætte retningslinjer for lokalplejehjemmets opgaveudførelse.

Forslaget vil betyde, at kommunalbestyrelsen vil skulle føre tilsyn med, at et lokalplejehjem overholder de regler, der gælder for lokalplejehjemmets virksomhed, herunder reglerne i denne lov. Kommunen vil selv kunne tilrettelægge tilsynet.

Med den foreslåede bestemmelse vil det blive understreget, at kommunalbestyrelsen vil have det overordnede ansvar for opgavernes udførelse, når den overlader sine opgaver til et lokalplejehjem. Den foreslåede tilsynspligt er et offentligt styringsmiddel, som kommunalbestyrelsen vil skulle udøve som led i varetagelsen af kommunalbestyrelsens opgaver.

## UDKAST

Kommunalbestyrelsen vil selv kunne tilrettelægge tilsynet. Uanset det vil kommunalbestyrelsen være forpligtet til at reagere, såfremt den bliver gjort opmærksom på forhold på et lokalplejehjem, som kan være i strid med lovgivningen.

Den nærmere vurdering af, om lokalplejehjemmet overholder de regler, der gælder for lokalplejehjemets virksomhed, vil skulle foretages ud fra den relevante lovgivning samt de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger om saglighed, proportionalitet og lighed mv.

Tilsynet med kommunerne varetages af Ankestyrelsen med Indenrigs- og Sundhedsministeriet som overordnet tilsynsmyndighed. Som anført i punkt 2.1.1.5 i de almindelige bemærkninger, vil Ankestyrelsen ikke kunne føre tilsyn med lokalplejehjem. Ankestyrelsen vil dog som kommunal tilsynsmyndighed føre tilsyn med kommunalbestyrelsens overholdelse af tilsynspligten efter lovforslagets § 12. Dette vil f.eks., omfatte tilsyn med, om kommunalbestyrelsen som led i sit tilsyn med lokalplejehjemmet har opfyldt sin reaktionspligt i forhold til oplysninger om mulige ulovlige forhold på lokalplejehjemmet, og om kommunalbestyrelsens dispositioner eller undladelser i den forbindelse er lovlige.

Ankestyrelsens tilsyn er et retligt tilsyn. Tilsynet vil derfor ikke kunne påse, om kommunalbestyrelsens dispositioner eller undladelser som led i det foreslåede tilsyn med lokalplejehjem er hensigtsmæssige, så længe kommunalbestyrelsen handler inden for rammerne af lovgivningen, herunder almindelige forvaltningsretlige grundsætninger.

### *Til § 13*

Det foreslås med § 13, at loven træder i kraft den 1. januar 2025.

Forslaget vil betyde, at kommunalbestyrelsen fra ikrafttrædelsestidspunktet vil kunne oprette lokalplejehjem efter lovforslaget.

### *Til § 14*

Det foreslås med § 14, stk. 1, at § 1, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 8 og 9 i denne lov har virkning fra den 1. juli 2025. Indtil da gælder stk. 2 og 3.

## UDKAST

Det foreslåede stk. 1, 1. pkt. vil betyde, at hvis et lokalplejehjem etableres efter det ved lovforslagets § 13 foreslåede ikrafttrædelsestidspunkt den 1. januar 2025, og før den 1. juli 2025, så vil disse plejehjem være omfattet af lovforslaget, bortset fra lovforslagets § 1, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 8 og 9. Disse bestemmelser vil først have virkning fra den 1. juli 2025. Dette skal ses i sammenhæng med, at de omhandlede bestemmelser indeholder henvisninger til ældreloven, der foreslås at skulle træde i kraft den 1. juli 2025.

Det foreslåede stk. 1, 2. pkt. vil betyde, at indtil den 1. juli 2025 vil de foreslåede stk. 2 og 3 finde anvendelse i stedet for lovforslagets § 1, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 8 og 9.

