

Til alle høringsparter

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 33 92 93 00  
sm@sm.dk  
www.socialministeriet.dk

**Sagsnr.**  
2018 - 5658

**Doknr.**  
623762

**Dato**  
9-11-2018

**Høringsbrev vedr. ændringer af bekendtgørelse om dagtilbud nr. 836 af 20. juni 2018**

Høring over udkast til ny bekendtgørelse om dagtilbud. Der foreslås regler om følgende forhold:

- 1) Fastsættelse af dispensationsadgang fra nye regler om bedre fordeling i daginstitutioner (§ 45).
- 2) Fastsættelse af loft over driftsgarantien i forbindelse med kommunalbestyrelsens godkendelse af privatinstitutioner (§ 20).
- 3) Fastsættelse af regler om, at indkomst, der opgøres efter kildeskattelovens § 48 F, fremover skal indgå i beregningen af økonomisk fripladstilskud (§ 28).
- 4) Præcisering af, at kommunalbestyrelsens tilskud til børn, der er optaget i tilbud om sprogunderstøttende aktiviteter, udgør 100 pct. af den tilskudsberettigede forældrebetaling (§ 44).

De ovenstående nye regler og præciseringer vil blive indarbejdet i bekendtgørelse om dagtilbud. Som led i høringen bedes høringsparterne derfor alene afgive bemærkninger til de paragraffer, som er gengivet i det ovenstående.

*Fastsættelse af dispensationsadgang fra nye regler om bedre fordeling i daginstitutioner*

Med Aftale om bedre fordeling i daginstitutioner, som blev indgået mellem regeringen, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti d. 28. maj 2018, blev det besluttet at ændre dagtilbudsloven, således at der fremadrettet indføres et loft for, hvor mange børn med bopæl i udsatte boligområder, der årligt må nyoptages i daginstitutioner og enheder i daginstitutioner.

Forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven (Bedre fordeling i daginstitutioner), som skal udmønte aftalen, er pt. under behandling i Folketinget. Af lovforslaget fremgår det bl.a., at der højst må nyoptages 30 pct. børn med bopæl i udsatte boligområder i daginstitutioner og enheder i daginstitutioner i løbet af et kalenderår. Loftet for nyoptag gælder både kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt privatinstitutioner.

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at hvis kommunalbestyrelsen som led i opfyldelsen af pasningsgarantien ønsker at anvise børn, som har bopæl uden for udsatte boligområder, plads i en kommunal, selvejende eller udliciteret dag-



institution eller enhed heri, der er beliggende i et udsat boligområde, skal barnet ligeledes tilbydes en plads i et andet dagtilbud, som ikke er beliggende i et udsat boligområde. I det første år, hvor et boligområde optræder på listen over udsatte boligområder, gælder dette fra den 1. maj i det følgende kalenderår.

Det er i lovforslaget fastsat, at børne- og socialministeren kan fastsætte regler om dispensationsadgang, hvorefter kommunalbestyrelsen kan ansøge Børne- og Socialministeriet om, at daginstitutioner eller enheder i daginstitutioner kan fravige den i lovforslaget foreslåede § 23, stk. 4, og § 26 a, stk. 1-10, hvis der foreligger helt særlige forhold.

På denne baggrund foreslås der, med hjemmel i ovenstående bemyndigelsesbestemmelse, indsat et nyt kapitel 9 om bedre fordeling i daginstitutioner i bekendtgørelse om dagtilbud. Konkret foreslås bl.a. følgende:

- Kommunalbestyrelsen kan ansøge Børne- og Socialministeriet om, at en daginstitution eller en enhed i en daginstitution får dispensation fra dagtilbudslovens § 23, stk. 4, og § 26 a, stk. 1-10. Det fastsættes, at dispensation som udgangspunkt kan gives for en periode på op til 5 år. Dog kan der grundet særlige forhold gives dispensation for en længere periode.
- Følgende tre betingelser skal efter en konkret vurdering vurderes at være opfyldt for, at der kan gives dispensation:
  - 1) Der skal være særlige forhold til stede, der vanskeliggør eller gør det særligt uhensigtsmæssigt for daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen at følge de foreslåede regler om bedre fordeling. Særlige forhold kan bl.a. omfatte;
    - a) at det område, institutionen er beliggende i, ligger meget isoleret,
    - b) at området arealmæssigt er meget stort,
    - c) at området inden for en kort årrække ikke forventes at være på listen over udsatte boligområder,
    - d) at kommunalbestyrelsen allerede har en plan om tiltag, som forventes at betyde, at institutionen vil kunne leve op til, at der efter en årrække maksimalt optages 30 pct. børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår eller
    - e) øvrige forhold, som gør vanskeliggør eller gør det særligt uhensigtsmæssigt for daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen at følge reglerne.
  - 2) Det skal i ansøgningen sandsynliggøres, at kommunen, daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen arbejder målrettet på, at institutionen eller enheden i daginstitutionen, som ansøgningen vedrører, maksimalt vil nyoptage 30 pct. børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår efter dispensationsperioden udløber.
  - 3) Kommunalbestyrelsen, daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen skal ligeledes beskrive, at den har iværksat eller har konkrete planer om at iværksætte tiltag i dispensationsperioden med henblik på at fremme børnenes dansksproglige kompetencer og øvrige generelle læring samt modvirke, at børnene vokser op i parallelsamfund.



