



Landbrugsstyrelsen
J.nr. 20-12232-
000006
Ref. Miljø &
Biodiversitet
23. november 2020

Notat om høringssvar fra ekstern høring over udkast til ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud.

Udkast af 17. september 2020 til ændring af bekendtgørelse om økologisk arealtilskud har været i ekstern høring med høringsfrist den 15. oktober 2020. Dette notat omhandler høringssvar, der ikke stammer fra ministerier eller myndigheder under ministerierne.

Der er modtaget høringssvar fra:

- Landbrug & Fødevarer, jf. punkt 1
- Peter Bagge Hansen, jf. punkt 2
- Ditte og Morten Malling Helsted, jf. punkt 3
- Ole Olsen, jf. punkt 4

Høringssvar	Opfølgning
1. Landbrug & Fødevarer	
1.1 Hurtige udbetalinger og effektive ansøgningssystemer I en årrække har tilskud til økologisk arealtilskud været præget af forsinkede udbetalinger. Det blev endnu værre, efter man indførte et nyt ansøgningsystem for tilsagn i 2019. Landbrugsstyrelsen nåede hverken egne mål eller EU's krav om udbetaling af tilskuddet før 30/6- 2020. Det skabte store problemer for økologiske landmænds likviditet, og det er helt afgørende, at en ansøgningsrunde som den ikke gentages i 2021. Landbrug & Fødevarer lægger vægt pt, - At IT-systemer for ansøgning om tilsagn, udbetalinger via fællesskemaet og producentskifter (der bør behandles digitalt) er fuldt funktionsdygtige, opdaterede med alle relevante data og åbner som planlagt og virker fra åbning til ansøgningsfrist, - At udbetalingen af 2021-tilskuddet starter 1. december 2022. Tilskuddet er helt afgørende for økologernes likviditet.	<i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i> Landbrugsstyrelsen arbejder for at forbedre IT-systemer bl.a. mhp. hurtigere at kunne udbetale tilskud samt overholde krav fra EU-Kommissionen fx om 1:1-indtegning af tilsagnsarealer. Dette er baggrunden for at indføre nye IT-systemer fra 2019. De nye systemer har medført IT-problemer, som har vanskeliggjort ansøgningsrunde for nye 2019-tilsagn samt udbetaling af 2019-tilskud. Landbrugsstyrelsen arbejder for, at der åbnes for det elektroniske producentskiftesystem i løbet af 2021. Systemer til a conto-udbetalinger er ikke en del af planen for IT-udvikling i den nuværende programperiode.