Lokalplejehjem vil fra den 1. juli 2025 blive omfattet af det foreslåede ældretilsyn efter forslaget til lov om tilsyn med ældreomsorg og pleje. Indtil da vil lokalplejehjem være omfattet af § 151, stk. 1, i serviceloven. Efter denne bestemmelse har den stedlige kommune pligt til at føre tilsyn med, at de kommunale opgaver efter §§ 83, 83 a og 86 i serviceloven løses i overensstemmelse med de afgørelser, kommunalbestyrelsen har truffet efter disse bestemmelser og i henhold til kommunalbestyrelsens vedtagne kvalitetsstandarder, jf. lovens § 139.

Videre foreslås det med *stk. 2*, at kommunalbestyrelsen kan etablere lokalplejehjem efter denne lov, de har til formål at tilbyde personlig hjælp, omsorg, pleje og ledsagelse m.v. efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i lov om social service til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en almen ældrebolig, jf. § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v., eller et plejehjem, jf. § 192 i lov om social service. Disse plejehjem kan tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover, hvad den enkelte beboer har krav på efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i lov om social service, jf. dog § 2, stk. 2, i denne lov.

Det foreslåede stk. 2 vil betyde, at lokalplejehjem, der etableres før den 1. juli 2025, vil skulle tilbyde personlig hjælp, omsorg, pleje og ledsagelse m.v. efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i serviceloven til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist en almen ældrebolig efter § 5, stk. 2, i almenboligloven eller et plejehjem efter § 192 i serviceloven. Disse plejehjem vil kunne tilbyde beboerne at tilkøbe ydelser udover, hvad den enkelte beboer har krav på efter §§ 83, 83 a, 85, 86, 87 og 97 i serviceloven. Den foreslåede henvisning til lovforslagets § 2, stk. 2, vil betyde, at

## UDKAST

lokalplejehjem ikke må tilbyde ydelser eller udvise adfærd, der kan være konkurrenceforvridende eller indebære direkte eller indirekte statsstøtte.

Det foreslåede stk. 2 vil indholdsmæssigt svare til lovforslagets § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, bortset fra henvisningerne til §§ 83, 83 a, 85, 86, 87, 97 og 192 i serviceloven, der ved følgelovforslaget foreslås ophævet, fordi de foreslås erstattet af §§ 9, 10 og 44 i ældreloven. Der henvises til lovforslagets § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, og bemærkningerne hertil.

Videre foreslås det med *stk. 3*, at lokalplejehjem efter stk. 2 drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i lov om almene boliger m.v. eller § 192 i lov om social service, og plejehjemmene indgår kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i lov om almene boliger m.v. eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 192 i lov om social service. En kontrakt efter 1. pkt. må ikke være tidsbegrænset.

Det foreslåede stk. 3 vil betyde, at lokalplejehjem efter stk. 2 vil skulle drives i lokaler, der er etableret efter § 5, stk. 2, i almenboligloven eller § 192 i serviceloven, og at plejehjemmene vil skulle indgå kontrakt om leje af servicearealer efter § 5, stk. 7, i almenboligloven eller af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 192 i serviceloven, og at sådanne kontrakter ikke må være tidsbegrænset.

Det foreslåede stk. 3 vil indholdsmæssigt svare til lovforslagets § 8, bortset fra henvisningerne til § 192 i serviceloven, der ved følgelovforslaget foreslås ophævet, fordi den foreslås erstattet af § 44 i ældreloven. Der henvises til lovforslagets § 8 og bemærkningerne hertil.

Det bemærkes, at pr. 1. juli 2025 vil lokalplejehjem oprettet før den 1. juli 2025 ikke længere være omfattet af de foreslåede stk. 2-3, men af lovforslagets § 1, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 8 og 9.

Det vil navnlig betyde, at de omhandlede lokalplejehjem vil have til formål at tilbyde helhedspleje i sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb efter §§ 9 og 10 i ældreloven, og at dette også vil skulle tilbydes til personer, der opfylder betingelserne for at få anvist et plejehjem efter § 44 i ældreloven.

Videre vil det betyde, at de omhandlede lokalplejehjem også vil skulle drives i lokaler, der er etableret efter § 44 i ældreloven, og at lokalplejehjem eventuelt vil skulle indgå kontrakt om leje af servicearealer knyttet til plejehjem efter § 44 i ældreloven.