- Kommunalbestyrelsen er forpligtet til hvert andet år i dispensationsperioden at udarbejde og indsende en statusrapportering til Børne- og Socialministeriet, som følger op på de kriterier, som daginstitutioner eller enheder i daginstitutioner har fået dispensation på baggrund af. I statusrapporteringen kan f.eks. følges op på tiltag, milepæle eller lignende, som indgår i dispensationsansøgningen. Det vil således være et krav, at ansøgningen indeholder beskrivelser af konkrete tiltag, milepæle mv. Tiltag, milepæle mv. kan variere i de forskellige ansøgninger. Hvilke konkrete tiltag, milepæle mv., der skal følges op på i kommunens statusrapportering for den enkelte daginstitution eller enhed i daginstitution, vil fremgå af Børne- og Socialministeriets meddelelse om dispensation. For så vidt angår selvejende og udlicite-rede daginstitutioner med optagelseskompetence samt privatinstitutioner, der har fået dispensation, påhviler forpligtelsen til at udarbejde en statusrapportering den enkelte institution. Statusrapporteringer for disse institutioner indsendes af kommunalbestyrelsen i institutionskommunen til Børne- og Socialministeriet.

De i bekendtgørelsen foreslåede regler træder i kraft d. 1. januar 2019, hvilket er parallelt med lovforslaget om bedre fordeling i daginstitutioner. Reglerne vedr. bedre fordeling i bekendtgørelsen kan derfor træde i kraft under forudsætning af, at lovforslaget om bedre fordeling vedtages i Folketinget med de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser. Der kan således søges om dispensation fra 1. januar 2019, såfremt loven vedtages.

Det bemærkes, at det i lovforslaget ligeledes foreslås, at børne- og socialministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om maksimalt nyoptag i kommuner, hvor andelen af børn i alderen 0-5 år fra udsatte boligområder overstiger 20 pct. af den samlede gruppe af barn i samme aldersgruppe i kommunen. Disse regler fastsættes på bekendtgørelsesniveau i løbet af 2019, således at reglerne træder i kraft d. 1. januar 2020 og dermed får virkning parallelt med de krav til bedre fordeling, som følger af dagtilbudsloven.

#### *Fastsættelse af loft over driftsgarantien i forbindelse med kommunalbestyrelsens godkendelse af privatinstitutioner*

Med *Aftale om stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet* fra juni 2017 blev det besluttet, at der skal fastsættes et loft over den driftsgaranti, som kommunerne kan kræve i forbindelse med godkendelse af en privatinstitution.

VIVE – Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd har på vegne af Børne- og Socialministeriet afdækket kommunernes anvendelse af driftsgarantien, samt hvilke udgifter driftsgarantien skal dække i tilfælde af en privatinstitutions ophør.

På baggrund af afdækningen og drøftelser med den nedsatte følgegruppe bestående af KL Landsforening, Daginstitutionernes Landsorganisation, fobu, Børne- og Kulturchefforeningen og Økonomi- og Indenrigsministeriet, foreslås det fastsat i bekendtgørelsens § 20, at såfremt kommunalbestyrelsen stiller krav om en driftsgaranti efter dagtilbudslovens § 20, stk. 2, i forbindelse med godkendelse af en privatinstitution, må denne maksimalt udgøre, hvad der svarer til ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, jf. dagtilbudslovens §§ 36-38, samt eventuelt forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, jf. dagtilbudslovens §§ 36-38.

Det vil sige, at såfremt en privatinstitution modtager et forudbetalt tilskud svarende til én måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, må



kommunen stille krav om en driftsgaranti svarende til 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, jf. dagtilbudslovens §§ 36-38.

Det følger af overgangsbestemmelsen, at ændringen ikke finder anvendelse for driftsgarantier, der er stillet af privatinstitutioner før bekendtgørelsens ikrafttræden.