<p>- At 97% af udbetalingerne er gennemført ved udgangen af 1. kvartal 2023</p> <p>- At Landbrugsstyrelsen igangsætter a conto-udbetalinger/ straks-udbetalinger, hvis tilskuddet ikke er udbetalt inden for disse mål</p> <p>- At der er en løbende klar kommunikation om fremdrift på ordningen og gennemsigtighed om evt. fejl i ansøgningsystemerne</p> <p>- At konsulenter kan indrette sig efter Landbrugsstyrelsen udmeldinger og planlægge deres arbejde</p> <p>- At konsulenter kan opnå et opdateret og fuldt overblik over enhver sag i Landbrugsstyrelsens systemer</p> <p>- At risikoen for at begå fejl minimeres og at der skabes mulighed for at rette op på evt. fejl</p> <p>Landbrugsstyrelsen har hidtil afvist at lave acontoudbetalinger eller straks-udbetalinger på forsinkede ordninger. Landbrugsstyrelsen har dog lovet at se ind i svenske erfaringer med en hurtig gennemførelse af den administrative kontrol. Landbrug & Fødevarer modtager gerne en status for arbejdet hermed.</p>	<p>Landbrugsstyrelsen søger at holde et højt informationsniveau til erhvervet bl.a. gennem nyheder samt den særlige ekspertgruppe for miljø- og økologiordninger.</p> <p>Landbrugsstyrelsen har haft et møde med Jordbruksverket vedr. deres IT-system samt deres erfaringer med forskudsudbetaling. Jordbruksverket har opsat deres årshjul, så den administrative sagsbehandling kan gennemføres medio oktober. Den svenske model indebærer dog også en del manuel sagsbehandling, og hvis der ses på 2019-udbetalinger, var Jordbruksverket pr. 30. juni 2020 kun lidt længere fremme med de endelige udbetalinger end Landbrugsstyrelsen.</p> <p>Landbrugsstyrelsen forventer, at fra og med 2021 vil tilskuddene blive udbetalt væsentligt tidligere end aktuelt, hvilket betyder et mindre behov for forskudsudbetaling i forhold til ansøgers likviditet.</p> <p>Mødet med Jordbruksverket har ikke vist, at der er nogle lette løsninger i forhold til udbetaling af tilskud. Landbrugsstyrelsen har orienteret Landbrug & Fødevarer om mødet med Jordbruksverket på møde den 20. oktober 2020 og vil også orientere om de svenske erfaringer på næste møde i ekspertgruppen om ØA/PLG.</p>
<p>1.2</p> <p>Tilsagnsperioden afkortes</p> <p>Det fremgår af høringen, at tilsagnsperioden for ansøgninger i 2021 bliver 3-årige frem for 5-årige pga. EU's overgangsbestemmelser. Landbrug & Fødevarer har arbejdet for kontinuitet på landdistriktsordningerne i overgangsperioden, og det er beklageligt, at man pludselig skal til at ændre tilsagnsperioden pga. nye EU-regler i overgangsperioden. Det bemærkes i den forbindelse, at man jo godt har kunne lykkes med at fortsætte med 5-årige tilsagn på plejegræsordningen.</p>	<p><i>Bekendtgørelsesændringen udskydes</i></p> <p>Bekendtgørelsesbestemmelserne er i overensstemmelse med udkast til EU-overgangsbestemmelser.</p> <p>Den foreslåede ændring udgår og medtages på et senere tidspunkt, da ændringen tidligst kan iværksættes, når ændring af landdistriktsprogrammet for 2021 officielt er fremsendt til EU-Kommissionen til godkendelse.</p>
<p>1.3</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p>