En privatinstitution, der før bekendtgørelsens ikrafttræden har stillet en driftsgaranti, der er beregnet for en periode, der overstiger den maksimale driftsgaranti, der fremgår af den foreslåede § 20, kan meddele til kommunen, at driftsgarantien nedsættes til det niveau, som kan fastsættes efter den foreslåede § 20.

En privatinstitution, der søger om en ny godkendelse efter bekendtgørelsens ikrafttræden, fx i forbindelse med væsentlige ændringer i det godkendte antal børn, vil være omfattet af de regler til driftsgaranti, der følger af denne bekendtgørelse.

*Fastsættelse af regler om, at indkomst, der opgøres efter kildeskattelovens § 48 F, fremover skal indgå i grundlaget for beregningen af økonomisk fripladstilskud*

I bekendtgørelse om dagtilbud nr. 836 af 20. juni 2018 er det fastsat, at økonomisk fripladstilskud skal beregnes på baggrund af husstandsindkomsten pr. måned, opgjørt som personlig indkomst efter personskattelovens § 3 samt aktieindkomst, der beskattes efter § 8 a, stk. 1 og 2, i personskatteloven.

Dette indebærer, at personer, der opholder sig i landet på en forskerordning og opgiver deres indkomst efter kildeskattelovens § 48 F, kan være berettiget til økonomisk fripladstilskud uanset deres reelle husstandsindkomst. Dette har ikke været hensigten med bestemmelsen.

Det foreslås derfor at ændre bekendtgørelsens § 28, stk. 1, nr. 2, således at indkomst, der opgøres efter kildeskattelovens § 48 F, fremover skal indgå i den husstandsindkomst, der skal ligge til grund for kommunens afgørelse om økonomisk fripladstilskud.

Det bemærkes, at reglerne om varsling af ændringer i tilskud og egenbetaling, jf. bekendtgørelse om opkrævning og regulering af forældrebetaling for en plads i dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge, § 2, i den sammenhæng vil skulle iagttages.

*Præcisering af, at kommunalbestyrelsens tilskud til børn, der er optaget i tilbud om sprogunderstøttende aktiviteter, udgør 100 pct. af den tilskudsberettigede forældrebetaling*

Med lov nr. 665 af 8. juni 2016 blev der indført en midlertidig ordning vedr. sprogunderstøttende aktiviteter til børn, der ikke er optaget i et dagtilbud, som vurderes at have behov for sprogstimulering, og som har opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8, § 9 b, stk. 1 eller § 9 c, stk. 2 eller 3, nr. 1 eller 2 eller efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2 eller 3 eller § 9 c, stk. 1 på baggrund af familiemæssig tilknytning til en herboende udlænding, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 eller 8, § 9 b, stk. 1 eller § 9 c, stk. 2.

Ordningen indebærer, at kommunalbestyrelsen selv fastsatte det tidsmæssige omfang af de sprogunderstøttende aktiviteter, samt i hvilket omfang de sprogunderstøttende aktiviteter for det enkelte barn skulle ske via optagelse i et dag-



tilbud. Den midlertidige ordning udløb den 30. juni 2018, hvorefter nye børn ikke har kunnet optages i tilbuddet. Børn, der 30. juni 2018 er optaget i tilbuddet, kan dog, såfremt kommunalbestyrelsen beslutter det, fortsætte i ordningen indtil skolestart, jf. § 3, 5, i lov nr. 427 af 3. maj 2017.

Med ændringen af bekendtgørelsens § 44, stk. 2, fastsættes det, at kommunalbestyrelsens tilskud til børn, der er optaget i tilbud om sprogunderstøttende aktiviteter, jf. den midlertidige ordning, fortsat skal udgøre 100 pct. af den tilskudsberettigede forældrebetaling.

Eventuelle bemærkninger til de foreslåede ændringer af bekendtgørelsen bedes sendt til [lifa@sm.dk](mailto:lifa@sm.dk) senest **7. december 2018, kl. 12.**

Eventuelle spørgsmål til de foreslåede regler om fastsættelse af dispensationsadgang fra regler om bedre fordeling i daginstitutioner kan rettes til Clara Albeck Japsen på telefonnummer 25 83 64 01 eller e-mailadresse [claj@sm.dk](mailto:claj@sm.dk) eller Thomas Rasmussen på telefonnummer 25 83 64 04 eller e-mailadresse [thor@sm.dk](mailto:thor@sm.dk).

Spørgsmål til øvrige ændringer af bekendtgørelsen kan rettes til Liv Faden på telefonnummer 25 83 64 02 eller e-mailadresse [lifa@sm.dk](mailto:lifa@sm.dk).

Med venlig hilsen  
**Liv Faden**  
Kontor for dagtilbud