<p>Timing af ansøgning om tilsagn</p> <p>Det er et ønske fra konsulenter, der arbejder med ordningen, om at man kan søge om tilsagn langt tidligere end i dag. I 2020 ligger ansøgningsrunden om nye tilsagn i november-december. Det ville på mange måder være en fordel at man i 2021 kan søge om tilsagn før 1. september 2021. For ansøgerne vil det også give bedst mening, at man har svar på om man har tilsagn fra det tidspunkt, hvor forpligtelserne på arealerne skal opfyldes.</p>	<p>Ud fra Landbrugsstyrelsens planer for IT-udvikling og – vedligehold forventes ansøgningsrunden for nye tilsagn fra 2021 også afholdt i samme tidsrum som 2020.</p>
<p>1.4 Benævnelserne ”autoriseret” og ”autorisation” ændres til ”certificeret” og ”certificering”</p> <p>Det fremgår af høringen, at man vil erstatte økologiautorisationen med en certificering. Det fremgår dog også af høringen at disse ændringer vil blive udskudt et år, hvis EU Kommissionens forslag om 1 års udskydelse af den nye økologiforordning vedtages. Da udskydelsen er besluttet vil disse ændringer ikke omtales yderligere i dette høringssvar.</p>	<p><i>Bekendtgørelsesændringen udskydes</i></p> <p>Denne ændring samt forslag til § 26 a, jf. bekendtgørelsesudkastets § 1, nr. 8, udgår som følge af, at anvendelsen af den nye økologiforordning udskydes med et år.</p>
<p>1.5 Forhøjelse af lofter for tilførsel af udnyttet kvælstof</p> <p>Landbrug & Fødevarer har – som allerede meddelt i juni 2020 – bakket op om forhøjelse af lofterne for tilførsel af udnyttet kvælstof.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p>
<p>1.6 Mulighed for at rette op på fejl i ansøgninger</p> <p>I forhold til ansøgning om tilsagn, så er det vigtigt, at der er klarhed omkring tilsagnsansøgning i 2021, så det i højere grad bliver muligt at planlægge arbejdet for konsulenter og risikoen for at begå fejl i ansøgningsprocessen minimeres. I den forbindelse er der et stærkt ønske om at det bliver muligt at rette op på fejl såfremt disse opstår.</p> <p>Vi håber – som Landbrugsstyrelsen stiller i udsigt - at ansøgningsystemet om nye tilsagn for 2020 fungerer noget bedre end i 2019 pga. en simplere opbygning. Dette håber vi selvfølgelig også vil gøre sig gældende i 2021. Vi er dog også bekymrede for, hvordan konsulenter skal sikre sig, at de har det hele med i nye ansøgninger, hvis de ikke noget sted kan få et samlet og opdateret overblik over bedriftens tilsagn (eksisterende tilsagn, tilsagn der udløber, opdateret kortgrundlag og producentskifter – herunder igangværende producentskifter). Konsulenter bør kunne trække en liste eller på anden måde kunne opnå et overblik i Landbrugsstyrelsens systemer med disse opdaterede oplysninger. Såfremt der begås fejl, som bunder i, at</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen har en klar forventning om, at ansøgningsskemaet til nye tilsagn (Tilsagnsskemaet) fungerer bedre i 2020 og 2021, da skemaet er forenklet til 2020. Det er i Tilsagnsskemaet muligt at trække en liste over tilsagnsarealer for den enkelte ansøger, herunder de tilsagn, der udløb pr. 31. august 2020, og som kan fornyes ved ansøgningsrunden i november – december.</p> <p>Landbrugsstyrelsen arbejder også på, at det digitale producentskifteskema igen kommer til at fungere med henblik på at sikre ansøgenes bedre overblik over tilsagnene. Det er dog ansøgers eget ansvar at sikre sig, at alle betingelser for tilsagn overholdes, herunder anmeldelse af tilsagnsarealer. I de sager, hvor ansøger ikke har ansøgt om udbetaling pga. manglende registreringer af tilsagn i IT-systemet, har ansøger mulighed for at rette op på manglende anmeldelse og dermed undgå bortfald af tilsagn og tilbagebetalingskrav.</p>

<p>Landbrugsstyrelsens systemer ikke giver et samlet og opdateret overblik, så bør Landbrugsstyrelsen – også i 2021 - give ansøgerne mulighed for at rette op herpå.</p>	
<p>1.7 Finansiering Der er behov for en klar udmelding om, hvorvidt alle ansøgere kan forvente at opnå tilsagn i 2021. En klar udmelding herom er ikke mindst vigtig, hvis vælger fortsat at gennemføre ansøgningsrunden om nye tilsagn efter 1/9-2021, da støttebetingelserne jo vil skulle opfyldes fra den 1/9-2021.</p>	<p><i>Giver ikke anledning til bekendtgørelsesændringer</i></p> <p>Som det fremgår af nyheden: https://mfvm.dk/nyheder/nyhed/nyhed/flere-penge-til-groenne-indsatser-i-landdistriktsprogrammet/ forventer ministeren, at der i 2021-runden vil være penge nok til alle ansøgere om nyt tilsagn om Økologisk Arealtilskud med henblik på at understøtte udviklingen af økologisk landbrug. Styrelsen er opmærksom på, at der vil være behov for klar kommunikation om forventningerne til at imødekomme ansøgninger om tilsagn i god tid inden 1/9-2021.</p>
<p>2. Peter Bagge Hansen</p>	
<p>2.1 Med henvisning til høringsbrevet af 17. september 2020, j.nr. 20-12232-000006, anmodes der om at der tilføjes yderligere en afgrødegruppe til bekendtgørelses §16 stk. 2.</p> <p>Den ønskede afgrødegruppe er hasselnød (Corulus Avellana) og der forslås et planteantal på min. 225 træer pr ha.</p> <p>Af bekendtgørelsens §16 stk. 2 nr. 8 er det anført at der ydes frugt- og bærtillæg til hasselnødder (Corylus Maxima) og kravet er at der etableres en kultur med min. 600 planter pr. ha. Corylus Maxima er en busk der typisk etableres med 2 meter mellem planterne og 4-6 meter mellem rækkerne. Corulus Avellana er et træ der etableres med 6 meter mellem planterne og 6 meter mellem rækkerne. Erfaringer fra andre europæiske land viser at det på nogle lokaliteter kan være hensigtsmæssigt at der Corulus Avellana plantes med 3 meters mellemrum, og der efterfølgende udtyndes kraftigt i kulturen når træerne får fat.</p> <p>Anmodning om et nedre plantetal på 225 træer er baseret på en 6*6 etablering inkl. de tilladte foragre/bræmmer rundt om kulturen.</p>	<p><i>Giver anledning til bekendtgørelsesændring</i></p> <p>Landbrugsstyrelsen vil imødekomme ønske om ændringen til bekendtgørelse og udvide listen over godkendte plantearter i bekendtgørelse om økologisk arealtilskud med afgrødekoden 490 Hassel, træ (Corylus avellana) med et minimumsplantetal på 225 planter/ha.</p>
<p>3. Ditte og Morten Malling Helsted</p>	
<p>3.1 Med henvisning til høringsbrev, j.nr. 20-12232-000006, skal der venligst anmodes om listen i bekendtgørelsens §16 stk. 2 udvides til også at omfatte Hasselnød som træ (Corulus Avellana).</p>	<p><i>Giver anledning til bekendtgørelsesændring</i></p> <p>Se svar i pkt. 2.1</p>

<p>I modsætning til den Hasselnød (Corylus Maxima) der er anført i §16 stk. 2 pkt. 8 og som er en busk er Corulus Avallana et træ (som ikke er podet), hvorfor planteantallet pr. ha vil være mindre pr. ha. for at der kan etableres en vellykket kultur. Det forslås derfor på lige fod med ændringen for valnødder og ægte kastanje ved BEK nr. 1329 af 26/11/2018 at der i BEK nr. 57 af 23/01/2020 i §16 stk. 2 indsættes et pkt. 27 for Hasselnødder (Corulus Avellana) hvor planteantallet er afstemt i forhold til at det er en trævækst som det ikke vil være muligt at etablere succesfuldt med et plantetal på 600 planter/ha som den nuværende afgrødekode kræver ved produktion af hasselnødder.</p>	
<p>4. Ole Olsen</p>	
<p>4.1 Med henvisning til høringsbrevet af 17. september 2020, j.nr. 20-12232-000006, skal der venligst anmodes om en ændring af bekendtgørelses §16 stk. 2.</p> <p>Den ønskede ændring er at listen over afgrødegrupper udvides således at Hasselnød som træ (Corulus Avellana) og ikke kun busk (Corylus Maxima) medtages som godkendt afgrøde. Der skal ligeledes anmodes om at plantetallet til hasselnød som træ afstemmes i forhold til at kulturen kan etableres med 6 meter mellem rækkerne og 6 meter mellem planterne.</p> <p>Der anmodes samtidig om at en evt. ændring af bekendtgørelsens §16 stk. 2 efterfølgende udmøntes i en selvstændig afgrødekode i vejledning, som fordrer at kulturer etableret med 6 meter mellem træerne kan anmeldes korrekt i fællesskemaet.</p>	<p><i>Giver anledning til bekendtgørelsesændring</i></p> <p>Se svar i pkt. 2.1</p>